



大会

第六十二届会议

正式记录

第五十三次全体会议

2007 年 11 月 19 日星期一上午 10 时举行

纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

上午 10 时 15 分开会

孟加拉国气旋风暴

主席 (以英语发言)：在着手审议我们议程上的项目之前，我谨代表大会所有成员，对孟加拉国政府和人民在最近的气旋风暴中所遭受的惨痛的人员和财产损失，向他们表示我们最深切的同情。

我也表示希望国际社会将展示团结，对他们的帮助请求作出迅速和慷慨的回应。

议程项目 48 和 116 (续)

联合国经济、社会及有关领域主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

决议草案 (A/62/L. 11/Rev. 1)

主席 (以英语发言)：我谨提请大会注意决议草案 A/62/L. 11/Rev. 1，特别是该草案也已经在议程项目 54 “可持续发展”之下分发。

成员们会记得，在 2007 年 9 月 21 日的第二次全体会议上，该项目被分配给第二委员会审议。如果没有人反对，大会将对也列在议程项目 54 之下的决议草案 A/62/L. 11/Rev. 1 采取行动。

就这样决定。

主席 (以英语发言)：大会现在将对题为“联合国与气候变化有关活动的概况”的决议草案 A/62/L. 11/Rev. 1 作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/62/L. 11/Rev. 1？

决议草案 A/62/L. 11/Rev. 1 获得通过 (第 62/8 号决议)。

主席 (以英语发言)：大会就此结束本阶段对议程项目 48 和 116 的审议。

议程项目 71 和 72

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/62/324 和 Corr. 1)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/62/72、A/62/83、A/62/87 和 A/62/323)

(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助

秘书长的报告 (A/62/310)

(c) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/62/82)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

07-60308 (C)



(d) 加强国际合作与协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告 (A/62/467)

决议草案 (A/62/L. 12)

对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助

秘书长的报告 (A/62/310)

主席 (以英语发言): 我现在请乌克兰代表介绍决议草案 A/62/L. 12。

谢尔盖耶夫先生 (乌克兰) (以英语发言): 首先，我要感谢秘书处为题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的议程项目 71(d) 下提交的报告。

鉴于人道主义威胁和挑战越来越多，联合国人道主义援助和救灾援助也变得越来越大。我们从确保以综合和协调的对策应对人道主义局势的必要性出发。重要的是坚持人道主义援助的基本原则，即保持中立、富有人情味、不偏不倚、尊重国家主权和领土完整。

乌克兰极为重视联合国、特别是联合国开发计划署（开发署）在加强国际合作缓解和尽量减少切尔诺贝利灾难后果方面的作用。至关重要的是，确保有效和及时地实施联合国切尔诺贝利战略。乌克兰坚信，鉴于切尔诺贝利灾难的范围和量级，及其严重的长期后果，这个问题应该保留在大会的议程上，将来作为人道主义系列问题的一部分在全体会议审议，特别注重经济援助。

乌克兰总统维克托·尤先科在今年早些时候发表的一篇讲话中强调，切尔诺贝利问题影响了整个国家。他坚持认为，应该开发受污染地区，称该地区为

“不仅是一个发生过悲剧的地区，而且是一片拥有广泛机会的土地。……决不能忘记这片土地。我们希望看到这片土地还有生命，重焕生机。”

今天摆在我们面前的决议草案 A/62/L. 12 是进一步采取行动的一个平台，以优化国际对策，消除切尔诺贝利灾难后果。这项文件以秘书长的两年期报告为基础，总结了迄今所取得的进展并力求进一步制订立即援助的计划。它承认了在切尔诺贝利问题上加强国际合作的重要性。

至关重要的是，强调会员国欢迎国际社会做出努力，按国际标准完成建造切尔诺贝利掩蔽设施及有关的核安全项目，以便把灾难现场改造成一个处于稳定和无害环境状态的地方。

我们特别注意到，联合国开发计划署提议“为 2016 年的切尔诺贝利恢复协调起草一份联合国行动计划”，以便落实“受影响地区恢复和可持续发展十年”；其目标在于最大限度地利用有限的资源，避免重复工作并在得到确认的机构任务规定和职权基础上再接再厉展开工作。

在衷心感谢各代表团努力使这项决议草案获得共识的同时，我们也恳请各代表团考虑作为这项决议草案的提案国。

我们赞赏所有会员国和联合国系统各组织及民间社会、私营部门和捐助界代表为开展合作所做的贡献，以缓解和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果。

乌克兰政府仍然充分致力于同其他两个受影响的国家和所有国际伙伴合作，以缓解切尔诺贝利悲剧的后果。

由于切尔诺贝利灾难影响了世界许多地区，重要的是我们继续研究这次灾难的后果，以使人类能够永远不会忘记过去的痛苦教训。

曼努埃尔先生 (葡萄牙) (以英语发言): 主席先生，我首先同你一道，对孟加拉国最近发生可悲的灾难表示同情。

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚

和塞尔维亚，以及摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同本发言。

欧洲联盟要感谢秘书长在这一议程项目下提交供审议的各项报告。欧盟还要表示，它声援所有去年受到人道主义紧急情况影响的人。我们要向勇敢的实地人道主义工作人员致敬，他们冒着生命危险为需要的人提供援助。

今年发生的事件——最近发生的事件是苏丹境内、特别是达尔富尔地区的人道主义和安全危机及乍得和中非共和国境内的危机——再次突出表明，整个人道主义援助界作出迅速和一致反应至关重要而且必需与各国和地方政府加强合作和协作。

富有人情味、保持中立、不偏不倚和保持独立等原则仍然是提供人道主义援助的基石；同样，必需确保遵守国际人道主义法、人权法和难民法。我们预计，至迟将在今年年底核可欧盟关于人道主义援助的未来共识；通过这项共识，欧盟重申，其人道主义行动应当基于需求和遵守上述各项人道主义原则。我们还重申，我们致力于继续支持联合国在促进采取协调一致的国际对策处置人道主义危机方面的中心和全盘协调作用。

准入问题是所有人道主义工作的核心。不让进入和阻挠援助，包括官僚主义障碍，继续引起人们关切。我们都有一项集体责任：确保有难者获得援助。欧洲联盟要强烈敦促各国政府和冲突各方确保迅速、安全、无阻地向受影响的民众提供人道主义援助和保护。我们还谴责袭击人道主义工作人员的事件并且再次呼吁，对要为犯下的非法行径承担责任的人，必需追究其责任。将作恶者绳之以法至关重要，而且必须采取更有力的行动杜绝有罪不罚现象。

欧洲联盟呼吁立即制止针对平民的暴力，包括性暴力和基于性别的暴力。会员国必须制定有效的措施来防止基于性别的暴力，保护和支这种暴力的受害者。此外，我们强烈鼓励把两性平等观点纳入人道主义行动。

关于难民和流离失所问题，欧盟高度关切地注意到，全世界难民人数今年已经上升到近 1 000 万人。此外，境内流离失所者人数继续以令人震惊的速度增加，目前全世界共有近 2 400 万人。我们认为，应该全面加强对于境内流离失所者的保护和援助。因此，欧盟欢迎联合国难民事务高级专员办事处在这方面扮演全盘主导机构的角色，并期待着在这个问题上同联合国进一步合作。

欧盟致力于促进人道主义改革议程，以推动采取更可预见和更有效的人道主义对策。欧盟强烈支持采取集群方法，并且希望在全球和实地各级，特别是在发生着的紧急情况中，看到集群表现的进一步进展。通过集中力量和资源，集群系统可以帮助弥补部门能力的缺口，避免重叠和提高应对能力。在这方面，我们认识到总有改进的余地，但同时，我们对来自外地的初步反馈感到高兴，并且呼吁作出共同努力，使地方、国家和区域机构了解集群方法的运作情况和好处。我们也吁请各国响应今年 4 月发出的建设全球人道主义应急能力的最后呼吁。

另外，人道主义/驻地协调员制度是在国家一级卓有成效地协调人道主义对策的关键。欧洲联盟欢迎近期提出旨在加强人道主义/驻地协调员制度的倡议，例如建立一个人道主义协调员人才库及改善招聘和培训做法。

欧洲联盟认识到各有关人道主义行为体的有效参与和相互协调的益处，继续支持并进一步鼓励同地方行为体和非政府组织及国际红十字和红新月运动建立伙伴合作关系。在充分考虑各行为体特点和多样性的同时，我们认为，与诸如非政府组织的互动及其密切参与非常重要。其实，在许多情况下，首先采取行动应对危机的是非政府组织和以社区为基础的组，他们在人道主义应急行动中起着关键的作用。

欧洲联盟认为，无论是在自然灾害局势中，还是在复杂的紧急状况下，联合国系统协助从救济向发展过渡的行为体，其作用和责任应该得到加强。在这方面，我们认为，正如我们在布隆迪和塞拉利昂两国所

见，建设和平委员会能够为联合国协调一致地顺应冲突后国家之需作出重要贡献。欧洲联盟依然致力于建设和平委员会工作，并期待进一步努力确定该委员会能提供附加值的领域。

在供资问题上，欧盟欢迎中央应急基金升级。它在促成人道主义应急行动更为迅速、有效方面发挥了重要作用。我们高兴地看到，已有 75 个以上的国家为该基金捐款。就欧盟而言，它仍然承诺完成到 2008 年筹资 5 亿美元的既定目标。关于联合国联合呼吁程序，必须进一步努力，以提供更有包容性和协调更好的需求评估。

新危机形成的迹象指示和需求评估应与其他人道主义行为体合作制定，而且应做到及时、准确、可靠。欧洲联盟鼓励进一步改善优先事项的设定，包括在联合呼吁程序内。联合国各人道主义机构还应当制订共同机制，汇编和提供有关的人道主义需求、援助、和人道主义组织通过利用标准和指标满足显性需求工作业绩等方面的数据。没有准确的数据和适当的需求评估，人道主义行为体将面临不能提供最恰当和配置最佳危机对策的危险。

近年来，自然灾害造成的破坏和受害者人数大于人造危机。仅举一个例子，今年已经发出 13 次自然灾害紧急呼吁，比去年整年的记录多三次。据一些统计资料称，过去 30 年，受自然灾害威胁的人数增加了三倍，受自然灾害影响人数每十年翻一番。在这方面，我们注意到，最近在日内瓦发起全球人道主义论坛，并打算在论坛工作初期，以气候变化带来的人道主义影响问题为其工作重点。

今年发生的事件，特别是非洲发生的事件，再次提醒我们看到自然灾害潜在的毁灭性后果，并强调整个人道主义界迫切采取协调一致对策的重要性。鉴于上述和其他理由，欧洲联盟高度重视在所有各级开发和保持减少灾害风险、备灾和救灾能力。吸取的经验教训告诉我们，如果能在灾后救立即部署救灾团队，特别是在地方和国家各级，能拯救更多的生命。

为此目的，欧洲联盟敦促各国执行《兵库行动框架》规定的各优先事项，并且把减灾工作纳入可持续发展与减贫战略。还必须改善和扩大早期预警机制，把它列为优先事项。各国必须增加备灾和减少灾害风险方面的投资。

