



大会

Distr.: General
7 February 2008
Chinese
Original: English

第六十二届会议

议程项目 156

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年
6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-20	4
二. 规划假定和财政资源	21-38	15
A. 规划假定	21-28	15
B. 财政资源	29-38	17
三. 差异分析	39-54	21
四. 有待大会采取的行动	55	24
五. 为实施大会第 61/276 号决议各项决定和要求、行政和预算问题咨询 委员会得到大会赞同的各项要求和建议以及联合国审计委员会各项要 求和建议而采取的后续行动摘要		25
附件		
一. 组织结构图		32
二. 地图		35



摘要

本报告载列联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算，数额为 48 502 900 美元，包括已编入预算的为数 2 774 500 美元的自愿捐助实物。

本预算是部署军事观察员 203 人、军事特遣队人员 27 人、联合国警察 6 人、国际工作人员 108 人、本国工作人员 165 人、联合国志愿人员 20 人和政府提供人员 10 人的经费。

西撒特派团该期间所需资源总额，已通过若干按构成部分（实质性民政部分、军事部分和支助部分）归类的成果预算框架与该特派团的目标联系起来。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但特派团的行政领导和管理则归入整个特派团。

对包括人力资源和财政资源两者在内的资源数额差异的解释，已酌情与特派团计划交付的具体产出联系起来。

财政资源

（单位：千美元，预算年度为 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日。）

类别	支出 ^a	分配数 ^a	费用估计数 ^a	差异	
	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
军事人员和警务人员	6 265.7	6 258.8	6 407.8	149.0	2.4
文职人员	14 918.7	16 883.7	15 758.6	(1 125.1)	(6.7)
业务费用	20 518.2	21 179.1	23 562.0	2 382.9	11.3
所需经费毛额	41 702.6	44 321.6	45 728.4	1 406.8	3.2
工作人员薪金税收入	1 860.7	2 100.4	2 106.0	5.6	0.3
所需经费净额	39 841.9	42 221.2	43 662.4	1 401.2	3.3
自愿实物捐助（已编入预算）	2 775.9	3 315.6	2 774.5	(541.1)	(16.3)
所需经费共计	44 478.5	47 637.2	48 502.9	865.7	1.8

^a 反映一般临时助理费用情况，已将业务费用改编为文职人员费用。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提 供人员	共计
行政领导和管理									
2007/08 年度核定数	—	—	—	13	4	—	—	—	17
2008/09 年度拟议数	—	—	—	13	5	—	—	—	18
构成部分									
实质性民政部分									
2007/08 年度核定数	—	—	6	3	—	—	—	10	19
2008/09 年度拟议数	—	—	6	3	—	—	—	10	19
军事部分									
2007/08 年度核定数	203	27	—	2	—	—	—	—	232
2008/09 年度拟议数	203	27	—	2	—	—	—	—	232
支助部分									
2007/08 年度核定数	—	—	—	97	147	1	24	—	269
2008/09 年度拟议数	—	—	—	90	160	1	20	—	271
共计									
2007/08 年度核定数	203	27	6	115	151	1	24	10	537
2008/09 年度拟议数	203	27	6	108	165	1	20	10	540
净变动	—	—	—	(7)	14	—	(4)	—	3

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 本国一般事务人员。

^c 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务是安全理事会第 690（1991）号决议确定的。最近一次延长任务期限是安全理事会第 1783（2007）号决议核准的。
2. 特派团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标，即协助各方达成一项公正、持久和相互接受的政治解决办法，为西撒哈拉人民的自决作准备。
3. 在这一总体目标范围内，特派团将于本预算期间提供下文各框表所载的有关关键产出，为实现若干预期成绩作出贡献。这些框表按构成部分分类（实质性民政部分、军事部分和支助部分）。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团存在期间内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但特派团的行政领导和管理则归入整个特派团。与 2007/08 年预算相比，人数差异，包括将国际工作人员员额和联合国志愿人员职位改为本国员额的问题已在各相关构成部分下加以说明。
5. 在 2008/09 预算期间，特派团将继续监测和鼓励冲突各方根据它们与特派团于 1997 年 12 月和 1999 年 4 月签署的停火协定履行它们的职务，并将继续力求政治解决西撒哈拉的最终地位问题，向秘书长个人特使提供信息和咨询，为冲突方之间继续会谈和谈判提供便利。
6. 在预算期间，特派团还将通过订约承办的地雷探测和清雷服务，包括一名资深排雷行动顾问的服务设立排雷行动方案。
7. 特派团的总部设在秘书长特别代表办公室和部队指挥官所在地阿尤恩。特派团有 11 个工作地点：阿尤恩、廷杜夫和 9 个队部。虽然达赫拉和斯马拉的区总部在 2005 年 6 月进行了军事行动审查后已被关闭，不过，斯马拉的队部和达赫拉的联络处仍然保留。特派团向部署在各总部地点的实务文职人员、军事人员和联合国警察以及在整个任务区内的 9 个军事观察员队部提供行政、后勤和安保支助。

行政领导和管理

8. 特派团的全面领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	警卫	小计			
秘书长特别代表办公室											
2007/08 年度核定数	1	1	2	2	—	2	—	8	—	—	8
2008/09 年度拟议数	1	1	2	2	—	2	—	8	—	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
廷杜夫联系处											
2007/08 年度核定数	—	1	—	1	3	—	—	5	4	—	9
2008/09 年度拟议数	—	1	—	1	3	—	—	5	5	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
共计											
2007/08 年度核定数	1	2	2	3	3	2	—	13	4	—	17
2008/09 年度拟议数	1	2	2	3	3	2	—	13	5	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1

^a 本国一般事务人员。

本国人员：增加 1 个员额

9. 根据对廷杜夫联络处所需支助人员编制的审查，建议设立一个新的本国一般事务员额。该员额的任职者将提供一般维修服务，包括电工、水管、粉刷、基本汽车维修、建筑工程、装货、搬运和存库，并与阿尤恩工程科保持联系，协调维修方面的所有需要和就物资和工程提出的要求。特派团一直都是每日付薪雇用一名工人来执行这些职务。设立该员额后，特派团将停止这样做。

10. 廷杜夫综合大楼除了大楼庭院、仓库、冷藏库和餐厅之外，还有 20 间宿舍和 18 间办公室。

11. 特派团根据大会第 59/296 号决议的要求采取措施，停止每日付薪雇用临时工和个别承包商来履行持续性的职务。在特派团总部，这种职务是通过 2006 年的一个外包方案来实现的。但在廷杜夫，由于没有工人提供这种服务，外包是不可能的。

构成部分 1：实质性民政部分

12. 在预算期间，特派团的实质性民政部分将继续推动政治解决西撒哈拉的最终地位问题和解决人道主义问题。该期间的主要优先任务是继续向秘书长个人特使提供支助，包括协助安排会议以及处理西撒哈拉争端各方之间的函电。该构成部分还将为联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的工作提供便利，以扩大旨在加强各分化社区之间关系的建立信任措施方案。

预期成绩	绩效指标
1.1 在政治解决西撒哈拉的最终地位问题上取得进展	1.1.1 与 2006/07 年的会议次数相比，西撒哈拉各方（摩洛哥和波利萨里奥阵线）以及与邻国（阿尔及利亚和毛里塔尼亚）之间的年度会议和有所增加 (2005/06: 0; 2006/07: 1; 2007/08: :25; 2008/09: 25)

