



第六十二届会议

议程项目 128

2008-2009 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他
政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2008-2009 两年期拟议方案预算的
第三十次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/62/512, Add. 1-3, Add. 4 及 Corr. 1 和 Add. 5)。在审议该报告期间,委员会会晤了秘书长的几位代表,他们提供了补充资料和说明。

2. 秘书长在上述报告(A/62/512)第 30 段中提议,大会从 2008-2009 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下为特别政治任务请批的款项中核拨一笔款项,共计 587 045 200 美元(净额)。咨询委员会回顾,大会第 61/254 号决议认可委员会报告(A/61/615)第 11 段中的建议,即建议批准 2008-2009 两年期初步估计数约 42.20 亿美元,其中包括一笔数额为 604 060 100 美元的经费,用于预期将延续至 2008-2009 两年期或在此两年期内核准的与和平与安全有关的特别政治任务。

3. 所审议的秘书长报告载有大会和(或)安全理事会已授权的总共 26 项特别政治任务的所需资源以及拟议在巴格达为联合国伊拉克援助团(联伊援助团)提供安全安保设施的所需资源。这一总额包括与安理会授权的 25 个政治办事处、建设和平特派团和制裁问题小组,以及大会授权的 1 个政治任务有关的经费。关



于后一项政治任务，咨询委员会回顾，秘书长缅甸问题特使所需资源已在所涉方案预算问题的有关说明中提交大会（见 A/C.5/62/13 和 A/62/7/Add.18），并已根据委员会关于合并所有特别政治任务的所需资源请求（A/57/7/Add.17，第 5 段）列入秘书长的报告（见 A/62/512/Add.1）。

4. 咨询委员会从秘书长报告（A/62/512，第 6 段）中注意到，四项任务（联合国塔吉克斯坦建设和平办事处（联塔办事处）、秘书长驻大湖区特别代表办公室、秘书长非洲问题特别顾问¹以及联合国派驻国际咨询和监测委员会的代表办公室）已在 2007 年清理结束。

5. 咨询委员会还注意到，在秘书长报告所讨论的 26 项任务中，有六项任务没有限期，十项任务的期限在不同日期届满，从 2008 年 1 月至 10 月不等，一项任务大会正在考虑当中，九项任务的期限在 2007 年 12 月届满。秘书长指出，在计算这些估计数时，假定上述尚未延期的所有任务的期限将获延长，且其延长期与 2007 年核定的期限相似（A/62/512，第 4 段）。他还指出，联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）2008 年经费为最多 7 个月的清理结束经费（同上，第 5 段）。

6. 秘书长指出，在其报告定稿时，负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室今后的地位尚不清楚。因此没有为这项任务编列 2008 年经费。由于联尼特派团的未来尚不明确，本报告所列经费为其最多 7 个月的清理结束经费。根据秘书长的报告所述，负责受上帝抵抗军影响地区事务的秘书长特使和达尔富尔联合调解支助小组 2008 年可能有新的任务，但本报告没有为之编列经费。咨询委员会注意到，因设立这些任务而产生的任何所需资源，将根据既定程序在日后向大会提交的另一份报告中提出。

二. 一般性考虑和建议

7. 咨询委员会指出，关于这一问题的一些文件迟交，概览文件（A/62/512）的预发本直到 2007 年 11 月 29 日才收到，这些因素妨碍了委员会对这一问题的审议。因此，不得不在委员会全面了解这方面所需资源总体情况之前举行听询，委员会要求提供的最后一份补充资料到 12 月 11 日才收到。**为确保大会在审议这一重要问题时有足够的时间和信息，咨询委员会建议今后关于特别政治任务的预算报告应当不晚于 11 月第一周以所有正式语文提交。**

8. 咨询委员会欢迎对特别政治任务的成果预算报告所作的改进，并欢迎按照委员会的要求，根据专题组编报拟议预算，并考虑到大型特派团——联合国阿富汗

¹ 见秘书长（S/2005/808）和安全理事会主席（S/2005/809）之间的换函，事关秘书长决定将穆罕默德·萨赫农先生担任非洲问题特别顾问的任命延至 2006 年 12 月 31 日。

援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)——的规模和复杂性,对它们单独处理(见 A/60/7/Add. 37, 第 11 段)。这三个专题组是:

- (a) 秘书长特使、个人特使、特别顾问和个人代表以及联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(A/62/512/Add. 1);
- (b) 各类制裁监测组(A/62/512/Add. 2);
- (c) 联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会(A/62/512/Add. 3)。

9. 咨询委员会注意到特别政治任务预算编报的改进,但同时认为,在解释秘书处各部厅、各区域伙伴、各维持和平行动以及联合国系统各基金和方案机构和其他实体在为特别政治任务提供支助方面的作用时,还可以作出进一步改进。委员会认为,秘书长报告(A/62/512, 第 16 至 20 段)所载关于为对特别政治任务的支助安排制订一种方法的内容不十分清楚。因此在现阶段要根据所设想的方法的一些初步内容得出任何结论,为时尚早。这包括所述的新增 51 个员额,其中政治事务部 25 个,外勤支助部 26 个(A/62/512, 第 19 段)。委员会希望正在制订的对特别政治任务的支助安排方法充分考虑到近期一些措施,如提高联合国管理和持续开展和平行动的能力(见大会第 61/279 号决议)和大会可能就关于加强政治事务部的提案作出的决定以及在支助维持和平行动方面的经验教训。委员会打算在其审查将于日后提交大会的关于这一问题的提案时继续审议这一问题。

10. 关于支助和管理外地行动,咨询委员会提醒注意维持和平行动部和政治事务部目前的平行结构。这两个部门都可以作为外地特派团的政治行动和实务行动的牵头部门。因此一些职能可能重复或重叠,如设立新的外地特派团的规划以及提供政治和实务指导。此外,将某一特派团的牵头责任交予维持和平行动部还是政治事务部的依据不十分明确。在这方面,委员会回顾,在其对政治事务部对特别政治任务的管理所进行的审计(A/61/357)中,内部监督事务厅(监督厅)指出,在决定某一特别政治任务的牵头部门时,并没有明确的标准或透明的决策机制,这种状况增加了相关各方对各自的作用和责任产生误解的可能性。

11. 秘书长关于提高联合国管理和持续开展和平行动能力的全面报告(A/61/858 和 Corr. 1)中没有透彻论述对特别政治任务的支助问题以及政治事务部与维持和平行动部之间的协调问题。咨询委员会打算在审议秘书长关于加强政治事务部的建议(A/62/521)时继续审议这一事项。

12. 咨询委员会认为,在特别政治任务开展活动的地区内以及与联合国总部之间,报告线应当更明确地加以界定。经了解,委员会得到关于个人特使/特别顾问的头衔及职等的信息如下:

(a) 秘书长的代表根据秘书长指示行事，其职等和头衔由秘书长授予。这可以由安全理事会或大会作出规定，通常秘书长向安全理事会通报他在安全理事会授权的维持和平和建设和平任务中的特别代表的任命；

(b) 根据安全理事会或大会规定的任务，秘书长特别代表（例如联伊援助团或联阿援助团的秘书长特别代表）通常为副秘书长级别，并担任外地特派团的团长。秘书长副代表为助理秘书长或以下级别；

(c) 秘书长特使为副秘书长级别，承担与安全理事会或大会所处理的事项有关的特别任务（例如安全理事会第 1559（2004）号决议执行问题特使）。秘书长的使者为助理秘书长或以下级别；

(d) 秘书长个人代表可以是任何级别，代表秘书长出席特定国际会议和谈判；

(e) 秘书长特别顾问通常为副秘书长或助理秘书长级别，其任务是就具体专题问题专门为秘书长提供咨询，通常驻纽约联合国总部（例如防止灭绝种族罪行问题特别顾问）；

(f) 上述所有职位可以为全职，也可以根据实际需要为实际受聘，由秘书长决定。

13. 关于秘书长防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问的估计所需资源，咨询委员会回顾，大会第 60/1 号决议制订了关于保护人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害的政策框架，并支持秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问的任务。秘书长在其 2007 年 10 月 30 日报告 (A/62/512/Add. 1, 第 28-38 段) 中指出，他于 2007 年 5 月底任命了一名新的防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问，并提议将该职位设为副秘书长级。该报告还指出，为辅助防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问的工作，秘书长决定任命一名助理秘书长级别的保护责任问题特别顾问。

