



第六十二届会议

暂定项目表 * 项目 132

方案规划

关于 2008-2009 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划变化的合并报告

秘书长的报告 **

目录

	页次
概览	2
方案 2. 政治事务.....	2
方案 4. 维持和平行动.....	5
方案 6. 法律事务.....	11
方案 7. 经济和社会事务.....	11
方案 10. 贸易和发展.....	13
方案 11. 环境.....	16
方案 12. 人类住区.....	24
方案 14. 非洲的经济和社会发展.....	34
方案 24. 管理及支助事务.....	40
方案 25. 内部监督.....	47

* A/62/50。

** 本报告是根据关于方案和协调委员会在规划和预算编制过程中的作用的第 58/269 号决议有关规定提交的。



概览

1. 大会在第 61/235 号决议中，通过了 2008-2009 年两年期方案计划和优先事项。¹ 大会在第 58/269 号决议中请方案和协调委员会在履行其在规划和预算编制过程中与方案有关的职责时，对在两年期方案计划通过后新的和(或)订正的任务规定中与方案有关的内容，以及对两年期方案计划同拟议方案预算中与方案有关的内容之间的任何差异进行审查。
2. 新的和(或)订正的任务规定对已核定的 2008-2009 年两年期方案计划和优先事项中的 10 个方案有影响。针对这些情况，已对每一个受影响方案的方案计划进行了修订，并编写本合并报告，供方案和协调委员会和大会审查。对每个受影响的方案，均提供了简要的介绍资料，其中包括引发方案调整的各项新和(或)订正的任务规定的参考信息。
3. 按照谅解，这些方案说明此后进行的任何修改将由大会第六十二届会议在审查 2008-2009 两年期拟议方案预算时加以考虑。

方案 2 政治事务

4. 大会在第 60/255 号决议第二节中授权秘书长从 2006-2007 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下已核准的特别政治特派团初步经费中动用一部分，使建设和平支助办公室能开始运作，并请秘书长从 2008-2009 两年期拟议方案预算开始，在方案预算有关款次下编列建设和平支助办公室的经费，确保该办公室长期获得可持续、可靠的经费。因此，建设和平支助办公室的方案说明和所需资源已列为第 3 款(政治事务)D 部分(A/62/6 (Sect. 3))。
5. 大会在第 ES-10/17 号决议中建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册作为一个文件记录，记载因占领国以色列在被占领巴勒斯坦领土包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙而对所有有关的自然人和法人造成的损失，决定设立一个损失登记册办公室。损失登记册办公室的方案说明和所需资源已被列为 2008-2009 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)E 部分(A/62/6 (Sect. 3))。
6. 因此，拟在 2008-2009 两年期方案计划方案 2(政治事务)项下增列两个新的次级方案——次级方案 7(建设和平支助办公室)和次级方案 8(联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册)。

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 6 号》(A/61/6/Rev. 1)。

次级方案 7

建设和平支助办公室

本组织目标：帮助冲突后国家实现和平，特别是使刚摆脱冲突的国家政府能够履行提供安全保障以及保护和确保个人及财产安全的基本职能，促进法治，恢复基本服务，建立有效、民主、能够运作的政府机构，以避免重新陷入冲突。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向建设和平委员会有效提供秘书处服务	(a) (一) 提供给委员会主席和副主席每周会议的报告数目 (二) 为国家专题会议和组织委员会编写的报告数目
(b) 为建设和平基金有效地动员和配置资源	(b) (一) 已向建设和平基金认捐的国家数目 (二) 已向建设和平基金划拨资源的国家数目
(c) 制定综合建设和平战略，并与联合国系统更好地协调建设和平活动	(c) (一) 将为之制定综合建设和平战略的国家数目 (二) 参与为建设和平委员会正在审议的国家制定综合建设和平战略的联合国机构数量
(d) 总结最佳做法和进行政策分析	(d) 关于最佳做法和经验教训的文件数目

战略

7. 建设和平支助办公室支持建设和平委员会在所有实质性问题上的工作，并监督建设和平基金的运作。除上述规定职责外，该办公室还向秘书长提供关于冲突后国家建设和平战略选项的建议，包括对远景的观点，并对实现建设和平目标的进度进行审查。该办公室还就同“完全恢复”密切相关的政治、安全、人道主义和发展举措之间的关系，向秘书长提供建议，并履行召集职能，确保联合国系统作为一个整体形成适当的能力。要履行上述职能，就需要与联合国各部门以及各机构、基金和方案进行广泛的互动，努力支持执行协调一致的建设和平战略并支持联合国以协调一致的方式对待建设和平。建设和平支助办公室将需要通过适当的部际网络进行工作，确保联合国各业务部门，包括各基金和方案充分参与。

8. 建设和平支助办公室以下列方式支助委员会的工作：制订总体日程和工作计划，编写规划、管理和咨询文件，与外地办事处和总部各部就实质性文件的编写进行联络，为委员会会议进行实质性筹备，并参与关于建设和平问题的部际讨论。此外，委员会已决定组织实地考察，而该办公室在外地支助下负责规划和管理这

些访问活动。该办公室还同外部实体、捐助者和各机构就与建设和平有关的实质活动进行合作，以确保委员会从联合国系统之外实体得到适当的咨询和支助。

9. 建设和平委员会审议的国家一增加，有关任务就会立即增加；包括编写委员会会议实质材料；收集和分析建设和平委员会成员提供的关于各自对建设和平活动的支持和财政承诺的信息；为建设和平行动规划过程提供材料；同牵头部门、联合国驻外地单位和其他方面合作；以及酌情进行最佳做法分析与制定政策指导。

10. 委员会和办公室的工作将分别遵循大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议中的授权，具体如下：

- (a) 就冲突后建设和平及复原工作提出综合战略；
- (b) 协助确保为早期复原活动筹措可预测的资金以及中长期的持续投资；以及
- (c) 使国际社会的注意力持续到冲突后时期。

次级方案 8
联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

本组织目标：依照大会第 ES-10/17 号决议建立在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册。

秘书处预期成绩	绩效指标
损失索赔要求和维持损失登记册逐步得到登记	(a) 损失登记册办公室处理收到的所有损失索赔要求
	(b) 损失登记册委员会根据规则和条例规定的明确客观标准，登记损失索赔要求

战略

11. 损失登记册办公室在登记工作完成前持续开展工作。鉴于可能提出的索赔要求会多达数千件，而且隔离墙还在继续修建并可能导致新的损失，因此建立登记册本身就是一个持续的过程，很可能需要数年时间。损失登记册办公室在登记工作完成前持续开展工作。损失登记册将包括索赔要求的硬拷贝及其电子版，存档于损失登记册办公室。损失登记册办公室将负责管理一个社区外联方案，目的是让巴勒斯坦公众了解能否和如何才能办理损害索赔要求的注册手续。为此，损失登记册办公室将会在训练专家协助下，确定当地协调人的培训需求，并开展实地

的培训和能力建设。损失登记册秘书处还负责确定索赔标准格式并建立和维护电子数据库。

方案 4 维持和平行动

12. 根据大会第 61/256 号决议的要求，关于提高联合国管理和持续开展和平行动能力的全面报告（A/61/858、A/61/858 和 Corr. 1 及 Add. 1 和 2）已经印发，目前正由大会第六十二届会议续会第二期会议审议。该报告增编 2 涉及维持和平行动部改组提案对经常预算造成的方案及财政影响，其中建议对 2006-2007 和 2008-2009 两年期方案计划和优先事项² 方案 4（维持和平行动）以及 2006-2007 两年期方案预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算第 5 款（维持和平行动）的方案说明予以修改。现提出这些修改，供方案和协调委员会审议，但须由大会审议全面报告后作出决定。

13. 关于两年期方案计划，方案 4 目前的次级方案 1（行动）和次级方案 3（军事）将保持不变。本来应放在新的外勤支助部实质性责任之下的次级方案 2（特派团支助），将分成两个新的次级方案，即外勤行政支助和综合支助事务。次级方案 4（民警）和次级方案 5（地雷行动协调）将合并成为一个新的次级方案 3（法治和安全机构）。另外还拟议设立一个名为“政策、评价和培训”的新次级方案。两年期方案计划方案 4 的拟议改动概述如下：

当前	拟议
次级方案 1. 行动	次级方案 1. 行动
次级方案 2. 特派团支助	次级方案 2. 军事
次级方案 3. 军事	次级方案 3. 法治与安全机构
次级方案 4. 民警	次级方案 4. 政策、评价和培训
次级方案 5. 地雷行动协调	次级方案 5. 外勤行政支助
	次级方案 6. 综合支助事务

14. 本报告所载的这些改动反映改组后分配的核定目标、预期成绩、绩效指标，也反映在所作的某些修改，以更准确地反映各个新次级方案的性质。下面列出这些修订后的新次级方案。

² 同上，《第五十九届会议，补编第 6 号》和更正（A/59/6/Rev. 1 和 Corr. 1）。

次级方案 3
法治和安全机构

本组织目标：支助冲突后社会的法治和安全机构，使其能够根据公认的国际标准发展可持续的安全服务

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 根据安全理事会授权规划、迅速部署和确立维和行动法治及安全部门所需时间缩短	(a) (一) 开办警察部门所需天数减少 (二) 为开办维和行动制定执行警务任务计划、手册和程序的所需时间缩短 (三) 为维和行动提供惩戒干事的会员国增多
(b) 维和行动法治部门的效率和效益提高	(b) (一) 向法治部门及时提供指导 (二) 警务专家在警察部门中所占百分比提高
(c) 冲突后社会在提供可持续国内法治和安全服务方面得到支助	(c) 发展可持续国内安全机构和服务的冲突后社会增多
(d) 在受影响国家和社区进行有针对性的树标、围栏、扫雷和雷险教育	(d) (一) 受影响国家因地雷和战争遗留爆炸物造成的伤亡的频率和人数下降 (二) 具备适当监测系统以衡量在降低伤亡频率方面进展情况、查明国家及社区两级查明地雷/战争遗留爆炸物幸存者的方案数目增加
(e) 排雷行动反应机制得到维持，以便能够根据安全理事会的授权部署确立和支助维和行动的资产	(e) 为支助排雷行动快速反应活动而得到训练并编入名册的人数增多
(f) 发展无需或者只需少量国际援助即可实现本国界定的目标的规模适当、训练有素、装备齐全的国家排雷行动机构和能力	(f) 对国际排雷行动援助和规划依赖程度降低的国家增多

战略

15. 本次级方案的实质性责任由法治与安全机构厅承担。该厅由警务司、排雷行动处、刑法和司法咨询科、解除武装、复员和重返社会科及安全部门改革科组成。

在冲突后社会重建法治以及加强国家内部安全体系和机构，对于创造一个有利于持久和平的环境至关重要。在这方面，这些部门各自制定考虑到以下各方面的本部门全面改革与发展计划：刑事司法机构、立法和司法制度程序之间的关系，以及影响到法律和秩序的相关性别问题。法治与安全机构部门还将担任维和行动中法治和安全问题的信息中心。该厅将就法治和安全问题的各方面与区域、次区域组织和捐助者积极接触，发展和传播所学到的教训和最佳做法。该厅还将就当前的培训做法、安全机构标准、培训政策和材料问题加强与会员国以及区域维和培训中心的接触。此外，这些部门将与其他联合国和国际行为者、治安机构、学院、研究和学术机构、治安协会和其他机构继续发展伙伴关系。

16. 通过会员国的积极参与，警务司将继续改进征聘和选拔程序，确保根据每个特派团的专长和需求，征聘具有必要技能的警官，包括女警官。警务司还将确保向警察派遣国提供全面培训方案供国家级警察培训机构实施，并提供部署前培训材料。警务司还将考虑如何进一步加强有效规划和尽早完成任务。

17. 警务司通过规范特派团的监督工作、提供战略咨询和指导以及邀请总部伙伴参与等方式，协助特派团执行各项任务，包括对当地警察进行培训、指导、协助和咨询，并在获得授权时履行维持治安职能。

18. 通过新成立的常备警察队伍，警务司将为新的和平行动的警务部门提供快速启动能力，并提供专家咨询机制以支助现有各项行动的机构执法能力建设。警务司将继续采取战略举措。

19. 刑法和司法咨询科将继续就刑法、司法和监狱系统向维和部及维和行动提供指导和行动支助。其中包括开展评估，制订任务计划，从会员国征聘惩戒干事，协助征聘文职司法和惩戒干事，以及对特派团进行评价。此外，该科还收集经验教训，发展最佳做法并制订准则、指南和培训材料，以指导维持和平特派团的工作。

