



大会

Distr.: General
22 April 2008
Chinese
Original: English

第六十二届会议

议程项目 148

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
经费的筹措联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至
2009 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-10	4
二. 规划假定和财政资源	11-29	15
三. 差异分析	30-42	20
四. 有待大会采取的行动	43	24
五. 为执行大会第 61/276 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨 询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行 动摘要		24
附件		
组织结构图		32



摘要

本报告载列联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算，数额为 100 367 400 美元。

本预算编列了军事观察员 230 人、军事特遣队员 1 470 人、国际工作人员 177 人（包括 1 个临时外勤职位）、本国工作人员 219 人和联合国志愿人员 68 人的部署费用。

埃厄特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需资源总额，已通过若干按构成部分（实质性民政、军事和支助）归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团的具体计划产出相联系。

财政资源

（千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日）

类别	支出 ^a	分配数 ^a	费用估计数 ^a	差异	
	(2006/07)	(2007/08)	(2008/09)	数额	百分比
军事和警务人员	62 390.2	45 456.7	41 475.8	(3 980.9)	(8.8)
文职人员	23 591.5	24 529.4	20 120.0	(4 409.4)	(18.0)
业务费用	40 636.7	43 497.3	38 771.6	(4 725.7)	(10.9)
所需资源毛额	126 618.4	113 483.4	100 367.4	(13 116.0)	(11.6)
工作人员薪金税收入	2 718.1	2 840.4	2 339.8	(500.6)	(17.6)
所需资源净额	123 900.3	110 643.0	98 027.6	(12 615.4)	(11.4)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	126 618.4	113 483.4	100 367.4	(13 116.0)	(11.6)

^a 反映了将一般临时人员职位的费用从业务费用调整为文职人员费用的情况。

人力资源^a

	军事 观察员	军事特 遣队员	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理							
2007/08 年度核定数	—	—	8	1	—	—	9
2008/09 年度拟议数	—	—	8	1	—	—	9
构成部分							
实质性民政							
2007/08 年度核定数	—	—	32	12	—	7	51
2008/09 年度拟议数	—	—	32	12	—	7	51
军事							
2007/08 年度核定数	230	1 470	2	—	—	—	1 702
2008/09 年度拟议数	230	1 470	2	—	—	—	1 702
支助							
2007/08 年度核定数	—	—	134	206	1	61	402
2008/09 年度拟议数	—	—	134	206	1	61	402
共计							
2007/08 年度核定数	230	1 470	176	219	1	68	2 164
2008/09 年度拟议数	230	1 470	176	219	1	68	2 164
净变动							
	—	—	—	—	—	—	—

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的任务是安全理事会第 1312（2000）号和第 1320（2000）号决议确定的，后经安理会第 1430（2002）号和第 1531（2004）号决议进一步调整。特派团的兵力经安理会第 1560（2004）号、第 1622（2005）号、第 1681（2006）号和第 1741（2007）号决议调整。其任务期限最近一次经安理会第 1798（2008）号决议延长到 2008 年 7 月 31 日。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的争端。
3. 在这一总体目标范围内，特派团将于本预算期间提供下文各框架所述的相关重要产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按以下 3 个构成部分归类：实质性民政、军事（衍生于特派团的任务规定）和支助。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。
5. 按照安全理事会第 1741（2007）号决议，埃厄特派团在预算期间的主要活动，将考虑到其军事部分的改组以及其人员减至 1 700 人（包括 230 名军事观察员）的情况。特派团的行动概念将包含以下各项主要任务：监测临时安全区，以协助确保遵守《停止敌对行动协定》；监测埃塞俄比亚部队和厄立特里亚部队的各据点；担任军事协调委员会的主席；为临时安全区及邻近地区的人道主义排雷行动的各种活动进行协调和提供技术援助；在各主要地区进行扫雷，以支助有待着手进行的划界工作；使特派团在临时安全区及其邻近地区的活动与这些地区内联合国和其他组织的人道主义和人权活动取得协调。此外，特派团将在各主要地区保持明显的存在，作为对安全威胁的威慑；为在临时安全区内开展工作的军事协调委员会的所有成员提供保护；为在临时安全区内行动的联合国人员提供保护。
6. 特派团由秘书长特别代表（副秘书长级）领导，并在阿斯马拉和亚的斯亚贝巴设有办公室。秘书长特别代表由两名秘书长副特别代表（助理秘书长级和 D-2 级）提供协助，他们的办公室分别设在阿斯马拉和亚的斯亚贝巴。军事行动由部队指挥官（D-2 级）领导。政治事务办公室由一名 D-1 级别的首席政治事务干事领导，而行政支助部分由一名 D-1 级别的特派团支助负责人领导。

行政领导和管理

7. 特派团的全面领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
秘书长特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	1	3	—	2	1	—	8	1	—	9
2008/09 年度拟议员额	1	1	3	—	2	1	—	8	1	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：实质性民政

8. 特派团的实质性民政部分包含政治、人道主义、人权和新闻活动，旨在推动和平进程，并最终确保双方的边界争端获得和平解决。因此，国家特派团的任务规定，特派团团长和政治事务办公室与国际社会其他和平进程利益攸关方合作，继续促使埃塞俄比亚和厄立特里亚的政府官员进行对话，协助他们实现关系正常化。人道主义和人权的活动将包括监测临时安全区及其邻近地区的境内流离失所者回返和安置，以确保其得到保护，安全回返家园，并调查侵犯人权的行为。为此，将独立或与联合国国家工作队协作完成对境内流离失所者、难民和回返者的营地进行监测视察。将举办和（或）参加各种会议、讲座和讲习班，以协调人权战略，与两国官员分享有关人权政策的信息，并促进对艾滋病毒/艾滋病的认识。新闻活动将侧重举行新闻简报会，通过印刷和电子媒体，也通过目前设在埃塞俄比亚所有 3 个外联中心，传播有关和平进程发展动态和特派团活动的信息。

预期成绩	绩效指标
1.1 和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的边界争端	1.1.1 通过举行定期会议以及与特派团团长进行磋商，继续与冲突各方进行对话（2006/07 年度 32 次、2007/08 年度 50 次、2008/09 年度 50 次）

产出

- 埃厄特派团团长和特派团高级官员与双方政府官员举行了 50 次会议和磋商
- 同和平进程的外部利益攸关方，包括安全理事会五个常任理事国的代表、埃厄特派团之友（非洲联盟、加拿大、丹麦、印度、意大利、约旦、肯尼亚、荷兰、挪威和美利坚合众国）的代表、驻两国的外交界、欧洲联盟和来访代表团的代表，举行 50 次会议和政治简报会
- 特派团团长和特派团的高级官员对临时安全区及其邻近地区的社区官员进行 10 次实地访问，与所在地的地方当局进行磋商，就和平进程的发展动态提供最新情况，向其保证国际社会决心解决边界争端的承诺，倾听他们提出的关切

- 秘书长给安全理事会的 2 次报告
- 制作和播放关于特派团活动的录像/无线电节目，其中涉及维持和平、人道主义、人权和将性别观点纳入主流等问题：在非洲之角通过卫星短波广播电台每周以英语和地方语言播放节目，共 52 次；12 部约 5-7 分钟的录像
- 6 期 16 页的双月刊《埃厄特派团新闻》杂志，4 期特刊（4-6 页），均以英文、阿姆哈拉文和提格雷文出版，介绍特派团的活动；在整个特派团分发 12 000 份埃厄特派团年历
- 每月举行新闻简报会，必要时以临时记者座谈会补充
- 在埃塞俄比亚为 40 000 名访客运营 3 个外联中心

预期成绩

绩效指标

- | | |
|--------------------------|--|
| 1.2 在临时安全区及邻近地区创造安全的生活条件 | 1.2.1 埃塞俄比亚和厄立特里亚约有 40 000 名境内流离失所者返回家园（2006/07 年度 19 000 人；2007/08 年度 31 104 人；2008/09 年度 40 000 人） |
| | 1.2.2 直接受领土移交影响者约有 11 000 人得到重新安置（2006/07 年度零人；2007/08 年度 40 000 人；2008/09 年度末 11 000 人） |

