



第六十二届会议

议程项目 140 和 153(b)

联合国维持和平行动经费筹措的行政
和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的筹措：
联合国驻黎巴嫩临时部队

全面审查战略军事单元

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 背景	1-6	3
二. 战略军事单元的概念和组织结构	7-13	4
三. 战略军事单元的职能和活动	14-29	5
四. 战略军事单元今后工作的几项方案	30-33	7
五. 意见和结论	34-39	8
六. 有待大会采取的行动	40	9
附件		
一. 战略军事单元成立以来提供的产出一览表		10
二. 战略军事单元组织结构图		12
三. 战略军事单元的拟议组织结构		13



摘要

大会在第 61/250 B 号决议第 14 段中，请秘书长对战略军事单元进行一次全面审查，包括澄清其作用与职能、其与军事司（现为军事厅）的关系及现有和将来大规模综合维持和平行动军事规划方面的经验教训、以及旨在提高军事厅能力的各项提议，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出一份报告。

根据这项请求，并作为全面审查的第一步，秘书长于 2007 年 4 月，即战略军事单元投入运作的第七个月，提出了一份载有初步意见的初次报告。

大会第 61/250 C 号决议回顾，请秘书长向大会第六十二届会议续会第二期会议报告对战略军事单元进行全面审查的结果，包括单元的建议存在期间、现有人员编制的理由、与秘书处维持和平行动部军事司的关系和协调方式、对维持和平行动部内实现统一指挥和工作一体化努力的影响、其运作的成本效益、与秘书处其他部门的互动、以及将该办法应用于其他特派团，特别是大规模复合特派团的可能性。

根据这项要求，本报告在 2007 年 4 月报告的基础上提供了新的资料。报告第一节简要介绍了 2006 年战略军事单元成立的背景。第二节阐述了单元的概念、组织结构和任务。第三节介绍了单元取得的进展和成绩。第四节提出了单元配合最近对军事厅的全面分析而制定的今后分阶段缩编的方案。第五节提出了结论和意见。

附件一载列了军事战略单元自成立以来的产出一览表，附件二载有单元目前的组织结构图，第三节提出了拟议的单元组织结构图，将作为军事厅的全面改组和加强工作的一部分，把单元的核心能力并入军事司。

一. 背景

1. 真主党和以色列在黎巴嫩境内长达一个月的敌对行动于 2006 年 8 月 14 日结束，安全理事会第 1701 (2006) 号决议在其中发挥了关键作用。激烈的战斗造成约 1 200 人死亡，数千人受伤，约 100 万平民背井离乡，黎巴嫩遭到大规模破坏。安全理事会在同项决议中，批准联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）除安全理事会第 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议规定的任务外，立即开展一系列新的实质性任务，包括协助黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部进行全面部署；与黎巴嫩政府和以色列政府协调活动；协助黎巴嫩武装部队采取步骤在蓝线和利塔尼河之间建立除黎巴嫩政府和联黎部队部署的武装人员、资产和武器外，没有其他任何武装人员、资产和武器的区域；以及应黎巴嫩政府要求协助其维护边界安全，防止武器或有关物资通过海事工作队等渠道未经许可进入该国。

2. 安全理事会第 1701 (2006) 号决议批准，将联黎部队兵力从 2 000 人最多增至 15 000 人，以在人数、任务和行动范围上补充和加强联黎部队，使联黎部队能够执行新增加的授权任务。决议还请秘书长紧急制订措施，确保联黎部队能够履行该决议提出的职能。为成功执行任务，就需要采取多项举措，包括：部署采用尖端技术的资产；采用可靠有效的接战规则；提高部队的军事快速部署能力，大幅度增强部队实力；制定更加灵活的行政和财政安排；以及采取创新措施，增强秘书处的军事规划能力。

3. 秘书长 2007 年 8 月 18 日关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告 (S/2006/670) 指出，应当加强维持和平行动部前军事司（现为军事厅），为联黎部队执行的军事任务的范围和多元性提供有效支助。根据秘书长报告 (S/2006/670 和 S/2006/730) 的具体建议，成立了配备各种专门军事能力的战略军事单元，以确保联黎部队以充足的专门能力并采用现代军事规划和战略指导所产生的最佳做法和经验，进行扩展和部署，执行新的授权任务。