20. 排雷行动处将继续与受影响国家、社区、非政府组织、捐助者以及联合国排雷小组合作，协助受影响国家建立管理现有以及残留地雷/战争遗留爆炸物相关问题的国家能力；支助国家当局援助幸存者的努力；适时制定和管理排雷方案，以支助维持和平行动或协助处理人道主义紧急情况；在清除地雷、地雷风险教育、受害者援助、宣传和销毁地雷库存等领域制定政策，发布所吸取的经验教训；协调确保联合国管理的排雷行动方案中两性平等的努力；协调为联合国排雷行动调动和管理资源的工作。该处还将执行评估任务和调查，以确定优先事项和进行评估。排雷行动处将继续监督制定和实施国际商定的标准，以确立一个高效率、高效益、更安全的排雷活动框架，并为开发新的排雷行动技术提供指导和协调。该处将通过编制、收集和传播资料帮助排雷行动，通过外联活动提高人们对地雷/战争遗留爆炸物相关问题的认识。此外，该处还将协调实施机构间排雷行动政策

和 2006–2010 年期间机构间排雷行动战略。在开展这些活动时还将考虑到有关的性别问题。

21. 解除武装、复员和重返社会科支持并监测外地特派团解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）活动执行情况；编制有关政策和指导材料；进行任务审查且收集最佳做法；使维和部有能力规划复员方案；并就有关问题向合作伙伴和立法机构提供准确、及时的报告。该科的核心工作是：制订政策，包括向复员方案机构间工作组提供秘书处支持；审查任务和最佳做法，例如，向维和部提供内部评价能力，评价维持和平特派团现行复员方案行动；为该部提供今后的行动和开办阶段的特派团的复员方案规划能力；以及向有关立法机构及时提供准确报告，推动与复员方案伙伴的双向交流，以协助高效率和高效益地规划和开展复员方案行动。

22. 拟议的治安部门改革科是一个新的职能部门，其目的是，认识到治安部门改革领域是从维持和平过渡到可持续和平与发展的一个重要内容，需要国家当局在国家伙伴的支持下对治安部门改革进行早期规划和实施，在维持和平行动中建立一个有效、专业和负责任的治安部门改革能力。

23. 认识到在维持和平进程所有阶段都必须对治安部门改革采取协调一致的办法，以及作为联合国加强统一和提高效率的工作的一部分，维持和平行动部内的治安部门改革科将作为整个联合国系统的一种支持能力运作。

次级方案 4
政策、评价和培训

本组织目标：为维持和平行动部、外勤支助部以及外地特派团提供政策制定、培训和任务评价方面的支助。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 拟定或者促进及时制定并提供与维持和平行动部、外勤支助部和外地特派团的需要有关的政策、程序和标准作业程序	(a) 总部以及外地特派团通过并实施政策、程序和标准业务程序
(b) 支助不断发展该部的内联网网站，将其作为向外地特派团人员提供各种政策、程序和标准作业程序的主要手段	(b) 该部内联网网站的特派团用户数量增加
(c) 采用联合国标准培训教材，为所有将部署的维和人员举办或者支助举办培训班	(c) 文职人员、军事人员和警察在部署前接受部署前培训，或者到达任务区后接受上岗培训
(d) 更新维和培训材料并提供给部队和警察派遣国以及文职人员	(d) 向维和特派团、会员国以及维和伙伴机构文职人员、军事人员和警察分发联合国最新培训材料

- (e) 对特派团的业绩评价和后续行动使外地特派团和总部的政策、程序和培训得以改进，管理效力提高
- (e) 维和特派团的业绩得到评价
- (f) 为与维和行动伙伴的业务合作拟定战略框架，以便在外地特派团开展有效的一体化的行动
- (f) 合作框架促成合作伙伴参与外地行动

战略

24. 本次级方案的实质性责任由政策、评价和培训司承担。该司将在以下方面建立综合能力：在系统采集最佳做法和经验教训基础上，制定维持和平行动原则和政策；依据原则/政策，进行培训的标准化和设计工作，并提供培训；以及评价特派团在执行任务方面的绩效。该司将向维持和平行动部和外勤支助部提供服务，从而确保政策制定、培训和评价方面的实质性和支助性职能相结合。

25. 这个职能部门的目的是，提高维和外地行动的效率和效力，加强总部的支助。该司将制订和传播维和原则（政策、做法和标准作业程序），支持两个部各项次级方案的原则制订工作，并支持内联网继续发展成为知识共享和为外地工作人员提供指导材料的主要手段。该司将与会员国和区域组织密切合作，设计并开办培训方案，使工作人员能够在外地特派团履行职能。该司还将支助会员国，特别是新的部队和警察派遣国及区域组织发展维和培训能力。该司将确定潜在的维持和平伙伴并发展框架，使现有联合国伙伴和非联合国伙伴能够在维持和平行动中以互补方式开展合作。该司将对特派团绩效作出评价，评价结果用于指导后续纠正活动，包括两个部门和外地特派团的政策制订和培训。

次级方案 5
外勤行政支助

本组织目标：为联合国维和行动及有关行动配备人员、提供资金，使其能够按照安全理事会和大会的授权高效率、高效益地完成任务。

秘书处预期成绩

绩效指标

- 和和平行动的效率和效益得到提高
- (a) 处于开办、扩大或清理结束阶段的外地特派团国际文职人员平均空缺率从 25%下降到 20%，所有其他外地特派团下降到 10%
- (b) 向外地特派团提供的有关支助手册数量和政策指导的次数
- (c) 特派团开办初期，外地高级工作人员到位率高

- (d) 文职人员征聘程序简化，等候时间缩短
- (e) 将特遣队所属装备索偿要求的平均处理时间（从收到特派团核证的索偿要求之日起至维持和平行动部核准索偿要求）保持在六个月
- (f) 对所有维持和平人员进行联合国行为标准方面的培训/情况介绍

战略

26. 在外勤支助部内，本次级方案的实质性责任由外勤行政支助厅承担。该厅的活动包括为维和行动及其他外地行动持续提供人员、预算、财政以及操守和监督方面的支助。本次级方案将为特派团配备人员，提供资金，使特派团高效率、高效益地完成任务，应对当地不断变化的情况或者任务授权的变动，根据需要为特派团提供行政支助和服务。本次级方案将持续对特派团支助的交付情况进行监测并提供政策指导和监督，还将对与各类人员有关的行为和纪律事项进行监测和审查并提供咨询。本次级方案负责加强资源规划和改进项目管理技巧和程序，包括发展一个适合不同战略情况下特派团的启动、维持和清理结束方面可推广的支助模式总库。本次级方案还将努力确保做好行动的准备工作，把及时部署财务和人力资源作为优先事项，并加强向行动区快速部署充分有效的特派团的能力。次级方案将通过管理和协调对外地特派团文职人员的培训和职业发展来加强并支持维和部的作业能力。还将作出协调一致的努力，改善外地特派团人员配置的性别均衡和地域分配情况。

次级方案 6
综合支助事务

本组织目标：使联合国维持和平行动及有关行动有能力按照安全理事会和大会授权高效益、高效率地完成任务。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 根据安全理事会授权规划、快速部署和建立维和行动及其他行动所需要的时间缩短	(a) 特派团开办时，战略部署储存物资百分之百准备就绪
(b) 和平行动的效率和效益提高	(b) (一) 按目标日期到位的行动急需物资占总数的 95% (二) 编写或者修订并向外地特派团提供的有关支助手册数量和政策指导的次数

(三) 广域网有 99.8%的时间运转正常

(四) 在装备和人员运抵 20 小时内，全员部署信息和通信技术能力，包括可靠的语音、数据和视频服务

(c) 采购事务的处理时间缩短，质量和效率提高 (c) (一) 客户满意度提高

(二) 采购处理时间得到优化

战略

27. 在外勤支助部内，本次级方案的实质性责任由综合支助事务厅承担。该厅的活动包括为维和行动及其他外地行动持续提供后勤、信息和通信技术以及采购方面的支助。本次级方案将为特派团配备人员，提供资金，使特派团高效益、高效率地完成任务，应对当地不断变化的情况或者任务授权的变动，根据需要为特派团提供综合支助服务。本次级方案将持续对综合支助的交付情况进行监测并提供政策指导和监督。该次级方案还将努力实现对外地特派团的有效管理。为此，本次级方案将加强资源规划，改进项目管理技巧和程序，包括发展一个适合不同战略情况下特派团的启动、维持和清理结束方面可推广的支助模式总库。本次级方案还将努力确保做好行动的准备工作的，把及时部署物力资源作为优先事项，并加强向行动区快速部署充分有效的特派团的能力。

方案 6 法律事务

28. 2008-2009 两年期拟议方案预算第 8 款（法律事务）项下提议设立一个副秘书长办公室，为主管法律事务副秘书长、法律顾问提供法律事务厅行政领导和管理方面的协助。拟设立的办公室将在法律事务厅发挥协调作用，支助法律顾问的活动，支助与联合国法律事务顾问的协调活动。这将列入该预算款 B 部分（行政领导和管理）。此前，主管法律事务副秘书长、法律顾问直属办公室一直列在方案预算方案 6 次级方案 1（向整个联合国提供法律咨询意见和服务方面的通盘领导、管理和协调）下。在行政领导和管理项下设立副秘书长办公室不涉及任何方案问题，2008-2009 年期间两年期方案计划次级方案 1 的方案说明保持不变。但是，为了将 2008-2009 两年期拟议方案预算的行政领导和管理部分与次级方案 1 相区分，将次级方案 1 的名称改为“向整个联合国系统提供法律服务”。

方案 7 经济和社会事务

29. 次级方案 2（性别问题和妇女地位的提提高）的方案说明有改动，即预期成绩栏(b)和绩效指标栏(b)(一)以及“战略”第 7.9(c)和(d)段，以便将秘书长的下述

决定考虑在内：执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和支助该公约委员会的责任从经济和社会事务部移交给人权事务高级专员办事处。方案 19（人权）无需改动了。³

次级方案 2
性别问题和妇女地位的提高

本组织目标：更好地实现两性平等和提高妇女地位，包括使妇女充分享有人权。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 通过支持和推动充分有效执行《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议和 2005 年世界首脑会议成果以及《消除对妇女一切形式歧视公约》，使两性平等和消除性别歧视的工作得到进一步推动	(a) (一) 在国家和区域两级为执行《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议和 2005 年世界首脑会议成果以及《消除对妇女一切形式歧视公约》而采取的政策和行动有所增加 (二) 纳入性别观点的大会决议所占比例适当增加
(b) 妇女地位委员会执行任务，包括促进在所有政治、经济和社会领域性别主流化的能力得到提高	(b) (一) 向妇女地位委员会报告已采取行动实施性别平等问题主流化的报告的会员国数目增加 (二) 参加妇女地位委员会工作的非政府组织代表人数有所增加
(c) 联合国系统实体将性别观点纳入主流并采取目标明确的措施在联合国系统政策和方案中赋予妇女权力的能力得到提高	(c) (一) 联合国实体为将性别观点纳入其政策、方案和项目而个别和（或）共同采取的行动有所增加 (二) 通过有效实施联合国系统各实体采取的对性别问题有敏感认识的人力资源政策措施，使性别均衡方面的情况得到改善

战略

30. 性别问题以及提高妇女地位特别顾问办公室和提高妇女地位司负责执行本次级方案。本战略将包括：

(a) 促进会员国和政府间机构作出承诺和采取行动，充分有效地执行与两性平等有关的任务，特别是源自 2005 年世界首脑会议、《千年宣言》、第四次妇女问题世界会议、大会第二十三届特别会议成果以及其他决议和决定（如经济及社

³ 支助条约机构的责任属于方案 19（人权）次级方案 2（支持人权机构和机关）。据认为，方案 19 次级方案 2 预期成绩 (d) 及相关绩效指标的核定方案说明包含了方案 7 次级方案 2 不再包括的预期成绩 (b) 及相关的绩效指标 (b)(二) 方案说明的内容。核定的方案 19 下次级方案 2 战略部分 19.10(a), (b), (c) 和 (f) 段的活动，也视为支助消除对妇女歧视委员会的活动。

会理事会第 1997/2 号商定结论和安全理事会第 1325 (2000) 号决议) 的任务以及根据《消除对妇女一切形式歧视公约》所负有的义务；

(b) 通过研究、分析、提供有实践依据的备选政策，促进对两性平等和提高妇女地位方面新出现问题的了解，以及监测将性别观点纳入政府间进程成果的主流；

(c) 通过研究和分析加强政府间机构和专家机构的有效运作，包括妇女地位委员会的工作，改进现有工作方式，并促进民间社会参加政府间过程；

(d) 经请求，通过与执行《北京行动纲领》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》有关的能力建设，在区域和国家两级提供技术咨询服务；

(e) 推动将性别观点纳入所有政策和方案的主流，改善联合国系统内的妇女地位，包括推动机构间协作、监测政策、方法和工具的拟定情况，以及促进和监测在联合国系统内实现两性均衡和建立对性别问题有敏感认识的工作环境的情况。

