



## 第六十一届会议

议程项目 132 和 139

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2006 年 7 月 1 日至  
2007 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2008 年 7 月 1 日  
至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2006/07 年度批款	\$137 385 100
2006/07 年度支出	\$126 618 400
2006/07 年度未支配余额	\$10 766 700
2007/08 年度批款	\$113 483 400
2007/08 年度预计支出 <sup>a</sup>	\$105 268 000
2007/08 年度估计未支配余额 <sup>a</sup>	\$7 931 000
秘书长提出的 2008/09 年度拟议数	\$100 367 400
咨询委员会的 2008/09 年度建议	\$100 367 400

<sup>a</sup> 截至 2008 年 3 月 31 日估计数（见附件）。



## 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议批准联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间拟议预算(A/62/811),但需考虑委员会在下文各段提出的意见和建议。

2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题一般性报告(A/62/781)载有委员会关于一些共有问题的意见和建议。因此,委员会在以下各段中讨论与埃厄特派团具体相关的资源及其他项目。

3. 本报告末尾列有咨询委员会审议埃厄特派团经费筹措问题时所审查和使用的文件。

## 二. 2006年7月1日至2007年6月30日期间财政执行情况报告

4. 大会第60/272号决议为埃厄特派团特别账户批款毛额174 679 200美元(净额171 115 500美元),作为该特派团2006年7月1日至2007年6月30日期间的维持费。此后,安全理事会在第1681(2006)号决议中核准改组特派团军事部分,为了执行改组决定,秘书长提出了埃厄特派团2006/07年度订正预算(A/61/575),其数额为毛额145 516 400美元(净额142 765 400美元)。根据咨询委员会的建议(见A/61/575),大会在第61/248 A号决议中决定,将第60/272号决议批准的特派团2006/07期间毛额174 679 200美元(净额171 115 500美元)的维持费减为毛额137 385 100美元(净额134 634 100美元)。这笔批款已全部向会员国分摊。该期间的支出总额为毛额126 618 400美元(净额123 900 300美元),因此,未支配余额毛额为10 766 700美元,占批款毛额的7.8%。(A/62/560和Corr. 1,第三A节)。

5. 咨询委员会获悉,支出低于预算主要是由于以下各项目的支出低于预算:  
(a) 军警人员,712 100美元(毛额)(1.1%),主要是因为根据安全理事会在第1741(2007)号决议中的授权,将埃厄特派团军事人员从2 300人减为1 700人;  
(b) 文职人员,2 047 300美元(毛额)(8%),主要是因为国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的平均空缺率高于预算;  
(c) 业务费用,8 007 300美元(16.5%),主要是因为对埃厄特派团直升机飞行实施了禁令并实施了燃料配额制度,因而限制了人员的行动。在这些范畴中也出现了超支情况,除其他外,包括:(a) 军事特遣队,需增加经费,支付未编入预算的死亡和伤残补助金;  
(b) 埃厄特派团应分摊的总部新口粮合同事务外部咨询服务的费用;  
(c) 未列入计划、参加安保管理、财产控制、口粮管理和无线电操作等培训班的公务差旅费;  
(d) 增加租用/租赁房舍和土地的费用。

6. 咨询委员会就执行情况报告内有关各项支出用途的资料提出的评论，见下文关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/62/811) 的讨论。

### 三. 本期执行情况资料

7. 咨询委员会获悉，截至 2008 年 5 月 28 日，自埃厄特派团成立以来已向会员国摊款共计 1 296 261 000 美元。截至 4 月 30 日已收缴款 1 269 794 000 美元，会员国应缴的未清余额为 26 467 000 美元。截至 2008 年 5 月 27 日，特派团现金头寸为 44 000 000 美元，其中包括三个月业务准备金 20 892 000 美元（不含偿还部队派遣国的费用）。委员会还获悉，剩余现金余额 23 108 000 美元足以在 2008 年 6 月下次预定付款时偿还部队派遣国的费用。

8. 咨询委员会获悉，截至 2008 年 4 月 30 日，积欠会员国的部队费用共计 1 309 000 美元。截至 2007 年 12 月 31 日，积欠会员国的特遣队所属装备费用为 39 000 美元。特遣队所属装备的索偿要求已核证至 2007 年 9 月 30 日，有关付款转账已至 2007 年 12 月 31 日。自特派团成立以来，截至 2008 年 5 月 28 日，已为 38 项死亡和伤残偿金索偿要求支付 570 000 美元，未清债务为 281 000 美元，8 项索偿要求待处理。**咨询委员会希望尽快解决待处理的索偿要求。**

