



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 January 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия
Пункт 128 повестки дня
Бюджет по программам на двухгодичный
период 2008–2009 годов

Меры, принятые для обеспечения эффективного осуществления действующих договоренностей о совместном покрытии расходов на обеспечение охраны и безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 13 резолюции 61/263 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея предложила Генеральному секретарю как Председателю Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций обеспечить единое толкование и применение всех директивных положений, касающихся обеспечения охраны и безопасности, содействовать разработке практических методов для обеспечения эффективного осуществления действующих договоренностей о совместном покрытии расходов на обеспечение охраны и безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и продолжить проведение обсуждений с Координационным советом в целях достижения большей транспарентности в отношении различных источников средств для покрытия расходов, связанных с обеспечением безопасности.

В настоящем докладе содержится краткая информация о шагах, предпринятых Комитетом высокого уровня по вопросам управления Координационного совета в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, и приводится общее описание пересмотренных договоренностей о совместном покрытии расходов и механизмов управления, согласованных организациями, участвующими в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. В своей резолюции 61/263, озаглавленной «Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности», Генеральная Ассамблея, рассмотрев и приняв к сведению, в частности, доклад Генерального секретаря о мерах, принятых для совершенствования процесса оперативного управления нынешней системой совместного покрытия расходов для обеспечения охраны и безопасности (A/61/223):

а) подчеркнула принцип, согласно которому финансирование на цели обеспечения охраны и безопасности, основывающееся на системе совместного покрытия расходов, должно быть четким, предсказуемым и гарантированным;

б) сослалась на пункты 50 и 52 раздела XI своей резолюции 59/276, в которых ко всем подразделениям, принимающим участие в системе совместного покрытия расходов, был обращен призыв обеспечить финансирование такой системы на своевременной и гарантированной основе, а организациям, имеющим задолженность, было предложено обеспечить безотлагательное внесение невыплаченных сумм;

в) отметила процесс консультаций, проводимых между Департаментом по вопросам охраны и безопасности и специализированными учреждениями, фондами и программами, в том числе по стратегическим направлениям и оперативным потребностям системы обеспечения безопасности на местах, для поощрения их ответственного отношения к этому процессу и расширения их участия.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также предложила Генеральному секретарю как Председателю Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в целях достижения осуществимой договоренности о совместном покрытии расходов обеспечить единое толкование и применение всех директивных положений, касающихся обеспечения охраны и безопасности, содействовать разработке практических методов для обеспечения эффективного осуществления действующих договоренностей о совместном покрытии расходов на обеспечение охраны и безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и продолжить проведение обсуждений с КСР в целях достижения большей транспарентности в отношении различных источников средств для покрытия расходов, связанных с обеспечением безопасности.

3. Настоящий доклад подготовлен для информирования Генеральной Ассамблеи о шагах, предпринятых для выполнения вышеупомянутых рекомендаций.

4. В своей резолюции 61/263 Генеральная Ассамблея предложила также Генеральному секретарю представить доклад о расходах, связанных с обеспечением охраны и безопасности, в сопоставлении с общей суммой расходов специализированных учреждений, фондов и программ.

5. Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР должен провести сбор такой информации на основе проверенных финансовых ведомостей за двухгодичный период 2006–2007 годов как только такие финансовые ведомости будут подготовлены. Собранные таким образом данные позволят провести достоверную и окончательную экстраполяцию соответствующей сопоставимой

финансовой информации, вместо того чтобы полагаться на данные оценок, принимая во внимание ограничения, вызванные тем, что в разных организациях системы Организации Объединенных Наций в настоящее время существуют различные структуры отчетности и учета (A/60/317 и Согг.1, пункт 19).

II. История вопроса о механизмах совместного покрытия расходов в рамках системы обеспечения безопасности и порядок их работы

6. В описании принципов и порядка, которые регулируют совместное покрытие расходов на финансирование системы обеспечения безопасности, содержащемся в предыдущем докладе Генерального секретаря о межорганизационных мерах безопасности (A/56/469 и Согг.1 и 3, пункты 32 и 33), говорится, что:

а) организации, участвующие в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, будут нести коллективную ответственность за охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, независимо от уровня их участия;

б) организации признают особую ответственность Организации Объединенных Наций за обеспечение безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций с учетом центральной роли Генерального секретаря в системе Организации Объединенных Наций в качестве Председателя КСР (ранее Административный комитет по координации) и осуществления им общего руководства по вопросам безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций;

в) расходы, связанные с деятельностью на местах, которые будут нести непосредственно отделения на местах или которые будут напрямую связаны с оказанием Центральными учреждениями оперативной поддержки периферийным отделениям, будут распределяться между организациями-участниками, а расходы в центре на управление и руководство соответствующей деятельностью (руководство и управление, директивное планирование и планирование на случай непредвиденных обстоятельств, расследования, контроль за деятельностью по обеспечению безопасности и административная поддержка) будет нести Организация Объединенных Наций.