方案 10 贸易和发展

31. 次级方案 6 (促进贸易和发展出口的业务方面) 的方案说明已修订，以反映贸发会议/世贸组织国贸中心理事会——联合咨询组在 2007 年 4 月 25 至 27 日年度审议后所做的决定。拟议战略框架源自对国贸中心的大量外部评价，是负责拟订和实施新战略任务的新的高级管理层考虑到外部评价的许多建议后拟订的。在 2008-2009 年两年期拟议方案预算方案 10 于 2006 年 5 月最后确定时，这一过渡过程尚未开始。

次级方案 6 促进贸易和发展出口的业务方面

本组织目标：通过贸易和国际商业发展，促进发展中国家和经济转型国家的可持续人类发展并帮助实现千年发展目标。

秘书处预期成果

绩效指标

(a) 加强企业的国际竞争力

(a) (一) 通过直接或间接进行的国贸中心出口管理培训，能够制定良好的国际商业战略的企业数目增加

(二) 通过直接或间接进行的国贸中心出口准备工作培训活动，做好出口准备的企业数目增加

- | | |
|-----------------------|--|
| | (三) 在国贸中心的支助下与潜在买方会过面并由此发生交易的企业数目增加 |
| (b) 发展贸易服务提供方支助商业的能力 | (b) (一) 在国贸中心支持下，在国贸中心贸易支助机构基准评估中排名提前的贸易支助机构的数目增加
(二) 在国贸中心支持下，贸易支助机构向主管当局提交的政策建议的数目增加 |
| (c) 支持决策者将商业部门融入全球经济中 | (c) (一) 由于国贸中心在提高决策者制定有效的贸易发展方案和政策方面所提供的支助，所制定和实施的贸易发展战略数目增加，包括将贸易纳入国家发展战略的事例增加
(二) 通过国贸中心在提高决策者理解商业需求并创造一个有助于促进商业的环境的能力方面所提供的支助，开展多边贸易体制方面活动的国家网络数目增加
(三) 由于国贸中心在提高决策者将商业问题纳入贸易谈判的能力方面所提供的支助，国家谈判地位通过分析意见和商业部门参与得到提高的情况增加 |

战略

32. 国贸中心对本次级方案的执行负有重大责任。国贸中心是联合国和世界贸易组织的一个联合机构，其明确任务是提供技术援助，以促进发展中国家和经济转型国家，特别是最不发达国家通过贸易促进和国际商业发展融入多边贸易体制。其战略主旨符合经济及社会理事会第 1819(LV) 号决议赋予其的任务规定。该决议确认，在联合国对发展中国家的援助体系中，国贸中心是促进出口领域技术援助和合作活动的协调机构。本次级方案侧重于努力实现《千年发展目标》和落实 2005 年世界首脑会议成果文件。本次级方案还将促进执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡可持续发展宣言》、在突尼斯举行的信息社会世界首脑会议《原则宣言和行动纲领》。本次级方案将在推动执行《多哈宣言》和香港世界贸易组织部长级宣言方面发挥重要作用，尤其是让发展中国家和转型经济体的工商界参加贸易谈判，并向其解释多边贸易体系对工商界的意义。

33. 本次级方案的战略目标是，协助发展中国家和经济转型国家增强国际竞争力，增加出口，以对就业和消灭贫穷产生相应的影响。为了努力实现目标，本次级方案将在 2006-2007 两年期已取得的成果和吸取的经验教训的基础上作出进一步努力。

34. 贸易中心启动了改变管理的进程，主要由一批捐助者委托外部对贸易中心进行的全面评价的结论推动。国贸中心新的高级管理层致力于进一步提高该组织的良好声誉，并将其转变成为贸易能力建设方面的一个英才中心。国贸中心认识到，下列四个关键要素将推动这一转变过程：

- (a) 更加重视影响和结果；
- (b) 更加重视在本组织建立管理和技术能力；
- (c) 在国贸中心技术援助中加强国家/区域方面的工作；
- (d) 重新设计国贸中心的业务流程，包括更有效地利用使用信息技术提供技术援助。

35. 作为变化管理程序的一部分，国贸中心的修订任务说明规定，“国贸中心与其伙伴一道提供侧重于出口对发展中国家商业的影响的综合贸易发展方案”。为完成其使命，国贸中心将重点放在三大主要领域的活动上：

- (a) 加强企业的国际竞争力；
- (b) 发展贸易服务提供方支助商业的能力；
- (c) 支持决策者将商业部门融入全球经济中。

为此，国贸中心将实行综合办法，在工作中重点在私营部门、政府机构和民间社会组织之间建立伙伴关系。

36. 为了努力实现千年发展目标，本次级方案将继续探索新型办法，使贫穷生产国与全球价值链和国际市场挂钩，确保消灭贫穷倡议的可持续能力。在可能与非正规部门产生紧密后向联系的部门，将侧重与中小型企业开展合作。为解决可持续贸易发展问题，将尤其通过增强消灭贫穷和两性平等领域的伙伴关系，优先建立与新的合作伙伴（包括公司部门、学术界、非政府组织及其他发展行动方）的新型合作与联盟关系。本次级方案将继续让国家方案合作伙伴比照千年发展目标的各项目标和指标，参与监测进展情况，并衡量各项成果以及国贸中心对实现千年发展目标的贡献。

37. 本次级方案将把技术援助重点放在最不发达国家和小型脆弱经济体上。为此，本次级方案将特别关注内陆国家和小岛屿国家以及冲突后国家的特殊需求。这些国家的需求、优先事项和吸收能力大不相同，本次级方案的技术援助将根据其具体需要量身定做。将特别强调区域一体化和区域贸易机会。国贸中心已经在这方面与各区域经济委员会和有关团体进行了一系列协商。

38. 将继续谋求建立更多的伙伴关系和关键战略联盟，以补充国贸中心的专业知识领域，在需求超过国贸中心交付能力的部门和区域加强交付。这包括与私营部

门建立新的联盟，与发展中国家的国家和区域合作伙伴建立更多的合作伙伴关系和新的合作模式，加强与贸易能力建设方面的联合国机构的协调一致和合作。将加强与国贸中心的共同赞助人联合国贸易和发展会议及世界贸易组织的协作，包括通过涉及这三个机构的建设非洲贸易谈判能力的新一阶段援助加强这种协作。国贸中心将在强化综合框架和贸易援助举措的范围内，与其他机构密切合作，使其在促进出口的核心专业知识方面的作用得到发挥。将加强与现有合作伙伴以及与英联邦秘书处、世界银行/外国投资咨询服务处、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、国际标准化组织、各区域经济委员会以及世界知识产权组织等贸易能力建设提供方的伙伴关系。在规划和实施实地一级活动方面，将加强与双边技术合作机构，主要是经济合作与发展组织成员国双边技术合作机构的直接合作。为此，国贸中心将努力以更富有战略性的做法处理国贸中心与其捐助方的关系，包括基于方案的做法、多年期承诺、加大不指定用途款项的份额以及统一和简化国贸中心的报告要求。

方案 11 环境

39. 方案 11（环境）下的方案说明有所修改。2008-2009 两年期工作方案有六个次级方案，而核定的 2008-2009 两年期方案计划则有七个次级方案。修改的方案结构体现了 2006 年 10 月组织改组的结果，组织改组的目的是重振联合国环境规划署（环境署）在环境法和自然资源管理方面的工作，且加强执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》的方案执行机制，包括提高环境署在联合国发展集团和联合国灾害评估和协调进程中的作用。这需要：

(a) 把前次级方案 6（环境公约）包括向多边环境协定理事机构提供服务的所有环境法方面的活动并入次级方案 2，拟议将次级方案 2 的名称从“政策制订和法律”改为“环境法和公约”。这些修改将把次级方案 6 的部分预期成绩和有关绩效指标移至次级方案 2。因此，次级方案 6 的战略纳入了次级方案 2 的战略；

(b) 把与自然资源和城市问题有关的方案构成部分并入次级方案 3（政策执行）。该合并使次级方案 2 的预期成绩(b)和(c)及相关绩效指标(b)和(c)移至次级方案 3；

(c) 把民间社会关系和机构间联络职能纳入环境署区域办事处结构中，且在现有次级方案 5（区域合作与代表）下设立环境和贫穷关系方面的环境署-联合国开发计划署联合机制；这些修改将把次级方案 2 的预期成绩(f)和有关绩效指标(f)及绩效指标(g)(-)和(g)(-)移至次级方案 5。因此，对次级方案 5 的战略做了修改，以纳入两年期方案计划次级方案 2 战略第 11.12(c)部分；

(d) 把现有的次级方案 7（宣传和公共信息）重新编号为次级方案 6。

40. 上述措施将方案结构精简为六个次级方案。环境署理事会第 24/9 号决定核准了拟议修改，在该决定中，理事会核准了环境署 2008-2009 两年期工作方案。

次级方案 1

环境评估和预警

本组织目标：不断审查世界环境状况，使国家和国际决策者能够适当和及时地审议环境挑战，并使民间社会了解情况。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 开展由各方参与、与政策相关和科学可信的环境评估	(a) (一) 促进环境署牵头或支助的环境评估进程的国家政府、联合国系统机构、全球环境展望协调中心和科学家的数量增加 (二) 政府间论坛和科学刊物援引环境署牵头或支助的环境评估的数量增加
(b) 伙伴机构更多地参与环境署支助的网络，且评估进程、预警系统和决策工作方面的现有环境数据和资料的交流有所改善	(b) (一) 参加环境署支助的数据和信息网络的伙伴机构数目增加 (二) 下载和使用通过环境署支助的网络提供的数据集和信息资料的数量增加 (三) 环境署在网站上宣传的预警问题数目增加
(c) 发展中国家和经济转型国家在数据收集、研究、分析、监测、环境评估、预警、网络活动和伙伴关系方面的机构和技术能力得到提高	(c) 参与环境署牵头或支助的环境评估进程以及数据和信息网络的发展中国家和经济转型国家的机构数目增加

战略

41. 本次级方案由预警和评估司负责执行。2008-2009 两年期的战略如下：

(a) 根据现有最佳科学专门知识、知识、数据和指标，及时开展和支持由各方参与、科学可信、合理且与决策进程相关的环境评估；

(b) 按照理事会关于加强环境署科学基础的各项决定，包括可能建立拟议的“环境观察”，利用国家和国际两级之间及内部现有网络和伙伴关系，协助建立统筹协调的全球环境信息和数据交换和预警网络及伙伴关系系统，支持环境评估和决策；

(c) 按照《巴厘技术支助和能力建设战略计划》等方面的要求，支持加强发展中国家和经济转型国家采用相关且简化的数据收集、研究、分析、监测、环境评估、预警、网络和伙伴关系等办法的机构能力。

次级方案 2
环境法和公约

本组织目标：提高会员国和国际社会制订政策和法律框架的能力，特别是国家一级的能力，以应对环境挑战，支助缔约方执行多边环境协定，增进相互联系和协同作用，同时尊重多边环境协订理事机构的法律自主权及其决定。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加大对各国政府和其它利益攸关方的支助，提高其能力，将各国环境目标纳入国家可持续发展和消灭贫穷战略的主流，其中包括酌情采取协同和相互联系方式	(a) 各国政府、国际组织、政府间会议和众多边环境协订理事会和秘书处决定、声明和立场文件中提到将国家环境目标纳入主流的次数增加
(b) 进一步支持环境署、众多边环境协定及其秘书处、科学机构以及全球、区域和国家利益攸关方之间的协作和合作，且进一步支持这些机构之间的协作和合作，以加强众多边环境协定的执行、遵守和实施，增进它们之间的协同作用，且加强联合国系统在开展环境活动方面的协调	(b) (一) 环境署、众多边环境协定及其秘书处、科学机构与全球、区域和国家利益攸关方之间开展的协作活动增加，且在环境署的促进下在这些机构之间开展协作活动增加，以加强众多边环境协定的执行、遵守和实施，和/或改善它们之间的协同作用 (二) 参与协作活动的国家数目增多 (三) 联合国系统中协调举措数目增加
(c) 加强旨在实现可持续发展的环境法律框架	(c) 改善现有法律框架或建立新法律框架的举措增加
(d) 会员国推动环境法律的执行、遵守和实施的能力得到提高，相关机构和利益攸关方促进执行和遵守环境法的能力得到提高	(d) 会员国报告的就国内环境法律的实施情况及国际环境条约和协定的遵守情况采取的举措数目增加，且相关机构和利益攸关方报告的就国际环境条约和协定的遵守情况采取的举措数目增加

战略

42. 环境法和公约司负责执行本次级方案。与各国政府协作且通过机构间合作执行的 2008-2009 两年期战略为：

- (a) 促进把环境问题切实纳入各级政策和法律，以实现国际商定的发展目标；
- (b) 支持关于国际环境治理的政府间进程，加强会员国和其他有关利益攸关方之间的统筹协调，且支持机构间进程，通过支助环境管理集团的职能加强联合国系统内部的协调；
- (c) 通过伙伴关系提供互动机会，进一步制订和执行法律，包括促进执行、遵守和实施众多边环境协定，优先重视环境署执行的协定，且考虑到：(一) 发展中