产出

- 与联合国其他机构和红十字国际委员会(红十字委员会)监测共约 113 000 名境内流离失所者中 11 000 人的回返和重新安置
- 在临时安全区内进行 25 次实况调查和监测访问
- 向联合国国家工作队(联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、人道主义事务协调处和联合国开发计划署(开发计划署))和各捐助方、联合国机构到访工作人员、外交使团以及区域和国际非政府组织代表团提供技术咨询(筹备访问、作简报和分享数据)
- 参加埃塞俄比亚和厄立特里亚的联合国国家工作队的 10 次会议和两国的联合国国家工作队关于恢复和重建方案的年度联席会议
- 定期对特派团在临时安全区及其邻近地区开展的活动与儿童基金会、开发署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国人口基金(人口基金)、红十字委员会和国际援救委员会开展的恢复活动和重建方案进行协调
- 与联合国各机构以及临时安全区及其邻近地区的当地居民联合开展提高对艾滋病病毒/艾滋病认识的活动：举办 12 次联合国艾滋病病毒/艾滋病学习小组培训课，包括举办讲座，以提高学员为其他人提供培训的知识和技能；举行 12 次联合国国家工作队关于艾滋病问题联席会议(开发署、卫生组织、艾滋病规划署)，讨论就艾滋病问题进行协作、取得的进展以及遇到的问题；举行 5 次联合国纪念日和 6 次世界艾滋病日的活动

预期成绩	绩效指标
1.3 在履行《阿尔及尔协定》所载各项人权承诺方面取得进展	1.3.1 据报发生的跨界绑架、拘留和失踪案件数目和其他侵犯人权事件次数减少（2006/07 年度 47 起；2007/08 年度 70 起；2008/09 年度 50 起）
产出	
- 调查 50 起跨界事件，包括绑架、拘留和失踪以及其他侵犯人权事件 - 在计划进行遣返两国国民的 4 次活动中，进行 100 次人权问题约谈 - 向两国派遣 6 个人权需要评估团（每国 3 个），评估技术合作方案执行情况：人权促进活动和能力建设活动 - 主持和（或）参加 20 次埃厄特派团/两国的联合国国家工作队人权工作组举行的联席会议，以交流信息，协调人权战略、活动和方案 - 向联合国国家工作队提供关于将人权问题各方面纳入各自方案的技术咨询 - 在举行各种研讨会期间，为两国执法人员、司法人员和监狱管教人员以及其他政府机构、妇女协会、青年协会、执法官员、监狱官、民间社会组织和大学组办/进行 30 次人权讲座、讲习班和简报会 - 举办 8 次人权年度活动：国际人权日、联合国和平日、国际妇女节和联合国日	
外部因素	
区域稳定将得以维持；不会发生影响人道主义状况的重大自然灾害；将及时提供自愿捐款；将开始进行实地划界	

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
秘书长副特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	—	1	—	—	1	—	3	1	—	4
2008/09 年度拟议员额	1	—	1	—	—	1	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
亚的斯亚贝巴办事处负责人办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	1	—	—	1	—	3	2	—	5
2008/09 年度拟议员额	—	1	1	—	—	1	—	3	2	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
政治事务办公室											
2007/08 年度核定数	—	1	4	3	—	1	—	9	—	—	9
2008/09 年度拟议数	—	1	4	3	—	1	—	9	—	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权办公室											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	3	—	1	—	7	3	3	13
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	3	—	1	—	7	3	3	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新闻办公室											
2007/08 年度核定数	—	—	2	4	3	—	—	9	6	4	19
2008/09 年度拟议数	—	—	2	4	3	—	—	9	6	4	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病病毒/艾滋病政策股											
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数	1	2	12	10	3	4	—	32	12	7	51
2008/09 年度拟议数	1	2	12	10	3	4	—	32	12	7	51
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：军事

9. 军事构成部分将继续负责帮助维持行动区稳定的任务，例如监测临时安全区，以协助保证使《停止敌对行动协议》得到遵守；监测埃塞俄比亚和厄立特里亚部队的据点；协调为临时安全区及邻近地区内的人道主义地雷行动提供的技术援助和提供这些援助。为此，军事构成部分将继续利用公路和徒步进行检查，进行地面巡逻和有限的空中巡逻，并在关键和敏感地区设立固定检查站和观察哨。所有扫雷活动都将根据人道主义标准进行，其中包括：查明和处置未爆弹药；清除土地上的爆炸物和解除对这些土地的封锁，以允许部队为支持特派团的行动而在临时安全区及邻近地区四处活动；进行地雷教育；主持军事协调委员会的会议。

预期成绩	绩效指标
2.1 维持部队隔离以及临时安全区及邻近地区的安全和完整性	2.1.1 没有严重违反《停止敌对行动协议》的情况(2006/07 年度 2 起;2007/08 年度 0 起;2008/09 年度 0 起)

产出

- 主持军事协调委员会同两个当事方之间的 9 次会议
- 主持分区军事协调委员会与两个当事方之间的 36 次会议
- 军事观察员流动巡逻 65 700 人日(每次巡逻 4 个军事观察员×每天 2.5 次×18 个队部×365 天)(每天 2.5 次巡逻反映在每个巡逻区每天进行 3 次巡逻)
- 参谋人员流动巡逻 1 920 人日(每次巡逻 2 个参谋人员,每月 2 次×18 个队部×12 个月和每次 2 个参谋人员,每月 2 次×22 个观察站×12 个月)
- 在临时安全区内进行 156 次质疑视察(每周每个分区 1 次质疑视察)
- 流动巡逻 128 400 人日(每次巡逻 8 人×每天 2 次×22 个观察站×365 天)。(临时安全区以外有 19 个观察站,临时安全区以外的 3 个分区总部有 3 个观察站。)
- 固定观察站配备人员 64 240 人日(每个观察站 8 人×22 个观察站×365 天)
- 调查 150 起事件,例如某一方的牛在临时安全区内吃草/跑进临时安全区或跨过边界、某一方劫走平民、开枪事件、地雷/未爆弹药爆炸事件

外部因素

双方参加军事协调委员会和分区军事协调委员会的会议

双方遵守《关于停止敌对行动的阿尔及尔协议》

预期成绩	绩效指标
2.2 临时安全区及邻近地区的地雷威胁减少	2.2.1 当地民众触雷伤亡人数减少(2006/07 年度 21 人;2007/08 年度 15 人;2008/09 年度 12 人;)
	2.2.2 临时安全区及邻近地区内公路上的反坦克地雷触爆次数减少(2006/07 年度 9 起;2007/08 年度 5 起;2008/09 年度 10 起)

产出

- 在进出 25 个潜在界石地点的 10 000 公里道路上清除爆炸物
- 如标界工作开始,在 165 000 平方米的界石地点清除地雷和未爆弹药,以支助该项工作
- 对 100%的所报告的地雷事件进行调查,并在调查完成后 48 小时内送交初步调查报告
- 在各地点查出并处置 5 000 件从小武器弹药直到大型炸弹的各种未爆弹药
- 为部队调动和执行任务而清除多达 1 000 万平方米土地上的爆炸物和解除对这些土地的封锁
- 进行 2 次关于地雷和未爆弹药威胁的新评估

- 更新地雷数据库和责任区地图
- 为 25 000 个平民进行防雷教育培训

外部因素

任务区局势保持稳定；开始实际标界；双方不限制埃厄特派团人员的行动自由，允许出入优先区，使扫雷行动伙伴能依照《国际地雷行动标准》作业；双方遵守《关于停止敌对行动的阿尔及尔协议》；不发生任何造成已知安全区地雷污染或再污染的活动；解除对直升机飞行的禁令

表 3

人力资源：构成部分 2：军事

类别	共计										
一. 军事观察员											
2007/08 年度核定数											230
2008/09 年度拟议数											230
净变动											—
二. 军事特遣队员											
2007/08 年度核定数											1 470
2008/09 年度拟议数											1 470
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2007/08 年度核定员额	—	2	—	—	—	—	—	2	—	—	2
2008/09 年度拟议员额	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—
共计(一至三项)											
2007/08 年度核定数	—	2	—	—	—	—	—	2	—	—	1 702
2008/09 年度拟议数	—	2	—	—	—	—	—	2	—	—	1 702
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：支助

