



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 March 2008
Russian
Original: English

Шестдесят вторая сессия

Пункты 140 и 153(b) повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Финансирование сил Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке:
Временные силы Организации Объединенных
Наций в Ливане**

Всеобъемлющий обзор деятельности Военно-стратегической ячейки

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	1–6	3
II. Концепция и структура Военно-стратегической ячейки	7–13	4
III. Функции и деятельность Военно-стратегической ячейки	14–29	6
IV. Варианты будущей эволюции Военно-стратегической ячейки	30–33	10
V. Замечания и выводы	34–39	11
VI. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	40	13

Приложения

I. Сводная информация о работе Военно-стратегической ячейки, проделанной со времени ее создания	14
II. Организационная структура Военно-стратегической ячейки	16
III. Предполагаемая структура Военно-стратегической ячейки	17



Резюме

В пункте 14 своей резолюции 61/250 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор деятельности Военно-стратегической ячейки, в том числе уточнение ее роли и функционирования, ее связи с Военным отделом (именуемым в настоящее время Управлением по военным вопросам) и извлеченных уроков в отношении аспектов военного планирования крупномасштабных и комплексных существующих и будущих операций по поддержанию мира, а также предложений по укреплению потенциала Управления по военным вопросам, и представить доклад по этому вопросу Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят первой сессии.

В ответ на эту просьбу в апреле 2007 года, когда Военно-стратегическая ячейка проработала чуть больше шести месяцев, был представлен первоначальный доклад с предварительными замечаниями в качестве первого шага всеобъемлющего процесса обзора.

В своей резолюции 61/250 С Генеральная Ассамблея напомнила о своей просьбе представить ей на второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии доклад о результатах всеобъемлющего обзора деятельности Военно-стратегической ячейки, в том числе относительно рекомендуемого срока ее функционирования, обоснования ее нынешнего штатного расписания, ее взаимоотношений и механизмов координации с Военным отделом Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, ее воздействия на усилия по обеспечению единства командования и интеграции в Департамент операций по поддержанию мира, экономической эффективности ее функционирования, ее взаимодействия с другими частями Секретариата и возможности применения такого подхода к другим, в частности крупным и сложным, миссиям.

В настоящем докладе, представленном в развитие доклада от апреля 2007 года, даны ответы на эти просьбы. В разделе I содержится краткая информация об истории создания Военно-стратегической ячейки в 2006 году. В разделе II излагаются концепция, структура и задачи Ячейки. В разделе III содержится информация о прогрессе и достижениях Ячейки. В разделе IV представлены варианты будущего поэтапного сокращения Ячейки с учетом недавнего всеобъемлющего анализа, проведенного Управлением по военным вопросам. В разделе V изложены выводы и замечания.

В приложении I представлена краткая информация о результатах деятельности Военно-стратегической ячейки с момента ее создания, в приложении II представлена нынешняя организационная структура Ячейки, а в приложении III — предлагаемые организационные структуры Ячейки с учетом того, что ее основной потенциал вливается в структуру Управления по военным вопросам в соответствии с общим процессом изменения структуры и укрепления Управления.

I. История вопроса

1. Резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности стала исключительно важным шагом в прекращении 14 августа 2006 года длившихся месяц боевых действий в Ливане. В результате интенсивных боев погибли около 1200 человек, тысячи были ранены, почти миллион мирных граждан оказались на положении перемещенных лиц, были причинены широкомасштабные разрушения в Ливане. В той же резолюции Совет Безопасности уполномочил Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) осуществить ряд неотложных и существенных новых задач в дополнение к тем, которые предусмотрены их мандатом в соответствии с резолюциями 425 (1978) и 426 (1978). Были определены следующие новые задачи: оказание помощи ливанским вооруженным силам в их полномасштабном развертывании в южной части Ливана; координация деятельности с правительством Ливана и правительством Израиля; оказание ливанским вооруженным силам помощи в принятии мер по созданию между «голубой линией» и рекой Литани района, свободного от какого бы то ни было вооруженного персонала, средств и вооружений, кроме тех, что относятся к силам правительства Ливана и ВСООНЛ; и оказание правительству Ливана, по его просьбе, помощи в обеспечении безопасности на границе для предотвращения несанкционированного проникновения оружия или связанных с ним материальных средств, в том числе используя с этой целью оперативное морское соединение.

2. В своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности санкционировал увеличение численного состава ВСООНЛ с 2000 человек до максимум 15 000, для того чтобы усилить и укрепить ВСООНЛ в том, что касается ее численного состава, мандата и масштаба операций, для того чтобы они могли выполнить возложенные на них новые задачи. Он также просил Генерального секретаря срочно принять меры для обеспечения ВСООНЛ возможности выполнять их функции, предусмотренные в этой резолюции. Было определено, что для успешного выполнения их мандата требуется задействовать современные технические средства; принять жесткие и действенные правила применения военной силы и существенно укрепить Силы за счет увеличения военного потенциала для быстрого развертывания; создать более гибкие административные и финансовые механизмы; и принять новаторские меры для повышения потенциала военного планирования Секретариата.

