第六十三届会议

暂定项目表* 项目 39

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 62/116 号决议提交，概述了 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间秘书长向安全理事会提交的有关西撒哈拉局势的各次报告。

* A/63/50。

1. 2007年12月17日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第62/116号决议。秘书长与非洲联盟委员会主席密切合作，继续与有关各方进行斡旋。本报告根据第62/116号决议第7段提交，所涉期间为2007年7月1日至2008年6月30日。
2. 根据安全理事会第1754（2007）号决议，秘书长于2007年10月19日向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告（S/2007/619）。秘书长在报告中告知安理会，摩洛哥和波利萨里奥阵线双方参加了于2007年8月10日和11日举行的第二轮会谈。阿尔及利亚和毛里塔尼亚作为邻国也出席了会议。会议内容包括：就执行第1754（2007）号决议的问题交换意见，联合国专家的情况介绍，以及有关自然资源和当地行政管理议题的讨论。会议期间，双方同意秘书长个人特使的公报，其中指出，他们承认当前现状是不可接受的，并且承诺本着诚意继续谈判。关于维持停火问题，秘书长告知安理会，联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）责任区内的总体局势仍然大体平静。双方违反《一号军事协定》的次数仍然大致与前次报告所述期间相同。此外，西撒特派团继续观察双方长期存在的违反行为；从特派团任务一开始，双方就限制西撒特派团军事观察员的行动自由。至于由联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和世界粮食计划署主导的人道主义活动，秘书长指出，粮食输送渠道仍然脆弱，自2006年10月以来一直缺乏安全粮食储备，这一问题依然令人严重关切。秘书长在他的意见和建议中表示同意其个人特使的看法，即启动了谈判进程，着实令人欣慰。然而，他建议安全理事会再次呼吁双方进行真诚谈判，从而确保更加切实地执行第1754（2007）号决议。
3. 2007年10月31日，安全理事会在审议了秘书长2007年10月19日的报告（S/2007/619）后通过了第1783（2007）号决议。安全理事会在该决议中吁请双方继续展示政治意志，在有利于对话的氛围内进行努力，参与实质性谈判，从而确保第1754（2007）号决议得到执行，谈判取得圆满成功。它还吁请双方考虑到2006年以来所作的努力和近几个月的事态发展，继续在秘书长主持下本着诚意不预设条件开展谈判，以期在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下，达成公正、持久和彼此接受的政治解决，其中将规定西撒哈拉人民实行自决，并指出双方在这方面的作用和责任。安理会还决定将西撒特派团的任务期限延至2008年4月30日。
4. 遵照安全理事会第1783（2007）号决议，秘书长于2008年1月25日向安理会提交了一份关于西撒哈拉谈判现况和进展情况的报告（S/2008/45）。秘书长在报告中告知安理会，双方于2008年1月7日至9日参加了由其个人特使推动召开的第三轮谈判。双方在讨论中再次承诺参加谈判进程。尽管如此，关于如何达成公正、持久和彼此接受的政治解决，其中将规定西撒哈拉人民实行自决，双方所声明的立场仍然大相径庭。双方还就执行第1754（2007）号和第1783（2007）

号决议的问题广泛交换了意见。此外，建立信任措施一事列入了议程，以进一步明确双方对现有建立信任措施和补充措施以及对讨论这类措施的适当论坛的立场。双方还参加了有关行政管理、管辖权和机关等专题的讨论。会议结束时，双方同意秘书长个人特使的公报，其中承认双方继续在所涉根本问题上表现出强烈的分歧。与此同时，双方再次承诺按照安全理事会的要求展示政治意志，本着诚意展开谈判，并同意谈判进程应进入更密集、更实质性的阶段。