9. 咨询委员会获悉，截至 2008 年 5 月 28 日，埃厄特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的人员在职情况如下：

	核定数 <sup>a</sup>	在职数	空缺/延迟部署率 (百分比)
军事观察员	230	92	60.0
军事特遣队员	1 470	216	85.3
国际工作人员	176	147	16.5
本国工作人员	219	196	10.5
一般临时人员	1	0	100
联合国志愿人员	68	62	8.9

<sup>a</sup> 指本期最高核定人数。

10. 咨询委员会收到了 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间当期和预计支出的数据（见附件一）。截至 2008 年 5 月 31 日，支出为 96 355 000 美元（毛额）。委员会注意到，2007/08 年度总支出预计为 105 268 000 美元（毛额），而批款为 113 483 400 美元（毛额）。

## 四. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的拟议预算

### A. 任务和计划成果

11. 埃厄特派团的任务是安全理事会第 1312 (2000) 号和第 1320 (2000) 号决议确定的, 后经安理会第 1430 (2002) 号和第 1531 (2004) 号决议进一步调整。特派团的兵力也经安理会第 1560 (2004)、第 1622 (2005) 和第 1681 (2006) 号决议调整。安理会第 1741 (2007) 号决议确定了埃厄特派团在 2007/08 年度预算期间的主要活动, 并已考虑到军事部分的改组情况, 及缩编至 1 700 人 (包括 230 名军事观察员)。其任务期限最近一次经安理会第 1798 (2008) 号决议延长到 2008 年 7 月 31 日。

12. 咨询委员会在秘书长关于埃厄特派团的特别报告 (S/2008/226) 中注意到, 随着埃厄特派团军事人员和装备临时迁出厄立特里亚, 特派团已经到了一个转折点。咨询委员会获悉, 在剩下的 308 名军事观察员和军事特遣队 (见上文第 9 段) 中, 总计有 5 名军事人员留在厄立特里亚 (埃厄特派团综合支助事务处的 4 名参谋和部队指挥官), 另外还有 134 名文职工作人员。

13. 秘书长在报告 (S/2008/226) 第 32 段指出, 2004 年年初以来, 厄立特里亚对埃厄特派团实行了一些限制, 包括限制通行自由。2005 年 10 月以来禁止联合国直升机飞越厄立特里亚领空, 以及在 2005 年 12 月驱逐埃厄特派团中特定国籍的国际工作人员。秘书长在该报告第 33 段指出, 2006 年 9 月, 厄立特里亚当局开始限制向埃厄特派团供应燃料, 只提供特派团每月需求的 50%。2007 年 12 月 1 日, 厄立特里亚停止了对埃厄特派团的所有燃料供应, 导致迫使特派团从厄立特里亚临时迁出的危机。咨询委员会获悉, 埃厄特派团的主要后勤基地仍在阿斯马拉, 没有确定其他地点。咨询委员会还获悉, 由于缺乏燃料在厄立特里亚难以开展业务, 并且实行严格配给。现已利用各种渠道获取燃料, 包括从未使用的装备中提取燃料。现在只剩下两个月的燃料。咨询委员会注意到实地情况的变化, 并建议今后部署特派团应汲取这方面的教训。

14. 咨询委员会在秘书长报告第 54 段注意到, 秘书长打算再提交一份报告, 就特派团的未来提出具体提议, 供安理会在埃厄特派团的任务限于 7 月 31 日结束前审议。埃厄特派团从厄立特里亚暂时转移和特派团目前在埃塞俄比亚的部署将作为一种临时安排维持不变。秘书长在报告第 55 段指出, 安全理事会作为优先事项作出必要决定至关重要。

### B. 所需资源

15. 咨询委员会注意到, 2008/09 年度拟议预算是在上文段落所概述的发展变化之前拟订的, 包括随后军事人员从厄立特里亚转移, 因此, 也许不能反映目前的实地情况。

