



第六十二届会议

议程项目 128

2008-2009 两年期拟议方案概算

2008-2009 两年期拟议方案预算第 17、20、21、27、28C、28D、28E、28F 和 28G 款项下用于确保在人流感大流行病持续性危机中做好业务准备和保持业务连续性的订正概算

行政和预算问题咨询委员会关于 2008-2009 两年期拟议方案预算的第三次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2008-2009 两年期拟议方案预算第 17、20、21、27、28C、28D、28E、28F 和 28G 款项下用于确保在人流感大流行病持续性危机中做好应急预案和保持业务连续性的订正概算的报告的预发本 (A/62/328)。在审议该报告期间,委员会与秘书长的代表举行会议,这些代表提供了更多的资料。

2. 咨询委员会注意到, A (H5N1) 禽流感毒株的出现,使世界进入新的人流感大流行病戒备状态,为了应付这种状况,联合国系统已经在国际和国家两级制定协调战略。2005 年 9 月 25 日指派了联合国系统防范流感协调员,负责制定和执行联合国系统在全球流感预防、应急和应对的综合统一战略,并负责改善控制禽流感的工作。¹ 2005 年 9 月,成立了机构间禽/人流感问题指导委员会,由常务副秘书长担任主席。该委员会大约每隔一个月举行会议,为全球应付协调一致系统提供指导。² 2006 年 3 月,制定了各项政策,以便确保防范,保持业务连续性

¹ A/62/328, 第 1 段。

² 同上, 第 2 段。



和保护工作人员。这些政策包括：(a) 秘书长的指示，要求联合国各工作地点的所有办事处和机构任命禽/人流感协调员；(b) 联合国系统大流行病规划和防备准则；(c) 联合国医务工作人员有关大流行性流感的应急计划准则。³ 经了解，委员会获悉，防范流感协调员于 2006 年 5 月获任命，一直担任该职务至 2007 年 7 月，届时该职务将由管理事务部接管（见下文第 6 段）。

3. 咨询委员会还注意到，2006 年 9 月，常务副秘书长主持的大流行病高级应急政策小组要求联合国总部各地点和区域委员会制定应急计划连同所需预算经费。这项应急计划有两个目标：保护联合国工作人员的健康、安全和安保以及实物资产，并确保关键职能和联合国业务持续不断。为确保这些应急计划及其所需预算经费符合大流行病规划的全球最佳做法，2007 年 6 月和 7 月开展了外部确认的工作。⁴ 另外，还为维持和平特派团和联合国系统在国家一级的办事处制定应急计划。⁵

4. 咨询委员会还注意到，2007 年联合国秘书处最初准备活动的非员额所需资源，将通过大会第 60/283 号决议给予秘书长酌处权所作的筹资安排加以满足，并将在关于该方案预算第二份执行情况报告中加以汇报。⁶ 这些所需费用共计 5 969 900 美元，是在 2006-2007 年方案预算第 17、18、20、21、27、28A、28C、28D、28E、28F 和 28G 各款下。委员会询问后获悉，在该款项中，预期到 2007 年年底，将有未用余额 275 577 美元（见附件一）。

5. 如秘书长报告表 9 和表 10 所表明，2008-2009 两年期订正估计数包括 7 868 600 美元额外所需资源，用于纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕各办事处以及各区域委员会，其中总部所需资源为 5 951 600 美元。⁷ 经询问，咨询委员会得到关于经常和非经常所需经费的明细表（见附件二）。委员会确定了三类防范活动：(a) 需要保持联合国关键职能和业务连续性的活动；(b) 医疗措施和预防；(c) 能力建设和培训中的准备活动。如发生大流行病，则必须开展更多活动，并需要额外资源。因此，秘书长报告内列示这项额外所需资源估计为 9 976 200 美元，以供参考。⁸

二. 业务连续性

6. 咨询委员会注意到，维持业务连续性的活动将占 2008-2009 两年期所需预算经费的最大份额。在总部估计总数 5 951 600 美元中，5 038 700 美元与维持业

