



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 December 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 34 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе за 2007 год Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Генерального секретаря представить доклад о ходе выполнения содержащихся в нем рекомендаций. В настоящем докладе вкратце излагается прогресс, достигнутый в деле выполнения трех широких задач, стоящих сегодня перед Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира: а) оказание полной поддержки 18 нынешним операциям и обеспечение своевременного планирования, оснащения и развертывания двух новых операций: в Дарфуре и в Чаде/Центральноафриканской Республике; б) завершить реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, одобренную Генеральной Ассамблеей в 2007 году; и с) продолжать осуществление более широких реформ и укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, как это определено в плане под названием «Операции в пользу мира — 2010». В докладе отражена деятельность по этим направлениям за последние 12 месяцев и излагаются задачи и дилеммы миротворческой деятельности на предстоящий год.



I. Введение

1. Сегодня перед миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций стоят три широкие задачи. Первой из них является оказание полной поддержки нашим 18 нынешним операциям и обеспечение своевременного планирования, оснащения и развертывания двух новых операций: в Дарфуре и в Чаде/Центральноафриканской Республике. Во-вторых, мы должны завершить реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/279. В-третьих, мы должны продолжать осуществление более широких реформ и укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, как это определено в плане под названием «Операции в пользу мира — 2010». В настоящем докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира отражена деятельность по этим направлениям за последние 12 месяцев и излагаются задачи и дилеммы миротворческой деятельности на предстоящий год.

2. Продолжает расти поддержка миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций со стороны государств-членов. Только за последние 12 месяцев еще шесть государств-членов выделили военный и полицейский персонал в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в результате чего общее количество стран, предоставляющих войска и полицию, достигло самого высокого за всю историю уровня — 119 государств. Я хотел бы выразить признательность Бурунди, бывшей югославской Республике Македония, Демократической Республике Конго, Катару, Кипру и Колумбии за их новый вклад.

3. То, что Организации Объединенных Наций по-прежнему требуются еще большие людские и финансовые ресурсы и специализированный миротворческий потенциал, является отражением постоянного обращения к многоаспектной миротворческой деятельности как одному из главных инструментов международного сообщества в деле поддержания международного мира и безопасности. Это наглядно демонстрируется нынешней интенсивной подготовкой к развертыванию двух из наших наиболее сложных операций по поддержанию мира на сегодняшний день: в Дарфуре и в Чаде/Центральноафриканской Республике. Кроме того, Секретариат продолжал проводить и поддерживать уже развернутые 18 операций в пользу мира, причем порой в ухудшающихся условиях в плане безопасности, как, например, в Афганистане и Демократической Республике Конго, а также в сложных политических условиях, как, например, в Кот-д'Ивуаре, Косово и Ливане. Комплексные усилия и присутствие миротворческих операций были по-прежнему необходимыми для упрочения нынешней стабилизации положения в других странах, выходящих из состояния конфликта и нестабильности, таких, как Бурунди, Гаити, Либерия, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти.

4. В настоящем докладе разъясняется, как Организация Объединенных Наций продолжает реагировать на растущий спрос на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. В разделе II содержится оценка нынешнего состояния дел с осуществлением плана реорганизации, санкционированного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/279. В разделе III рассматривается вопрос о том, как прогресс в осуществлении плана под названием «Операции в пользу мира — 2010» еще больше укрепляет миротворческую

деятельность Организации Объединенных Наций. В разделе IV доклада излагается ряд ключевых проблем в отношении, в частности, роли государств-членов в деле оказания поддержки миротворческим операциям. В добавлении к настоящему докладу (A/62/627/Add.1) содержится дополнительная таблица, детально показывающая ход выполнения Секретариатом рекомендаций, вынесенных Специальным комитетом в его докладе за 2007 год¹.

