

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/6228

22 April 1966

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

Двадцать первая сессия

РАСМОТРЕНИЕ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, КАСАЮЩИХСЯ
ДРУЖЕСТВЕННЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ
В СООТВЕТСТВИИ С УСТАВОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Методы выяснения фактов в области выполнения международных
соглашений

(Исследование, подготовленное Генеральным секретарем во
исполнение резолюции 2104 (XX) Генеральной Ассамблеи)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ВЫЯСНЕНИЕ ОРГАНАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ФАКТОВ В ОБЛАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ		
* А. Права человека	3 - 19	4
В. Наркотические средства	20 - 27	13
С. Территории под опекой и самоуправляю- щиеся территории	28 - 44	18
II. ВЫЯСНЕНИЕ ФАКТОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ В ОБЛАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ		
А. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН	45 - 55	25
В. Международное агентство по атомной энергии	56 - 61	30
С. Международная организация гражданской авиации	62 - 64	33
Д. Международная организация труда	65 - 75	34
Е. Международный союз электросвязи	76 - 83	39
Ф. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	84 - 88	42
Г. Всемирная организация здравоохранения	89 - 90	45
III. ВЫЯСНЕНИЕ ФАКТОВ, ПРОВОДИМОЕ ДРУГИМИ МЕЖДУНА- РОДНЫМИ ОРГАНАМИ, В ОТНОШЕНИИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ		
А. Договор об Антарктике	91 - 92	46
В. Экономический союз стран Бенилюкса	93 - 97	47
С. Европейский совет	98 - 111	49
Д. Европейское сообщество по атомной энергии	112 - 116	54
Е. Европейское объединение угля и стали	117 - 124	56
Ф. Европейское экономическое сообщество	125 - 134	57
Г. Европейское агентство по ядерной энергии ..	135 - 136	61
Н. Конвенции по рыболовству	137 - 141	63
И. Международный комитет Красного Креста	142 - 144	66
Ж. Организация экономического сотрудничества и развития	145 - 150	69
К. Соглашения о регулировании китобойного промысла	151 - 155	71

ВВЕДЕНИЕ

1. 20 декабря 1965 г. на своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2104 (XX), озаглавленную "Вопрос о методах выяснения фактов". В первом пункте этой резолюции Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю возможно скорее дополнить свое исследование по соответствующим аспектам настоящей проблемы^{1/},

"с тем чтобы охватить главные направления и характерные черты международного обследования, предусмотренного в некоторых договорах в качестве средства обеспечения их выполнения, и представить доклад по этому вопросу двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи".

В пункте 2 Генеральная Ассамблея обратилась с просьбой к государствам-членам Организации представить в письменном виде Генеральному секретарю до июля 1966 года любые замечания или дальнейшие замечания, которые у них будут по этому вопросу в свете докладов Генерального секретаря и соответствующей главы доклада Специального комитета по принципам международного права, касающимся дружественных взаимоотношений и сотрудничества государств^{2/}.

2. В нижеследующем докладе обобщаются методы, используемые рядом международных организаций для проверки выполнения государствами обязательств, принятых ими по международным соглашениям и договорам. Многие соответствующие организации и множество расследованных фактов указывают на нецелесообразность исследования только используемых методов. Поэтому настоящий доклад делится на три главы, в каждой из которых речь, соответственно, идет о выяснении фактов Организацией Объединенных Наций, специализированными учреждениями, Международным агентством по атомной энергии и другими международными организациями. Оценка практической деятельности различных организаций основана главным образом на информации, полученной от самих организаций.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи двадцатая сессия, Приложения, пункты 90 и 94 повестки дня, документ A/5694.

2/ Там же, документ A/5746.

I. ВЫЯСНЕНИЕ ОРГАНАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ФАКТОВ В ОБЛАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

A. Права человека

3. Применяемые органами Организации Объединенных Наций методы выяснения фактов в области прав человека подразделяются на следующие категории: а) методы, предусмотренные международными соглашениями; б) система отчетов, устанавливаемая Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом; с) методы, применяемые при подготовке исследований по отдельным правам или комплексам прав; и д) методы, применяемые специальными органами, учреждаемыми для рассмотрения конкретных проблем. Примеры, приводимые в нижеследующем обзоре, не могут рассматриваться как исчерпывающие.

1. Методы, предусмотренные международными соглашениями

а) Передача договаривающимися государствами информации органам Организации Объединенных Наций

4. Ряд многосторонних конвенций в области прав человека требует, чтобы договаривающиеся государства взяли на себя обязательство передавать органам Организации Объединенных Наций информацию о ~~каждом~~ соответствующем национальном законодательстве и мерах по осуществлению определенной конвенции, например, Конвенции о статусе беженцев^{3/}, Конвенции о статусе апатридов^{4/} и Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством^{5/}.

^{3/} СДООН, том 189, стр. 137 англ. текста.

^{4/} Там же, том 360, стр. 117 англ. текста.

^{5/} Там же, том 266, стр. 3 англ. текста.

в) Система обзоров, примирения и обследования, предусмотренная Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации

5. Эта Конвенция, принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 2106 (XX) от 21 декабря 1965 г., предусматривает, что периодические доклады, представляемые государствами-участниками относительно мер, с помощью которых проводятся в жизнь положения Конвенции, должны рассматриваться специальным органом, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, состоящим из восемнадцати экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью. Комитет, который может запросить дополнительную информацию, ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее. Если какое-либо государство-участник сочтет, что другое государство-участник не выполняет положений конвенций, то оно может довести об этом до сведения Комитета, который может затем предложить государству, в отношении которого поступило заявление, предоставить свои разъяснения. Если вопрос не урегулирован к удовлетворению обеих сторон, то Комитет может назначить специальную примирительную комиссию, в распоряжении которой будет находиться вся ранее полученная информация и которая может по собственной инициативе предложить представить дополнительную информацию. Председатель Комитета должен направить каждой стороне доклад Примирительной комиссии. Государства, являющиеся сторонами в споре, должны в течение трех месяцев сообщить о том, согласны ли они с рекомендациями Комиссии; по истечении этого периода доклад и заявления заинтересованных государств-участников спора направляются другим государствам-участникам Конвенции.

6. С согласия государства-участника Комитет может принимать сообщения от отдельных лиц в пределах юрисдикции заинтересованного государства, содержащих утверждение о нарушении Конвенции этим государством. Такие сообщения должны доводиться до сведения государства-участника, которое представляет в письменном виде заявления, в которых должны содержаться разъяснения данного вопроса и перечисляться меры, если таковые были приняты этим государством, направленные

/...

на исправление положения. Комитет рассматривает первоначальные сообщения с учетом всех данных, представленных в его распоряжение и препровождает государству-участнику и петиционеру мнения и рекомендации, которые он пожелает высказать.

2. Система периодических отчетов, устанавливаемая Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом

a) Периодические отчеты о новых явлениях в области прав человека

7. В резолюции 1074 С (XXXIX) от 28 июля 1965 г. Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений регулярно передавать информацию о правах человека и основных свободах в находящихся под их юрисдикцией территориях в течение трехгодичного цикла с соблюдением следующих сроков: а) в первый год - о гражданских и политических правах; б) во второй год - об экономических, социальных и культурных правах; в) в третий год - о свободе информации. Совет также призвал специализированные учреждения и впредь содействовать представлению периодических отчетов о правах человека в указанные выше сроки и в соответствии с резолюцией 624 В (XXII) Совета, в которой Совет просит их представлять отчеты по отдельным темам с обобщением информации, полученной ими от государств-членов. Неправительственным организациям, имеющим консультативный статус, предлагается и в дальнейшем представлять соображения и замечания объективного характера о положении в области прав человека; любые материалы, полученные таким образом и упоминающие о каком-либо государстве-члене Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений, должны направляться Генеральным секретарем соответствующим государствам для замечаний, которые они пожелают сделать.

8. В резолюции 624 В (XXII) правительствам предлагалось, в частности, сообщать о мерах, принимаемых для обеспечения свободы человека в их метрополиях, самоуправляющихся и подопечных территориях, и

/...

содействовать осуществлению права народов на самоопределение, а также прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека. В резолюции 1074 (XXXIX) Совет рекомендовал правительствам передавать больше информации о судебных и других решениях и административной практике, касающихся прав человека, а также о ратификации международных соглашений в области прав человека и о присоединении к ним.

b) Отчеты об осуществлении международных конвенций, деклараций и аналогичных документов

9. В резолюции 504 E (XVI) от 23 июля 1953 г. Экономический и Социальный Совет просил договаривающиеся государства представлять каждые два года отчеты о мероприятиях, проведенных ими в целях проведения в жизнь постановлений Конвенции о политических правах женщины^{6/}. В резолюции 961 В (XXXVI) от 12 июля 1963 г. Совет расширил систему отчетов, включив в нее все государства, состоящие членами Организации Объединенных Наций, независимо от того, являются ли они участниками Конвенции или нет. Совет обратился к правительствам всех государств-членов Организации Объединенных Наций с просьбой представлять Генеральному секретарю каждые два года информацию, которую они сочтут необходимой, относительно проведения в жизнь принципов, изложенных в Конвенции, включая, в частности, сведения о том, избирались ли женщины на ответственные государственные должности. Генеральный секретарь представляет Комиссии по правам женщин доклады, основанные на информации, полученной от правительств в соответствии с этими двумя резолюциями.

10. Принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 2018 (XX) от 1 ноября 1965 г. Рекомендация о согласии на вступление в брак, о минимальном брачном возрасте и о регистрации браков предусматривает систему периодического представления правительствами отчетов. В Рекомендации

^{6/} Там же, том 193, стр. 135 англ. текста.

Генеральная Ассамблея предложила, чтобы каждое государство-член Организации как можно скорее и, по возможности, не позднее, чем через восемнадцать месяцев после утверждения Рекомендации, представило Рекомендацию органам власти, компетентным издавать законы или принимать иные меры. Ассамблея рекомендовала также, чтобы государства-члены Организации в кратчайший срок после совершения действий, упомянутых выше в пункте 2, сообщали Генеральному секретарю о мерах, принимаемых ими для представления ее компетентному органу или компетентным органам власти, указывая также данные относительно органа или органов власти, признаваемых компетентными. Государствам-членам Организации предлагалось по истечении трех лет, затем через каждые пять лет, представлять Генеральному секретарю доклады о своих законах и практике, касающихся тех вопросов, к которым относится эта Рекомендация, указывая, в какой мере проводимы в жизнь или предполагается провести в жизнь ее положения и какие изменения признаются или могут быть признаны ими необходимыми при ее применении и выполнении.

11. В соответствии с положениями Рекомендации Генеральный секретарь представляет полученные от правительств отчеты Комиссии по положению женщин, которой предлагается рассматривать их и представлять Совету свои доклады вместе с рекомендациями, которые она сочтет необходимыми сделать.

3. Методы подготовки исследований по отдельным правам и комплексам прав

12. На состоявшейся в 1956 году сессии Комиссия по правам человека решила провести ряд исследований по отдельным правам или комплексам прав и в этих исследованиях обратить особое внимание на общее развитие, достигнутый прогресс и меры, принятые для обеспечения свободы человека, и сделать такие рекомендации объективного и общего характера, какие могут оказаться необходимыми. Сведения, используемые для подготовки таких исследований Специальным комитетом, Комиссией по правам человека или специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, поступают из следующих источников: а) от правительств государств-членов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений; б) от Генерального секретаря; в) от специализированных учреждений; г) от неправительственных организаций, имеющих консультативный статус; и е) из работ авторитетных ученых и специалистов. В ходе исследования орган, на который возложено его проведение, используя вышеуказанные источники, собирает в отдельных странах информацию о законах и практике, касающихся исследуемого предмета, и готовит проект монографии по каждой стране. Не используются информация или материалы, по которым соответствующие правительства не имели возможности высказать свои замечания. Проекты монографий по странам направляются соответствующим правительствам для проверки и замечаний, а затем пересматриваются в свете полученной информации. После этого на основе таких монографий готовится обзорный доклад по всем странам для передачи его на рассмотрение Подкомиссии или Комиссии^{7/}.

7/ См., например, "Study on the Right of Everyone to be Free from Arbitrary Arrest, Detention and Exile" (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под №: 65.XIV.2).

13. При подготовке докладов для Комиссии по положению женщин сбор информации проводился двумя основными путями. Были составлены и разосланы правительствам вопросники, а в основу докладов легли ответы, полученные от правительств на такие вопросники. Примерами могут служить вопросник о правовом положении женщины и отношении к ней, подготовленный в соответствии с резолюцией 2 (II) Совета, вопросник о законах о наследовании, поскольку они отражаются на положении женщины, подготовленный в соответствии с резолюцией 10 (XIV) Комиссии по положению женщины, и вопросник о расторжении брака, аннулировании брака и судебном разбирательстве дела о разводе, подготовленный в соответствии с резолюцией 14 (XV) Комиссии.

14. К числу основных методов относится и получение информации из источников, которыми располагает Генеральный секретарь. Например, этот метод применялся при изучении влияния резолюций и рекомендаций Комиссии по положению женщин на национальное законодательство. После рассмотрения доклада Генерального секретаря по этому вопросу Комиссия в резолюции 14 (XVIII) предложила Генеральному секретарю препроводить этот доклад правительствам государств-членов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, для того чтобы пополнить содержащуюся в нем информацию о национальном законодательстве и подготовить дополнительный доклад, при возможности, на двухгодичной основе. Другие примеры этого метода сбора информации можно найти в докладах, составляемых ежегодно Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 120 A (VI) Экономического и Социального Совета от 3 марта 1948 года о конституциях, избирательных законах и других юридических документах, относящихся к политическим правам женщин, а также в докладах о национальности замужних женщин, которые составляются каждые два года Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 547 D (XVIII) Совета от 12 июля 1954 года.

/...

4. Методы, применяемые специальными органами, назначаемыми для рассмотрения отдельных проблем

а) Специальный комитет по вопросу принудительного труда

15. В соответствии с резолюцией 350 (XII) Совета Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный директор Международного бюро труда совместно назначили в 1951 году Специальный комитет по вопросу принудительного труда, состоящий из трех независимых членов, известных своей компетентностью и беспристрастностью, для исследования характера и размера проблемы, созданной существованием систем принудительного или "исправительного" труда, изучив для этого исследования тексты законов и постановлений и их применение и пользуясь, в случае необходимости, другими сведениями. Комитет решил вначале провести исследование проблемы принудительного труда, а затем, если будет установлено, что таковой существует, исследование его характера и размера. Для этого исследования Комитет стремился получить соответствующую информацию о всех странах, по трем каналам: а) с помощью разосланного правительствам вопросника о принудительном труде; б) их документов и сведений, которые стали известны Совету в ходе обсуждения этого вопроса; с) из документации и других сведений, полученных от неправительственных организаций и отдельных лиц.