14. 咨询委员会注意到，秘书长在其 2007 年 8 月 31 日给安全理事会主席的信 (见 S/2007/721) 中通知安理会主席，他已任命一名全职防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问，并决定改变该特别顾问的头衔。他还指出，他打算指定一名非专职助理秘书长级别的保护责任问题特别顾问，该特别顾问将在防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问的总体指导下工作。安理会主席在其 2007 年 12 月 7 日的答复 (S/2007/722) 中，除其他以外，指出，安全理事会成员注意到秘书长打算任命一名保护责任问题特别顾问。关于秘书长打算任命前防止灭绝种族罪行问题特别顾问的全职继任者，并请大会将该职位提升为副秘书长级别的问题，安理会主席表示，安理会成员愿积极考虑秘书长的提议，但同时欢迎提供对这一新任务的概述以及关于改变头衔所涉问题的详细说明。委员会经了解获悉，原防止灭绝种族罪行问题特别顾问的任务所规定的职权保持不变，完全适用于防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问。

15. 咨询委员会注意到，这一信息，包括分别为副秘书长级别和助理秘书长级别的这两个职位的拟议全职任用和非专职任用情况没有充分反映在秘书长的报告（A/62/512/Add.1）中。**委员会认为，秘书长提议将助理秘书长级防止灭绝种族罪行问题特别顾问职位提升为副秘书长级防止灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问职位并设立一个秘书长保护责任问题特别顾问的助理秘书长级职位，就此提议作出决定是一项政策问题，应由大会作出决定。因此，委员会建议向大会提供更充分的信息。对相关资源的审议将取决于大会就此作出的决定。**

16. 关于秘书长就联合国中亚预防性外交区域中心提出的建议，咨询委员会认识到，秘书长正在其关于加强政治事务部的建议（见 A/62/521）背景下提议在若干地点设立区域办事处。委员会认为，该区域中心的组织和筹资安排问题应当结合秘书长关于加强政治事务部的建议进行审议。因此，委员会不建议核准特别政治任务经费项下的相关资源。

三. 关于所需资源的具体建议

17. 秘书长报告（A/62/512）表 1 汇总了 2008 年 26 个特别政治任务的活动经费估计数、拟议预算所涉时期、任务授权和终止日期。2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源估计数共计 587 045 200 美元。两个最大特派团，联阿援助团（8 090 万美元）和联伊援助团（1.511 亿美元）的所需资源超过 2.32 亿美元，占拟议资源总额的 39.5%。此外，秘书长估计，拟在巴格达为联伊援助团修建安全保卫设施将需要经费 1.801 亿美元（见下文第 87 段）。

18. 咨询委员会从报告（A/62/512）表 2 中注意到，2006-2007 两年期支出估计为 624 621 400 美元（净额），而批款为 684 728 200（净额）。因此 2007 年底将出现 60 106 800 美元（净额）的未支配余额。预计未支配余额中最多的是业务费用（2 840 万美元），文职人员费用（2 190 万美元）以及军事和警务人员费用（970 万美元）。**尽管总体上预计会有未支配余额，但是委员会关切地注意到，几乎所有特派团的差旅预算都出现超支。**有关 2006-2007 年预算执行情况的其他意见和看法在相应的具体特派团所需资源分析中提出。

19. 2008 年拟议人力资源总计 3 997 个职位，而 2007 年核定职位是 5 207 个。两个最大特派团，即联阿援助团和联伊援助团计有 2 624 个职位，占 2008 年拟议总数的 66%（A/62/512，表 3）。净减的 1 210 个职位包括转为维持和平行动或其他行动的特派团的 482 个职位。按组分列的拟议人员编制体现了如下总体职位的变化情况：

(a) 第一专题组——增加 57 个职位；

(b) 第二专题组——增加 1 个职位；

(c) 第三专题组——减少 786 个职位。

有关 2008 年特别政治任务拟议人员编制的详细情况、意见和建议在相应的具体特派团所需资源分析中提出。

20. 咨询委员会注意到，特别政治任务拟议人员编制包括属于本地工作人员职务的新增职位，其中既有本国专业干事，又有一般事务人员。其中一些新增职位是随拟议撤销国际职位一并提出的。委员会在审查拟议新增本地职位之后，鉴于委员会主张建设本国能力的长期立场，建议在顾及下文有关具体特派团的建议的前提下，酌情接受这些新增职位。同时，委员会提请秘书处注意若干特派团的本国工作人员职位空缺率高的情况。委员会希望，能够加大力度，加快特别政治任务的人员招聘工作。委员会在下文就特别政治任务拟议人员编制提出的意见和建议将着重于国际职位。

A. 第一专题组

秘书长特使、个人特使、特别顾问和个人代表以及联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

21. 列入本专题组的特别政治任务 2008 年所需资源估计数为 11 940 800 美元(净额)。表 1 分列了各任务截至 2007 年 12 月 31 日的预计支出和 2008 年所需资源估计数，并且可以比较 2008 年所需资源总额与 2007 年所需资源总额。

表 1

(单位：千美元)

任务	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常 所需资源	2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
1. 秘书长缅甸问题特使	220.9	218.4	2.5	781.9	19.3	198.4	583.5
2. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问	424.2	52.1	372.1	298.5	—	399.6	(101.1)
3. 秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问	1 722.6	1 299.5	423.1	1 902.9	49.0	1 082.5	820.4
4. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	635.7	623.2	12.5	867.4	—	352.8	514.6
5. 安全理事会第 1559(2004)号决议执行问题秘书长个人特使	1 754.8	1 135.3	619.5	931.0	—	1 091.7	(160.7)
6. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	4 284.1	4 830.7	(546.6)	7 159.1	929.2	3 084.2	4 074.9
所需资源总额	9 042.3	8 159.2	883.1	11 940.8	997.5	6 209.2	5 731.6

22. 表 2 汇总了第一专题组的 2007 年核定预算职位、截至 2007 年 11 月 26 日的空缺情况以及秘书长 2008 年提议。**咨询委员会建议，第一专题组 2008 年继续保持 2007 年核定的职位，但须按照委员会建议核准的拟议裁撤职位的情况进行调整。关于拟设当地征聘人员职位的建议见上文第 20 段。关于新的国际职位和员额改叙的问题，委员会将在下文提出意见和建议。**

表 2

任务	2007 年核定数	空缺职位	2008 年拟议数	新职位	裁撤职位	员额改叙
1 秘书长缅甸问题特使	2 (1 个 USG, 1 个 LL)	2 (1 个 USG, 1 个 LL)	3 (1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))	2 (1 个 P-4, 1 个 GS (OL))	1 (1 个 LL)	
2 秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3 (1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))	3 (1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))	3 (1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))			
3 秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问	4 (1 个 ASG, 2 个 P-4, 1 个 GS (OL))		8 (1 个 USG, 1 个 ASG, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS (OL))	4 (1 个 USG, 1 个 P-5, 1 个 P-3, 1 个 GS (OL))		
4 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 (1 个 USG)		1 (1 个 USG)			
5 安全理事会第 1559(2004)号决议执行问题秘书长个人特使	2 (1 个 USG ^a , 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))		2 (1 个 USG, ^a 1 个 P-4, 1 个 GS (OL))			
6 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	28	3	80	52		1

* 各表内简称：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；GS (OL)：一般事务人员（其他职等）；NO：本国干事；LL：当地雇员；UNV：联合国志愿人员；FS：外勤人员；NUNV：本国联合国志愿人员；NS：本国干事；NP0：本国专业干事；NGS：本国一般事务人员。

^a 不在工作人员表之列，因为副秘书长参加特别政治任务的薪酬是每年 1.00 美元。

关于职位的意见和建议

新职位

23. 秘书长缅甸问题特使办事处拟设 2 个国际职位(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))(见 A/62/512/Add. 1, 第 13 段)。咨询委员会注意到, 新的一般事务人员(其他职等)是从现有一个当地职等职位改划过来的。根据拟设这些职位的理由说明, 委员会建议接受秘书长的提议。

24. 秘书长预防灭绝种族和大规模暴行问题特别顾问办事处拟设 4 个国际职位(1 个副秘书长、1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))(见 A/62/512/Add. 1, 第 37 和 38 段)。咨询委员会注意到, 拟设的 P-5 职位是为了确保两个特别顾问能够进行有效的协调。拟设的职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))与有关保护责任问题特别顾问职位的提议密切相关。这些员额的设立将取决于大会关于防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问办事处的决定(见上文第 15 段)。

25. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处拟设 10 个国际职位, 具体如下: (a) 6 个实务职位: 1 个副特别协调员(助理秘书长)、1 个政治事务主任(D-1)、2 个政治事务干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个协理政治事务干事(P-2)和 1 个副特别协调员个人助理(一般事务(其他职等)); (b) 2 个行政职位: 1 个人力资源助理(外勤人员)和 1 个通信和信息技术助理(外勤人员); (c) 2 个安保职位: 1 个近身保卫单位负责人(P-2)和 1 个协调干事(外勤人员)(见 A/62/512/Add. 1, 第 72 和 73 段)。咨询委员会根据拟设这些职位的理由说明, 并考虑到委员会对拟设当地征聘人员职位的观点(见上文第 20 段), 建议接受秘书长的这个提议, 但是不包括 1 个 P-3 职等民间社会事务政治干事的职位。鉴于联合国在黎巴嫩的总体能力, 委员会认为在此领域具备进一步合作和扩大协同增效作用的潜力。

改叙

26. 拟议将联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的 1 个 P-3 职等行政干事职位升级为高级行政干事(P-5)职位(见 A/62/512/Add. 1, 第 72 和第 73 段)。咨询委员会指出, 这个提议不能被视为员额改叙提议, 而应是裁撤 1 个 P-3 行政干事职位并新设 1 个 P-5 高级行政干事职位的提议。委员会根据预算文件中提出的理由说明建议接受这个提议, 但须按照上文所述情况进行调整。

关于业务费用的意见和建议

27. 表 3 列有截至 2007 年 12 月 31 日业务费用方面的预计支出细目, 并且可以比较 2008 年拟议所需资源和 2007 年核定资源。

表 3

(单位: 千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常 所需资源	2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
1. 咨询人和专家	388.6	201.2	187.4	252.9	—	252	0.9
2. 公务差旅	1 959.5	1 491.2	468.3	1 867.2	—	1 218.7	648.5
3. 设施和基础设施	561.1	460.1	101	972.4	453.9	362.1	610.3
4. 陆运	703	821.6	-118.6	588.3	457	468.3	120
5. 空运	9.3	—	9.3	—	—	9.3	-9.3
6. 通信	204.1	283	-78.9	201.2	10.5	135.6	65.6
7. 信息技术	47.2	119.8	-72.6	111.5	76.1	26	85.5
8. 医务		7.6	-7.6	7.6	—		7.6
9. 其他用品、服务和 设备	162	210.1	-48.1	235.2	—	105	130.2
共计	4 034.8	3 594.6	440.2	4 236.3	997.5	2 577.0	1 659.3

28. 如表 3 所示, 在业务费用总计增加的 1 659 300 美元中, 2008 年差旅所需资源比 2007 年核定资源额增加 648 500 美元 (即增加 53.2%), 设施和基础设施拟议所需资源将从 2007 年的 362 100 美元增加到 2008 年的 972 400 美元, 即增加 168.5%。

29. 咨询委员会从所获得的文件中注意到, 差旅所需资源增加主要是由于以下方面的差旅所需资源增加: 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使 (330 900 美元)、秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问 (306 700 美元) 以及秘书长缅甸问题特使 (166 600 美元)。委员会获悉, 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使差旅所需资源增加是由于谈判会议增多, 并且因与该区域各方和邻国的讨论范围扩大而计划旅行的次数增加。据秘书长称, 秘书长缅甸问题特使差旅所需资源增加的原因是, 鉴于政治局势, 预计会谈的次数增加。秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问差旅所需资源增加主要是因为, 两个特别顾问为了在各自工作领域进行协商和熟悉情况需要差旅经费进行走访, 而 2007 年只有一个特别顾问的差旅经费。委员会建议接受秘书长关于差旅费的提议, 但是秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问办事处的经费须取决于大会就此问题所作的决定 (见上文第 15 段)。

30. 关于设施和基础设施方面拟议增加的 610 300 美元, 咨询委员会从所获得的文件中注意到, 增加的主要原因是计划购买安保设备, 商业建筑租金费用增加, 需要改建费以及为 52 个拟议新增工作人员提供办公家具和设备。

31. 咨询委员会根据所提供的理由说明，建议接受秘书长关于业务费用的提议，但须顾及上文第 29 段所提建议。

B. 第二专题组 各类制裁监测小组

32. 本专题组下各项特别政治任务 2008 年所需资源估计数为 19 659 200 美元(净额)。表 4 按任务开列了截至 2007 年 12 月 31 日的预计支出和 2008 年的所需资源估计数，便于对 2008 年所需资源总额和 2007 年所需资源总额作比较。

表 4

(单位：千美元)

任务	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常所需 经费	2007 年所需 经费总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 索马里问题监测组	2 187.4	1 837.8	349.6	1 164.2	—	1 186.1	(21.9)
2. 利比里亚问题专家小组	2 606.9	2 267.2	339.7	853.8	—	1 318.7	(464.9)
3. 科特迪瓦问题专家组	2 180.4	1 811.4	369.0	1173.1	—	1 223.6	(50.5)
4. 刚果民主共和国问题专家组	2 714.2	2 517.8	196.4	1 480.6	—	1 423.5	57.1
5. 苏丹问题专家小组	3 096.1	2 387.6	708.5	1 601.2	—	1 823.6	(222.4)
6. 安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526 (2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组	7 200.8	6 486.7	714.1	3 600.2	—	3 648.8	(48.6)
7. 支持安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会	4 207.0	3 586.0	621.0	2 280.7	—	2189.1	91.6
8. 反恐主义委员会执行局	14 829.7	14 126.9	702.8	7 505.4	—	7623.8	(118.4)
所需资源共计	39 022.5	35 021.4	4 001.1	19 659.2	—	20 437.2	(778.0)

33. 咨询委员会指出，2006-2007 年预计共支出节余 4 001 400 美元，数额超过核定资源 39 022 300 美元的 10%。预计支出节余的大部分是在“咨询人和专家”预算科目下 (2 403 400 美元)。委员会获悉，其主要原因是：(a) 为支助安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会而征聘专家的工作延迟，以及专家更替率高于预期 (601 200 美元)；(b) 苏丹问题专家小组的活动期 (18 个月) 短于列入预算的活动期 (22 个月) (510 300 美元)；(c) 未为索马里问题监察组聘用一名具有财务专门知识的专家/咨询人，以及差旅费大量减少，因为尤其在 2006 年专家调查工作需要其成员着重注意区域内各国 (319 200 美元)；(d) 利比里亚问

题专家小组的专家人数从 5 人减至 3 人，咨询人差旅费也相应减少（318 200 美元）；(e) 推迟雇用科特迪瓦问题专家组的一名咨询人，所付实际费用低于预算，以及 2007 年小组的实际活动时间为 9 个月，短于预算编列的 9 个半月（273 800 美元）；(f) 刚果民主共和国问题专家组雇用的专家人数（4 人）少于预算编列人数（5 人），并且一名咨询人的雇用时间短于原来预计的时间；以及(g) 推迟征聘安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526（2004）号决议所设分析支助和制裁监测组的一名专家，咨询人差旅费支出也相应减少。

34. 关于第二专题组拟议人员编制，咨询委员会建议 2008 年续设为 2007 年核定的 57 个职位（1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、10 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、15 个一般事务人员和 4 个当地雇员）。

35. 秘书长还提议，为反恐怖主义执行局增设一个 P-2 职位。表 5 列有执行局的核定职位、2007 年 11 月 26 日的空缺情况、以及秘书长为 2008 年拟设的职位。

表 5

	职位	级别
2007 年核定职位	35	1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 11 个 P-4, 3 个 P-3, 8 个 GS-OL)
2007 年 11 月 26 日的空缺情况	2	1 个 P-4, 1 个 P-3
2008 年拟设职位	36	1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 11 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个 P-2, 8 个 GS-OL)
新职位	1	1 个 P-2
裁撤	—	
调动	—	
改叙	—	

关于职位的意见和建议

新职位

36. 提议为反恐怖主义执行局增设一个 P-2 职位（A/62/512/Add. 1，第 101 段）。根据所说明的设立该职位的理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

