



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 May 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 134 повестки дня

Объединенная инспекционная группа

Финансирование и укомплектование штатов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить для рассмотрения Генеральной Ассамблеей его замечания по рекомендациям Объединенной инспекционной группы, содержащимся в ее докладе о финансировании и укомплектовании штатов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/62/845).



I. Введение

1. В своей резолюции 61/159 о составе персонала Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Объединенной инспекционной группы (A/61/115) и замечания Генерального секретаря по нему (A/61/115/Add.1) и просила Объединенную инспекционную группу оказывать содействие Совету по правам человека в систематическом контроле за осуществлением этой резолюции, в частности путем представления Совету по правам человека в мае 2009 года последующего полного доклада об осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы. В той же резолюции Ассамблея вновь подтвердила, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы.

2. Из 10 рекомендаций, включенных в ее доклад, Объединенная инспекционная группа считала, что только четыре нуждаются в дальнейших действиях со стороны УВКПЧ и/или Секретариата Организации Объединенных Наций. Три из четырех рекомендаций касаются необходимости улучшения УВКПЧ географического разнообразия своего персонала.

3. Исходя из резолюции 61/159 Генеральной Ассамблеи и рекомендаций, содержащихся в ее предыдущих докладах, Объединенная инспекционная группа решила включить в свою программу работы на 2007 год обзор финансирования и укомплектования штатов УВКПЧ с уделением основного внимания участию государств-членов в механизмах финансирования, бюджетных процессах и выполнении программы работы Управления, равно как и вопросу о географическом составе его персонала. Объединенная инспекционная группа также постановила издать настоящий обзор в качестве промежуточного доклада и представить полный доклад Совету по правам человека в мае 2009 года, как об этом просила Генеральная Ассамблея в резолюции 61/159.

4. Стратегические рамки, бюджет по программам и программа работы УВКПЧ формулируются в рамках Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки¹ и Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Планирование, программирование и бюджетный процесс в УВКПЧ осуществляются в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности статьями 17² и 18, при полном уважении прерогатив главных органов Организации Объединенных Наций, полном уважении полномочий и прерогатив Генерального секретаря в качестве главного административного сотрудника Организации и с признанием необходимости участия государств-членов в определении бюджета. Двухгодичные стратегические рамки и двухгодичный бюджет по программам охватывают всю деятельность УВКПЧ, как основную, так и связанную с обслуживанием, включая мероприятия, которые должны финансироваться частично или полностью за счет внебюджетных ресурсов.

¹ ST/SGB/2000/8. В своей резолюции 58/269 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря вместо среднесрочного плана подготовить для представления Генеральной Ассамблее стратегические рамки.

² Статья 17.1 гласит: «Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации».

5. Механизмы для привлечения государств-членов к обзору двухгодичных стратегических рамок и связанного с ними двухгодичного бюджета по программам, касающегося деятельности в области прав человека, уже существуют в отличие от того, что имеет в виду Объединенная инспекционная группа в своей цели, касающейся обзора финансирования и укомплектования штатов УВКПЧ. Как и в случае других программ Организации, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комитет по программе и координации, соответствующие специализированные межправительственные органы и соответствующие главные комитеты Генеральной Ассамблеи, включая Пятый комитет, рассматривают работу Организации на протяжении всего цикла планирования, программирования, контроля и оценки. Представляется, что намерение Объединенной инспекционной группы заключалось в том, чтобы вынести рекомендации относительно дополнительных механизмов, включая Совет по правам человека, для проведения обзора работы УВКПЧ.

II. Управление программами

Рекомендация 1

УВКПЧ следует принять целенаправленные меры для увязки процесса составления бюджета и планирования с результатами и эффективностью управленческой деятельности в соответствии с подходом к управлению, ориентированным на конкретные результаты, в рамках более эффективной системы контроля и оценки.