3. В докладе Генерального секретаря (S/2006/670) от 18 августа 2007 года об осуществлении резолюции 1701 (2006) было указано на необходимость укрепления бывшего Военного отдела (ныне Управления по военным вопросам) Департамента операций по поддержанию мира, для того чтобы оказать эффективную поддержку в выполнении масштабных и сложных военных задач, возложенных на ВСООНЛ. В ответ на конкретную рекомендацию Генерального секретаря, содержащуюся в его докладах (S/2006/670 и S/2006/730), была создана Военно-стратегическая ячейка, полностью укомплектованная военными специалистами, для обеспечения того, чтобы расширение, развертывание ВСООНЛ и выполнение предусмотренных их мандатом новых задач осуществлялись с помощью и при поддержке достаточно подготовленного персонала с использованием передовых методов и накопленного опыта военного планирования и стратегического руководства. Ячейка была создана с привлечением

специалистов Управления по военным вопросам и усилена офицерами из основных стран, предоставляющих войска.

4. Генеральная Ассамблея в пункте 14 своей резолюции 61/250 В просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор деятельности Военно-стратегической ячейки, охватывающий, в частности, уточнение ее роли и порядка функционирования, изучение ее взаимоотношений с Управлением по военным вопросам и накопленного опыта для целей использования при планировании военных аспектов крупномасштабных и комплексных существующих и будущих операций по поддержанию мира, а также предложения по укреплению потенциала Управления по военным вопросам, и представить в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят первой сессии доклад об этом обзоре. Первоначальный доклад в соответствии с этой просьбой был представлен в апреле 2007 года, когда Военно-стратегическая ячейка проработала чуть более шести месяцев. В докладе содержались предварительные замечания и он стал первым шагом в процессе проведения всеобъемлющего обзора.

5. В резолюции 61/250 С Генеральная Ассамблея напомнила о своей просьбе представить на второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии доклад о результатах всеобъемлющего обзора деятельности Военно-стратегической ячейки, в том числе относительно рекомендуемого срока ее функционирования, обоснования ее нынешнего штатного расписания, ее взаимоотношений и механизмов в координации с Управлением по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, ее воздействия на усилия по обеспечению единства командования и интеграции в Департамент операций по поддержанию мира, экономической эффективности ее функционирования, ее взаимодействия с другими частями Секретариата и возможности применения такого подхода к другим, в частности крупным и сложным, миссиям.

6. В настоящем докладе представлен всеобъемлющий обзор деятельности Ячейки и предлагаются варианты будущего поэтапного сокращения Военно-стратегической ячейки в рамках всеобщего процесса изменения структуры и укрепления Управления по военным вопросам.

II. Концепция и структура Военно-стратегической ячейки

A. Концепция: обоснование и роль

7. Для проведения современных военных операций необходимы стратегический военный штаб, в том числе стратегическое руководство и контроль, а также опытные военные специалисты для усиления специального военного потенциала. Военно-стратегическая ячейка представляет собой усиленную многофункциональную военную структуру стратегического уровня, укомплектованную опытными военными специалистами для повышения специального военного потенциала, которая должна предоставлять консультативную военную помощь старшему руководству Департамента операций по поддержанию мира и Командующего силами ВСООНЛ и обеспечивать всеобъемлющий анализ, оценку, планирование, командование и контроль, а также поддержку и оценку потребностей Миссии и Секретариата.

8. Значение роли Военно-стратегической ячейки определяется сложностью, рисками и стратегическими последствиями проведения операций по поддержанию мира в исключительной деликатной и сложной политической и оперативной обстановке. Поставленные перед ВСООНЛ задачи предусматривают не только проведение повседневного мониторинга и оказание поддержки Силам, но и необходимость планирования на случай непредвиденных обстоятельств и обеспечения оперативной готовности для того, чтобы Силы были в состоянии адаптироваться к новым и неожиданным ситуациям и действовать соответственно.

В. Структура

9. В структуру Военно-стратегической ячейки входят, как указывалось в апрельском 2007 года докладе, Канцелярия Директора и шесть секторов. Директор Военно-стратегической ячейки представляет доклады заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, работает в тесной координации с военным советником Департамента операций по поддержанию мира и координирует свою работу с заместителем Генерального секретаря по полевой поддержке. Военно-стратегическая ячейка укомплектована главным образом офицерами из стран, предоставляющих войска для ВСООНЛ, которые прониклись высоким чувством ответственности за деятельность дислоцированных войск. При укомплектовании Военно-стратегической ячейки использовались также ресурсы Управления по военным вопросам, в частности, но не только, функции комплектования сил Управления по военным вопросам. Структура объединенного военного сектора подразделяет деятельность военного персонала на четко определенные функциональные области и является зеркальным отражением военной функциональной структуры, созданной в рамках ВСООНЛ и других операций по поддержанию мира на уровне штаб-квартиры Сил и на секторальном уровне.