4. 大会在第 61/250 B 号决议第 14 段中，请秘书长对该战略军事单元进行一次全面审查，包括澄清其作用与职能、其与军事厅的关系、及现有和未来大规模综合维持和平行动军事规划方面的经验教训、以及旨在提高军事厅能力的各项提议，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出一份报告。根据这项请求，于 2007 年 4 月战略军事单元运作进入第七个月之际提交了一份初次报告。该报告载有初步意见，是全面审查的第一步。

5. 大会第 61/250 C 号决议回顾，请秘书长向大会第六十二届会议续会第二期会议报告对该战略军事单元进行全面审查的结果，包括该单元的建议存在期间、其现有人员编制的理由、其与秘书处维持和平行动部军事厅的关系和协调方式、其对维持和平行动部内实现统一指挥和一体化的努力的影响、其运作的成本效

益、与秘书处其他部门的互动以及将该办法应用于其他特派团，特别是大规模复合特派团的可能性。

6. 本报告对战略军事单元进行了全面审查，并提出军事单元今后结合军事司全面改组和加强进行分阶段缩编的各项方案。

二. 战略军事单元的概念和组织结构

A. 概念：理由和作用

7. 现代军事行动需要建立战略军事总部，并需要总部提供战略指导和监督以及为专门化军事能力提供支助的军事专长。战略军事单元是一个强化型、多功能的战略层面的军事结构，具有军事专长来支持专门化的军事能力，负责向维持和平行动部高级管理层和联黎部队指挥官提出军事建议，并确保全面满足联黎部队和秘书处在分析、评估、规划、指挥和控制、支持和评价方面的需要。

8. 在高度敏感和复杂的政治与行动环境中开展的维持和平行动十分复杂，风险较大，又具有战略影响，而这就决定了战略军事单元的重要作用。联黎部队的授权任务不仅要求为部队提供例行监测和支助，还要求制订应急计划和作好行动准备，使部队能够适应和应对新情况和意外情况。

B. 组织结构

9. 根据 2007 年 4 月的报告，战略军事单元由主任办公室和六个处组成。战略军事单元主任向主管维持和平行动副秘书长报告，与维持和平行动部军事顾问密切协调开展工作，并与主管外勤支助副秘书长进行协调。战略军事单元的人员主要为联黎部队部队派遣国的军官，其对部队的主人翁感和责任感因此得到加强。战略军事单元还利用军事厅的资源，特别是军事厅的部队组建功能等。这一联合军事处的结构中的军事人员根据明确的职能进行分工，并与联黎部队和其他维和行动的部队总部和区总部建立的军事职能结构相对应。

10. 战略军事单元在秘书处既定的综合规划机制框架内、并在维持和平行动部的指挥和协调下开展活动。主管维持和平行动副秘书长负责战略军事单元的领导工作，并在维持和平行动部行动厅的协助下为维和行动提供战略和执行指导。行动厅的相关职能包括，协调和综合维和部、包括战略军事单元和外勤支助部的有关信息资料，以在副秘书长的全面政治和战略领导下履行安全理事会规定的任务。同所有维持和平行动一样，行动厅负责履行秘书处向安全理事会提交联黎部队情况报告的要求，报告由战略军事单元参与编写。

11. 作为提供与联黎部队有关的战略和行动军事建议的协调部门，战略军事单元与军事厅密切协调，确保军事计划和指导与联合国各维持和平行动目前在行动和规划方面的做法、政策应用和程序相一致。此外，战略军事单元与维持和平行动

部情况中心合作，监测黎巴嫩局势，为此战略军事单元的行动监测部门也设在情况中心。战略军事单元并就后勤、财政和人事支助问题与外勤支助部进行协调。

12. 维持和平行动部和外勤支助部在外地工作方面实行一体化战略，并通过若干专门机制促进协调。战略军事单元每周参加联黎部队工作组会议，会议由行动厅主持，与会的有政治事务干事以及军事厅和外勤支助部的代表，包括后勤、财政和人事专家，以确保采取协调一致的一体化办法。工作组会议对任务区取得的进展和情况发展进行评估，并确定需在跨部门一级加以解决的共有的问题。维持和平行动部和外勤支助部各部门的代表还参加战略军事单元和联黎部队之间定期举行的电视会议。