10. 本预算期间，特派团的支助构成部分将提供高效益、高效率的后勤、行政和安保服务，以通过提供相关产出、改善服务和提高效率来支助特派团任务的执行。将向核定人数的 1 700 个特遣队人员（包括 230 个军事观察员）和实质性文职人员提供支助，实质性文职人员包括 177 个国际工作人员（包括一般临时人员项下的 1 个外勤职位）、219 个本国工作人员和 68 个联合国志愿人员。支助范围涵盖所有支助服务，其中有：行为和纪律措施的实施、人事管理、保健、办公和住宿设施的维修、信息技术和通信、空中业务、空运和水陆运输业务、补给和再补给业务以及提供全特派团的安保服务。行政部门将发表支助计划，以详细说明所有支助安排，其中将以根据特派团的任务决定的优先事项为基础综合开列所有支助人员资源。将由综合支助事务处处长对军事后勤人员和支援部队实行技术性控制。为了协调外地的行政和后勤支助，将保持目前设在巴伦图（西区）、阿迪格拉特（中区）和阿萨布（东分区）的三个地区办公室。这三个办公室将作为集中化的地区基地，向特派团整个责任区内各个营地和固定检查站中的军事和文职人员输送物资和补给品。

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供高效益、高效率的后勤、行政和安保支助	3.1.1 百分之百遵守最低运作安保标准和国际消防安全标准
	3.1.2 服务器数目减少 31.4%，从 2007/08 年度的 86 台减少到 2008/09 的 59 台
	3.1.3 物业主签发移交/接管证书，免除埃厄特派团在百分之百撤离地点的环境损害责任和任何改善责任

产出

改善服务

- 提高特派团的安保、防火和灭火能力
- 启用服务器虚拟化技术，以提高服务器的使用效率并效益更高地维护和管理服务器应用软件

军事、警察和文职人员

- 1 470 个军事特遣队人员和 230 个军事观察员的进驻、轮调和返国
- 特遣队所属装备的核查、监测和视察，1 408 个军事特遣队人员（不包括参谋人员）的自我维持
- 36 个地点 1 408 个军事人员的口粮和用水的储存和供应

- 464 个文职工作人员，包括 177 个国际工作人员（包括一般临时人员项下的 1 个外勤职位）、219 个本国工作人员和 68 个联合国志愿人员的行政管理
- 继续执行一个面向所有军事、警察和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和在发生不当行为时建议补救行动
- 进行行动准备状态检查、抽查和定期视察，包括对特派团因素进行一次审查，以此在全特派团范围内对有关特遣队所属装备的需要和业绩进行评估

设施和基础设施

- 维护和修理 75 个地点的房舍，包括 37 个租赁房舍和 38 个免费提供的房舍。房舍包括 22 个军营、18 个联合国军事观察员队部和 15 个文职工作人员房舍（总部办公室、仓库、空中业务办公室和航空站、新闻和政治事务办公室、运输修理车间以及秘书长副特别代表住所）以及水井地点和直升机停机坪。
- 在 32 处房舍提供环卫服务
- 运营和维护一个地点的 2 个联合国所属水净化厂和 11 个地点的 11 口水井
- 运营和维护 61 个设施内的 190 台联合国所属发电机
- 24 个地点的发电机燃料、油料和润滑油的储存、补给和分发
- 维护和修理 22 公里的公路和 2 座桥梁（马里布至巴伦图的高速公路）
- 维护和修理 2 个地点的 2 个机场设施（阿斯马拉和阿萨布）
- 维护埃塞俄比亚境内 6 个地点的 6 个直升机降落场
- 运营和维护 1 344 台空调器
- 运营和维护 505 辆汽车，包括 53 辆装甲车和 7 个地点的汽车配件
- 运营和维护 7 个运输修理车间和 3 个流动车间
- 为全特派团平均 219 个本国工作人员提供每周 5 天的通勤服务

空运

- 运营和维护 2 架固定翼飞机和 3 架螺旋翼飞机，包括 2 架军用型飞机

通信

- 运营和维护一个包括两个中心站和 32 个甚小口径终端的卫星网络
- 运营和维护 23 个电话交换台和 30 个微波中继器
- 运营和维护 1 个无线电台网，包括 503 个甚高频流动（车载）电台、48 个甚高频基地台、50 个高频基地台、470 个手持甚高频流动电台、49 个甚高频转发器和 26 个狭波段数字电台系统，以提供 34 个地点的音频、传真、视频和数据通信

信息技术

- 支持和维护 27 个地点的 59 个服务器、765 个台式计算机、166 个膝上型计算机、231 个打印机和 46 台数字发送器
- 为 27 个地点的 907 个用户支持和维护局域网和广域网
- 运营和维护 272 个用户的无线网络

医务

- 运营和维护面向特派团人员的 1 个民用一级诊所、3 个军用一级诊所、2 个经加强的军用二级诊所和 1 个二级医疗设施，并维护特派团地点和任务区以外地点的地面和空中撤退安排
- 运营和维护面向 2 164 个埃厄特派团人员，包括军事人员的艾滋病毒自愿保密咨询服务、检验设施和宣传方案

安保

- 在任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保，并为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供贴身保护
- 调查涉及联合国人员和财产的事件和事故
- 进行全特派团范围的场所安保评估，包括在 40 个住所进行居住调查
- 为特派团所有工作人员举行 50 次关于安保意识和应急计划的宣传会议
- 为所有新的特派团工作人员举行到职安保培训以及初级消防训练和演习

外部因素

卖主/承包人/供应商能够按合同要求运交物品和提供服务；环境因素，包括气候条件，不妨碍特派团的行动；取消对特派团工作人员执行公务的活动的限制；解除直升机飞行禁令。

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
行为与纪律小组											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定员额/职位	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
2008/09 年度拟议员额/职位	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
安保科											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	2	15	1	—	19	4	—	23
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	2	15	1	—	19	4	—	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助主任办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	2	1	7	2	—	13	49	9	71
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	1	7	2	—	13	49	9	71
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政事务处											
2007/08 年度核定员额	—	—	5	5	19	3	—	32	37	6	75
2008/09 年度拟议员额	—	—	5	5	19	3	—	32	37	6	75
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
综合支助事务处											
2007/08 年度核定员额	—	—	9	9	43	8	—	69	115	46	230
2008/09 年度拟议员额	—	—	9	9	43	8	—	69	115	46	230
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	17	17	84	14	—	133	205	61	399
2008/09 年度拟议员额	—	1	17	17	84	14	—	133	205	61	399
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数		1	18	17	85	14		135	206	61	402
2008/09 年度拟议数		1	18	17	85	14		135	206	61	402
净变动				—	—			—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 概要

11. 安全理事会已授权自 2006 年 5 月起大幅削减兵力，从 3 404 人减少到 1 700 人，但埃厄特派团的任务规定不变。特派团目前在行动受到诸多限制的环境中执行授权任务，此种限制包括对人员行动的限制、不准某些国籍的人员在厄立特里亚就业、不断发生本国工作人员遭逮捕事件、厄立特里亚发布直升机飞行禁令、常常未经事先通知关闭某些道路和桥梁以及各方之间缺乏总体配合。

12. 鉴于目前的作业环境以及安全理事会尚未就特派团任务规定作出进一步决定，拟议预算反映了各职类人员的计划空缺率提高的情况（见下文）。此外，没有为新设备采购或现有设备更换编制经费。

13. 由于直升机飞行禁令以及对埃厄特派团人员行动的诸多限制，使用公路交通的情况增多，人员常常被迫临时绕路或走远道。此外，高级管理小组将继续定期从阿斯马拉出发，前往亚的斯亚贝巴与秘书长特别代表以及驻扎在那里的其他工作人员见面。