16. По завершении исследований Комитет решил ограничиться в своем подробном докладе теми странами или территориями, в которых, как утверждалось, практиковался принудительный труд. Краткое изложение таких утверждений и документальных доказательств, находившихся в распоряжении Комитета, было передано соответствующим правительствам для замечаний. Окончательный доклад^{8/} с выводами Комитета основан на всех доступных Комитету сведениях. Что касается остальных стран, то Комитет решил просто опубликовать без комментариев или выводов сжатое изложение ответов соответствующих правительств на вышеупомянутый вопросник.

8/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестнадцатая сессия, дополнение № 13 (E/2431).

в) Докладчики по вопросам свободы информации

17. В резолюции 442 С (XIV) Экономический и Социальный Совет постановил назначить сроком на один год докладчика для подготовки и представления Совету в 1953 году обстоятельного доклада, освещающего важнейшие современные проблемы и явления в области свободы информации. Такой доклад^{9/} был подготовлен в сотрудничестве с Генеральным секретарем, специализированными учреждениями (в частности ЮНЕСКО), а также с соответствующими национальными и международными профессиональными организациями. Генеральным секретарем для Докладчика были получены замечания и предложения от правительств, информационных служб, национальных и международных профессиональных организаций. На двадцать седьмой сессии Совет принял резолюцию 718 (XXVII), в которой предложил Генеральному секретарю подготовить для представления Совету в 1961 году основной доклад об изменениях в области свободы информации, имевших место после 1954 года. Подготовка такого доклада^{10/} была возложена Генеральным секретарем на одного из консультантов, который в соответствии с резолюцией 718 (XXVII) опирался на содействие тех же организаций, которые сотрудничали с предыдущим докладчиком.

с) Докладчик по вопросу о рабстве

18. В соответствии с резолюцией 525 А (XVII) от 29 апреля 1954 года Экономический и Социальный Совет назначил докладчика для подготовки сжатого изложения информации о рабстве, полученной в соответствии с указанной резолюцией и с ранее принятыми решениями Совета, а также изложение любой информации по этому вопросу, полученной от Международной организацией труда. Информация, представленная докладчиком

9/ Там же, Дополнение № 12 (E/2426).

10/ Там же, тридцать первая сессия, Приложения, пункт 10 повестки дня (часть П), документ E/3443.

в Совет в 1955 году, была основана на: i) ответах правительств на вопросник о рабстве, разработанный Специальным комитетом, который был создан в соответствии с резолюцией 238 (IX) Экономического и Социального Совета; ii) памятных записках, представленных индивидуально некоторыми членами Специального комитета; iii) материалах, полученных от неправительственных организаций и экспертов; и iv) материалах, полученных от Международной организации труда^{11/}.

19. В 1963 году Генеральный секретарь во исполнение резолюции 960 (XXXVI) Социального и Экономического Совета назначил Специального докладчика по вопросам рабства, чтобы обновить доклад 1955 года информацией о рабстве, полученной от государств-членов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус. В сотрудничестве со Специальным докладчиком Генеральный секретарь разработал вопросник для представления государствам-членам, специализированным учреждениям и заинтересованным неправительственным организациям, имеющим консультативный статус, с тем чтобы представить всю информацию о рабстве в распоряжение Специального докладчика. Доклад был представлен Специальным докладчиком Экономическому и Социальному Совету в 1965 году^{12/}.

В. Наркотические средства

20. Еще до создания Организации Объединенных Наций был подписан ряд международных соглашений о наркотических средствах. В силу документа о поправках^{13/} функции контроля и выяснения фактов, осуществлявшиеся в соответствии с этими соглашениями, в дальнейшем осуществлялись в рамках Организации Объединенных Наций, и на них делается ссылка в настоящем обзоре наряду с процедурами, предусмотренными в более поздних соглашениях.

^{11/} Там же, девятнадцатая сессия, Приложения, пункт 8 повестки дня, документ E/2673.

^{12/} E/4056.

^{13/} Протокол, подписанный 11 декабря 1946 г. в Нью-Йорке об изменении соглашений, конвенций и протоколов о наркотических средствах, заключенных 23 января 1912 г. в Гааге, 11 и 19 февраля 1925 г., а также 13 июля 1931 г. в Женеве, 27 ноября 1931 г. в Бангкоке, 26 июня 1936 г. в Женеве (Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате ООН, том 12, стр. 179 англ. текста). /

21. Различные соответствующие международные соглашения предусматривают выяснение фактов следующим путем: а) созданием специальных международных органов; б) передачи государствами информации и материалов международным органам; и с) изучения международными органами информации, полученной от государств.

1. Создание международных органов с целью выяснения фактов

22. В ряде договоров предусматривается создание постоянных международных органов, в функции которых входят вопросы о наркотических средствах, а также установление фактов производства наркотических средств и торговли ими. Постоянный центральный комитет по опиуму был создан в соответствии со статьей 19 Международной конвенции по опиуму, подписанной в 1925 году^{14/} (в дальнейшем именуемая Конвенцией 1925 года). Затем, в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Конвенции об ограничении производства и регулирования распределения наркотических средств, подписанной 13 июля 1931 года^{15/} (в дальнейшем именуемая Конвенцией 1931 года), был создан Контрольный орган по наркотическим средствам. Самый последний документ - Единая конвенция о наркотических средствах, которая была подписана в 1961 году^{16/} (в дальнейшем именуемая Конвенцией 1961 года) и, которая заменяет собой ранее подписанные договоры между государствами-участниками, - учреждает Комиссию по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета, а также Международный контрольный орган по наркотическим средствам.

23. В соответствии с такой системой контроля, учреждаемой этими соглашениями, различные международные органы могут получать от правительств и изучать информацию, с тем чтобы определить, соблюдаются ли обязательства, касающиеся контроля за производством и сбытом наркотических средств. Эти международные органы могут также быть уполномочены обращаться с просьбой к государствам, не состоящим

^{14/} Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Лиги Наций, том 81, стр. 317 англ. текста.

^{15/} Там же, том 139, стр. 301.

^{16/} СДООН, том 520, стр. 666 англ. текста.

участниками Конвенции, передавать информацию, особенно в тех случаях, когда действия соответствующего государства противоречат договору, а также заниматься сбором информации путем опроса на местах, если на это есть согласие местного правительства^{17/}. Независимо от этих договорных положений, резолюции органов Объединенных Наций могут требовать от государств предоставления соответствующей информации. Например, резолюция 240 В (IX) Экономического и Социального Совета, составленная в очень общих выражениях, уполномочивает Генерального секретаря получать информацию о наркотических средствах.

2. Передача государствами информации и отчетов международным органам

24. Все международные соглашения по наркотическим средствам предусматривают передачу информации договаривающимися государствами. Сюда входит как передача любой информации, которая считается тем или иным контрольным органом необходимой^{18/}, так и предоставление соответствующему международному органу ежегодного отчета о выполнении конкретного договора^{19/}, причем последнее представляет собой наиболее распространенную процедуру контроля.

^{17/} Статья 26 Конвенции 1925 года; пункт 3 статьи 2 Конвенции 1931 года; пункт 8 статьи 8, пункт 1d статьи 11 и статья 13 Протокола об ограничении и регулировании производства мака, а также о производстве международной и оптовой торговле и употреблении опиума, подписанного 23 июня 1953 года (в дальнейшем именуемой Конвенцией 1953 года) (СДООН, т.456, стр.3 англ. текста); и пункты 2 и 3 статьи 13 и пункт 1a статьи 14 Конвенции 1961 года.

^{18/} Таким образом, статья 18 Конвенции 1961 года предусматривает, что государства-участники передают такую информацию, какую Комиссия по наркотическим средствам признает необходимой для выполнения своих функций.

^{19/} Статья 21 Конвенции 1913 года; статья 16 Конвенции 1936 года о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами, подписанной 26 июня 1936 года (в дальнейшем именуемая Конвенцией 1936 года) (Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Лиги Наций, том.198, стр. 299); статья 10 Протокола 1953 года; пункт 1a статьи 18 Конвенции 1961 года.

25. Другие положения требуют, чтобы государства-участники представляли конкретные сведения о масштабах производства наркотических средств, о национальном законодательстве, о контроле за экспортом и импортом и т.д.^{20/} В отдельных случаях государствам-участникам может быть предложено дать соответствующему международному органу объяснения причин невыполнения им того или иного обязательства, возложенного на него договором^{21/}.

3. Рассмотрение международными организациями информации, получаемой от государств

26. Полномочия, предоставляемые международным организациям для рассмотрения информации, получаемой от государств, могут носить общий или конкретный характер. Что касается общего характера, то международная организация может быть уполномочена: а) рассматривать "любые вопросы", о которых она поставлена в известность государством-участником, которые касаются наркотических средств и требуют расследования^{22/}; б) рассматривать "все вопросы, относящиеся к целям" договора^{23/}; и с) рассматривать факты, указывающие на возможные нарушения договорных обязательств государствами-участниками или на невыполнение

^{20/} Статья X Соглашения о запрещении производства о внутренней торговле и употреблении готового опиума, подписанного 11 февраля 1925 года (СДООН, т. 51, стр. 337); статьи 21-23 и статья 30 Конвенции 1925 года; статьи 2-5, пункт 2 статьи 11, пункт 2с статьи 13, пункт 1 статьи 14 и статьи 20-23 Конвенции 1931 года. Статья 16 Конвенции 1936 года о запрещении незаконной торговли вредными наркотическими средствами (там же, т. 198, стр. 299); статья 4, статьи 8-10, пункт 4 статьи 19 Протокола 1953 года; статья 1 Протокола (подписан 19 ноября 1948 года), ставящая под международный контроль наркотические средства, которые не подпадают под сферу действия Конвенции 1931 года (Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Организации Объединенных Наций, т. 44, стр. 277 англ. текста) и статья 12, статья 13, статьи 18-20, пункт 3 статьи 25 и пункты 3 и 4 статьи 49 Конвенции 1961 года.

^{21/} Пункт 1 статьи 24 Конвенции 1925 года; пункт 3 статьи 14 Конвенции 1931 года; пункт 1а и б статьи 11 Протокола 1953 года; и пункт 1а статьи 14 Конвенции 1961 года.

^{22/} Статья 25 Конвенции 1925 года.

^{23/} Статья 8 Конвенции 1961 года.

договорных положений государствами, не участвующими в договоре^{24/}.
27. В тех случаях, когда полномочия носят конкретный характер, они обычно относятся к статистическим данным и к полученной информации, указывающей на то, что ввоз наркотических средств в определенную страну превышает объем, установленный соглашением^{25/}.

24/ Пункт 1 статьи 11, пункт 2 статьи 12 и статья 13 Протокола 1953 года; и пункт 1 статьи 14 Конвенции 1961 года.

25/ Статьи 22 и 23 Конвенции 1925 года; пункт 6 статьи 5 и пункты 1-3 статьи 14 Конвенции 1931 года; пункты 7 и 11 статьи 8 Протокола 1953 года; пункт 4 статьи 12, пункт 2 статьи 13, пункты 3 и 4 статьи 21 и пункт 2 статьи 24 Конвенции 1961 года.

C. Территории под опекой и самоуправляющиеся территории

28. В Уставе Организации Объединенных Наций проводится различие между двумя типами зависимых территорий: самоуправляющимися территориями, о которых говорится в главе XI, и территориями под опекой, о которых говорится в главах XII и XIII. Положения Устава, соглашения об опеке, подписанные с управляющими властями, и резолюции Генеральной Ассамблеи о самоуправляющихся территориях устанавливают цели системы деколонизации Организации Объединенных Наций, а также полномочия и функции Совета по Опеке и различных комитетов, занимающихся самоуправляющимися территориями. Ниже делается попытка обобщить методы выяснения фактов, применяемые этими органами с целью получения информации о вышеуказанных территориях.

1. Территории под опекой

29. Совет по Опеке осуществляет функции наблюдения над территориями под опекой, записанные в статьях 83, 85, 87 и 88 Устава. Механизм, использующийся в целях наблюдения, включает в себя: а) рассмотрение ежегодных отчетов, получаемых от управляющих властей; б) рассмотрение петиций и направление специальных миссий; с) периодические поездки выездных миссий; и d) направление комиссий по проведению плебисцитов и для решения аналогичных вопросов. Каждый из этих методов в большей или меньшей степени связан с выяснением фактов, на основе которых Совет по Опеке может выполнять свои обязанности.

а) Рассмотрение ежегодных отчетов, представляемых управляющими властями

30. В ответ на подробный вопросник, разосланный Советом по Опеке, каждая управляющая власть ежегодно представляет отчет о политических, экономических и социальных условиях, а также условиях образования в подопечной территории. Когда Совет по Опеке рассматривает конкретную территорию, представитель управляющей власти открыто делает заявление и отвечает на вопросы членов Совета. Доклад выездной миссии и петиции, касающиеся общих условий в территории,

рассматриваются вместе с отчетом управляющей власти. После обсуждения и заключительного заявления представителя управляющей власти Совет делает выводы и рекомендации, которые составляют часть его ежегодных докладов Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

31. В случае необходимости в работе Совета принимают участие представители ФАО, МСТ, ЮНЕСКО и ВОЗ, и они нередко представляют письменные замечания по ежегодным отчетам управляющих властей. В 1964 году группа экспертов, назначенных Международным банком реконструкции и развития, по просьбе правительства Австралии обследовала экономические и социальные условия в Новой Гвинее и Папуа и представила доклад.

ь) Рассмотрение петиций и направление специальных миссий

32. Согласно правилу 85 правил процедуры Совета по Опеке петиции делятся на две категории: специальные петиции, содержащие просьбы, жалобы и обращения и требующие принятия мер со стороны Совета; и петиции, касающиеся общих условий в территории и ее общих проблем. Соответствующей управляющей власти предлагается высказать замечания и комментарии по петициям последней категории. Совет^{26/} рассматривает эти петиции каждую в отдельности в свете сделанных замечаний и обычно по каждой из них принимает резолюцию. Петиции, относящиеся к общей категории, рассматриваются вместе с ежегодными отчетами. Секретариат сообщает петиционеру и управляющей власти о предпринятых Советом мерах.