产出

- 就该区域的政治形势向非洲联盟通报 54 次情况
- 支持秘书长个人特使履行其职责，包括定期提供前方局势简报，定期提供该区域最新的政治和安全动态，政治分析和咨询意见，以及在其访问该区域期间提供后勤支助
- 举办政治情况介绍会，并陪同 12 个来访的会员国代表团和 10 个来访的非政府组织、国际组织、政府组织和媒体机构
- 秘书长提交安全理事会的 2 份报告
- 以 4 种语文编写 510 份有关西撒哈拉的区域和国际问题的当地/国际媒体报道摘要，供联合国各机构和会员国参阅

预期成绩	绩效指标
1.2 在解决人道主义问题、特别是与难民和下落不明者有关的问题方面取得进展	1.2.1 帮助 52 次难民家庭互访 (2006/07: 25; 2007/08: 52; 2008/09: 52)

产出

- 主办难民署和世界粮食计划署（粮食计划署）举办的 4 次捐助者会议，并为这些会议提供政治简报，以评估难民营中粮食状况
- 与联合国各实体（难民署、世界卫生组织（卫生组织）、粮食计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会））和在该区域有代表的其他国际机构（红十字国际委员会、欧洲共同体人道主义办事处和国际移民组织）举办 28 次会议，商讨如何解决人道主义问题，包括难民援助和经西撒哈拉非法迁徙等问题
- 每月与难民署举行会议，审查建立信任措施方案的执行情况
- 发布 8 份新闻稿来支持建立信任措施，包括支持难民署的捐款呼吁
- 为继续执行建立各方信任的措施而提供后勤支助，包括由 6 名联合国警察陪同进行 52 次难民家庭互访

外部因素

区域稳定能够维持；捐助方提供足够经费来执行建立信任措施和为廷杜夫难民营提供粮食

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政部分

类别											共计
一. 军事观察员											
2007/08 年度核定数											6
2008/09 年度拟议数											6
净变动											—
二. 政府提供的人员											
2007/08 年度核定数											10
2008/09 年度拟议数											10
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘 书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	警卫	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
政治事务股											
2007/08 年度核定数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	—	3
2008/08 年度拟议数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计											
2007/08 年度核定数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	—	3
2008/08 年度拟议数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
总计(一至三)											
2007/08 年度核定数											19
2008/09 年度拟议数											19
净变动											—

^a 本国一般事务人员。

构成部分 2：军事

13. 特派团的军事部分将继续监测各方遵守停火协定的情况，并为减轻护堤两侧的地雷威胁提供支助。该部分将伙同英国的一个非政府组织——“地雷行动”组织支持在护堤以东进行的调查和销毁工作，并将特派团地雷行动服务支援单位的活动加以合并。军事部分将协同国际移民组织为沙漠上受困的移徙者临时提供紧急援助。在报告所述期间的主要优先安排是通过执行一个包括探雷和清雷服务在内的地雷行动方案，加强特派团的地雷行动支助。特派团还将寻求停火协定签字方参加联合军事核查会议。

预期成绩	绩效指标
2.1 各方遵守停火协定	2.1.1 没有严重违反停火协定和军事协定的事件 (2006/07:0; 2007/08:0; 2008/09:0)
	2.1.2 停火协定签字方参加联合军事核查委员会的会议(2006/07:没有会议; 2007/08:100%; 2008/09:100%)

产出

- 每月与双方的地方指挥官及高级军官举行联络会议
- 联合国军事观察员流动巡逻 33 580 人日，包括日夜巡逻（每次巡逻有 4 名联合国军事观察员，365 天每天 23 次巡逻）
- 联合国军事观察员对双方武装部队和总部进行 416 个联络“日访”（每次访问有 4 个联合国军事观察员，52 周每周 2 次访问）
- 从 9 个队部进行 1 089 个小时空中巡逻，巡视双方 20 042 个军事单位（每架直升机每月 30.25 小时，3 架直升机飞行 12 个月）
- 酌情调查据称任何一方违反停火协定的事件

预期成绩	绩效指标
2.2 减少护堤两侧的地雷威胁	2.2.1 无人因地雷/爆炸物伤亡 2006/07: 0; 2007/08: 0; 2008/09: 0

产出

- 标示未爆弹药及监测双方和地雷行动非政府组织的销毁行动
- 更新雷区测绘和地雷及未爆弹药地图，提供给当事方、地雷行动非政府组织以及当地民众

外部因素

冲突各方合作，向特派团提供行动自由

表 3

人力资源：构成部分 2：军事

类别											共计
一. 军事观察员											
2007/08 年度核定数											203
2008/09 年度拟议数											203
净变动											—
二. 军事特遣队											
2007/08 年度核定数											27
2008/09 年度拟议数											27
											17
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国志 愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2007/08 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	2	—	—	2
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	—	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员，小计											
2007/08 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	2	—	—	2
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	—	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
总计（一至三）											
2007/08 年度核定数											232
2008/09 年度拟议数											232
净变动											—

^a 本国一般事务人员。

构成部分 3：支助

14. 在预算期间，特派团的支助部分将有效地和高效率地提供后勤、行政和安保服务，通过提供相关产出、改进服务以及实现效率增益，支助特派团执行任务。将为核定人员提供支助，核定人员包括 203 名军事观察员、27 名军事特遣队人员、

6 名联合国警察，以及文职人员员额编制，即 108 名国际工作人员、165 名本国工作人员、20 名联合国志愿人员和 10 名政府提供的人员。支助范围将包含所有支助服务，包括执行行为和纪律方案和艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、保健、办公场地和宿舍的维护和建造、信息技术和通讯、空中业务、空运、陆运和海运业务、补给和再补给业务，以及在整个任务区提供安保服务。特派团还将通过订约承办事务设立一个探雷和清雷方案，以支助排雷作业。

预期成绩	绩效指标
3.1 有效地及高效率地向特派团提供后勤、行政和安保支助	3.1.1 在任务区建立二级和三级医疗化验服务，以改善所有特派团人员的医疗服务质量 3.1.2 从特派团总部前往队部的时间减少大约 1 个小时 3.1.3 采用一些措施和结构，使特派团遵守最低实务安保标准

产出

服务的改进

- 订立一项提供先进医疗化验服务的合同，并与任务区内的医院签署谅解备忘录，以提供军事医疗股一级诊所没有提供的二级和三级医疗服务。
- 通过固定翼飞机从阿尤恩特派团总部直飞各队部的航班和重新开放任务区内的机场，以改善空运服务

军事人员、警察和文职人员

- 平均人数为 27 人的军事特遣队人员、203 名军事观察员、6 名联合国警察的进驻、轮调和任满回国
- 核查、监测和视察特遣队所属装备及 27 名军事特遣队人员自我维持
- 储存和供应口粮和瓶装水给 11 个地点平均 230 名军事人员、108 名国际人员、20 名联合国志愿人员及 6 名联合国警察
- 管理 108 名国际工作人员、165 名本国工作人员和 20 名联合国志愿人员
- 执行为所有军事人员、警察和文职人员而设的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测，并在违规行为发生时就补救行动提出建议