(a) 实务与军事

14. 规划假定编制了 2008/09 年度长期实务活动的经费。同时，根据 2007/08 年度的经验，预算反映了新闻服务经费减少的情况。

15. 费用估计数是基于目前 1 700 名军事人员的授权兵力（包括 230 名军事观察员）。然而，根据大会第 62/276 号决议，自 2007 年 7 月 1 日起已执行为参谋人员作出新的支助安排，因此预算中包括用于支付特派任务生活津贴的追加经费。

16. 作为讨论相关各方军事和安保问题的论坛，军事协调委员会工作依然至关重要。将按照安全理事会第 1767（2007）号决议的要求，为恢复会议作出努力。在预算中相应地保留了相关公务差旅经费。

17. 开展人道主义扫雷工作是军事部分的一项重要责任，有助于恢复临时安全区及毗邻地区的正常生活，使特派团更为人们所接受。鉴于这是特派团的主要目标，在预算中为人道主义扫雷活动提供了经费。为了增加强现有的人道主义扫雷能力，为增加一名扫雷小组成员编制了经费。

(b) 支助

18. 鉴于厄立特里亚方面对直升机实施禁飞，没有为任务区该部分的直升机业务编制经费。由于埃厄特派团的大部分房地和场所位于该国，主要物资和补给品的

输运只能依靠陆运，而且途中的地形往往崎岖不平。因此，尽管在使用上存在种种限制，车辆燃料的估计数依据了对正常业务耗油量的预测。

(c) 区域特派团合作

19. 埃厄特派团将继续与该区域其他维持和平特派团建立密切合作。计划与联合国苏丹特派团（联苏特派团）举行联席会议，两个特派团将在会上定期共享形势报告（每日和每周报告）及其他分析文件。埃厄特派团还将继续向其他联合国特派团和机构的飞机和人员提供技术支持。

(d) 合作伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

20. 埃厄特派团计划增强与驻厄立特里亚和埃塞俄比亚的联合国国家工作队的密切合作。驻地人道主义协调员将出席埃厄特派团大多数高级管理层会议。此外，埃厄特派团将继续参与各机构国家工作队主管每周和每月举行的会议，并通报行动区的局势。还将继续定期协调特派团活动以及儿童基金会、开发署、艾滋病规划署、人口基金等联合国机构、基金和方案以及在这些地区开展工作的其他联合国组织的人道主义活动和重建方案。

2. 增效收益

21. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用估计数考虑到以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
信息技术	240.8	通过服务器虚拟化，把服务器减少12个，即让若干服务器（虚拟）在一个实物服务器上运行，向客户提供服务的质量和数量不变，以此节省备件。
共计	240.8	

3. 空缺率

22. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用估计数含以下空缺率：

(百分比)

类别	2006/07 年度实际	2007/08 年度预算	2008/09 年度预计
军事和警务人员			
军事观察员	6.1	2.0	15.0
军事特遣队	7.0	2.0	20.0
文职人员			
国际工作人员	29.0	20.0	35.0

类别	2006/07 年度实际	2007/08 年度预算	2008/09 年度预计
本国工作人员	19.6	5.0	10.0
联合国志愿人员	13.8	5.0	10.0
临时职位 ^a	100.0	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

23. 鉴于目前的作业环境以及安全理事会尚未就特派团任务规定作出进一步决定，提高了本预算期间的预计空缺率。此外，还适当考虑到以往的在职人数、目前的空缺率以及对某些国籍的人员采取限制所造成的工作人员征聘困难。

B. 财政资源

1. 概要

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2006/07 年度)	分配数 (2007/08 年度)	费用估计数 (2008/09 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	7 649.9	8 038.0	7 216.2	(821.8)	(10.2)
军事特遣队	54 740.3	37 418.7	34 259.6	(3 159.1)	(8.4)
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	62 390.2	45 456.7	41 475.8	(3 980.9)	(8.8)
文职人员					
国际工作人员	20 135.6	20 964.9	16 295.0	(4 669.9)	(22.3)
本国工作人员	1 187.5	1 304.0	1 636.3	332.3	25.5
联合国志愿人员	2 237.8	2 127.1	2 069.2	(57.9)	(2.7)
一般临时人员 ^a	30.6	133.4	119.5	(13.9)	(10.4)
小计	23 591.5	24 529.4	20 120.0	(4 409.4)	(18.0)
业务费用					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	5.0	—	—	—	—
公务差旅	568.2	677.6	676.7	(0.9)	(0.1)
设施和基础设施	11 842.4	12 757.6	11 892.3	(865.3)	(6.8)
陆运	4 804.8	4 751.6	2 883.9	(1 867.7)	(39.3)

类别	支出 (2006/07 年度)	分配数 (2007/08 年度)	费用估计数 (2008/09 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
空运	7 707.2	8 233.2	9 070.5	837.3	10.2
水运	—	—	—	—	—
通信	4 097.7	3 944.5	3 058.1	(886.4)	(22.5)
信息技术	889.0	1 535.5	953.5	(582.0)	(37.9)
医疗	1 441.3	1 221.7	1 044.4	(177.3)	(14.5)
特种装备	823.6	626.9	501.6	(125.3)	(20.0)
其他用品、服务和设备	8 457.5	9 748.7	8 690.6	(1 058.1)	(10.9)
速效项目	—	—	—	—	—
小计	40 636.7	43 497.3	38 771.6	(4 725.7)	(10.9)
所需资源毛额	126 618.4	113 483.4	100 367.4	(13 116.0)	(11.6)
工作人员薪金税收入	2 718.1	2 840.4	2 339.8	(500.6)	(17.6)
所需资源净额	123 900.3	110 643.0	98 027.6	(12 615.4)	(11.4)
自愿实物捐助(预算内)	—	—	—	—	—
所需资源共计	126 618.4	113 483.4	100 367.4	(13 116.0)	(11.6)

^a 反映了在一般临时支助人员项下供资的临时职位费用由业务费用改为文职人员费用。

2. 培训

24. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的培训经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计数额
咨询人	
培训咨询人	97.3
公务差旅	
公务差旅、培训	119.8
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	105.0
共计	322.1

25. 与以往各期间相比,2008年7月1日至2009年6月31日期间的计划参与人数如下:

(参与人数)

	国际			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际 2006/07	计划 2007/08	拟议 2008/09	实际 2006/07	计划 2007/08	拟议 2008/09	实际 2006/07	计划 2007/08	拟议 2008/09
内部	274	229	299	348	400	414	410	206	105
外部 ^a	38	19	31	—	—	—	—	—	—
总计	312	248	330	348	400	414	410	206	105

^a 包括联合国后勤基地和任务区以外。

26. 培训活动将涵盖一系列专题,工作人员参与人数将会增加。已选定的培训计划依据对每个组织单位培训需求的评估,将侧重于提高管理、人权、新闻、人事、安保以及通信、信息技术和空中业务方面的实务性技能和技术性技能。军事人员参与培训活动的人数减少,反映了预算兵力的减少。

3. 探雷和扫雷服务

27. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的探雷和扫雷服务经费估计数如下:

(千美元)

类别	估计金额
特种装备	
探雷和扫雷装备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	7 327.9
探雷和扫雷服务用品	105.2
共计	7 433.1

28. 计划资源包括人道主义扫雷活动的费用;在标定边界开始之前,没有为与安放界碑有关的扫雷活动编制经费。

4. 特遣队所属装备: 主要装备和自我维持

29. 2008年7月1日至2009年6月3日期间的所需经费是根据以下总额为13 746 200美元的主要装备(湿租赁)和自我维持标准偿还率确定的。

(千美元)

类别	估计金额		
主要装备			
军事特遣队	9 280.6		
建制警察部队	—		
小计	9 280.6		
自我维持			
设施和基础设施	2 070.7		
通信	1 147.7		
医务	745.6		
特种装备	501.6		
小计	4 465.6		
共计	13 746.2		
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	1.10	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
频繁使用状况因素	3.80	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因素	1.90	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.25–3.50		

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- 任务：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；
- 外部：联合国以外各方或各种情况导致的差异；
- 费用参数：联合国条例、细则和政策导致的差异；