³ 同上，第 3 段。

⁴ 同上，第 6 和第 8 段。

⁵ 同上，第 7 段。

⁶ 同上，第 13 段。

⁷ 同上，表 1。

⁸ 同上，第 11 和第 12 段，以及表 9 和表 10。

务连续性活动有关，包括管理部中央支助厅内部成立的业务连续性管理股所需资源，该股负责协调和监测所有地点危机规划和防范活动。⁹ 委员会询问后获悉，该股及其相关的信息技术支助人员，将包括六个职位（2 个P-5、1 个P-4、2 个P-3 和 1 个一般事务人员（其他职等）），将在一般临时助理人员项下加以供资，2008-2009 年这项估计费用为 1 963 500 美元。除了一名P-5 之外，预期在 2009 年之后这些职位仍需持续存在（见附件三）。其中有两个职位已经填补，预期有三个职位将在 2007 年 11 月填补。

7. 2008-2009 年拟议的业务连续性活动，将集中在更新联合国各办事处信息技术服务。在总部，计划采购软件和许可证，以便安全理事会和大会在发生紧急情况时，能召开视像会议，并使得关键人员能够电子通勤或继续在联合国大楼内工作。¹⁰ 就联合国维也纳办事处而言，将更新硬件和软件平台，以便使所有 500 名工作人员能够远距离工作。¹¹ 联合国日内瓦办事处的活动将包括更新信息和通信技术和大楼维持系统，以便能够进行电子通勤；提供更多视听会议的支助，使得安理会和大会能够持续运作。¹²

8. 咨询委员会注意到，秘书处已开展一些其他业务连续性活动。**委员会不赞成对业务连续性所需经费采取零碎的解决办法。因此，它建议，应该在首席信息技术干事的主持下，综合审查业务连续性所需资源。这种审查应涵盖业务连续性的所有活动，包括上述那些涉及人流感大流行病的活动，以及那些涉及在信息和通信技术领域灾害恢复和业务连续性的活动，目前正根据大会 A/59/276 号和 A/60/266 号决议向大会提交一份相关的报告。之后，将向大会提交一份相关的补充报告。在获得审查结果之前，委员会建议，应酌情严格使用一般临时助理人员的职位。所以，委员会建议减少 2008-2009 年一般临时助理人员项下所需数额 20%（629 000 美元）。**

三. 医疗措施和预防活动

9. 咨询委员会审议了在发生人流感大流行病时采购和补给预防或治疗所需药品的问题。如秘书长报告第 21 段所述，维持药品存货需要继续投资，在药品过期日之后补给医药用品的存货。委员会获悉，药品将包括普通流感药品、抗生素和季节性流感疫苗。委员会在询问后获悉，现有药品在发生大流行病时是否有效的问题仍然不清楚，因为病毒有可能从现有的菌株突变。此外，委员会获悉，在病毒出现之后，可能需要数月才能够研发出疫苗。

⁹ 同上，第 19 和第 20 段。

¹⁰ 同上，第 15 和第 20 段。

¹¹ 同上，第 27 段。

¹² 同上，第 25 段。

10. 此外，咨询委员会获悉，尽管抗生素保存期平均为四年，季节性流感疫苗和用于儿科的口服液需要每年补给。委员会质疑拟定储备，以及每年补给一些药品以应付这些药品可能对其无效的病毒是否具有成本效益。委员会指出，世界卫生组织（卫生组织）已经与几家大的制药公司达成应急供应某些药品的安排，委员会还获悉，联合国儿童基金会和联合国开发署与制药公司也有类似的安排。所以，委员会建议，秘书处探讨在发生人流感大流行病时是否能够在药品和疫苗方面做出类似的安排。目前，委员会建议减少保存期有限的药品经费 20%（89 000 美元）。

11. 关于与东道国就医疗措施和预防进行合作的问题，咨询委员会赞赏地注意到，奥地利政府将为在维也纳的联合国工作人员采取医疗措施和预防措施，而且瑞士政府也将为在日内瓦的联合国工作人员采取类似的措施。¹³ 咨询委员会建议，应敦促联合国所有办事处与东道国政府密切合作，并请求东道国为联合国工作人员采取类似的措施。

四. 能力建设和培训

12. 关于能力建设和培训的准备活动，咨询委员会注意到，这些活动将包括通过顾问和信息交流会，对协调人员进行外部培训，以及对工作人员进行内部培训。提高认识运动除其它外将包括印发如何应付大流行病压力的传单，具有各种建议和对经常提出的问题做出答复的小册子，以及各种手册和宣传画。¹⁴ 委员会认为，卫生组织应当率先领导这类培训。应优先重视电子培训和电子学习，同时充分利用卫生组织网址上现有的资料和卫生组织编写的培训材料。委员会欣见卫生组织网站上提供所有 6 种正式语文的资料。