秘书长的报告指出，2007 年莫桑比克洪水泛滥，但灾害影响远远小于 2001 年，其中部分原因是社区备灾工作有改善，建立了一套早期预警制度，而且国家和国际协调有改善，包括动用军方资源。

请允许我特别提及秘书长报告 A/62/310 对卢旺达在顾及因卢旺达灭绝种族罪而造成的孤儿、寡妇和性虐待受害者等特别需要的情况下取得进展给予了积极评价。我们还要强调，充分支持实现从救济向发展扎实地过渡的重要性。

最后，关于切尔诺贝利灾难问题，欧洲联盟高兴地注意到，秘书长报告 A/62/467 提到过去两年所采取的许多努力和取得的进展。据此，我们感到，切尔诺贝利问题及其有关决议草案 (A/62/L.12)，放在发展领域讨论更为恰当，而不象现在这样，归入人道主义类问题讨论。

欧洲联盟完全同意，有必要提高国际人道主义应对制度的可预测性和有效性。我们也鼓励进一步努力贯彻优良人道主义捐助原则及最佳做法。欧洲联盟将继续发挥作用，不仅及时应对发生的紧急状况，而且加强国际社会的应对能力。

在这方面，我们感谢紧急救济协调员和人道主义事务协调厅的努力。去年，人道主义界面临诸多挑战。我们有责任继续集体努力，提高人道主义应对措施实效，始终造福有难的人们。

察尔科先生 (白俄罗斯) (以俄语发言)：我谨代表白俄罗斯共和国感谢秘书长和联合国拟定题为《优化国际研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力》的报告 (A/62/467)，供各国审议。报告中所介绍的情况，充分反映了国际社会在切尔诺贝利问题上开展的活动以及联合国开发计划署发挥的协调作用。

报告使我们能够评估过去两年通过国际合作在切尔诺贝利问题上所采取的各种行动和开展的各种活动以及该领域所发生的许多事件。最重要的是，报告记述了白俄罗斯已将切尔诺贝利的合作发展到一个新的阶段。该阶段的基本内容不包括紧急人道主义援助，而是受污染国土的全面恢复，包括恢复社会经济活动以及满足为个人创造安全生活条件和灾区发展的需要。

关于白俄罗斯共和国、联合国系统各机构、其它国际组织和外国实施的联合方案的报告内容极具说服力地表明，向发展过渡是非常及时和有效的。

白俄罗斯欢迎开始实施评估东欧环境与安全问题的倡议。该倡议包括一个国际合作项目，通过利用波莱西国家放射保护区的潜力来研究该事件对环境所造成的辐射影响，并振兴国际切尔诺贝利研究和信息网络。

白俄罗斯非常感谢大会专门为切尔诺贝利灾难20周年于2006年4月28日举行特别会议。这进一步表明，国际社会决心减轻该灾难造成的后果。

白俄罗斯满意地注意到，灾区生活状况稳步好转。然而，20%的被污染地区居住着130多万人——这些人的发病率在上升，特别是甲状腺问题。切尔诺贝利灾难影响到了所有人类活动，致使2640平方公里的农田无法耕种。污染地区有123处矿物和其它原材料开采点。损失了200多万立方米的木材产量。切尔诺贝利地区的人口状况受到严重破坏。这些问题和其它问题给我国经济增添了沉重负担。

受灾最严重地区的环境和经济恢复是我国政府关切的主要问题。100多万公顷农田需要不断给予关注，才能确保生产出符合标准的清洁粮食。我们还在努力加强为受灾群众提供的专业医疗援助。我们社会经济政策的另一个优先事项是燃气供应。我们还必须努力为受灾群众提供足够的饮用水，恢复受污染的居住区，我们还必须在那里兴建学校、医院和幼儿园。我们还需要加强立法基础，使切尔诺贝利灾难的后果减至最轻，以确保政府能够给予有针对性的财政支助，并为灾区发展创造有利的经济条件。

必须采取有计划和系统性做法来解决这些问题。因此，我们为消除切尔诺贝利灾难后果制定了一个2006-2010年国家方案。在这方面，国家预算将包括一个16亿美元的项目。国民政府现在每天为此支出约100万美元。

白俄罗斯政府注意到，关于加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的决议草案A/62/L.12的规定，反映了国际社会在消除切尔诺贝利灾难后果方面所采取的一贯、系统和建设性做法。我们欢迎大会呼吁秘书长和联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员继续努力，加强协调这方面的国际努力。

我国特别高兴的是，国际社会对白俄罗斯提出将切尔诺贝利事件后的第三个十年定为灾区恢复和可持续发展十年的建议作出积极反应并给予支持。我们也欢迎开发署关于协调起草十年计划的倡议。该倡议是白俄罗斯提出的，目的在于确保三个受灾最严重国家的政府、科学团体、国际组织和外国在切尔诺贝利问题上能按计划开展合作。共同拟定和执行该十年计划将使我们能够避免在有如此多参与者要参与研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的情况下难免的重复努力和支出。

除了十年倡议之外，在切尔诺贝利灾难20周年之际所举行的会议上，大会还呼吁白俄罗斯加入联合国原子辐射影响问题科学委员会。不幸的是，尚未就该事项作出决定。由于切尔诺贝利事件使白俄罗斯在原子辐射方面获得了大量的经验和科学资料，我们认为我国专家参与该科学委员会将大大有益于整个国际社会。

白俄罗斯共和国今天愿借此机会感谢其所有国际伙伴支持我国努力克服切尔诺贝利灾难的影响。我们表示希望，我们的共同努力将有助于最大限度减少灾难给受灾最严重地区的群众生活和健康所造成的不良后果。同样非常重要，要防止今后发生类似事件的可能性，确保整个地球的环境安全。

萨拉姆先生（沙特阿拉伯）（**以阿拉伯语发言**）：我高兴地感谢主席和主席团其他成员指导我们的工

作。我们也感谢秘书长就正在审议的项目，即加强联合国紧急援助的协调提交报告。

近年来不少发展中和发达国家都出现的自然灾害和冲突所造成的人员和财产损失以及国际社会在这之后为帮助受影响国家而作出的反应和表达的声援，使我们毫无疑问地相信，国际声援与合作对于处理此类灾难、减轻其破坏性影响以及帮助受害者尽快恢复正常生活具有重要意义。因此，沙特阿拉伯王国重申，联合国在长期协调紧急人道主义和救灾援助方面发挥着中心作用。沙特阿拉伯赞赏本组织和从事人道主义援助工作的所有人员的努力。

我们愿强调，需要执行关于该问题的历次国际会议提出的建议。应当通过涵盖各个阶段——从预警到提供援助、重建和发展——的全面做法来执行这些建议。这还应包括采取措施，帮助穷国加强其本国能力以及应对自然灾害和战争后果。

沙特阿拉伯王国根据其在履行我国对灾难和流行病受害者的人道主义责任方面的关切，始终在为受托履行这项任务的联合国基金和方案捐款。沙特阿拉伯还在需要时提供过额外捐款。在同许多国际专门组织的协调下，为灾难受害者提供直接捐助。沙特阿拉伯红新月会在过去三年里及时划拨了 3.61 亿美元的援助款，用于提供人道主义服务。红新月会在这方面积累了独特的经验，我们为此而感到非常自豪。

沙特阿拉伯提供的人道主义援助不仅仅局限于通过双边和直接渠道与手段提供的援助，还扩大到通过有关基金和方案以及国际发展机构，向区域和国际努力提供援助。援助总额已达约 240 亿美元。沙特阿拉伯还为消除贫穷和饥饿的国际努力作出了贡献，包括在与发展中国家订立的双边协定框架内，通过各种沙特阿拉伯基金以及区域和国际组织提供的经济和财政援助。所有这些都是出于我们的坚定信念，即有益于全人类的这种紧急和发展援助对于和平共处和建设性的合作与声援，是不可或缺的。因此，沙特阿拉伯通过双边渠道，以现金和实物形式，提供了总额

达 37 亿美元的优惠发展援助，约占我国国民生产总值的 4%。这是全世界最高的援助比例。

各大陆共有 87 个发展中国家曾受益于我们的援助。这一援助加强了长期的经济和社会发展，协助重建了基础设施并为教育、卫生、水、农业、钻井、筑坝和其他主要部门提供了支助。在减免债务方面，沙特阿拉伯已取消了最贫穷的发展中国家 60 多亿美元的债务。

要想以严肃和现实的态度消除贫穷国家的公民因贫穷、饥饿、疾病、文盲和债务而产生的挫折感和绝望感，需要我们加强人道主义、公平、正义和可持续发展等原则的卫生、教育、经济和社会方面。这一切都是为了加强国际和平、稳定与安全。这需要南北双方建立真正的伙伴关系并签订共同发展契约。

最贫穷国家和中等收入国家除了迫切需要官方发展援助外，它们的债务也应得到解决。对发展中国家的外国直接投资和技术转让必须认真开展，以实现国际贸易的自由化和确保国际经济增长。

为了保证石油供应，沙特阿拉伯提高了它的生产能力。众所周知，这是一项费用很高的努力。沙特阿拉伯还在利雅得主办了能源论坛，为生产者和消费者之间的谈判与合作提供了机会，以稳定石油市场，因为石油是一种重要的战略产品，对于国际经济稳定至关重要。在这种情况下，沙特阿拉伯作为包括《京都议定书》在内的国际保护环境文书的签署国，正在国际共同行动原则框架内，积极参与保护环境的所有国际努力。

一方面，沙特阿拉伯正在努力确保世界采取保护环境的必要措施，另一方面也在保护全球经济增长。我们认为，不断开发技术是处理环境问题、特别是气候变化问题的关键。国际社会必须根据《气候变化公约》中规定的发达国家和发展中国家之间共同但有区别的责任，采取必要措施解决这一问题。

史密斯先生（澳大利亚）（以英语发言）：国际社会今天面临着规模和数量都很可怕的灾害和紧急情

况。这些人道主义紧急情况给国家和社区造成严重破坏，威胁到经济增长，并破坏发展，包括千年发展目标的实现。我们有责任寻求防止和应对人道主义危机。我们还有义务确保对援助产生的影响负责。同时，我们面临着气候变化等新挑战。这些挑战仍在继续增加规划和实施人道主义行动的复杂性。

澳大利亚强烈支持联合国在领导和协调国际人道主义行动中发挥关键作用，特别是联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）所发挥的作用。我们欢迎秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助协调的报告和关于中央应急基金的报告，这两份报告都将充实我们在本届大会进行的讨论和谈判。

我们在很多场合积极评价了人道主义改革议程和人道主义系统在人道协调厅领导下采取的步骤，这些步骤旨在加强为有效的人道主义行动提供支持的协调、能力、筹资和伙伴关系。但我们认为，继续将集群方法、加强人道主义协调员的做法以及诸如中央应急基金等机制视为新方法或者改革，那是不正确的。现在，这些都是人道主义行动和人道主义界运作方式所不可或缺的基本因素。仍然要吸取经验教训，而且必须继续努力改进人道主义对策。为此，我们期待着对中央应急基金进行独立审查，并对集群方法进行外部审查。