设施和基础设施

- 13 个未铺路面的机场（5 条跑道和 8 个直升机停机坪）的运营和预防性维护
- 维修 11 个地点 9 个军事观察员队部、3 处联合国房地和 3 处文职人员/军事人员住宿房舍
- 在 4 个观察地点建造观察台和地下掩体
- 在后勤基地建造 3 个储存设施

- 根据最低实务安保标准在阿尤恩的 6 个观察所和 3 个地点/房地建造环形防御墙、出入控制和自动道闸
- 在护堤西测的房舍建造环卫设施，包括污水和垃圾的收集和处理
- 安装、营运和维护联合国在 6 个地点拥有的 6 个净水厂
- 运行和维护联合国在 11 个地点拥有的 45 部发电机
- 储存和供应 86 万升的发电机汽油、机油和润滑油
- 维护和修复 2 公里公路
- 在 11 个地点维护和修复 11 个用于发电机、陆运和空运的汽油和润滑油储存设施
- 在沙漠的 9 个观察所以 20 套 3 模块硬墙结构替换 40 个住宿帐篷（软墙结构），因为在沙漠条件下历时 15 年的软墙结构已日渐变坏

陆运

- 在阿尤恩、奥塞尔德、斯马拉、乌姆锥嘎和廷杜夫等地点 5 个车间运行和维护 289 辆联合国拥有的车辆、31 辆拖车、1 辆托盘堆放机和 1 台电动叉车

空运

- 操作和维护 3 架固定翼飞机和 3 架旋转翼飞机
- 操作和维护在队部（奥塞尔德、乌姆锥嘎、提法里提和马赫斯）的 4 个航空燃料站

通讯

- 支持及维护包含一个地球站枢纽的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通讯服务
- 支持及维护 11 个甚小口径终端系统、7 个电话交换台和 5 个微波中继器
- 支持及维护在 11 个地点的 332 个高频无线电台、420 个甚高频无线电台和 25 个甚高频转发台

信息技术

- 支持及维护 11 个地点的 34 个服务器、459 台台式计算机、76 台膝上型计算机、214 台打印机和 32 台数码发报机
- 支持及维护 12 个地点供 494 名用户使用的 12 个局域网和广域网
- 支持及维护地理信息系统设备，包括 2 个绘图机

医疗

- 营运和维护一家一级牙科诊所和一个化验室、一个二级医疗单位以及在全部共 3 个地点为所有特派团人员、其他联合国机构和当地民众设置 2 个前方医疗队和急救站
- 为所有联合国地点维持整个特派团的陆地和空中撤离安排，包括撤离到 2 个地点的二级和三级医院
- 为特派团所有人员营运和维护艾滋病毒自愿保密咨询及检测设施
- 对所有特派团人员进行艾滋病毒宣传教育方案，包括同事相互教育

其他用品和服务

- 为 90 名在艰苦条件下工作的工作人员提供防护设备
- 标示未爆弹药及监测双方和地雷行动非政府组织的销毁行动
- 更新雷区测绘和地雷及未爆弹药地图，提供给当事方、地雷行动非政府组织以及当地民众

安全

- 为特派团所有区域（包括阿尤恩 3 处院落、廷杜夫的 9 个队部和 1 个营地）提供全天时的安保服务
- 24 小时近身保护特派团高层工作人员和来访高层官员
- 为所有新来的特派团工作人员提供初级安全培训（每周两次）
- 为所有新的人员提供消防训练（在所有特派团地点每年进行两次）和消防演习（在所有队部每年进行一次并在其他地点每年进行两次），以及为所有特派团工作人员提供防火和消防进修训练（在所有地点每年进行一次）

外部因素

供应商将能够按合同提供货物和服务

表 4

人力资源：构成部分 3：支助

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计				
行为和纪律小组												
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1	
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
行为和纪律小组小计												
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
行为和纪律小组小计												
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2	
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2	
行为和纪律小组净变动小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
特派团支助司												
2007/08 年度核定数	—	1	7	9	57	12	—	86	109	24	219	
2008/09 年度拟议数	—	1	7	9	56	8	—	81	120	20	221	
净变动	—	—	—	—	(1)	(4)	—	(5)	11	(4)	2	
安保科												
2007/08 年度核定数	—	—	—	1	—	—	9	10	38	—	48	
2008/09 年度拟议数	—	—	—	1	—	—	7	8	40	—	48	
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	(2)	2	—	—	
共计												
2007/08 年度核定数	—	1	8	10	57	12	9	97	148	24	269	
2008/09 年度拟议数	—	1	8	10	56	8	7	90	161	20	271	
净变动	—	—	—	—	(1)	(4)	(2)	(7)	13	(4)	2	

^a 本国一般事务人员。^b 在文职人员费用一般临时助理人员项下供资。

国际工作人员:	净减少 7 个员额
本国工作人员:	净增加 13 个员额
联合国志愿人员:	净减少 4 个职位

15. 在支助部分下净增 2 个员额，因为拟议将 8 个国际员额和 4 个联合国志愿人员职位改为特派团支助司和安保科的本国一般事务人员员额，以及在该司的员额编制中增加 2 个员额，其中包括 1 个外勤事务员额和 1 个本国一般事务员额，详述如下。

特派团支助司

16. 审查了特派团支助司的员额编制后，并根据大会第 59/296 号、第 60/260 号和第 61/276 号决议，建议将 6 个国际员额和 4 个联合国志愿人员职位改为本国一般事务员额如下：2 个采购助理（一般事务（其他职等）、1 个供应助理（一般事务（其他职等）、1 个发货助理（外勤事务）、2 个信息技术/通讯助理（1 个一般事务（其他职等）和 1 个外勤事务），以及 1 个废物处理办事员、1 个财务办事员、1 个人事办事员和 1 个信息技术技工（联合国志愿人员））。

17. 特派团 2007/08 年核定预算为 2 个临时职位（1 个外勤事务和 1 个本国一般事务）编列经费，为期 6 个月，用以执行文件存档职能。但特派团确认 6 个月的一般临时助理不足以满足其要求。此外，特派团在征聘短期（6 个月）工作人员时遇到困难，因为为员额物色的人员不接受 6 个月的任务。因此，拟议预算所反映的是设立 1 个由 1 个外勤事务员额（档案干事）和 1 个本国一般事务员额（档案办事员）组成的档案股。

18. 档案股将加强特派团的能力，以有效管理和酌情更新其电子存档系统（数字记录管理系统），包括日常对信息的维护、索引编制和检索，以便立即获得特派团的正式记录和历史资料，其目的是保存机构知识，减少待存档的正式文件的积压。这 2 个员额的任职者将协助研究以硬拷贝方式储存的特派团正式记录，并将其转移到电子档案中；协助审查特派团的文件分类，以确保符合联合国档案系统的要求；为了使历史资料具有连续性，并鉴于军事观察员每 12 个月轮调一次并在较短期间内可能被替换，所以不断协助为特派团正式记录进行存档，其中包括有关监测维持停火情况和违反军事协定的形式的资料，以保持历史资料的连续性；对硬拷贝布雷资料进行研究并对当事方提供给特派团的布雷图进行电子存档；对资产购置资料（采购单以及发运、海关和进口文件）进行研究和存档，以便利资产的注销和处置；对有关特派团现任和离职人员的记录进行研究和存档，以便日后可能作参考之用，并答复索取资料的要求，以及对有关最佳做法和工作人员训练记录的资料进行电子存档。