II. Ход реорганизации миротворческого потенциала

5. Мое предложение о реорганизации миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций было направлено на укрепление руководства использованием миротворческих ресурсов и поддержки, оказываемой миротворцам, и надзора за ними для обеспечения того, чтобы они действительно вносили изменение в жизнь людей, которым они направляются служить. Этот пакет мер был также предназначен для придания дополнительного импульса ходу осуществления нынешней программы реформы Департамента операций по поддержанию мира под названием «Операции в пользу мира — 2010». В свою очередь Генеральная Ассамблея признала необходимость укрепления способности Центральных учреждений Организации проводить и поддерживать миротворческие операции с учетом резко возросшего спроса на операции по поддержанию мира и их сложного и многостороннего характера.

6. Осуществление реорганизации представляет собой особую проблему, поскольку нельзя срывать оказание поддержки нынешним операциям и планирование будущих миссий. Со времени создания 1 июля 2007 года Департамента полевой поддержки Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки — Группа по вопросам миротворчества — работают по возможности наиболее гладким и эффективным образом над осуществлением пакета мер по реорганизации. Работа по реорганизации миротворческого потенциала и структуры ведется на основе шести главных принципов: а) обеспечение единства командования; б) уделение первоочередного внимания деятельности на местах; в) установление четких цепочек отчетности и связи; г) упорядочение процесса осуществления; д) обеспечение интеграции усилий; и е) обеспечение слаженности в стратегии и политике.

7. Была создана совместная группа Департамента операций по поддержанию мира-Департамента полевой поддержки для руководства и надзора за осуществлением пакета мер по реорганизации. В плане реорганизации этих двух департаментов основное внимание уделяется восьми приоритетным областям:

- а) разработка общей политики и общих процессов для деятельности обоих департаментов;
- б) отбор кандидатов на старшие должности;
- в) отбор нового персонала, включая создание комплексных оперативных групп;
- г) разработка и осуществление программ учебной подготовки;

¹ A/61/19 (Part II). Окончательный текст см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 19*.

- e) разработка и внедрение механизмов оценки;
- f) обеспечение подходящих и достаточных рабочих помещений;
- g) обеспечение информационной технологии, поддержки в области связи и поддержки в области управления информацией;
- h) агитационно-пропагандистская деятельность среди государств-членов и внутренних и внешних партнеров, а также во внутреннем плане среди персонала обоих департаментов.

8. На момент подготовки настоящего доклада назначены помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности и начальник Канцелярии в Департаменте операций по поддержанию мира. Предполагается, что остающаяся в Департаменте операций по поддержанию мира должность помощника Генерального секретаря — Военного советника — будет заполнена в первом квартале 2008 года, а две должности директоров африканских региональных отделов на уровне Д-2, как ожидается, будут заполнены в январе 2008 года. В Департаменте полевой поддержки директора Отдела бюджета и финансов полевых миссий и Отдела полевого персонала должны быть назначены к концу декабря 2007 года. Исполняющим обязанности начальника Департамента полевой поддержки назначен помощник Генерального секретаря. Должность заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке объявлена. Я приветствую поддержку со стороны государств-членов в деле выявления обладающих подходящей квалификацией кандидатов, в частности кандидатов из числа женщин, для заполнения этой важной должности.

9. Набор персонала в оба департамента идет заранее продуманными темпами. Предполагается, что большинство из 152 новых должностей, санкционированных для обоих департаментов, будут заполнены к началу 2008 года.

10. Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке и их основной персонал размещены на одном и том же этаже. Совместное размещение облегчает взаимодействие и координацию между департаментами и, в частности, помогает исполняющему обязанности начальника Департамента полевой поддержки в том, что касается отчетности и получения указаний от заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира по всем вопросам, относящимся к сфере компетенции Департамента операций по поддержанию мира. Серьезной проблемой остается получение рабочих помещений для размещения новых сотрудников и совместное размещение комплексных оперативных групп, являющихся важным элементом подхода на основе матричного управления к планированию миссий и управлению ими, который будет использоваться этими группами.

11. Все специальные представители Генерального секретаря, возглавляющие операции по поддержанию мира, были в октябре проинформированы группой старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки о реорганизации и операциях в пользу мира, и после этого их регулярно оповещают о происходящих изменениях и о том, какое воздействие будет оказывать на них реорганизация. Оба департамента проводят регулярные совместные общие встречи для информирования персонала о ходе реорганизации, и обновленная информация также размещается на Интра-

нете Департамента операций по поддержанию мира-Департамента полевой поддержки.