关于业务费用的意见和建议

37. 表 6 列有截至 2007 年 12 月 31 日业务费用下预计支出的细目，便于对 2008 年拟议所需资源和 2007 年的核定资源作比较。

表 6

(单位: 千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常所需 经费	2007 年所需 经费总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 一般临时人员	685.5	463.2	222.3	79.2	—	346.8	(267.6)
2. 咨询人和专家	16 760.3	14 356.9	2 403.4	8 373.2	—	8 957.4	(584.2)
3. 公务差旅	2 384.1	2 235.5	148.6	1 357.6	—	1 284.6	73.0
4. 设施和基础结构	3 365.2	2 942.6	422.6	1 223.3	—	1 378.5	(155.2)
5. 陆运	119.4	148.0	(28.6)	38.9	—	57.9	(19.0)
6. 空运	15.0	15.0	—	15.0	—	15.0	—
7. 通信	541.9	532.5	9.4	283.2	—	282.9	0.3
8. 信息技术	380.7	265.5	115.2	103.7	—	156.7	(53.0)
9. 其他用品、服务和设备	314.4	312.0	2.4	147.1	—	218.1	(71.0)
共计	24 566.5	21 271.2	3 295.3	11 621.2	—	12 697.9	(1 076.7)

38. 如表 6 所示, 虽然 2008 年所需资源总额反映出资源净额减少了 1 076 700 美元, 但 2008 年的所需差旅费将比 2007 年核定差旅资源增加 73 000 美元。咨询委员会从收到的文件中注意到, 这项经费增加, 主要是因为安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会的所需差旅费增加 34 600 美元, 反恐怖主义执行局的所需差旅费增加 46 500 美元。**考虑到所说明的理由, 咨询委员会建议接受秘书长关于业务费用的提议。**

C. 第三专题组

联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

39. 本专题组下所列特别政治任务 2008 年所需资源估计数为 143 295 100 美元 (净额)。表 7 按任务开列截至 2007 年 12 月 31 日的预计支出和 2008 年的所需资源估计数, 便于对 2008 年所需资源总额和 2007 年所需资源总额作比较。

表 7

(单位: 千美元)

特别政治任务	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款(1)	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常所需 经费	2007 年所需 经费总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 负责西非问题的秘书长特别代表办事处(西非办)	7 671.9	6 887.2	784.7	5 373.0	111.9	4 472.0	901.0
2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)	11 009.2	11 009.2	—	6 409.9	420.4	6 071.9	338.0
3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)	6 221.5	5 456.3	765.2	3 639.8	201.0	3 467.7	172.1
4. 联合国索马里政治事务处(联索政治处)	10 626.8	8 733.9	1 892.9	7 841.6	946.1	6 759.9	1 081.7
5. 联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)	50 197.5	48 749.8	1 447.7	28 161.7	732.1	27 507.7	654.0
6. 联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)	14 338.4	11 921.2	2 417.2	8 273.2	149.5	9 303.0	(1 029.8)
7. 联合国国际独立调查委员会(独立调查委员会)	45 410.1	41 533.7	3 876.4	32 068.6	—	26 205.2	5 863.4
8. 联合国中亚预防外交地区中心(中亚预防外交地区中心)	—	—	—	2 317.5	603.2	—	2 317.5
9. 联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)	33 080.4	25 641.4	7 439.3	32 421.1	107.0	33 080.4	(659.3)
10. 联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)	88 822.0	74 739.3	14 082.7	16 788.7	—	88 822.0	(72 033.3)
所需资源共计	267 377.8	234 671.7	32 706.1	143 295.1	3 271.2	205 689.8	(62 394.7)

40. 咨询委员会注意到, 2006-2007 年期间预计支出节余大部分与联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)有关, 主要是因为武器监察员职位在职率降低、延迟部署警察顾问、文职人员空缺率高于预期以及车辆部件所需资源减少(因为车队中的车辆都是新车)和空运所需资源减少(主要因为延迟部署飞机)。委员会注意到, 拟议预算是根据联尼特派团将在 2008 年期间结束这一假定编制的。

41. 表 8 列有第三专题组下的 2007 年核定预算职位、2007 年 10 月 31 日(西非办, 中非支助处, 联塞综合办, 喀尼混委会)和 2007 年 11 月 26 日(联几支助处,

联索政治处，独立调查委员会，联布综合办，联尼特派团）的空缺情况、以及秘书长对于 2008 年的提议。**咨询委员会建议在 2008 年续设 2007 年的核定职位，按照经委员会建议核准的拟议裁撤职位数加以调整。上文第 20 段载有关于拟议的当地征聘工作人员职位的建议。以下几段概述了委员会关于拟新设的国际职位、职位裁撤和改叙的建议。**

表 8

任务	2007 年核定数	空缺职位	2008 年核定数	新职位	裁撤	改叙
西非办	26 (1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 FS, 1 个 GS (OL), 2 个 NO, 12 个 LL)	9 (1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 FS, 3 个 LL,)	28 (1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 3 个 FS, 1 个 GS-(OL), 2 个 NO, 12 个 LL, 1 个 UNV)	2 (1 个 FS, 1 个 UNV)	无	无
中非支助处	87 (1 个 ASG, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 6 个 FS, 9 个 GS-(OL), 55 个 LL, 4 个 UNV)	9 (1 个 P-4, 2 个 P-2, 2 个 GS, 3 个 LL, 1 个 UNV)	89 (1 个 ASG, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 7 个 FS, 9 个 GS, 56 个 LL, 4 个 UNV)	2 (1 个 FS, 1 个 LL)	无	1 (1 个 P-4 改为 1 个 P-5)
联几支助处	30 (1 个 D-2, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个 FS, 4 个 GS-(OL), 2 个 NO, 13 个 LL, 1 个 UNV)	7 (1 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 GS-(OL), 2 个 NO)	29 (1 个 D-2, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 2 个 FS, 4 个 GS-(OL), 1 个 NO, 13 个 LL)	1 (1 个 FS)	2 (1 个 UNV 和 1 个 NO)	无
联索政治处	38 (1 个 ASG, 1 个 D-1, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 4 个 P-3, 5 个 FS, 4 个 GS-(OL), 7 个 NO, 8 个 LL)	9 (1 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 FS, 3 个 NO)	39 (1 个 USG, 1 个 D-1, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 4 个 P-3, 6 个 FS, 4 个 GS-(OL), 7 个 NO, 8 个 LL)	1 (1 个 FS)	无	1 (1 个 ASG 改为 USG)
联塞综合办	309 (1 个 ASG, 2 个 D-1, 7 个 P-5, 12 个 P-4, 20 个 P-3, 1 个 P-2, 43 个 FS, 17 个 NO, 182 个 LL, 24 个 UNV)	23 (2 个 P-4, 4 个 P-3, 5 个 FS, 10 个 LL, 2 个 UNV)	309 (1 个 ASG, 2 个 D-1, 7 个 P-5, 12 个 P-4, 20 个 P-3, 1 个 P-2, 42 个 FS, 17 个 NO, 182 个 LL, 25 个 UNV)	1 (1 个 UNV)	1 (1 个 FS)	无

任务	2007 年核定数	空缺职位	2008 年核定数	新职位	裁撤	改叙
喀尼混委会	23 (2 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 P-5, 7 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 GS-(OL), 6 个 LL)	4 (1 个 D-2, 1 个 P-5, 2 个 P-4)	22 (2 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 P-5, 6 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 GS-(OL), 6 个 LL)	无	1 (1 个 P-4)	无
独立调查委员会	239 (1 个 USG, 1 个 D-2, 3 个 D-1, 12 个 P-5, 33 个 P-4, 41 个 P-3, 5 个 P-2, 85 个 FS, 7 个 GS-(OL), 4 个 NO, 47 个 LL)	56 (1 个 D-2, 2 个 D-1, 6 个 P-5, 11 个 P-4, 13 个 P-3, 3 个 P-2, 15 个 FS, 3 个 LL, 2 个 NO)	253 (1 个 USG, 1 个 D-2, 3 个 D-1, 12 个 P-5, 33 个 P-4, 42 个 P-3, 5 个 P-2, 92 个 FS, 7 个 GS-(OL), 4 个 NO, 53 个 LL)	14 (1 个 P-3, 7 个 FS, 6 个 LL)	无	无
中亚预防外交地区中心	无	无	19 (1 个 ASG, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 FS, 12 个 LL)	19 (1 个 ASG, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 FS, 12 个 LL)	无	无
联布综合办	427 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 7 个 P-5, 26 个 P-4, 30 个 P-3, 4 个 P-2, 68 个 FS, 18 个 NO, 217 个 LL, 51 个 UNV)	32 (1 个 D-1, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 13 个 P-3, 1 个 P-2, 4 个 FS, 1 个 NO, 3 个 NGS, 4 个 UNV)	430 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 7 个 P-5, 27 个 P-4, 31 个 P-3, 4 个 P-2, 68 个 FS, 18 个 NO, 218 个 LL, 51 个 UNV)	3 (1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 LL)	无	无
联尼特派团	918 (1 个 USG, 1 个 ASG, 7 个 D-1, 16 个 P-5, 41 个 P-4, 102 个 P-3, 12 个 P-2, 91 个 FS, 258 个 UNV, 49 个 NO, 340 个 LL)	218 (2 个 P-5, 6 个 P-4, 19 个 P-3, 2 个 P-2, 16 个 FS, 85 个 UNV, 18 个 NUNV, 11 个 NO, 58 个 LL)	无	无	918 (通过逐渐减少人员编制来清理结束特派团)	无