7. С учетом этих принципов Комитет высокого уровня по вопросам управления после широких консультаций с участием организаций системы Организации Объединенных Наций на своей девятой сессии в апреле 2005 года постановил, что расходы на обеспечение безопасности на местах будут распределяться с учетом фактической доли персонала от общей численности, определяемой на основе данных переписи, проводимой секретариатом КСР (т.е. данных о численности всех сотрудников, которые базируются в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и за обеспечение безопасности и охраны которых несут ответственность организации системы Организации Объединенных Наций, независимо от вида и/или срока действия их контракта), при этом минимальная сумма составляет 75 000 долл. США.

8. Комитет высокого уровня по вопросам управления постановил, что все обсуждения, касающиеся основных аспектов обеспечения безопасности на местах, включая конкретные вопросы о совместно финансируемых должностях, следует рассматривать в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. В рамках подготовки бюджета будут продолжаться консультации с Сетью по вопросам обеспечения безопасности по вопросам стратегического руководства и оперативных потребностей, связанных с механизмами обеспечения безопасности на местах, чтобы добиваться одобрения бюджетных предложений, связанных с вопросами безопасности, заинтересованными сторонами.

9. Комитет высокого уровня также постановил, что в связи с требованиями в отношении отчетности Департамент по вопросам охраны и безопасности будет периодически представлять доклады о структуре и распределении совместно финансируемых должностей с указанием соответствующих функций и о положении с их заполнением и регулярно обновлять такую информацию.

III. Меры, принятые Комитетом высокого уровня по вопросам управления

10. В ходе своей тринадцатой сессии в марте 2007 года Комитет высокого уровня по вопросам управления рассмотрел доклад о механизмах совместного покрытия расходов на финансирование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций (СЕВ/2007/HLCM/5), подготовленный его Технической рабочей группой, созданной Комитетом с целью пересмотра действующей формулы совместного покрытия расходов, применяемой в отношении этой системы.

11. Подтверждая основополагающий принцип, согласно которому система совместного покрытия расходов должна быть справедливой, простой, действующей своевременно, точной и транспарентной, Рабочая группа сосредоточила внимание на комплексном обсуждении сильных и слабых сторон существующего метода совместного покрытия расходов с целью изыскания путей его усовершенствования.

12. Ранее накопленный опыт использования децентрализованной, местной системы совместного покрытия расходов подтвердил, что такая система сложна в применении и управлении (по ряду причин, включая несовпадающие циклы финансирования, различия в бюджетах стран, задержки с возмещением расходов) и ее недостатком является отсутствие единообразия и устойчивости.

13. С другой стороны, существующая система совместного покрытия расходов, хотя и несовершенна, имеет глобальный охват и глобальна по своим масштабам, основана на согласованном подходе и использовании подтвержденной методики, включая простой метод своевременного применения.

14. Менее обременительные в применении альтернативы варианту использования показателя численности сотрудников включают использование других показателей, в частности показателей расходов на деятельность в области развития и деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями на уровне осуществления за данный период. Сам Комитет высокого уровня по вопросам управления использует для других видов деятельности, финансируемых на совмест-

ной основе, два критерия: численность сотрудников (на основе статистических данных о персонале КСР) и общая сумма расходов (на основе проверенных финансовых ведомостей).

15. Рабочая группа пришла к выводу о том, что показатель численности персонала на местах (в странах, не являющихся членами ОЭСР) является основой, которая более непосредственно связана с распределением расходов на местах, чем другие альтернативные варианты.

16. В связи с этим Техническая рабочая группа постановила, что:

a) расходы на обеспечение безопасности являются необходимыми расходами, которые должны финансироваться, и вопрос о них не должен подвергаться регулярным обсуждениям, приводящим к принижению важности основных аспектов безопасности и фактически негативно сказывающихся на обеспечении охраны и безопасности персонала. Разумное управление рисками диктует необходимость проявления осмотрительности во избежание того, чтобы переход к использованию системы управления, ориентированного на конкретные результаты, в рамках бюджетных циклов учреждений, не привел к тому, чтобы финансирование деятельности по обеспечению безопасности превратилось просто в финансовый процесс, регулируемый потребностями в ресурсах;

b) принцип справедливости должен иметь преимущественную силу по сравнению с предпочтениями ряда организаций, которых устраивает платить меньше;