我们所有参加人道主义行动的人都必须努力确保，我们的工作要尽可能有效并以需要为基础。这就要求有资源，需要在适当时间、适当地点安排具有适当技能的人员，需要对工作进行强有力的和有效的协调，需要有适当的工具、问责制和风险管理，而且需要强有力的、明确的领导。大会和经济及社会理事会必须以支持这些方面为目标。

如果不能到达受灾社区，则世界上再好的反应系统也没有用。在任何紧急情况中，人道主义工作人员迅速、安全和不受阻碍地进入以及向需要援助者提供货物和服务是拯救生命的根本。如果不能进入，就无法拯救生命。这是不容辩驳的。紧急反应中人道主义工作人员的安全也至关重要。每年都有太多的人道主

义工作人员以身殉职。我们缅怀那些为保护他人生命而牺牲的人。我们督促采取更多实际措施，例如鼓励受援国与提供人道主义援助的组织密切合作，提供出入便利并对人道主义人员实行保护。

另一个需要我们立即关注的极其重要的人道主义问题是平民保护问题。澳大利亚呼吁所有会员国和其他行为者、特别是武装冲突中的行为者，防止对平民实施暴力行为，并在发生此类行为时作出有效的反应。澳大利亚尤其感到关切的是，基于性别的暴力行为，特别是性暴力行为，仍然在各种紧急局势中持续发生，其程度令人震惊。无论在什么地方发生或有可能发生此种行为，都必须防止和制止此类暴力行为。必须逮捕和清算此类暴力行为的作恶者，同时必须为幸存者提供他们需要和应得的关怀和支持。

我们的医生告诉我们，预防总是比治疗更好、更容易。在人道主义领域和医疗卫生领域，这同样是一个确切的事实。澳大利亚认为，包括对自然灾害的预防、减灾和防备工作在内的减少灾害风险举措对于人道主义援助和发展援助而言，是一个重要的优先事项。在这方面，我们赞赏《兵库行动框架》及其工作方案。《兵库行动框架》的实施有助于建设各国和各社区从灾害中迅速复原的能力，主张把减少灾害风险纳入立法和发展规划之内。在《兵库行动框架》的基础上再接再厉，我们对减少灾害风险全球平台今年 6 月召开的成立会表示欢迎。这个论坛为传播预防灾害风险的最佳实践并为促进国家、非政府组织和私营部门之间形成伙伴关系提供支持，以制订和支持执行《兵库行动框架》的战略。我们鼓励在这一关键领域进一步开展工作。

澳大利亚坚决支持人道主义行动和联合国在其中发挥的作用。我们积极支持预防、减少风险和应急措施，并将继续开展工作提高人道主义行动的效力和效率。正如我以前所说的那样，国际社会面临着巨大的人道主义挑战。这一现实使得我们努力增强应对能力更为关键。在我们继续努力的过程中，我们期待着与联合国、尤其是人道主义事务协调厅以及所有会员国一起合作。

AlAjran 先生（科威特）（**以阿拉伯语发言**）：今天，我们在讨论大会议程的一个重要项目，即“加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”。

在过去的一年中，联合国通过各专门机构、方案和办事处，在促进紧急人道主义援助的运输和递送方面发挥了杰出的作用。秘书长报告（A/62/87）表示，深感关切的是，与前些年相比，自然灾害的数量及强度都有所增长，对此我们颇有同感。这些灾害造成的损害已经给 1 亿 4 千 3 百万人的生活带来了直接的影响，并导致超过 340 亿美元的经济损失。在最近的一场灾害中，袭击孟加拉国的飓风造成了数以千计的人死亡，并导致数百万人沦为难民，为此我们谨向孟加拉国政府和人民表示慰问。

我国愿向所有为提供人道主义援助作出各种牺牲的人们表示感激和赞赏。我国对于在自然灾害区和冲突区里针对他们的威胁和以他们为袭击目标，也表示深为关切。我们呼吁所有人道主义工作者的东道国采取一切必要的努力，确保这些国际工作人员的安全。同时我们也赞赏秘书长有关制定预防计划、交流信息和开展风险评估的提议，因为这个方法将保证所有联合国现场工作人员的安全。

在为遭受自然灾害蹂躏的人们提供救援的国家中，科威特国处于最前列。科威特直接以双边方式向受灾害影响的国家或地区提供援助，原因在于我国坚信有必要作出快速反应。在过去三年中，科威特提供了以下财政援助：向朝鲜民主主义人民共和国提供 25 万美元，用于协助该国对抗 2007 年 9 月洪灾的影响；50 万美元用于帮助 2007 年 7 月巴基斯坦伊斯兰共和国信德和俾路支地区遭亚民台风袭击受影响的人们；向索马里提供 200 万美元，用于协助该国抗击 2007 年 7 月洪灾的影响；5 亿美元用于为美国受到卡特里娜飓风影响的人们提供救灾援助；1 亿美元用于受到南亚地震影响的人们；1 亿美元用于援助受到亚洲海啸灾害影响的国家；以及 30 万美元用于援助受 2005 年 11 月威尔马飓风影响的一些加勒比国家。

科威特提供的援助是足额和完整的；没有减扣任何金额计收运输费、手续费和管理费。在这方面，我还想要提及我国另向中央应急基金捐资 20 万美元。该基金自创立以来，一直向紧急局势下的紧急呼吁作出迅速反应。我们在赞赏其业绩的同时，也呼吁所有联合国会员国增加对该基金的捐助，以实现该基金已宣布要在 2008 年之前筹资 5 亿美元的预期目标。

我们申明，重要的是开展国际合作，履行对正在遭受苦难的巴勒斯坦人民所作的承诺。在这里，我要向联合国、非政府组织和临时国际机制的快速干预行动表示赞赏，因为这些行动已经为紧急情况下的食品、预算和财政支持投入了 8 亿美元。我还想强调一个事实，即，我国继续通过巴勒斯坦当局或联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向巴勒斯坦人民提供援助。只要以色列继续针对巴勒斯坦人民施行非人道的做法，破坏巴勒斯坦人民在这方面作出的一切努力，并拒绝将其向巴勒斯坦人征收的税款转交给巴勒斯坦（2007 年唯一的一次转交除外），我们共同开展国际合作并不能解决巴勒斯坦人民的问题，而且获取援助也并不是巴勒斯坦人民的最终愿望。这些做法加剧了巴勒斯坦人局势的恶化。

我们申明，重要的是配合秘书长的提议，在所有层次拟定灾害戒备计划、更新现有的计划并加强常规培训，以便应对达到 2005 年发生的“雨果”飓风那种 5 级强度的灾害。在这方面，我们呼吁会员国加强其作用并将早期预警制度列为其国家、区域和国际灾害管理计划的优先事项。

最后，我希望指出，科威特国将继续通过联合国专门机构提供双边援助，通过科威特阿拉伯经济发展基金等国家发展研究机构以及其他科威特慈善组织和协会的努力，抗击灾害，协助重建。我们期盼所有人都生活在一个安全、稳定和繁荣的世界里。

汉内松先生（冰岛）（**以英语发言**）：首先，我要感谢秘书长为大会这次重要的会议提交了报告。我谨代表冰岛政府，向遭受了人道主义紧急局势的国家表示慰问。此刻，我们挂念着孟加拉国人民。我向受害

者的家庭和所有受到灾害影响的人们表示最深切的同情和声援。

在经受 2004 年印度洋的破坏性海啸之后，国际社会学到了一些重要的经验教训。但是我们还得知了一点，那就是，亟需开展人道主义应对手段的改革。我们了解到，可用资金、影响分析、需求评估及有效协调人道主义援助领域诸多重要行动者的行动是获得最佳结果的关键因素。

我们欢迎人道主义应急行动方面已取得的改善，联合国在这个方面具有领导作用。我们还强调，必须沿这条道路继续前行。

我们感谢秘书长和联合检查组为改革提出的建议，它们为我们的工作提供了良好基础。我愿强调，从一切改革的最初阶段就应该把两性平等问题主流化作为贯穿各个领域的问题。

政府在确保资金供应方面发挥着重要作用。我们都知道，把人道主义援助送到需要的人那里出现严重拖延可能是灾难性的。因此，在人道主义灾难后提供可预测、迅速和可靠的资金至关重要。

中央应急基金的建立十分成功。基金可以提供可靠的筹资来源，帮助各实地机构迅速处理问题。对资金的需求可能会增加，各国政府必须加强努力。我们期待将于 12 月举行的认捐会议。

非政府组织在人道主义和发展工作中发挥着重要的作用。因此，冰岛政府决定，把 2008 年拨给通过冰岛非政府组织和红十字会开展的人道主义和救援行动的资金增加一倍。私营部门在加强经济增长方面也是一个重要的角色。我们计划探索更多的创新办法，与发展中国家的私营部门开展合作。冰岛政府力争利用非政府组织和私营部门的能量和效率、加强其正在开展的一些开拓性工作，并提高公众对世界上最贫穷国家情况的意识。

我接下来愿简要谈谈援助巴勒斯坦人民的问题。我感谢秘书长提交关于该问题的报告 (A/62/82)，报告很好地概述了总体情况，并强调需要继续，而且实

际上要增加援助。报告强调了妇女的作用。我们都知道，正像我们常说的那样，赋予妇女权利和减少贫穷总体上有很强联系。在人道主义危机中，妇女和女童不仅是主要受害者，她们还特别容易受到各种形式的虐待。因此，我们欢迎报告着重强调在危机中保护妇女、儿童和其他弱势群体。

在我们在本机构内部进行辩论时，我们应该注意不要忽视我们工作的宗旨。这一努力背后的原因何在呢？我作为负责今年日内瓦人道主义事务部分的经济及社会理事会副主席，非常有幸有机会与该问题上非常有效率的专家——既有各会员国的代表，又有人道主义事务协调厅和其他人道主义行动者的代表——紧密合作。令我印象深刻的是，我了解到他们如何更多地把重点放在原因，而非方式上——譬如说，应该使用哪个版本的案文。他们认识到，我们是为了帮助那些需要帮助的人们，是为了拯救生命和帮助人们战胜灾害，而且手段不应该成为目的。如果我们都继续本着这种积极的精神开展我们的工作，我们将有所作为。

鲍姆先生（瑞士）（**以法语发言**）：我愿感谢秘书处为我们的讨论准备了文件。

我国代表团愿在此重申，我们支持对大会辩论和经济及社会理事会人道主义部分辩论之间进行更明确的分工。

保持人道主义行动的范围是进行人道主义援助的先决条件。然而，今天我们看到这一空间正在缩小。中立和公正的人道主义组织的地方和国际工作人员在今年付出了高昂的生命代价。同样，在许多方面，受灾害或冲突影响的人们迅速、全面和不受阻碍地获得援助仍然不足和不尽如人意。

人道主义环境不是自然形成的，必须通过各有关利益攸关方，尤其是涉及到复杂紧急局势中的利益攸关方的共同努力来协商促成。国际法——最重要的是《日内瓦四公约》及其附加议定书——和《联合国人员和有关人员安全公约》及其任择议定书包含了规范人道主义行动领域的最基本准则。不幸的是，这些义务常常被忽视。