16. 2008/09 年度拟议预算为毛额 100 367 400 美元（净额 98 027 600 美元），与 2007/08 年度分配款 113 483 400 美元相比，减少毛额 13 116 000 美元，即 11.6%。预算编列的经费用于部署 230 个军事观察员、1 470 个军事特遣队人员、177 个国际工作人员（包括 1 个临时外勤人员职位）、219 个本国工作人员和 68 个联合国志愿人员。

## 1. 军事和警务人员

类别	2007/08 年度 核定数	2008/09 年度 拟议数	差异
军事观察员	230	230	—
军事特遣队	1 470	1 470	—

17. 2008/09 年度用于军事观察员和军事特遣队的拟议预算为 41 475 800 美元，与 2007/08 年度分配款 45 456 700 美元相比减少 3 980 900 美元，即 8.8%。如向咨询委员会提供的资料所述，军事观察员和军事特遣队所需资源减少主要原因是：(a) 军事观察员适用了 15% 的空缺率，军事特遣队人员适用了 20% 的空缺率；(b) 依照大会第 61/276 号决议于 2007 年 7 月 1 日起执行订正的支助安排，因此取消了向部队派遣国参谋人员支付部队费用标准偿款的经费。所需经费增加主要是由于：(a) 军事特遣队和参谋人员双程旅行增加；(b) 依照大会第 61/276 号决议向所有参谋人员支付特派任务生活津贴经费。

18. 咨询委员会注意到，军事特遣队迁回本国之后，除了 5 个军事人员，在厄立特里亚没有任何军事存在。截至 5 月 28 日，该国共有 92 个埃厄特派团军事观察员和 216 个军事特遣队员（见上文第 9 段）。

19. 咨询委员会注意到军事特遣队是携带特遣队所属装备迁回本国的。经询问，委员会获悉，秘书处已经偿还埃厄特派团部队派遣国到 2008 年 2 月底的部队费用和到 2007 年 9 月 30 日的特遣队所属装备。此外，到 2007 年 12 月 31 日这一期间的特遣队所属装备索偿要求将记作应付款。另外，关于偿还涉及临时迁移的部队和装备的费用，秘书处内正进行磋商，以确定本组织对这些费用所应承担法律责任的全部范围。**咨询委员会希望此事得到澄清，以便能够不拖延地解决相关的向会员国偿还款项问题。**

## 2. 文职人员

类别 <sup>a</sup>	2007/08 年度 核定数	2008/09 年度 拟议数	差异
国际工作人员	176	176	0
本国工作人员 <sup>b</sup>	219	219	0

类别 <sup>a</sup>	2007/08 年度 核定数	2008/09 年度 拟议数	差异
一般临时人员	1 <sup>c</sup>	1 <sup>c</sup>	0
联合国志愿人员	68	68	0

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括本国干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 用于 1 个国际一般临时人员职位。

20. 2008/09 年度文职人员拟议预算为 38 771 600 美元，比 2007/08 年度分配款 43 497 300 美元增加 4 725 700 美元，即 10.8%。

21. 拟议预算所需经费包括：国际工作人员 16 295 000 美元，比 2007/08 年度减少 4 669 900 美元（22.3%）；本国工作人员 1 636 300 美元，增加 332 300 美元（25.5%）；联合国志愿人员 2 069 200 美元，减少 57 900 美元（2.7%）；一般临时人员 119 500 美元，减少 13 900 美元（10.4%）。

22. 咨询委员会注意到，对埃厄特派团的工作人员编制，秘书长没有提议任何变动。委员会被告知，目前没有进行任何征聘活动，工作人员人数远远低于核定人数（见上文第 9 段）。

### 3. 业务费用

（美元）

2007/08 年度分配数	2008/09 年度拟议数
43 497 300	38 771 600

23. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需业务经费估计数比前期减少 4 725 700 美元，即 10.9%。

24. 咨询委员会注意到，位于阿斯马拉的埃厄特派团主要后勤基地继续以空运方式供应口粮，分配给各军事特遣队。委员会获悉，特派团最近向口粮承包商提出了在埃塞俄比亚建立分配基地的问题，但考虑到所涉数量不大，特派团的今后任期又不确定，承包商对此并不积极。这使特派团的费用和工作量均有所增加，因为此前厄立特里亚境内通过卡车交付的口粮不得不（途经亚的斯亚贝巴）空运至埃塞俄比亚北部，以分发给各特遣队。**咨询委员会鼓励特派团继续设法以及时和高成本效益的方式供应口粮。**