c) перепись следует заменить данными о численности персонала, предоставляемыми штаб-квартирами соответствующих учреждений и полученными на основе самой точной имеющейся информации на конец календарного года, предшествующего году, в котором представляется бюджет на следующий двухгодичный период (например, статистические данные на конец 2006 года составят основу для совместного покрытия расходов в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов). Учреждения подтвердили возможность представления их соответствующими штаб-квартирами точной информации о численности персонала на местах по состоянию на 31 декабря каждого года;

d) данные о численности персонала должны включать данные обо всем персонале, охватываемом системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал Департамента операций по поддержанию мира и персонал Централных учреждений Организации Объединенных Наций в странах, не являющихся членами ОЭСР;

e) данные должны собираться централизованно и объективно секретариатом КСР. Организации будут нести ответственность за представленные данные. Секретариат КСР будет собирать данные о структурах, не входящих в Организацию Объединенных Наций, но участвующих в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций;

f) сумму совместно покрываемых расходов следует определять на основе пересчитанной общей суммы бюджета, когда она известна;

g) учреждения не готовы и не в состоянии покрывать какие-либо дополнительные расходы, в том числе недоплаты какой-либо организации, участвующей в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

17. Рассматривая выводы и рекомендации Технической рабочей группы в ходе своей четырнадцатой сессии в сентябре 2007 года, Комитет высокого уровня по вопросам управления подчеркнул чрезвычайно важное значение решения любых проблем, касающихся системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в рамках самой системы, добиваясь сохранения согласованного, скоординированного подхода к обеспечению безопасности и охраны персонала системы Организации Объединенных Наций.

18. Комитет с признательностью отметил решение Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности определять сроки проведения своих совещаний с учетом графика проведения совещаний Комитета высокого уровня по вопросам управления, принимая во внимание расписание совещаний соответствующих организаций.

IV. Выводы и рекомендации

19. После обстоятельного обсуждения в ходе своей четырнадцатой сессии Комитет высокого уровня по вопросам управления постановил одобрить рекомендации своей Технической рабочей группы, содержащиеся в его докладе (СЕВ/2007/HLCM/5), а именно рекомендации о том, что расходы на финансирование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций должны распределяться с учетом фактической доли персонала каждой организации от общей численности сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в странах, не являющихся членами ОЭСР; что определение численности персонала будет производиться централизованно секретариатом КСР, при этом организации будут по-прежнему нести ответственность за представленные данные, полученные на основе самой точной имеющейся информации на конец календарного года, предшествующего году представления бюджета на следующий двухгодичный период; что минимальная сумма участия (нижний предел) в размере 75 000 долл. США будет повышаться на процентную величину, равную процентному показателю увеличения расходов после пересчета, произведенного после последнего двухгодичного периода, и что согласованные изменения должны применяться единообразно по отношению ко всем участникам системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

20. Как позднее было указано в пояснительных записках, касающихся определения секретариатом КСР численности персонала на местах по состоянию на 31 декабря 2006 года, такое определение численности охватывает всех лиц, за обеспечение безопасности которых несут ответственность организации системы Организации Объединенных Наций, независимо от вида и/или срока действия их контракта, во всех странах, не являющихся членами ОЭСР, даже если в них расположены штаб-квартиры Организации Объединенных Наций (например, Найроби).

21. Комитет с удовлетворением отметил усилия Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленные на повышение степени подотчетности в том, что касается его деятельности, путем своевременного представления подробной информации о расходах, результатах его деятельности по программам и вакантных должностях, и призвал Департамент и впредь представлять такую информацию в целях повышения общей транспарентности и активизации уча-

ствия заинтересованных сторон в управлении системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

22. С целью содействия решению проблем, которые появились или могут появиться в связи с управлением системой обеспечения безопасности и ее финансированием, Комитет высокого уровня по вопросам управления назначил небольшую консультативную группу в составе представителей трех организаций-членов, которая будет оказывать Департаменту по вопросам охраны и безопасности поддержку, по просьбе Комитета. В состав группы были выбраны следующие организации:

а) Всемирная продовольственная программа, представляющая фонды и программы Организации Объединенных Наций;

б) Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, представляющая небольшие организации;

в) Всемирная организация здравоохранения, представляющая специализированные учреждения.

23. Старший сотрудник по вопросам безопасности Программы развития Организации Объединенных Наций будет выполнять функции секретаря консультативной группы.

24. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад.