13. 在这方面，咨询委员会注意到，秘书处将主持两个网站，其中之一是供大众使用的网站，由新闻部以所有 6 种正式语文载述，另一个网站供联合国工作人员使用，可能使用秘书处两种工作语文，将由人力资源管理厅管理。¹⁵ 咨询委员会获悉，该公共网站的主持、内容管理和更新在 2008-2009 两年期需要 128 000 美元，内部网站的内容管理和基础设施的支助在同一期间将花费 404 400 美元。有鉴于此，并考虑到卫生组织作为与流感大流行病有关活动的协调机构所能发挥的关键作用，委员会对于可能发生重复工作表示关切。秘书处认为，应确保尽可能采用卫生组织已编制的材料，并据此限制其本身的活动。因此，委员会建议，在订约承办事务和一般业务费用项下减少 20%（106 480 美元）。

¹³ 同上，第 24 和第 26 段。

¹⁴ 同上，第 22、31、35、41 和 44 段。

¹⁵ 同上，第 22 段。

五. 结论

14. 咨询委员会认识到，如秘书长报告所述，需要对可能发生持久的人流感大流行病制定防范和应急计划。然而，委员会认为，在联合国系统中，应采取谨慎而协调一致的办法。联合国系统防范流感协调员应确保进行协调，而卫生组织也应作为提高公共认识运动的主要途径发挥作用，为整个联合国系统提供培训和技术支助。咨询委员会建议，核准 2008-2009 年订正概算，但必须执行上述各项建议。委员会还建议，根据与卫生组织的进一步协商，应考虑在 2008-2009 年之后，继续保留业务连续性管理股（见上文第 6 段）。

附件一

防范禽流感的拨款项下的支出

(美元)

支出用途	2007 年的拨款	截至 2007 年 9 月 24 日的开支	从 2007 年 9 月 25 日 至 12 月 31 日	余额
			支出估计数	
	a	b	c	d=a-(b+c)
员额	—	—	—	—
其他工作人员费用	1 185 500.0	369 717.0	539 895.7	258 987.3
顾问和专家	—	16 900.0	—	—
代表的旅费	—	—	—	—
工作人员的旅费	112 100.0	55 016.0	58 758.2	(1 674.2)
订约承办事务	924 100.0	1 502.8	922 597.2	—
一般业务费用	859 100.0	—	841 550.0	17 550.0
招待费	—	—	—	—
用品和材料	1 719 900.0	12.0	1 719 900.0	(12.0)
家具和设备	1 169 200.0	56 870.2	1 111 603.8	726.0
赠款和捐款	—	—	—	—
共计	5 969 900.0	500 018.0	5 194 304.8	275 577.2

注：2007 年拨款于 2007 年 8 月拨出。尽管迄今为止只花了总拨款中很少百分比，其余大部分资源预期至迟将在 2007 年年底承付。

附件二

2008-2009 年按支出用途开列的所需资源总表

(千美元)

	总数	经常资源	非经常资源
员额	—	—	—
其他工作人员费用	3 148.6	2 709.1	439.5
顾问和专家	3.0	3.0	—
工作人员的旅费	40.0	40.0	—
订约承办事务	1 960.3	456.6	1 503.7
一般业务费用	1 888.6	1 888.6	—
招待费	—	—	—
用品和材料	693.3	406.6	286.7
家具和设备	134.8	108.4	26.4
赠款和捐款	—	—	—
共计	7 868.6	5 612.3	2 256.3

附件三

一般临时助理人员职位

办事处	预期在 2009 年之后 仍继续存在的职位	预期在 2009 年之后 不存在的职位
非洲经济委员会	3 个职位 (1 个 P-3 禽流感协调人和负责准备和培训活动的 2 个一般事务人员 (当地雇员))	无
人力资源管理厅	无	负责制定医疗准则和模拟及协调/准备/实施培训计划的 2 个 P-4 职位
中央支助事务厅	5 个职位 (1 个 P-5 业务连续性管理股股长, 1 个 P-4 准备业务连续性问题的专家, 2 个 P-3 信息技术干事和 1 个一般事务人员 (其他职等))	1 个 P-5 模拟和业务连续性协调员
联合国内罗毕办事处	3 个职位 (1 个 P-4 协调专家和 2 个一般事务人员 (当地雇员) 助理)	无