33. Можно привести два примера направления в подопечные территории миссий по выяснению фактов с целью расследования утверждений, содержащихся в петициях. В 1947 году, после получения петиции с требованием установить систему самоуправления, в Западное Самоа с согласия управляющей власти была направлена специальная выездная миссия

^{26/} В период с 1952 по 1962 год существовал Постоянный комитет, который занимался рассмотрением всех петиций, получаемых от жителей подопечных территорий. Поскольку большинство таких территорий добилось независимости, количество петиций сократилось, и с 1962 года Совет сам занимается рассмотрением всех петиций.

для изучения политической организации и социальной структуры территории. Кроме того, в 1965 году Совет рассмотрел петицию о медицинском обслуживании в подопечной территории Тихого океана. Совет предложил Всемирной организации здравоохранения расследовать поступившие жалобы; доклад миссии, которая посетила территорию, будет рассмотрен Советом по Спекке на его очередной сессии.

с) Периодические поездки выездных миссий

34. В соответствии со статьей 87 с Устава Совет по Опекѣ может устраивать "периодические посещения" различных территорий под опекой. Поскольку первоначальные подопечные территории были расположены в трех географических районах (Восточная Африка, Западная Африка и район Тихого океана), то считалось наиболее правильным ежегодно посылать выездную миссию в один из указанных районов и таким образом посещать каждую территорию в три года раз; повторяющиеся через каждые три года поездки выездных миссий продолжались.

35. В состав этих миссий входили граждане четырех государств - членов Совета, и он отражал принцип равного представительства между управляющими и неуправляющими государствами. В период поездок члены выездных миссий подчиняются исключительно Совету и действуют на основе его указаний. Во время поездки по территории выездная миссия может встречаться с должностными лицами управляющей власти, а также устраивать групповые или частные встречи с целью изучения мнения населения. Доклад выездной миссии и любые письменные замечания, сделанные по нему управляющей властью, рассматриваются вместе с ежегодным отчетом.

а) Направление комиссий по проведению плебисцитов и для решения аналогичных вопросов

36. Совет по Опекѣ может потребовать от выездной миссии представить доклад о порядке опроса, которого следует придерживаться в случае, если жителям территории придется высказать свое мнение о будущей форме своего правления; это было сделано в отношении Британского Того, Британского Камеруна и Западного Самоа. В каждом из этих

случаев Организацией Объединенных Наций с согласия соответствующих управляющих властей были проведены плебесциты. Организация Объединенных Наций также наблюдала за проведением выборов и референдумов во Французском Того и в Руанда-Урунди, за чем последовало прекращение соглашения об опеке.

2. Несамоуправляющиеся территории

37. В соответствии со статьей 73е главы XI Устава восемь государств-членов в 1946 году обязались передавать Генеральному секретарю информацию об условиях в 74-х несамоуправляющихся территориях, находящихся под их управлением. В качестве руководства для этих государств в резолюции 142 (II) Генеральной Ассамблеи была установлена стандартная форма, в соответствии с которой подлежащая передаче информация делится на четыре категории: общая информация, (включая управление), информация об экономических и социальных условиях, а также об условиях образования. В 1949 году был создан состоявший из 8 управляющих и 8 неуправляющих государств-членов, Комитет по информации для оказания помощи Генеральной Ассамблее в изучении получаемой информации и определении прогресса в направлении к самоуправлению. Вслед за созданием Специального комитета по вопросу о ходе выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в состав которого вошло 24 члена, в резолюции 1970 (XVIII) от 16 декабря 1963 года Генеральная Ассамблея постановила упразднить Комитет по информации и предложить Специальному комитету изучать информацию, получаемую от управляющих государств. Два других комитета, которые были созданы Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения сотрудничества управляющих государств в выполнении ими уставных обязательств - Специальный комитет по Юго-Западной Африке и Специальный комитет по территориям под португальским управлением, - были упразднены в соответствии с резолюциями 1806 (XVII) и 1809 (XVII), и их функции, включая функции выяснения фактов, были переданы Специальному комитету двадцати четырех, который стал единственным органом, занимающимся вопросами, относящимися ко всем зависимым территориям.

а) Специальный комитет двадцати четырех

38. В резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г. Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. На следующей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1654 (XVI), в которой она призвала все государства, управляющие подопечными и самоуправляющимися территориями, выполнять положения этой Декларации и учредила Специальный комитет в составе 17 членов, которому было поручено рассмотреть вопрос о применении Декларации. В резолюции 1810 (XVII) от 17 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея постановила довести состав членов Специального комитета до двадцати четырех и предложила ему продолжать изыскивать наиболее подходящие пути и способы быстрого и полного осуществления Декларации во всех зависимых территориях. В состав Специального комитета входят три управляющих государства (Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты) и двадцать одно неуправляющее государство^{27/}. В состав различных вспомогательных органов, которые были созданы Специальным комитетом, также входит большинство самоуправляющихся государств.

39. На своих первых заседаниях Специальный комитет рассмотрел свой порядок работы и процедуру, а управляющие государства высказали оговорки относительно заслушивания петиционеров и направления выездных миссий. Поскольку в статье 73 Устава не содержится никакого положения о заслушивании петиционеров и направлении выездных миссий, они утверждали, что эти вопросы не должны рассматриваться без согласия или сотрудничества управляющего государства. Способы и процедура, которые были согласованы Специальным комитетом в целях выполнения

^{27/} В число (двадцать один) неуправляющих государств входят: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Дания, Индия, Ирак, Иран, Италия, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Уругвай, Чили, Эфиопия и Югославия.

поставленных перед ним задач, включают: а) сбор информации; б) рассмотрение петиций и заслушивание петиционеров; и с) направление выездных групп.

i) Сбор информации

40. По указанию Специального комитета Секретариат собрал и представил информацию о зависимых территориях, включая информацию, получаемую в соответствии со статьей 73е. В целях оказания содействия в передаче информации управляющими государствами, одним из подкомитетов был составлен и разослан управляющим государствам вопросник, но пока никакой информации в ответ на него не получено. Рабочие документы, подготовленные Секретариатом, включаются в качестве дополнительной информации в ежегодный доклад Специального комитета Генеральной Ассамблеи.

41. В сотрудничестве с Генеральным секретарем и специализированными учреждениями Специальный комитет провел два специальных исследования: одно касается деятельности горнодобывающей промышленности и международных компаний, имеющих интересы в Юго-Западной Африке, а другое касается влияния иностранных экономических и иных кругов на выполнение в территориях, находящихся под португальским управлением, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

ii) Рассмотрение петиций и заслушивание петиционеров

42. В целях получения дополнительной информации Специальный комитет принимает письменные петиции и заслушивает петиционеров. При содействии Подкомитета по петициям Специальный комитет с 1962 по 1965 год получил свыше 1 000 писем, в том числе около 140 просьб о заслушивании, и рассмотрел свыше 400 петиций. Подавляющее большинство этих писем получено из Африки. Цифры за 1965 год следующие: 197 писем, в том числе 36 просьб о заслушивании; 188 писем, распространенных в качестве петиций; и 27 заслушиваний (4 в Центральных учреждениях и 23 в Африке).

iii) Направление выездных групп

43. Направление выездных групп в различные территории рассматривалось Комитетом как одно из средств, содействующих выполнению его обязанностей, хотя он признает ограниченный характер этой процедуры и необходимость обеспечения сотрудничества соответствующего управляющего государства. В 1962, 1963 и 1964 годах члены Подкомитета по Южной Родезии посетили Лондон в целях обсуждения проблем Южной Родезии правительством Соединенного Королевства. Члены Подкомитета по Адену, которым управляющим государством было отказано в посещении указанной территории, в 1963 и 1964 годах посетили соседние с Аденом страны и заслушали там людей. Членам Подкомитета по Британской Гвиане также было отказано во въезде в эту территорию.

44. Однако в 1965 г. с согласия управляющих государств в четыре территории были направлены две выездные группы. Одна группа посетила Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд и провела с представителями местной администрации, членами политических партий и отдельными лицами переговоры об экономическом положении в указанных территориях. В своем докладе группа подчеркнула необходимость экономического развития названных территорий и оказания им финансовой и технической помощи. По рекомендации Специального комитета Генеральная Ассамблея в резолюции 2063 (XX) от 16 декабря 1965 г. постановила учредить фонд экономического развития этих территорий, состоящий из добровольных взносов. Кроме того, по рекомендации Специального комитета, в резолюции 2005 (XIX) от 18 февраля 1965 г. Генеральная Ассамблея санкционировала наблюдение Организации Объединенных Наций за проведением выборов на островах Кука и предложила Генеральному секретарю назначить представителя Организации Объединенных Наций. После выборов и в свете доклада представителя Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея в резолюции 2064 (XX) от 16 декабря 1965 г. постановила, что в передаче информации об островах Кука больше нет необходимости.

/...

II. ВЬЯСНЕНИЕ ФАКТОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО АТОМНОЙ
ЭНЕРГИИ В ОБЛАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

A. Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

45. Методы выяснения фактов, применяемые в рамках ФАО, подразделяются в зависимости от того, относятся ли они к отчетам, представляемым в соответствии с Уставом ФАО государствами-членами и присоединившимися членами, или к обязательствам, возлагаемым конвенциями и соглашениями, заключенными под эгидой ФАО.

1. Отчеты, предусмотренные Уставом ФАО

46. Во исполнение обязательства, записанного в преамбуле Устава, в силу которого "члены информируют друг друга о принятых ими мерах и о достигнутом прогрессе", государства-члены и присоединившиеся члены, согласно статье XI-1 Устава, должны:

"периодически представлять Организации отчеты о достигнутом прогрессе в направлении достижения целей Организации, записанных в преамбуле, а также о мерах, принятых ими на основании сделанных Конференцией рекомендаций и представленных ею конвенций".

47. В соответствии с пунктом 4 той же статьи Генеральный директор ФАО уполномочен запрашивать дополнительную информацию "о цели Организации", а на основании пункта 5 государствам-членам и присоединившимся членам может быть предложено сообщать о всех законах и постановлениях, а также передавать официальные отчеты и статистические материалы по вопросам питания, продовольственного положения и состояния сельского хозяйства.

48. Государства-члены и присоединившиеся члены представляли отчеты в соответствии с указанными положениями. Однако в последние годы в связи с расширением состава членов и усилением деятельности Организации представление периодических отчетов становится нерегулярным. Поэтому руководящие органы ФАО решили, что вопрос о

/...

форме и содержании этих отчетов следует пересмотреть до вынесения Конференцией ФАО постановления о порядке, которого нужно будет придерживаться в будущем.

2. Выяснение фактов в области выполнения конвенций и соглашений, заключенных под эгидой ФАО

49. Во исполнение статей XIV и XV Устава к настоящему времени под эгидой ФАО заключено двенадцать конвенций и соглашений. В большинстве конвенций и соглашений, заключенных на основании статьи XIV 28/, предусматривается учреждение органа (совета, комиссии или комитета), который должен регулярно собираться через определенные промежутки времени. Такие заседания обеспечивают возможность обмена информацией по различным проблемам, возникающим в связи с проведением в жизнь соответствующей конвенции или соглашения, и

28/ В пунктах 1-3 статьи XIV предусматривается:

- "1. Конференция может большинством в две трети поданных голосов утверждать и представлять государствам-членам Организации конвенции и соглашения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, которые применительно к каждому государству-члену вступают в силу только после того, как данное государство одобрит их в соответствии со своей конституционной процедурой.
2. На основании правил, устанавливаемых Конференцией, Совет может утверждать и представлять государствам-членам постановления и дополнительные соглашения, направленные на осуществление любой общей конвенции или соглашения, вступивших в силу на основании пункта 1. Каждое из таких постановлений или дополнительных соглашений вступает в силу применительно к каждому государству-члену после того, как данное государство одобрит его в соответствии со своей конституционной процедурой.
3. Конференция устанавливает правила процедуры, которой следует придерживаться для обеспечения надлежащей консультации с правительствами, и соответствующей технической подготовки до рассмотрения Конференцией предлагаемых конвенций и соглашений".

позволяют Организации устанавливать фактические данные на основании представляемых официальными делегациями отчетов, которые иногда дополняются документами и устной информацией, передаваемой секретарю, который всегда является сотрудником ФАО. Кроме того, органам, учреждаемым в соответствии со статьей XIV Устава, на основании специальных постановлений, содержащихся в соответствующих конвенциях и соглашениях, может быть предложено представить отчеты и рекомендации Генеральному директору, который, в свою очередь, доводит до сведения Конференции ФАО все рекомендации, относящиеся к политике, программам или финансам. Как правило, полный текст отчетов таких органов передается в распоряжение соответствующих руководящих органов ФАО и таким образом рассылается всем государствам-членам Организации. Хотя в большинстве соответствующих международных документов фактически содержится довольно мало положений, возлагающих определенные обязательства на договаривающиеся стороны, в некоторых случаях созданные на основании таких соглашений органы имеют право направлять рекомендации государствам-членам, а Генеральный директор уполномочен следить за проведением этих рекомендаций в жизнь.

50. Поскольку в некоторых соглашениях предусматривается принятие срочных мер в случае вспышек эпизоотии, болезней растений и эпидемических заболеваний, а также налета саранчи, имеется в виду, что в таком случае обстановку должно оценить само государство, сообщившее о чрезвычайном положении, и никакой особой процедуры выяснения фактов не устанавливается.

51. Другие конвенции и соглашения содержат положения, требующие от договаривающихся сторон создания своих национальных учреждений или органов, которые занимались бы программами и мероприятиями, составляющими содержание конвенции или соглашения, либо назначения для этой цели уже имеющихся в стране учреждений или органов. Примером тому служат национальные комиссии по охране тополей, учрежденные на основании Международной конвенции об охране тополей^{29/},

^{29/} Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Организации Объединенных Наций, том 410, стр. 155 англ. текста.

а также национальные организации по защите растений, учрежденные на основании Международной конвенции по защите растений^{30/}. В каждом из этих случаев участвующие государства должны сообщать о компетенции и сфере деятельности той или иной национальной комиссии или организации Генеральному директору, который, в свою очередь, рассылает эту информацию другим членам комиссии. Этот метод дает Генеральному директору и участвующим государствам возможность установить, выполняется ли это договорное обязательство другими договаривающимися сторонами. Кроме того, нередко происходит обмен информацией непосредственно между национальными комиссиями и организациями без обращения к дипломатическим каналам, причем копии этих материалов передаются в секретариат ФАО для его сведения.

52. Положения непосредственно регулирующего характера содержатся только в трех конвенциях и соглашениях, а именно в Международной конвенции о защите растений, в Соглашении о защите растений в странах Тихого океана^{31/} и в Уставе Европейской комиссии по борьбе с ящуром^{32/}.

