



第六十三届会议

暂定项目表* 项目 91 (w)

全面彻底裁军

外层空间活动中的透明度和建立信任措施

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
智利	2
古巴	3
卡塔尔	5
乌克兰	6

* A/63/50。



一. 引言

1. 大会在关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第 62/43 号决议第 2 段中，邀请所有会员国向秘书长提出关于国际外层空间的透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作，防止外层空间军备竞赛。
2. 2008 年 2 月 25 日，向全体会员国寄发了一份普通照会，促请它们注意第 62/43 号决议第 2 段，并寻求关于上述问题的相关资料。从智利、古巴、卡塔尔和乌克兰收到的答复，载于下文第二节。再收到的其他答复将作为本报告的增编印发。

二. 从各国政府收到的答复

智利

[原件：西班牙文]

[2008 年 5 月 14 日]

关于 2007 年 12 月 5 日大会通过的题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的第 62/43 号决议的要求，智利提出如下的行动和措施建议，以促进这种透明度和信任：

(a) 必须采取步骤将空间法律汇集在一个单一的、全面的和更新的条约内。空间的基本宪章是 1967 年订的，其法律方面必须予以更新，反映技术进展。

(b) 必须对空间残余制订专门条例，规定国家对这些残余及可能对人员、财产和其他活动造成的损害应负的责任，以及对依计划返回期间船只和飞机的安全的责任。因此必须促进迅速和有效执行法律机制，管理为和平目的的开发和利用外层空间的法律机制，因为这方面的活动日多，对轨道上的装置数目是新的挑战。

(c) 同样重要的是，必须继续完善国际空间制度。虽然减少空间碎片的自愿准则有其价值（大会第 62/217 号决议第 27 段），但应继续发展更完整、更有效的预防性国际法律规则，对可能出现的情况拟订有效的、可适用的准则；并应适当地研究关于碎片返回的明确案例；促进可能最受影响的国家间必要的协调。

(d) 必须明确区分军事用途、军事化和空间军备。习惯性做法的军事用途是正当的，例如监督裁军条约执行的情况。军事化和空间军备依理论是禁止的。

(e) 必须更新经由卫星远距离观察地球的原则，这些原则是 1986 年联合国大会通过的，已不合时宜，其规定对发展中国家具有限制性，使它们得不到所阐述的资料，这在处理自然灾害方面可能造成损害。因此必须坚决支持促进和平利用外层空间委员会所讨论的建立联合国灾害管理和紧急反映天基信息平台的项目。

(f) 同样的，必须短期内在日内瓦裁军谈判会议框架内重新推动防止外层空间的军备竞赛。

(g) 应请国际法院就外层空间不使用武力原则的适用及范围问题发表咨询意见。

(h) 同样的，应敦促落实 2007 年大会关于防止外层空间军备竞赛的第 62/20 号决议。如该决议所重申的，必须巩固和加强适用于外层空间的法律制度，因为单凭这一制度是无法确保防止军备竞赛的。现行的空间法律并不限制反卫星武器，这限制了建立更有效的建立信任措施机制。因此必须修订发展空间武器的主题。

(i) 在区域范围内，必须促进在世界一级由美洲空间会议通过国际专家组和各别的临时秘书处发表声明。

古巴

[原件：西班牙文]

[2008 年 6 月 15 日]

自二十世纪 60 年代以来，国际社会建立了一系列关于外层空间的法律文书，包括《局部禁止核试验条约》(1963 年)、《外层空间条约》(1967 年)和《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》(1979 年)。这些文书在促进和平利用外层空间和管理空间活动方面起了积极作用，对禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器和进行特定军事活动方面也很重要。

大多数国家都认识到军备竞赛严重危及国际和平与安全，因此长时间以来，防止外层空间军备竞赛已成为全世界的要求。不幸的是，当前的情况与这一要求有很大差异，因为现行的协定和条约并没有制止外层空间军事化的危险，这清楚显示这些协定和条约不足以防止在外层空间放置武器。

现行处理裁军和军备控制的多边机制在落实国际社会在这一领域的意愿方面，具有很大责任。古巴支持大会和裁军谈判会议所作的努力，特别是在裁军谈判会议内谈判制订防止在外层空间放置武器的国际法律文书；并为此目的支持紧急设立一个特别委员会，展开谈判。

古巴同意一些国家的看法，即认为必须谈判新的法律文书，因为现行条约不能有效地阻止在外层空间、特别是在环绕地球轨道和月球以外的天体和外层空间试验、部署和使用各种大规模毁灭性武器；并且认为这些法律文书中没有任何文书与处理针对外层空间物体使用武力或威胁使用武力的问题相干。

俄罗斯联邦和中华人民共和国政府今年曾在裁军谈判会议正式提出一个关于禁止外层空间武器项目的倡议，获得许多国家支持，这个倡议不但寻求禁止发

展空间武器，而且禁止对卫星和其他种类的空间物体使用武力。古巴认为，这是维持空间活动国际和平与安全的一项具体措施，需要国际社会支持，使其落实。

不幸的是今天在外层空间的许多物体并不是为了解决人类的重要问题，更不要说是为了人类的发展。相反的，它们是为了军事或间谍目的，结果增加了空间碎片的产生，造成我们今天要在外层空间面对的一个重大问题。