12. Процесс реорганизации также поддерживается соответствующим управлением информацией и информационной технологией в плане создания новых систем ведения корреспонденции и отчетности, а также систем архивизации и рассылки для того, чтобы отразить создание Департамента полевой поддержки. Кроме того, в интересах обоих департаментов составляется компендиум ресурсов в области управления информацией. В центре внимания остаются вопросы связи и обмена информацией.

13. Оба департамента совместно разрабатывают ряд механизмов оценки с ключевыми показателями работы. Также разрабатывается система программного обеспечения для того, чтобы позволить Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций иметь доступ в реальном масштабе времени к информации и показателям в отношении широкого диапазона оперативных мероприятий, и ожидается, что она будет готова к использованию к июню 2008 года.

Канцелярия заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира

14. Новая санкционированная должность начальника Канцелярии в Департаменте операций по поддержанию мира, который будет нести главную ответственность за контроль и надзор за внутренним управлением Департаментом от имени заместителя Генерального секретаря, была заполнена в начале октября. В рамках соответствующих функций на начальника Канцелярии возложена ответственность за надзор за общим осуществлением пакета мер по реорганизации в координации с Директором, Департамент полевой поддержки, как это указано в пункте 7 выше. Первостепенное внимание уделяется набору кандидатов на старшие должности в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, утвержденные Генеральной Ассамблеей, поскольку все они должны быть заполнены к началу 2008 года; созданию комплексных оперативных групп, поскольку все они должны быть готовы начать работу в течение первого квартала 2008 года; и модификации политики, процедур и рабочих процессов, начиная с области связи и управления информацией, для того, чтобы отразить создание Департамента полевой поддержки и повысить слаженность и эффективность работы в Центральных учреждениях в поддержку операций по поддержанию мира.

15. Группа по связям с общественностью в составе Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира была создана 1 июля 2007 года. Эффективные отношения и связь с общественностью являются крайне важной частью поддержки операций, защиты инвестиций международного сообщества в миротворческую деятельность и обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Создание Группы позволило наладить более эффективное управление и надзор за отношениями со средствами массовой информации и мероприятиями в области общественной информации в интересах обоих департаментов. Группа устанавливает приоритеты в отношении связей с общественностью, руководит повседневной работой со средствами массовой информации и отношениями с прессой, отвечает за общий надзор за внешними и внутренними связями, включая предста-

вительскую деятельность, и в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации помогает разъяснять работу по поддержанию мира, одновременно оказывая поддержку в плане общественной информации и предоставляя экспертные консультации полевым миссиям и персоналу в Центральных учреждениях. С учетом постоянного и беспрецедентного расширения масштабов миротворческой деятельности потребуются дополнительные ресурсы для обеспечения того, чтобы Группа могла соответствовать предъявляемому спросу и исполнять все свои обязанности в области поддержания связей.

16. Перевод Ситуационного центра из Управления операций в Канцелярию заместителя Генерального секретаря был осуществлен 1 июля 2007 года.

Управление операций

17. Сложность, объем и масштабы миротворческой деятельности в настоящее время требуют интенсивного и частого взаимодействия между основными субъектами в области миротворчества в Центральных учреждениях по стратегическим вопросам, вопросам политики, планирования и повседневным оперативным вопросам. С учетом этого Секретариат инициировал создание целевых штатных комплексных оперативных групп в составе специалистов по политическим, военным, полицейским вопросам и вопросам поддержки, которые размещаются в региональных отделах Управления операций и которым оказывают поддержку советники по тематическим вопросам. Первоначально я предложил Генеральной Ассамблее создать семь групп с шестью специалистами (два по военным вопросам, два по вопросам полиции и два по вопросам поддержки) в составе каждой группы. Двадцать пять из 42 запрошенных должностей специалистов и 7 должностей категории общего обслуживания были утверждены. В результате этого в настоящее время создаются шесть групп со смешанным составом и структурой, что позволяет обеспечить по крайней мере по одной группе для каждого из четырех существующих ныне в Управлении операций региональных отделов, хотя не все группы будут в полной мере использовать все возможные ресурсы специалистов. Тем временем 25 новых должностей специалистов были объявлены и размещены на веб-сайте «Гэлакси» или разосланы государствам-членам для выдвижения кандидатов, и предполагается, что процесс набора будет завершен в течение первого квартала 2008 года.