6. На протяжении всего 2007 года УВКПЧ продолжало свои усилия по укреплению управления и планирования, отталкиваясь от прогресса, достигнутого благодаря ориентированному на конкретные результаты двухгодичному стратегическому планированию на двухгодичный период 2006–2007 годов и учитывая извлеченные уроки. Процесс стратегического планирования на двухгодичный период 2008–2009 годов дал ключевую по своему значению возможность для дальнейшего поощрения и применения ориентированного на конкретные результаты управления в УВКПЧ. Четыре курса занятий для подготовки персонала по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления были проведены как неотъемлемая часть процесса стратегического планирования, и дальнейшее подобное обучение персонала запланировано на 2008 год. При подготовке стратегических планов на двухгодичный период 2008–2009 годов особый упор делался на формулирование предполагаемых изменений в результате действий УВКПЧ и на определение показателей, получивших отражение в матрице результатов для логических рамок, разрабатываемых соответствующими отделениями и присутствиями на местах. Эти планы систематически рассматривались — с точки зрения как существа, так и расходов — Советом по обзору программ и бюджета, состоящим из старших руководителей, несущих главную ответственность за субстантивные и управленческие функции в УВКПЧ. Совет также рассматривает, по мере необходимости, вопросы перенаправления средств и дополнительных ассигнований в течение двухгодичного периода. Кроме того, был создан Комитет по финансовому мониторингу для наблюдения за всеми аспектами финансового положения Управления с целью усиления согласованности между планированием по программам, осуществлением и финансированием.

7. Разработка и уточнение показателей для измерения достижений в сравнении с ожидаемыми достижениями остается сложной задачей главным образом вследствие характера работы Управления. Исходя из опыта, полученного в ходе двухгодичного периода 2006–2007 годов, Управление в настоящее время дорабатывает свои контрольные рамки посредством установления показателей-стандартов и разработки исходных линий, целей и необходимых средств проверки.

8. Процесс планирования и контроля в Управлении включает среднегодовой обзор и годичный обзор, нацеленный на оценку прогресса в направлении достижения намеченных результатов и извлеченных уроков на уровне различных организационных подразделений и Управления в целом группой старших руководителей. Выводы фиксируются в ежегодных докладах для целей внутреннего управления и отражаются в ежегодных публичных докладах. Среднегодовой обзор также включает систематическую оценку главных показателей эффективности управления, изложенных в договоре Верховного комиссара с Генеральным секретарем, для обеспечения того, чтобы Управление шло по правильному пути в направлении достижения этих целей. Принята всеобъемлющая политика оценки в Управлении, и разрабатывается ежегодный план оценки. В центре внимания в течение нового двухгодичного периода будет меньшее число более высококачественных оценок с упором на анализ эффективности и результатов.

9. Доклад Секретариата о выполнении программ, который готовится в конце каждого двухгодичного периода, содержит информацию о результатах всех программ Секретариата с точки зрения конкретных результатов. Департаменты и управления фиксируют соответствующую программную информацию в комплексной информационной системе контроля и документации (ИМДИС), составляя не только о конечных результатах, но и о методах регистрации для сбора данных о показателях достижения результатов и достигнутых результатах, а также об оценке выполнения программ, включая извлеченные уроки. ИМДИС признана в качестве общесекретариатской системы контроля за служебной деятельностью и представления отчетности. УВКПЧ как часть Секретариата соблюдает требования об отчетности в связи с ИМДИС.

10. Следовательно, УВКПЧ уже в полной мере выполняет рекомендацию 1 и принимает все возможные меры для увязки ее бюджета и процесса планирования с результатами и управленческой деятельностью в соответствии с подходом, основанном на управлении, ориентированном на конкретные результаты.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует поручить Верховному комиссару запрашивать консультации и мнения у Совета по правам человека при подготовке предлагаемых стратегических рамок и оценке соответствующих бюджетных потребностей в деятельности в области прав человека до завершения работы над этими документами.

11. Внимание обращается на резолюцию 45/248 В Генеральной Ассамблее, в которой Ассамблея подтвердила, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и подтвердила роль Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. В этой же резолюции

Ассамблея также выразила обеспокоенность в связи со стремлением ее основных комитетов и других межправительственных органов решать административные и бюджетные вопросы.

12. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь уделяет особое внимание обеспечению того, чтобы основные специализированные межправительственные органы, включая Совет по правам человека, не рассматривали административные и бюджетные вопросы. В то же время отмечается, что согласно Положениям и правилам, регулирующим планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, программы и подпрограммы предлагаемых стратегических рамок (ранее — среднесрочный план) рассматриваются соответствующими секторальными, функциональными и региональными межправительственными органами, по возможности, в течение регулярного цикла их заседаний, до их обзора Комитетом по программе и координации, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

13. Во время своего недавнего интерактивного диалога с Советом по правам человека, состоявшегося 7 марта 2008 года, Верховный комиссар в ответ на поднятые вопросы относительно роли Совета в обзоре стратегических рамок/стратегического плана управления УВКПЧ сказала, что она готова рассмотреть вопрос о представлении двухгодичных стратегических рамок для обсуждения в Совете по правам человека на добровольной основе до их представления Комитету по программе и координации. В соответствии с резолюцией 45/248 В Генеральной Ассамблее административные и бюджетные вопросы будут и далее представляться на рассмотрение Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету.

Рекомендация 3

УВКПЧ следует учредить соответствующий совет попечителей Целевого фонда для поддержки деятельности УВКПЧ, который будет рассматривать и утверждать конкретные проекты и мероприятия, подлежащие финансированию за счет этого Фонда.

14. Что касается сделанных в пункте 19 доклада Объединенной инспекционной группы комментариев относительно принятия добровольных взносов и условий, которыми может оговариваться их выделение, то внимание обращается на пункт 23 ниже.

15. Целевой фонд для поддержки деятельности УВКПЧ был создан Генеральным секретарем в 1993 году для охвата взносов, предназначенных для поддержки основной программы работы, осуществляемой УВКПЧ, в дополнение к существующим ресурсам из регулярного бюджета. Добровольные взносы, как целевые, так и нецелевые, получаемые в рамках этого целевого фонда, программируются в контексте стратегического плана управления, и проекты, подлежащие финансированию из него, представляются руководителями программ для рассмотрения упомянутым выше Советом по обзору программ и бюджета. Совет, в состав которого входят заместитель Верховного комиссара, директора отделов, руководитель отделения в Нью-Йорке, начальники служб поддержки программы и управления ею и секции по работе с донорами и внешним сношениям, выносит рекомендации Верховному комиссару, которая утверждает проекты как часть общего плана работы Управления. Другие целевые фонды

УВКПЧ создаются прежде всего для предоставления дотаций внешним партнерам для осуществления ими проектов по правам человека в той или иной конкретной программной области.

16. Генеральный секретарь не считает необходимым создание консультативного совета с внешним участием для обеспечения эффективного и действенного управления внебюджетными средствами, которые дополняют работу УВКПЧ, особенно потому, что такие ресурсы дополняют существующие ресурсы из регулярного бюджета для деятельности Управления и уже включаются в контекст предлагаемого бюджета по программам на каждый двухгодичный период, и при этом они проверяются как Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, так и Пятым комитетом.