国家和经济转型国家的需要；(二) 环境署关于遵守和实施多边环境协定的准则；
(三) 两性平等因素；

(d) 在制订、分析、遵守和执行旨在实现可持续发展的环境法律和政策的工作中推动《巴厘技术支助和能力建设战略计划》，以此加强会员国、有关机构和利益攸关方的能力。

(e) 协助各国际组织、政府间会议和多边环境协定理事机构把政治目标、法律规定和科学发现纳入包括消除贫穷战略的国家可持续发展战略的主流；

(f) 促进理事机构与附属机构之间的合作和协作，以加强在执行、遵守和实施多边环境协定时协同作用和相互联系，并加强这些机构和环境署之间的合作和协作，包括协助多边环境协定秘书处开展工作，且根据多边环境协定理事机构的要求，促进其间的协同作用和合作。

次级方案 3

政策执行

本组织目标：在各级，特别是在国家一级促进自然资源可持续管理和减轻环境退化方面的环境政策和管理做法的落实。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国政府和其他利益攸关方有更多机会利用有关的执行工具（包括对话论坛）综合管理自然资源，并恢复淡水、海岸和海洋等退化的生态系统	(a) 向国际、国家和地方各级利益攸关方提供的综合管理自然资源和恢复生态系统的执行工具数量增加
(b) 加强各国政府和其他利益攸关方的能力，把自然资源管理方面的最佳做法和性别平等观点纳入国家发展规划进程，并恢复退化的生态系统	(b) (一) 纳入自然资源管理最佳做法的国家发展规划进程数目增加 (二) 恢复地方一级生态系统方面的国家和地方举措数目增加
(c) 环境署伙伴更广泛地把经过环境署测试的管理自然资源和恢复生态系统的工具和最佳做法纳入其经常方案和活动	(c) 含有自然资源管理和恢复生态系统方面的实质和业务行动的发展援助框架（如联合国发展援助框架）数目增加
(d) 会员国把环境问题的城市方面纳入可持续发展政策、战略和规划进程的能力得到提高，相关利益攸关方推动和参与这些进程的能力也得到提高	(d) 在利益攸关方参与下，会员国把环境问题的城市方面纳入国家政策、战略和发展规划进程的举措数目增加
(e) 更多的人有机会接受为不同目标群体设计的正式和非正式环境教育和培训，以促进环境可持续性	(e) 高等教育机构与环境署协作为不同目标群体设计的环境教育和培训方案数目增加

战略

43. 本次级方案由环境政策执行司负责执行。在 2008-2009 两年期将通过加强与联合国其他机构、特别是联合国开发计划署的协调执行以下战略：

(a) 促进各国和其他有关伙伴获得现有的执行工具，且视需要制定可持续自然资源管理的工具、方法和准则，提供政策论坛和专家论坛，促使有关利益攸关方取得共识和进行合作，以使用这些工具、方法和准则；

(b) 在《巴厘技术支助和能力建设战略计划》的框架内通过培训、专家建议和示范项目，协助有关部门和其他利益攸关方制定最佳做法，并把两性平等观点纳入无害环境自然资源管理，并使其成为各级方案执行工作的主流；

(c) 把无害自然资源开发和管理纳入其他伙伴在全球、区域、国家和地方各级为把环境问题纳入发展规划主流和争取国家和国际资源所开展的方案和活动。

次级方案 4

技术、工业和经济

本组织目标：促使和帮助各国政府、商业界和企业伙伴执行适当的无损于环境的技术、工业和贸易政策以及战略。

秘书处预期成绩

绩效指标

(b) 公营部门和私营部门决策者更多地认识和落实可持续消费和生产，包括在建筑和旅游等部门这样做，并制定更多促进共同环境责任、防止和应对环境紧急情况的自愿举措

(c) 加强各国和国际社会的能力，以争取实现《约翰内斯堡执行计划》为 2020 年制定的目标，即，尽可能减少化学品的使用和生产对人类健康，包括两性平等方面，和环境产生的严重有害影响

(b) (一) 针对工业，包括针对旅游业和其他利益攸关方实行促进可持续消费和生产的政策和做法的国家和地方政府增加

(二) 根据环境署倡导的原则采取可持续商业和财政措施、政策和做法的公司数目增加

(三) 政府/企业部门实施环境风险管理以及应对和预防紧急情况方案的国家增加

(c) (一) 在执行《国际化学品战略管理方法》方面取得显著进展，包括参加快速创业方案的国家利益攸关方增加

(二) 环境署支持的建设以尽量降低对人类健康和环境重大风险的方式管理化学品和化学品废物国家能力的国家、次区域、区域和全球项目和进程数目增加

(三) 主要利益攸关方，如政府、政府间组织、化工协会和宣传化学安全的环境公共利益群体之间建立的积极伙伴安排数目增加

- (d) 提高各国和机构，包括金融机构的能力，使其在经济贸易政策和做法中考虑到生态系统问题，以期实现可持续发展和消除贫穷
- (d) (一) 将生态系统问题纳入贸易和发展政策考虑的能力得到提高的政府和非政府机构以及区域和次区域机构数目增加
- (二) 遵守根据环境署金融倡议制订的准则和原则的金融机构数目增加

战略

44. 本次级方案由技术、工业和经济司负责执行。鉴于应避免与其他国际组织类似工作重复，2008-2009 两年期的战略是：

- (a) 促进知情决策和领导，推动对自然资源、材料和化学品的可持续统筹管理，促进经济、贸易和环境政策相互支持；
- (b) 通过支持《国际化学品战略管理方法》等手段，促进化学品的可持续管理；
- (c) 开展和支持执行可由各开发银行和机构等在更大范围内推广的试点和示范项目；
- (d) 重点建设伙伴关系，使环境署的价值观、优先任务和优势与各国政府、国际机构、非政府组织以及商业和企业伙伴的价值观、优先任务和优势相结合；
- (e) 促进《巴厘战略计划》的协同作用，加强其交付机制，方法特别包括向各国政府以及商业和企业界提供技术支助和能力建设，同时适当考虑两性平等以及国际环境管理进程成果。

次级方案 5

区域合作与代表

本组织目标：确保协调一致地交付环境署在各区域的方案，促进并加强与所有伙伴的区域合作，以应对各国政府以及区域和次区域机构确定的挑战和优先事项，包括将环境问题纳入国家发展计划主流。

秘书处预期成绩

绩效指标

- (a) 在全球和各区域帮助和支持建立政策审议和建立共识进程
- (a) (一) 区域和次区域部长级协商和政策论坛对环境署提供的实质性支助和组织支助作出的正面反馈增加
- (二) 与环境署协作的主要群体和利益攸关者增加
- (三) 参与环境署区域和全球民间社会论坛且具有均衡地域复盖面的主要群体和有关利益攸关者组织增加

- | | |
|---|---|
| (b) 在区域、次区域和国家各级增加与各国政府、政府间组织、非政府组织和联合国伙伴的合作,以交付处理环境署理事会和各区域机构确定的环境优先事项的方案和项目 | (b) 与合作伙伴商定的区域和次区域合作活动增加,以便在区域、次区域和国家各级交付方案 |
| (c) 根据区域、次区域和国家各级说明的需要和优先事项加强在相同级别上交付的环境署方案和项目的协调性 | (c) 在各区域和各国执行的商定/协调能力建设和技术转让方案和项目增加 |
| (d) 会员国将环境可持续性纳入国家发展进程,包括减贫战略文件和千年发展目标实施计划的能力加强 | (d) 会员国把环境可持续性纳入国家政策、战略和发展规划进程的举措数量增加 |
| (e) 联合国系统在开展环保活动方面加强主流化、合作与联系 | (e) 将环境层面纳入其工作内容的机构间机制及政府间进程的数量增加 |
-

战略

45. 区域合作司负责执行本次级方案。将与各国政府、次区域和区域机构协作,并通过机构间合作,执行 2008-2009 两年期战略,该战略是:

(a) 在牢记两性平等观点的同时,在国家、次区域和区域各级查明、评估和监测相关的需要、优先事项、趋势、发展和政策,以便将其纳入环境署制订政策和方案的工作,并更能与区域需要和优先事项保持一致;

(b) 在各区域宣传、倡导并确保人们支持环境署的政策和方案;

(c) 通过采取下列措施,推动国家、次区域和区域合作:

(一) 促进和支持区域、次区域和国家各级关于环境与发展问题的政策对话和伙伴关系;

(二) 促进制订国家、次区域和区域政策和方案;

(三) 与联合国相关机构合作,尤其是与联合国发展集团内的机构合作,以利用协同作用和相对优势,从而促进全系统的协调;

(四) 与私营部门、主要群体和整个民间社会协作,动员支持无害环境行动,确保那些行动者有意义地参与和参加制订和执行环境署政策和方案;

(d) 通过合作伙伴关系,提供互动的机会,以便将环境问题纳入会员国的各级发展进程;

(e) 通过采取下列措施,协调《巴厘战略计划》在区域一级的执行,促进开展协调的和目标明确的相关能力建设和技术支助活动:

- (一) 确认通过协调的需要评估查明的各国和各区域内部的多样性；
- (二) 依靠与现有区域倡议的协作；
- (三) 依靠与联合国系统和其他伙伴的协作；
- (四) 考虑相关部长级论坛的审议，这些审议提供了政策指导，并审查了能力建设和技术支助的交付需要；
- (五) 协助确定和设法满足在把环境问题纳入国家发展进程方面的能力建设需求；
- (六) 促进南南合作，将其作为能力建设和技术转让的一个手段；
- (七) 与个人捐助者、全球环境基金和其他供资机制协力合作。

次级方案 6

宣传和公共信息

本组织目标：提高国际上对环境挑战 and 如何应对挑战的认识，以便在社会各阶层促成一种有利环境的态度和行动。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| (a) 增加社会各界对环境问题 and 环境署工作的了解和重视 | (a) (一) 国际、区域、国家和地方媒体对环境署工作的报道增加
(二) 利用环境署网站和在线资料的人数增加
(三) 对环境署技术和能力建设方面的出版物以及其他公共信息材料的需求增加
(四) 对环境署领导的环境奖励方案的兴趣增加 |
| (b) 扩大环境署与儿童和青年组织、体育协会、非政府组织、各国政府及私营部门的合作伙伴关系，以宣传对环境友好的态度和行动，同时兼顾社会性别因素 | (b) (一) 合作伙伴参与环境署领导或共同举办的促进环境可持续性活动（如世界环境日）的程度提高
(二) 环境署的外联活动，包括环境奖励方案、出版物、视听产品和其他宣传产品得到的外来财政支助增加
(三) 体育和与体育有关的组织将环境问题纳入活动主流的活动增加 |

战略

46. 宣传和新闻司负责执行本次级方案。2008-2009 两年期的战略将为：

(a) 利用媒体、因特网、特别活动，视听产品和出版物，在社会各级和各部门提高环境意识，便利人们获取环境方面的信息；

(b) 利用媒体、因特网、特别活动，视听产品和出版物，提高社会各级和各部门对环境署工作和目标的认识和理解；

(c) 建立和保持合作伙伴关系，促进社会各部门、包括儿童和青年、体育界、民间社会、私营部门、地方和国家政府以及国际组织更多地参与实现环境可持续性的活动。

方案 12 人类住区

47. 方案 12 的方案说明已经过订正，以便反映 2007 年 4 月联合国人类住区规划署（人居署）理事会第二十一届会议在第 HSP/GC/21/1 号决议中核准的中期战略和体制计划。该计划努力突出人居署的方案重点、促进调整和协调并加强其催化作用，以协调执行《人居议程》和人类住区相关的国际商定发展目标。理事会第 HSP/GC/21/2 号决议中请执行主任与常驻代表委员会协商，编写 2008-2009 两年期经订正战略框架、工作方案和预算。

48. 常驻代表委员会还没有核准 2008-2009 两年期经订正战略框架和工作方案。在委员会作出决定后，可能需要进一步修改本报告的提议。

总方向

49. 2007 年 4 月人居署理事会第二十一届会议在第 HSP/GC/21/1 号决议中核准了中期战略和体制计划。该计划努力突出人居署的方案重点、促进调整和协调并加强其催化作用，以协调执行《人居议程》和人类住区相关的国际商定发展目标。该战略框架已根据第 HSP/GC/21/2 号决议进行修订，以便与经核准的中期战略和体制计划保持一致。

50. 中期战略和体制计划的核准将对 2008-2009 两年期及以后的战略框架、工作方案和预算产生短期、中期和长期影响。这些影响包括小幅调整、实质性变动和采用新的工作方法，以便确保重点突出、方案一致和成果管理强化。由于已承担的义务和预算大多具有专用的性质，这些变化需要一定的时间才能落实。