18. Состав комплексных оперативных групп является следующим:

а) Африканский отдел I будет иметь две полностью укомплектованные комплексные оперативные группы: одна из них сосредоточит свое внимание на Дарфуре, а другая будет заниматься Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и другими миссиями/группами, относящимися к Африканскому отделу I;

б) Африканский отдел II будет иметь две полностью укомплектованные группы: одну для Западной Африки и другую для района Великих озер;

в) Отдел Европы и Латинской Америки будет иметь одну полностью укомплектованную группу;

г) Отдел Азии и Ближнего Востока будет иметь одну группу со специалистами (по военным, полицейским вопросам и вопросам поддержки), которая будет разделена на две подгруппы (одна для Азии и вторая для Ближнего Востока).

19. Первая комплексная оперативная группа была создана в конце октября 2007 года. С учетом беспрецедентных масштабов, сложности и начальных требований Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) было сочтено необходимым обеспечить интегрированные усилия в поддержку ее развертывания. Группа по Дарфуру уже проявила себя в качестве более всеобъемлющего и эффективного механизма комплексного планирования миссии, управления ею и оказания ей поддержки, включая, например, разработку комплексного плана развертывания, охватывающего все элементы миссии. Группа также оказалась способной реагировать более всеобъемлющим и своевременным образом на относящиеся конкретно к миссии вопросы, в том числе в отношении использования специализированных сил и средств. Накопленный к настоящему времени опыт служит хорошим предзнаменованием для других групп.

20. Остальные пять комплексных оперативных групп будут созданы, как только в начале 2008 года будут набраны соответствующие специалисты. Советники по тематическим вопросам, таким, как судебные вопросы, вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции, вопросы реформы сектора безопасности, гендерные вопросы и вопросы разминирования, будут оказывать поддержку группам или участвовать в их работе по мере необходимости. Однако в настоящее время нет возможности, учитывая ограничения в плане ресурсов, включить штатных советников по тематическим вопросам в состав групп. Группы будут играть важнейшую роль в обеспечении тесной координации и связи с партнерами Организации Объединенных Наций за пределами Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, в том числе через существующие комплексные целевые группы по подготовке миссий, и с соответствующими междепартаментскими механизмами. Группы будут необходимыми для обеспечения успешной комплексной поддержки миссий, и с учетом их ограниченного числа они будут работать с большим напряжением для удовлетворения спроса в связи с все более сложным и расширяющимся диапазоном стоящих перед миссиями задач.

21. В Управлении операций создан небольшой специализированный потенциал для удовлетворения потребностей сотрудников по политическим вопросам в профессиональной подготовке и в директивных указаниях. Этот потенциал также используется для удовлетворения некоторых потребностей специалистов в составе комплексных оперативных групп. Поскольку концепция групп и основанный на их использовании подход являются новыми, более систематически разрабатываемые руководящие указания и более систематическая подготовка для всех членов групп будут иметь крайне важное значение для их успеха.

Управление по военным вопросам

22. Военный отдел был переименован в Управление по военным вопросам, а должность Военного советника была повышена с 1 июля 2007 года до уровня помощника Генерального секретаря, как это было рекомендовано Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. На должность Военного советника был отобран и назначен высококвалифицированный кандидат, однако впоследствии он был отозван. Поэтому в начале ноября Департамент операций по поддержанию мира просил пять ведущих стран, предоставляющих войска, выдвинуть своих кандидатов, что соответствовало просьбам государств-

членов о том, чтобы кандидатам от стран, предоставляющих войска, уделялось должное внимание при назначениях на старшие миротворческие должности.