10. Военно-стратегическая ячейка осуществляет свою деятельность в рамках созданных в Секретариате единых механизмов планирования, а также используемых в Департаменте операций по поддержанию мира процессов командования и координации. Ответственность за руководство Военно-стратегической ячейкой возложено на заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который в вопросах стратегического и административного руководства операциями по поддержанию мира опирается на поддержку Управления операций Департамента операций по поддержанию мира. В рамках этих функций Управление операций координирует и сводит воедино соответствующую информацию и сведения, поступающие из подразделений Департамента, в том числе от Военно-стратегической ячейки, и Департамента полевой поддержки, чтобы обеспечить осуществление мандатов Совета Безопасности в рамках общего политического и стратегического руководства заместителя Генерального секретаря. Как и во всех операциях по поддержанию мира, Управление операций несет ответственность за выполнение возложенных на Секретариат требований о предоставлении Совету Безопасности докладов о деятельности ВСООНЛ, в подготовке которых участвует Военно-стратегическая ячейка.

11. В качестве органа, отвечающего за координацию консультационной помощи ВСООНЛ в решении стратегических и оперативных военных вопросов,

Военно-стратегическая ячейка осуществляет тесную координацию своей деятельности с Управлением по военным вопросам, чтобы обеспечить увязку военных планов и руководящих указаний с подходом Организации, ее принципами реализации политики и процедурами проведения текущих операций и ее планирования, касающимися всех операций по поддержанию мира. Кроме того, Военно-стратегическая ячейка сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира в наблюдении за обстановкой в Ливане, в силу чего компонент Военно-стратегической ячейки, отвечающий за оперативный контроль, размещен в Оперативном центре. Между Военно-стратегической ячейкой и Департаментом полевой поддержки также налажена координация по вопросам материально-технического обеспечения, финансов и кадровой поддержки.

12. Координировать деятельность Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в рамках общего комплексного подхода к проведению полевых операций помогает целый ряд конкретных механизмов. Сотрудники Военно-стратегической ячейки участвуют в еженедельных совещаниях рабочей группы ВСООНЛ, проводимых под руководством Управления операций; в работе этих совещаний участвуют также сотрудники по политическим вопросам, а также представители Управления по военным вопросам и Департамента полевой поддержки, в том числе его сотрудники, занимающиеся вопросами материально-технического обеспечения, финансовыми и кадровыми вопросами, что помогает обеспечить скоординированный и комплексный подход. На совещаниях рабочей группы дается оценка прогресса и анализируются события в районе проведения миссии и определяются общие вопросы, которые необходимо обсуждать на междепартаментском уровне. Представители различных подразделений Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки участвуют также в периодических видеоконференциях между Военно-стратегической ячейкой и ВСООНЛ.

13. Экономическая эффективность деятельности Военно-стратегической ячейки, бюджет которой составляет менее 1 процента от общего бюджета ВСООНЛ, определяется результативностью ее деятельности, которая отражена ниже.

III. Функции и деятельность Военно-стратегической ячейки

14. Военно-стратегическая ячейка успешно выполняет возложенную на нее роль, оказывая дополнительную поддержку для обеспечения того, чтобы расширение и развертывание ВСООНЛ, а также выполнение ими предусмотренных мандатом дополнительных обязанностей осуществлялись при поддержке достаточного числа квалифицированных специалистов по вопросам стратегии.

A. Мониторинг и оценка

15. Военно-стратегическая ячейка участвует в мониторинге и оценке в рамках Секретариата оперативной обстановки в Ливане и связанной с ВСООНЛ военной деятельности по осуществлению функций надзора и планирования. Это включает оценку угроз и представление ежедневных докладов о военной деятельности ВСООНЛ. Военно-стратегическая ячейка обеспечивает ВСООНЛ

военно-стратегическое руководство и в тесной консультации с персоналом на месте осуществляет стратегическое планирование на случай непредвиденных обстоятельств. Военный потенциал ВСООНЛ на местах был дополнен такими новыми структурами, как Группа по связям с общинами и Группа по сбору разведанных, наблюдению и разведке, и усилен электронными средствами противодействия для уменьшения опасности, сопряженной с самодельными взрывными устройствами.

16. Военно-стратегическая ячейка проводит регулярный анализ и оценку эффективности военного компонента ВСООНЛ и при необходимости предлагает соответствующие коррективы. Это включает анализ реализации военно-стратегической концепции проведения операций, правил ведения боевых действий, а также потребностей Сил и войск, равно как и анализ наличия судов/сил для выполнения задач, выявления нового потенциала и оказания помощи военных специалистов при обсуждении на переговорах меморандумов о взаимопонимании и писем-заказов. Военно-стратегическая ячейка осуществляет постоянную оценку оперативной эффективности Сил, регулярную оценку угроз и рисков и разрабатывает возможные сценарии для осуществления планирования на случай непредвиденных обстоятельств.