III. Ресурсы

17. В своих основных установленных фактах и выводах Объединенная инспекционная группа ссылается на уровень утвержденных на двухгодичный период 2006–2007 годов ресурсов УВКПЧ в объеме 265,3 млн. долл. США. Впоследствии Объединенная инспекционная группа в пункте 22 и в таблицах 2 и 3 упоминает цифру в 93,5 млн. долл. США в виде ресурсов из регулярного бюджета на двухгодичный период 2006–2007 годов, которая вытекает из ассигнований для УВКПЧ, указанных в таблице 23.3 предлагаемого бюджета по программам по правам человека (A/62/6 (Sect. 23)), и из предлагаемого бюджета по программам на регулярную программу технического сотрудничества (A/62/6 (Sect. 22)). Исходя из цифры в 93,5 млн. долл. США, Объединенная инспекционная группа приходит далее к выводу о том, что ресурсы УВКПЧ в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов увеличились на 48,8 процента по сравнению с пересмотренными ассигнованиями на двухгодичный период 2004–2005 годов. Ассигнования для УВКПЧ на двухгодичный период 2006–2007 годов должны отражать цифру, указанную в пункте 23.8 документа A/62/6 (Sect. 23), а именно 87 603 300 долл. США. Следует отметить, что цифра в таблице 23.3 предлагаемого бюджета по программам по правам человека отражает чисто техническое перераспределение ресурсов для обслуживания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин из Департамента по экономическим и социальным вопросам в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов, а также ресурсы для Комитета по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре, которым по сути дела руководит Департамент по политическим вопросам. При измерении увеличения объема ресурсов из регулярного бюджета следует придерживаться подхода, принятого Генеральной Ассамблеей в пункте 100 ее резолюции 62/236 о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, в котором она признала, что сумма ассигнований для УВКПЧ на двухгодичный период 2006–2007 годов отражает увеличение объема ресурсов на 36,6 процента по сравнению с объемом пересмотренных ассигнований на двухгодичный период 2004–2005 годов.

Рекомендация 4

Генеральной Ассамблее следует установить разумный баланс между регулярным бюджетом УВКПЧ и добровольными взносами, которые могут приниматься для поддержки деятельности, связанной с правами человека.

18. Хотя эта рекомендация адресована государствам-членам, внимание обращается на различия между начисленными и добровольными взносами для работы Организации. Неясно, что будет являться «разумным балансом» между регулярным бюджетом и добровольными взносами, который можно было бы принять в поддержку деятельности в области прав человека. Можно напомнить, что в пункте 124 своей резолюции 60/1 Генеральная Ассамблея приняла решение укрепить УВКПЧ, принимая во внимание план действий Верховного комиссара, чтобы позволить ему эффективно выполнять его полномочия по реагированию на широкий спектр проблем в области прав человека, с которыми сталкивается международное сообщество, путем удвоения ресурсов по его регулярному бюджету в течение следующих пяти лет с целью постепенного установления баланса между регулярным бюджетом и добровольными взносами. В этой связи уже постепенно принимаются меры для решения этого вопроса в контексте бюджетов по программам на двухгодичные периоды 2006–2007 и 2008–2009 годов. Внимание обращается, в частности, на пункт 100 резолюции 62/236, в котором Генеральная Ассамблея признала, что общая сумма ассигнований, выделенных УВКПЧ на двухгодичный период 2006–2007 годов, отражает увеличение объема ресурсов на 36,6 процента по сравнению с объемом пересмотренных ассигнований на двухгодичный период 2004–2005 годов, и постановила использовать пересмотренную смету на двухгодичный период 2004–2005 годов в качестве исходной точки для согласованного удвоения объема ресурсов, предназначенных для Управления.

Рекомендация 5

В целях расширения донорской базы Верховному комиссару по правам человека следует активизировать диалог с представителями нетрадиционных стран-доноров для расширения их участия в финансировании деятельности в области прав человека.

19. Эта рекомендация уже осуществляется Верховным комиссаром и ее Управлением.

В декабре 2007 года Верховный комиссар обратилась ко всем государствам-членам с письмом, в котором объявила о всемирной кампании донорства, совпадающей с шестидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека. Цель этого призыва состоит в том, чтобы убедить все 192 государства-члена — или как можно большее число государств-членов — проявить их поддержку программы Организации Объединенных Наций в области прав человека, произведя соизмеримый с их средствами финансовый взнос. По состоянию на конец января 2008 года этот призыв уже вызвал значительный интерес, и по меньшей мере 10 государств-членов, ранее не вносивших взносы в УВКПЧ, указали на свое намерение сделать это в 2008 году.

Рекомендация 6

Генеральной Ассамблее следует поручить УВКПЧ активизировать его усилия, направленные на то, чтобы убедить доноров продолжать сокращать строго целевое финансирование или повысить гибкость в деле использования средств на основе применения таких принципов, как принципы передовой практики в области предоставления гуманитарной донорской помощи.