23. Идет отбор новых откомандированных офицеров, санкционированных Генеральной Ассамблеей, и ожидается, что они прибудут в период с января по май 2008 года. Цель Департамента операций по поддержанию мира заключается в укреплении потенциала Управления по военным вопросам в деле оказания поддержки полевым миссиям в повседневных и кризисных ситуациях и, тем самым, в укреплении доверия государств-членов в том, что касается военного надзора со стороны Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. С этой целью Управление повысит свой потенциал посредством балансирования усовершенствований в структуре Военно-стратегической ячейки в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) с улучшениями в Управлении по военным вопросам, инкорпорировав самые сильные стороны Военно-стратегической ячейки и сделав их доступными для всех миссий, а также посредством изучения нынешних функций Управления. Эта работа высветила необходимость в основных военных специальностях, включая морские вопросы, авиацию, связь и сбор и анализ военной информации, для укрепления универсальности Управления, осуществляемой им координации и оказываемой им поддержки операциям всех видов.

24. В интересах обеспечения эффективности использования ресурсов и единства усилий численность сотрудников Военно-стратегической ячейки будет уменьшена, и она будет включена в Управление по военным вопросам в качестве отдельной, но входящей в его состав стратегической ячейки. Военно-стратегическая/кризисная ячейка будет по-прежнему оказывать крайне важную поддержку под руководством старшего офицера, который будет регулярно докладывать заместителю Генерального секретаря через Военного советника и будет иметь прямой доступ к заместителю Генерального секретаря в случае кризиса или иной острой необходимости. Военно-стратегическая/кризисная ячейка будет сохранять свой основной потенциал до тех пор, пока такой потенциал не будет включен в круг задач и структуру Управления.

25. Упомянутые выше усовершенствования дадут Управлению по военным вопросам дополнительный потенциал, необходимый для удовлетворения текущих потребностей в связи с резким увеличением масштабов миротворческой деятельности. Вместе с тем ведущие страны, предоставляющие войска, могут и должны играть главную роль в активизации усилий Управления в связи с таким увеличением, особенно на этапах планирования новых или коренным образом измененных операций. Департамент операций по поддержанию мира рассмотрит варианты действий с этой целью.

Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности

26. В ответ на подчеркнутую в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809) необходимость во всеобъемлющем и целостном подходе к обеспечению правопорядка путем включения полицейских, судебных, правовых и пенитенциарных элементов в операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, равно как и в усиленном и комплексном подходе к правопорядку и безопасности и в порядке отражения накопленного на сегодняшний день опыта в составе Департамента операций по поддержанию мира в июле 2007 года было официально создано

Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности. Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности приступил к исполнению своих новых функций в начале сентября 2007 года. Управление, представляющее собой не просто сочетание отдельных подразделений, объединяет в одном органе следующие существующие потенциалы: полицию, правосудие, пенитенциарные учреждения, разминирование, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, а также создаваемый новый потенциал по реформе сектора безопасности. Управление оказывает поддержку прежде всего операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Оно также имеет некоторые глобальные обязанности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они включают оказание помощи на уровне Центральных учреждений по вопросам полиции и исправительных учреждений в контексте стран, в которых нет миротворческих миссий. Новый потенциал по реформе сектора безопасности предназначен для оказания помощи в разъяснении роли и деятельности Организации в целом в этой области. И наконец, Управление включает Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, которая уполномочена координировать и оказывать услуги различным подразделениям Организации Объединенных Наций за пределами Департамента.

27. Одной из главных задач Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности является предоставление, в тесной консультации с Управлением операций, комплексным оперативным группам и занимающимся тематикой Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности подразделениям в составе миссий стратегических консультаций и руководящих указаний в отношении органов обеспечения законности и безопасности. Что касается миссий, то уже предприняты шаги для обеспечения более тесного сотрудничества и укрепления своевременного диалога по докладом Генерального секретаря, обзорам мандатов, данных Советом Безопасности, бюджетов, рамок, ориентированных на конкретные результаты, и докладов об исполнении с целью обеспечения учета актуальных технических рекомендаций. В рамках Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности формализованные процессы планирования позволят свести воедино все компоненты для обеспечения согласованной поддержки миссий. Управление начало также составлять список всех проектов в области обеспечения законности и безопасности, запланированных и осуществляемых миссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций, двусторонними органами, национальными властями и неправительственными организациями, дабы иметь общую картину, которая позволит усовершенствовать стратегическое планирование. Кроме того, Управление тесно сотрудничает с главными партнерами, включая членов Координационно-ресурсной группы по вопросам верховенства права. Внимание также уделяется укреплению потенциала Центральных учреждений с учетом неадекватного уровня укомплектования персоналом по сравнению с кругом поставленных задач и количеством соответствующих подразделений, требующих поддержки в составе полевых миссий.