瑞士鼓励紧急救济协调员为业务机构可以进入受影响地区积极提供便利，以支持努力为人道主义活动维持活动空间。我们大力促请各国和武装冲突各方履行其义务、准许一切救灾物品、设备和人员迅速和不受阻碍地通过、保护平民并保护人道主义人员的安全。我们还强调，联合国人道主义援助具有独特性质，它必须继续是独立、中立和不偏不倚的。

两年前开始的联合国人道主义系统改革已产生了一些令人鼓舞的成果。然而，必须加倍努力，以持续增强联合国系统——无论是驻地协调员或是人道主义协调员，或是综合特派团的秘书长特别代表——在实地、在各类紧急状况中和在任何管理结构下的能力和效力。我们还想使这一进程置于更广泛的背景中。加强联合国紧急援助的协调是进行这一改革的前奏，而且仍将是我们的未来最主要关切。

国际人道主义系统是由地方和国际非政府组织及国际红十字和红新月运动成员等几个既独立于各联合国机构，又与其相辅相成的部分组成的。在这方面，我们感到高兴的是，将于 11 月 26 日至 30 日在日内瓦举行的第三十届红十字和红新月国际会议的组织者选择“携手为人道”作为此次重要会议的主题。

尽管两年前启动的联合国人道主义系统改革为改善人道主义协调的业务工作提供了明确指导，但在第 46/182 号决议获得通过以来人道主义政策和原则的规范形成方面则不那么明晰。对人道主义协调的规范性框架，其中包括大会今后的决议进行分析性评估会帮助我们确定要重点关注的优先领域。这种分清主次的做法将能使解决人道主义问题的决议更具相关性、更有影响。

世上风险丛生、变幻无常，应当特别关注增强国家的备灾能力。根据《2005-2015 年兵库行动框架》所做承诺，《国际减少灾害战略》的所有参加者——包括各国政府、区域组织、联合国秘书处和各机构、国际红十字和红新月运动、国际金融机构、非政府组织和私营部门——必须迅速行动起来，共同帮助实现长期减少灾难造成的损失的目标。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：我谨特别感谢秘书长提出文件 A/62/87 所载的报告，它将对我们的讨论非常有用。

首先，我谨指出，秘鲁坚定支持联合国为加强人道主义援助和救灾的协调所作的努力。除其他外，这种努力应当以下列支柱为基础：提供人道主义援助时遵守人道、中立和不偏袒的原则；人道主义人员和联合国人员及相关人员的工作要坚持国际法；以及在任何行动或不采取行动的做法阻碍或阻止他们行使人道主义职责之时提供保护。

在这方面，我谨强调我国代表团认为重要的一些战略指导方针。第一，我们必须采取全面和有系统的方法。第二，我们必须提倡一种及时和畅通无阻地发出早期预警的文化。第三，我们必须改进快速反应能力，要认识到最接近灾难地点的当地行动者的关键优势。第四，我们需要采取预防措施，包括公共教育活动，以及除其他外旨在进行恢复、重建、恢复政权和法治、发展可持续的谋生手段和建立有利于发展的条件的备灾、减灾和复苏的努力和方案。第五，我们必须促进南北合作和南南合作、专家的参与，以及实用技术和知识的转让。第六，我们必须确定国家、本组织及其有关机构、其他国际组织——包括国际金融机构、区域组织、地方政府、社区、军方、专家、非政府组织、企业界和媒体等其他民间社会行动者的各自作用。我们也必须改进它们的能力。

我们同意报告对当前世界形势的分析。确实，由于自然灾害次数的实际增加和人民在灾害的破坏性影响面前的脆弱性，灾害的毁灭性影响越来越大。除其他外，气候变化、迅速和无计划的都市化，以及更大的人口密度，都促成了这种趋势。在这方面，如果我们要打破目前持续的人员和物质损失、环境和社会退化以及脆弱性增加的新的恶性循环，我们认为，正如报告指出，国际社会必须共同努力，制订一种灾害管理办法来处理各种威胁和脆弱性的相互关联问题。

在关于提高基于需要的人道主义援助的效力的报告第三部分，关于拓展人道主义伙伴关系的 D 节指

出，私营公司继续显示出其作为重要救灾伙伴的地位。我国秘鲁可以作证。由于今年 8 月 15 日的地震，我们看到全民的广泛和慷慨的动员，但私营公司特别发挥了关键作用，在紧急情况发生初期提供物质、食品和援助。在这方面，我们同意报告的意见，它指出，随着私营部门成为日益重要的伙伴，必须努力调整联合国的管理环境，为公私伙伴关系提供便利。

最后，我们谨表示，我们同意秘书长报告结论中的每一项意见，特别是组织区域救灾活动的必要性。因此，我们谨强调《安第斯共同体防灾支助项目》，它产生于 2003 年欧洲联盟同安第斯共同体总秘书处签署的一项财政协定。它的总目标是帮助减少面临自然灾害的危险和风险的个人和财产的脆弱性，并促进安第斯共同体各国的可持续发展。它被纳入安第斯灾难预防和管理战略以及 2005-2010 年的相应战略计划所体现的区域灾难预防和管理政策之中。

最后，我谨再次表示秘鲁政府对联合国开发计划署在利马的驻地协调员的感谢，并通过他感谢联合国系统所有相关机构在 8 月 15 日我国南部发生地震时以多种方式提供的宝贵援助。

撒库尔夫人（印度）（以英语发言）：我来自高塔姆佛陀、斯瓦米·维韦卡南达和圣雄甘地的国度，他们都支持全人类的基本一体性，这是联合国及其人道主义原则的道德基础。因此，我很高兴参加今天的辩论。

我们感谢秘书长为讨论本议程项目编写的报告。我们注意到，报告实事求是，指出了一些有待改进的领域。我们请秘书长在今后报告中增加分析性内容。

所有国家都会受灾。各国能够并实际上必须携手寻找集体和合作的方法，应对灾难造成的挑战。因此，近年来会员国共同提倡更加相机行事、迅速、公平和基于需要的人道主义援助制度，令人振奋不已。

印度欢迎中央应急基金作为一个非政治性的协作工具在需要的时候支持发展中国家。印度于去年在基金启动时向基金认捐 2 百万美元，展示了其对中央

应急基金的支持。这些资金已经支付。我们的捐助表明我们支持旨在满足发展中国家人道主义应急援助需要的国际努力。它反映了我们的信念，即通过这项改革措施，联合国将更有能力，通过及时和可预见地提供资源，以及在所有应急事件中均衡地分配这些资源，在灾害发生后援助发展中国家。正是通过该基金的业绩及其公平地对待援助请求的方式，基金将继续吸引会员国和捐助方的支持。因此，中央应急基金保持高水平的业绩和公信力是极为重要的。

秘书长关于中央应急基金的报告（A/62/72）讲到，该基金促进了早期行动和响应以减少生命损失，并在实现其目标方面取得了进展。报告提供了中央应急基金的支出细节。最好能够通过表格的形式，使我们了解所有收到的资金申请、对每个申请提供的资金比例、以及分配标准的细节。我们期盼能够在即将进行的、将检查中央应急基金在头两年的运转的独立审查中得到这样的详细和分析性的信息。

在应对灾害方面，必须要有协调的国家战略和国家能力来预防和处理灾害。发展必要的国家能力必须是处理灾害战略的起点。对处理灾害和减灾，印度有一个前瞻性的方针。我们建立了一个国家灾害管理机构，由总理及邦一级的灾害管理机构领导。该机构已经提出一个新的灾害治理办法，其基础不再是以救灾为重点的事后方式，而是倾向于综合统筹的预防方式。重点放在防灾、减灾和备灾。在这个新方法中，提高政府各机构之间的协调是第一步。提高民间社会对防灾、减灾和备灾的意识是下一个重要的步骤，还要考虑缺乏信息以及应急行动不协调会妨碍救灾努力。

虽然有效的国家努力是不可替代的，但是有时只有国家应急措施是不够的。需要更多的双边、区域和国际合作来处理灾害并有效地使用我们的能力。在救灾和恢复、备灾、以及建立和维护早期预警系统中进行更多合作应该成为处理灾害的整体努力的一部分。通过中央应急基金，我们建立了一个更加可靠的机制，以便在灾后拯救生命并满足资金不足的应急需要。然而，在预防灾害、降低风险和早期预警方面还需要更大的努力，以减少灾害造成的人员死亡。

降低灾害风险应该基于积极主动的行动。例如，进行少量投资提高住宅的安全性，就可以降低地震对生命和财产造成破坏的风险。通过在地震频发地区使用适当的房屋建筑技术，宝贵的生命和财产能够得到拯救。印度正在研发可以负担得起的此类技术。对要求分享此类能够帮助防范灾害的技术的信息的需要，国际社会应该做出回应。这种方法将是应对降低风险挑战的一种有用的方式。

另一种措施涉及低成本风险保险。在大多数发展中国家保险的普及仍然十分有限。需要采取积极的办法，通过分摊成本并确保风险保险机制的经济可持续性，使保险覆盖易发生风险的地区。

也非常需要重视灾后的恢复和发展。重建得更好并适当关注防灾的强大的恢复努力是为防御未来灾害建设能力。印度推动 77 国集团为强调这一问题而作出的努力，每年协调提出一项有关在自然灾害领域内提供人道主义援助以从救济过渡到发展的国际合作的决议草案。我们希望将更多地关注灾后恢复，这个问题限制了大多数发展中国家在救灾后时期的能力。

我们注意到报告中对提高联合国人道主义援助的提供的评估，包括改进联合国在实地的协调活动。报告强调了分组领导方法，作为在这个方向上的一种努力。我们认为需要对这个方法进行评估，评价它对改进提供人道主义援助的影响，特别是其及时性、产生的额外费用以及迄今为止实施这种方法的接受国的观点。这种方法应该在国家层面上实施，得到受灾国国家政府的同意，并在国家政府领导下进行。

印度认为，提供人道主义援助必须依照载于第 46/182 号决议附件的人道主义援助指导原则中规定的“人道、中立和公正”的原则进行。我们回顾，指导原则要求充分尊重国家的主权、领土完整和国家统一，提供人道主义援助必须获得受灾国的同意，而且原则上应该在受灾国发出呼吁的基础上进行。

所有人道主义人员，包括在联合国领导下的人员，必须遵守他们工作地点国家的国家法律，并尊重

东道国的风俗和传统。他们必须以透明的方式开展工作，并通过和受灾国保持密切的协商和合作开展救援相关的活动。这对国际人道主义援助的公信力至关重要。

按照印度文化和哲学，我们尊重所有国家和宗教，并且认为世界是一个大家庭。因此，在我结束发言前，请允许我在假期即将到来前，向各位在场的我的所有家庭成员表示我本人和我的祖国印度的良好祝愿。

萨沃斯季亚诺夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：俄罗斯十分重视联合国人道主义讨论的进展情况。我们呼吁进一步加强这种讨论，同时维护这种努力的非政治性。我们主持作出努力，在参与这一进程的联合国非政府机构间确定最佳分工方式和建立有效的工作关系。