19. 如果没有档案股，特派团会很难维护并检索执行实务和行政活动所必需的資料和文件。

安保科

20. 对特派团员额编制进行了审查，以查明最多有多少职位可以从国际员额改为本国员额。经过审查，特派团查明有 2 个国际安保事务员额可以改划，因为它们的职务可由本国工作人员来执行，而不会削弱实际作业效果。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 总况

21. 为了支持正在进行的讨论和谈判，秘书长特别代表将继续对当事方进行联络访问，以进一步鼓励各方的接触，向秘书长的个人特使提供最新政治情况和建议，并出席支持难民署牵头的建立信任措施方案的调动资源会议。

22. 军事部分将继续监测各方遵守其停火义务的情况，并执行 2006/07 财政期间提出的军事行动构思。

23. 管理决定将以改善队部的军事部分的住宿条件的必要性为依归，在紧靠现有队部的地方建立新的队部，使用硬墙集装箱式住所以及拆除已用了 15 年的软墙住宿帐篷。

24. 同时，将继续在费用偿还的基础上向难民署牵头的建立信任措施方案、非洲联盟和非政府组织陆地排雷行动提供后勤支助。西撒特派团将继续改进同那些伙伴的现有正式安排，以更好地支助和协调协助特派团实现任务的各种实地活动。

25. 在本预算期内，为了支助执行西撒特派团的受权任务，该特派团将对其各机场进行预防性维修，以减少由于机场和直升飞机着陆场的退化而造成的空中支援活动的中断，在队部建立储藏设施，并在有军事人员驻扎的地方修建环卫设施，其中包括下水道、垃圾收集和处理系统。特派团还将与任务区内的医疗提供单位签订谅解备忘录，以提供军医小组的一级诊所不能提供的二级和三级医疗服务，改进向工作人员、军事观察员、联合国警察和联合国志愿人员提供的医疗服务，以保持标准的维持和平行动保健要求。

26. 各项管理决定也将以目前的挑战为依归，如需持续努力采取各种措施和结构，使特派团遵守最低业务安全标准。

2. 增效

27. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(单位: 千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	80.0	提高维修西撒特派团修建的简易机场的技术规格(每 6 个月制定整平、筑平和压实规格, 而不仅是每个月制定整平规格)
空运	6.7	通过将交付地点由西班牙的拉斯帕尔马斯改为阿尤恩来实现向特派团交付联合国所属设备和供应品的合理化, 结果特派团飞机前往拉斯帕尔马斯的货运飞行数量由 2006/07 期间的 14 次减为 2008/09 期间的 8 次, 飞行时数以及着陆费和地面装运费相应减少
共计	86.7	

3. 空缺率

28. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到了 2006/07 财政期及 2007 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的实际空缺情况。2006 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的实际和预算编列的空缺率, 见下表:

(百分比)

类别	2006/07 年 实际	2007/08 年 预算编列	2008/09 年 预计
军事和警务人员			
军事观察员	5.9	5.0	5.0
军事特遣队	(1.5)	—	—
联合国警察	2.8	—	—
文职人员			
国际工作人员	12.3	10.0	10.0
本国工作人员	10.8	10.0	7.0
联合国志愿人员	21.7	10.0	5.0
临时职位 ^a	n/a	—	—
政府提供的人员	60.0	60.0	60.0

^a 由一般临时人员经费供资。在 2006/07 财政期的两个临时职位中, 1 个是 2007 年 1 月填补的, 另 1 个是 2007 年 3 月填补的。

B. 财政资源

1. 总表

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2006/07) (1)	分配数 (2007/08) (2)	费用估计数 (2008/09) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	5 331.8	5 371.2	5 494.7	123.5	2.3
军事特遣队	806.7	737.0	758.5	21.5	2.9
联合国警察	127.2	150.6	154.6	4.0	2.7
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	6 265.7	6 258.8	6 407.8	149.0	2.4
文职人员					
国际工作人员	11 845.7	13 360.3	12 060.5	(1 299.8)	(9.7)
本国工作人员	2 258.6	2 732.2	3 026.2	294.0	10.8
联合国志愿人员	746.9	761.0	642.3	(118.7)	(15.6)
一般临时人员 ^a	67.5	30.2	29.6	(0.6)	(2.0)
小计	14 918.7	16 883.7	15 758.6	(1 125.1)	(6.7)
业务费用					
政府提供的人员	34.5	42.4	42.4	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	—	26.4	72.0	45.6	172.7
公务差旅	360.9	402.7	439.2	36.5	9.1
设施和基础设施	4 395.3	3 675.9	3 979.8	303.9	8.3
陆运	1 919.2	2 524.1	1 292.5	(1 231.6)	(48.8)
空运	10 600.1	11 141.1	13 372.6	2 231.5	20.0
海运	—	—	—	—	—
通信	1 166.1	1 656.1	1 468.0	(188.1)	(11.4)
信息技术	621.9	705.4	946.6	241.2	34.2
医务	100.2	162.2	169.7	7.5	4.6
特种装备	—	47.7	79.5	31.8	66.7
其他用品、服务和设备	1 320.0	795.1	1 699.7	904.6	113.8
速效项目	—	—	—	—	—
小计	20 518.2	21 179.1	23 562.0	2 382.9	11.3
所需经费毛额	41 702.6	44 321.6	45 728.4	1 406.8	3.2
工作人员薪金税收入	1 860.7	2 100.4	2 106.0	5.6	0.3
所需经费净额	39 841.9	42 221.2	43 622.4	1 401.2	3.3
自愿实物捐助(预算内) ^b	2 775.9	3 315.6	2 774.5	(541.1)	(16.3)
所需经费共计	44 478.5	47 637.2	48 502.9	865.7	1.8

^a 反映了一般临时人员项下供资的临时职位费用由业务费用调整为文职人员费用的情况。

^b 编入预算的 2008/09 年自愿实物捐助包括摩洛哥政府的 2 301 500 美元、阿尔及利亚政府的 437 000 美元和波利萨里奥阵线的 36 000 美元。

2. 未编入预算的捐助

29. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(单位：千美元)

类别	估计价值
特派团地位协定 ^a	2 108.6
共计	2 108.6

^a 包括由摩洛哥政府(2 023 000 美元)和阿尔及利亚政府(85 600 美元)提供的住宿房地。

3. 培训

30. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	72.0
公务差旅	
公务差旅(培训)	217.8
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和事务	96.3
共计	386.1

31. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间计划参加人数与以往期间相比情况如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2006/07 年 实际	2007/08 年 计划	2008/09 年 拟议	2006/07 年 实际	2007/08 年 计划	2008/09 年 拟议	2006/07 年 实际	2007/08 年 计划	2008/09 年 拟议
内部	—	39	61	132	2	187	236	—	237
外部 ^a	27	33	42	3	5	12	1	1	2
共计	27	72	103	135	7	199	237	1	239

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

32. 培训方面将优先重视提高领导能力技巧、管理/组织能力发展、供应/财产管理以及许多技术领域，如运输、通信、信息技术、工程和安全。

4. 探雷和扫雷服务

33. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计价值
特种装备	
探雷和排雷装备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	472.1
探雷和扫雷供应品	199.9
共计	672.0