5. 遵照安全理事会第 1783 (2007) 号决议，秘书长于 2008 年 4 月 14 日向安全理事会提交了一份报告 (S/2008/251)。秘书长在报告中告知安理会，他的个人特使于 2 月 5 日至 15 日对该区域进行了访问，深入协商以何种方式把谈判进程推向更密集、更实质性的阶段。秘书长还告知安理会，双方于 2008 年 3 月 16 日至 18 日参加了第四轮谈判。阿尔及利亚和毛里塔尼亚作为邻国也出席了会议。双方在讨论中再次承诺参加谈判进程。会议期间，双方就执行第 1754 (2007) 号和第 1783 (2007) 号决议以及实行自决原则两个问题广泛交换了意见。此外，双方还参加了有关行政管理、管辖权和机关以及司法和资源等专题的讨论。双方还应邀考虑加强和扩大现有建立信任措施方案问题。在这方面，波利萨里奥阵线代表团答复表示毫无例外地接受个人特使提出的所有提议。双方最终同意在通过空中交通进行亲属互访的现有方案以外，探讨经由陆路进行亲属互访的可能性。双方还提出了在该领土内以及廷杜夫地区的难民营尊重人权的问题。会议结束时，双方同意个人特使的公报，重申他们承诺继续谈判，日期待征得双方同意后确定。

6. 关于停火，秘书长告知安理会，责任区内总的局势大体保持平静。西撒特派团继续同摩洛哥皇家军队和波利萨里奥阵线武装力量保持良好关系。不过，双方仍然不直接与对方打交道。另外，双方继续在地雷、未爆弹药和过期弹药的标识和处理等方面向西撒特派团提供合作。

7. 在建立信任措施方面，秘书长指出，难民署主导的亲属互访方案继续在西撒特派团的密切协调下顺利实施。廷杜夫难民营与该领土之间的免费电话服务目前运作良好。难民署在西撒特派团的支助下，已经采购了在距离廷杜夫约 180 公里的达赫拉难民营设立第五个电话中心所需的设备，正在与阿尔及利亚政府谈判，确保该政府准许将这一设备进口到阿尔及利亚。秘书长遗憾地报告，原定 2007 年 11 月在葡萄牙马德拉举行的建立信任方案首次讨论会，因摩洛哥通知难民署摩洛哥对这次讨论会的原则或时机均表示无法接受而被取消。秘书长指出，建立信任措施方案是双方在最近取得明显进展的一个领域，它可能有助于建立信任和帮助打破其他领域的僵局，而且这一方案在人文层面直接影响西撒哈拉人的生活质量。因此，他呼吁国际社会对继续实施建立信任方案给予支持，并强烈敦促捐助界为建立信任措施方案慷慨解囊。

8. 关于人权，有关的国际人权非政府组织和其他消息来源报告了对西撒哈拉人权和政治活动家据称的骚扰和逮捕，并指出摩洛哥当局在该领土破坏了言论、结

社和集会自由权利的事件。另外，摩洛哥媒体对廷杜夫附近的西撒哈拉难民营中据称侵犯人权的情况表示关注，并强调据称这些难民营中的西撒哈拉难民的人权和人道主义状况日益恶化。

9. 秘书长在其意见和建议中欢迎双方承诺继续开展谈判进程，但也赞同其个人特使的意见，认为只有双方秉持现实态度与妥协精神，设法找到走出目前政治僵局的道路，才能维持住这一势头。

10. 安全理事会在审议了秘书长 2008 年 4 月 14 日的报告(S/2008/251)后于 2008 年 4 月 30 日通过了第 1813 (2008) 号决议。安理会赞同报告中的建议，认为双方秉持现实态度与妥协精神，是维持谈判进程势头所必不可少的。安理会吁请双方继续展示政治意志，在有利于对话的氛围内作出努力，以期进入更加密集、更具实质性的谈判阶段，从而确保第 1754 (2007) 号和第 1783 (2007) 号决议得到执行，谈判取得圆满成功；并申明坚决支持秘书长及其个人特使决意为西撒哈拉问题寻求解决。安理会接着吁请双方考虑到 2006 年以来所作的努力以及随后的事态发展，继续在秘书长主持下本着诚意不预设条件进行谈判，以期在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下，达成公正、持久和彼此接受的政治解决，其中将规定西撒哈拉人民实行自决，并指出双方在这方面的作用和责任。安理会决定将西撒特派团的任期延至 2009 年 4 月 30 日。