17. Учитывая развитие событий на месте, Военно-стратегическая ячейка провела всеобъемлющее исследование с целью информирования рабочей группы ВСООНЛ и старшего руководства о том, чем это может быть чревато для миссии. Кроме того, Ячейка осуществила оценку обстановки в регионе и того, как она влияет на положение в Ливане, для того чтобы определить возможные сценарии развития событий в будущем. Результаты этой оценки были доведены до сведения Секретариата.

18. Военно-стратегическая ячейка участвовала также в разработке руководящих принципов ВСООНЛ для создания на месте Объединенного аналитического центра миссии и Объединенного оперативного центра. Концепция обоих центров была разработана на основе консультаций, проведенных с сотрудниками на месте и рабочей группой ВСООНЛ. Ячейка неизменно стремится совершенствовать сопоставление и анализ информации, поступающей с места и из других источников, чтобы повысить эффективность процесса принятия решений в штаб-квартирах и обеспечить поддержку командующим на местах.

В. Реагирование на кризисные ситуации

19. В соответствии с принятой в Департаменте операций по поддержанию мира политикой реагирования на кризисные ситуации Военно-стратегическая ячейка участвует также в разработке Департаментом мер реагирования на кризисные ситуации. Это участие стало решающим, особенно в вопросах определения и принятия мер по смягчению последствий, после того как 24 июня 2007 года произошел взрыв бомбы, в результате которого погибли шесть миротворцев из испанского контингента. Ячейка продемонстрировала способность оказывать эффективную поддержку Центральным учреждениям в принятии антикризисных мер на месте, обеспечивая консультативную техническую помощь специалистов, а также оценку и содействие в пересмотре оперативных методов и планов ВСООНЛ на случай непредвиденных обстоятельств. Кроме того, в тесной координации с ВСООНЛ, Департаментом полевой под-

держки и Департаментом по вопросам охраны и безопасности Военно-стратегическая ячейка создала на месте группу по использованию частот на театре военных действий с целью координации эффективного использования электронных и радиосигналов в районе осуществления миссии. Благодаря этому удалось обеспечить бесперебойную и эффективную работу всех электронных и радиосистем, особенно в кризисные периоды, которые не создавали при этом помех друг другу.

С. Отношения со странами, представляющими войска

20. Ячейка поддерживает активный и регулярный диалог со странами, предоставляющими войска, чтобы держать их в курсе хода осуществления мандата. Военно-стратегическая ячейка поддерживает связь со странами, предоставляющими войска, через военных советников постоянных представительств стран при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Такая связь позволяет регулярно обмениваться информацией и обсуждать технические и военные вопросы. Военно-стратегическая ячейка организует совещания с представителями стран, предоставляющих войска, неофициальные совещания со странами, предоставляющими морские подразделения, а также двусторонние совещания для обсуждения вопросов формирования и развертывания национальных контингентов. Ячейка также поддерживает деятельность Управления операций в том, что касается его взаимодействия в оперативных вопросах с государствами-членами, которые не предоставляют свои войска.

21. В консультации с Департаментом полевой поддержки, ВСООНЛ и государствами-членами Военно-стратегическая ячейка провела обзор коэффициентов, касающихся принадлежащего контингенту ВСООНЛ имущества применительно к району миссии, и предложила изменения в коэффициент учета условий, связанных с боевыми действиями и вынужденным уходом применительно к району миссии, для того чтобы он точнее отражал существующие условия эксплуатации.

Д. Планирование

22. Предусмотренные в структуре Военно-стратегической ячейки особые военные и технические специальности являются зеркальным отражением функций штаба Сил ВСООНЛ, что позволяет поддерживать непосредственную техническую связь в решении военных вопросов, а также связь специалистов в Центральных учреждениях с гражданскими коллегами, работающими в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки и Департаменте по вопросам охраны и безопасности. Такая возможность позволяет обеспечивать совместный процесс планирования на стратегическом, оперативном и тактическом или полевом уровнях, а также объединение усилий. Все это позволило ускорить процесс планирования и сделало возможным выработку и использование общего оперативного подхода между Центральными учреждениями и участниками операций на месте, благодаря чему удалось укрепить единоначалие и унифицировать процесс принятия решений.

23. Первоначально усилия Ячейки были сосредоточены на неотложных потребностях планирования, связанных с укреплением ВСООНЛ, а также с раз-

вертыванием войск и специалистов в районе миссии. Ячейка провела также обзор потребностей в силах и оперативной эффективности военного компонента и представила рекомендации о соответствующих корректировках. Кроме того, при содействии ВСООНЛ Ячейка пересмотрела принятые ВСООНЛ правила применения военной силы. По просьбе Командующего Силами Военно-стратегическая ячейка оказала поддержку в осуществлении оперативного планирования военного компонента. Она также разработала конкретные меры для мониторинга за ходом выполнения задач на месте.