我们认为，大会应着重于确定联合国人道主义活动的战略协调参数，经济及社会理事会应着重于发展大会各项决定的实际内容，秘书处应着重于执行大会和经济及社会理事会的要求。联合国紧急救济协调员应继续迅速对大会和经济及社会理事会的要求作出反应，并应特别注意为这些机构提供客观的资料，介绍全世界的人道主义状况。

我们在这方面注意到，秘书长在他最近关于加强联合国人道主义援助的报告（A/62/87）中正确地强调，必须在国家应对自然灾害的备灾工作领域加强国际合作，以期在减少灾害风险领域内，在实现《兵库行动框架》商定目标的范围内，改善应急救灾能力和恢复能力。

而今，对备灾和预警机制的需求日益增大。因此，我们支持旨在加强应急规划和备灾的措施。我们认为有必要加强国家早期预警、损失评估和减灾系统，并开展国际合作，以增强各国在这些领域的能力。我们支持国际社会作出努力，协助建立各类自然灾害的全球早期预警系统。

我们认为，制定适应气候变化的措施是前景看好的合作领域。我们正在审慎地研究这一领域的建议，并重申我们愿意积极参与制定这一领域的商定办法。

人道主义事务协调厅正在作出巨大的努力，以改善针对自然灾害、技术灾害和复杂人道主义紧急状况的人道主义救灾工作。总的来说，我们对该厅所作的工作感到高兴。但并非所有工作都能做到既清楚又透明。举例来说，非政府组织与联合国密切合作，并与联合国建立伙伴关系，包括在安全方面建立伙伴关系，同时又声称保持独立，这样就不清楚它们向谁负责。独立不应等同于不负责任。

我们认为，联合国与非政府组织的伙伴关系协定能够也应该规定非政府组织向联合国负责的机制。这与下述任务完全一致，即确保在联合国发挥的牵头作用下参与人道主义援助的各组织的工作保持协调一致。如果缺乏问责制，很难保证负起责任；不负责任，则可能出现受援国政府授权的人道主义任务——这是非政府组织在该国开展工作的基础——成为与该任务不一致的活动的正式幌子。此外，这将有损于强者愿意帮助弱者这一人道主义概念。

我们期望秘书处评估所谓的“分组办法”在试点国家的执行情况，并着重说明联合国大家庭在这一领域与非政府人道主义组织的相互作用。

设立中央应急基金证明是我们为改善人道主义应急机制所作共同努力取得的最重要成果之一。我们欢迎基金以其改善的形式在存在的头 18 个月开展的工作，并且预计明年将公布对其余各项活动进行独立审查的结果。在该项审查中，应特别注意基金资源的分配标准。我还要强调，审查工作应反映基金和联合国其他财务机制特别是作为受援国资金拨付渠道的建设和平基金的互动原则，这样做将很有助益。我们认为，避免重复工作，并保持资金分配标准的透明度至为重要。

体现在第 46/182 号基本决议中的妥协的重要性如何估计也不为过。其中所载的提供联合国人道主义援助的指导原则对这一领域的一切活动至为重要，以维护其对所有国家的可信性。

今天，乌克兰代表提交了一项关于加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难

的后果的决议草案（A/62/L.12），供大会采取行动。这场悲剧性的灾难已过去 20 多年，但这个问题仍然很重要，因为其后果继续对人民的健康和环境造成严重影；并妨碍白俄罗斯、俄罗斯和乌克兰等受影响地区社会经济的持续发展。

俄罗斯政府在切尔诺贝利问题上的政策着眼于不断评估辐射对这些地区目前的全面恢复方案造成的影响，多年来，俄罗斯为此拨付了 100 多亿美元。决议草案获得一致通过将表明国际社会声援受影响国家的工作，并愿意继续给予切尔诺贝利问题必要的关注。

副主席阿塔耶瓦夫人（土库曼斯坦）主持会议。

我们一向承认联合国特别是联合国开发计划署在这个问题上的特别推动作用和协调作用。我们感谢开发署发挥领导作用，推动在执行我们的共同目标方面实现了高级别合作，以期改善受影响地区人民的生活。

阿米尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我很荣幸地参加这次关于加强联合国人道主义和救灾援助协调工作的重要联合辩论。我们感谢秘书长在这个议程项目下提交的各项报告。

鉴于其多层方面性，我想着重论述在自然灾害构成的挑战范围内的备灾和降低风险问题。

人们说，有备而无患。紧急情况造成的损失程度与为应对紧急情况而采取的预防措施成反比。建设要花很多年，摧毁只需几秒钟。因此，加强各级能力，降低灾害影响，应该是我们的共同承诺。

正如秘书长的报告（A/62/323）中指出的那样，过去十年来，特别是在发展中国家，自然灾害的数量和规模在令人不安地增加。虽然我们不能控制自然灾害的强大破坏力，但我们能够降低这些灾害的影响和它们造成的毁坏程度。为此，我们需要建立能够处理大规模灾害和缓解这种灾害负面影响的有效应急系统。我还要提请注意大会每届会议期间都曾讨论过的人道主义问题。

多数发展中国家薄弱环节突出。贫穷遇到灾害，有可能造成巨大的痛苦和损失。灾害对脆弱者、尤其是穷者的经济和社会发展具有长期负面影响。自然灾害严重阻碍朝着发展目标——包括“千年发展目标”——方向的进展。1994年《横滨战略》、2002年可持续发展问题世界首脑会议和《2005-2015年兵库行动框架》，通过建立国家和社区的抗灾复原能力，为迅速、系统和妥善协调应对灾害提供了框架。这些国际商定的框架如果得到有效执行，就能够大幅度降低人命损失，降低对社区的社会、经济和环境财产的影响。

巴基斯坦欢迎设立中央应急基金。我们继续致力于联合国的工作，因此我们将继续向中央应急基金捐款。

我还要介绍我国在应对大规模自然灾害方面的经验。2005年10月8日，地震袭击巴基斯坦，在短短数秒钟内就毁灭了多少代人建设的成果。这对我们所有人都是一个警钟。世界一分一秒地见证了地震造成的毁坏情况。生命、生计和基础设施的损失对于我们是空前的。巴基斯坦全国一起行动起来，缓解灾民的痛苦。灾难程度极其严重，如果没有国际支持，我们就会看到更多的痛苦和苦难。我们感谢各方纷纷向地震受害者表示同情和提供援助。联合国系统在协调和动员资源方面发挥了重要作用。

我谨代表巴基斯坦政府和人民，感谢每一个在地震发生后帮助过我们的人。

我现在要着重谈论一下强化我们备灾信念的某些方面。我们面临的局面迫使我们不得不超越通常的灾难应对、救援和复原管理模式而采取更具全局性的模式。这种模式包括查明和消除危险、社区准备、综合应对努力和复原等必须在风险管理框架内连续开展的进程，以处理薄弱环节的问题。

第一，我们在2006年12月颁布了《国家灾害管理条例》，并随后设立了国家灾害管理委员会和机构。国家灾害管理委员会由巴基斯坦总理领导，其成员包括来自各省的资深代表、议会上院和下院中反对党领导人和武装部队、民间社会和非政府组织的代表。

第二，今年3月，国家灾害管理委员会批准了《国家降低灾害风险纲要》。我们目前在努力执行《国家降低灾害风险纲要》中确定的优先事项。这要求整合联邦和省级协调机构、能力和资源，从而形成一个统一的、贯穿所有学科和涵盖各种危险的国内灾害管理方法。把包括灾害的预防、准备和应对等方面的所有灾害风险管理活动聚集到一起，这还是第一次。这个系统将涵盖各个部门和各级政府行政机构。

从我们在地震后阶段的经历中，我们获得了以下经验教训。

第一，把降低灾害风险纳入各部门和国家发展政策和做法之中，是实现可持续的社会、经济和环境发展所必需的。第二，必须在各级、特别是在社区一级发展和加强机构、机制和能力，从而能够系统地促进建设自然灾害复原能力。在多数灾害中，省级、区级和地方法级资源通常提供第一线的应急措施和管理支持。

第三，社区在管理灾害和降低灾害风险方面首先做出反应。基于社区的方法是管理和降低风险、确保可持续发展的可行解决办法。第四，必须利用人们的当地知识、应对机制和文化习俗。我们坚信，单是自上而下的减灾干预是不够的。第五，在重建受影响地区时，有必要把降低风险的方法系统地纳入紧急情况准备、应对和复原方案的制订和执行工作之中。

巴基斯坦欢迎作出各种努力，以加强人道主义机构和联合国应对自然灾害挑战的工作。在这方面，我们认为，2006年1月5日的文件A/60/627中所载的《针对紧急情况采取人道主义行动的基本原则宣言》是一项重要贡献，有助于支持世界为应对紧急情况而进行的准备工作取得进展。

代理主席（以英语发言）：我现在请巴勒斯坦观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：在我做书面发言之前，我谨代表巴勒斯坦人民和我国领导人，向遭遇灾难的孟加拉国人民和政府表示最深切的

慰问和同情。我们确信，孟加拉国政府和人民将能够渡过这场灾难，并继续他们的计划和纲领。

我今天站在诸位面前，论述巴勒斯坦继续坚定不移地朝着未来独立和建国方向迈进的一个至关重要的基础：国际援助。数十年来，国际援助帮助缓解整整一个民族所经历的艰难困苦；这个民族有一半以上的人作了 60 年的难民，其余的人则在外国军队的压迫占领下生活了 40 多年。数年来，通过联合国和作为对巴勒斯坦人民的直接援助，在各个领域提供的援助，帮助缓解了巴勒斯坦人和巴勒斯坦家庭的艰难困苦。对于无数其他人来说，这种援助是在没完没了的不稳定、危机和不确定时期幸存和维生的唯一生活来源。

巴勒斯坦人民及其领导人深切感谢这种极其宝贵的援助，同时我们认为，今天我们在开会讨论这一问题时，我们必须向自己提出以下问题：为使这种援助发挥其全部潜力我们出了多少力？国际社会的持续援助努力遭到多少破坏？随着占领国继续推行其非法政策和做法，继续加深人道主义危机，势必迫使援助脱轨，从发展和建国到救济和危机管理，我们情愿让占领国破坏和严重损害多少新的国际资助项目？国际社会还愿为占领国的非法行径买单，减缓其后果而非制止此类行径多久？

数字是不会骗人的。有关包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土人道主义和经济局势的最新数据悲惨且令人震惊。事实上，近来各种报告均显示，为了设法解决巴勒斯坦平民人口有增无减的需要和减缓危机，国际机构已经几乎不堪重负。与此同时，所有的基础设施项目、工业和提供就业机会的项目均已嘎然而止，原因是占领国强行实施压迫性和非法措施，致使巴勒斯坦人民从一个寻求建立自己未来国家的人民变成一个一贫如洗、食不果腹、勉强生存的人口。

最近，西亚经济社会委员会关于《以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条

件造成的经济和社会影响》的报告对此严酷局势有如下概括：

“以色列的封锁制度一直是造成巴勒斯坦被占领土贫困和人道主义危机的首要原因，以色列限制巴勒斯坦人获得保健卫生和教育服务、阻止他们获得就业机会、进入劳动力市场、以及社交和宗教网络。”(A/62/75, 摘要)