13. 战略军事单元的预算仅占联黎部队总预算的不到 1%，并根据单元活动的影响来衡量成本效益。单元的活动叙述如下。

三. 战略军事单元的职能和活动

14. 战略军事单元成功地发挥了所设想的作用，加大了对联黎部队的支持力度，确保联黎部队的扩大、部署和新的授权职责得到充足的专门化战略能力的支持。

A. 监测和评估

15. 战略军事单元促进秘书处内对黎巴嫩境内行动环境和涉及联黎部队的军事监测和计划活动的监测与评估工作。这方面的工作包括编写威胁评估报告和联黎部队军事活动每日报告。战略军事单元向联黎部队提供战略军事指导，并与实地密切协商制订战略应急计划。为联黎部队建立了新的实地军事能力，如成立了社区外联股和情报、监测及侦察股，并采用了减轻简易爆炸装置风险的电子干扰。

16. 战略军事单元定期审查和评估联黎部队军事部门的效力，并酌情提出调整意见。这方面的工作包括，审查行动的军事战略概念、接战规则以及联黎部队和各国部队要求的执行情况，进行舰船/部队与任务分析，确定新的能力，并为谅解备忘录和协助通知书的谈判提供专家军事建议。战略军事单元不断评估联黎部队的行动效力，定期审查威胁和风险评估报告，并提出可能的假想来支持应急规划。

17. 战略军事单元还针对实地的情况发展进行综合研究，向联黎部队工作组和高级管理层报告其对部队可能产生的影响。此外，鉴于该区域对黎巴嫩局势的影响，战略军事单元还进行区域评估，以确定今后可能出现的情况。这项评估已与秘书处分享。

18. 战略军事单元还协助制订联黎部队设在实地的特派团联合分析中心和联合行动中心的成立准则。两个中心的概念是与实地和联黎部队工作组协商制定的。单元还不断改进实地和其他来源信息的汇编和分析，以加强总部的决策能力，并为实地指挥官提供支助。

B. 危机应对

19. 战略军事单元还根据维持和平行动部危机应对政策，参与制订部级危机应对措施。2007年6月24日发生了针对联黎部队的爆炸袭击，西班牙特遣队六名维和人员遇害。因此，这项工作变得十分重要，特别是在确定和提供缓减措施方面。战略军事单元表明，它能够有效地协助总部应对实地危机，提供专家技术咨询和评估，协助联黎部队审查行动方法和应急计划。此外，战略军事单元与联黎部队、外勤支助部及安全和安保部密切协调，在实地建立了行动区频率管理单元，协调电子和无线电传输在任务区内的妥善部署。这项工作确保了各种电子和无线电技术随时、特别在危机期间发挥效力，并做到互不干扰。

C. 与部队派遣国的关系

20. 战略军事单元与部队派遣国保持密切的定期对话，使部队派遣国能够随时了解任务执行情况。战略军事单元通过部队派遣国常驻纽约联合国代表团的军事顾问与部队派遣国保持联络。这样，就能够定期交换信息，并就军事和技术问题进行讨论。战略军事单元举行了部队派遣国会议、与海军部队派遣国之间的非正式会议和双边会议，讨论国家部队派遣的组建和部署情况。战略军事单元还协助行动厅就行动问题与非部队派遣国的会员国交换看法。

21. 战略军事单元协同外勤支助部、联黎部队和会员国对联黎部队特遣队所属装备的特派团因素进行审查，提议修改敌对行动和被迫放弃的特派团因素，以更准确地反映当前的行动条件。

D. 计划

22. 战略军事单元组织结构提供的具体的军事技术专长，直接反映了联黎部队总部的职能，为军事问题并为总部谈判专家与维持和平行动部、外勤支助部、安全和安保部的对口文职部门建立了直接的技术联系。由于这一联系，能够在战略、行动与战术或实地层面进行合作规划，并确保工作协调一致。这加快了规划进程，并使总部和实地能够建立和保持共同的行动观点，加强了统一指挥和一致决策。