24. Сектор Военно-стратегической ячейки, отвечающий за вопросы планирования, а также ее сектор, отвечающий за разведку и анализ, составляют костяк многосторонних многофункциональных групп планирования, в работе которых принимают участие также другие специалисты Ячейки на месте, занимающиеся, в частности, кадровыми вопросами, вопросами тылового обеспечения, проведения морских и наземных операций и операций в области информации. Эти группы высококлассных специалистов по вопросам военного планирования могут быть расширены за счет привлечения к их работе представителей Управления операций, Службы комплектования сил Управления по военным вопросам и Департамента полевой поддержки, если возникнет такая необходимость. Эти группы планирования занимаются исследованиями и анализом с целью выработки стратегических указаний для участников на местах, а также планов на случай непредвиденных обстоятельств.

25. Военно-стратегическая ячейка также активизировала мероприятия по планированию сценариев для поддержки проведения операций в чрезвычайных обстоятельствах. Ячейка разработала несколько вероятных сценариев с учетом политических, социальных и экономических аспектов и предусмотрела последствия, которые могут отразиться на осуществлении мандата ВСООНЛ. Эти прогнозы составлены с учетом возможного развития нынешней ситуации в Ливане, и они должны помочь при составлении планов на случай непредвиденных обстоятельств. Эти сценарии будут уточняться по мере развития ситуации на месте.

Е. Оперативное морское соединение

26. Военно-стратегическая ячейка приложила большие усилия для создания оперативного морского соединения ВСООНЛ, для чего потребовалось проделывать напряженную работу по планированию мероприятий на суше и на море, а также провести технические совещания со странами, предоставляющими войска.

27. В секторах Военно-стратегической ячейки, занимающихся вопросами деятельности на море, на суше и вопросами материально-технического обеспечения, работают технические специалисты и сотрудники, которые взаимодействуют со своими коллегами в Силах, Секретариате и со странами, предоставляющими войска. В частности, Ячейка обеспечила поддержку Службе комплектования сил Управления по военным вопросам и Департаменту полевых операций при проведении технических переговоров с государствами-членами о меморандумах о взаимопонимании и письмах-заказах. Так, Военно-стратегическая ячейка оказала помощь Департаменту полевой поддержки в подготовке письма-заказа для морских подразделений ВСООНЛ, предоставив для этого

консультативную помощь технических специалистов, подготовив рекомендации, статистические данные и сметы предлагаемых морских операций.

28. Консультативная помощь Ячейки, касающаяся проведения морских операций, включала оценки и рекомендации в отношении текущей ситуации и возможного развития событий в будущем, которое могло бы отразиться на морских и наземных операциях ВСООНЛ, что способствовало укреплению процесса принятия решений и планирования на случай непредвиденных обстоятельств. Ячейка рассмотрела целый комплекс технических процедур проведения морских операций и переговоров, необходимых для успешного задействования морского потенциала Организации Объединенных Наций.

29. Военно-стратегическая ячейка с успехом восполнила нехватку в Секретариате специалистов по вопросам планирования и развертывания морских частей для содействия усилению ВСООНЛ и обеспечила также возможность надлежащего рассмотрения вопросов, касающихся морского потенциала персонала подразделений и оборудования, в рамках обсуждения вопросов и процедур, связанных с оборудованием, принадлежащим контингентам. Военно-стратегическая ячейка оказала также помощь Службе комплектования сил Управления по военным вопросам при рассмотрении вопроса о морском компоненте в организационной структуре и оборудовании. Этот потенциал специалистов позволил Секретариату расширить свои возможности по планированию и проведению морских операций в будущем. Военно-стратегическая ячейка оказала также помощь Секретариату в анализе уроков, связанных с созданием оперативного морского подразделения. В приложении I резюмированы итоги деятельности Военно-стратегической ячейки с момента ее создания.

IV. Варианты будущей эволюции Военно-стратегической ячейки

30. Военно-стратегическая ячейка была создана для того, чтобы Секретариат мог оказывать ВСООНЛ более эффективную поддержку в выполнении ими задач, определенных в мандате Совета Безопасности. Структура и функции работающих в Военно-стратегической ячейке военных специалистов (см. приложение II) разработаны с учетом и в целях эффективного решения сложных проблем поддержания мира в Ливане. И хотя процесс укрепления ВСООНЛ в настоящее время завершен, осуществление определенных мандатом задач в столь сложной политической и оперативной обстановке требует сохранения на соответствующем уровне потенциала многофункционального надзора и количества специалистов по вопросам управления в Ячейке.

31. Военно-стратегическая ячейка не только подтвердила, что она является исключительно полезным ресурсом в структуре ВСООНЛ, но и показала, как важно выделять достаточные ресурсы для стратегического руководства и надзора за планированием при осуществлении всех операций по поддержанию мира. Учитывая то обстоятельство, что ВСООНЛ по-прежнему нуждаются в поддержке, однако в объеме меньшем того, что может обеспечить потенциал нынешней структуры Военно-стратегической ячейки, рекомендуется сократить численность персонала Военно-стратегической ячейки, а ее основной потенциал постепенно ввести в структуру Управления по военным вопросам в рамках общего процесса преобразования и укрепления этого Управления. Таким обра-

зом ВСООНЛ и далее получали бы поддержку, в которой они нуждаются, а опыт и знания специалистов Военно-стратегической ячейки можно было бы использовать для осуществления надзора за проведением всех операций по поддержанию мира и оказания поддержки в управлении этими операциями.