51. 联合国人类住区规划署负责人类住区事务，它是联合国系统内执行该方案的协调中心。人居署目前的任务源于联合国人类住区会议（人居二）通过的《人居议程》的两大主题，即“人人享有适当的住房”和“日益城市化进程中人类居住区的可持续发展”。该方案的任务还源于：大会第 3327 (XXIX) 号决议，其中设立了联合国生境和人类住区基金会；第 32/162 号决议，其中设立了联合国人类住区（生境）中心；和第 56/206 号决议，其中把联合国人类住区（生境）中心

升格为联合国人类住区规划署（人居署）。人居署接受其理事会的指导，理事会每两年通过经济及社会理事会向大会报告工作，人居署还接受设在内罗毕的常驻代表委员会的指导，该委员会是闭会期间的正式机构。最近的一些重要任务源于大会第 S-25/2 号决议通过的《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》、其他国际商定发展目标（包括联合国《千年宣言》及 1992 年以来联合国各次主要会议成果文件和国际协定所述的目标，如实现到 2020 年年底前，使至少一亿贫民窟居民的生活得到重大改善的目标）（如关于饮水和卫生问题的目标 10）。后来，大会在 2005 年世界首脑会议成果文件中确认了上述两大目标，成果文件强调防止贫民窟形成是人类住区的优先问题。其他任务源于关于《21 世纪议程》（第 7 章、第 21 章和第 28 章）的有关立法机构和人居署理事会的有关决议。

52. 世界城市人口目前以每年约 7 000 万人的速度增长。大约 95% 的城市人口增长发生在发展中国家，其中有 10 亿人口居住在拥挤不堪和危及生命的贫民窟中。主要的挑战是混乱的城市扩张、住房不足、缺少安居权、就业不确定和缺少基本服务，特别是缺少安全饮用水和卫生设施。在大多数发展中国家中，迅速城市化的特点是市区穷人居住条件恶化，而冲突和灾害加重了建立可持续人类住区这一艰巨任务。应付城市贫穷挑战的关键是以新的政策取代助长社会和人身排斥的政策。新政策承认和尊重所有人、特别是妇女和生活贫困者以及弱势群体成员本人及其家人享有适当生活水准（包括适当粮食、衣服、住房、饮水和卫生）和不断改善生活条件的权利。人居署与各国政府协商和合作，发展并加强多个机制，以监测人类住区政策和方案对居住在城市特别是低收入地区和贫民窟的妇女、男子、青年和儿童生活和生计的影响。

53. 人居署方案由四个相互密切联系的次级方案组成：住房和可持续人类住区发展；监测《人居议程》；区域和技术合作；和为人类住区筹资。这些相互联系体现在各次级方案之间的密切合作中，可持续城市化全球运动为所有工作方案的活动提供了一个切入点。

54. 人居署执行任务的战略立足于四个支柱，即人居署的四个次级方案：

（a）宣传改善穷人特别是贫民窟居住者生活的商定规范，将可持续城市化全球运动作为主要工具，建设各国中央政府和地方当局的能力（次级方案 1：住房和可持续人类住区发展）；

（b）编制信息并进行知识管理，以评估在执行《人居议程》方面取得的进展，监测人类住区条件和趋势，特别注重贫民窟的形成及贫民窟居住者的生活条件（次级方案 2：监测《人居议程》）；

（c）开展业务活动，重点是技术援助和能力建设，以检验可相应扩大和传播的方法和概念，并向各级决策者提供反馈（次级方案 3：区域和技术合作）；

(d) 促进有利穷人的住房和城市基础设施和服务的筹资工作，以推动可持续人类住区发展和改善贫民窟居住者的生活条件（次级方案 4：为人类住区筹资）。

55. 本战略框架已经列入 2005 年提出的战略规划和体制发展活动的成果。此外，它还考虑到 2005 年内部监督事务厅关于对已完成方案进行深入评价的建议（E/AC.51/2005/3），同年人居署理事会第二十届会议核可了这些建议。这些建议要求加强方案的规范重点；加强方案各项宣传、规范、监测和业务活动之间的协调；以及扩大方案的筹资基础。2006 年开展了这项活动第一阶段的活动，重点是通过协商过程制订 2008-2013 年中期战略和体制计划，已于 2007 年将该计划提交给理事会第二十一届会议。该计划提出 5 个实质性重点领域，每个都有目标和相应绩效指标。这些重点领域是：有效宣传、监测和伙伴关系；参与性城市规划、管理和治理；扶贫土地和住房；有利环境的基本基础设施和负担得起的服务；以及加强人类住区财务系统。还提出了第六个重点领域，即优化管理。5 个实质性重点领域构成了强化规范和业务框架的基础，这个框架由一项强化伙伴关系和网络建设战略和一项全球、区域、国家和地方各级综合活动方案组成。

56. 本文件中提到的中期战略和体制计划的部分内容如下：

(a) 加强本方案的规范活动，首先是通过密切其与各全球方案之间的关系，使规范活动符合《千年宣言》中关于贫民窟的目标，开展充满新活力的可持续城市化的综合全球运动（见下文第 61 段）；

(b) 将以前列在次级方案 2（监测《人居议程》）下的城市和住房筹资活动和以前列在次级方案 1（住房和可持续人类住区发展）下的饮水、卫生和基础设施活动改列在旨在加强存在实质性联系的活动协调的次级方案 4（为人类住区筹资）下。

(c) 按照中期战略和体制计划初步修改预期成绩和绩效指标。

57. 人居署将继续把社会性别观点纳入人类住区问题的主流并将增强妇女的能力。大会在 2005 年世界首脑会议成果文件（第 60/1 号决议，第 58 段）中保证妇女享有拥有和继承财产的自由和平等权利，确保妇女能保有财产和住房的安居权，从而进一步核可了本方案在促进妇女获得住房方面所作的种种努力。

58. 人居署的工作集中在发展中国家、经济转型国家以及需要实现有效的冲突后和灾后复兴和重建的国家。作为联合国系统内执行人类住区方案的协调中心，人居署将与联合国其它组织进行协作和合作。在联合国系统之外，人居署还将与各国政府、地方当局、国际金融机构、区域开发银行、私营部门和《人居议程》其它伙伴合作。世界城市论坛是与各国政府和《人居议程》伙伴进行合作的重要机制，每二年举行一次会议，讨论迫切的人类住区问题。下一次世界城市论坛会议将于 2008 年 10 月在中国南京举行。

次级方案 1

住房和可持续人类住区发展

本组织目标：改善世界穷人的住房条件并确保日益城市化世界中的可持续人类住区发展。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 增加弱势群体、特别是穷人获得住房、财产和土地的机会，以实现《千年宣言》关于贫民窟问题的目标	(a) (一) 根据《千年宣言》关于贫民窟问题的目标，制定、修订和执行有利于穷人并谨慎处理性别和年龄问题的贫民窟改造和预防政策的国家政府和地方当局数目增加 (二) 促进、采用并执行有效住房战略和有利于逐步实现住房、土地和财产权利的更好管理框架和能力的国家政府、伙伴和联盟数目增加 (三) 采取措施减少任意和非法强迫性驱逐行动的伙伴和联盟数目增加
(b) 提高能力，实行参与性、负责任、有利于穷人并谨慎处理性别和年龄问题的城市治理和规划	(b) (一) 制定、修订和执行政策、立法和国家行动计划并加强促进良好城市治理的体制规划和管理安排的国家政府数目增加 (二) 衡量城市可持续性和治理的质量、实行和推动城市规划和治理工具并采用多项有利于穷人并谨慎处理性别问题的城市治理战略的城市数目增加 (三) 修改、运用和推动城市规划和治理工具的《人居议程》伙伴数目增加
(c) 加强与地方当局及地方当局协会的关系	(c) 与地方当局及地方当局协会的协作取得的具体成果增加
(d) 提高能力，加强国家一级的宣传，以促进比较可持续、比较安全、不易受灾和更能管理冲突后和灾后局势能力较高的城市发展	(d) (一) 为促进可持续城市发展而与人居署合作以建立城市环境管理能力框架的国家政府和城市数目增加 (二) 为促进可持续城市发展而与人居署合作以促使建设较安全城市的城市和都市数目增加 (三) 为减少灾难风险和促进可持续人类住区改造而执行项目、管理陷入危机的人类住区的国家政府和城市数目增加

- | | |
|--|--|
| (e) 加强国家和国际培训及能力建设机构，以增加影响力，满足可持续住房和人类住区发展及可持续城市发展方面当前和新出现的培训和能力建设需要 | (e) 在住房和可持续城市发展方面使用人居署手册和方法的国家和国际培训和能力建设机构数目增加 |
|--|--|

战略

59. 本次级方案由住房和可持续人类住区发展司负责。该司将牵头实施重点领域 2（促进参与性城市规划、管理和治理）和重点领域 3（促进有利于穷人的土地和住房），并帮助实施跨部门的其它三个重点领域。本次级方案的主要战略（包括全球宣传）将由世界城市论坛第四届会议、可持续城市化问题全球运动和全球可持续城市发展网络带头实施，由各项全球方案提供支助。上述全球运动将与实现《千年宣言》目标 7 指标 9、10 和 11 的各项努力相配合。实施工作方案的战略如下：

(a) 本次级方案将努力动员所有《人居议程》伙伴，以提高全球对城市问题的关注程度，加强城市问题的影响，这不仅是为了实现改造贫民窟目标，也是为了实现预防贫民窟形成的目标，以便实现比较可持续的城市发展。可持续城市化问题全球运动将作为执行《人居议程》的切入点，通过制定和实施《强化规范和业务框架》，将所有各级的业务活动和规范活动结合起来。将特别注重城市规划的新形式，这是可持续发展和良好城市治理的组成部分，也是符合成本效益、实现大会在《2005 年世界首脑会议成果文件》第 56(m) 段中强调的预防贫民窟形成和贫民窟改造两个目标的办法；

(b) 在该两年期间，人居署将加强与地方当局及地方当局协会，特别是与城市和地方政府联合会的战略伙伴关系，提供咨询服务并开展宣传工作。将进一步发展和推动非洲发展新伙伴关系的城市方案和其它区域提出的类似方案，以此帮助实现千年宣言目标；

(c) 在这项运动的范围内将实施若干全球方案，支持《强化规范和业务框架》，从而协助在国家和社区两级把规范工作转变为现实生活中的实际过程。这些全球方案包括以下方面的规范、能力建设和知识管理活动：安居、住房和财产权、土地和财产管理、城市环境管理、城市治理、其中包括权力下放、灾难预防和管理及加强城市安全；

(d) 将通过培训和能力建设特别方案及加强体制，支持国家和地方两级增强能力，以有效规划、管理和提供住房、土地、基础设施和服务。为响应教育促进可持续发展十年，将增加与大学的联系并指定人居署伙伴大学。这项战略的一个特点是注重社会妇女和青年组织的作用，在改进住房条件、城市治理和促进获得基本服务的种种努力中，他们是积极的参与者和受益者。

次级方案 2

监测《人居议程》

本组织目标：监测和评估在实现《人居议程》目标以及实现《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》关于贫民窟、安全饮水和卫生的各项目标方面取得的进展，并提高全球对人类住区问题的认识。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|---|
| <p>(a) 提高全球各国政府、地方当局和《人居议程》其他伙伴对以下领域的认识：人类住区条件和趋势，其中包括可持续城市化和最佳做法，以及在执行《人居议程》和实现《联合国千年宣言》有关目标方面取得的进展</p> <p>(b) 使各国政府、地方当局和《人居议程》其他伙伴更好地认识到城市和区域经济对国家发展的贡献，同时特别注意城乡经济联系</p> <p>(c) 各国政府、地方当局和《人居议程》其他伙伴关于将性别问题、伙伴关系和青年人的关切纳入人类住区活动的主流的认识提高</p> | <p>(a) (一) 新闻媒体中有关《全球人类住区报告》和《世界城市状况报告》的文章数目增加</p> <p>(二) 在教育和培训方案中使用《全球人类住区报告》、《世界城市状况报告》和最佳做法数据库的大学、研究和培训机构的数目增加</p> <p>(三) 用城市信息系统（例如 UrbanInfo 软件和地理信息系统技术）进行城市管理、决策或城市规划的城市观察站数目增加</p> <p>(b) (一) 各国政府和《人居议程》其他伙伴在制定更广泛的国家发展计划和减贫战略时，要求人居署提供关于在人类住区发展和管理中平衡城乡联系的政策和战略指导原则的请求数目增加</p> <p>(二) 各国政府和《人居议程》其他伙伴在制定更广泛的国家发展计划和减贫战略时，要求人居署提供关于城市经济发展问题的信息和政策咨询意见的请求数目增加</p> <p>(c) (一) 将性别问题纳入主流并推动增强妇女能力的人居署和《人居议程》其他伙伴的人类住区方案数目增加</p> <p>(二) 在全球、国家和地方三级将战略伙伴关系纳入主流的人居署和《人居议程》其他伙伴的方案数目增加</p> <p>(三) 将青年人的关切纳入主流并推动由青年主导发展的人类住区方案数目增加</p> <p>(四) 在全球、国家和地方三级促成的公私伙伴关系（包括营利型伙伴关系和企业的社会责任型伙伴关系）和社区伙伴关系数目</p> |
|--|---|