关于职位的意见和建议

新职位

42. 提议设立以下新职位：负责西非问题的秘书长特别代表联合国办事处 2 个国际职位（1 个外勤人员，任财务助理；1 个联合国志愿人员，任航空助理/飞行引导员）（见 A/62/512/Add. 3, 第 14 段）；联合国中非共和国建设和平支助办事处 1 个国际职位（1 个外勤人员，任设施管理助理）（同上，第 31 段）；联合国几内亚比绍建设和平支助办事处 1 个国际职位（1 个外勤人员 - 财务助理）（同上，第 47 段）；联合国索马里政治事务处 1 个外勤人员，任人权助理（同上，第 68 段）；联合国塞拉利昂综合办事处 1 个联合国志愿人员，任信息安全干事（同上，第 84 段）；独立调查委员会 8 个国际职位（1 个 P-3，任近身保护协调员；7 个外勤人员，任警卫）（同上，第 111 和 112 段）；联布综合办 2 个国际职位（1 个 P-4，任人道主义事务干事；1 个 P-3，任政治事务干事）。根据所说明的设立该职位的理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

43. 提议联合国中亚区域中心设立 7 个国际职位（1 个助理秘书长，1 个 P-5，2 个 P-4 和 1 个 P-3）以及 12 个当地雇用职位（A/62/512/Add. 3, 第 122 和 123 段）。咨询委员会将在审议关于加强政治事务部的提议（A/62/521）时讨论这些提议（见上文第 16 段）。

改叙

44. 提议把联合国中非共和国建设和平支助办事处人权科科长职位从 P-4 改为 P-5 职等（见 A/62/512/Add. 3, 第 30 段）。根据所提出的改叙理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

45. 提议把联合国索马里政治事务处处长职位从助理秘书长改为副秘书长职等（见 A/62/512/Add. 3, 第 68 段）。根据所提出的改叙理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

关于业务费用的意见和建议

46. 表 9 列有截至 2007 年 12 月 31 日业务费用项下预计支出的细目，便于对 2008 年拟议所需资源和 2007 年核定资源作比较。

表 9

(单位: 千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常性 所需资源	2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
1. 一般临时人员	210.5	190.7	19.8	—	—	177.4	(177.4)
2. 咨询人和专家	7 100.2	6 147.0	953.2	3 815.2	—	4 436.4	(621.2)
3. 公务差旅	13 238.9	13 342.8	(103.9)	8 470.7	5.3	7 795.3	675.4
4. 设施和基础设施	21 819.3	18 254.6	3 564.8	8 872.8	317.3	18 389.8	(9 517.0)
5. 陆运	16 792.0	15 946.2	845.8	8 090.8	636.6	11 900.9	(3 810.1)
6. 空运	25 811.5	20 903.6	4 907.9	11 218.3	693.9	23 068.3	(11 850.0)
7. 海运	1 069.9	1 138.2	(68.3)	919.1	219.8	581.5	337.6
8. 通信	20 549.3	18 062.2	2 487.1	6 463.3	944.0	18 284.2	(11 820.9)
9. 信息技术	11 136.7	10 013.9	1 122.8	3 105.6	441.6	9 411.2	(6 305.6)
10. 医务	2 179.8	1 770.4	409.4	719.5	—	2 113.1	(1 393.6)
11. 其他用品、服务和设备	7 483.2	7 167.3	315.9	2 818.8	11.2	5 966.1	(3 147.3)
共计	127 391.4	112 936.9	14 454.5	54 494.1	3 269.7	102 124.2	(47 630.1)

47. 咨询委员会注意到,虽然从 2008 年所需资源总额看资源净额减少 47 630 100 美元,但 2008 年的所需差旅资源将比 2007 年的核定数 7 795 300 美元增加 675 400 美元,即增加 8.7%。委员会还指出,2006-2007 年期间的差旅费支出预计将比核定资源数多 103 900 美元。

48. 咨询委员会从收到的文件中注意到,2008 年所需差旅费增加总额主要是在以下特别政治任务项下:独立调查委员会——291 200 美元;喀尼混委会——164 900 美元;联塞综合办——117 600 美元;中亚预防外交地区中心——111 000 美元(新所需资源)。

49. 关于独立调查委员会 2008 年公务差旅费,咨询委员会获悉,所需差旅费增加是因为:与 2007 年相比,需访谈的证人人数大量增加,因而旅行次数增加。此外,委员会还获悉,由于委员会成员受威胁的可能性增加,各成员在海外旅行时需由两名警卫进行近身保护,2007 年这笔经费没有列入预算。委员会还获悉,独立调查委员会 2006-2007 年公务差旅项下的预计节余 273 200 美元,主要是因为 2006 年一系列不可预测的外部事件,包括 2006 年 8 月发生的迫使委员会临时迁往塞浦路斯的敌对行动,使调查旅行中断(见 A/61/640,第 59 段)。

50. 咨询委员会获悉，喀尼混委会 2008 年所需资源比 2007 年增加，主要原因是评估小组增多，因而外地评估任务，包括旨在解决问题、进行监督和核证划界合约等各种任务增加。

51. 关于联塞综合办 2008 年公务差旅费，委员会获悉，所需差旅费增加，是由于为出席在总部举行的建设和平委员会会议而必需进行旅行、区域协商增加以及旅行的主要地点（总部和布林迪西）每日生活津贴标准提高。委员会还获悉，2006-2007 年公务差旅项下预计超支（54 000 美元），主要是因为任务区内旅行增加，其原因是各实务办事处为更好地就选举进程进行协调和交流信息而举行的会议频率高于计划。

52. 咨询委员会将在审议关于加强政治事务部的提议（A/62/521）时讨论这些提议（见上文第 16 段）。

53. 咨询委员会考虑到所说明的理由，建议接受秘书长关于业务费用的提议，但以上第 52 段所述情况除外。

四. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

54. 联阿援助团 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源估计数为净额 80 923 900 美元(毛额 88 363 900 美元)。这些所需资源与 2007 年所需资源毛额相比净增 23 024 600 美元(即 39.8%)，包括用于军事和警务人员（1 个军事顾问，19 个军事联络官和 8 个民警顾问）的 1 148 100 美元，用于文职人员（1 586 个职位）的 47 759 500 美元和业务费用 32 016 300 美元。所需资源增加主要是由于拟增设 69 个职位（27 个国际职位和 32 个本国职位及 10 个联合国志愿人员），以及在喀布尔增建住宿单位和办公楼并为区域和次区域（省）办事处增购车辆产生的费用。

55. 表 10 列有截至 2007 年 12 月 31 日预计支出和 2008 年所需资源估计数细目，可对 2008 年所需资源总额和 2007 年所需资源总额作比较。

表 10

(单位：千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源		2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
				总额	非经常经费		
	(1)	(2)	(3) = (1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
军事和警务人员费用	1 513.7	1 501.7	12.0	1 148.1	—	891.8	256.3
文职人员费用	74 217.2	73 060.6	1 156.6	47 759.5	—	34 354.6	13 404.9
业务费用	47 743.6	48 908.5	(1 164.9)	32 016.6	6 301.1	22 652.9	9 363.4
所需资源共计	123 474.5	123 470.8	3.7	80 923.9	6 301.1	57 899.3	23 024.6