34. 特派团自从成立以来就一直在不时有排雷行动业务支助的情况下运作，最为明显的是 1998 年部署了军事工程师和爆炸物探测犬股。缺乏充分的排雷行动支助、勘测和爆炸物处理一直妨碍着军事观察员的机动性。之所以动用勘测和爆炸物处理能力，是因为由军事部分的行动构思发生变化，这一构思要求军事观察员进行能见度较低夜间机动巡逻，这就增加了巡逻队在巡逻途中遭遇爆炸物的危险，除非准确定位并排除隐患。

35. 将在西撒特派团实行的排雷行动方案会包括勘测/爆炸物处理排雷能力，以便特派团能够确保核查其巡逻和后勤供应线路以及对特派团建设设施的地区进行地雷/未爆弹药清除。探测/爆炸物处理排雷能力将包括由两名国际爆炸物处理顾问培训和督导的两个当地征聘爆炸物处理/排雷人员小组。勘测/爆炸物处理排雷能力很重要，可确保适当解决地雷和其他战争遗留爆炸物对联合国人员安全造成的问题。将由承包人的方案主管在实地管理这一项目，他将负责开展日常活动，并向特派团的地雷行动组报告情况。

36. 一名资深的排雷行动顾问将使西撒特派团能够保留重要的机构记忆和技术知识，他将管理排雷行动组，并就特派团行动区内所有有关排雷行动的问题向秘书长特别代表提供咨询意见，此外，还要就战略性和政策一级的活动提供指导，同时要监测和协调实际排雷行动。

37. 需要为每个队部购置探雷器、雷区安全鞋和安全脚印标识，以提高军事观察员的安全保障，更快速地应对巡逻期间的地雷事故，并提供后撤受伤人员通过雷区的安全通道。需要进行排雷活动来确保每侧的所有巡逻线路的安全。

5. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

38. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 133 200 美元，见下表：

(单位：千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队	68.0		
自我维持			
设施和基础设施	1.5		
通信	—		
医务	63.7		
特种装备	—		
共计	133.2		
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
与任务区有关			
极端环境条件因素	1.9	1998 年	1998 年
频繁使用状况因素	1.5	1998 年	1998 年
敌对行动/被迫放弃因素	2.1	1998 年	1998 年

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异；
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异；
- **管理**：管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异。

	差异	
军事观察员	123.5	2.3%
管理：新的口粮合同		
39. 造成本项下差异的主要原因是，在新的全球口粮总合同中增加了制冷费用。		
	差异	
国际工作人员	(1 299.8)	(9.7%)
管理：投入和产出减少		
40. 为 108 个员额提供了工资、一般工作人员费用和工作人员薪金税等经费。所需经费下降的主要原因是，8 个国际员额，包括 4 个一般事务员额、2 个外勤事务员额和 2 个安全干事员额，改为本国一般事务员额。		
	差异	
本国工作人员	294.0	10.8%

¹ 资源差异数以千美元计。差异分析的门槛值为上下 5% 或 100 000 美元。

费用参数/管理：标准薪金比额表出现变动并且投入和产出增加

41. 造成本项下差异的主要原因是，拟将特派团本国人员编制增加 14 个本国一般事务员额，包括 8 个从国际工作人员员额改划的本国工作人员员额，4 个从联合国志愿人员改划的员额，以及 2 个新设的本国一般事务员额，并且从 2007 年 1 月 1 日起拉巴特所适用的本国工作人员薪金表的薪金水平提高。

	差异	
联合国志愿人员	(118.7)	(15.6%)

管理：投入和产出减少

42. 造成本项下差异的主要原因是，由于将 4 个联合国志愿人员职位改为本国一般事务员额，因而联合国志愿人员编制拟从 2007/08 年财政期的 24 个减少为 2008/09 年财政期的 20 个。

	差异	
咨询员	45.6	172.7%

管理：投入增加，产出不变

43. 所需经费增加的原因是，聘用咨询员在特派团内开展监督和调解技能、危险货物运输、项目管理和信息技术方面的培训。

	差异	
公务差旅	36.5	9.1%

管理：投入增加，产出不变

44. 所需经费增加的原因是，计划为如下事项增加差旅：(a) 秘书长特别代表和特派团高级工作人员举行双方持续谈判、参加安全理事会会议以及由难民署牵头主办的有关建立信任措施的研讨会；(b) 在特派团的地区与区域所有当事方就地雷行动举行会议，(c) 参加合同管理会议、口粮供应会议、航空安全研讨会，以及运输主任会议。根据以往特派团的经验和实际支出，还为特派团内部差旅提供了经费。

45. 所需经费增加的原因还包括：为秘书长特别代表办公室工作人员、艾滋病毒/艾滋病问题、行为和纪律、军事和保卫人员提供最佳做法、两性平等、安全和保卫问题的培训。

	差异	
设施和基础设施	303.9	8.3%

管理：投入增加，产出不变

46. 所需经费增加的主要原因是，将已经使用 13 至 16 年的 40 种不同的宿营帐篷（软墙结构）更换为 20 套 13 个模块的硬墙预制营房，并且更换了所有 9 个队部的 9 个旧冷藏和冷冻箱。

47. 预算期间所需经费总体增加，被净水设备和燃料罐更换和采购所需经费减少部分抵消。

差异

陆运

(1 231.6) (48.8%)

管理：投入减少，产出不变

48. 所需经费减少的主要原因是，在 2007/08 预算期执行了车辆更换方案。在本预算期只有 2 辆中型客车、5 辆小型客车以及 6 辆通用 4x4 小卡车安排更换。

差异

空运

2 231.5 20.0%

管理：投入减少，产出不变

49. 所需经费增加的主要原因是，根据新的固定翼飞机和直升机合同，每飞行小时成本增加，由此导致航空燃料所需经费增加，这个估计数考虑了 2006/07 年财务期固定翼飞机和直升机的实际飞行小时数，包括由于恢复责任区的直升机夜间飞行而增加的飞行小时数。由于责任区的队部地处偏僻（沙漠），并且只在阿尤恩的特派团总部和特派团地区之外有二级和三级医院，因此必须具备夜间航空医疗后送能力。

50. 关于航空燃料和润滑油的估计数是根据汽油、石油和润滑油最新实际价格计算得来的。

差异

通信

(188.1) (11.4%)

管理：投入减少，产出不变

51. 造成本项下差异的主要原因是，在本预算期通信设备更换所需经费减少。

差异

信息技术

241.2 34.2%

管理：投入增加，产出不变

52. 所需经费增加的原因是，需要更换 5 台服务器和 3 台网络路由器，并且为建立一个档案系统需要购买 5 台高速扫描仪，以及为更换陈旧的图书馆磁带备份系统而需要购买一个图书馆磁盘备份系统。

	差异	
特种装备	31.8	66.7%

管理：投入和产出增加

53. 所需经费增加的原因是，为军事观察员将 12 个第二代双筒望远镜和 15 个夜视设备更换为第三代产品，以提高特派团在夜间地面巡逻和夜间观察时的任务能力。

	差异	
其他用品、服务和设备	904.6	113.8%

管理：投入和产出增加

54. 造成本项下差异的主要原因是，在西撒特派团开始开展地雷行动方案。差异体现了探雷和排雷服务与用品方面所需增加的经费。

四. 有待大会采取的行动

55. 就西撒特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

- (a) 批款 45 728 400 美元，充作特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；
- (b) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 3 810 700 美元的标准分摊上文 (a) 段所列的款项。