今年我们见到一个失去控制的空间物体返回地球的新情况，这个物体装载 453 公斤肼，¹ 在其返回地球过程中，被其物主美利坚合众国摧毁。但是，我们同一些人一样，感到关切，担心这个情况是一个借口，目的是试验反卫星系统或针对空间物体的任何种类武器。

国际社会感到关切的另一个方面是在外层空间使用核能源问题。虽然这个问题目前只牵涉到少数几个非常发达国家，但将来可能影响到我们大家，毫无例外。关于这点，古巴认为，鉴于安全框架那么不清楚，而且必须朝此方向促进更具体的承诺，在外层空间使用核能源，必须尽可能予以限制。此外，这种有限度的使用必须同时广泛地、透明地、向其余国家提供资料，解释为确保安全所采取的措施。

我们认为目前没有任何正当理由考虑在地球轨道使用核能源，因为这很危险，而且另有其他安全得多和证明有效的其他能源。

不结盟运动国家和政府首脑在举行第十四次运动首脑会议时，对发展和部署针对反弹道导弹的防御系统和寻求外层空间部署方面的先进军事技术的不良后果，表示关切，因为这可能激发军备竞赛，最后则为发展先进的导弹系统，增加核武器数目。

古巴认为大会第 62/43 号决议对上述防止外层空间军备竞赛的努力，作出非常重要的贡献。

透明度和建立信任措施虽然不能替代军备控制和裁军措施，也非执行这些措施的先决条件，但可促进裁军协议的执行和促进这些协议的核查行动。建立信任需要各国的善意，它们必须自己决定如何展开这一进程，采取什么具体措施以及如何落实这些措施。

拟订关于建立信任的可能措施建议，应先深刻理解各国的意向以及外层空间目前及将来的情况。在这一意义上，共同进行拟订透明度和建立信任措施的工作，其本身就可以促进相互信任。

外层空间活动中透明度和建立信任的一些措施可如下述：

¹ 空间装置经常使用的燃料，见有高毒性，对人及环境有害。

- ✓ 举行国际会议审查严格遵守现行和平利用外层空间协定的情况。
- ✓ 根据技术进步情况修订现行管理外层空间活动的法律制度，这一修订工作被和平利用外层空间委员会法律小组委员会一些国家永远挡住。
- ✓ 订定关于利用外层空间的资料交流的多边协定。
- ✓ 发展国际合作机制，保证一切国家都可平等得到和平利用外层空间的惠益。
- ✓ 就国家空间政策的主要方针、探索和利用外层空间的主要方案以及空间物体的轨道参数交流资料。
- ✓ 依自愿方式，邀请观察员观察发射空间物体情况。
- ✓ 演示空间和火箭技术。
- ✓ 预定发射空间机械器具或预定进行空间操作时，如可能造成与别国的空间机械器具危险地接近的情况，应先作通知；导引空间机械器具从轨道返回大气层时亦应先作通知。
- ✓ 举行咨询以澄清所提供的关于探索和利用外层空间方案的资料，澄清含糊情况以及所关切的其他问题，同时审查空间活动中认定的透明度和建立信任措施的执行情况。

透明度和建立信任措施对拟订、批准和执行关于防止在外层空间放置武器和针对空间物体使用武力或威胁使用武力的新条约，可起重要作用。这些措施也有助于创造条件促进议定新的协定。拟订关于外层空间透明度和建立信任的可能措施建议，是加强安全的相当简单的第一步。

卡塔尔

[原件：英文]

[2008年6月17日]

卡塔尔国支持防止外层空间军备和防止外层空间军备竞赛。在这方面，卡塔尔国认为应该召开专家会议，建立一个可信任和可靠的核查机制。同时利用外层空间的国家必须提出详细报告，说明它们在外层空间所管制的事，因为1967年生效的公约将外层空间、包括环绕地球的轨道、月球和其他天体定为无大规模毁灭性武器区。公约禁止在外层空间试验任何种类武器，进行军事演习和建造军事基地和设施；报告应接受核查。

乌克兰

[原件：俄文]

[2008年6月3日]

1. 乌克兰国认为应该无条件执行所加入的国际条约的规定，亦即：
 - 联合国关于空间的基本条约（特别是1967年1月27日《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第四条的规定；1975年1月14日《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条的规定）；
 - 1996年9月24日《全面禁止核试验条约》；
 - 1963年8月5日《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》。
 2. 乌克兰欢迎和支持不扩散多边制度的工作（管制火箭技术制度、核供应国集团、桑戈委员会、澳大利亚集团、瓦瑟纳尔协议），并认为这些制度的成员国必须遵守它们这些原则性文书的规定，以期确保透明度和加强信任。
 3. 乌克兰建议利用每年提出的各种声明的资料编写联合国秘书长每年的总报告，这些声明反映出关于发射弹道火箭和外空火箭运载工具方案的海牙行为守则缔约国的政策。
-