20. Хотя эта рекомендация адресована Генеральной Ассамблее, Верховный комиссар указывает, что она отражает существующую в УВКПЧ практику. Как отмечается в докладе Объединенной инспекционной группы, в последние годы достигнут существенный прогресс в отношении того, чтобы убедить доноров смягчить или снять их условия в отношении вносимых в Управление взносов. На протяжении пяти лет пропорция взносов, вносимых без каких-либо условий, выросла с чуть более одной десятой от общей суммы до почти половины всех добровольных взносов.

21. Следует отметить, что в 2006 году 63 процента всех добровольных взносов в УВКПЧ были целевыми, а не 63 процента добровольных взносов 20 ведущих доноров, как упомянуто в пункте 29 доклада Объединенной инспекционной группы.

Рекомендация 7

Верховному комиссару по правам человека следует информировать Совет по правам человека о добровольных взносах, получаемых УВКПЧ, их распределении, а также об условиях, которые могут оговариваться при их выделении.

22. В 2006 году УВКПЧ сменило ежегодный призыв о внесении взносов на двухгодичный стратегический план управления, обрисовывающий направленность его планируемой деятельности, в соответствии со стратегическими рамками для Управления и планом действий Верховного комиссара, утвержденным Генеральной Ассамблеей. Ресурсы, требующиеся для поддержки этой планируемой деятельности, перечислены в детальных планах расходов, и государствам-членам рекомендуется вносить добровольные взносы в поддержку стратегического плана управления. Впоследствии Управление предоставляет государствам-членам ежегодный доклад в отношении осуществления этого плана, включая детальную информацию о полученных взносах и связанных с ними расходах. Таким образом, Управление остается подотчетным перед государствами-членами, и особенно донорами, за использование внесенных средств для целей осуществления программы работы, указанной в стратегическом плане управления.

23. В рекомендации 7 Объединенная инспекционная группа призывает Верховного комиссара информировать Совет по правам человека о добровольных взносах, получаемых УВКПЧ, а также об условиях, которые могут оговариваться при их выделении. В этой связи внимание обращается на Финансовое положение 3.11, согласно которому добровольные взносы, будь то наличными или нет, могут приниматься Генеральным секретарем при том условии, что взносы вносятся в тех целях, которые соответствуют политике, целям и деятельности Организации и что принятие таких взносов, которые прямо или косвенно подразумевают дополнительную финансовую ответственность для Орга-

низации, требует согласия соответствующего органа. Таким образом, предлагаемые взносы с условиями, которые не соответствуют положениям и правилам Организации, не принимаются.

IV. Управление людскими ресурсами

Рекомендация 8

Генеральной Ассамблее следует установить временный максимальный лимит для набора новых сотрудников категории специалистов (от уровня С-1 до уровня С-5) в УВКПЧ из перепредставленных регионов до того момента, когда будет достигнута географическая сбалансированность.

24. В пункте 41 своего доклада Объединенная инспекционная группа утверждает, что в том, что касается географического разнообразия персонала УВКПЧ, «положение существенно не улучшилось». Однако в докладе далее говорится, что самые последние данные по штатным сотрудникам, охватывающие период с 2006 года по 30 июня 2007 года, свидетельствуют о некотором улучшении положения в результате 5-процентного сокращения числа сотрудников, представляющих Группу западноевропейских и других государств. Уменьшение в 5 процентов касается не числа сотрудников из этого региона, как говорится в докладе, а скорее изменения в общей процентной доле региональной представленности, что является гораздо более существенным показателем. Более того, изменение в 5 процентов в течение периода лишь в шесть месяцев (с 31 декабря 2006 года по 30 июня 2007 года) по сути дела отражает значительный прогресс в улучшении географического разнообразия в Управлении.

25. С учетом вышесказанного более детальное изложение мер, принятых на сегодняшний день УВКПЧ, с цифрами, обновленными по состоянию на конец 2007 года, может позволить провести более полный анализ результатов.