а) Международная конвенция о защите растений

53. В этой Конвенции предписывается создание каждой договаривающейся стороной официальной организации по защите растений и излагаются полномочия, которыми должны быть наделены такие организации. Участвующие государства должны выдавать фитосанитарные свидетельства и осуществлять предписанный контроль над импортом. Гарантии для выполнения этих регулирующих мер предусматриваются только в тех случаях, когда участвующим государствам оказывается трудно участвовать в какой-либо торговле или обмене растениями, на которые распространяется действие Конвенции, если они не будут

^{30/} Там же, том 150, стр. 67 англ. текста.

^{31/} Там же, том 247, стр. 100 англ. текста.

^{32/} Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Организации Объединенных Наций, том 191, стр. 285 англ. текста.

придерживаться предусмотренных в ней регулирующих постановлений. Имеющаяся в распоряжении ФАО информация указывает на то, что установленные Конвенцией нормы в основном соблюдаются рядом стран, не являющихся участниками Конвенции.

б) Соглашение о защите растений в странах Тихого океана и Юго-Восточной Азии

54. В этом соглашении, которое, согласно его преамбуле, считается "дополнительным соглашением в соответствии со статьей III Международной конвенции о защите растений", предусматривается принятие конкретных мер, имеющих целью предотвратить наблюдающуюся в Южной Америке плесень листьев дерева гевеи и обеспечить Комитету по защите растений, учрежденному на основании этого соглашения, возможность устанавливать более строгие нормы, чем те, которые установлены на основании Конвенции о защите растений как в отношении ввоза растений из других районов, так и в отношении распространения этих растений в пределах данного района. Методы установления того, соблюдаются ли государствами-участниками регулирующие положения, содержащиеся в Соглашении, в значительной мере сходны с методами, применяемыми в связи с Конвенцией о защите растений, но наличие того или иного комитета обеспечивает ФАО и правительствам государств-участников некоторые дополнительные возможности определения действий различных государств по осуществлению этого Соглашения.

с) Устав Европейской комиссии по борьбе с ящуром

55. По Уставу Европейской комиссии по борьбе с ящуром члены Комиссии обязуются принимать конкретные меры (постановления относительно убоя скота, иммунизация и вакцинация, убой скота наряду с вакцинацией) и проводить мероприятия по выявлению формы вируса, как это требуется Комиссией. Государства-члены должны немедленно уведомлять Комиссию о результатах такого выявления вируса и передавать Комиссии любую другую информацию, которая может потребоваться для выполнения ее функций. Предусмотренные в Уставе Комиссии меры по

/...

борьбе с ящуром нельзя осуществить на практике, если в отдельных странах не будут приняты соответствующие законодательные акты регулирующего и административного характера. Документальное подтверждение о принятии таких мер направляется секретариату Комиссии.

В. Международное агентство по атомной энергии

56. Методы выяснения фактов, применяемые Международным агентством по атомной энергии, касаются либо функционирования системы гарантий МАГАТЭ, либо соблюдения мер в области здравоохранения и безопасности, предписанных Агентством.

1. Система гарантий МАГАТЭ

57. Согласно статье III А.5 своего Устава МАГАТЭ уполномочивается:

"устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию или под его наблюдением и контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели".

В статье XII А излагаются права и обязанности Агентства в отношении любого проекта Агентства или иного мероприятия, в связи с которыми оно должно применять гарантии. Сюда относится обязанность рассматривать планы основных ядерных установок и обеспечивать ведение и представление документации. Кроме того, МАГАТЭ может посылать инспекторов на территорию государства-получателя, наделенных широкими правами доступа, с целью

"учета доставленных исходных и специальных расщепляющихся материалов и для учета расщепляющихся продуктов, и устанавливать, соблюдаются ли обязательства относительно того, что их использование не будет способствовать каким-либо военным целям..., и все другие условия, установленные в соглашении между Агентством и заинтересованным государством или государствами".

/...

58. Во исполнение этих постановлений в документе, озаглавленном "Система гарантий Агентства (1965 г.)"^{33/} и утвержденном Советом управляющих МАГАТЭ 28 сентября 1965 г., подробно изложен ряд руководящих принципов. С отдельными государствами-членами было заключено несколько соглашений о гарантиях, включающих эти предложения. В целях проверки соблюдения соглашений о гарантиях Агентство на основании системы гарантий вправе инспектировать находящиеся под гарантиями ядерные материалы и основные ядерные установки. Что касается инспекций, то по своему характеру они могут быть обычными, первоначальными или специальными. Обычные инспекции включают в себя ревизию документов и отчетов, проверку количества находящегося под контролем ядерного материала путем осмотра, измерения и взятия проб, проверку основных ядерных установок, контроль за экспериментами, проводимыми на основных ядерных установках и на исследовательских и опытно-конструкторских установках, в которых используется находящийся под гарантиями ядерный материал. Первоначальные инспекции основных ядерных установок предназначены для проверки того, проводится ли строительство таких установок в соответствии с ранее рассмотренной Агентством конструкцией. Специальные инспекции могут проводиться в тех случаях, когда какой-либо отчет или другой источник информации указывает, что такая инспекция необходима.

59. Инспектора входят в состав персонала МАГАТЭ. Государство, в котором находится материал или установка, подлежащие инспекции, уведомляется заранее о назначении инспектора и о месте и приблизительном времени его прибытия.^{34/} В соответствии с системой гарантий Агентства инспекторам должно быть предоставлено право доступа к инспекции всех соответствующих установок и отчетов.

^{33/} Документ МАГАТЭ INF/CIRC/66 от 3 декабря 1965 года.

^{34/} Подробности о порядке назначения и уведомления приводятся в документе МАГАТЭ GC(V)INF/39 от 28 августа 1961 года, озаглавленном "Инспекторат Агентства".

60. Соответствующее государство должно также представлять периодические отчеты относительно функционирования установок и использования материалов, о которых идет речь.

2. Меры Агентства по охране здоровья и технике безопасности

61. Обязанности МАГАТЭ по выяснению фактов в области норм здравоохранения и безопасности предусмотрены в статье III.A.6 и в статье XII.A 2 и A.6 устава Агентства. В документе, озаглавленном "Меры Агентства по охране здоровья и технике безопасности,"^{35/} который был утвержден Советом управляющих 31 марта 1960 г. и который упоминается во всех соответствующих соглашениях и проектах, заключенных между МАГАТЭ и государствами-членами, определены условия применения этих мер. Заинтересованные государства должны ежегодно представлять отчеты с указанием случаев радиационного облучения людей дозами, превышающими применяемые нормы безопасности, сведения о видах и количествах радиоактивных материалов, которые удалены как отходы, а также сведения о способе их удаления. Государство обязано также проводить инспекционные проверки и уведомлять МАГАТЭ о серьезных происшествиях. Агентство может потребовать от государства предоставления ему информации, необходимой для оценки потенциальной опасности облучения, подробного описания конструкции и эксплуатации установки и предлагаемую им административную систему. Инспектора МАГАТЭ могут производить оценку операций для обеспечения того, чтобы степень облучения не превышала допустимых пределов; проводимые инспекции касаются главным образом испытаний источников радиации, обследования технических средств, в которых находятся источники радиации, а также оценки степени облучения людей.

^{35/} Документ МАГАТЭ INF/CIRC/18 от 31 мая 1960 года.

C. Международная организация гражданской авиации

62. Конвенция о международной гражданской авиации, которая является учредительным актом организации, возлагает на Совет ИКАО ряд обязанностей, в том числе и обязанность проводить расследования по касающимся ее вопросам с тем, чтобы выяснить, выполняют ли государства соответствующие обязательства.^{36/} Раздел 1 статьи II Международного соглашения о воздушном транзите расширяет функции Совета в деле проведения расследований.

63. Что касается методов выяснения фактов, кроме случаев, предусмотренных в положениях статьи 69, о которой речь пойдет ниже, то государство, заявляющее, будто другое государство нарушает взятые на себя по Конвенции или по другим соглашениям обязательства, по своему усмотрению представляет Совету или одному из комитетов Совета документальные или другие доказательства, необходимые для установления фактов. Обвиняемое государство в свою очередь может также представить доказательства, обычно в виде документов, хотя не исключаются и устные доказательства.

1. Аэронавигационные средства

64. Статья 69 Конвенции предусматривает, что если Совет находит, что аэропорты или другие аэронавигационные средства того или иного договаривающегося государства не полностью обеспечивают безопасное, регулярное, эффективное и экономичное функционирование международного воздушного сообщения, то Совет консультируется с государством, которого это непосредственно касается, и с другими заинтересованными государствами с тем, чтобы найти пути исправления положения. В соответствии с резолюцией Ассамблеи ИКАО, принятой в 1956 году, был учрежден особый орган, именуемый Группа по наблюдению за выполнением постановлений, в составе лиц, работающих в качестве частных лиц, для наблюдения за выполнением этого положения. Основные функции этой Группы заключаются в том, чтобы следить за должным

^{36/} См. статьи 15, 54 (j) и (k), 55 (e), 69 и 84.

выполнением соответствующими государствами-членами утвержденных для различных районов планов, касающихся функционирования аэронавигационных служб, и, в случае необходимости, консультироваться с государствами с тем, чтобы оказать им помощь и содействие в выполнении их обязанностей, вытекающих из статьи 28 Конвенции, по доведению аэронавигационных средств и служб до предписанных требований. Группа или ее члены предпринимают служебные поездки в различные районы и представляют Совету свои доклады и рекомендации.

D. Международная организация труда

65. С момента своего создания в 1919 году МОТ разработала ряд процедур для определения того, в какой мере соблюдаются конвенции и принятые этой организацией рекомендации.^{37/} Используемые при этом методы можно подразделить в зависимости от того, касаются ли они системы периодического контроля докладов государств-членов или же мер, принятых после получения определенных жалоб, в которых указывается, что якобы имели место случаи несоблюдения той или иной конвенции или рекомендации МОТ.

1. Периодический контроль отчетов, представляемых государствами-членами

66. Система периодического контроля функционирует на основе отчетов, которые государствам-членам предлагается представлять относительно принятых ими мер по осуществлению конвенций и рекомендаций. Основой для этой системы, поскольку это касается ратифицированных конвенций, служит обязательство, изложенное в статье 22 устава МОТ, требующее от государств, которые ратифицировали конвенции, представлять ежегодный отчет о принятых ими мерах для выполнения этих конвенций. Эти доклады должны содержать подробные сведения о соответствующих

^{37/} Более подробный обзор организации и процедуры проведения в жизнь конвенций и рекомендаций МОТ см. в докладе МОТ, представленном Экономическому и Социальному Совету (E/4144), от 29 декабря 1965 года.

национальных законах и постановлениях, и о мерах, принятых для обеспечения практического применения определенной конвенции. Согласно уставу МОТ государства-члены должны направлять копии своих отчетов представительным организациям предпринимателей и трудящихся в своей стране. Эти организации могут делать замечания относительно применения положений той или иной конвенции, а государствам предлагается включать в свои отчеты информацию по любым таким замечаниям и добавлять любые комментарии, которые они считают уместными.

67. Отчеты правительств последовательно представляются двум различным органам, причем оба эти органа проверяют, соответствуют ли национальные законы и постановления условиям конвенции и как они применяются. Во-первых, эти отчеты поступают в Комитет экспертов по осуществлению конвенций и рекомендаций, в состав которого входят девятнадцать весьма квалифицированных независимых и беспристрастных лиц, назначаемых с учетом их личных деловых качеств Административным советом МОТ по предложению Генерального директора. Помимо отчетов, представляемых правительствами, Комитет просматривает официальные журналы, сборники законов и любую другую имеющуюся в распоряжении МОТ информацию о практическом применении конвенций и рекомендаций, а также данные, содержащиеся в замечаниях, которые могли быть сделаны организациями предпринимателей и трудящихся. Доклад Комитета сообщается правительствам и представляется Конференции МОТ.

68. Во-вторых, Комитет Конференции МОТ по выполнению конвенций и рекомендаций рассматривает обзор отчетов, представленных правительствами, и замечания Комитета экспертов. Заинтересованные правительства приглашаются участвовать в заседаниях Комитета; представители предпринимателей и трудящихся могут также высказывать свои мнения относительно того, каким образом конвенции применяются в их или других странах. Комитет представляет свой доклад Конференции МОТ на утверждение на пленарном заседании.

2. Процедуры, основанные на представлении жалоб

a) Представления и жалобы относительно несоблюдения ратифицированных конвенций

i) Представления

69. В статьях 24 и 25 устава МОТ предусматривается процедура, согласно которой организации предпринимателей и трудящихся могут делать представления о том, что "какой-либо член организации не обеспечил должным образом соблюдения конвенции, участником которой он является". Любое такое представление делается Административному совету МОТ и первоначально рассматривается Комитетом в составе трех членов Административного совета, избранных из представителей правительств, предпринимателей и трудящихся, соответственно. Согласно уставу Административный совет может передать такое представление соответствующему правительству и "предложить этому правительству сделать по этому вопросу такое заявление, которое оно сочтет уместным"; это фактически происходит в тех случаях, когда представление считается приемлемым. На основании соответствующих постоянных правил Административный совет может затребовать от сделавшей представление организации дальнейшую информацию; таким образом, заключения Административного совета по существу основываются на материале, представленном "сторонами". В то же время можно также пользоваться сведениями, полученными на основании установленной в определенной Конвенции процедуры периодического наблюдения, из официальных журналов, сборников законов, а также из аналогичных источников.

ii) Жалобы

70. В статье 26 и в последующих статьях устава предусматривается порядок рассмотрения жалоб, поданных как государствами-членами, так и Административным советом, в которых утверждается, будто определенное государство-член не обеспечило эффективного соблюдения ратифицированной конвенции. Административный совет может подать такую жалобу по своей собственной инициативе или по получении жалобы от

/...

какого-либо делегата конвенции. В таком случае Административный совет может либо связаться с данным правительством таким же образом, как и в случае представления, либо если он не считает это необходимым, или если он не получил удовлетворительного ответа в приемлемый срок, назначить комиссию по расследованию для рассмотрения этого вопроса. На основании статьи 27 устава государства-члены обязуются предоставить в распоряжение Комиссии по расследованию все имеющиеся у них сведения, относящиеся к вопросу, затронутому в жалобе. Комиссия составляет доклад с изложением всех фактических данных, позволяющих установить значение этого спора, а также с рекомендациями, которые она считает необходимыми.