战略

60. 该方案由监测和研究司负责。次级方案 2 的核心工作中期战略和体制计划重点领域 1（有效的宣传、监测和伙伴关系），不过从实质内容看，该次级方案的工作贯穿其它领域，对中期战略和体制计划所有其它实质性重点领域都有推动作用。该战略包括与《人居议程》伙伴密切合作，建立国家和地方城市观测站，以便在下列方面开展协调、系统的努力：

（a）收集、整理、分析、记录和散发关于人类住区条件和趋势的全球和国家数据和以证据为依据的资料，包括各种指标、最佳做法、健全的政策和扶持性立法，以评估实现《人居议程》各项目标及大会第 55/2 号决议所列《千年宣言》各项目标，特别是关于贫民窟、安全饮水和卫生各项目标方面的进展情况，并利用此类数据和资料拟定方案；

（b）确定、制定、检验、传播和促进关于中期战略和体制计划五个重点领域的新创新政策和战略，并将其纳入主流。这五个重点领域包括：城市规划和管理、城市经济发展、城乡发展联系、减少城市贫穷和创造就业机会、性别问题和增强妇女能力以及战略伙伴关系和青年人；

（c）提高人们对公私伙伴关系在改造有利于穷人的住房和相关基础设施方面的作用及其能力的认识；

（d）促进南北和南南之间转让和交流从最佳做法中汲取的经验教训；

（e）通过各种出版物，包括两个最重要的报告（《全球人类住区报告》和《世界城市状况报告》），传播各项成果和调查结果。

次级方案 3

区域和技术合作

本组织目标：主要在国家和地方两级加强拟订和执行城市和住房政策、战略和方案，并发展相关能力。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 区域、国家和地方执行人类住区政策、战略和方案的能力得以加强，特别注重城市减贫及应对自然和人为灾害	(a) (一) 加强制订城市减贫战略体制能力的国家增加 (二) 加强救灾和抗灾体制能力的国家增加
(b) 国家住房和城市发展政策根据联合国人居署全球准则有所改进，区域对城市状况和趋势的了解增强	(b) (一) 顺应全球促进可持续城市化运动、改进城市政策的国家增加 (二) 执行贫民窟改造和防止形成贫民窟的政策和战略的国家增加 (三) 通过记录最佳做法和编写国家和区域城市状况报告参与监测人类住区条件的伙伴增加
(c) 可持续城市化 得以进一步纳入联合国发展援助框架和国家发展战略和规划，包括纳入已经拟定的减贫战略文件	(c) (一) 将有利穷人的可持续城市化纳入联合国发展援助框架的联合国国家工作队增加 (二) 专门为人居署方案主管所驻联合国一体化试点国家编制的全面国家方案文件数量

战略

61. 本次级方案由区域和技术合作司负责。为了实现这一目标，联合国人居署合并了规范和业务职能。规范职能包括：借鉴在国家一级取得的经验，制订标准，提出规范和原则，并举例说明最佳做法和妥善政策。区域和技术合作司在执行中期战略和体制计划过程中将以国家和区域两级所有五个实质性重点领域为中心。实现这一目标的战略包括：

(a) 业务活动包括：应发展中国家和经济转型国家政府的要求，在政策拟订、能力建设方案和示范项目方面提供技术援助，这些方案和项目支助联合国人居署在这些国家进行的规范工作。联合国人居署国家方案主管将继续在国家和地方两级支助规范和业务活动，推动监测和执行《人居议程》及《千年宣言》的有关目标。为了加强国家一级的业务活动，联合国人居署将确保所有人居署方案主管熟悉可持续城市化的各项问题，并且有能力以联合国国家工作队成员的身份在地方一级支助政府和其他伙伴。此外，人居署方案主管将在国家一级、特别是在人居署方案主管所驻联合国一体化试点国家促进执行中期战略和体制计划。他们的作用特别重要，因为大会在 2005 年世界首脑会议成果文件第 22(a) 段中要求制定综

合国家发展战略，以实现国际商定的各项发展目标，包括《千年发展目标》。此外，将特别重视在各区域和次区域内交流制定和执行政策的经验，并且将特别重视区域监测；

(b) 各区域办事处将与所有四个次级方案密切合作，协调在区域和国家两级开展的活动，促进制定和执行知识管理战略。他们将酌情支持在国家一级开展的业务活动，继续建设预防和管理灾害的能力，确保对冲突后危机和灾难作出迅速和有效的反应；

(c) 妇女、青年、老年人和残疾人成为本次级方案下执行的各方案和项目的积极参与者和受益者。

次级方案 4
为人类住区筹资

本组织目标：促进调集国际和国内资金进行投资，支助适当住所、水和卫生、相关基础设施发展方案及住房筹资机构和机制，特别是在发展中国家和经济转型国家进行这种投资。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国生境和人类住区基金会各项体制安排有所加强，得以有效协助会员国和《人居议程》伙伴调集资金，进行有利穷人的人类住区发展投资，特别是在发展中国家和经济转型国家进行这种投资	(a) (一) 体制安排，包括一个试验偿还性原始业务信托基金得以建立，以促进负担得起的住房和基础设施，特别重视非正式住区和贫民窟的低收入居民 (二) 开展试验偿还性原始业务活动和建立其他创新金融机制的国家数目 (三) 为加强基金会上述试验活动的体制安排而制定的业务程序和准则数目
(b) 基金会及其贫民窟改造专项基金通过为住房和相关基础设施筹资的创新机制，推动公私部门对人类住区发展的投资得以增加	(b) (一) 与基金会合作加强住房和相关基础设施筹资机制的国家数目 (二) 制订、整合和有效实施的金融工具和银行肯担保的项目数目 (三) 在国家一级为贫民窟改造（包括饮水和卫生方案及防止形成贫民窟方案）调动的公共投资及私人资本和社区储蓄增加 (四) 促进相关政策和管理改革及体制安排的国家数目，这些政策、改革和安排有利于为负担得起的住房和相关基础设施调动公共投资、社区储蓄及私人资本
(c) 能力提高，环境改善，有助于在不同规模	(c) (一) 执行各种政策、战略和方案以促进提供和

的城市住区提供和利用基础设施和基本服务，特别是安全饮用水和卫生设施，以实现《千年宣言》的目标

可持续利用安全饮用水、基本卫生设施和相关基础设施的国家增加

(二) 因改善安全饮用水、卫生设施、固体废物处理服务和相关基础设施的国家改革举措而受益的发展中国家各种规模城市中心增加

(三) 与联合人居署合作促进利用多样化和高效率能源服务和公共及非机动车交通工具的国家增加

(四) 通过制定基准提高信贷评分以增加融资、使供水当局能将服务范围扩大到非正式住区的国家增加

(d) 人居署与国际和区域金融机构之间的伙伴关系有所扩大，以确保本组织开展的宣传和技术援助活动能够促进和增加金融机构对负担得起的住房和相关基础设施的投资，从而加强发展援助的协调和影响力

(d)(一) 为增加用于改善人类住区的投资而建立的伙伴关系数目

(二) 由于建立了这些伙伴关系，国际和区域金融机构对负担得起的住房和相关基础设施的贷款和贷款担保组合增加

战略

62. 本次级方案由人类住区筹资司负责，该司是联合国生境和人类住区基金会各项活动的协调机构。基金会致力于同会员国和国家及国际金融机构合作，为负担得起的住房、水和卫生设施及相关基础设施举措调集资源。在执行中期战略和体制计划过程中，该司将主导重点领域 5（加强人类住区金融制度）和重点领域 4（无害环境的基本城市基础设施和服务）的活动，以此作为主要工作领域，并与所有其他重点领域挂钩。实现这些目标的战略包括：

(a) 借助水和卫生信托基金及贫民窟改造基金各种工具和网络，与其他全球筹资机构一道，发起一个低收入住房和基础设施试验偿还性原始业务四年期方案，并且建立适当体制安排、业务程序和准则，包括建立试验偿还性原始业务和其他创新金融机制所需要的安排、程序和准则，以更有效地从公共和私营部门调集资源，用于发展中国家和经济转型国家的住房和相关基础设施，特别注重贫民窟居民和低收入群体的需求，特别注重实现《千年宣言》关于贫民窟改造的目标以及 2005 年世界首脑会议成果文件关于防止形成贫民窟的目标（见大会第 60/1 号决议，第 56(m) 段）；

(b) 拟定试验偿还性原始业务和其他创新业务指导和监测委员会的职权范围，以促进为有利于穷人的住房、基础设施和改造举措提供资金；

(c) 与现有金融机构、联合国有关机构和其他方面建立一个工作组，除其他事项外，负责确认和评估创新筹资安排的风险、前提条件、方法和其他工具；

(d) 通过基金会贫民窟改造基金提供技术援助和定向原始资本，以建立和支助调集国内储蓄和资本的机制，使发展中国家和经济转型国家提供更多负担得起的住房、适当住所和基础设施。应政府请求，提供技术咨询并促进同行交流，以推进国家政策框架、管理改革和体制安排，为会员国所用，使私营银行、保险公司、小额供资机构及社区储蓄和信贷组织能够为负担得起的住房和相关基础设施筹措资金，从而增加有限的公共投资和官方发展援助的效力；

(e) 利用为加强城市改善城市一级服务的能力而制定的非洲城市供水方案和亚洲城市供水方案，通过在主要利益攸关方（包括社区组织、城镇、私营水电公司、金融机构和中央政府）之间建立战略伙伴关系，促进对有利于穷人的水和卫生设施的投资。主要重点将是以地方为主体的战略和旨在强化采取有利于穷人的投资政策和规章的政治意愿的活动。将以水和卫生信托基金为工具，增加和提高捐助者资源的影响和援助效力，在实地检验各种投资设计的长期可持续性；

(f) 与世界银行集团、区域开发银行、其他开发银行、私营部门、联合国机构和其他有关伙伴合作，使人居署的规范和技术合作活动与金融机构的投资组合相结合，并调集国际资金，在运用国内投资促进贫民窟改造和其他有利穷人的入类住区发展方面发挥推动和筹备作用。

方案 14

非洲的经济和社会发展

63. 次级方案 7（次区域活动促进发展）下的方案说明已经经过订正。大会第 61/234 号回顾其第 60/235 号决议第 12 段请秘书长提交一份加强非洲经济委员会（非洲经委会）各个次区域办事处的全面行动计划，并赞赏地注意到秘书长报告（A/61/471）中已采取步骤界定次区域办事处的作用和任务，以落实内部监督事务厅的建议（A/60/120）。监督厅建议非洲经委会应在其两年期预算中，为每个次区域办事处制订单独的次级工作方案，以便预期成绩和逻辑框架的所有其他要素都是次区域办事处所特有。正如秘书长在其报告（A/61/471）附件二中所述，预期成绩和逻辑框架的所有其他要素都是次区域办事处所特有。负责执行本次级方案各个构成部分的非洲经委会五个次区域办事处是：(a) 设在拉巴特的北非办事处；(b) 设在尼亚美的西非办事处；(c) 设在雅温得的中部非洲办事处；(d) 设在基加利的东非办事处；(e) 设在卢萨卡的南部非洲办事处。

64. 次级方案的战略同其五个构成部分均有关联。

次级方案 7

次区域活动促进发展

构成部分 1，北非的次区域活动

本组织目标：加强成员国实现区域一体化的能力，办法是在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以及包括《千年宣言》所载各项目标在内的国际商定的发展目标框架内，针对北非次区域的特定优先重点带头开展业务活动。

预期成绩

绩效指标

(a) 成员国、马格里布阿拉伯联盟（马阿联盟）、萨赫勒-撒哈拉国家共同体以及其他政府间组织和民间社会组织的能力有所加强，以制订和执行统一的宏观经济及部门政策和方案，处理北非主要的次区域发展优先领域，包括：水资源开发管理和利用；移徙，就业和创造就业机会；贸易（区域内部贸易和世界贸易）；信息和通信技术的发展