23. 战略军事单元成立之初的工作重点是满足为加强联黎部队而产生的应急计划方面的要求，并在任务区部署部队和专门化能力。单元还审查军事部门的部队要求和行动效力，并提出调整建议。此外，单元协同联黎部队审查联黎部队的接战规则。战略军事单元根据部队指挥官的要求，协助军事部门制订行动规划。单元还制订具体措施，监测各项任务在实地的执行情况。

24. 战略军事单元的规划部门在情报与分析部门的协助下，为多个多功能规划小组提供基本人员，并邀请单元人事管理、军事后勤和海上、陆地与情报行动等方面的专家参加。这些能力很强的军事规划小组还可以扩大，必要时可吸收行动厅、

军事厅部队组建处和外勤支助部的代表参加。规划小组进行研究和分析，为实地和应急计划提供战略指导。

25. 战略军事单元还加强假想规划，为紧急行动提供支助。单元制订了几种可能的假想，确定可能影响联黎部队履行任务的政治、社会和经济方面及其后果。这些预测的基础是黎巴嫩目前局势可能出现的发展，意在为应急计划提供资料。这些假想将根据实地情况的发展作进一步调整。

E. 海事工作队

26. 为成立联黎部队海事工作队，战略军事单元做了大量的工作，与部队派遣国开展了多项陆地和海上规划活动，并举行了多次技术会议。

27. 战略军事单元的海上、陆地和后勤部门，为联黎部队、秘书处和部队派遣国提供了技术谈判人员和对口部门。具体而言，单元协助军事厅部队组建处和外勤支助部与会员国进行谅解备忘录和协助通知书的技术谈判。例如，战略军事单元协助外勤支助部为联黎部队海上部门编写协助通知书，为拟议的海上行动提供专家技术咨询、建议、统计数据 and 费用估计。

28. 单元就海上活动提出的建议包括，就可能影响联黎部队海上和陆地行动的目前情况和可能的情况发展进行评估并提出建议，就此加强了决策和应急规划。单元为联合国海上能力的部署解决了各种必要的海上行动技术程序，并进行了多次谈判。

29. 战略军事单元还有效地解决了秘书处在为加强联黎部队提供支助方面缺乏海上规划和部署专长的问题，并在与特遣队所属装备有关的审议和程序中对海上能力、人员、部门和装备加以适当考虑。战略军事单元还协助军事厅部队组建处就海上部门审查编制装备表。这种专门能力使秘书处加强了今后海上行动的规划和执行能力。战略军事单元还协助秘书处总结建立海事工作队所取得的经验。附件一介绍了战略军事单元自成立以来提供的主要产出。

四. 战略军事单元今后工作的几项方案

30. 战略军事单元的成立是为了更有效地使秘书处协助联黎部队履行安全理事会规定的任务。战略军事单元的组织结构和专门军事职能（见附件二），反映了黎巴嫩境内维持和平行动工作的复杂程度，并提供了有效的应对办法。鉴于联黎部队的加强工作业已完成，在如此复杂的政治和行动环境中执行授权的任务，要求单元提供具有多功能的监测和管理专长，并将其维持在适当水平。

31. 实践证明，战略军事单元是联黎部队极其有益的资源，并在为所有维持和平行动的战略指导和规划监测提供充足资源方面具有宝贵的价值。鉴于联黎部队继续要求单元提供支助，但已不需要战略军事单元目前的组织结构的能力水平，因

此建议战略军事单元进行缩编，并结合军事厅的全面改组和加强将其核心能力分阶段纳入军事厅。这将确保联黎部队继续得到所需支助，而战略军事单元的专门能力也能够为所有维持和平行动提供监测和管理。

32. 战略军事单元分阶段缩编拟议于 2008 年 7 月至 12 月将目前的人员配备初步缩编 25%，并于 2009 年 1 月至 6 月继续缩编 25%。战略军事单元的分阶段缩编将取决于军事厅的加强，在此期间单元将初步保留向副秘书长直接报告的责任关系。阶段时间上的确切划分，将根据实地情况、与部队派遣国的协商以及拟议的加强和改组军事厅的进展确定，拟议的加强和改组军事厅的工作包括，加强战略指导和监督，建立专门能力和危机应对能力，以及特派团的开办和扩大。