¹ 资源差异数以千美元计。仅对增减至少5%或100 000美元的差异作了分析。

- **管理：**管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异。

	差异	
军事观察员	(821.8 美元)	(10.2%)

- **外部因素：作业环境改变**

30. 产生差异的主要原因是适用了 15% 的空缺率，而 2007/08 年度适用 2% 的空缺率。因此，预算经费反映了特派任务生活津贴和服装津贴的所需经费减少

	差异	
军事特遣队	(3 159.1 美元)	(8.4%)

- **外部因素：作业环境改变**

31. 产生差异的最重要因素是，适用 20% 的空缺率，而 2007/08 年度适用 2% 的空缺率。因此，预算经费反映出部队标准费用偿还数、娱乐假津贴、每日津贴、口粮和特遣队所属装备运费和部署的所需经费减少。根据大会第 61/276 号决议的规定，预算反映编列费用用于向参谋人员支付特派任务生活津贴，而不再按标准费率偿还部队派遣国。

	差异	
国际工作人员	(4 669.9 美元)	(22.3%)

- **外部因素：作业环境改变**

32. 产生差异的原因是适用了 35% 的空缺率，而 2007/08 年度适用 20% 的空缺率。因此，用于薪金、工作人员薪金税、一般工作人员费用、危险工作地点津贴和特派任务生活津贴的预算经费相应减少。

	差异	
本国工作人员	332.3 美元	25.5%

- 管理：投入增加，产出不变

33. 产生差异的原因是，对埃塞俄比亚（自 2006 年 11 月 1 日起）和厄立特里亚（自 2007 年 3 月 1 日起）采用订正薪金表，但因采用 10% 的空缺率而被抵销，2007/08 年度采用了 5% 的空缺率。

	差异	
一般临时人员	(13.9 美元)	(10.4%)

- 费用参数：投入减少，产出不变

34. 编列的经费用于支付行为和纪律小组一个行政助理外勤事务职位的薪酬。产生差异的原因是适用特派团特有订正费用参数。

	差异	
设施和基本设施	(865.3 美元)	(6.8%)

- 外部因素：作业环境的改变

35. 本项下产生差异的主要原因是：在预算期间延迟购置新设备和更换设备；水电和维修服务所需经费减少；根据 20% 空缺率偿还军事特遣队人员自我维持费用的数额减少。减少额已被房舍租金、办公室设备租金、备件和用品以及战地防御用品的所需额外经费所抵销。

	差异	
陆运	(1 867.7 美元)	(39.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

36. 本项下产生差异的主要原因是：延迟购置新设备或更换车辆，以及为备件编列的经费减少。

	差异	
空运	837.3 美元	10.2%

- 外部因素：投入增加，产出不变

37. 产生差异的主要原因是：固定翼飞机和直升机的租赁和操作费用增加，因为根据新的合同安排飞行时数费用增加，但增加额因着陆费和航空燃料的所需经费减少而部分抵销。

	差异	
通信	(886.4 美元)	(22.5%)

- 外部因素：作业环境改变

38. 本项下产生差异的主要原因是：延迟购置新设备和更换设备；备件和新闻服务所需经费减少；根据对特遣队人员适用的 20% 空缺率偿还自我维持费用的数额减少。

	差异	
信息技术	(582.0 美元)	(37.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

39. 产生差异的主要原因是：延迟购置新设备，延迟更换设备和软件包。

	差异	
医务	(177.3 美元)	(14.5%)

- 外部因素：作业环境改变

40. 产生差异的原因是：根据对特遣队人员适用的 20% 空缺率偿还部队派遣国自我维持费用的数额减少。

	差异	
特种装备	(125.3 美元)	(20.0%)

- 外部因素：作业环境改变

41. 产生差异的原因是：根据对特遣队人员适用的 20% 空缺率偿还部队派遣国自我维持费用的数额减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	(1 058.1 美元)	(10.9%)

- 管理：投入减少，产出减少

42. 本项下产生差异的最重要因素是：由于划定边界活动开始之前没有提供立界碑所需扫雷费用，探雷和扫雷服务所需经费减少。

四. 有待大会采取的行动

43. 就特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

- (a) 批款 100 367 400 美元，作为特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；
- (b) 为 2008 年 7 月 1 日至 31 日期间摊派 8 363 950 美元；
- (c) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，按每月 8 363 950 美元的标准摊派 92 003 450 美元。

五. 为执行大会第 61/276 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定/要求	为执行决定/建议要求采取的行动
第二节：预算编制和预算编列	
今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料（第 2 段）。	已执行。
预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略（第 4 段）。	已执行。相关资料载于本报告第二节。
采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告（第 5 段）。	本报告载有第二节的资源规划假设。
由于核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制（第 6 段）。	埃厄特派团对未清债务每月定期进行系统的审查，由费用中心管理人和负责的核证人确保有效的财政

承诺才保留在账户内。此外还请费用中心管理人严格审查在其各自费用中心的所有未清债务，并每月向财务科提出有关每个项目的有效性状况报告，以便进行连续的监测。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑（第 2 段）。

埃厄特派团资源建议与其经安全理事会核准的核心任务和关键活动相一致。为此目的，可交付的产出正在通过既定机制不断加以监测。根据这一机制，主管每季度提交已被加以合并和分析的成果预算制证据组合。产生的差异已迅速落实，并采取纠正行动。

第七节：人员配置、招聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员（第 3 段）。

特派团的文职人员配置包括 219 个本国工作人员员额，占文职人员配置总额（396 个员额和 68 个联合国志愿人员）的 47.2%。特派团将继续更多地使用本国工作人员。

确保尽快填补空缺员额（第 4 段）。

国际工作人员空缺率从 2006/07 年度的 29% 增至 2008 年 3 月 31 日的 14.7%。尽管某种国籍的工作人员受到限制，但已协力减少国际工作人员的空缺率。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由（第 5 段）。

已执行。在 2007/08 年度预算审查工作中，已根据大会第 61/248 A 号决议的要求为埃厄特派团所有员额重新说明理由。2008/09 年度预算没有为其他员额编列经费。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将他们充分纳入所有相关培训方案（第 2 段）。

本报告已编列经费为本国工作人员提供更多有关写作技巧和维持和平最佳做法的培训机会。还将根据个人和部门的培训需要提供培训机会。

第十三节：空中业务

确保各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件（第 4 段）。

特派团不断审查其运输需要，并于必要时考虑相关的外部因素。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守（第 6 段）。

埃厄特派团充分遵守既定航空标准。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民

速效项目审查委员会将根据维持和平行动部颁布的 2007 年 2 月 12 日速效项目政策指示和所有适用的

众的福利（第 5 段）。

联合国财务条例和细则，确保在执行核定项目时尽量少发生或不发生间接费用。委员会还将确保项目直接造福于社区。

在开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估（第 6 段）。

埃厄特派团速效项目的资金来自对信托基金的自愿捐助，目前信托基金的资金可供使用。临时安全区及邻近地区仍然需要进行能力建设。经过正式评估后，将会提出为未来项目供资的要求。

必须与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠（第 7 段）。

正为特定活动进行协调，并与人道主义伙伴分享信息。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动（第 8 段）。

埃厄特派团速效项目不是由特派团的分摊预算供资。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划（第 2 段）。

埃厄特派团继续密切注意对特派团任务产生影响的区域事态发展，特别是在苏丹和索马里的态势发展。联合国总部（维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部）进行高级别访问，也有助于改善信息的交流，使特派团能多从区域角度看问题。

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略（第 2 段）。

埃厄特派团同执行伙伴和联合国国家小组进行协调与合作的作用概述于实质性文职部分下的成果预算制框架。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/61/852)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

第三节：成果预算编制

成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及请批的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标应在可能时，也反映特派团、而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献（第 14 段）。

已执行。

第五节：财务管理

委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，更严格地控制债务（第 27 段）。

埃厄特派团财务科每月均与有关的费用中心主管以及负责核证的干事一道，持续和有系统地审查所有未清债务，并确保账户中只保留有效的债务。此外，还要求费用中心主管严格审查其各自费用中心的未清债务，并按月向财务科提供关于每个科目的债务有效性状报告，以便持续监测。