32. В соответствии с планом поэтапного сокращения численности сотрудников Военно-стратегической ячейки предлагается сократить ее численность в период с июля по декабрь 2008 года на 25 процентов и затем еще на 25 процентов от нынешней численности в период с января по июнь 2009 года. Поэтапное сокращение численности персонала Военно-стратегической ячейки было бы увязано с укреплением Управления по военным вопросам, и на начальном этапе Ячейка и далее подчинялась бы в кризисные периоды заместителю Генерального секретаря напрямую, а при проведении обычных операций — через военного советника. Точные сроки этих этапов определялись бы в зависимости от обстановки на месте и результатов консультаций со странами, предоставляющими войска, а также продвижения предлагаемого процесса укрепления и реструктурирования Управления по военным вопросам, что предполагает усиление стратегического руководства и надзора, комплектование штата специалистов и создание потенциала реагирования на кризисные ситуации, а также потенциала для развертывания и расширения миссии.

33. Структуры Военно-стратегической ячейки на первом и втором этапах представлены в приложении III. В результате реформирования в Ячейке была бы изменена структура секторов и были бы образованы, таким образом, три основных сектора: разведки, планирования и поддержки. Нынешний сектор наземных операций, сектор морских операций и сектор планирования были бы объединены в сектор планирования, а сектор личного состава был бы слит с сектором материально-технического обеспечения в сектор поддержки. После того как Военно-стратегическая ячейка будет полностью включена в усиленное Управление по военным вопросам, руководитель Военно-стратегической ячейки будет представлять доклад заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира через военного советника.

V. Замечания и выводы

34. В качестве временного средства усиления задействованного до предела потенциала на начальном этапе расширения ВСООНЛ Военно-стратегическая ячейка доказала, что она является исключительно полезным ресурсом, позволяющим усилить в Секретариате потенциал военно-стратегического планирования и надзора для оказания помощи ВСООНЛ. Многофункциональный военно-стратегический потенциал имеет ключевое значение в условиях, когда операция проводится в сложной и политически деликатной обстановке, требующей использования современных средств, военного потенциала и оборудования.

35. В частности, мониторинг и оценка, реагирование на кризисные ситуации, связь со странами, предоставляющими войска, и мероприятия по планированию и использованию оперативного морского соединения подтвердили ценность такого ресурса при проведении операций по поддержанию мира.

36. В вопросах мониторинга и оценки Военно-стратегическая ячейка разработала методику оценки угроз; обеспечила ежедневное представление докла-

дов и регулярное военно-стратегическое руководство; создала новый военный потенциал; проанализировала и оценила эффективность военного компонента сил; обеспечила непрерывную оценку оперативной эффективности Сил; провела анализ событий на месте; и внесла вклад в разработку руководящих принципов для создания в структуре ВСООНЛ Объединенного аналитического центра Миссии и Объединенного оперативного центра.

37. Военно-стратегическая ячейка участвовала также в разработке в департаментах мер реагирования на кризисные ситуации, в том числе совместно с миссией и другими департаментами, создав группу по использованию частот на театре военных действий. Кроме того, поддержание тесного и регулярного диалога со странами, предоставляющими войска, позволило государствам-членам оперативно предоставлять информацию и оказывать помощь и постоянно держать государства-члены в курсе политических и оперативных событий.

38. Военно-стратегическая ячейка обеспечила для ВСООНЛ дополнительный потенциал планирования, в том числе обзора потребностей сил и оперативной эффективности, обзора правил ведения военных действий ВСООНЛ, поддержки оперативного планирования военного компонента, разработки мер по контролю за выполнением задач на месте, создания многофункциональных групп планирования и усиления планирования в соответствии с возможными сценариями. В том что касается оперативного морского соединения, Военно-стратегическая ячейка обеспечила консультативную помощь технических специалистов, оказала поддержку в комплектовании сил Управлением по военным вопросам и Департаментом полевой поддержки и обеспечила консультативную помощь в вопросах проведения морских операций, в том числе в разработке технических процедур проведения таких операций.

39. Создание Военно-стратегической ячейки впервые позволило обеспечить ресурсы, необходимые для создания коллектива профильных специалистов по вопросам согласованного военно-стратегического планирования и контроля для проведения миссии в исключительно трудных и постоянно меняющихся политических и оперативных условиях. Вклад Военно-стратегической ячейки в обеспечение поддержки Центральных учреждений для ВСООНЛ, в том числе комплексной поддержки, имел важнейшее значение. Учитывая то обстоятельство, что преимущества, обеспечиваемые Военно-стратегической ячейкой, могут быть использованы во всех операциях по поддержанию мира, важно использовать полученный опыт и распространить эти преимущества на все операции по поддержанию мира, не забывая при этом о необходимости обеспечения дальнейшей надлежащей поддержки для ВСООНЛ. В частности, предполагается, что сложные миссии выиграют от придания им дополнительного потенциала для анализа военной информации, а также авиационных и морских специалистов, которые смогут определить необходимые требования, разработать надлежащие планы для удовлетворения этих требований, обеспечить контроль за их выполнением и разработать правила ведения военных действий. Эти предлагаемые корректировки были бы в значительной степени увязаны с развитием потенциала в Управлении по военным вопросам, детали которых рассматриваются более подробно в докладе Генерального секретаря о перестройке структуры Управления.