71. Эта процедура рассмотрения жалоб эффективно действует только в последние пять лет, в течение которых было два случая, в каждом из которых назначалась Комиссия по расследованию. Члены Комиссии избирались как частные лица и делали торжественное заявление в тех же выражениях, как и судьи Международного Суда. Обе комиссии затребовали информацию от соответствующих сторон, от правительств соседних стран, от правительств стран, поддерживающих оживленные экономические сношения с заинтересованными сторонами, а также от некоторых неправительственных организаций. После рассмотрения этого документального материала обе комиссии произвели дознание свидетелей на официальном слушании дела в Женеве. Некоторые свидетели были заслушаны по просьбе сторон, тогда как присутствие других было организовано по просьбе самой Комиссии правительством, против которого была подана жалоба. В одном из этих случаев Комиссия выехала на место и совершила поездку, чтобы пополнить официальную информацию сведениями, полученными непосредственно от рабочих, директоров и служащих предприятий, должностных и других лиц. Рекомендации, основанные на выясненных таким образом фактах, были в каждом случае приняты соответствующими сторонами^{38/}.

38/ Доклад обеих комиссий были опубликованы в Официальном бюллетене МОТ, том XLV, № 2, апрель 1962 г., дополнение П, и том XLVI, № 2, апрель 1963 г., дополнение П.

в) Специальная процедура, касающаяся свободы ассоциаций

72. В 1950 году Административный совет МОТ установил определенную процедуру рассмотрения получаемых от правительств и организаций предпринимателей или трудящихся жалоб на ущемление свободы создания ассоциаций. Такие жалобы могут подаваться даже на государства, которые формально не связаны конвенциями, касающимися свободы ассоциаций.

73. Жалобы могут подаваться прежде всего Комитету Административного совета по вопросу о свободе ассоциаций, т.е. органу, состоящему из представителей правительств, предпринимателей и трудящихся. Никакой представитель или гражданин государства, на которое была подана жалоба, а также никакое лицо, занимающее официальную должность в национальной ассоциации предпринимателей и трудящихся, которая подала такую жалобу, не может участвовать в заседаниях Комитета или присутствовать на них. Как общее правило, Комитет рассматривает жалобы на основе письменных документов (с одной стороны, жалоб, а с другой - замечаний соответствующих правительств, которым предоставляются все возможности делать свои замечания по жалобам). Однако имели место случаи, когда Комитет имел также в своем распоряжении доклад выезжавшего на место представителя Генерального директора (назначенного для этой цели независимого видного юриста), который был командирован по просьбе соответствующего правительства с целью установления относящихся к делу фактов. Большинство жалоб решаются Административным советом на основе доклада Комитета, который может прийти к заключению, что никаких дальнейших мер не требуется или что следует соответствующему правительству сделать некоторые рекомендации.

74. Однако жалобы могут также подаваться Комиссии по выяснению фактов, примирению и вопросам свободы ассоциаций, т.е. органу, состоящему из десяти независимых членов, образованному в 1950 году с согласия Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Комиссия может работать отдельными группами, состоящими из трех - пяти человек. Как правило, ни одно дело не может быть

/...

передано на рассмотрение Комиссии без согласия заинтересованного государства. До сих пор Комиссия закончила рассмотрение только одного дела, причем применялась процедура, аналогичная той, которая **применяется** вышеуказанной Комиссией по расследованию. С выездом на место был произведен официальный опрос свидетелей^{39/}.

75. В сущности в выполнении всех изложенных выше процедурах, которые во многих отношениях взаимно дополняют друг друга, участвовали органы, состоящие из независимых членов, работающих на основе квазиправовых принципов. Это имеет целью обеспечить объективное рассмотрение фактов, а также добиться доверия и сотрудничества всех заинтересованных сторон. При использовании различных процедур было, в частности, обеспечено полное сотрудничество соответствующих правительств, без которого было бы трудно установить относящиеся к делу факты с достаточной степенью уверенности.

Е. Международный союз электросвязи

76. Работа МСЭ в области выяснения фактов сосредоточена на деятельности этой организации в области использования радиочастот и контроля над ним. Обязательства государств-членов и процедуры для консультации и координации, касающиеся радиочастот, определены в Регламенте радиосвязи, который является неотъемлемой частью конвенции, принимаемой на каждой Международной конференции электросвязи. Этот Регламент устанавливается и пересматривается административными управлениями государств-членов в ходе административных конференций.

1. Список международных частот и Международный комитет регистрации частот

77. Начиная с 1928 года МСЭ публикует список международных частот с указанием технических характеристик радиовещательных станций по получении соответствующих уведомлений от государств, под юрисдикцией которых находятся такие радиостанции. В 1948 году

^{39/} См. Официальный бюллетень МОТ, том XLIX, № 1, январь 1966 год, специальное дополнение.

при главном управлении МСЭ был создан Международный комитет регистрации частот, с тем чтобы **пополнять** этот список последними данными. Хотя Комитет непосредственно и не имеет прав в отношении государств, он тем не менее обязан выступать в качестве посредника между государствами и согласовывать их предложения, с тем чтобы избегать помех между отдельными радиостанциями, а когда радиопомехи возникают, формулировать предложения для уменьшения или устранения таких помех в будущем.

2. Правовые аспекты использования частот

78. В тех случаях, когда какая-либо страна уведомляет Международный комитет регистрации частот, что для той или иной станции установлена определенная частота, Комитет должен произвести техническую оценку вероятности того, что данная радиостанция будет испытывать помехи со стороны уже действующих станций. В зависимости от результатов рассмотрения, Комитет делает соответствующий вывод, который включается в список одновременно с включением в него названия самой станции. На основе технических фактов этот вывод обеспечивает странам право на защиту от помех или, по крайней мере, на международное признание и обязанность уважать соответствующие права других. Государства ссылаются на эти права и обязанности в случае радиопомех.

3. Расследования, касающиеся использования частот

79. Регламент радиосвязи содержит процедуру, согласно которой, в целях обеспечения того, чтобы в списке международных частот могло отражаться фактическое положение с использованием частот, Международный комитет регистрации частот может производить в некоторых случаях расследование. Так, например, в случае если после произведенной им оценки вероятности помех, Комитет приходит к неблагоприятному выводу в отношении полученного уведомления, страна, пославшая это уведомление, может представить заявление о том, что она уже эксплуатирует данную станцию по меньшей мере в течение

/...

шестидесяти дней и не получила никаких жалоб на помехи. В таком случае Комитет уведомляет управления, в ведении которых, по списку международных частот, находятся станции, которые согласно произведенной технической оценке должны испытывать помехи. Таким путем, благодаря сотрудничеству соответствующих стран, Комитет в курсе того, каково фактическое положение в отношении частот, и список международных частот может быть соответствующим образом изменен. Аналогичный метод применяется в тех случаях, когда на основании имеющейся в его распоряжении информации у Комитета есть основания полагать, что использование той или иной частоты не соответствует сообщенным техническим характеристикам.

4. Правило, касающееся помех

80. В случае возникновения помех Комитету поручается вмешаться, когда непосредственные консультации между заинтересованными странами не представляются возможными или когда они не привели к удовлетворительному решению. В Регламенте радиосвязи изложена соответствующая процедура, согласно которой можно просить не участвующее в споре управление оказать свои услуги, с тем чтобы установить происхождение и характеристику указанных помех и выяснить, кто несет ответственность за них.

5. Международный контроль над радиопередачами

81. Этот контроль служит как для обеспечения того, чтобы станции передавали свои радиосигналы на заранее сообщенной частоте и на основании объявленных характеристик, так и для того, чтобы установить опасность помех между станциями, работающими на смежных частотах. Осуществляемый контроль также позволяет обнаружить местонахождение станции, когда, на основании передаваемых ими сообщений, довольно трудно установить их национальную принадлежность.

82. Помимо принятия необходимых мер для поддержания в порядке своих собственных средств радиосвязи, государства осуществляют контрольные функции, выполнение которых может быть возложено на них

Комитетом или другими странами, они сообщают результаты наблюдений своих контрольных центров Комитету, который, в свою очередь, рассматривает, согласовывает и периодически публикует их в виде резюме для пользования государствами. Административные конференции МСЭ просили Комитет выработать контрольные программы, касающиеся радиопередач на известных частотах, как, например, на полосах частот, установленных исключительно для авиационного обслуживания. По получении результатов этих контрольных программ Комитет делает представления тем странам, под юрисдикцией которых работают нарушившие правила станции.

6. Международная инспекция подвижных радиоэлектрических станций

83. Согласно Регламенту радиосвязи все подвижные станции и их радисты должны получать от правительств лицензии. Когда автомашина, самолет или корабль, снабженные подвижной станцией, попадают на территорию другой страны, власти этой страны могут требовать предъявления этих лицензий или выданных радистам свидетельств. Если такие документы не предъявляются, власти могут произвести инспекцию станции, с тем чтобы обеспечить соблюдение постановлений Регламента радиосвязи. Страна их происхождения незамедлительно уведомляется об установленном властями другой страны положении и о любых принятых ею мерах. Форма доклада о любом нарушении Регламента радиосвязи установлена в самом Регламенте.

Г. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

84. Самым распространенным методом выяснения фактов, применяемым в связи с конвенциями и соглашениями, заключенными под эгидой ЮНЕСКО, является система представления отчетов. Однако в некоторых случаях в конвенциях, заключенных под эгидой ЮНЕСКО, предусматриваются системы выяснения фактов, выходящие за рамки метода представления докладов.

/...

1. Рекомендации и конвенции, утвержденные Генеральной конференцией ЮНЕСКО

85. Согласно статье VIII Устава ЮНЕСКО государства-члены обязаны представлять Организации периодический отчет "о мерах, принятых ими для проведения в жизнь рекомендаций и конвенций", утвержденных Генеральной конференцией. В правилах, утвержденных в 1950 году для выполнения указанного положения, предусматривается, что первый отчет, относящийся к любой утвержденной конвенции или рекомендации, представляется, по крайней мере, за два месяца до открытия очередной сессии Генеральной конференции, непосредственно следующей за той, на которой соответствующая конвенция или рекомендация была утверждена. На основании резолюции Генеральной конференции первые специальные доклады должны содержать информацию по следующим вопросам: а) была ли конвенция или рекомендация представлена компетентным властям; б) что это за компетентные власти; с) были ли приняты этими властями какие-либо меры; и d) характер этих мер.

86. Дополнительные доклады, содержащие любую дополнительную информацию, которая может оказаться необходимой, требовались только в одном случае, касающемся применения Конвенции и рекомендации, касающемся борьбы с дискриминацией в области образования^{40/}. Подробные анкеты были посланы государствам-членам, и доклады по ним должны быть представлены до апреля 1966 года. Эти ответы будут рассмотрены специальным комитетом Исполнительного совета ЮНЕСКО и будут переданы вместе с замечаниями Совета и анализом, произведенным секретариатом ЮНЕСКО, на четырнадцатой сессии Генеральной конференции, которая должна состояться в октябре 1966 года.

2. Конвенции, принятые конференциями, созванными под эгидой ЮНЕСКО

87. В этих конвенциях обычно содержится просьба, обращенная к договаривающимся государствам, (а не ко всем государствам-членам, как

^{40/} Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Организации Объединенных Наций, том 429, стр. 109.

это имеет место во всех конвенциях, утвержденных Генеральной конференцией), представить доклад об их применении. Однако в некоторых случаях в конвенциях, принятых конференциями, созданными ЮНЕСКО, предусматривается более сложный метод выяснения фактов. Так, например, Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта^{41/} в отношении выполнения ее положений основывается на признанных за державами-покровительницами находящихся в конфликте сторон права по выяснению фактов. Делегаты держав-покровительниц имеют право расследовать, с согласия стороны, при которой они выполняют свои функции, обстоятельства, при которых произошли нарушения Конвенции. Генеральный комиссар по культурным ценностям, назначаемый по соглашению между стороной, при которой он выполняет свои функции, и державами-покровительницами, действующими от имени сторон, находящихся с ней в конфликте, имеет право, с согласия стороны, при которой он осуществляет свои функции, потребовать произвести расследование или вести его сам. Во всех случаях, когда он считает это необходимым, Генеральный комиссар может представить на одобрение стороны, при которой он осуществляет свои функции, кандидатуру инспектора по культурным ценностям, на которого возлагается определенная миссия по выяснению фактов. Для тех же целей могут быть назначены и эксперты.

88. В другом случае Протокол, учреждающий Комиссию по примирению и добрым услугам, которая должна стараться достигнуть урегулирования всех споров, которые могут возникнуть между государствами-участниками Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, предоставляет Комиссии известные права в отношении выяснения фактов. Комиссия может требовать от соответствующих государств представления любой относящейся к делу информации и, по получении всей информации, которую она считает необходимой, устанавливать факты и предоставлять соответствующим государствам свои добрые услуги. Составляемые Комиссией доклады должны содержать изложение установленных таким образом фактов.

^{41/} Там же, том 249, стр. 292.

г. Всемирная организация здравоохранения

89. Наиболее важным из заключенных под эгидой ВОЗ международных соглашений относительно методов выяснения фактов является Международное санитарное положение, принятое на четвертой Всемирной ассамблее здравоохранения в 1951 году в соответствии с пунктом а статьи 21 устава ВОЗ. Согласно некоторым постановлениям этого Положения, государства-члены должны представлять информацию, с тем чтобы дать ВОЗ возможность установить, соответствуют ли принятые ими меры Положению. Так, например, статья 8 Положения требует от государств представления сведений об их потребностях в материалах для прививок и о мерах, принятых в отношении лиц, прибывающих из зараженных местных районов. Статья 13 обязывает государства представлять ежегодные отчеты о каждом случае, требующем карантина заболевания, возникшего вследствие международного движения или занесенного в результате его, а также о мерах, принятых согласно Международному санитарному положению или имеющих отношение к его применению. На основании информации, представленной государствами, а также любой другой официальной информации ВОЗ составляет ежегодный доклад о выполнении Положения и о его влиянии на международное пассажирское движение, который рассматривается Международным комитетом по карантину и Всемирной ассамблеей здравоохранения, позволяя тем самым проверить выполнение государствами постановлений Положения.

90. Следует отметить, что информация относительно выполнения определенным государством Положения предоставляется в распоряжение ВОЗ также и другими государствами, международными транспортными предприятиями и даже путешественниками, прибывающими из того или иного государства. Расследование, обычно путем переписки с соответствующим государством, производится в тех случаях, когда необходимо уточнить положение и добиться отмены мер, запрещаемых Положением. В соответствии со статьей 112 Положения урегулирование всех споров входит в обязанности Генерального директора.