第七节：军事

委员会建议在编制军事部门费用预算估计数时，更加努力使用切合实际的假设（第 30 段）。

预算经费是根据特派团和部队派遣国之间的谅解备忘录确定的，视必要时进行订正，以反映最新的设备需要。

委员会建议应对军事费用承付额进行审查，以避免产生过多的未使用承付款（第 31 段）。

当修订谅解备忘录时或每个季度对军事费用承付额进行审查，以避免过多的未使用承付款。

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据（第 32 段）。

外勤支助部调度专家根据每次部队调动的的时间、费用和行动需要，对各种运输方案进行例行分析，以确定费用效益最高的选择。自 2006 年 5 月以来，已执行了几项节省费用的措施，例如：部队调动所用的飞机采取长期租用而非短期租用的方式；在选择为联合国进行多次空运的运营商时，更多地采取多项投标的办法，可降低飞机进驻/调防的费用；充分利用先遣队和留守队人员，以减少小型部队轮换飞行的次数；在部队派遣国的各地点更多地使用调度专家。

此外，现已设立调度数据库，其中载有调度科安排的每支部队调动情况的统计资料。

在制定预算时，适当考虑到费用问题以及为确定最切合实际的军事费用估计数方面的高质量信息。

委员会要求在订立全球口粮合同时牢记要充足供应质量上等的口粮，并期待在维持和平行动拟议预算中获得有关此问题的信息（第 34 段）。

在口粮服务合同中，现已列入联合国有权检查承包商供应链的任何环节的内容。特派团正视需要进行检查，以确定有关口粮的具体规定得到遵守。

第八节：文职人员

委员会建议特派团在请求增加人员编制之前着重减少空缺（第 36 段）。

2006/07 年度国际工作人员出现 29% 的实际空缺率，主要原因是某些国籍的工作人员实行了限制。尽管有这项限制，还是进行了一切努力以降低空缺率，2008 年 3 月 31 日空缺率为 14.7%。

性别平衡

委员会预期将适当关注在遴选高级管理层人员时保持适当性别平衡，并改进各级的性别平

该特派团在遴选高级管理人员时，一贯努力保持适当的性别平衡，为改进所有各级的性别平衡，尽

衡（第 42 段）。

管对某些国籍的工作人员有限制，而且任务区也存在其他固有的不利因素。截至 2007 年 6 月 30 日，女性国际工作人员所占百分比，P-5 及以上职类为 8%，P-1 至 P-4 职等为 16%，外勤人员、安保事务和一般事务人员职等为 31%。

正在缩编的特派团

对正在缩编的特派团，委员会希望持续审查人员编制和相关员额职等结构，特别是支援单位的人员编制和相关员额职等结构（第 43 段）。

已执行。该团工作人员编制，已从 2006/07 年度的 528 个员额减至 2007/08 年度的 464 个员额（包括 68 名联合国志愿人员）。没有提议为 2008/09 年度增设员额。

更多地使用本国工作人员

在提议增加本国工作人员时，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要（第 46 段）。

该团文职工作人员编制包括 219 名本国工作人员员额，占文职工作人员总编制（396 个员额和 68 个联合国志愿人员）的 47.2%。该团将继续努力更多地使用本国工作人员。

第九节：业务费用

培训

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调培训教员以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用（第 48 段）。

该团执行了电子学习方案，使很多本国工作人员获益，并有助于尽量降低用于培训的差旅费。

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案（第 49 段）。

该团执行了电子学习方案，使很多本国工作人员获益，并使得培训费用对工作人员的比例降低。2008/09 年度培训经费使 414 名本国工作人员受益，比 2007/08 年期间增加了 14 名。

空中业务

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，应在今后拟议预算中提出完整的解释，包括特派团或总部采取的减少支出的行动（第 51 段）。

分别于 2007 年 10 月 25 日和 2007 年 11 月 29 日生效的固定翼飞机以及直升机新合同安排已经确立，并在执行中。固定翼飞机飞行小时数字（1 560）没有变化，而直升机飞行小时减为 180 小时，导致 2008/09 年度的预算飞行总时数为 2 820 小时，而 2007/08 年度为 3 000 小时。不过，由于航空合同的费用受投标之时航空市场条件的驱使，飞行小时费用提高，因此预算中租金和行动费用均有增加。

差旅

咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写

建议已经注意到。正尽一切努力控制差旅费，因此 2008/09 年度拟议数字与 2007/08 年度相同。

所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内（第 55 段）。

速效项目

委员会认为速效项目可以成为加强特派团与当地居民之间联系的一个宝贵工具。还必须铭记，在实施速效项目时应不产生间接费用或仅产生极少的间接费用，以确保把资金尽量用于直接造福当地人民（第 57 段）。

埃厄特派团认为速效项目是加强与当地民众联系的重要工具，正在努力确保该团使用这一建立信任的手段。速效项目审查委员会将确保在执行核准项目时，尽量少发生或不发生间接费用，并符合联合国有关财务条例和细则。

区域合作

委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取的举措，其中包括航空安全、医疗服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和海岸货船等领域的活动，并打算在 2008/09 年度拟议预算中监测其成效（第 62 段）。

埃厄特派团与该区域其他维持和平行动特派团尤其是联苏特派团建立了密切合作关系，举行联席会议，交流形势报告（每日或每星期）以及其他与行动有关的分析文件。这些安排将继续保持，因为事实证明这种做法是一项有助益的信息共享战略。

埃厄特派团将继续在可行时对来自联合国其他特派团和机构的飞机和人员提供技术支助。

(A/61/852/Add. 9)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

咨询委员会相信，所有待处理的死亡和伤残索偿要求均将迅速得到解决（第 9 段）。

埃厄特派团目前有 10 件待处理的死亡和伤残索赔案件（2006/07 年度收到了 6 件，2007/08 年度收到了 4 件）。

咨询委员会建议在下次执行情况报告中提供资料说明因提高效率而实现的节余（第 13 段）。

建议已得到注意。将根据 2007/08 年度业绩报告予以执行。

C. 审计委员会

(A/61/5 (Vol. II)，第二章)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

杂项合约文件

截至 2006 年 6 月 30 日，认列的埃厄特派团未清债务大约共计 100 万美元，虽然相应的订购单是在财政期间结束后批准的。价值 192 万美元的 38 份杂项合约文件未获核签人批准/签字，总值为 24 326 美元的 9 份杂项合约文件未核证。根据《联合国财务条例和细则》细则 105.7 至 105.9 的规定，确立未清债务所需的

已采取必要步骤，提醒具体的签付人与核签人，他们负有主计长交付的信托责任，确保所有未清债务（定购单、旅行核准令以及杂项合约文件）都依据了为执行该特派团授权任务而签订的有效合同和承诺。只有适当核准并经过正式核证无误的订购单才记入账户之中。

条件之一是联合国同外部当事方之间有一项合同、订购单、协议、授权或其他形式的书面谅解（第 42 段）。

委员会建议维持和平行动部确保：(a) 严格遵守有关未清债务认列标准财务细则 105.7 至 105.9；(b) 债务由经授权的官员正式核证和批准（第 45 段）。

资金监测工具

审计委员会注意到，到 2006 年 9 月 14 日为止，还没有在截至 2006 年 6 月 30 日的资金监测工具和埃厄特派团试算表之间进行调节，造成资金监测工具与试算表之间余额产生差异（第 59 段）。

审计委员会建议行政当局确保及时调节试算表与资金监测工具中的数据，并且把资金监测工具使用中遇到的问题不断反馈给方案规划、预算和账务厅，以便进一步改进资金监测工具（第 61 段）。

设备的保管和控制

在埃厄特派团，注意到延迟更新伽利略系统中有关 58 辆车的记录，这些车辆价值为 850 809 美元，在当地财产调查委员会的状况报告中已将这些车辆核销（第 204(d) 段）。