25. 咨询委员会经问询后获悉，特派团维持的工程资产有所贬值，但仍可以使用，将这些资产划转给其他特派团或交还意大利布林迪西联合国后勤基地并不合算，埃厄特派团说明替换陈旧资产的估计费用约为 450 万美元，细分如下：

---

**设施和基础设施**


---

发电机	177 000
水净化设备	16 000
厨房设备	20 000
办公家具	33 000
办公设备	107 000
<b>小计</b>	<b>353 000</b>
陆运	2 011 600
通信	1 816 300
信息技术设备	362 112
<b>小计</b>	<b>4 190 012</b>
<b>共计</b>	<b>4 543 012</b>

---

26. 咨询委员会注意到，特派团继续维持和使用这些资产。在这方面，咨询委员会强调陈旧和（或）过期设备的维持费不得超过替换费用。委员会还获悉，厄立特里亚境内的车辆存量偏高，超过了其有效使用年限，并获悉地方当局不允许埃厄特派团在当地处置或出售这些车辆。咨询委员会期望特派团制定资产处置计划，在下次提交预算报告时提出该计划。

## 五. 结论

27. 在 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间埃厄特派团经费筹措问题上有待大会采取的行动见执行情况报告 (A/62/560 和 Corr.1) 第 25 段。**咨询委员会建议按照有待大会决定的方式，将 10 766 700 美元的未支配余额和 7 245 700 美元的其他收入和调整额记入会员国账内。**

28. 在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间埃厄特派团经费筹措问题上有待大会采取的行动见拟议预算 (A/62/811) 第 43 段。**咨询委员会建议大会核准批款 100 367 400 美元，作为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的特派团维持费，但须经安全理事会作出决定。鉴于上述，委员会建议在对埃厄特派团的前途作出决定前，分摊共计 50 183 850 美元，为期六个月，办法如下：2008 年 7 月 1 日至 31 日分摊 8 363 975 美元，2008 年 8 月 1 日至 12 月 31 日分摊 41 819 875 美元。委员会还建议请秘书长至迟于 2008 年 11 月 30 日向大会提出报告，说明预算执行进展情况，以便必要时提出订正批款和进一步摊款。**

文件

- 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/62/560 和 Corr. 1)
- 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算 (A/62/811)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告 (A/61/852/Add. 9)
- 秘书长关于联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团的特别报告 (S/2008/226)
- 秘书长关于埃塞俄比亚和厄立特里亚的报告 (S/2008/40 和 Corr. 1)
- 大会第 61/248 A 号决议
- 安全理事会第 1798 (2008)、1741 (2007)、1681 (2006)、1622 (2005)、1560 (2004)、1531 (2004)、1430 (2002)、1320 (2000) 和 1312 (2000) 号决议
- 安全理事会主席的声明 (S/PRST/2008/12)

## 附件

## 埃厄特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出

(千美元)

	2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日							出现差异的原因
	分配数	支出共计	2008 年 6 月		估计未支配余额	差异 (百分比)		
			未支配 1 日至 30 日 余额的预计支出	支出共计, 包 括预计支出				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)		
<b>军事和警察人员</b>								
军事观察员	8 038	6 560	1 478	362	6 922	1 116	13.9	至 2008 年 5 月 29 日的月平均 空缺率为 12%，而编入预算 的空缺率为 2%，至 2008 年 6 月 30 日的编制预计为 92 人
军事特遣队	37 419	37 389	30	2 551	39 939	(2 520)	(6.7)	参谋生活津贴、口粮和特遣队 所属装备临时调回国的有关 费用增加。列入了已经调动的 部队需要的全部费用
联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	
警察建制部队	—	—	—	—	—	—	—	
<b>小计</b>	<b>45 457</b>	<b>43 948</b>	<b>1 508</b>	<b>2 913</b>	<b>46 861</b>	<b>(1 405)</b>	<b>(3.1)</b>	
<b>文职人员</b>								
国际工作人员	20 965	18 908	2 057	1 730	20 638	327	1.6	按至 2008 年 5 月 29 日的月平 均空缺率为 17.1% 计算，而 列入预算的空缺率为 20%
本国工作人员	1 304	1 191	113	125	1 315	(11)	(0.9)	采用了修订后的薪金表，埃塞 俄比亚 2006 年 11 月起生效， 厄立特里亚 2007 年 3 月起生 效；由至 2008 年 5 月 29 日的 8.4% 的月平均空缺率抵消， 编入预算的空缺率为 5%
联合国志愿人员	2 127	2 047	80	392	2 439	(312)	(14.7)	志愿人员生活费自 2007 年 8 月起增加和休回籍假的联合 国志愿人员有所增加(比编入 预算的数额多 33%)，因此费 用增加；由 8% 的空缺率抵消， 编入预算的空缺率为 5%