26. Как сообщалось ранее, в 2006 году Верховный комиссар ввела в действие новые процедуры и рамки для улучшения географического разнообразия в Управлении, которые включали механизм для проведения обзора процесса набора в каждом случае до окончательного отбора, для обеспечения того, чтобы были приложены все усилия для выявления и выбора квалифицированных кандидатов из целевых стран и регионов с полным учетом и соблюдением Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций. Со времени внедрения этих новых мер 72 (60 процентов) из 122 решений об отборе кандидатов на должности категории специалистов касались кандидатур из регионов, установленных в качестве требующих большей представленности в УВКПЧ. Это — явное улучшение, особенно с учетом того, что 35 (70 процентов) из 50 отобранных кандидатов из западных стран были внутренними сотрудниками, отобранными для повышения на более высокие должности, что не оказывает никакого чистого воздействия на географический баланс в Управлении.

27. Управление достигло аналогичного прогресса в отношении старших (С-5 и выше) должностей. Из 32 решений об отборе на старшие должности, вынесенных со времени внедрения указанных процедур, 19 (60 процентов) отобранных кандидатов были из регионов, требующих большей представленности в УВКПЧ.

28. И действительно, как видно из таблицы ниже, эти усилия прилагались недостаточно долго для того, чтобы вызывать поддающееся измерению изменение в географическом составе персонала УВКПЧ. По состоянию на 31 декабря 2006 года 64,1 процента всех сотрудников категории специалистов были гражданами стран из Группы западноевропейских и других государств. Эта цифра уменьшилась до 60 процентов к 30 июня 2007 года и снизилась еще больше — до 58,4 процента — к 30 сентября 2007 года. Окончательные цифры по состоянию на конец года показывают, что эта тенденция сохранялась и что 57,5 процента сотрудников категории специалистов были гражданами государств Западной Европы и других государств — уменьшение на 7 процентных пунктов за один год.

Общее число сотрудников категории специалистов в УВКПЧ

Регион	31 декабря 2006 года		30 июня 2007 года		30 сентября 2007 года		31 декабря 2007 года	
	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент
Африка	44	11,1	51	12,3	53	12,5	55	13,1
Азия	47	11,9	52	12,6	54	12,7	53	12,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	38	9,6	45	10,9	51	12,0	50	11,9
Восточная Европа	13	3,3	17	4,1	19	4,5	20	4,8
Западная Европа и другие государства	253	64,1	248	60,0	248	58,4	241	57,5
Итого	395		413		425		419	

29. Важно отметить, что Управление опирается на единственные утвержденные показатели, имеющиеся для контроля за его прогрессом, а именно на систему желательных квот, санкционированную Генеральной Ассамблеей. Экстраполяция срединных уровней представленности, чего требует система желательных квот, на региональном уровне и сопоставление со статистическими данными УВКПЧ указывает на более положительную ситуацию, чем та, которая изображена в нынешнем и предыдущем докладах Объединенной инспекционной группы.

30. Из таблицы ниже видно, что УВКПЧ имеет более высокий уровень представленности, чем срединная величина в соответствии со схемой, санкционированной Генеральной Ассамблеей, в трех регионах (Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн и Западная Европа).

Регион	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Общее число сотрудников категории специалистов, 31 декабря 2007 года		Срединная величина Секретариат, 31 июля 2007 года	Фактическая доля Секретариат, 31 июля 2007 года
	Число	Процент	Процент	Процент
Африка	55	13,1	12,0	13,2
Азия	53	12,6	27,9	19,0

<i>Регион</i>	<i>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Общее число сотрудников категории специалистов, 31 декабря 2007 года</i>		<i>Средняя величина Секретариат, 31 июля 2007 года</i>	<i>Фактическая доля Секретариат, 31 июля 2007 года</i>
	<i>Число</i>	<i>Процент</i>	<i>Процент</i>	<i>Процент</i>
Латинская Америка и Карибский бассейн	50	11,9	9,7	11,2
Восточная Европа	20	4,8	6,5	9,3
Западная Европа и другие государства	241	57,5	43,7	47,4
Итого	419			

31. Верно то, что, если исходить из целевых показателей, санкционированных Генеральной Ассамблеей, граждане из Группы западноевропейских и других государств перепредставлены в УВКПЧ, а граждане из как Азии, так и Восточной Европы — недопредставлены. Управление остается приверженным исправлению этой ситуации, сосредоточивая свои усилия по набору кадров на этих регионах.