埃厄特派团当地财产调查委员会一直没有定期开会，以决定如何适当处置大约 1 195 个价值 346 万美元的不可用资产（第 204 段(e) 段）。

培训

委员会还注意到，埃厄特派团需要重新设计其培训需求评估，根据合理的支出估计来安排培训经费。虽然该团有一项培训计划，核定预算为 379 000 美元，但仅举办了 59 个培训班中的 29 个，而且还举办了 3 个未列入计划的培训班（第 306 段）。

在截至 2006 年 6 月 30 日的试算表中的数字与资金监测工具之间出现差异的原因是，把数据从资金监测工具上载到 SUN、综管系统以及“水星”系统时间滞后约两到三天。这些余额已经调解完毕。此外，该团开始准备每月将来自 Sun 账户财务报表的数字与资金监测工具出现的余额加以调节，以及时查明任何差异。

延迟更新伽利略系统中信息的原因是，由于当时埃厄特派团财产处理股工作人员编制紧张（只有一名干事非全时履行这些职责），致使财产控制和盘存股迟交文件。埃厄特派团财产处理股及财产控制和盘存股将确保密切协作，以改进伽利略系统的完整性。

埃厄特派团已采取积极步骤，确保当地财产调查委员会定期召开会议。财产控制和盘存股与财产处置股之间进行更大范围的协作，将确保伽利略财产管理系统的完整性，从而更好地提供有关财产处置的报告，因此有必要召开当地财产调查委员会会议。

该特派团的综合培训股依照其培训目标制定了查明和评估个别培训需要的方案。此外，在决定提名工作人员参加需要前往特派团以外地点的培训方案时，考虑到费用中心的优先工作。在 2005/06 年度，列入计划培训没有开展，原因是工作人员突然迁移至亚的斯亚贝巴。此外，由于对某些国籍人员设置的签证限制，一些培训顾问无法前往埃厄特派团。

之所以执行了三个未列入计划的培训方案，是因为这些培训符合紧急需要，并提高了特派团后勤和行政支助的效率和效益。

维和部同意审计委员会的建议，即维和部应采取措施监测各特派团如何改进培训需求评估，并评估现行培训方式的成本效益（第 309 段）。

已制定培训需要评估方案。更多地强调电子学习培训单元，这样做降低了每个工作人员的培训费用。

欺诈和推定欺诈

在埃厄特派团，由于执行机构尚未提供为第 313 号速效项目所做工作的适当财务单据，因此 156 000 纳克法（11 512.92 美元）预付款仍未结清。已经向地方行政当局的代表通报项目执行过程中存在的缺点，以及未能遵守行政程序的问题，并要求该代表把未使用的资金归还埃厄特派团（第 343(b) 段）。

对于审计委员会在第 343(b) 和 (c) 组的意见，已采取步骤解决未决问题，并就推定欺诈案件向联合国总部发送了报告。

在埃厄特派团，由于尚未收到可以证实为第 270 号速效项目所提供书桌的费用的适当财务单据，因此 54 400 纳克法（4 015 美元）预付款仍未结清。进行实物检查后发现所提供的办公桌数目为 45 张，而不是 100 张。特派团请地方政府部的代表把未使用的资金归还埃厄特派团，或者提供其余 55 张办公桌的采购单据（第 343(c) 段）。

速效项目

在埃厄特派团，20 个速效项目（截至 2006 年 9 月 12 日，尚未支付给执行机构的预付款总金额为 76 415 美元）已于 2003/04 年度启动。尽管其中 5 个项目已经完成，但由于其余 15 个项目没有在工作范围规定的仅用 6 至 8 个星期完成，因此速效项目没有达到预期目的。埃厄特派团解释说，由于项目的唯一协调人长期不露面，因此项目被迫中断，停止了一年多。不过，埃厄特派团表示，特派团将优先完成和关闭尚未结束的项目（第 369 段）。