封锁、限制行动和隔离墙及以色列所采取的其他非法措施，致使经济累遭重创，无数生计被毁，大量家庭极度贫困。在此方面，据国际劳工组织统计，在被占领巴勒斯坦领土上，每 10 户巴勒斯坦家庭中就有 7 户生活在贫困中，人数达 240 万。联合国贸易和发展会议（贸发会议）的一份报告也谈到以色列的措施对巴勒斯坦经济造成的严重破坏程度，并得出结论：由于以色列限制巴勒斯坦人员和货物流通，巴勒斯坦经济收缩，其规模已经小于十年前。与此同时，贸易逆差达到前所未有的程度，占国内生产总值的 73%，高于其三十年平均值 30%。2007 年 9 月的世界银行监测报告也指出，仅 2006 年一年，巴勒斯坦国内生产总值就缩小了近 8.8%，2007 年第一季度又进一步缩小 4.2%。

情况最惨的当然是加沙地带，以色列令人窒息的包围已把整个加沙地带社会、经济、医疗和所有其他生活方面推到崩溃的边缘。占领国对巴勒斯坦平民人口所实行的这种最野蛮的集体惩罚，毫无疑问相当于一项战争罪，但到目前为止，这种行为丝毫不受国际社会所表达的关注和要求停止的呼吁所影响或动摇。相反，以色列继续收紧套在加沙及其居民脖子上的套索，窒息这一巴勒斯坦领土的生命、希望和将来有尊严的前景，并以非法借口掩饰其可恶的罪行。人权理事会 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员约翰·杜尔加德先生，在谈到以色列封锁和包围加沙问题时指出，“这是一场被操纵的扼杀，严重违反了人权法和人道主义法准则”。事实上，《经济、社会、文化权利国际公约》及其他无数有关文书和国际法规定，现在均遭占领国严重践踏。

数月来，以色列关闭加沙全部六个过境点，严重限制和减少准许进入加沙的货物数量和质量，同时结束了加沙出口的希望。其影响极为严重。此时此刻，就在我们发言时，因为这项政策，加沙农业出口部门正面临其存在以来最严重的威胁。此外，数千万美元的国际资助项目，包括建筑项目，如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）、开发计划署和其他机构资助的必要建筑工程，已经停止。除此之外，加沙工业高达 90% 已经停止运作，骇人听闻，使成千上万巴勒斯坦人加入了失业和贫困的行列。包围已导致物价上涨，生活水准暴跌，迫使国际援助组织和捐助者转移精力，为加沙境内的巴勒斯坦人提供他们的最基本需要，即食品和药物。

世界银行指出，由于以色列对被占领巴勒斯坦领土实行封锁和包围的惩罚政策，“过去两年，资本外逃的速度已达到前所未有的地步，国外直接投资几乎已经断绝”。

贸发会议也指出，西岸和加沙经济螺旋式下滑，并警告，这种状况已经加剧了“抵消”发展的势头。与此同时，秘书长有关该问题的报告（A/62/82）严重欠缺政治背景内容，未在存在占领的背景下讨论这一问题。尽管如此，报告第 73 段仍然指出，

“增加人道主义援助无法扭转这些封锁造成的影响。在严格限制准入的环境下，预计改善巴勒斯坦经济发展努力所产生的影响将是有限的。”

因此，尽管援助量显著增加，但却呈现社会经济指标继续严重下降的情况。贸发会议的报告得出结论说，五年内，巴勒斯坦经济已经损失 84 亿美元的潜在收入，这个数字是巴勒斯坦现有经济规模的两倍。这应当引起我们大家的警觉；因为这些潜在收入，加上国际资助项目 and 努力被摧毁或破坏而造成的损失，显示巴勒斯坦发展努力和国际援助实际上已经掉入一个严重的陷阱。

我刚才描述的那种令人震惊的局势并非全部情况。一年多来，占领国以色列不仅加紧了其惩罚性包围措施，而且还继续非法扣押巴勒斯坦数亿美元的税

收，从而进一步削弱了巴勒斯坦权力机构正常运作和为巴勒斯坦民众提供服务的能力。尽管以色列支付了部分被扣巴勒斯坦税收，但它继续扣押大笔款项，竟然玩世不恭地把它用作讨价还价的政治筹码。

此外，国际社会对巴勒斯坦权力机构实施的惩罚性制裁，加上早些时候援助中断，使得本已糟糕的经济局势几乎达到灾难性程度。2006 年初中止对巴勒斯坦权力机构的国际直接援助——造成最基本的人道主义援助受到限制——以及绕过现有的与巴勒斯坦权力机构协调援助的机制，造成了持续的不良后果。所以，虽然通过临时机制提供的国际援助有所增加，但这并不能够缓解以色列的包围和封锁所造成的长期影响。此外，必须在此回顾世界银行的看法，那就是，由于捐助方采取的机制绕过了巴勒斯坦权力机构，该权力机构在透明度和问责度方面的成就受到削弱。

特别报告员约翰·杜尔加德先生可能最恰当地描述了这些制裁所造成的破坏性结果和影响。他在报告中说，

“巴勒斯坦人民实际受到了经济制裁，被占领土人民受到这种待遇还是第一次。这是难以理解的，以色列违反了安全理事会和大会各项主要决议，非法改变领土和侵犯人权，拒不执行 2004 年国际法院咨询意见，然而它却从未受到过任何制裁。相反，巴勒斯坦人民（而不是巴勒斯坦权力机构）一直遭受近代史上可能是最严厉的国际制裁。”（A/HRC/4/17，第 54 段）。

此外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员卡伦·柯尼希·阿布扎伊德女士在 2007 年 5 月 22 日的讲话中说，

“极具讽刺意味的是，一方面普遍承诺根除贫穷，一方面却作出决定，对巴勒斯坦人实施近代史上最严厉的制裁制度之一，从而实际上势必造成大规模极端贫困。”

秘书长的报告强调指出，联合国系统、临时国际机制和非政府组织共同提供了超过 8 亿美元的紧急粮

食、现金和预算支助，它们的迅速干预缓解了原本可能更糟糕的局势。然而，近东救济工程处、世界粮食计划署（粮食计划署）等机构最近的报告也指出，尽管增加了援助，但收入仍然下降，极端贫困和粮食得不到保障的现象大大增多。

事实上，约三分之二的加沙儿童现在患有贫血，就是缺铁。我再说一遍，这种情况造成约三分之二的加沙儿童现在患有贫血，51%的加沙民众粮食无法得到保证。近东救济工程处和粮食计划署正向 110 万加沙民众提供粮食援助，而加沙人口却有 140 万。近东救济工程处驻加沙业务主任约翰·京先生描述了这一悲惨现实所造成的一个后果。他说，在近东救济工程处开办的学校读书的 20 万名学童上学时“忍饥挨饿，无法集中注意力”。

现在可能已经部分取消了国际制裁，但我刚才描述的这种局面所造成的长期经济损失仍然存在。因此，我们的责任重大，前面的挑战几乎使人不知所措。但失败不是一种选项，我们仍依赖国际行动，支持我们处理这一关键问题，从而扭转经济下滑趋势，同时满足巴勒斯坦人民的不断需要。

我们愿回顾，在 2005 年于伦敦举行的特设联络委员会会议上，捐助方建立了新的援助协调机构。然而，抵制援助的做法损害了这些机构的有效性。今后，必须振兴这些援助协调机构，特别是在新任四方代表托尼·布莱尔先生的参与和努力下这样做。这种参与和努力会大大加强这些机构。我们欢迎 2007 年 9 月 24 日在挪威主持下于纽约举行的特设联络委员会会议的成果，这证实了国际社会承诺支持巴勒斯坦权力机构建设强有力、可行的机构。我们期待着 12 月在巴黎就此举行会议。

由于巴勒斯坦权力机构仍面临巨额赤字、大量债务和收入下降的局面，我们对即将在巴黎举行的捐助者会议寄予厚望。我刚才描述的局面妨碍了巴勒斯坦权力机构规划下一财政年度以及掌管拟议的经济和其它改革计划的能力。在这方面，我们期待着看到特设联络委员会对巴勒斯坦权力机构 2008-2010 年改革

和发展计划的确认得到具体落实，必须将该计划看作是对国际社会是否真正支持并致力于巴勒斯坦人推动的机构建设、复苏和增长的关键考验。我们希望 12 月会议将改变迄今为止对西岸和加沙援助的分散状况——这些援助主要仍基于短期政治立场，并非基于建立在更广泛的经济基本面基础上的集体、长期看法，而后者才是巴勒斯坦经济复苏最需要的。

国际社会不应允许以色列继续藐视自己作为占领国的义务，继续奉行其非法政策和做法，这些政策和做法导致巴勒斯坦现在面临经济倒退局面。国际社会有责任确保占领国不能继续袭击国际资助项目和援助人员而不受惩罚，因为这些一再袭击行动显然导致了发展进程脱离轨道，并挫伤了援助努力。

的确，国际社会必须行使其道德和法律权力，迫使占领国停止侵权行为，结束对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的窒息性包围。这种包围使巴勒斯坦人陷入无望和匮乏状态。有关各方都知道巴勒斯坦人目前赤贫的原因——那就是以色列持续的军事占领。因此，如许多国际组织所一致认为的那样，只有结束占领，才有可能实现巴勒斯坦被占领土的全面经济复苏和恢复，这是推动国际援助的目标。

阿尔加曼先生（阿拉伯联合酋长国）（**以阿拉伯语发言**）：首先，我谨代表阿拉伯联合酋长国及其政府，就最近袭击孟加拉国的龙卷风所造成的严重人员伤亡和财产损失向孟加拉国政府和人民表示真诚的慰问。我们希望作为一个紧急事项，向孟加拉国提供国际援助，以减轻这一自然灾害的影响，并帮助受灾人民。我国将在这项努力中发挥自己的作用。

秘书长关于我们面前的这些项目的报告预测，今后几年，对联合国及其伙伴即人道主义领域有关非政府组织的人道主义活动的需求将会增加。这是由于气候变化、人口增长和环境恶化等原因导致自然灾害增多和日趋严重所造成的，尤其是在发展中国家。自然灾害的灾难性影响由于世界许多地方的贫穷、武装冲突、严重疾病蔓延和流离失所者人数增加而更加严

重。结果是联合国及其有关实体将会承担更多的援助责任，并需要更多的人力和财政资源。

我们赞扬联合国的人道主义活动及其在动员和协调为灾区数百万人民提供人道主义和紧急救援的国际努力方面以及在减轻自然现象、战争和武装冲突所造成的灾难影响方面所发挥的基本作用，并敦促所有会员国加强与联合国的合作，特别是通过履行其对负责人道主义援助的机构和其他实体所作的财政承诺。

我们还敦促会员国与联合国建立伙伴关系，以加强国家、区域和国际各级必要的人道主义安排。在这方面，我们重申，必须落实关于制定国家和国际战略以在各个阶段（包括预警、救援、重建和发展）应对灾害的国际会议所提出的各项建议。

发展中国家应负责在当地一级执行这些战略，发达国家则应履行其承诺，采取一切必要措施，协助发展中国家建设应对自然灾害和战争影响的国家能力。

我们进一步强调，在战争和自然灾害期间，各国政府和有关机构必须向联合国人道主义机构及其伙伴提供与需要援助者进行接触的机会。此外，还必须采取措施确保人道主义救援人员的安全保障。