32. Таким образом, Управление будет продолжать активно осуществлять процедуры и рамки Верховного комиссара в целях улучшения географического разнообразия, используя в максимальной степени ту возможность, которую даст его дальнейший рост в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов, посредством расширения его информационно-пропагандистских усилий. В феврале 2008 года были проведены национальные конкурсные экзамены по правам человека, в связи с которыми Управление людских ресурсов конкретно пригласило к участию кандидатов из имеющих на то право государств-членов из регионов, недопредставленных в УВКПЧ. Отрадное число государств-членов воспользовались этой возможностью.

33. УВКПЧ также получило поддержку на законодательном уровне. Третий комитет занялся этим вопросом в 2006 году и предложил ряд конкретных мер для исправления географического дисбаланса среди персонала УВКПЧ. Эти меры включают создание временного механизма, посредством которого набор на внебюджетные должности на уровне С-2 не ограничивается кандидатами, успешно прошедшими национальные конкурсные экзамены, но может также охватывать кандидатов из недопредставленных государств-членов, отобранных посредством нормального процесса набора; также поощряется участие более широкого круга государств в программе привлеченных экспертов. Занявшись вопросом о людских ресурсах, Пятый комитет впоследствии включил конкретную ссылку на УВКПЧ в резолюцию 61/244 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представить предложения по устранению несбалансированности в географическом распределении персонала в этом Управлении. Доклад Генерального секретаря (A/61/823), в котором подробно излагаются вышеуказанные и другие меры, еще не рассматривался. Кроме того, в своей резолюции 62/236 Ассамблея просила представить доклад о результатах, достигнутых благодаря мерам, принятым для обеспечения более сбалан-

сированного географического распределения персонала, для рассмотрения на ее шестьдесят третьей сессии.

34. В пункте 33 своего доклада Объединенная инспекционная группа признала, что для реального изменения положения потребуется время, и вместе с тем призвала УВКПЧ обратить вспять сложившуюся тенденцию увеличения набора персонала из перепредставленных регионов. Генеральный секретарь в своих замечаниях (A/61/115/Add.1) согласился с тем, что для решения проблемы географического распределения необходимы дополнительные усилия, и отметил, что в настоящее время предпринимаются шаги для улучшения положения в УВКПЧ, однако их последствия будут ощутимы только в среднесрочной перспективе. Как ясно видно из приведенных выше цифр, УВКПЧ существенно изменило тенденцию к набору персонала из перепредставленных регионов. Этот успех еще более примечателен в силу того, что он был достигнут в течение очень короткого периода времени. Таким образом, очевидно, что стратегия, применяемая УВКПЧ для улучшения географического разнообразия своего персонала, является надлежащей и эффективной и что ее следует сохранять.

V. Вывод

35. УВКПЧ разработало политику и процедуры для обеспечения эффективного управления своими ресурсами с использованием принципов управления, ориентированного на конкретные результаты, и эффективного управления своими целевыми фондами. Верховный комиссар полностью признает роль Совета по правам человека в соответствии с положениями и правилами, политикой и процедурами Организации. В этой связи можно подумать о представлении двухгодичных стратегических рамок Совету по правам человека до их представления Комитету по программе и координации для рассмотрения и последующего утверждения Генеральной Ассамблеей.

36. Что касается управления людскими ресурсами, то будут приложены все усилия для развития уже достигнутых улучшений и для достижения географического разнообразия персонала УВКПЧ в соответствии с системой желательных квот, санкционированной Генеральной Ассамблеей.