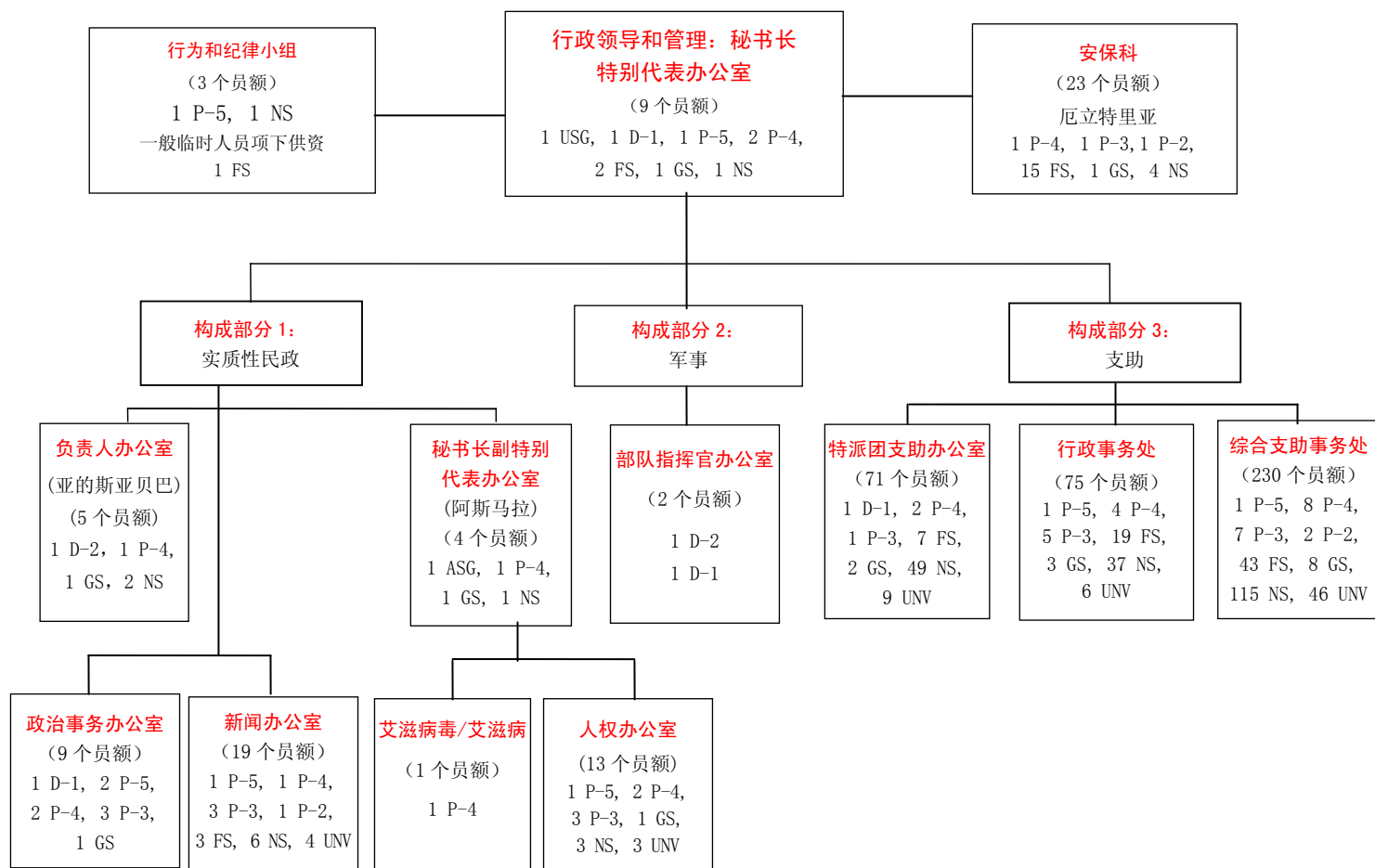
通过指派一名担负监测速效项目责任的工作人员，加强了对速效项目的管理。

审计委员会建议维和部建立一个监测机制，以确保按照核定预算、有关条款和条件、项目里程碑和业绩预期执行速效项目（第 372 段）。

通过指派一名担负监测速效项目责任的工作人员，加强了对速效项目的管理。

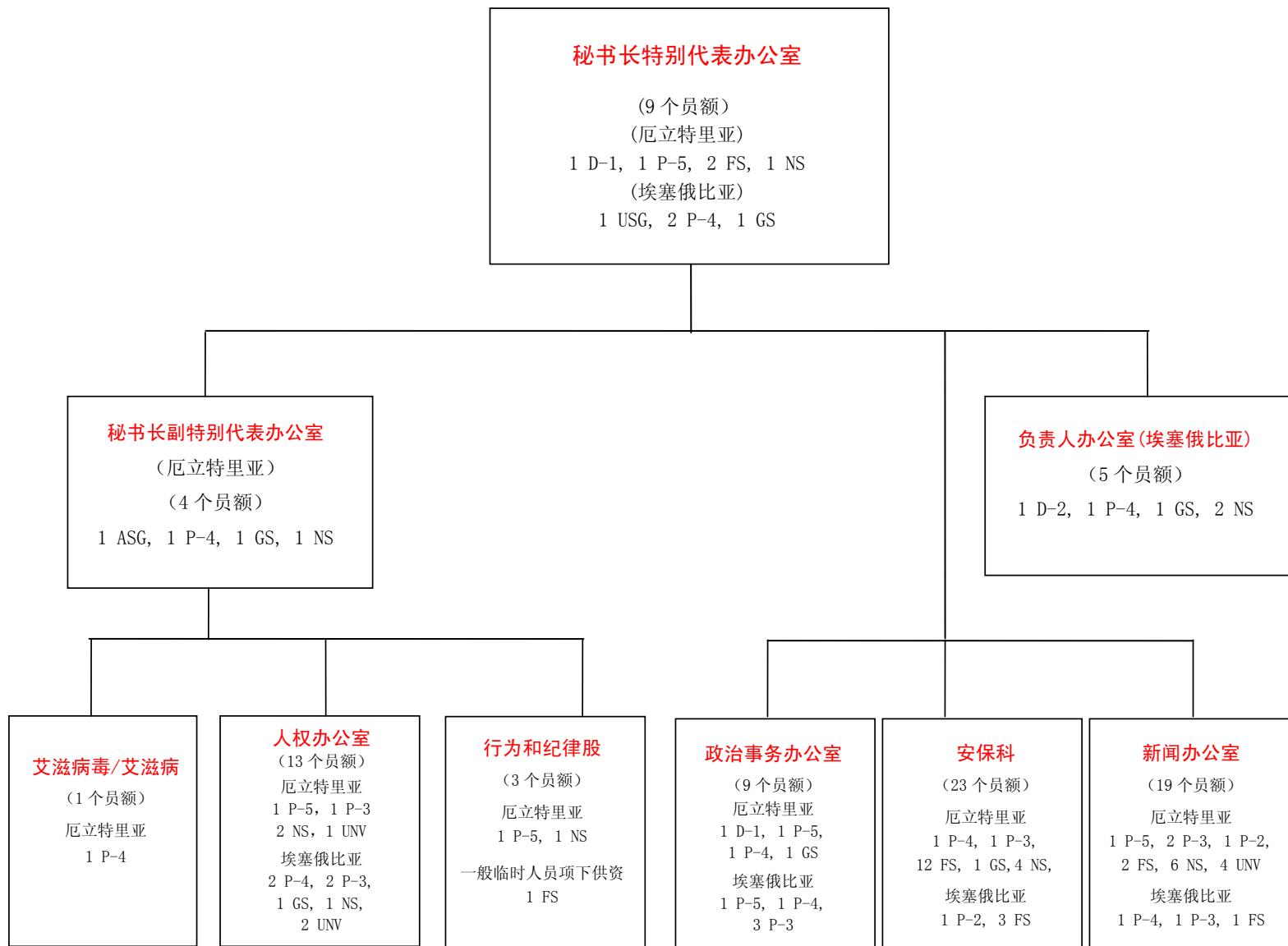
组织结构图

A. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团

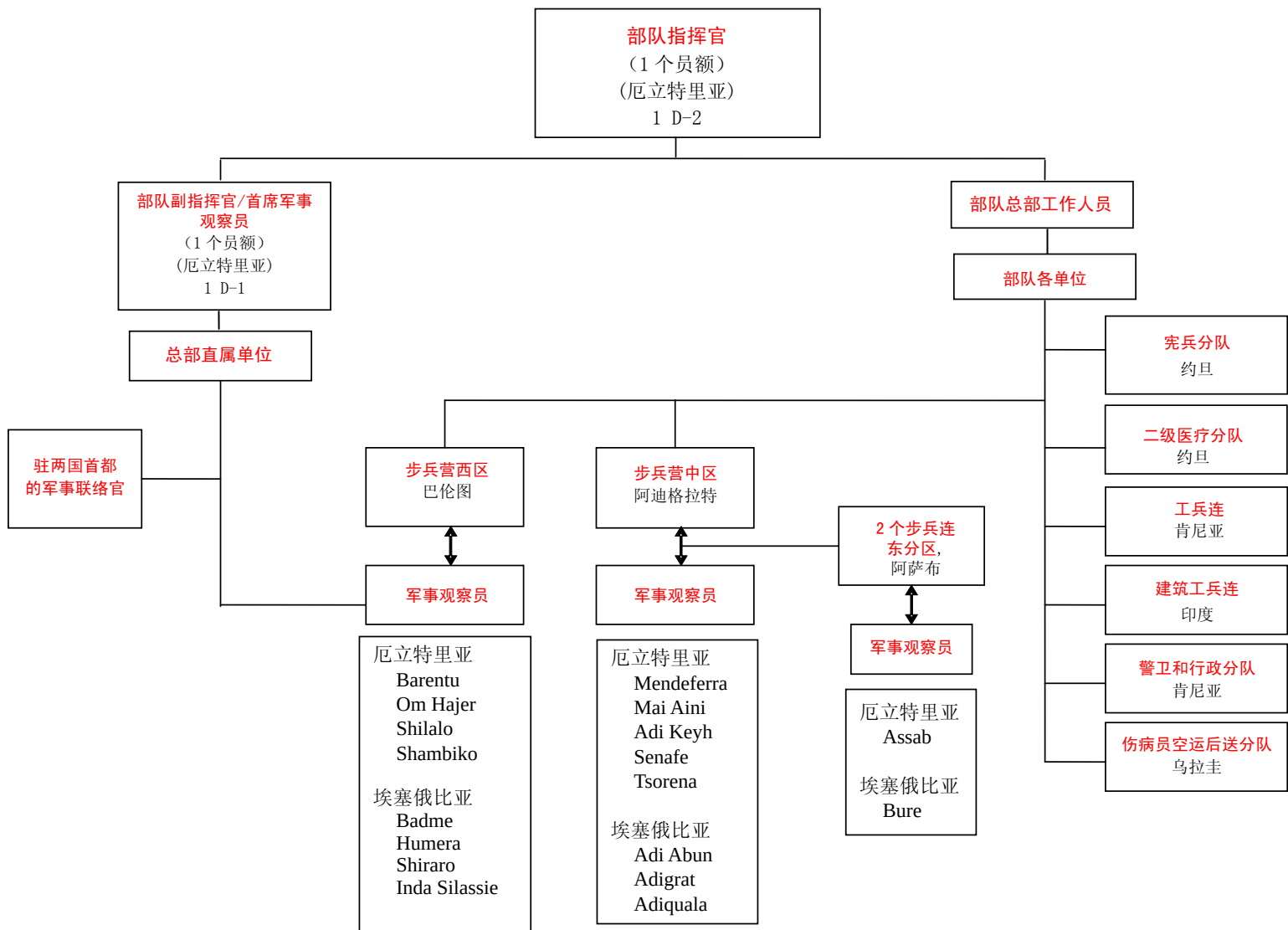


缩写：USG = 副秘书长；ASG = 助理秘书长；SRSG = 秘书长特别代表；P = 专业人员；FS = 外勤人员；GS = 一般事务人员；NS = 本国工作人员；UNV = 联合国志愿人员。

B. 实质性民政



C. 军事



D. 支助