(b) 次区域和国家一级的伙伴关系有所加强，以支持北非次区域一体化方案的政策宣传、决策和实施

(c) 改善参与次区域发展议程的主要利益有关者包括成员国、区域经济共同体、民间社会组织及其他次区域实体之间的网络建设，以加强政府间机制在次区域一级的作用。

(a) (一) 向北非次区域的成员国、区域经济共同体、政府间组织和民间社会组织提供的优先领域能力建设和技术援助项目数量增加

(二) 培训项目受益者人数增加

(b) (一) 在次区域和国家一级与主要伙伴包括联合国国家工作队合办项目增加

(二) 知识传播工作得以加强，特别是主要出版物、以需求驱动的研究和政策文件的数量增加

(三) 成员国对非洲经委会数据库的投入和数据库数目增加

(c) 重要会议和大会，包括北非次区域办事处部长级年会，以及经委会/非洲财政、规划和经济发展部长年度会议的报告的散发数量增加

构成部分 2，西非的次区域活动

本组织目标：加强成员国实现区域一体化的能力，办法是在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以及包括《千年宣言》所载各项目标在内的国际商定的发展目标框架内，针对西非各次区域的特定优先重点带头开展业务活动。

预期成绩	绩效指标
(a) 成员国、西非国家经济共同体(西非经共体)、西非经济和货币联盟(西非经货联盟)、政府间和民间社会组织制订和执行关于下列问题的政策和方案的能力有所加强：粮食安全与环境可持续性；私营部门发展和投资促进；就业和减贫；冲突后重建、复原和发展	(a) (一) 向西非次区域的成员国、区域经济共同体、政府间组织和民间社会组织提供的优先领域能力建设和技术援助项目数量增加 (二) 培训项目受益者人数增加
(b) 次区域和国家一级的伙伴关系有所加强，以支持协同西非经共体制定的多年期方案的政策宣传、决策和实施，并协助执行在新伙伴关系框架内拟订的现有方案	(b) (一) 在次区域和国家一级与西非经共体和主要伙伴包括联合国国家工作队合办项目增加 (二) 知识传播工作得以加强，特别是主要出版物、以需求驱动的研究和政策文件的数量增加 (三) 成员国对非洲经委会数据库的投入和数据库数目增加
(c) 参与次区域发展议程的主要利益攸关方，包括成员国、区域经济共同体、民间社会组织及其他次区域实体之间的关系有所强化，次区域一级政府间机制的作用因此而有所增强	(c) 重要会议和大会，包括政府间专家委员会会议以及经委会/非洲财政、规划和经济发展部长年度会议的报告的散发数量增加

构成部分 3，中部非洲的次区域活动

本组织目标：加强成员国实现区域一体化的能力，办法是在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以及国际商定的发展目标包括《千年宣言》所载各项目标的框架内，针对中部非洲次区域的特定优先重点带头开展业务活动。

预期成绩	绩效指标
(a) 成员国、中非国家经济共同体(中非经共体)、中部非洲经济和货币共同体(中非经贸共同体)、政府间组织和民间社会组织制订和执行次区域发展优先领域的统一宏观经济及部门政策和方案的能力有所加强，包括宏观经济管理；运输和基本设施发展、冲突后重建，复原和发展；粮食安全；信息和通信技术发展	(a) (一) 向次区域的成员国、区域经济共同体、政府间组织和民间社会组织提供的优先领域能力建设和技术援助项目的数量增加 (二) 培训项目受益者人数增加
(b) 次区域和国家一级的伙伴关系有所加强，以支持中非次区域一体化方案的政策宣传、决策和实施	(b) (一) 在次区域和国家一级与主要伙伴包括联合国国家工作队合办项目增加 (二) 知识传播工作得以加强，特别是主要出版物、以需求驱动的研究和政策文件的数量增加 (三) 成员国对非洲经委会数据库的投入和数据库数目增加
(c) 参与次区域发展议程的主要利益攸关方，包括成员国、区域经济共同体、民间社会组织及其他次区域实体之间的关系有所强化，次区域一级政府间机制的作用因此而有所增强	(c) 重要会议和大会，包括政府间专家委员会会议以及经委会/非洲财政、规划和经济发展部长年度会议的报告的散发数量增加

构成部分 4，东非的次区域活动

本组织目标：加强成员国实现区域一体化的能力，办法是在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以及包括《千年宣言》所载各项目标在内的国际商定的发展目标框架内，针对东非次区域的特定优先重点带头开展业务活动。

预期成绩

绩效指标

(a) 成员国、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、印度洋委员会、政府间组织和民间社会组织制订和执行以下的次区域优先领域的统一宏观经济及部门政策和方案的能力有所加强：粮食安全、土地与环境、运输、能源、湖泊/河流流域开发、宏观经济管理、社会性别和青年就业、信息和通信技术的发展和利用	(a) (一) 向东非次区域的成员国、区域经共体、政府间组织和民间社会组织提供的优先领域能力建设和技术援助项目的数量增加 (二) 培训项目受益者人数增加
(b) 次区域和国家一级的伙伴关系有所加强，以支持东非次区域一体化方案的政策宣传、决策和实施	(b) (一) 在次区域和国家一级与主要伙伴包括联合国国家工作队合办项目增加 (二) 知识传播工作得以加强，特别是主要出版物、以需求驱动的研究和政策文件的数量增加 (三) 成员国对经委会数据库的投入和数据库数目增加
(c) 参与次区域发展议程的主要利益攸关方，包括成员国、区域经济委员会、民间社会组织及其他次区域实体之间的关系有所强化，次区域一级政府间机制的作用因此而有所增强	(c) 重要会议和大会，包括政府间专家委员会会议以及经委会/非洲财政、规划和经济发展部长年度会议的报告的散发数量增加

构成部分 5，南部非洲的次区域活动

本组织目标：加强成员国实现区域一体化的能力，办法是在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）以及国际商定的发展目标包括《千年宣言》所载各项目标的框架内，针对 5 个次区域中各次区域的特定优先重点带头开展业务活动。

预期成绩	绩效指标
(a) 成员国、南部非洲发展共同体（南共体）、政府间组织和民间社会组织制订和执行以下的次区域发展优先领域统一宏观经济及部门政策和方案的能力有所加强：粮食安全；次区域内部贸易、基本设施/矿物资源开发；工业发展、社会性别、青年和就业；艾滋病毒/艾滋病	(a) (一) 向次区域的成员国、南共体、政府间组织和民间社会组织提供的优先领域能力建设和技术援助项目数量增加 (二) 培训项目受益者人数增加
(b) 次区域和国家一级的伙伴关系有所加强，以支持协同南共体、新伙伴关系秘书处和南部非洲开发银行等主要伙伴和利益攸关方制订的多年期方案的政策宣传、决策和实施	(b) (一) 在次区域和国家一级与主要伙伴包括联合国国家工作队合办项目增加 (二) 知识传播工作得以加强，特别是主要出版物、以需求驱动的研究和政策文件的数量增加 (三) 成员国对经委会数据库的投入和数据库数目增加
(c) 参与次区域发展议程的主要利益攸关方，包括成员国、区域经济共同体、民间社会组织及其他次区域实体之间的关系有所强化，次区域一级政府间机制的作用因此而有所增强	(c) 重要会议和大会，包括政府间专家委员会会议以及经委会/非洲财政、规划和经济发展部长年度会议的报告的散发数量增加

战略

65. 本次级方案由非洲经委会的五个次区域办事处负责执行。每个构成部分将分别由下列各次区域办事处负责执行：设在拉巴特的北非办事处执行构成部分 1；设在尼亚美的西非办事处执行构成部分 2；设在雅温得的中部非洲办事处执行构成部分 3；设在基加利的东非办事处执行构成部分 4；设在卢萨卡的南部非洲办事处执行构成部分 5。这些办事处加强了非洲经委会在五个次区域的存在和干预活动。为此，将加强次区域办事处的业务能力，使它们能够为成员国、区域经济共同体、政府间社会组织和民间组织制定和执行国家和次区域政策和方案提供更高水平的技术援助。援助的形式将包括提供咨询服务，组织研讨会和讲习班，以及开展实地项目。本次级方案将为非洲经委会在次区域和国家两级的其他次级方案开展分析和规范工作起到催化作用。为实现这些目标，本次级方案将与非洲联盟、非洲开发银行和各区域经济共同体合作。此外，各个次区域办事处将加强与

在非洲工作的其他联合国机构的伙伴关系，包括参加联合国发展援助方案，以加强互补性，提高影响力，避免工作重复。

方案 24

管理及支助事务

66. 次级方案 1（管理事务、司法和向大会第五委员会及方案和协调委员会提供服务）、次级方案 2（方案规划、预算和账务）和次级方案 3（人力资源管理）的方案说明有所修改。

67. 在次级方案 1（管理事务、司法和向大会第五委员会及方案和协调委员会提供服务），构成部分 1(a)（管理事务）和 1(b)（司法）有所修改，其中的考虑因素是：按大会第 61/252 号决议的核准，将总部合同委员会秘书处由中央支助事务厅转划入主管管理事务副秘书长办公室；根据大会第 59/283 号决议，申诉裁决职责由管理事务部转至秘书长办公厅。

68. 2008-2009 两年期次级方案 2（方案规划、预算和账务）的工作方案有所修改，其中的考虑因素是 A/61/6/Rev.1 文件所载的已核可 2008-2009 两年期方案计划中该次级方案项下两个构成部分的调整及增加的一个构成部分。2006-2007 两年期，方案规划、预算和账务厅进行了一次外部审查，审查内容是：该厅组织结构、员额配置、管理框架和业务运作在何种程度上以节约、高效率、有成效的方式实现该厅目标；提供良好的财务、管理和行政控制系统；与当前适当资源水平下既定的结构最佳做法和运作方法一致。对全局财务运作也进行了一次外部审查，内容是支持联合国秘书处和总部外若干办事处全局财务运作的流程、程序、系统和资源，并确定加强财务管理能力的方案。

69. 这些审查结果已被接受，融入了本报告所载的已核可 2008-2009 两年期方案计划修订案，促成组织结构变动和资源调整，以便加强方案规划、预算和账务厅能力，支持范围扩大、水平提高的经常预算活动，包括国际法庭的活动，以及空前水平的特别政治任务。构成部分(e)（经费的分摊和处理）归入修订后的构成部分(e)（财务会计、摊款和报告活动），另列构成部分(e)（财务信息业务）。正在调整账务厅职能，以确保由各种渠道供资的活动的开展都着眼于改善内部控制，加强风险管理，精简流程（尤其是在收款、付款和摊款处理方面），加强信息技术服务，改善财务管理、报告和账务，并改进服务以满足客户需要。2008-2009 两年期，账务厅将继续侧重于进一步改善成果预算制和成果管理制，包括改进预算列报；定期自我评价；在监督和评价方面加强与其他部门伙伴的合作。该厅将积极参与企业资源规划系统的选择、配置和部署使用，并开展活动以确保为在 2010 年前采用国际公共部门会计准则做好准备。

70. 2008-2009 两年期次级方案 3（人力资源管理）的订正工作方案有 4 个构成部分，而 A/61/6/Rev.1 号文件所载的已核可 2008-2009 两年期方案计划中该次

级方案有 3 个构成部分。2006 年，人力资源管理厅进行了一次外部审查，并根据秘书长题为“着力加强人力建设”的报告（A/61/255 和 Add. 1）提出的愿景和战略导向以及大会关于人力资源、管理问题的相关决议，最近的是第 61/244 号决议的任务规定，开展了组织发展活动，内容包括与工作人员、管理人员和部厅等客户之间的协商以及商议人力资源管理方面的最佳做法。在此基础上进行的组织调整将使人力资源管理厅能够代表秘书长更有效地行使总体管理人力资源的权力。调整将有助于更具战略性的人力资源政策拟订和工作队伍规划，前瞻性和有针对性的征聘以更好满足组织需要，在全球强化客户服务，更透明、更一致地解释和执行《联合国工作人员条例和细则》，并使整个联合国的人力资源管理程序和做法更具成效和效率。构成部分(d)（医务）的战略框架未作修订，与 A/61/6/Rev.1 号文件内所载的同一构成部分相同。

次级方案 1⁴

管理事务、司法和向大会第五委员会及方案和协调委员会提供服务

(a) 管理事务

本组织目标：改进整个秘书处的管理能力和行政事务，以此提高效益、效率和透明度。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 秘书处的管理政策、程序和内部控制得以改进，完全符合法律授权和有关条例和规则	(a) 新的或经订正的完全符合法律授权和有关条例和规则的管理政策、程序和内部控制所占百分比
(b) 经联合国内部审计机关查明的内部控制弱点和重大弱点得到消除	(b) 重大弱点和可报告的情况得到查明，补救计划制定完毕
(c) 工作流程得到改善	(c) (一) 工作流程的及时性得到改善（所需月、周或日数有所减少） (二) 由改善工作流程产生的效益增值
(d) 重要管理和服务职能的效率和生产力评估方法、手段和技巧得以改进	(d) 秘书处使用的效率和生产力评估基准及其他改进方法和手段数量和就此向大会提交报告
(e) 对合同授予和资产处置的公正、廉正和透明度及遵守相关规则和条例情况的审查工作效率得以提高	(e) (一) 总部合同委员会处理案子平均所需时间减少 (二) 总部财产调查委员会处理的案子增加