Приложение

Доли организаций в расходах на финансирование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций: 2008–2009 годы^a

Организация	Численность персонала на 31 декабря 2006 года ^b	Процентная доля от общей численности персонала	Распределение общей суммы расходов (2008–2009 годы) с учетом доли от общей численности персонала и минимального взноса (75 000 долл. США)	
			Фактическая процентная доля расходов	
Азиатский банк развития ^c	89	0,09	143 674	0,09
Европейский банк реконструкции и развития ^c	65	0,07	104 930	0,07
Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	—	0,00	75 000	0,05
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	2 461	2,50	3 972 818	2,49
Международное агентство по атомной энергии	167	0,17	269 590	0,17
Международная организации гражданской авиации	238	0,24	384 206	0,24
Международный уголовный суд	53	0,05	85 558	0,05
Международный фонд сельскохозяйственного развития	30	0,03	75 000	0,05
Международная организация труда	1 486	1,51	2 398 865	1,50
Международный валютный фонд	406	0,41	655 410	0,41
Международная морская организация	29	0,03	75 000	0,05
Международная организация по миграции	5 167	5,25	8 341 141	5,23
Центр по международной торговле	20	0,02	75 000	0,05
Международный союз электросвязи	52	0,05	83 944	0,05
Организация по запрещению химического оружия	—	0,00	75 000	0,05
Панамериканская организация здравоохранения	793	0,81	1 280 148	0,80
Организация Объединенных Наций ^d	23 499	23,87	37 934 677	23,79
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	216	0,22	348 691	0,22
Программа развития Организации Объединенных Наций	19 987	20,31	32 265 219	20,23

<i>Организация</i>	<i>Численность персонала на 31 декабря 2006 года^b</i>	<i>Процентная доля от общей численности персонала</i>	<i>Распределение общей суммы расходов (2008–2009 годы) с учетом доли от общей численности персонала и минимального взноса (75 000 долл. США)</i>	<i>Фактическая процентная доля расходов</i>
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	1 758	1,79	2 837 957	1,78
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	2 594	2,64	4 187 521	2,63
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	5 452	5,54	8 801 220	5,52
Международный вычислительный центр	—	0,00	75 000	0,05
Детский фонд Организации Объединенных Наций	9 834	9,99	15 875 127	9,95
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	508	0,52	820 070	0,51
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	2 041	2,07	3 294 807	2,07
Университет Организации Объединенных Наций	58	0,06	93 630	0,06
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	166	0,17	267 976	0,17
Всемирный почтовый союз	7	0,01	75 000	0,05
Всемирная туристская организация	—	0,00	75 000	0,05
Всемирная продовольственная программа	9 900	10,06	15 981 672	10,02
Всемирная организация здравоохранения	6 573	6,68	10 610 861	6,65
Всемирная организация интеллектуальной собственности	1	0,00	75 000	0,05
Всемирная метеорологическая организация	23	0,02	75 000	0,05
Всемирный банк	4 758	4,83	7 680 888	4,82
Всего	98 431	100,00	159 470 600	100,0

^a Бюджет совместно покрываемых расходов на 2008–2009 годы рассчитан с использованием общей суммы бюджета на совместно финансируемую деятельность, указанной в резолюции 62/238 (200 126 100 долл. США после пересчета), из которой вычтены доля, приходящая на Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (27 708 400 долл. США) и совместно финансируемая только организациями, базирующимися в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, и сумма расходов на страхование на случай злоумышленных деяний (12 947 100 долл. США).

^b Численность сотрудников по данным проведенного секретариатом КСР подсчета численности персонала на местах по состоянию на 31 декабря 2006 года (СЕВ/2007/HLCM/30).

- ^c Местный персонал исключен из действующих меморандумов о взаимопонимании между Азиатским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития и Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Поэтому указанная численность отражает только численность международного персонала на местах (для Европейского банка реконструкции и развития) и международного персонала вне штаб-квартиры Азиатского банка развития в Маниле, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. На своей четырнадцатой сессии Комитет высокого уровня по вопросам управления постановил, что в связи с системой обеспечения безопасности не должны применяться индивидуальные, отдельные механизмы и что доли Азиатского банка развития и Европейского банка реконструкции и развития следует рассчитывать на основе формулы и критериев, используемых для других участников системы обеспечения безопасности (см. СЕВ/2007/6, пункт 140).
- ^d Показатель численности персонала для Организации Объединенных Наций включает персонал на местах Департамента по вопросам разоружения, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по политическим вопросам, Департамента общественной информации, Экономической комиссии для Африки, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, полевых миссий, находящихся под управлением Департамента операций по поддержанию мира, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара по правам человека, Управления служб внутреннего надзора, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Международного уголовного трибунала по Руанде. Этот показатель включает также 687 консультантов/индивидуальных подрядчиков. Международный трибунал по бывшей Югославии не имеет персонала на местах.