五. 为执行大会第 61/276 号决议的决定和要求以及行政和预算问题咨询委员会经大会认可的和联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定和要求

为执行决定和要求而采取的行动

第二节：预算编制和预算列报

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料（第 2 段）

已经执行。预算中已经增加了指明有关特派团拟议预算的最重要管理决定及其执行工作的资源规划假定。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略。（第 4 段）

已经执行。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告。（第 5 段）

在 2008/09 年拟议预算的范围内执行。

由于一些特派团核销上期债务的情况大量增加，因此须加强债务控制。（第 6 段）

已经执行。成本中心管理者和财务人员对债务进行逐月监测。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑。（第 2 段）

已经执行。2008/09 拟议所需资源视特派团的任务而定。特派团设立了一个预算审查委员会，其中包括实务、军事、联合国警察和支助等几部分，负责审查成果预算制框架和所需资源并监测成果预算制的执行情况。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

考虑在编制预算时根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员。（第 3 段）

已经执行。本国工作人员与国际工作人员的比例提高，具体如下：

2005/06 年：1 个本国人员比 1.13 个国际人员

2006/07 年：1 个本国人员比 0.77 个国际人员

2007/08 年：1 个本国人员比 0.75 个国际人员

2008/09 年：1 个本国人员比 0.65 个国际人员

2007 年 10 月，特派团彻底审查了所需人员编制，以确定 2008/09 年财务期将改为本国一般事务员额的国际员额和联合国志愿人员职位。经过审查，确定了本预算所体现的将改划的 8 个国际员额和 4 个联合国志愿人员职位。

确保尽快填补空缺员额。(第 4 段)

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由。(第 5 段)

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将本国工作人员充分纳入所有相关培训方案。(第 2 段)

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务。(第 3 段)

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守。(第 6 段)

已经执行。到 2006/07 预算年结束时特派团的空缺率是 2%。这表明尽可能快地开展了本国工作人员的招聘工作。国际工作人员的招聘工作用时较长、更为复杂，因而空缺率较高。特派团和外勤支助部外勤人事司之间加强了沟通和后续工作，以便在最大程度上减少招聘延误。虽然拟议预算体现了国际工作人员预期空缺率提高，但是随着 2007 年 11 月填补了一个长期空缺的外勤人事干事员额，特派团将有更多的人事能力着重于国际招聘工作。

已经执行。2005 年对西撒特派团的人员配置进行了综合而广泛的审查，就 2006/07 年期间的重组、调整和减员提出了建议。自审查以来，西撒特派团每年都按照特派团的任务对人员配置进行审查。2008/09 年预算只拟设 2 个新员额。

已经执行。本国工作人员越来越多地参与任务区内的培训方案。本国工作人员参加培训的人数如下：

	团内	团外
2006/07 年：	132	3
2007/08 年：	2	5
2008/09 年：	187	12

2007/08 年期间的资料不包括计划于 2007 年 12 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日为本国工作人员提供的若干课程。

空中业务的成本估计数是根据有关燃料、地面装运和空中导航服务的长期合同和实际市场价格计算得出的，体现了市场条件所导致的成本增加。

已经执行。航空质量保证是外勤支助部的法定要求之一。在特派团的业务层面上，执行这项要求的具体形式是对航空人员进行在岗培训和经常性培训，内部质量检查和审计，以及向联合国总部提交每季度空运公司绩效评价报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会 (A/61/852)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

第三节：成果预算编制

这些成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标还应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献（第 14 段）。

特派团的成果预算框架产生于其任务规定，并反映其授权任务。

第五节：财务管理

委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，更严格地控制债务（第 27 段）。

已执行。正在按要求定期审查债务并进行调整。

第七节：军事

委员会建议在编制军事预算估计数时努力使用实事求是的假定（第 30 段）。

已执行。军事部署规划假定包含反映特派团经验的空缺率。

委员会建议应当对军事费用承付额进行审查，以避免未使用承付款过多（第 31 段）。

已执行。外地长期债务主要与军事观察员的返国支出有关，这要求旅行后申请报销。往往拖延向特派团提交申请和支持性单据，旅行待遇债务在返国后几个月才能结算。

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据（第 32 段）。

已执行。轮调费用是根据历史数据和市场价格计算的。

委员会要求在订立全球口粮合同时牢记这一问题，并期待在拟议的维持和平行动预算中获得有关此问题的信息（第 34 段）。

现已将联合国检察定约人供应链任何部分的权利纳入口粮服务合同。特派团正在按要求进行检察，确认是否符合口粮规定。

第八节：文职人员

委员会建议这些特派团在请求增加其人员编制之前着重减少空缺（第 36 段）。

已执行。西撒特派团已尽力在规定的征聘工作人员所需准备时间内填补所有空缺员额。

空缺率：

	2007 年 7 月	2008 年 1 月	2008 年 6 月 (预计)
国际	18%	15%	8%
本国	4%	2%	2%

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

语言技能

委员会还建议秘书处加强对具备适当语文能力的各级候选人的征聘工作。在这方面，委员会强调有必要改善部署在法语区国家的维持和平行动的状况（第 41 段）。

已执行。西撒特派团在评估空缺员额候选人时考虑法文和阿拉伯文语文技能。

征聘讲法语国际工作人员人数：

- 2006/07 年度：10 人中的 2 人
- 2007/08 年度（至今）：23 人中的 11 人

此外，特派团在向所有感兴趣的特派团人员提供法文、英文、西班牙文和阿拉伯文的语言培训。

性别平衡

委员会预期将适当关注在遴选高级管理层人员时保持适当平衡，并改进各级性别平衡（第 42 段）。

未执行。不过，特派团尽力为各级包括高级，管理层征聘合格和可用的女候选人。例如，女工作人员的百分比如下：

- 国际工作人员的 17.3%
- 本国工作人员的 19.6%
- 联合国志愿人员的 16.7%

目前特派团雇用 3 名 P-4 职等和 2 名 P-3 职等妇女。

更多使用本国工作人员

在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要（第 46 段）。

已执行。拟议 2008/09 年度预算反应 12 名国际工作人员员额和联合国志愿者职位改划为本国一般事务工作人员员额。

第九节：业务费用

培训

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调训练培训员以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用（第 48 段）。

已执行。拟议预算反映特派团内部培训方案和培训教员方案增多。虽然联合国总部继续授权举办和自己举办许多强制/遵守性的外部培训班，特派团仍将内部培训班从 2007/08 年度的 5 个增加到了 2008/09 年的 9 个（拟议）。此外，所有参加外部培训的工作人员都必须接受特派团内部培训，以传播获得的知识。预期在一名教员 2007 年 11 月到达后这一趋势将加快发展。特派团正在利用研训所电子学习。外部培训电视会议由培训提供者按能力提供。

要求/建议**为执行要求/建议采取的行动**

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案（第 49 段）。

见对大会第 61/276 号决议第四节第 2 段中的要求的反应。

空中业务

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解支出行动（第 51 段）。

为特派团订立的长期航空合同反映由市场条件驱动的费用增加。

差旅费

咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编制所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内（第 55 段）。