2007年7月1日至2008年6月30日

	分配数 (1)	支出共计 (2)	2008年6月		估计未支 配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	出现差异的原因	
			未支配1日至30日 余额的预计支出 (3)=(1)-(2)	支出共计,包 括预计支出 (4)				
一般临时人员	133	—	133	—	133	100.0	外勤职位尚未填补	
<b>小计</b>	<b>24 529</b>	<b>22 146</b>	<b>2 384</b>	<b>2 247</b>	<b>24 393</b>	<b>137</b>	<b>0.6</b>	
<b>业务费用</b>								
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	—	—	—	—	—	—	—	
公务旅行	678	548	130	67	615	63	9.2	
设施和基础设施	12 758	8 451	4 307	676	9 127	3 630	28.5	特遣队所属装备自我维持费用因上一季度兵员减少而减少,实地工作人员未全额使用驻地最低运作安保标准规定的费用,发电机燃料费用因厄立特里亚燃料限量而减少,为2008年4月起租金增加部分抵消
陆运	4 752	2 156	2 596	187	2 343	2 409	50.7	推迟购置一些新车辆,车辆零配件消耗减少,燃料费用因燃料限量而减少
空运	8 233	7 507	726	442	7 949	—	—	
海运	—	—	—	—	—	—	—	
通信	3 945	2 801	1 144	209	3 010	935	23.7	预计出现节余主要是因为特遣队所属装备自我维持费用减少,未全部使用商业通信服务、辅助服务和新闻服务,节余由为亚的斯亚贝巴总部新办公室购置通信设备产生的费用抵消
信息技术	1 536	1 482	54	75	1 557	(21)	(1.4)	费用增加是因为另外购置通信设备,供亚的斯亚贝巴总部新办公室使用
医务	1 222	916	305	42	959	263	21.5	预计出现节余是因为特遣队所属装备自我维持费用因上一季度兵员减少而减少

2007年7月1日至2008年6月30日

	分配数 (1)	支出共计 (2)	2008年6月		估计未支 配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	出现差异的原因
			未支配1日至30日 余额的预计支出 (3)=(1)-(2)	支出共计,包 括预计支出 (4)			
特别设备	627	511	116	—	511	116	18.5 预计出现节余是因为特遣队所属装备自我维持费用因上一季度兵员减少而减少
其他用品、服务和设备	9 749	5 889	3 859	2 054	7 943	1 806	18.5 预算编入地雷行动服务以支持边界划界工作,但划界工作未进行,因此地雷行动服务有128.5万美元的节余
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>43 497</b>	<b>30 261</b>	<b>13 236</b>	<b>3 753</b>	<b>34 014</b>	<b>9 199</b>	<b>21.1</b>
<b>所需经费毛额</b>	<b>113 483</b>	<b>96 355</b>	<b>17 128</b>	<b>8 913</b>	<b>105 268</b>	<b>7 931</b>	<b>7.0</b>
<b>工作人员薪金税收入</b>	<b>2 840</b>	<b>2 570</b>	<b>270</b>	<b>241</b>	<b>2 811</b>	<b>29</b>	<b>1.0</b>
<b>所需经费净额</b>	<b>110 643</b>	<b>93 785</b>	<b>16 858</b>	<b>8 672</b>	<b>102 457</b>	<b>7 902</b>	<b>7.1</b>
<b>(编入预算的)自愿实物捐助</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>所需经费共计</b>	<b>113 483</b>	<b>96 355</b>	<b>17 128</b>	<b>8 913</b>	<b>105 268</b>	<b>7 931</b>	<b>7.0</b>