28. Полиции Организации Объединенных Наций все чаще поручается задача выполнения сложных мандатов в отношении реформы, а также перестройки и восстановления в комплексных рамках правопорядка. Поэтому размещение Полицейского отдела в комплексной структуре Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности является еще одним шагом вперед в

направлении более целостного подхода к проводимой полевыми миссиями работе в области верховенства права. В то же время Советник по вопросам полиции, присоединившийся к Департаменту операций по поддержанию мира в сентябре, остается членом группы старших руководителей Департамента и имеет прямой доступ к заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира по мере необходимости.

29. Со времени последнего обзорного доклада Департамента по операциям по поддержанию мира (A/61/858 и добавления) санкционированная численность полицейских компонентов в составе операций по поддержанию мира выросла более чем на 65 процентов: новые миссии Организации Объединенных Наций со значительными полицейскими компонентами и комплексными мандатами санкционированы для Дарфура и Чада. В 2008 году и в последующий период Полицейский отдел должен оказывать поддержку примерно 16 000 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, действующих в составе 18 операций в пользу мира. Оказание поддержки в деле удовлетворения этого постоянно растущего и комплексного спроса требует специально подготовленных экспертов и специалистов, особенно в некоторых ключевых областях работы, включая стратегическое развитие, а также поддержку миссий.

30. Во исполнение решения Генеральной Ассамблеи о выделении потенциала на цели реформы сектора безопасности Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности уделяет первостепенное внимание набору экспертов по вопросам реформы сектора безопасности. Следующими шагами будут разработка политики, директивных указаний и программ учебной подготовки по вопросам реформы сектора безопасности, составление реестра квалифицированных экспертов и оказание стратегической и технической поддержки миротворческим операциям, имеющим мандат на проведение реформы сектора безопасности. Кроме того, по просьбе Специального комитета готовится всеобъемлющий доклад Генерального секретаря по реформе сектора безопасности. Этот доклад дает хорошую возможность для разработки целостного и сбалансированного подхода к проблематике реформы сектора безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Подчеркивая роль Организации Объединенных Наций в постконфликтных/миротворческих ситуациях, он будет также касаться аспектов реформы сектора безопасности, связанных с предотвращением и миростроительством, равно как и более долгосрочных аспектов развития. В нем будут подытожены извлеченные уроки и будет подчеркиваться тот реальный факт, что задействование Организации Объединенных Наций является лишь одним элементом более широкой международной приверженности делу оказания поддержки государствам и другим национальным субъектам в проведении реформы сектора безопасности.

Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки

31. Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки был создан 1 июля 2007 года. В состав Отдела входят существующие Секция по передовому опыту поддержания мира и Объединенная служба учебной подготовки, равно как и небольшие новые группы по оценке и по связи с партнерами. Он обеспечивает комплексный потенциал для разработки и распространения политики и доктрины; обобщения и распространения передового опыта; разработки и организации стандартизированной учебной подготовки; оценки хода осуществления мандата миссий; и налаживания стратегического сотрудничества с

различными партнерами по миротворческой деятельности. Отдел, будучи общей платформой, оказывает поддержку как Департаменту операций по поддержанию мира, так и Департаменту полевой поддержки, и спрос на его услуги растет вместе с увеличением масштабов миротворческой деятельности.

32. Общность подхода в вопросах политики, директивных указаний и учебной подготовки приводит к тому, что полевые миссии используют общую методологию и общие стандарты. С этой целью Секция по передовому опыту поддержания мира предоставляет методические материалы всем штабам и персоналу на местах через внутреннюю информационную сеть миротворческих операций и оказывает поддержку всем миссиям через электронные сети, известные под названием «сообщества практикующих», в том, что касается специализированных элементов миссий, таких, как гендерные вопросы и верховенство права. Последние методические материалы касались таких тем, как объединенные оперативные и аналитические центры в миссиях, управление рисками и проекты, дающие быструю отдачу.