2008/09 年度差旅预算更准确地反映该预算年度实际的差旅经费。

C. 审计委员会 (A/61/5 (Vol. II))

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

车辆备件库存情况

审计委员会注意到，据内部监督事务厅 2006 年 1 月 19 日报告 (AP2005/600/20) 所示，西撒特派团现有价值大约 160 万美元的备件，相当于四年的消费量 (第 238 段)。

审计委员会注意到，尽管监督厅做出了库存超量的结论，西撒特派团在 2005/06 财务期间又采购了总价值达 297 497 美元的备件。委员会还注意到，尽管由于过时和 (或) 过剩，与业务需求不符，无法使用，却没有立即报告，以便及时处理，2006 年 7 月 3 日报告的与波黑特派团有关的零部件除外 (第 239 段)。

审计委员会建议维和部在制定备件采购计划时，适当考虑到对消耗量的切合实际的估计，从速处理不能用的物项和过时物项 (第 240 段)。

维和部指出，后勤支助司要求特派团每月提交备件库存和采购计划报告，以使行政车辆备件库存比例降至库存值的 5%，后勤、专用、防雷和装甲车辆的备件库存比例降至 6% 至 9% (第 241 段)。

机构间协调

虽然至今仍没有可能举行全民投票，但西撒特派团继续监测停火，并根据安全理事会定期更新的任务规定执行支持这个进程的各种任务。此外，自 2004 年以来，根据西撒特派团与难民署于 2004 年 7 月 27 日和 6 月 18 日签署的谅解备忘录，西撒特派团向难民署规划的建立信任措施提供行政和后勤支助以及民警特遣队 (第 255 段)。

已执行。车辆备件积存过多是因为从清理结束的特派团收到大量备件，包括用于维护移交的车辆。在西撒特派团地面运输条件差的时候，没有系统合同来采购巡逻用 4X4 重型吉普车。结果，在萨拉热窝的波黑特派团等清理结束的特派团向西撒特派团提供了 100 辆 5 年新、高里程丰田巡逻车。在系统合同订立前，大量备件作为权宜之计用于维护移交的车辆。这是车辆备件积存过多的原因。特派团采取了行动，将车辆备件存货或库存水平减少到 714 918.36 美元，为此在 2006 年 7 月 3 日向当地财产调查委员会报告，以便注销和处置或出售。要出售的备件 2006 年 2 月在总部地面运输布告栏上公布，供所有特派团审查挑选所需物品。没有收到任何特派团的请求。除上述工作之外，西撒特派团目前正在准备再托售估计价值为 200 000 美元的过时备件。这次减少后，特派团的备件持有将是包括行政车辆以及专用和后勤车辆在内的库存值的 6%。

已执行。根据建立信任措施方案，西撒特派团于 2007 年 4 月 20 日以及难民署于 2007 年 4 月 30 日签署了该特派团和难民署之间的一项谅解备忘录。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

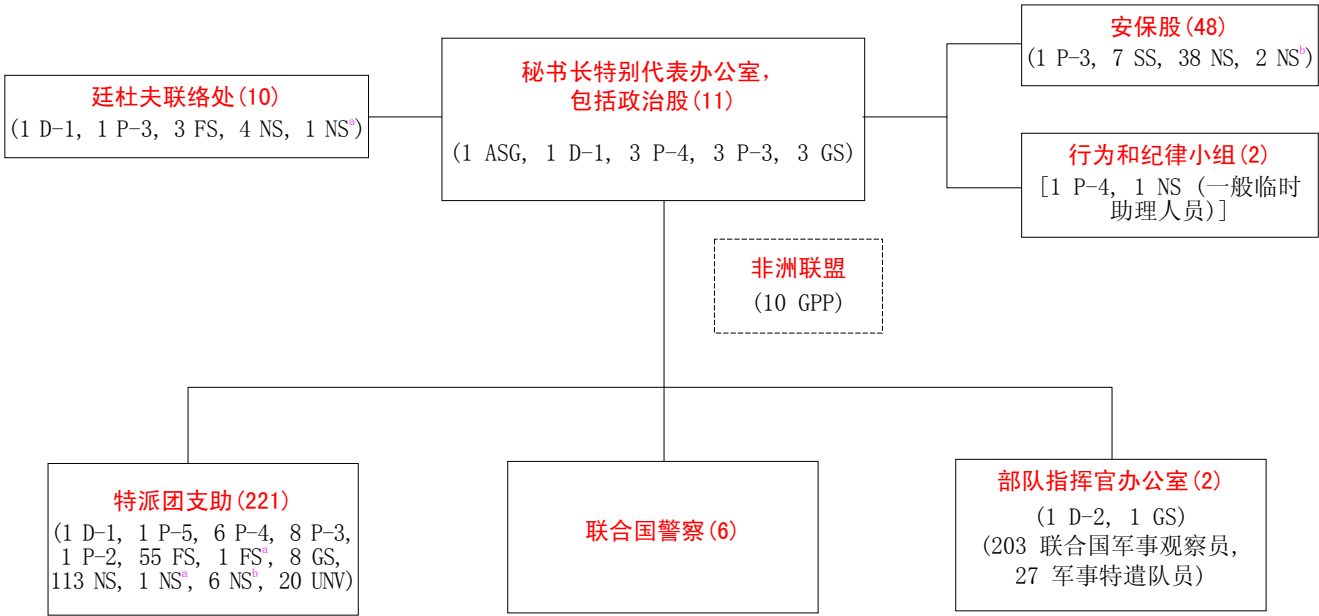
虽然西撒特派团和难民署承诺利用适当的监测和评价手段来开展有效的机构间协调，这个方案似乎是在没有进行预先联合规划，也没有协调工作方案周期和优先事项的情况下执行的。因此有可能出现工作重复的情况而导致无法以成本-效益高的方式提供与建立信任措施有关的方案和服务（第 256 段）。