军事和警务人员

56. 军事人员拟议所需资源 780 100 美元，其中反映了增加 2 个军事联络官所需资源，将用于部署共计 1 个军事顾问和 19 个军事联络官。民警所需资源估计数（368 000 美元）将用于部署 8 个民警顾问，其中增加了 5 个民警顾问。**咨询委员会建议核可拟议增加的军事人员和民警所需资源。**

文职人员

57. 联阿援助团拟议人员编制 1 586 个职位（196 个专业及以上职类人员、97 个外勤人员、17 个一般事务人员（其他职等）、173 个本国干事、1 060 个本国一般事务人员（当地雇员）和 43 个联合国志愿人员），其中增加了 27 个国际职位（1 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2 和 5 个外勤人员）、32 个本国工作人员（2 个本国干事、30 个当地雇员）和 10 个联合国志愿人员。表 11 汇总了该特派团核定职位、截至 2007 年 10 月 31 日的空缺情况以及秘书长 2008 年提议。**咨询委员会关于当地征聘工作人员拟议职位的建议载于上文第 20 段。委员会建议继续维持 2007 年核可的 1 517 个职位，如表 11 的汇总。委员会关于 2008 年拟议新增国际职位的结论和建议概述于下文各段。**

表 11

	职位	职等
2007 年核定职位	1 517	1 个 USG, 2 个 ASG, 1 个 D-2, 7 个 D-1, 23 个 P-5, 61 个 P-4, 60 个 P-3, 19 个 P-2, 92 个 FS, 17 个 GS, 171 个 NO, 1 030 个 LL, 33 个 UNV
截至 2007 年 10 月 31 日的空缺职位	231	2 个 D-1, 6 个 P-5, 22 个 P-4, 15 个 P-3, 3 个 P-2, 10 个 FS, 3 个 GS, 44 个 NPO, 124 个 NS, 2 个 UNV
2008 年拟设职位	1 586	1 个 USG, 2 个 ASG, 1 个 D-2, 7 个 D-1, 24 个 P-5, 68 个 P-4, 72 个 P-3, 21 个 P-2, 97 个 FS, 17 个 GS, 173 个 NO, 1 060 个 LL, 43 个 UNV
新职位	69	1 个 P-5, 7 个 P-4, 12 个 P-3, 2 个 P-2, 5 个 FS, 2 个 NO, 30 个 LL, 10 个 UNV
裁撤	—	
调动	—	
改叙	—	

关于职位的意见和建议

新职位

58. 拟设 22 个国际实务职位如下: (a) 驻地/人道主义协调股 1 个 P-5 高级协调顾问职位 (见 A/62/512/Add. 4, 第 44 至 46 段); (b) 7 个 P-4 职位: 区域和次区域 (省) 办事处 4 个法治干事职位 (同上, 第 51 段); 人权股 1 个儿童保护顾问职位 (同上, 第 20 至 22 段); 法治股 1 个职位, 履行与住房和财产有关的职能 (同上, 第 26 至 31 段); 军事联合分析中心 1 个信息首席干事职位 (同上, 第 35 段); (c) 12 个 P-3 职位: 区域和次区域 (省) 办事处 9 个政治事务干事职位 (同上, 第 48 至 50 段); 秘书长特别代表办公室 1 个职位 (同上, 第 18 段); 秘书长副特别代表办公室 1 个政治事务干事职位 (同上, 第 23 至 25 段); 行政部门空中业务/调度科 1 个职位 (同上, 第 94 段); (d) 区域和次区域 (省) 办事处 2 个 P-2 助理政治事务干事职位 (同上, 第 59 至 61 段)。根据为支持拟设这些职位提供的理由说明, 咨询委员会建议接受秘书长的提议。

59. 拟设 5 个外勤事务行政职位如下: (a) 人事科 1 个职位 (见 A/62/512/Add. 4, 第 73 段); (b) 将在总务科内设立的资产处置股 1 个职位 (同上, 第 79 段); (c) 工程科 1 个职位 (同上, 第 82 段); (d) 供应科 1 个职位 (同上, 第 86 和 87 段); (e) 陆运科 1 个职位 (同上, 第 90 和 91 段)。根据为支持拟设这些职位提供的理由说明, 咨询委员会建议接受秘书长的提议。

60. 拟设 10 个联合国志愿人员职位如下: 政治事务股 2 个政治事务干事职位 (见 A/62/512/Add. 4, 第 33 段) 和行政部门工程科 8 个职位 (同上, 第 82 段)。根据为支持拟设这些职位提供的理由说明, 咨询委员会建议接受秘书长的提议。

关于业务费用的意见和建议

61. 表 12 列有截至 2007 年 12 月 31 日业务费用项下的预计支出细目, 可对 2008 年所需资源和 2007 年核定资源进行比较。

表 12

(单位: 千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常性 所需资源	2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
咨询人和专家	411.5	447.2	(35.7)	227.3	—	154.3	73.0
公务差旅	2 070.9	2 465.3	(394.4)	1 127.7	—	1 012.1	115.6
设施和基础设施	11 390.1	13 127.3	(1 737.2)	8 476.6	970.2	4 834.5	3 642.1

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		2007-2008年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常性 所需资源	2007年所需 资源总额	2007-2008年 差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
陆运	5 448.9	5 029.7	419.2	5 514.5	3 826.0	1 611.8	3 902.7
空运	17 952.8	18 383.2	(430.4)	11 725.6	48.0	10 372.7	1 352.9
通信	5 547.2	5 181.4	365.8	2 442.7	732.5	2 660.7	(218.0)
信息技术	2 912.8	2 369.3	543.5	1 581.3	672.0	1 463.5	117.8
医务	451.7	451.7	—	306.4	—	108.8	197.6
其他用品、服务和设备	1 557.7	1 453.4	104.3	614.2	52.4	434.5	179.7
共计	47 743.6	48 908.5	(1 164.9)	32 016.3	6 301.1	22 652.9	9 363.4

62. 咨询委员会注意到，业务费用所需资源共增加 9 363 400 美元，其大部分是在陆运（3 902 700 美元）、设施和基础设施（3 642 100 美元）及空运（1 352 900 美元）项下。

63. 咨询委员会在报告（见 A/62/512/Add. 4，第 122 至 125 段）中注意到，陆运所需资源增加的主要原因是拟议增购 23 辆装甲车，部署在特派团区域和次区域（省级）办事处，并按计划更换 43 辆车。鉴于区域安全局势日益恶化，拟增购装甲车，以满足加强特派团工作人员安保和安全的需要。

64. 咨询委员会注意到，与核定资源数额相比，2006-2007 年设施和基础设施项下预计超支 1 737 200 美元。如预算文件所述，超支主要原因是：(a) 计划于 2007 年 11 月完工的 9 个次区域（省级）办事处工作人员住宿的建筑、设备和装修的意外所需资源；(b) 鉴于区域安全局势恶化，计划外部署 Gurkha 公司保安以加强坎大哈和卡拉特外地办事处的安保，使所需资源增加。

65. 2008 年设施和基础设施所需资源增加，主要原因是：(a) 安保和安全设备及为特派团所有房地和消防员配置必要消防设备而需要的消防设备的所需资源增加；(b) 安保服务、改建和建造所需资源增加，以加强并支助区域和次区域（省级）办事处（见 A/62/512/Add. 4，第 118 至 120 段）。

66. 如报告所述（A/62/512/Add. 4，第 129 段），2008 年空运所需资源增加的主要原因是拟议把一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机及相关业务费用纳入特派团机队预算。咨询委员会注意到，2006-2007 年预计超支 430 400 美元，主要原因是租赁和使用一架旋转翼飞机（未编列经费），超支因机队减少一架窄体固定翼飞机及相关燃油费节省而被部分抵销。

67. **考虑到所列理由，咨询委员会建议接受秘书长对业务费用的提议。**

五. 联合国伊拉克援助团

A. 继续开展的业务活动

68. 联伊援助团所需资源估计净额 151 076 200 美元（毛额 157 758 900 美元）。此外，拟在巴格达为联伊援助团建立安全安保设施，秘书长估计需要资源 1.801 亿美元（见下文 B 节）。

69. 表 13 列有截至 2007 年 12 月 31 日的预计支出细目以及 2008 年所需资源估计数，便于对 2008 年所需资源总额和 2007 年所需资源总额作比较。