33. 战略军事单元缩编第一和第二阶段的组织结构见附件三。改组将对处一级的结构进行调整，并因此建立情报、计划和支助这三个主要的处。现有的陆地行动处、海上行动处和规划处将合并为计划处，而人事处和后勤处将合并为支助处。战略军事单元在全面纳入已经加强的军事厅后，单元首长将通过军事顾问向主管维持和平行动副秘书长报告。

五. 意见和结论

34. 实践证明，作为加强联黎部队扩大的启动阶段过度扩展的能力的一项临时安排，战略军事单元是一项极为有益的手段，加强了秘书处对联黎部队的军事战略规划 and 监督能力。在复杂和政治敏感的环境中开展行动，要求部署精良的资产、军事能力和装备，而对于这种行动，多功能的军事战略能力极为重要。

35. 特别是，战略军事单元的监测与评估、危机应对、部队派遣国联络、以及规划和海事工作队的专门活动，已经证明了这一手段对于维持和平行动的价值。

36. 在监测和评估活动方面，战略军事单元编写了威胁评估报告；提供了每日报告和定期战略军事指导；建立了新的军事能力；审查和评估了联黎部队军事部门的效力；提供了对联黎部队行动效力的评估；对实地情况的发展进行了研究；协助制订了联黎部队联合任务分析中心和联合行动中心成立准则。

37. 战略军事单元还参与制订部门一级的危机应对措施，包括协同特派团和其他部门建立行动区频率管理单元。此外，战略军事单元与部队派遣国保持密切的定期对话，使会员国能够迅速提供信息和协助，并能够及时全面地了解政治和行动进展情况。

38. 战略军事单元为联黎部队提供了新的规划能力，如审查部队要求和行动效力，审查联黎部队接战规则，协助军事部门制订行动计划，制订措施监测实地任务的执行情况，成立多功能规划小组，加强假想规划等。战略军事单元为海事工

作队提供技术谈判人员，协助军事厅和外勤支助部的部队组建工作，就海上活动，包括海上行动的技术程序提出建议。

39. 战略军事单元的成立首次提供了一种资源，能够确保为在极具挑战性和不断变化的政治和行动环境中开展行动的特派团提供专门和协调一致的战略军事规划和监督能力。战略军事单元的贡献对于确保总部为联黎部队提供支助，包括提供综合支助极为重要。鉴于战略军事单元显现的效益适用于所有的维持和平行动，必须利用这一专长，并使这种效益惠及所有的维持和平行动，同时确保继续为联黎部队提供充足的支助。特别是，预计复合型特派团将得益于军事信息分析能力增加以及空中和海上行动专家的配置，这些专家将确定要求，酌情制订满足要求的计划，起草接战规则并监测接战规则的执行情况。这些拟议的调整，将在很大程度上与军事厅能力的变化相联系，具体情况将在秘书处关于军事厅改组报告中进一步阐述。

六. 有待大会采取的行动

40. 请大会注意到本报告。

附件一

战略军事单元成立以来提供的产出一览表

监测和评估

联黎部队监测评估每日介绍	353
提交副秘书长的每周评估报告	60
与部队总部进行的电视会议	33
有关具体专题的评估/评价	10
实地侦察	9
单元快速启动	3
成果评估	持续
内部工作评估	持续

规划

联黎部队要求审查	1
部队要求	19
部队要求审查	2
正在起草的部队要求	2
联黎部队总部组织结构审查	3
区总部组织结构审查	2
接战规则修订	1
应急计划	3
战略指导	2
战略行动计划	1
特派团联合分析小组的职责与组织	1
联黎部队的部队组建和部署时间	4个月
已加强的可快速部署能力	持续