33. Вновь создаваемые группа по оценке и группа по связи с партнерами все еще находятся на этапах становления. Завершена оценка Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), и до 30 июня 2008 года планируется провести еще три оценки. Разрабатываются пересмотренные методические материалы для групп по оценке.

34. Группа по связи с партнерами добилась неплохого прогресса в работе с региональными организациями и партнерами в области развития. Например, Департамент операций по поддержанию мира обобщил уроки и опыт, извлеченные из сотрудничества с силами Европейского союза в Демократической Республике Конго, и создал механизмы координации с Европейским союзом в целях содействия совместному планированию и совместной деятельности, когда Европейский союз принимает меры для поддержки той или иной миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. Также достигнут немалый прогресс в налаживании сотрудничества с Всемирным банком. Группа по связи с партнерами разработала руководящие указания в отношении совместных оперативных инициатив с Всемирным банком, примером которых является деятельность в Гаити.

III. Положение дел с осуществлением плана «Операции в пользу мира — 2010»

35. В 2005 году Секретариат изложил в общих чертах план под названием «Операции в пользу мира — 2010», который представляет собой видение реформ, разработанное в тесной консультации с государствами-членами и предназначенное для подготовки миротворческих операций к решению нынешних и будущих проблем, исходя из пяти компонентов, необходимых для проведения успешных операций в пользу мира: кадры, доктрина, партнерские связи, ресурсы и организация.

36. Продолжаются усилия по обеспечению гендерного равенства в рамках миротворческой деятельности с использованием триединого подхода, направленного на разработку и пересмотр политики и методических материалов, содействие агитационно-пропагандистской работе среди женщин в странах, вы-

ходящих из конфликта, и использование их вклада для наполнения всех аспектов программы действий в переходный период, а также расширение масштабов набора и использования женщин в составе миротворческих операций.

Кадры

37. Я как Генеральный секретарь привержен увеличению числа женщин, работающих на местах, и, в частности, обеспечению их присутствия на руководящих должностях и их участия в выполнении оперативных военных и полицейских функций. Присутствие женщин усиливает оперативную отдачу от миротворческой деятельности. Оно облегчает взаимодействие с местными женщинами, что, в свою очередь, улучшает сбор информации, агитационно-пропагандистскую работу среди местного населения и понимание оперативного контекста — все это имеет важнейшее значение для успеха любой миссии. Женщины-миротворцы также являются образцами для подражания и катализаторами для расширения участия местных женщин в постконфликтных процессах. Более того, увеличение числа женщин на старших миротворческих должностях укрепляет доверие к Организации Объединенных Наций в плане более действенного отстаивания демократического и всеохватывающего управления в постконфликтных странах, поскольку она служит своего рода нормоустановительным стандартом, в том числе благодаря составу ее собственного персонала.

38. В 2007 году Секретариат предпринял ряд конкретных шагов для набора женщин на старшие миротворческие должности. За период с февраля количество женщин, занимающих старшие гражданские должности, увеличилось более чем на 40 процентов, и сейчас женщины занимают 17 процентов от общего числа старших должностей. Женщина была назначена на должность моего Специального представителя, возглавляющего Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), и женщины были назначены на должности заместителей глав миссий в Судане, Бурунди и Либерии. В Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) и Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) женщины назначены на должности старших советников по вопросам полиции, и кандидат-женщина также была выбрана и назначена на должность заместителя Комиссара полиции в составе ЮНАМИД. Хотя нам еще предстоит проделать большой путь, темпы продвижения в направлении достижения большего баланса нарастают. Я вновь призываю государства-члены тесно сотрудничать с Секретариатом в плане выдвижения кандидатур обладающих необходимой квалификацией женщин, желающих участвовать в деятельности по поддержанию мира.