⁴ 总部管理事务部是次级方案 1 的唯一执行机构。

战略

71. 本次级方案的这一构成部分由主管管理事务副秘书长办公室负责。本次级方案将促进采用新的管理和行政政策、流程和程序。方案管理人员将在最佳管理做法方面获得指导。该办公室的工作将侧重于与会员国并在秘书处内就管理改革和政策问题以及就监测、评估和报告经批准的管理改革的影响进行有效沟通。它将审查监督机关的调查结果和建议，查明重大弱点和可报告的情况，追踪建议的执行情况，并采用补救计划。

(b) 司法

本组织目标：确保内部司法制度在解决和裁定内部申诉方面的公正性和效力。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 内部司法制度公正、有效并符合本组织人力资源政策和规则	(a) (一) 从向总部联合申诉委员会提出申诉到向秘书长提交该委员会建议，处理申诉平均所需时间有所减少 (二) 从接到案子到提交秘书长，总部联合纪律委员会处理案子平均所需时间有所减少 (三) 提交秘书长裁决的申诉案和纪律案增加 (四) 对内部司法制度表示满意的反馈所占百分比上升
(b) 为确保管理人员及时参与司法程序而采取的措施	(b) 由于管理人员未做出反应而出现的案件拖延或延期现象明显减少

战略

72. 本次级方案的这一构成部分由司法股、总部联合申诉委员会和联合纪律委员会的秘书处、法律顾问小组、歧视和其他冤情调查小组负责。司法股特别对联合申诉委员会和联合纪律委员会纽约秘书处开展的实质性工作进行审查并作出决定。它还对日内瓦、维也纳和内罗毕的联合申诉委员会和联合纪律委员会秘书处所开展的实质性工作进行审查并作出决定。这些审查和决定将在方案预算的行政领导和管理项下详细列出。

次级方案 2

方案规划、预算和账务

(c) 财务会计、摊款和报告活动

(一) 财务会计和报告活动

本组织目标：进一步改进财务报表的质量，使客户对提供的服务更为满意。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 财务数据的完整性得到改进	(a) (一) 审计委员会对财务报表提出正面的审计意见 (二) 在其他财务事项上没有重大的负面审计结果
(b) 财务往来业务及时、准确	(b) (一) 在收到所有适当文件之后 30 天内办理付款和记录会计事项的百分比提高 (二) 月月底后 30 天内核对银行账户
(c) 客户服务得到改善	(c) (一) 在接受调查的客户中，将服务至少评为“良好”或“优秀”的客户百分比提高 (二) 对保险单条件作出改进或有益调整的次数

战略

73. 次级方案 2 的这一构成部分由方案规划、预算和账务厅财务会计和摊款司负责。将注重于利用技术改进财务往来业务、客户服务和及时、准确的财务信息的质量和提供。将继续努力简化行政程序。财务会计和摊款司将积极参加企业资源规划系统的甄选、配置和部署。该司还将开展活动，以确保于大会在 2010 年通过外部会计标准（国际公共部门会计准则）后立即予以实施。

(二) 经费分摊和摊款处理

本组织目标：根据《联合国宪章》第十七条筹措联合国经费，并改进有关决定的适用情况。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 所需文件提供及时，使会员国得以就有关分摊比额表、维持和平活动经费筹措标准和缴款情况等问题作出知情决策	(a) (一) 下个月月底前提交缴款情况月度报告的百分比保持现有水平 (二) 按提交文件的规定日期提交分摊比额表和维持和平行动经费筹措标准等问题的会前文件百分比保持现有水平或有所提高

- | | |
|--------------------|--|
| (b) 根据大会决定向会员国摊款及时 | (b) 按照财务细则 103.1 的规定在政府间机构作出有关决定后 30 天内发出的摊款通知百分比保持现有水平或有所提高 |
|--------------------|--|

战略

74. 次级方案 2 的这一构成部分由方案规划、预算和账务厅财务会计和摊款司会费处负责。该处将向会费委员会和大会提供有效支助，以便两者就 2010-2012 年分摊比额表和该期间维持和平活动经费筹措的基础达成一致，并确保及时发出摊款通知和印发关于缴款情况的资料。

(e) 财务信息业务

本组织目标：提高业务流程效率。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 一个与国际公共部门会计准则和企业资源规划系统的预期实施相符的方案规划、预算和账务厅战略整体构想得以制定	(a) (一) 方案规划、预算和账务厅的业务需要妥帖融入国际公共部门会计准则和企业资源规划系统的百分比 (二) 预算外资源信息融入财务信息系统的百分比
(b) 方案规划、预算和账务厅所有重要系统都有充分的备份支助资源	(b) 用户得不到服务的时段占服务时间的百分比
(c) 为方案规划、预算和账务厅内客户提供的服务质量有所提高	(c) 在接受调查的客户中，将服务至少评为“良好”或“优秀”的客户百分比提高
(d) 财务管理报告有所改善	(d) 在接受调查的客户中，将取用财务信息的便易程度至少评为“良好”或“优秀”的客户百分比提高

战略

75. 次级方案 2 的这一构成部分由方案规划、预算和账务厅财务信息业务处负责。本计划所述期间的工作重点是向主计长办公室、副主计长办公室及方案规划、预算和账务厅各司提供业务支助。这一整合有助于集中管理、交叉培训和更好地协调进修培训，从而改善各项职能的运作；建立备份资源，以便为关键任务系统提供不间断的业务支助；顾及国际公共部门会计准则和企业资源规划系统的预期实施，制定整体构想并拟订方案规划、预算和账务厅信息技术战略。该业务处将协调各项事务，建立标准的系统平台和工具；确保充分管控所有关键任务系统；审查和编整方案规划、预算和账务厅目前的业务需要，以便精简流程；积极参与企

业资源规划系统的选择和实行，并确保重要的系统开发都有助于国际公共部门会计准则和企业资源规划系统的实行。

次级方案 3

人力资源管理

(a) 政策和战略规划

本组织目标：拟订人力资源战略框架，通过旨在重新调整秘书处工作人员总体情况的政策和规划，满足本组织不断变化的各种需要，同时促进提高透明度、增加责任感和问责制，制定基准，改善工作条件以吸引和保留工作人员。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|----------------------|-------------------------------------|
| (a) 人力资源规划得以改善 | (a) 至少实现 70% 的部门人力资源行动计划目标的部/厅处数目增加 |
| (b) 对人力资源下放权力的监测得以改进 | (b) 对为落实监测建议而提供的支助表示满意的部和厅处的百分比增加 |

战略

76. 次级方案 3 的这一构成部分由人力资源管理厅政策和战略规划司负责。按照大会相关决议，包括最近的第 61/244 号决议，将特别重视在人力资源规划、信息管理和监测下放权力方面的政策和综合支助事务。将强调确保为制定人力资源政策、尤其是在加强组织能力和业绩方面提供优质的支助和指导；将人力资源规划制度化，包括继任规划和劳动力战略规划，加强监测职能。将特别注意拟订支持改革进程的政策；增进同联合国共同制度其它组织的协调，在工作人员的薪金、津贴和服务条件方面制定全系统政策；并向秘书处在工作各地的工作人员提供咨询服务。

(b) 征聘和人员配置

本组织目标：支助本组织妥善管理人力资源，并在征聘和人员配置方面，按照《联合国宪章》第一百零一条第三项的规定适当照顾公平地域分配原则。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|---|
| (a) 征聘、职位安排和升级情况得到改善，工作人员地区代表性和性别均衡得到进一步促进 | (a) (一) 进行系统的继任规划的部和厅处增加

(二) 与人力资源管理厅合作，实行战略征聘，实现改善地域分配和性别均衡的征聘目标的部厅增加 |
|--|---|

	(三) 秘书处工作人员中，来自无人任职和任职人数不足的会员国、尤其是发展中国家的国民增多
	(四) 秘书处职位空缺平均天数减少
(b) 可供征聘的年轻专业人员的人数增加	(b) 就整个秘书处而言，通过竞争性考试确定的合格候选人数目增加
(c) 为工作人员和各部/厅处提供的服务、支助和咨询有所改善	(c) (一) 在联合国总部服务的工作人员对得到的行政服务表示满意的百分比增加 (二) (总部之外的办事处) 执行办公室和行政主任对提供的支助和咨询表示满意的百分比增加

战略

77. 次级方案 3 的这一构成部分由人力资源管理厅征聘和人员编制司负责。本构成部分支持秘书长当前的改革努力，目的正如秘书长题为“着力加强人力建设”的报告(A/61/255 和 Add.1)所述,是建设一个更富有成就、灵活和注重成果的组织,并得到会员国通过大会第 61/244 号决议提供的指导。将着重加强积极主动和有目标的征聘战略;加快遴选和征聘过程;重新策划工作人员行政程序;加强对客户的通报和交流。该司将努力确保按照工作人员战略规划,在征聘和工作人员配置方面实行一致的组织标准。该司将加强与各会员国、各部厅以及其他组织的伙伴关系,在资源允许情况下,开展外联活动,并查明素质高的候选人。该司将促进充分利用现有花名册,采取措施在整个秘书处改善地域分配和性别均衡的情况,举行竞争性考试以征聘专业职类人员,并举行其他考试、测试和评估。至于在纽约的各部厅处,该司的重点是加强服务,同时继续就人力资源管理向管理部门和工作人员提供支持。

(c) 学习与发展

本组织目标: 促进秘书处内部组织文化的改变,建立一支掌握多种技能、多才多艺和流动性强的工作人员队伍以满足新的要求和需要。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 工作人员更加多才多艺	(a) (一) 秘书处流动性强的工作人员的百分比增加 (二) 每名工作人员完成培训及其他进修活动的人均数目增加
(b) 工作环境得到改善	(b) 对工作环境表示满意的工作人员百分比提高

战略

78. 次级方案 3 的这一构成部分由人力资源管理厅学习和发展司负责。该司将着重发展本组织目前和今后的人力资源，把核心能力和管理能力更大程度地纳入所有人力资源系统中，包括征聘、考绩、职业发展和培训；管理联合国工作人员发展方案；为工作人员职业发展提供支助；实施鼓励流动的机制，以满足组织需要并推动建立一支多才多艺、掌握多种技能的工作人员队伍；加强业绩管理；促进形成具有竞争力的服务条件，协助征聘并保留高素质工作人员；支助工作人员兼顾职业和个人生活；提供工作人员咨询和顾问服务。强调与方案主管建立伙伴关系，共同执行人力资源管理改革方案，以培养本组织工作人员的优秀素质。

方案 25
内部监督

79. 次级方案 2（检查和评价）的方案说明有所修改。在编制 2008-2009 两年期（方案计划）时，尚未完成按照大会第 60/1 号决议要求对联合国系统的治理和监督工作的审查。其后，作为秘书长有关报告的增编，印发了全面审查联合国及其各基金、方案和专门机构内治理和监督情况指导委员会的报告（A/60/883）。内部监督事务厅单独提交了一份关于加强该厅的提案的报告（A/60/901）。依照监督厅的报告，以及行政和预算问题咨询委员会提出、并得到大会第 61/245 号决议认可的结论和建议，修改了次级方案 2（检查和评价）（以前是监测、评价和咨询）的方案说明。所需调整考虑到(a) 更加重视监察与评价；(b) 修改监测安排，在秘书处内部转移编写秘书长关于方案执行情况两年期报告的责任；(c) 在秘书处内部转移管理咨询服务的工作。

次级方案 2
检查和评价

本组织目标：对方案执行情况进行独立、严格和客观的监察和评价，减少秘书处风险，加强秘书处的相关作用和效力。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 检查报告质量高	(a) 外部评估认为检查报告质量上乘的百分比
(b) 深入评价、专题评价和其他外部评价报告质量高	(b) 外部评估认为评价报告质量上乘的百分比
(c) 自我评价的工具和办法有所改进并得到更多运用	(c) 自我评价方面技术援助要求得到满足的百分比提高

战略

80. 次级方案 2（检查和评价）由检查和评价司负责，该司下辖两个处，即评价处和检查处，支持大力强化检查和评价工作。该司将根据事先确定的标准，对实体和跨部门领域进行详细检查，其中包括对风险以及对大会或高级管理部门所表达的关切问题作出评估。该司将重新评估检查办法和方法，使之与监督厅其他职能的工作相吻合。该司将继续为本组织和大会提供中央级别、独立、深入、专题性和其他外部评价。这将为本组织在部门一级开展自我评价的方法、专才和支助方面提供一个英才中心。由于编写秘书长关于方案执行情况两年期报告的责任将在秘书处内部转移，监督厅开展监测和监督工作的能力将通过扩大检查和评价方案的扩大而得以加强。将运用监督技能和管辖权，为管理部门和大会，就方案执行情况报告进行独立和客观的鉴定与分析。