阿拉伯联合酋长国相信灾害时期国际团结的重要性和全球伙伴关系在取得紧急援助最佳成果方面的作用。我们还非常重视履行我国对联合国人道主义援助和发展机构活动作出的所有财政承诺。阿拉伯联合酋长国已承诺明年向这些机构捐款 1 538 000 美元。

为了有效参与对国际救援工作的协调，我们建立了迪拜国际人道主义城，这是向国家、区域和国际人道主义组织与机构提供设施和综合后勤服务的最大的国际中心之一。2006 年，阿拉伯联合酋长国加入了捐助国小组和捐助者支助小组，后者由全世界最活跃的人道主义捐助国组成，是联合国人道主义事务协调厅的一个咨询机构。

阿拉伯联合酋长国是世界许多地区人道主义和紧急救援领域以及长期援助方面的主要捐助国之一。

我国政府和国内的一些慈善机构，如阿拉伯联合酋长国红新月会、扎耶德·本·苏尔坦·阿勒纳哈扬慈善和人道主义基金会、穆罕默德·本·拉希德慈善和人道主义工作基金会、阿勒马克图姆基金会等，通过与联合国各机构、基金和方案之间的合作以及与受灾国家之间的直接双边安排，以财政和实物捐助方式向这些国家提供人道主义援助。

同时，阿拉伯联合酋长国还与这些国家一道，通过融资或支持旨在加强这些国家预测灾害和减轻灾害影响的能力的方案、研究及其他努力，建设其应对自然灾害的能力，并加强其国家基础设施，以便使这些国家能够应对今后的灾害。

仅在过去三年里，阿拉伯联合酋长国就捐款 10 亿美元，用以支持和加强为世界各地的海啸、地震和飓风受害者提供援助的国际努力。除这些努力外，还为重建受武装冲突影响的国家和地区，如阿富汗、伊拉克、黎巴嫩、达尔富尔及波斯尼亚和黑塞哥维那慷慨捐款。

阿拉伯联合酋长国非常重视在以色列占领部队实行的残酷侵略政策所造成的人道主义危机期间为巴勒斯坦人民和政府提供支持和援助。阿拉伯联合酋长国在过去五年里为巴勒斯坦人提供的直接援助达 10 多亿美元，此外还有通过联合国机构提供的其他人道主义援助，以满足直接需要，重建由于以色列的不断袭击而遭到破坏的城镇。

在这方面，阿拉伯联合酋长国将 2008 年对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的捐款翻了一番。截至今年 8 月，我国还为协助支持巴勒斯坦权力机构的预算而捐款 8 000 万美元。同时，阿拉伯联合酋长国红新月会在巴勒斯坦开展的救济和人道主义项目的价值已经超过 1.22 亿美元，另外还有实物援助。

阿拉伯联合酋长国对于巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民的人道主义状况深表关切，由于以色列持续袭击被占领土上的人民、财产和基础设施，他们的人道主义状况正在恶化。我们也对以色列占领军针

对巴勒斯坦人民施加的围困和封锁政策以及阻止巴勒斯坦人民获得人道主义援助的行径表示关切。这构成了一场严重人道主义灾难的威胁。

我们赞赏联合国及其相关实体在援助巴勒斯坦人民方面所发挥的作用，但是与此同时，我们重申有必要迫使占领国以色列立即结束袭击、解除对巴勒斯坦人民的封锁、遵守合法的决议和国际人道主义法的规定，在有关国际决议和阿拉伯和平倡议的基础上恢复和平谈判。我们进一步敦促捐助国增加对巴勒斯坦政府和人民的援助，以缓解他们所遭受的苦难，直至以色列结束对巴勒斯坦领土的占领，一个以圣城耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国建立为止。

在此之前，我们继续重申支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在所有业务领域为难民提供服务的现行任务规定。我们认为，为近东救济工程处的定期和紧急活动继续提供财政支持是必要的，这有助于近东救济工程处履行其对巴勒斯坦难民的承诺。

麦克尼先生（加拿大）（以英语发言）：首先，加拿大政府和人民愿向孟加拉国最近发生的旋风灾害受害者家属表示最深切的慰问。

除了表示善意外，人道主义行动还对受危机影响的人民的迫切需要作出反应，并能够恢复人民生活的尊严和希望。这并非无或风险。加拿大十分重视联合国在人道主义体系内部发挥领导作用和进行协调的努力。为此，加拿大欢迎过去一年中在加强人道主义行动的有效性、效率和协调方面所取得的进展。

然而，国际社会不能自满。我们只需看一看苏丹达尔富尔地区、乍得、斯里兰卡或阿富汗，就能够衡量新老冲突继续给平民造成的伤亡。仅以阿富汗为例，我们得到的提醒是：任何重建或民主发展在没有安全保障的情况下都是不可能的，在那里，提供人道主义援助是一项具有极大挑战性的任务。

面对冲突，要想取得实质性的成果决非易事。此外，我们不能将人道主义行动视为政治解决方案的替代物。另外，去年有成千上万的人遭受自然灾害的影

响，这也提醒国际社会必须在减少灾害风险方面进行战略投资，以便将容易遭受自然灾害的脆弱性降低到最低限度。

加拿大支持紧急救济协调员约翰·霍姆斯爵士正在进行的加强国际人道主义应急工作的努力。加拿大政府还赞同他观点，这些努力不应再被称为人道主义应急工作“改革”。更好的协调、更加灵活的筹资机制和更强有力的驻地人道主义协调员，应当被视为开展国际人道主义行动的最佳方式。

例如，分组协调制度的启动证明，该制度是一种促进更有力的跨机构合作，包括与其他人道主义组织的合作的创新办法。加拿大欢迎最近公布的分组评估结果。在所有实施分组方法的地方，该方法都改善了对应急能力差距的识别、有助于实现更佳的信息共享、界定了问责中心以及增强了宣传的效果。

这些都是非常重要的成功之处，但是仍然存在着挑战。现在，我们需要增强小组牵头机构的能力，以确保它们能够有效和一贯地发挥指导作用。我们必须建设性地处理那些业绩滞后的小组。小组牵头机构的问责制对于确保增强的协调努力为需要援助的人们带来结果，是十分重要的。就此而言，应当继续推广分组方法。

有效的协调取决于有合适的协调人，他们既有技巧又有经验，能够发挥明确的领导作用。在这方面，人道主义协调员的作用仍然至关重要。他们的专业经验、培训和各套技能应当可以使他们能够为整个人道主义任务提供极为宝贵的领导。加拿大呼吁人道主义事务协调厅继续着重增强人道主义协调员的作用和能力。这将需要更多注意确保取得真实的和持久的进展，但是确保有效的国际人道主义行动仍然是至关重要。

加拿大也支持增强人道主义筹资机制灵活性的持续努力。中央应急基金是这种承诺的一个重要范例。我们很高兴地看到，中央应急基金继续展现出它作为为迅速爆发和供资不足的紧急局势及时提供筹资的桥梁的重要价值。超过三分之一的会员国——其中既包括发达国家，也包括发展中国家——已经向中央应急基金捐款。加拿大敦促还没有捐款的会员国在

保持对其他人道主义筹资工具的现有承诺水平的同时，考虑向这个重要的基金捐款。

类似中央应急基金这样的人道主义筹资机制必须由一致、可靠、建立在证据基础上的需要评估和需要分析来指导。这是良好的人道主义捐助举措的核心。在这方面，人道主义事务协调厅需要发挥关键的作用，以确保需求评估既要及时，又要有一贯性，因为捐助者必须依靠需求评估才能做出适当的反应。联合国人道主义行为体必须开展紧密合作，确保它们所做出的努力相互补充、相互增强。

（以法语发言）

然而，在某些情况下，部队拥有独特的行动能力，能够用来对严重的自然灾害做出应急反应。在这方面，人道主义事务协调厅需要发挥关键作用，确保根据需求评估而不是供给因素来部署资产，确保利用此类资产时要遵守人道、中立和公正的原则。我们的目标必须是在适当的时候提供适当的资产，以处理人道主义应急工作的真实需要和存在的差距。

会员国对于强化危机局势下的人道主义应急工作的承诺必须包含对以往承诺的重申，以确保人道主义工作人员的安全保障，这比以往任何时候都更有必要。在过去十年中，针对联合国人道主义工作人员和其他人道主义工作人员的袭击急剧增长，而且肇事者经常能够完全逃脱法律的惩罚。加拿大再次促请尚未签署或批准 1994 年《联合国人员和有关人员安全公约》的所有会员国这样做。

最后，我愿感谢约翰·霍姆斯爵士勤奋地履行其作为紧急救济协调员的职责。

最后，我们会员国必须一道继续拟定和改进帮助指导国际人道主义行动所必需的工具和战略。我们还必须能监督和评估人道主义援助准入的情况，并在此类准入受到阻碍或被禁止时要求各国汇报其活动。为此，我们都必须继续保持警惕。我们的努力成功与否，将最终根据我们保护和帮助最脆弱群体的能力来作出判断。

尤尔夫人（挪威）（以英语发言）：首先，请允许我在这一非常艰难时刻，向孟加拉国政府和人民表示我国政府的深切同情和声援。

挪威坚决支持联合国的人道主义工作。我们支持本组织的改革议程和为加强人道主义支助系统做出的努力。已经做了很多工作，但仍有需要应对的挑战。我打算强调这个领域的一些重要问题。

挪威对性暴力和基于性别的暴力深感关切，因为此类暴力每年摧毁数千名妇女、女孩，以及男人和男孩的生命。继续把性暴力用作一种战争手段是骇人听闻的，但这些令人发指的行径的作恶者很少被绳之以法。必须终止这些严重罪行不受惩办的现象。作为国际人道主义和人权法的卫士，我们有共同责任确保此类行为不会不受惩办。

必须加强包括联合国在内的国际社会的应对行动。联合国应该率先采取更有效的预防性和保护性措施，以解决性暴力和基于性别的暴力问题。

秘书长向安全理事会提交的关于“保护武装冲突中的平民”的报告（S/2007/643）中所载的秘书长关于采取行动打击性暴力的建议，是在这方面和采取“联合国制止武装冲突中性暴力的行动”方面的重要步骤。国际社会已表示——包括通过各种联合国决议——对性暴力深恶痛绝。迫切需要充分执行这些决议。

准入问题是另一重大挑战。正如国际人道主义法规定的那样，人道主义行动者接触需要帮助的人民及这些人民接受人道主义援助的相关能力是一切人道主义行动的先决条件。东道国政府有责任确保迅速、安全和不受阻碍的援助准入，并与联合国及其它人道主义行为者充分合作。任意拒绝给予此类接触机会是不可接受的做法，因为它危及数百万人的生命，并且不必要地延长他们的痛苦。