表 13

（单位：千美元）

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	非经常 所需资源	2007 年所需 资源总额	2007-2008 年 差异
	(1)	(2)		(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
军事和民警人员费用	30 233.2	22 897.9	7 335.3	14 920.7	—	11 818.8	3 101.9
文职人员费用	121 120.2	117 361.3	3 758.9	70 672.6	—	56 897.5	13 775.1
业务费用	94 457.7	83 039.1	11 418.6	65 482.9	20 683.3	58 274.2	7 208.7
共计	245 811.1	223 298.3	22 512.8	151 076.2	20 683.3	126 990.5	24 085.7

军事和警务人员

70. 拟议所需资源 14 920 700 美元，将用于部署 8 个军事联络官和总编制为 298 人的警卫部队，其中 223 人已部署到位，另有 75 人待部署（见 A/62/512/Add. 5，第 51-53 段）。**咨询委员会建议核准这笔拟议资源。**

文职人员

71. 联伊援助团拟议人员编制为文职人员 1 038 人，其中包括 446 个国际工作人员（209 个专业职位和 237 个外勤和一般事务类职位）和 592 个本国工作人员（97 个本国干事和 495 个一般事务人员（当地雇员）），8 个军事联络干事和 298 个特遣队员。可见，国际职位净减 17 个（2 个专业人员和 15 个外勤人员），而本国工作人员职位净增 41 个。表 14 列有联伊援助团的核定职位、2007 年 10 月 31 日的空缺情况、以及秘书长为 2008 年拟设的职位。**咨询委员会建议，在 2008 年续设 2007 年的核定职位，并按照下表所列经委员会建议核准的拟议裁撤职位数加以调整。关于拟设当地征聘工作人员职位的建议见上文第 20 段。以下各段将简述委员会关于拟于 2008 年新设的国际职位、裁撤职位和改叙职位的结论和建议。**

表 14

	职位数	职等
2007 年核定职位	1 014	1 个 USG; 2 个 ASG; 2 个 D-2; 8 个 D-1; 19 个 P-5; 70 个 P-4; 81 个 P-3; 28 个 P-2; 249 个 FS; 3 个 GS-OL; 82 个 NO; 469 个 LL
2007 年 11 月 26 日的 空缺情况	359	1 个 D-2; 1 个 D-1; 8 个 P-5; 25 个 P-4; 45 个 P-3; 21 个 P-2; 78 个 FS; 2 个 GS-OL; 50 个 NO; 128 个 LL
2008 年拟设职位	1 038	1 个 USG; 2 个 ASG; 2 个 D-2; 9 个 D-1; 20 个 P-5; 71 个 P-4; 80 个 P-3; 24 个 P-2; 234 个 FS; 3 个 GS-OL; 97 个 NO; 495 个 LL
新设职位	43	1 个 D-1; 1 个 P-5; 15 个 NO; 26 个 LL
裁撤	19	4 个 P-2; 15 个 FS
调动	—	
改叙	1	1 个 P-3 改叙为 1 个 P-4

关于职位的意见和建议

新设职位

72. 拟为秘书长首席副特别代表办公室设立一个 D-1 职等首席行政干事兼办公室主任职位，为医务处设立一个 P-5 职等医务干事职位（见 A/62/512/Add. 5，第 20、39 和 40 段）。基于为该拟设职位说明的理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

改叙

73. 拟将选举援助办公室现有一个 P-3 职等报告干事职位改为 P-4 职等对外关系干事（见 A/62/512/Add. 5，第 25 段）。基于为上述拟议职位改叙提出的理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

内部调动

74. 咨询委员会注意到，该特派团拟议人员编制中包含各单位之间的内部人员调动。咨询委员会建议核准这些拟议调动。

关于业务费用的意见和建议

75. 表 15 列有按支出用途开列的业务费用细目，便于对 2008 年拟议资源和 2007 年核定资源作比较。

表 15

(单位: 千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年分析	
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	非经常经费	2007 年所需资源总额	2007-2008 年差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
1. 咨询人	864.9	695.0	169.9	896.6	—	135.2	761.4
2. 公务差旅	3 432.9	5 705.2	(2 272.3)	2 195.8	—	1 604.4	591.4
3. 设施和基础设施	31 014.3	36 465.1	(5 450.8)	13 534.0		19 594.5	(6 060.5)
4. 陆运	12 223.3	14 978.3	(2 755.0)	16 842.5	15 697.5	10 622.4	6 220.1
5. 空运	21 436.9	5 931.8	15 505.1	16 233.8	—	13 288.6	2 945.2
6. 通信	11 295.1	8 019.9	3 275.2	5 759.4	2 327.6	4 817.1	942.3
7. 信息技术	6 011.6	6 137.3	(125.7)	4 096.5	2 485.0	2 780.7	1 315.8
8. 医务	864.0	548.2	315.8	836.0	77.2	395.4	440.6
9. 特种装备	20.5	17.3	3.2	95.0	93.2	20.5	74.5
10. 其他用品、服务和设备	7 294.2	4 541.0	2 753.2	4 993.3	2.8	5 015.4	(22.1)
共计	94 457.7	83 039.1	11 418.6	65 482.8	20 683.3	58 274.2	7 208.7

76. 如表所示, 业务费用项下拟净增 720 万美元, 这是因为在若干预算科目下所需资源增加: 陆运 (620 万美元)、空运 (290 万美元)、信息技术 (130 万美元)、通信 (90 万美元)、咨询人 (80 万美元)、公务差旅 (60 万美元) 及医务 (40 万美元)。部分增加额将被设施和基础设施费用减少额 (610 万美元) 抵消。

77. 咨询委员会从预算文件中注意到, 陆运项下所需资源增加, 主要是由于特派团决定提高自我依赖程度以及当地的安全状况, 需增购装甲车辆。拟议所需资源估计数将用于购置 56 辆装甲车 (其中 25 辆为更换) 和 10 辆拖车、租用 1 台起重机械, 以及维修和保养、责任保险、零配件及汽油、机油和润滑油。

78. 空运项下所需资源增加, 主要是由于使用的固定翼飞机, 从 2007 年的固定翼飞机改为 2008 年的“李尔”喷气式飞机, 由此而增加的飞行时数费用、以及增加的直升机飞行时数费用。

79. 信息技术项下所需资源增加, 主要是由于预计增购通讯设备、增加通讯费用、需改进通信网和更换设备、以及联伊团预计扩大活动。

80. 如预算文件所示, 咨询人项下所需资源增加, 主要是由于在能源工作组、边界安全工作组和难民问题工作组中需要使用专业咨询人, 以及需要为培训提供咨询人, 而 2007 年的预算没有编列这一方面的经费。

81. 公务旅行项下所需资源增加，主要是由于在伊拉克境内的旅行预期会增加，以及将有更多的联伊团人员参加有关会议和研讨会。咨询委员会注意到，拟议资源总额 220 万美元中包括联伊团高级工作人员参加政治协商、出席各种会议及研讨会的差旅费（515 400 美元）、联伊团任务区内的差旅费、为提供联伊团规划和行政支助而进行的各地点之间旅行的费用（920 000 美元），以及为总部工作人员前往联伊团任务区以提供政治、选举、后勤和安保支助而编列的经费（417 000 美元）。这笔经费还包括安保事项、行政领域以及人道主义事务、人权和解决冲突方面的培训费共 343 400 美元。

82. 咨询委员会从预算文件中注意到，医疗项下所需资源增加，主要是由于联伊团在伊拉克的一级诊所援助团需要购置更多的医疗用品，以便提高其自我依赖程度，而且由于当前的安全情况，用于医疗后送、住院治疗及向多国部队在伊拉克的 2 级至 4 级诊所进行专家咨询的所需资源增加。

科威特办事处迁至安曼

83. 咨询委员会注意到，现拟议将联伊团在科威特和安曼分别设立的境外办事处合并到约旦的一个地点。**委员会认为，预算文件未就这一合并的所涉费用和益处提供足够的资料。委员会认为，这一拟议合并应基于一项全面的成本效益分析，并提供完整资料，以便有效决策。**