行政当局同意审计委员会建议，即应努力争取早日核可西撒特派团与难民署之间的谅解备忘录（第 257 段）。

维和部表示正在就最后确定维和部与难民署之间谅解备忘录的工作进行讨论，这项工作将于 2007 年 4 月完成（第 258 段）。

组织结构图

A. 联合国西撒哈拉全民投票特派团



国际：108；本国 166（包括行为和纪律小组的 1 名一般临时助理人员）；联合国志愿者：20；联合国警察：6。

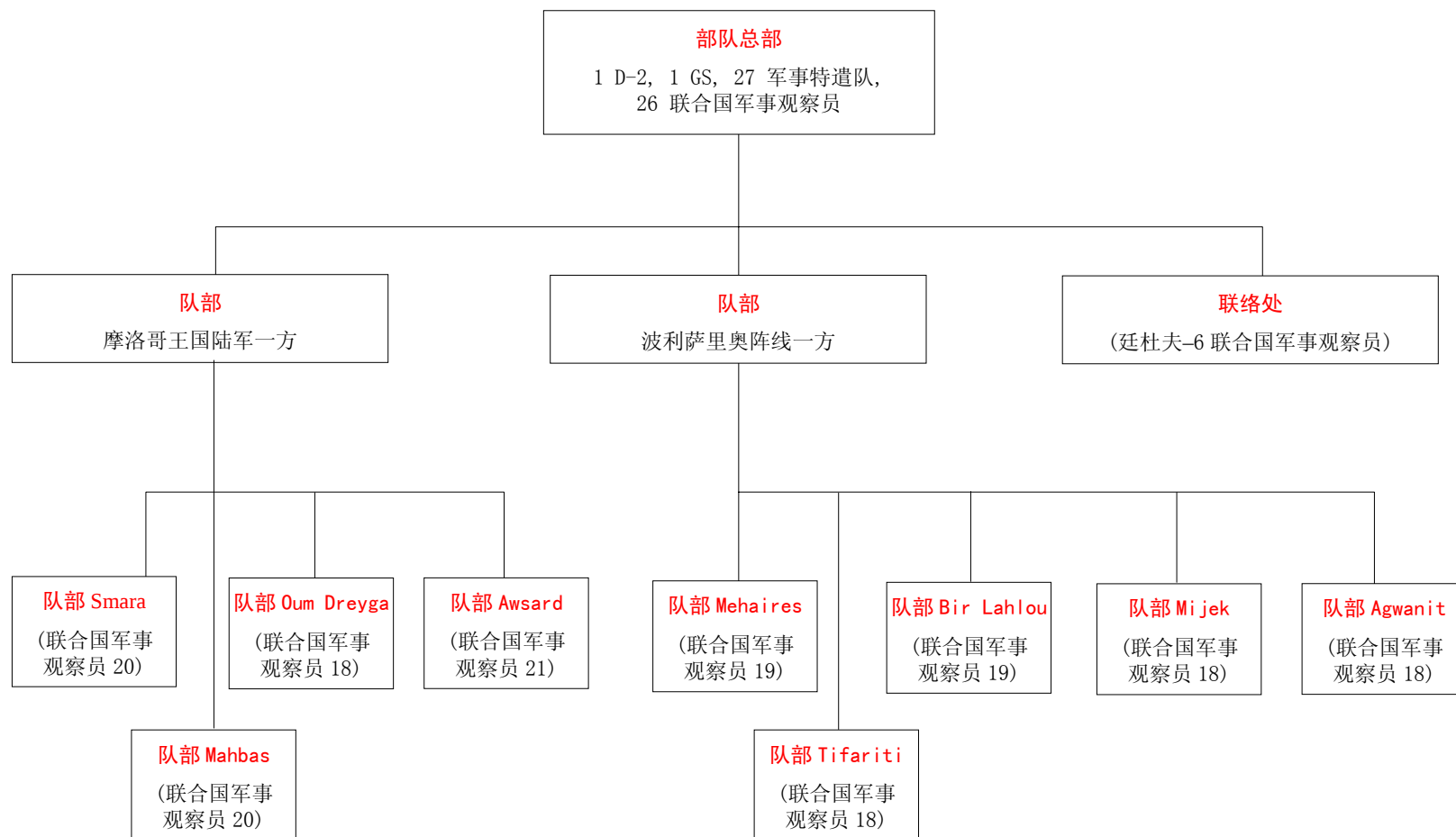
简称：ASG：助理秘书长；FS＝外地事务；GS＝国际一般事务；NS＝本国工作人员；UNV＝联合国志愿者；

GPP＝政府提供的人员；SS＝安保事务

^a 新员额。

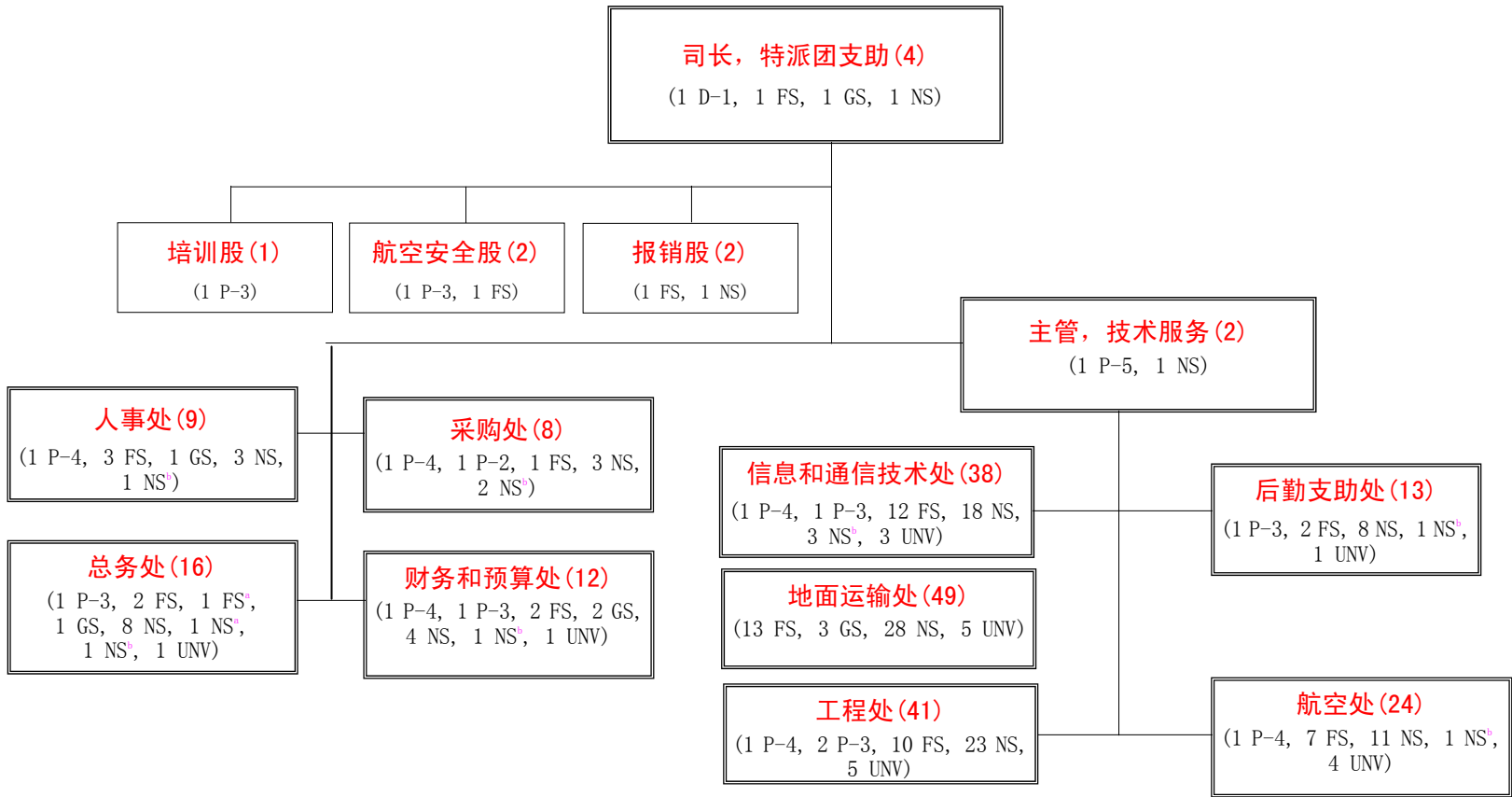
^b 改划员额。

B. 军事部门



注：部队总部包括：部队指挥官办公室（1 D-2、1 GS）；27 名军事特遣队员（20 名在医疗队，来自一个部队派遣国的 7 名行政办事员）；26 名联合国军事观察员。

C. 特派团支助司



^a 新员额。
^b 改划员额。

地图