保护是这方面的关键所在。挪威支持秘书长在其向安全理事会就保护武装冲突中平民问题提交的报告中提出的建议，而且我们期待着明天在安理会进行的辩论。

我们需要比目前更好地有准备应对人道主义紧急情况。需要使预防在联合国议程上占据更重要的地位。气候变化引发环境退化、洪灾、旱灾、飓风、非自愿迁徙、城市化增加以及贫民窟猛增，这已得到普遍承认。我们还面临旷日持久的武装冲突，其对已经脆弱的国家和人民的影响日益增加。

预防努力将拯救更多生命，而且耗资较少。但是，国际社会看来更愿意为损害支付费用，而不愿投资于预防性措施。我们应该做些什么来减轻人道主义灾难在这个瞬息万变世界中的影响呢？

首先，需要有一个全球代言人。在这方面，挪威欢迎紧急救济协调员承诺提高对更佳预防性措施重要性的意识。应该加强这些努力。

其次，我们需要坚定决心，改革国际人道主义应急系统，其中包括中央应急基金等反应更灵敏和更适当的筹资机制，并在灾害多发国家建立人道主义应急基金。但是，充分供资是关键所在，我们促请更多会员国和其它捐助方为这些基金捐款。此外，不同联合国机构之间以及联合国各机构和其它人道主义行为者之间需要进行更好的协调。需要加强驻地协调员和人道主义协调员的职能。为此，挪威坚决支持分组办法，它将更加有助于在满足现有人道主义需求方面更好地进行协调和制定优先次序，并还将成为新灾害的预警系统。

最后，还需要加强建设人道主义工作人员能力的努力。必须建立更好的专家库名册，这些专家来自各个人道主义领域，并可以立即开展业务和得到部署。只有这样，我们才能做好在灾害发生时应对人道主义后果的准备。

侯赛因先生（埃及）（**以阿拉伯语发言**）：我首先要感谢秘书长提交各份报告。这些报告有助于促进我们就关于加强联合国紧急人道主义援助的协调开展讨论，这是一个埃及非常重视和关注的议题。这些报告反映的现实情况引起国际社会对当前和未来挑战的关切，它们意味着国际社会应该做出有效努力来应对这些关切，因为去年灾害数目及灾害受害者人数继续增加。

我们感到关切的是，有关数据表明，过去 20 年来，洪灾、飓风、旱灾等与气候相关的或水文气象灾害事件数量急剧增加，在非洲尤其如此。目前灾害更加频繁，其强度和力量更大，以及灾害造成的破坏性影响和后果，是令人关切的主要原因。与自然灾害相关的灾害的经济影响，被认为是一个对实现千年发展目标提出挑战的关键因素。

尽管鉴于这些冲突中的政治环境有所改善而且暴力减少，在一些长期紧急情况中取得了进展，但与此同时，我们继续看到这些冲突更加恶化、使用各种形式的暴力、以及地震、飓风、龙卷风、风暴和洪灾等自然灾害持续增加。这些危害证实，需要重点加强有关联合国实体提供人道主义援助的能力，以应对紧急情况对数百万人民的生命和生活造成的后果。

世界各地的其他冲突继续激烈地进行。在 2006 年，大约有 400 万人被迫逃离家园，造成人道主义局势恶化。为了满足这些人的需求，必须提供额外的人道主义援助。我谨强调姐妹的伊拉克局势，正如秘书长的报告指出的，那里的平民死亡人数目前每天平均超过 100 人，包括境内流离失所者和住在邻国的难民在内的估计 800 万平民迫切需要国际援助。此外，鉴于索马里的困难条件以及国际上对其和平与稳定的需求坐视不管，日益恶化的该国局势需要国际社会作出更大努力，提供必要的人道主义援助。

因此，埃及强调，迫切需要在发展中国家建立机构能力，以便它们能够有效和成功地管理自然灾害。这首先意味着加强各国在预测灾害、备灾和早期预警等领域中的能力，然后帮助它们消除灾害的影响、进行重建及有效地重新走上可持续发展的道路。

尽管许多国际文件强调建立救灾能力的重要性，但由于缺乏资源和资金，主要因为自然灾害多发、气候变化增强了其影响以及我们应对灾害的能力薄弱，救灾能力依然有限。联合国需要作出更大努力来协调国际机构的努力并促进国际多边合作，以应对这些变化。

因此，我们申明捐助者和有关人道主义组织的作用的重要性，它们同会员国一道对备灾和快速恢复以

及减少人道主义紧急情况造成的危险的战略进行投资。我们也同意，在应对需要作出跨界反应的危机时，区域层面是重要的。

在这方面，人道主义行动者在同它们开展活动所在的受灾国公民——特别是妇女和儿童——互动时，必须履行国家和国际人道主义法规定的具体义务。此外，他们绝不能从事性剥削和贩运儿童等违反《联合国宪章》原则、国家法律和国际人道主义法的活动。他们必须保证遵守第 46/182 号决议中的规定，该决议对有关非政府组织和民间社会在受人道主义灾难影响的国家的活动中的作用做了规定。

埃及渴望参加处理人道主义灾难的影响和提供紧急人道救济的国际努力，是中央应急基金的创始国之一，通过一名埃及专家参加基金的咨询小组，向其提供财政和技术支助。在这方面，我们支持为尽最大限度地提高基金的效力和帮助它在资金不足的领域中实现大会规定的目标所作的努力。我们也欢迎为了加强最容易遭受灾害的国家的备灾能力而于 2006 年 9 月启动的世界银行全球减灾和复原融资机制的作用。迄今为止，已经向该机制捐助了 3 000 万美元。

我谨就最近袭击孟加拉国的旋风所造成的生命损失和财产破坏，向该国人民和政府表示慰问。在这方面，我们呼吁联合国通过中央应急基金或任何其他有关举措，提供一切必要的援助，帮助这一姐妹国家从这场痛苦灾害的影响中恢复过来。

最近的事件突出了特别关注秘书长有关援助巴勒斯坦人民的报告 (A/62/82) 的重要性。巴勒斯坦人民面临的悲惨现实——包括基础设施被毁、电源和供水被切断、树木被砍伐和连根拔起以及农田被毁——加剧了他们的人道主义局势并造成了一场人间悲剧。国际社会，特别是联合国，因此需要作出更大的干预努力，制止这些政策和做法，并为减轻巴勒斯坦人民的苦难提供必要的援助。

持续的封锁行动、财政危机以及以色列扣押巴勒斯坦税收的做法，在巴勒斯坦被占领土造成了收入下降、贫困增加、缺乏粮食安全以及应对自然灾害的能

力减少等立即的影响。因此，我们呼吁国际社会提供更多的财政支助，防止巴勒斯坦被占领土上生活质量进一步恶化以及巴勒斯坦经济进一步下降，并满足巴勒斯坦人民日益增加的经济、社会和人道主义需求。在为此目的继续作出国际努力的同时，应当努力建立一个以耶路撒冷为首都的可行的、独立的巴勒斯坦国。

也必须支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用，以便它能够在巴勒斯坦领土发挥作用。以色列必须遵守《通行进出协定》，使巴勒斯坦人民能够同外部世界自由交往和获得人道主义援助，以及取消对提供这种援助实行的限制。

刘振民先生 (中国): 中国代表团感谢秘书长在本议题项下提交的报告。我愿就本议题谈以下看法。

一年来，频繁发生的自然灾害给受灾国政府和民众造成了巨大的人员伤亡和经济损失。2006 年，全球 427 起自然灾害夺走了 2.3 万人的宝贵生命，影响了约 1.43 亿人的正常生活，经济损失近 200 亿美元。今年以来，联合国系统发起的人道主义紧急呼吁已多达 15 次，超过了往年的同期记录。当前，联合国人道主义救援工作正面临着更加严峻的挑战。

自 2004 年印度洋海啸后的紧急救援活动启动以来，联合国在国际人道主义救援活动中所发挥的领导和协调作用日益受到各方重视。随着越来越多的国家、国际组织、私营部门和非政府组织广泛和深入地参与国际人道主义救援工作，如何加强协调并充分和有效地利用各种人道主义援助资源，使之发挥更好的效益已是联合国系统面临的一项新的艰巨任务。

中国代表团认为，加强协调主要涉及两个方面。首先是联合国系统内部的协调。联合国许多部门和机构参与人道主义救援活动，它们各自的职责和业务范围、重点领域和比较优势不尽相同，它们之间既有互补性，也存在一定的重叠。因此，有必要加强部门间的协调，改进对救援工作的统筹规划，明确分工，提高救援行动的效率和救援资源的使用效益。其次是对整个国际社会人道主义救援行动的协调。在这方面，

联合国具有不可替代的作用。我们欢迎联合国与有关国家、国际机构和非政府组织建立伙伴关系，加强信息交流、拓展合作领域。

在救灾援助活动中，受灾国政府对组织、发起、协调和实施外部救灾援助负有主要责任。受灾国政府在接受人道主义紧急援助以及在向发展阶段过渡中同样应该发挥主导作用。联合国在向受灾国提供人道主义援助时应该始终坚持“人道、中立和公正”的原则，尊重受灾国主权，加强与受灾国政府的沟通与协作，充分利用受灾国现存的救援机制，以受灾国政府和民众的需求为导向，积极组织和协调国际救助活动。

联合国人道主义事务协调办公室近年来在评估灾情、呼吁募捐、组织和协调国际救灾援助方面做出了不懈努力，中国代表团对此表示赞赏，并支持进一步加强联合国人道主义事务协调办公室对国际人道主义援助的领导和协调地位，希望人道主义事务协调办公室继续积极配合受灾国政府，对参与人道主义救援活动的各方提供必要的指导和协助。

中央紧急应对基金自去年3月启动以来，先后为一些重大的自然灾害和紧急情况提供了及时、有效的救灾援助，为改善救灾资源的合理调配和利用，帮助一些曾被忽视的受灾国家和地区获得人道主义援助发挥了积极的作用。中国代表团呼吁各国政府，特别

是发达国家为中央紧急应对基金多做贡献，努力实现2008年筹资5亿美元的预期目标。

加强国际和区域合作是帮助容易遭受自然灾害的国家提高防灾、减灾和应对自然灾害能力的有效手段之一。联合国系统今后应重视推动这方面的合作并从技术、资金等方面向频繁受灾的国家提供技术支持和资金援助，帮助它们逐步建立早期预警系统，提高防灾、减灾和应对紧急情况的国家能力，实现标本兼治的人道主义救援效果。

中国是一个自然灾害多发的发展中国家，深知灾害给当地民众带来的痛苦，给受灾国家造成的经济损失。中国每年都遭受不同程度的自然灾害，防灾、减灾、紧急救灾是中国各级政府每年都要面对的任务，中国政府在救灾方面面临沉重的经济负担。中国政府高度重视人道主义援助领域的国际合作，并根据有关受灾国政府的要求和国际社会的呼吁，积极参与国际救援行动。今年，中国政府在力所能及的范围内通过双边渠道，以现汇和物资的方式，向巴基斯坦、朝鲜、马达加斯加、苏丹和希腊等受灾国家提供了及时的人道主义救灾援助，体现了中国政府和人民对受灾国政府和人民的同情、支持和关怀。中国政府将一如既往，继续支持联合国和国际社会在防灾、减灾和救灾方面的努力，并愿为帮助受灾国战胜灾害、重建家园做出我们的贡献。

下午1时05分散会