Ш. ВЫЯСНЕНИЕ ФАКТОВ, ПРОВОДИМОЕ ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ОРГАНАМИ, В ОТНОШЕНИИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

А. Договор об Антарктике

91. Двенадцать государств, подписавших в Вашингтоне 1 декабря 1959 г. Договор^{43/}, согласились на том, что Антарктика должна использоваться только в мирных целях. Для обеспечения выполнения Договора государства, подписавшие его, могут назначать наблюдателей, имеющих широкие полномочия в области инспекции, и должны сообщать друг другу о своей деятельности в Антарктике. Статья 7 Договора предусматривает следующее:

"1. Для содействия достижению целей и для обеспечения соблюдения положений настоящего Договора каждая Договаривающаяся Сторона, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных в статье 9 настоящего Договора, имеет право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции, предусмотренной настоящей статьёй. Наблюдатели должны быть гражданами тех Договаривающихся Сторон, которые их назначают. Фамилии наблюдателей сообщаются каждой из Договаривающихся сторон, имеющей право назначать наблюдателей; подобное сообщение делается и об окончании срока их назначения.

2. Каждый наблюдатель, назначенный в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи, имеет полную свободу доступа в любое время в любой или все районы Антарктики.

3. Все районы Антарктики, включая все станции, установки и оборудование в этих районах, а также все морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки груза или персонала в Антарктике всегда открыты для инспекции любыми наблюдателями, назначенными в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи.

4. Наблюдение с воздуха может производиться в любое время над любым или всеми районами Антарктики каждой Договаривающейся Стороны, имеющей право назначать наблюдателей.

5. Каждая из Договаривающихся сторон по вступлении для нее в силу настоящего Договора информирует другие Договаривающиеся Стороны и в дальнейшем уведомляет их заблаговременно:

- а) о всех экспедициях в Антарктику или в пределах Антарктики, совершаемых ее судами или гражданами, и всех экспедициях в Антарктику, организуемых на ее территории или направляющихся с ее территории;
- б) о всех станциях в Антарктике, занимаемых ее гражданами;
- с) о любом военном персонале или оснащении, предназначенном для направления его в Антарктику с соблюдением условий, предусмотренных в пункте 2 статьи 1 настоящего Договора".

92. Статья 9 предусматривает, что представители Договаривающихся Сторон будут собираться через "некоторые промежутки времени и в местах, которые будут ими определены, с целью обмена информацией, взаимных консультаций по вопросам Антарктики, представляющим общий интерес, а также разработки, рассмотрения и рекомендаций своим правительствам мер, содействующих осуществлению принципов и целей Договора". В перечисленные "меры" входило "содействие осуществлению прав инспекции". Три встречи правительственных представителей были проведены в Канберре, Буэнос-Айресе и в Брюсселе в 1961, 1962 и 1964 гг.; рекомендации, касающиеся действия Договора, были впоследствии представлены Договаривающимися Государствами^{44/}.

В. Экономический союз стран Бенелюкса

93. Методы контроля за соблюдением решений, принимаемых согласно Договору о создании Экономического союза стран Бенелюкса^{45/}, и за соблюдением конвенций, заключенных с целью достижения задач Союза, могут быть сгруппированы по признаку того, имеет ли контроль исполнительный, парламентский или судебный характер.

^{44/} Эти рекомендации приводятся в "Послании Президента Соединенных Штатов о представлении специального доклада о политике Соединенных Штатов и о международном сотрудничестве в Антарктике", 88-й Конгресс, 2-я сессия, документ № 358 Палаты представителей, стр. 32-41.

^{45/} United Nations, Treaty Series, том 381, стр. 165.

1. Осуществление исполнительного контроля

94. Согласно статье 30с Договора комитеты и специальные комитеты, учрежденные в рамках Союза, должны следить в пределах своей компетенции за исполнением национальными правительствами принятых решений. В соответствии со статьей 30а Договора и правилами процедуры, принятыми согласно статье 32, пункт 3, эти органы должны докладывать Комитету министров через Совет экономического союза.

2. Осуществление парламентского контроля

95. Консультативный межпарламентский совет, созданный согласно Конвенции от 5 ноября 1955 г.^{46/}, получает ежегодный доклад от трех правительств, касающийся, в частности, осуществления и функционирования экономического союза между тремя государствами. Этот доклад готовится Комитетом министров и рассматривается Консультативным межпарламентским советом. Совет может ставить перед правительствами вопросы по этому докладу, сообщать правительствам свое мнение и принимать рекомендации большинством в две трети голосов.

3. Осуществление судебного контроля

96. Согласно Договору создана Коллегия арбитров для урегулирования споров между Договаривающимися Сторонами в отношении применения положений договора. Любой спор, который не может быть разрешен Советом министров, должен представляться в Коллегию арбитров по совместной просьбе сторон или по просьбе одной стороны. Решения Коллегии, принимаемые большинством голосов, являются окончательными и обжалованию не подлежат. Коллегия имеет полномочия вынести постановление о том, что какое-либо национальное решение (судебных или исполнительных органов) является нарушением Договора или какой-либо конвенции к

^{46/} Там же, том 250, стр. 201.

этому Договору. Если какая-либо сторона в споре не осуществляет постановления, другая сторона может обратиться в Международный Суд, если только стороны не пришли к соглашению о решении спора каким-либо другим способом.

97. Следует отметить, что в договоре, подписанном 31 марта 1965 г., три государства предусмотрели создание суда Бенилюкса, на который возложена задача содействовать единообразному применению юридических норм, общих для трех стран.

C. Европейский совет

98. Методы выяснения фактов, применяемые в рамках Европейского совета, группируются в зависимости от того, касается ли конкретный предмет такой ситуации, которая может затронуть цели Совета, определенные в статье 1 его Статута^{47/}, или же он связан с какой-либо конвенцией или соглашением, заключенным под эгидой Совета.

1. Статут Европейского совета

99. Уставные органы Европейского совета, какими являются Комитет министров и Консультативная ассамблея, могут разбирать все аспекты любой ситуации, которые касаются выяснения фактов и могут оказать влияние на достижение уставных целей Совета, как они определены в статье 1 Статута. Консультативная ассамблея выступала как орган по выяснению фактов в двух случаях. В 1952-1954 гг. рабочая группа Политического комитета Ассамблеи разработала предложения об урегулировании Саарского вопроса между Францией и Федеративной Республикой Германии. Во-вторых, другая рабочая группа Политического комитета изучила вопрос о трудностях, возникших между Австрией и Италией из-за статуса говорящего на немецком языке меньшинства Северной Италии. В каждом из этих случаев рабочие группы пытались собрать фактические

^{47/} Там же, том 87, стр. 103.

сведения в виде докладов правительств, докладов, подготавливаемых членами Консультативной ассамблеи, и через непосредственные контакты председателей и докладчиков рабочих групп с соответствующими правительствами.

2. Конвенции и соглашения, заключенные в рамках Европейского совета

100. Методы обследования, предусматриваемые в конвенциях и соглашениях, заключенных в рамках Европейского совета, могут быть сгруппированы в три основные категории: судебное и полусудебное обследование; обследование арбитражными и примирительными органами; системы представления докладов.

а) Судебное и полусудебное обследование

101. Конвенция о защите прав человека и основных свобод^{48/}, заключенная под эгидой Европейского совета, предусматривает судебное и полусудебное обследование как средство установления фактов, касающихся совершенных якобы нарушений Конвенции.

102. Согласно этой Конвенции, созданы два органа по обеспечению ее соблюдения: Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Все жалобы в отношении нарушения Конвенции, исходящие от государства или отдельных лиц, должны направляться в Комиссию. Если Комиссия заявляет, что конкретное дело может рассматриваться, она приступает к установлению фактов. В качестве части этого процесса Комиссия может проводить расследования; при этом договаривающиеся государства несут обязательство предоставлять все необходимые условия для такого расследования. Кроме установления фактов, Комиссия должна стремиться к обеспечению дружественного урегулирования между сторонами. Поскольку Комиссия была создана

^{48/} Там же, том. 213, стр. 221.

в 1954 году, она в ходе своей работы несколько раз выслушивала свидетелей и принимала показания. В одном случае в 1958 году ее подкомиссия провела расследование на территории, где имели место факты, связанные с жалобой.

103. Окончательное и обязательное решение в случаях охватываемых Конвенцией, принимается или Европейским судом по правам человека или Комитетом министров после представления Комиссией своего доклада. Правила Суда предусматривают различные формы обследований и другие меры получения информации. До настоящего времени ни Суд, ни Комитет министров не осуществляли обследований с выяснением фактов до принятия решения по любым делам, находившимся на рассмотрении Комиссии.

b) Обследование арбитражными и примирительными органами

104. В нескольких конвенциях, принятых в рамках Европейского совета, предусматривается, что споры между договаривающимися государствами представляют собой объект разбирательства в арбитражных или примирительных органах. Вся соответствующая информация по разбираемому вопросу должна предоставляться тем органам, на рассмотрение которых переданы такие споры; эти органы могут также проводить такие обследования, которые они считают необходимыми. Примерами такой процедуры являются: Примирительная комиссия и Арбитражный суд, созданные согласно главам II и III Европейской конвенции об мирном урегулировании споров^{49/}; Постоянный комитет, созданный согласно положениям статьи 24 Европейской конвенции об обосновании физических и юридических лиц^{50/}, и методы арбитража, предусмотренные в статье 11 Европейских предварительных соглашений о социальном обеспечении^{51/}.

^{49/} Там же, том 320, стр. 243.

^{50/} Там же, том 529, № 7660.

^{51/} Там же, том 218, стр. 211.

с) Система представления докладов

105. В конвенциях и соглашениях, заключенных в рамках Европейского совета, предусматриваются три различные системы получения фактической информации путем представления докладов.

і) Доклады, представляемые в соответствии с
уставными обязательствами

106. Эти доклады могут требоваться только в каком-либо одном конкретном случае или же представляться через заранее установленные или периодические интервалы. Например, статья 2 Европейской конвенции о равносильности дипломов для приема в университеты^{52/} предусматривает, что каждая договаривающаяся сторона представляет в течение года со времени вступления в силу конвенции письменное заявление о мерах, предпринятых для осуществления основных положений конвенции.

107. Европейская социальная хартия^{53/} предусматривает, что договаривающиеся стороны посылают через каждые два года доклад о применении положений, относящихся к тем обязательствам, которые они приняли. Договаривающиеся стороны также обязуются представлять копии этих докладов различным национальным организациям для их замечаний. Доклады и замечания по ним изучаются затем Комитетом экспертов в соответствии с системой, подобной той, которая была принята МОТ; МОТ в свою очередь уполномочена участвовать в этом рассмотрении в качестве консультативного органа.

108. Европейская конвенция об обосновании физических и юридических лиц предусматривает публикацию Постоянным комитетом периодического доклада, содержащего всю информацию в отношении законов и постановлений, действующих на территории сторон, по вопросам, предусматриваемым конвенцией.

^{52/} Там же, том 218, стр. 125

^{53/} Там же, том 529, № 7659.

ii) Доклады, представляемые по специальному требованию

109. Примеры этого метода получения информации имеются в Конвенции о защите прав человека и основных свобод и в статуте Европейского совета.

110. Статья 57 Конвенции о правах человека предусматривает, что "по получении соответствующего запроса от Генерального секретаря... всякая ... Договаривающаяся Сторона сообщает ему, какие меры ею приняты в законодательном порядке для эффективного осуществления положений в настоящей Конвенции".

iii) Обмен технической информацией

111. Примерами установления фактов путем обмена технической информации являются следующие соглашения: а) соглашение об обмене инвалидами войны между странами-членами Европейского совета с целью предоставления медицинской помощи^{54/}, которое предусматривает обмен технической информацией о медицинском обслуживании инвалидов в различных странах; и б) европейское соглашение об обмене тканями человеческого организма в терапевтических целях^{55/}, которое предусматривает, что Договаривающиеся стороны направляют друг другу списки организаций, уполномоченных выдавать предписанные сертификаты.

54/ Там же, том 250, стр. 3.

55/ Там же, том 351, стр. 159.

D. Европейское сообщество по атомной энергии

112. Положения Договора об учреждении европейского агентства по атомной энергии (Евратом)^{56/} предусматривают ряд методов, которые позволяют комиссии Евратома устанавливать, придерживаются ли государства-члены, лица или предприятия положений Договора. Эти методы предусматривают или непосредственные средства выяснения фактов самой Комиссией, или накладывают на государства-члены обязательство представлять Комиссии по ее просьбе информацию, собранную от своих граждан.

113. Согласно статьям 141 и 142 Договора по просьбе Комиссии Евратома или какого-либо государства-члена Европейский суд может также выносить определение о том, нарушает ли какое-либо государство-член свои обязательства по договору. В случае нарушения Договора частным лицом или предприятием соответствующее государство-член обязано по просьбе Комиссии наложить наказание; если определение Комиссии оспаривается, дело передается в Европейский суд.

1. Методы выяснения фактов, используемые непосредственно Комиссией Евратома

114. Согласно статье 187 Договора о Евратоме Комиссии предоставляются общие полномочия по сбору информации и по подтверждению соответствующих фактов в соответствии с условиями, установленными Советом министров. Эта статья до сих пор еще не применялась, поскольку другие положения Договора позволяли Комиссии получать всю информацию, которая ей требовалась; эти другие положения, кроме того, не требовали разрешения Совета министров до того, как они могли быть осуществлены.

115. Основным методом, используемым Комиссией для непосредственного установления фактов, касающихся соблюдения Договора, было направление инспекторов для изучения условий контроля, создаваемых государствами-членами в отношении деятельности в области использования ядерной

^{56/} Там же, том 298, стр. 176.

энергии. Статья 81 Договора предусматривает, что назначаемые Комиссией инспектора

"имеют в любое время доступ ко всем объектам, информации и любым лицам, которые по роду своих занятий имеют дело с материалами, оборудованием или условиями, на которые распространяется контроль, предусматриваемый в настоящей главе; причем этот доступ должен обеспечиваться в объеме, необходимом для контроля руды, материалов, источников и специальных расщепляющихся материалов, а также для удостоверения соблюдения статьи 77".

В статье 81 также говорится, что председатель Европейского суда может вынести административное постановление в случае, если осуществлению инспекции оказывается сопротивление. Статья 77 касается мер предосторожности, которые должны применяться в отношении ядерных материалов для того, чтобы избежать использования их в неправильных целях, а также предусматривает

"поставки и любые специальные обязательства о мерах контроля, зафиксированные сообществом в каком-либо соглашении с третьей страной или международной организацией...".

2. Информация, представляемая государствами-членами

116. Согласно статье 104 Договора о Евратоме Комиссия может потребовать от государства-члена представить ей сведения о соглашениях, заключенных отдельными лицами или предприятиями с третьей страной, с гражданами третьей страны или с международной организацией с тем, чтобы Комиссия могла установить, что такие соглашения не содержат положений, нарушающих применение Договора. Любое обследование, предпринимаемое Комиссией, основывается на данных, которые государства-члены обязаны по Договору получать от своих граждан. Согласно статье 192 государства-члены обязаны предпринимать все соответствующие меры по обеспечению выполнения Договора и актов, принятых органами сообщества.