支助

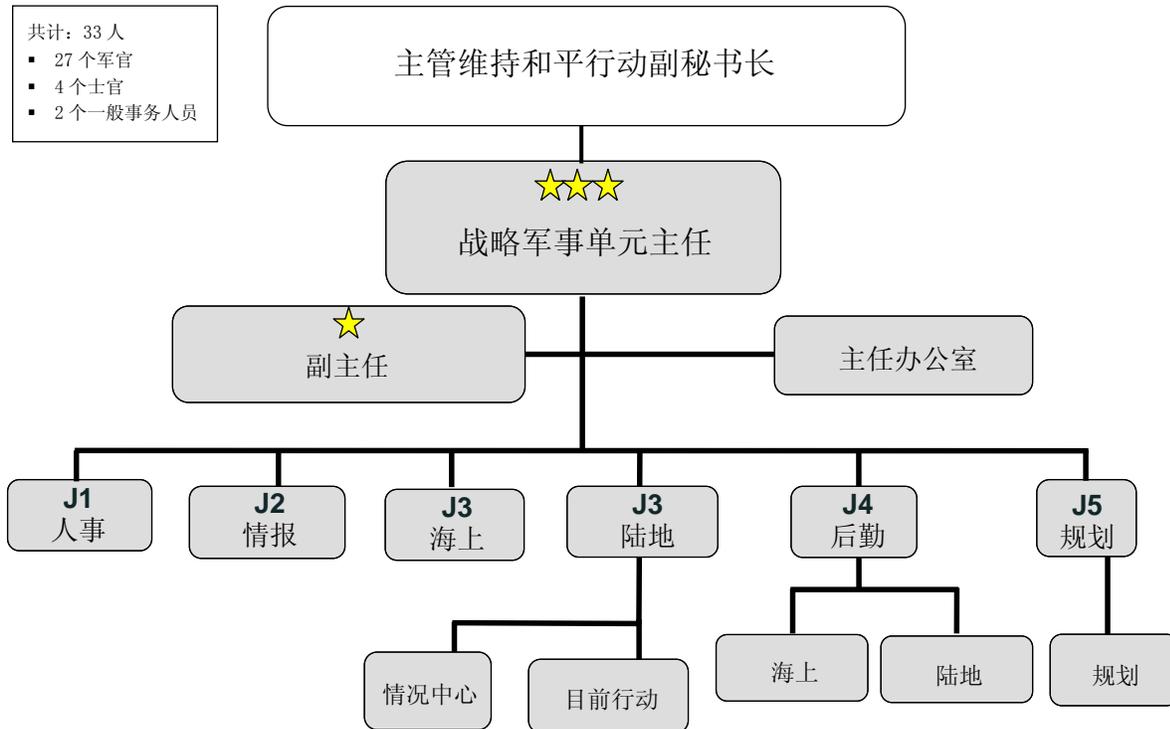
联黎部队工作组	82
部队派遣国非正式会议	8
海上部队派遣国会议	5
双边会议	30
对两周一次的后勤会议的投入	11
黎巴嫩武装部队捐助国双边会议	10

黎巴嫩政府与联黎部队之间的技术安排	1
谅解备忘录正式谈判	54
协助通知书正式谈判	17
后勤支助司为黎巴嫩武装部队提供的支助，燃油供应	1
对简易爆炸装置的电子干扰	持续
部队组织结构与兵力数据库	持续

附件二

战略军事单元组织结构图

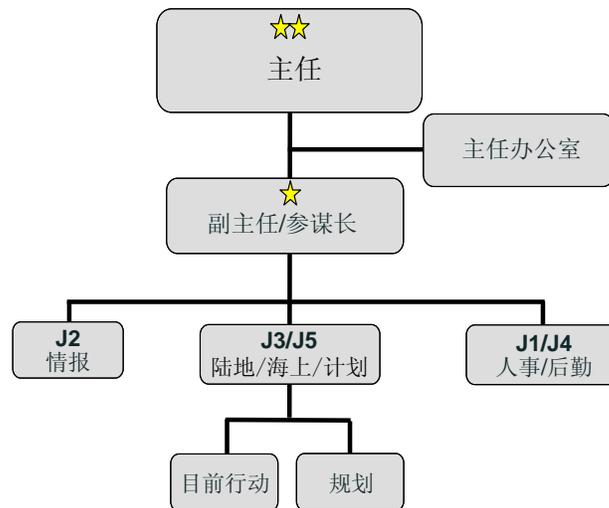
联黎部队战略军事单元目前的组织结构



附件三

战略军事单元的拟议组织结构

战略军事单元(2008年7月至12月)



战略军事单元(2009年1月至6月)