84. 经询问，咨询委员会获得了关于办事处拟议合并的补充资料，从资料看，这一搬迁在后勤和安全方面有好处。2004 年，联伊援助团得以利用其在赫伊坦（Kheitan）大院的现有房舍，在科威特设立了一个办事处，并迅速进行了部署。此后，联伊团又分别在巴格达、巴格达国际机场、埃尔比勒和安曼设立了业务办事处。目前，科威特办事处内仅有联伊团行政人员办公，因此造成与安曼办事处重叠。此外，科威特办事处并无实质性职能。联伊团认为，一个大院仅用于联伊团行政职能，这不符合成本效益原则，因此提议将科威特办事处和安曼办事处合并为安曼一处。

85. 咨询委员会获悉，科威特办事处搬迁引起的预期费用，将仅限于某些信息通信技术和其他技术设备搬运到安曼的运输费。联伊援助团预计，搬迁后会产生节余，这是由于国际工作人员、每日生活津贴、安保合同和设备、以及车辆家具和其他设备的减少而使得有关所需资源减少。另外，在空中作业项下，由于所服务的地点减少，预计也会有所节余。联伊团还预计，由于这一合并，其对巴格达办事处、巴格达国际机场办事处、埃尔比勒办事处和安曼办事处提供的行政支助质量将会提高，也会更加及时。

86. 咨询委员会注意到，因合并到新地点而导致的组织结构变动情况将在 2009/10 年度拟议预算中报告。**委员会还要求在 2008/09 年度执行情况报告中充分报告因上述措施而导致的费用和节余以及其他益处。**

B. 为联合国伊拉克援助团提供安全安保设施的提议

87. 秘书长关于联合国伊拉克援助团的报告(A/62/512/Add.5)第二部分提议在巴格达国际区建造更坚固的综合大院,作为联伊援助团的综合总部。拟议预算第十四节提出该综合大院的初步费用估计数(A/62/512/Add.5,第140-142段),在185 150 000美元到190 150 000美元之间。其中,12 250 000美元至17 250 000美元用于设计阶段,1.084亿美元用于大院,包括车间、仓库、职工福利设施、基础设施和外部工程的施工;950万美元用于用品和设备、660万美元用于专门的通信和信息技术设备;2 350万美元用作杂项(如项目协调和管理、安全、货币波动和通货膨胀)费用;2 490万美元(20%)用于建筑应急。

88. 鉴于援助团目前在安全方面面临的风险,咨询委员会充分认识到必须确保联合国人员的安全和安保,使联合国能够有效开展工作。**但委员会发现秘书长提议中存在一些不足之处、以及在大会审议该提议之前须先澄清的若干问题。**例如:

- 鉴于联合国驻巴格达办事处大院的预期寿命估计为25年,考虑到秘书长对联合国在伊拉克总体存在的看法,联合国驻巴格达办事处所需资源的准确性质为何
- 是否已同将设在该大院的联合国其他实地达成协定(包括关于费用分担协议)协议条款为何
- 实际需要的现金流量
- 联合国工作人员提供技术上合格的监督
- 在拟定所设想的大型项目的提议方面,说明是否遵循了适当行政程序,包括是否应在方案预算第32款(建筑、改建、装修和主要维修)项下集中提出此类所需资源
- 伊拉克政府所提供的财政捐助额以及其他捐助额,联合国与伊拉克政府之间协定的具体条款

伊拉克政府提供的捐助

89. 第八节(A/62/512,第106-108段)介绍了伊拉克政府支持联合国工作的一些情况。咨询委员会注意到,秘书处的理解是,伊拉克政府将为建造该设施提供捐助;一旦掌握这方面的详情,即提交给大会(同上,第108段)。委员会询问后获悉,秘书长办公厅收到了伊拉克共和国常驻代表团的信,说明伊拉克政府打算为联伊援助团总部的施工提供财政捐助。**委员会着重指出,必须得到有关伊拉克政府捐助额的细节,以使大会能够就该提议作出知情的决定。**

90. 咨询委员会还注意到,伊拉克政府还租给联伊援助团场地,租期为10年,供其建设长期性综合大院(见A/62/512,第108段)。同时,秘书长指出,建筑物

各构成部分和主要设备的实际预期寿命为 25 年（同上，第 114 段）。委员会感到关切的是，场地租期与设施的“预期寿命”不一，由此，联合国今后就该场地应承担的财务责任存在不确定因素。委员会认为，应当明确联合国所要承付的费用，并应就 10 年租约到期后的安排提供进一步资料。

91. 此外，咨询委员会获悉，联合国与伊拉克政府之间（2005 年 6 月签署）的特派团地位协定将在联合国与伊拉克政府互换外交照会后生效，但须经议会批准。联合国认为，伊拉克政府尚未能够把特派团地位协定提交议会批准，原因是有待处理的立法工作大量积压。关于这一点，委员会指出，在埃尔比勒和巴格达部署工作人员是需要遵照特派团地位协定的。委员会敦请联伊援助团设法签订此项协定。

联合国人员编制

联合国其他基金和方案以及专门机构的参与

92. 如上文所述，总部综合大院的规划预期寿命估计为 25 年。在政治特派团的范畴内，任务期间如此之长是不寻常的。所以，秘书长务必尽量详细、清楚地阐述他对联合国伊拉克援助团长期驻扎的展望以及他对伊拉克境内局势各种可能结局的评估。

93. 秘书长在 A/62/512/Add. 5 号文件第 113 段中比较详细地说明了巴格达综合大院规划时所假定的工作人员人数：总共 180 个国际工作人员（其中包括联伊援助团、基金和方案、各专门机构人员）、150 个本国工作人员、160 个联合国警卫部队人员、75 个约聘人员。咨询委员会注意到，在将设在新的其他组织方面，没有提供多少具体细节，也没有说明是否已达成任何协定，是否正进行此种谈判。委员会认为，对于联合国其他实体参与此项目的情况，应当提供具体细节，使大会能够作出知情的决定。例如，其中应当包括，这些实体是否愿意共用综合大院，作出了何种费用分担安排。

94. 咨询委员会询问后进一步了解到 2007 年 11 月驻扎伊拉克巴格达的国际人员实际人数，获悉约有联伊援助团工作人员 74 人，各基金和方案工作人员 5 人。联伊援助团工作人员人数有限，是因为出于安全考虑对伊拉克境内工作人员人数规定了上限。如上述文件第 99 段所示，由联合国各机构、基金和方案组成的联合国国家工作队设在安曼。

行政程序

95. 咨询委员会指出，秘书长在 2007 年 6 月 25 日的信（S/2007/412）中通知安全理事会：他有意在政治特派团预算经费的框架内，就在巴格达从速建造一所联合国新设施，包括新建筑的经费筹措作出安排；安理会主席 2007 年 7 月 6 日致函秘书长（S/2007/413），表示安理会支持该项提议（见 A/62/512/Add. 5，第 86 段）。后来，委员会从主计长 2007 年 7 月 23 日给咨询委员会主席的信中获悉，

秘书长打算立即着手规划在巴格达建造联合国综合总部大院事宜。委员会回顾，它在 2007 年 7 月 27 日给秘书长的复函中强调，秘书长须将有关此建筑项目的提议提交大会审批。

96. 鉴于拟议建筑项目规模大，复杂性高，以及援助团作业环境所面临的特殊安全状况和高度风险，咨询委员会建议请秘书长拟妥完整的提议，连带全面的说明，一并提交大会审议。委员会着重指出，秘书长在新提议中适当重视确保全面遵守联合国采购程序，在选择产品和服务提供商方面应实行透明、具有竞争性的程序。此外，委员会认为，应当在第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）项下请批多年期大型项目的基本建设支出经费，以确保采取系统性的协调办法，在建筑项目的各个阶段都能集中进行得力的监督管理。新的提案应及时提出，供大会第六十二届会议续会审议。

六. 建议

97. 秘书长在其报告（A/62/512）第 30 段中提出了有待大会采取的行动。对此，咨询委员会建议：

（a）就 A/62/512 号文件表 1 所列的 26 个政治特派团 2008 年 12 月期间的预算而言，咨询委员会建议大会在顾及上文各段意见和建议的情况下，核准秘书长请批的资源。委员会请求在大会审议该项目时，将调整后的数额提交给大会；

（b）就 A/62/512/Add. 5 号文件第二节所列的关于在巴格达建造联伊援助团安全安保设施的提议而言，咨询委员会已建议请秘书长在方案预算第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）项下提出一项全面、详细的新提案，供大会审议。因此，委员会建议不要批准与在巴格达建造联合国综合大院有关的经费 180 150 000 美元。