Е. Европейское объединение угля и стали

117. Методы установления фактов, используемые в рамках Европейского объединения угля и стали, зависят от характера фактов и рассматриваемых конкретных аспектов работы Объединения.

1. Статистические данные

118. Подготовка статистических данных, касающихся угля и стали, проводится в Объединении в основном Статистическим бюро европейских объединений. Это Бюро собирает данные непосредственно или через статистические органы Объединения или же запрашивая производителей и импортеров. Статистическое бюро готовит вопросники, рассылаемые периодически предприятиям шести государств Объединения, а также проводит обследования, касающиеся конкретных вопросов. Получаемые таким образом данные передаются в распоряжение Верховного органа Объединения, который в свою очередь может в некоторых случаях предоставлять информацию заинтересованным предприятиям.

2. Будущая политика и прогнозирование

119. Что касается определения вопросов, относящихся к будущей политике и прогнозированию, то Верховный орган может, и в некоторых случаях должен, консультироваться с Консультативным комитетом, состоящим поровну из производителей, трудящихся, потребителей и распределителей. Верховный орган может также консультироваться с правительствами, экспортерами, заинтересованными лицами (фирмами, рабочими, потребителями и распределителями), и с их ассоциациями.

3. Прогнозы и определения общих программ

120. В этом отношении Верховный орган проводит многосторонние или двухсторонние консультации с представителями правительств или производителей, потребителей и рабочих. Верховный орган может также получать консультации независимых экспертов.

4. Выяснение фактов в отношении конкретных вопросов

а) Социальные вопросы

121. Был создан ряд комитетов, подкомитетов и рабочих групп, с которыми консультируется Верховный орган по социальным вопросам. Эти органы в основном состоят из представителей предпринимателей и рабочих. Однако в них могут также состоять представители правительства.

б) Цены

122. Фирмы обязаны информировать Верховный орган об уровнях цен. Кроме того, Верховный орган нанимает инспекторов, которые имеют прямой доступ на фирмы.

с) Инвестиции

123. Фирмы несут обязательство информировать Верховный орган о своих планах в области инвестиций.

д) Ограничительные соглашения

124. Верховный орган имеет необходимые полномочия для проведения расследований в целях обеспечения соблюдения обязательств и регулирования соглашений и комбинаций, ограничивающих торговлю.

Ф. Европейское экономическое сообщество

125. В рамках Договора о создании Европейского экономического сообщества^{57/} установление фактов, касающихся соблюдения Договора, производится как в отношении государств-членов, так и отдельных лиц. Предусматриваемая судебная система состоит из двух главных органов - Европейского суда, осуществляющего задачу обеспечения соблюдения закона при применении и толковании Договора, и Комиссии, играющей активную роль в контроле за применением Договора и в разработке рекомендаций и других мер в соответствии со статьей 165 Договора.

57/ Там же, том 298, стр. 3.

Приводимые ниже сведения подразделяются в зависимости от того, получены ли факты этими двумя органами (в основном Комиссией) в отношении государств-членов или частных организаций.

1. Государства-члены

126. Ниже следует краткая характеристика средств сбора Комиссией информации, относящейся к государствам-членам.

а) Информация, собранная или полученная Комиссией

127. Официальные издания государств-членов Организации систематически изучаются служащими Комиссии в целях обеспечения того, что принимаемые действия не противоречат Договору. Эти сотрудники также поддерживают тесную связь с различными органами государств-членов с тем, чтобы эти сотрудники были информированы о предполагаемых проектах в этих государствах; поскольку любые меры, не отвечающие положениям Договора, обычно наносят ущерб интересам другого государства-члена или его граждан, эти граждане постоянно информируют Комиссию. Было создано большое число национальных обществ по профессиям в целях защиты интересов своих членов во всем сообществе.

б) Информация, представляемая государствами-членами

128. Согласно статье 5 Договора государства-члены несут обязательство содействовать осуществлению задач Комиссии; в это обязательство также входит задача представления всей необходимой информации. Другие положения этого Договора или меры по проведению Договора в жизнь предусматривают представление информации в конкретных областях. Например, согласно статье 93 Договора государства-члены несут обязанность сообщать Комиссии "о любых планах оказания или изменения помощи"; согласно статье 102 аналогичное обязательство существует в отношении "принятия или изменения законодательных или административных постановлений", которые вызовут изменения в условиях конкуренции по смыслу статьи 101. Согласно решению Совета министров от 9 октября 1961 г. информация должна также предоставляться и в

/ ...

отношении торговой политики. Другие решения, предпринимаемые органами сообщества, специально предусматривают, что государства-члены должны передавать Комиссии информацию в отношении мер по осуществлению этих соглашений (например, в отношении согласования законодательных актов).

с) Несоблюдение положений Договора

129. Когда Комиссия, получив при помощи таких средств соответствующее сообщение, сочтет, что какое-либо государство-член не соблюдает обязательства по Договору, она приглашает соответствующее государство представить свои замечания. Если эти замечания, которые могут касаться изложения фактов или законодательной стороны, не изменят мнения Комиссии, то Комиссия выносит свое обоснованное заключение. Согласно статье 169 Договора Комиссия может передать вопрос в суд, если это государство не подчинится ее заключению в течение определенного времени.

130. Согласно статье 170 Договора любое государство-член может передать вопрос в суд, если оно считает, что другое государство-член не выполняет своих обязательств по Договору. Однако до этого оно должно передать вопрос в Комиссию, которая должна вынести обоснованное заключение после представления соответствующими государствами письменных или устных замечаний.

131. Когда суд рассматривает такой вопрос, он имеет необходимые полномочия добиваться получения информации в отношении всех фактов, относящихся к рассматриваемому спору. В частности, суд может просить все стороны представить все документы и сведения, которые он сочтет желательными. Кроме того, суд может просить государства-члены и организации, не являющиеся сторонами в споре, представить любую информацию, которая может помочь делу. Он может назначать экспертов и заслушивать свидетелей.

2. Частные организации

132. Положения, принятые органами Европейского экономического сообщества в отношении частных организаций, могут изменяться в зависимости от характера возникшей проблемы. Хорошим примером тому может служить Постановление № 17 Совета от 6 февраля 1962 года^{58/} о применении положений Договора, касающихся правил торговой конкуренции, согласно которому Комиссию необходимо ставить в известность о всех соглашениях между торговыми фирмами, о решениях торговых объединений и о согласованной практике, которые могут повлиять на торговлю между государствами-членами и которые имеют своей целью или результатом предотвращение, ограничение или расстройство конкуренции в рамках Общего рынка. Комиссии может стать известно о таких соглашениях, решениях или практике и в результате какой-либо жалобы. До принятия постановления по таким соглашениям, решениям или практике Комиссия рассматривает их в тесном сотрудничестве с властями государств-членов Сообщества, дав заинтересованным фирмам или объединениям возможность изложить их точку зрения. В пределах своих полномочий на проведение расследований Комиссия может получать все необходимые сведения от правительств или компетентных властей государств-членов Сообщества, а также от торговых предприятий и объединений. Она может просить власти государств-членов Сообщества произвести проверку полученных таким путем сведений. Комиссия сама может производить необходимую проверку в отношении фирм и объединений. С этой целью представителям Комиссии предоставляются следующие полномочия: проверять корреспонденцию и другие соответствующие документы, снимать копии с такого материала или брать из него выдержки, производить устные дознания на месте и иметь доступ ко всем помещениям, местам расположения и средствам транспорта торговых предприятий. Если какое-либо предприятие возражает против проверки, то соответствующее государство-член Сообщества должно оказать представителям Комиссии необходимое содействие.

^{58/} Journal Officiel des Communautés Européennes, 21 February 1962, pp. 204-62.
/...

133. Если есть основания полагать, что в том или ином экономическом секторе конкуренция ограничена или расстроена в рамках Общего рынка, то Комиссия может произвести общее расследование и в пределах своих полномочий просить фирмы представить все необходимые сведения. Для получения достоверных и точных сведений Комиссия уполномочена устанавливать для торговых предприятий и компаний наказания и штрафы. Следует отметить, что решения Комиссии по этому вопросу, как и по другим вопросам, могут оспариваться в суде с целью их отмены.

134. Можно еще раз упомянуть статью 213 Договора, в которой предусматривается, что Комиссия для выполнения возложенных на нее задач может собирать все сведения и добиваться соответствующей проверки при соблюдении условий, установленных Советом министров в соответствии с положениями Договора. Эта статья применялась при проведении расследований относительно жалований и капиталовложений с целью обеспечения Комиссии сведениями экономического характера, которые требовались для определения ее политики.^{59/}

г. Европейское агентство по ядерной энергии

135. Европейское агентство по ядерной энергии, созданное в 1957 г. Организацией европейского экономического сотрудничества (предшественник Организации экономического сотрудничества и развития), разработало ряд конвенций, одна из которых – Конвенция об установлении в интересах безопасности контроля в области ядерной энергии^{60/} – предусматривает систему установления фактов, включая международный

^{59/} См. следующие постановления о жалованиях: No. 10 of 25 August 1960 (Journal Officiel des Communautés Européennes, 31 August 1960, pp. 1199-1260); No. 14 July 1961 (ibid., 16 August 1961, pp. 1055-61); No. 28 of 14 May 1962 (ibid., 28 May 1962, pp. 1277-1362); and No. 188-64 of 12 December 1964 (ibid., 24 December 1964 pp. 3634-3664). Относительно капиталовложений см. Директиву от 30 июня 1964 года (ibid., 30 August 1964, pp. 2193-2264).

^{60/} Конвенция подписана 20 декабря 1957 года, вступила в силу 22 июля 1959 года.

контроль, призванную обеспечить, чтобы ядерные материалы, оборудование и средства обслуживания, подпадающие под действие этой Конвенции, использовались исключительно в мирных целях. В частности, в статье 5а Конвенции говорится:

"Агентство имеет право и обязано посылать на территорию, находящуюся под юрисдикцией правительств-участников настоящей Конвенции, назначаемых им по согласованию с соответствующими правительствами инспекторов, которые в любое время пользуются доступом ко всем местам и сведениям, а также к любому лицу, которое в силу занимаемой им должности имеет отношение к материалам, оборудованию или средствам обслуживания, подлежащим контролю, поскольку это необходимо для учета источника и подлежащих контролю особо расщепляемых материалов и для установления того, выполняются ли обязательства, вытекающие из настоящей Конвенции и из любого соглашения, заключенного Агентством с соответствующим правительством или правительствами".

136. "Контроль", о котором здесь говорится, осуществляется от имени Агентства Руководящим комитетом и Бюро по контролю, причем в состав последнего входит по одному представителю от каждого государства-участника Конвенции. Бюро по контролю разрабатывает правила безопасности, рассматривает представляемые правительствами отчеты и направляет инспекторов. Задача инспекторов - проверять ведущуюся правительствами техническую документацию и устанавливать, "... выполняются ли обязательства, вытекающие из настоящей Конвенции и из любого соглашения, заключенного с соответствующим правительством или правительствами".^{61/} О любом нарушении инспектора информируют Бюро по контролю. Бюро вправе требовать, чтобы государство-участник Конвенции, которое, по мнению Бюро, совершило нарушение, приняло необходимые меры для исправления положения. Бюро может также предложить Руководящему комитету принять дальнейшие меры, включая приостановление или прекращение оказания помощи со стороны Агентства. Государства-участники Конвенции могут обращаться в соответствующий международный трибунал, учреждаемый согласно Протоколу к Конвенции,

^{61/} Статья 11а.

с просьбой рассмотреть принятые меры безопасности, а также принятые или намечаемые меры, относящиеся к нарушениям. Пока в Трибунале обращений не было.

Н. Конвенции по рыболовству

137. В целях регулирования рыболовства в конкретных районах и предотвращения чрезмерного истощения рыбных ресурсов был заключен ряд международных соглашений. В качестве части системы регулирования, созданной в соответствии с этими соглашениями, в ряде случаев записано положение о создании соответствующей международной комиссии, уполномоченной собирать статистические данные, проводить или координировать научные исследования и делать на основе полученных сведений рекомендации. Ниже приводится краткое описание деятельности трех таких комиссий.

1. Международная комиссия по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана

138. Комиссии, созданной в 1950 году на основе Конвенции о рыболовстве в северо-западной части Атлантического океана^{62/}, в состав которой входит не более трех комиссаров от каждого правительства-участника Конвенции, предоставлено право получать и собирать сведения, необходимые для сохранения рыбных ресурсов в этом районе. В соответствии со статьей 6 Конвенции Комиссия может самостоятельно, через правительственные и другие учреждения или в сотрудничестве с ними, производить научные исследования, собирать статистические данные, анализировать информацию о методах сохранения рыбных ресурсов, заслушивать заявления, публиковать и распространять сообщения о своих выводах, а также другие документы. Комиссия принимает отчеты от органов, учрежденных для рассмотрения вопросов рыболовства в подрайонах, определенных Конвенцией. Государствам-участникам Конвенции предлагается передавать Комиссии соответствующие данные и информировать ее о принятых мерах по осуществлению сделанных Комиссией предложений, после того как с этими предложениями согласятся правительства государств-участников Конвенции.

2. Международная комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана

139. На основе Международной конвенции о рыболовстве за пределами территориальных вод северной части Тихого океана^{63/}, заключенной в 1952 году, создана Международная комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана в составе представителей Канады, Японии и

^{62/} СДООН, т. 157, стр. 157 англ. текста. О выполнении этой Конвенции см. W. Herrington and J. Kask, International Fishery Conservation Problems and Solutions Developed in Existing Conventions (A/CONF.10/L.4), пункты 63-70, технический доклад, подготовленный для Международной технической конференции по охране живых ресурсов моря, Рим, апрель 1955 года.

^{63/} United Nations, Treaty Series, vol. 205, p. 65. For an account of the operation of the Convention see Herrington and Kask, op. cit., paras. 75-85.

Соединенных Штатов - этих трех участников Конвенции. Задача Комиссии - координировать научные исследования, проводимые правительствами государств-участников Конвенции для выяснения того, какие меры необходимо предпринять для сохранения рыбных ресурсов, и делать соответствующие рекомендации участникам Конвенции. Государствам-участникам предлагается сообщать Комиссии о принятых мерах по сохранению рыбных ресурсов, а также о решениях, принятых ими в связи с нарушениями. Если рыболовное судно одного из государств-участников Конвенции будет обнаружено в водах, в которых это государство согласилось воздерживаться от промысла, то официальные представители любого участника Конвенции могут подняться на борт этого судна для проверки его оснащения, журналов, документов и других принадлежностей, а также могут допросить находящихся на судне людей.

3. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана

140. Конвенция о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана^{64/}, вступившая в силу 27 июня 1963 г., предусматривает создание Комиссии, состоящей из представителей государств-участников Конвенции. Основная задача Комиссии - вести наблюдение за рыболовством в этом районе, рассматривать в свете имеющейся технической информации вопрос о том, какие меры следует принять для сохранения рыбных ресурсов, и представлять соответствующие рекомендации государствам-участникам Конвенции. Работе Комиссии содействуют региональные комиссии, которые ведают отдельными районами.

141. Государствам-участникам Конвенции может быть предложено представить Комиссии статистические данные и другие сведения. От них также требуется, чтобы они ежегодно представляли отчеты о мерах, принятых ими для осуществления положений Конвенции и рекомендаций Комиссии, которые приобрели обязательную силу. Кроме того, Комиссия в

^{64/} СДООН, т. 486, стр. 157 англ. текста.

целях обеспечения выполнения положений Конвенции и предписываемых ею мер может делать рекомендации как относительно мер национального контроля в территориальных водах государств-участников, так и относительно национальных и международных мер контроля в открытом море.

I. Международный комитет Красного Креста

142. Соответствующие аспекты работы Международного комитета Красного Креста связаны, с одной стороны, с постановлениями Женевских конвенций 1949 года, а с другой, с обследованиями, предпринимаемыми в связи с конкретными заявлениями о нарушениях международных обязательств гуманитарного характера.

1. Женевские конвенции

143. Четыре Женевских конвенции от 12 августа 1949 г. о защите жертв войны^{65/} содержат идентичную статью, предусматривающую проведение, по требованию одной из спорящих сторон, расследования заявлений о нарушениях этих Конвенций, а если стороны не найдут согласованной процедуры, то и назначение арбитра. Статья, о которой идет речь, гласит:

"По просьбе одной из спорящих сторон и в порядке, определяемом заинтересованными сторонами, назначается расследование любых сигналов о нарушении Конвенции. Если не достигнуто согласия относительно процедуры расследования, стороны по взаимной договоренности выбирают арбитра, который и решает вопрос о процедуре.

После установления факта нарушения спорящие стороны должны пресечь нарушение и в возможно короткий срок принять меры к тому, чтобы оно не повторилось"^{66/}

^{65/} Там же, т. 75, стр. 5 англ. текста.

^{66/} Статья 52 Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; статья 53 Женевской конвенции об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; статья 132 Женевской конвенции об обращении с военнопленными и статья 149 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны.

Международный комитет Красного Креста сообщил Секретариату Организации Объединенных Наций, что ему не известны случаи применения этого положения.

2. Расследование сигналов о нарушении международного права

144. Международный комитет Красного Креста сообщил, что ему иногда предлагалось произвести расследования конкретных случаев нарушения норм международного права гуманитарного характера. В качестве примера была получена следующая выдержка из меморандума от 23 ноября 1951 г.^{67/}, в которой описывается, как Комитет определяет свою позицию в отношении таких сигналов о нарушениях.

"Часто неправильно представляют себе точную роль Международного комитета Красного Креста в этом отношении. И действительно, сознательно допускают, что, помимо вышеназванной передачи протестов, он компетентен самостоятельно проводить расследование приведенных фактов*. Поэтому Международный комитет Красного Креста считает необходимым напомнить еще раз о пределах, в которых, в случае необходимости, он может проводить расследование.

В первые же дни последнего мирового конфликта Международный комитет Красного Креста в своем меморандуме от 12 сентября 1939 г., разосланном воюющим государствам, изложил принципы, которыми он должен был неукоснительно руководствоваться при осуществлении его возможного вмешательства в случае обращения к нему с просьбой о расследовании. С тех пор он и руководствуется этими принципами. Кратко напомним о них:

^{67/} Contained in Le Comité international de la Croix-Rouge et le conflit de Corée, Recueil des Documents, vol. I, pp. 223-224 (French only). English text in Revue internationale de la Croix-Rouge et Supplément, December 1951, vol. IV, No. 12.

* Следует отметить, что в первой Женевской конвенции 1929 года и четырех женевских конвенциях 1949 года Международный комитет Красного Креста не упоминается в положениях, предусматривающих возможность для заинтересованных сторон обращаться с просьбой о проведении расследования в форме, которую они определяют сами. (Примечание на франц. языке.)

1) Международный комитет Красного Креста может проводить то или иное расследование либо на основании полномочий, заранее предоставленных ему какой-либо конвенцией, либо со "специального" согласия всех заинтересованных сторон.

Однако сам он не выступает в качестве Комиссии по расследованию. Он ограничивается тем, что избирает не из числа своего персонала одного или нескольких человек, компетентных провести расследование.

2) Процедура расследования должна полностью гарантировать беспристрастность и обеспечить сторонам возможность изложить их точки зрения.

Никакие сведения, относящиеся к просьбе о проведении расследования или к самому расследованию, не должны предаваться гласности без санкции Международного комитета Красного Креста.

3) Миссия Комитета Красного Креста, которой во время конфликта отводится главная роль, заключается в том, чтобы заботиться об интересах, защищаемых женеvскими соглашениями. Поэтому если бы Международный комитет Красного Креста был вынужден проводить расследование в вышеуказанных условиях, то оно должно было бы прежде всего касаться нарушений указанных женеvских соглашений. Расследование нарушений права ведения войны вообще может входить в пределы деятельности Международного комитета Красного Креста лишь в исключительных случаях.

4) Международный комитет Красного Креста не может начинать расследование, если есть опасность того, что это затруднит или сделает невозможным осуществление его обычной деятельности в интересах жертв войны, либо поставит под угрозу его необходимые отличительные признаки - беспристрастность и нейтралитет.

Л. Организация экономического сотрудничества и развития

145. Методы установления фактов, которые применяются или которые могут применяться Организацией экономического сотрудничества и развития, различны в зависимости от характера фактов, которые должны быть установлены, и от характера производящего расследование органа. Отмечалось, что если какое-либо государство-член Организации заявляет, что другое государство не выполняет определенного постановления Организации, то вопрос об этом должен быть передан на рассмотрение Совета Организации, от которого исходят все постановления. В таком случае Совет заслушивает доводы обеих сторон, однако до сих пор таких случаев не было.

146. Помимо возможных действий на уровне Совета, любой из членов вспомогательных органов Организации может применять различные методы установления фактов. К таким органам относятся Комитет по обзору экономического положения и развития, Комитет по содействию развитию, Комитет по торговле и Комитет по невидимым операциям.

1. Комитет по обзору экономического положения и развития

147. Комитет по обзору экономического положения и развития, который составляет ежегодный обзор экономического положения отдельных государств-членов и Югославии, рассматривает экономическое положение и политику каждой страны. Это делается путем сравнения одной страны с другой. Каждое государство-член направляет Организации меморандум о своем экономическом положении, а также о целях и путях осуществления своей государственной политики. Эти меморандумы рассматриваются Секретариатом Организации, который составляет проект доклада. Рассмотрением занимаются две специально назначенные страны, состоящие членами Организации; они же совместно с Секретариатом составляют список вопросов. Затем Комитет заслушивает представителей каждой страны, которые отвечают на соответствующие вопросы. После общего обсуждения составляется окончательный проект доклада.

2. Комитет по содействию развитию

148. Комитет по содействию развитию, имеющий своей целью увеличение общего объема ресурсов, предоставляемых в распоряжение развивающихся стран, и более эффективное использование этих ресурсов, применяет метод рассмотрения, который в основном сходен с методом, применяемым Комитетом по обзору экономического положения и развития.

3. Комитет по торговле

149. Комитет по торговле обеспечивает Организацию информацией о важнейших изменениях в области торговли. Для получения соответствующей информации и ее обновления Комитет по торговле пользуется системой уведомлений и сравнений. При таких сравнениях изучается общая торговая политика каждого государства-члена Организации и его практическая деятельность в области торговли, причем особое внимание обращается на основные направления политики и на важнейшие изменения в ее осуществлении.

4. Комитет по невидимым операциям

150. Комитет по невидимым операциям, который состоит из ограниченного числа экспертов, преимущественно занимается постепенным устранением ограничений международного движения услуг и капитала и в качестве такового следит за выполнением постановления о либерализации движения капитала и постановления о текущих невидимых операциях. Эти два документа подробно предусматривают принятие специальных мер, призванных обеспечить выполнение государствами их обязательств.

К. Соглашения о регулировании китобойного промысла

1. Международная конвенция о регулировании китобойного промысла, подписанная в Вашингтоне 2 декабря 1946 года ^{68/}

151. В соответствии со статьей III Конвенции 1946 года была создана Международная китобойная комиссия, в которой представлено по одному члену от каждого договаривающегося государства. Главная обязанность Комиссии заключается в том, чтобы периодически изменять положения приложенного к этой Конвенции Расписания, определяющего условия, при которых договаривающиеся стороны могут заниматься китобойным промыслом. В соответствии со статьей IV на Комиссию также возлагается обязанность предпринимать действия самостоятельно или в сотрудничестве с правительственными, общественными и частными организациями, а именно: а) поощрять, рекомендовать, а в случае надобности, и проводить изучения и исследования по вопросам китобойного промысла; б) собирать и анализировать статистические данные о местах обитания и количестве китов, а также о влиянии китобойного промысла; и с) изучать, оценивать и распространять информацию о методах сохранения и увеличения поголовья китов.

152. Международная китобойная комиссия учредила два комитета, которые выполняют функции по установлению и оценке фактов ^{69/}.

^{68/} СДООН, т. 161, стр. 72 англ. текста. В соответствии с различными международными соглашениями, заключенными до 1946 года, договаривающиеся государства были обязаны передавать Международному бюро по статистике китобойного промысла - органу правительства Норвегии, находящемуся в Сандфиорде (Норвегия) данные статистического и биологического характера, касающиеся китов, добытых командами судов, плавающими под их флагом. Это следующие соглашения: Конвенция 1931 года о регулировании китобойного промысла (Сборник договоров и соглашений, зарегистрированных в Секретариате Лиги Наций, т. 155, стр. 345 англ. текста); Международное соглашение о регулировании китобойного промысла (там же, т. 190, стр. 79) и Протокол об изменении Международного соглашения 1937 и Протокола 1938 года о регулировании китобойного промысла (СДООН, т. 11, стр. 43 англ. текста).

^{69/} См. Remington Kellogg, "Международная китобойная комиссия", подготовленный доклад для Международной технической конференции по охране живых ресурсов моря, Рим, апрель 1955 года.

/ ...

комитет занимается оценкой соответствующей научной и статистической информации, обзором исследовательских программ правительств, международных организаций и других органов, а также рассматривает такие другие вопросы, которые передаются ему Комиссией. Статистический отчет о китобойных промыслах, ежегодно подготовляемый Международным бюро по статистике китобойного промысла (орган правительства Норвегии) на основе информации, получаемой от договаривающихся правительств, вместе с прилагаемыми к нему данными, служит руководством для Научного комитета при принятии им решений по вопросам, входящим в круг его ведения, и при представлении рекомендаций относительно соответствующих действий самой Комиссии.

153. Технический комитет занимается ежегодным рассмотрением нарушений, о которых сообщают правительства договаривающихся государств, соответствующих рекомендаций, сделанных этими правительствами, обзором законодательства и постановлений, принятых правительствами в порядке выполнения Конвенции, а также вопросами, связанными со сроками, порядком и интенсивностью китобойного промысла.

2. Соглашение о системе международного наблюдения за плавучими базами, ведущими китобойный промысел в водах Антарктики, подписанное в Лондоне 28 октября 1963 года 70/

154. Вышеупомянутое соглашение предусматривает прикомандирование Международной китобойной комиссией наблюдателей к экспедициям, ведущим промысел китов в водах Антарктики под флагом государств-членов этой Комиссии. В соответствии с положениями статьи I договаривающиеся правительства имеют право выделять по одному наблюдателю из числа

70/ United Kingdom Cmmd. 2209, Misc., № 21 (1963). Это Соглашение, которое еще не вступило в силу, было подписано правительствами Японии, Нидерландов, Норвегии, Союза Советских Социалистических Республик и Соединенного Королевства. В 1962 году эти правительства заключили соглашения о регулировании китобойного промысла в водах Антарктики, устанавливающие систему квот (СДООН, т. 486, стр. 263 англ. текста).

своих граждан для каждой иностранной экспедиции; кроме того, им предлагается выделять такое число других наблюдателей, которое равно количеству экспедиций, плавающих под их флагом в течение любого одного сезона. Из выделенных таким образом кандидатов Комиссия назначает по одному наблюдателю в каждую экспедицию, так что общее число наблюдателей от каждой страны равно количеству экспедиций этой страны. Остальные наблюдатели назначаются в экспедиции, которые выбираются государствами, выделившими этих наблюдателей, при условии, что на каждую экспедицию будет приходиться только один наблюдатель от каждой страны.

155. Все наблюдатели подотчетны только Комиссии. Они должны занимать одну из высоких должностей и поэтому имеют право на получение жалованья и обеспечение жильем. Им должно оказываться необходимое содействие, включая пользование радио, при выполнении ими своих обязанностей. В статье 2 (2) говорится, что:

"Наблюдателю должна быть обеспечена возможность свободно наблюдать за деятельностью экспедиции, к которой он прикомандирован, с тем чтобы он мог проверять соблюдение положений Конвенции и Расписания, касающиеся добычи китов и их рационального использования. В частности, наблюдатель должен иметь возможность определить вид, размер, пол и количество забитых китов".

Наблюдатели вправе проверять все отчеты, записи и данные, которые должны храниться или передаваться в соответствии с Расписанием, приложенным к Конвенции 1946 года. К должностным лицам судна или национальным инспекторам, сопровождающим экспедицию, предъявляется требование предоставлять любую информацию, которая может оказаться необходимой. В случае нарушения Конвенции или Расписания наблюдатель составляет доклад, который представляется капитану или директору и старшему национальному инспектору для их сведения и для таких замечаний, которые они пожелают сделать. Все сделанные замечания прилагаются к докладу, который препровождается в Секретариат

Международной китобойной комиссии. Если нарушение происходит не по уважительной причине, то наблюдатель должен в письменной форме немедленно уведомить об этом капитана или директора и старшего национального инспектора, а также вправе незамедлительно сообщить об этом Секретариату, если он считает нарушение достаточно серьезным.