VI. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

40. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение I

Сводная информация о работе Военно-стратегической ячейки, проделанной со времени ее создания

Мониторинг и оценка

Ежедневные брифинги о мониторинге и оценке ВСООНЛ	353
Еженедельные оценочные доклады для заместителя Генерального секретаря	60
Видеоконференции со штаб-квартирой Сил	33
Обзор/оценка по конкретным темам	10
Разведка на месте	9
Быстрое наращивание Ячейки	3
Процесс оценки, основанный на достигнутых результатах	постоянный
Оценка внутренней работы	постоянно

Планирование

Обзор потребностей в силах	1
Потребности в войсках	19
Обзор потребностей в войсках	2
Обзор потребностей в войсках в соответствии с проектом	2
Обзор структуры штаба Сил	3
Обзор структуры штаба Сектора	2
Обзор применения вооруженной силы	1
Многовариантные планы	3
Стратегическое руководство	2
Стратегические оперативные планы	1
Обязанности и организационная структура Объединенной аналитической ячейки Миссии	1
Время для формирования и развертывания сил ВСООНЛ	4 месяца
Наращивание потенциала оперативного развертывания	постоянно

Поддержка

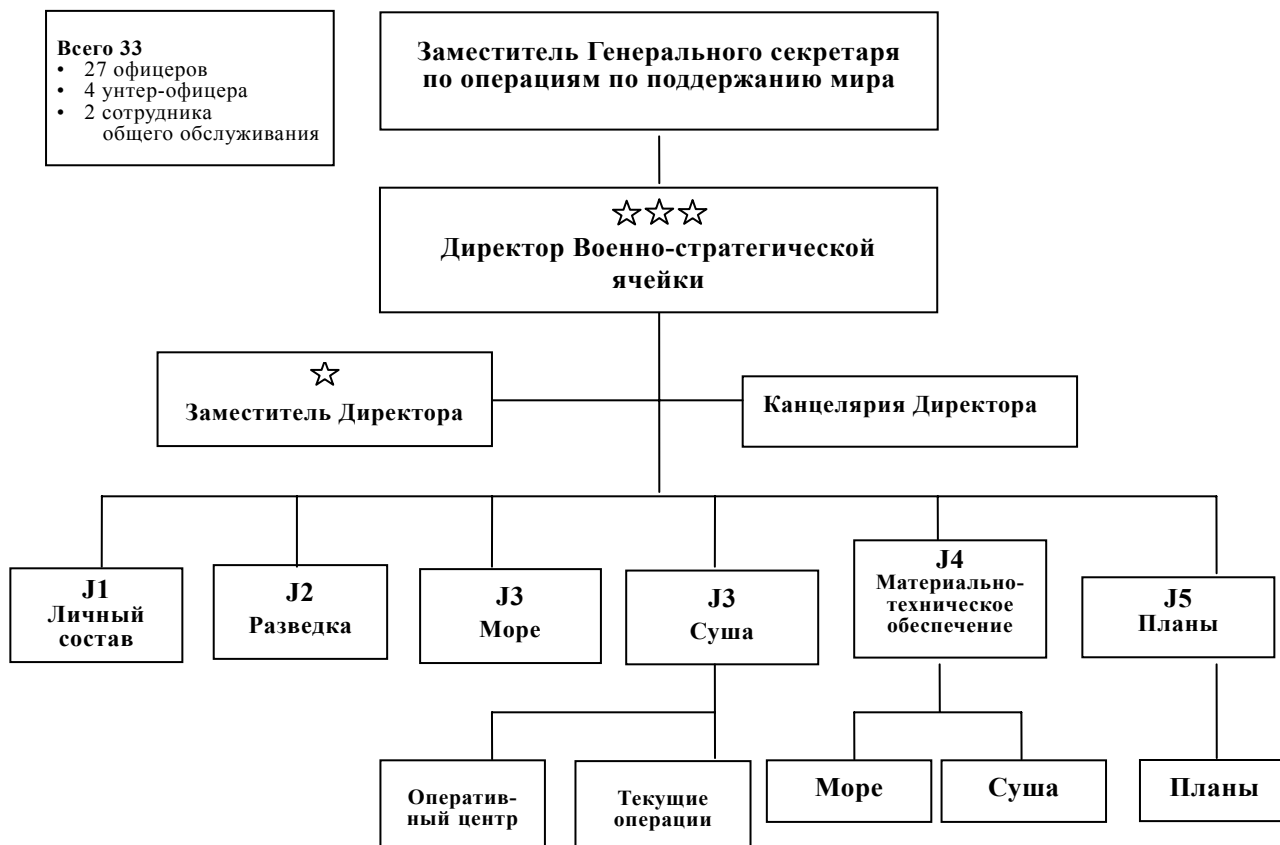
Рабочая группа ВСООНЛ	82
Неофициальные встречи со странами, предоставляющими войска	8

Встречи со странами, предоставляющими войска для морских операций	5
Двусторонние встречи	30
Вклад в проводимые раз в две недели конференции по вопросам материально-технического обеспечения	11
Двусторонние встречи со странами-донорами для ливанских вооруженных сил	10
Технические соглашения между правительством Ливана и ВСООНЛ	1
Меморандумы о взаимопонимании, официальные переговоры	54
Письма-заказы, официальные переговоры	17
Поддержка Отделом материально-технического обеспечения ливанских вооруженных сил в отношении поставок горючего	1
Электронные меры борьбы с самодельными взрывными устройствами	постоянно
База данных о структуре и численности сил	постоянно

Приложение II

Организационная структура Военно-стратегической ячейки

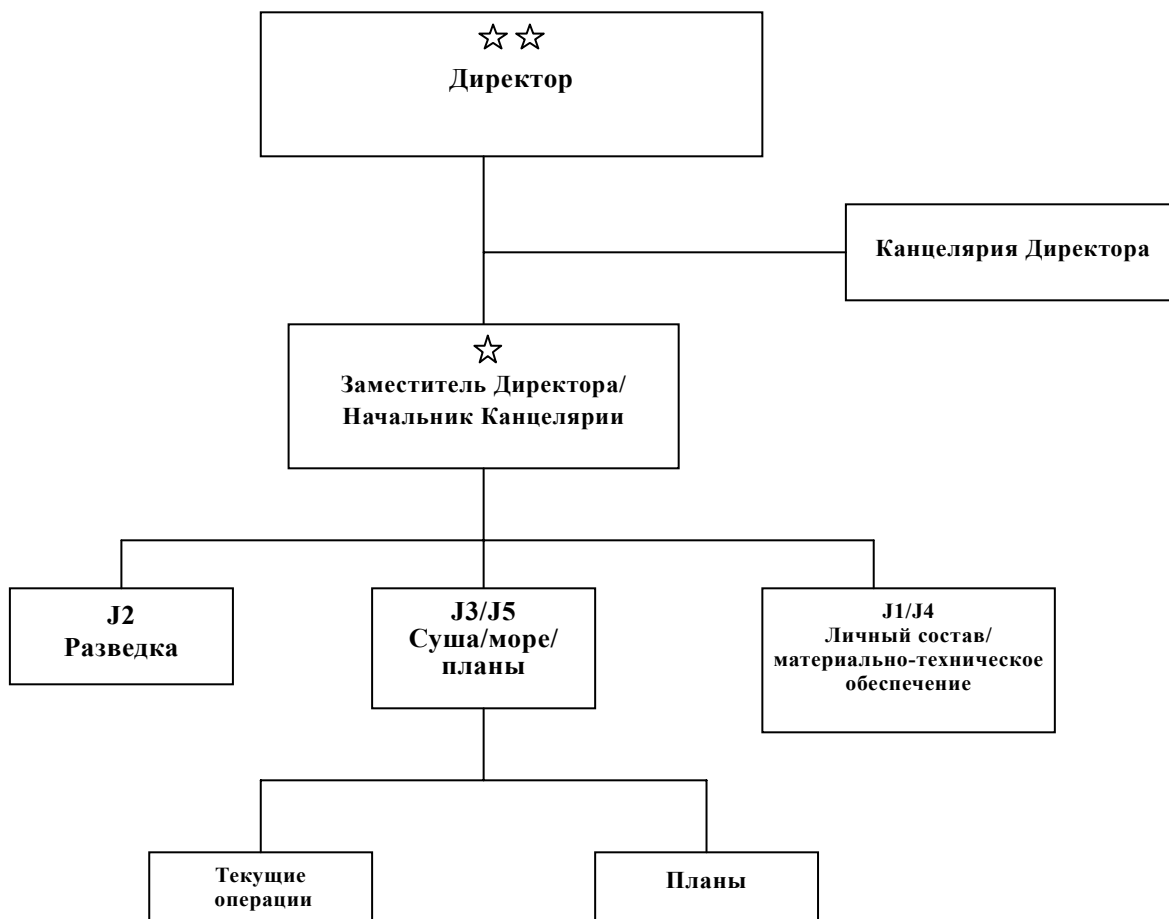
Нынешняя структура Военно-стратегической ячейки ВСООНЛ



Приложение III

Предполагаемая структура Военно-стратегической ячейки

Военно-стратегическая ячейка (июль-декабрь 2008 года)



Военно-стратегическая ячейка (январь-июнь 2009 года)