39. В рамках еще одного шага вперед в направлении увеличения числа женщин, выполняющих миротворческие функции в составе военных и полицейских контингентов, и конкретно в направлении достижения цели относительно 10 процентов женщин в составе развернутых контингентов, поставленной Департаментом операций по поддержанию мира в консультации со странами, предоставляющими войска и полицию, Департамент продолжил начатые в 2006 году политические дискуссии со странами, предоставляющими войска и полицию. Эти агитационно-пропагандистские усилия охватывали как традиционные страны, предоставляющие войска и полицию, такие, как Гана, Индия, Нигерия и Пакистан, так и недавно присоединившиеся к ним страны, такие,

как Китай и Сальвадор. После политического диалога со странами, предоставляющими войска и полицию, который состоялся в Претории, Южная Африка, в феврале 2007 года, четыре государства-члена (Аргентина, Нигерия, Пакистан и Южная Африка) согласились пересмотреть и усилить политические меры на национальном уровне для содействия развертыванию женщин в составе миротворческих миссий в будущем. Я хотел бы отметить эти усилия. Кроме того, государства-члены договорились вести дело к тому, чтобы количество женщин, развернутых в миротворческих миссиях, соответствовало фактической доле женщин в их национальных вооруженных силах или полиции, а также договорились пересмотреть квалификационные требования к приему женщин на военную или полицейскую службу, дабы устранить те требования, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам (например, биометрические требования).

40. Отвечая на резолюцию 58/257 Генеральной Ассамблеи, касающуюся реформы категории полевой службы, Секретариат провел всеобъемлющий обзор исторических и прогнозируемых потребностей в гражданском персонале и стратегий укомплектования персоналом, использовавшихся в разное время для удовлетворения конкретных потребностей миротворческих операций. В добавлении к докладу Генерального секретаря «Инвестирование в человеческий капитал» (A/61/255/Add.1 и Corr.1) предлагалось создать 2500 должностей карьерных гражданских миротворцев в составе сотрудников категории полевой службы и специалистов, выполняющих функции, требующиеся практически во всех операциях в пользу мира, и управление этими сотрудниками осуществлялось бы централизованным образом. Доклад Генерального секретаря «Карьерный гражданский миротворческий персонал» (A/61/850) содержит дополнительную информацию относительно управления предлагаемыми 2500 карьерными гражданскими миротворцами и их деятельности.

41. По просьбе Генеральной Ассамблеи Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) рассмотрела весь диапазон предложений Секретариата относительно реформы системы контрактов и условий службы на местах². В добавлении к своему докладу за 2006 год³ Комиссия поддержала предложения относительно постепенного отказа от использования назначений на ограниченный срок (согласно правилам серии 300) в «несемейных» местах службы, отказа от использования контрактов для работы в конкретных миссиях, отнесения мест службы к «семейным» или «несемейным» исходя из уровня безопасности и применения подхода для специальных операций в «несемейных» местах службы в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

42. После рассмотрения предложений Генерального секретаря относительно реформы в области людских ресурсов Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал одобрить предложения Генерального секретаря с целью упорядочения системы контрактов в рамках единого свода Правил о персонале (см. A/62/7/Add.14). Комитет также поддержал предложение относительно присвоения местам службы статуса «семейных» или «несемейных» в соответствии с уровнем безопасности и предложение о

² См. A/61/255 и Add.1 и Add.1/Corr.1, A/61/861 и *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 30, добавление (A/61/30/Add.1)*.

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 30, добавление (A/61/30/Add.1)*.

замене периодически предоставляемого короткого отпуска для восстановления сил коротким отпуском для отдыха и восстановления сил. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее отложить рассмотрение вопроса о введении в действие подхода для специальных операций, дабы предоставить достаточно времени для того, чтобы усовершенствования, связанные с применением упорядоченной системы контрактов, начали действовать. Кроме того, Комитет не рекомендовал создавать предлагаемый штат карьерных гражданских сотрудников-миротворцев численностью 2500 человек, поскольку, по мнению Комитета, упорядочение системы контрактов приведет к упразднению назначений на работу в конкретную миссию и позволит международному персоналу стать частью глобальных людских ресурсов, вследствие чего к нему будут применяться такие же требования в отношении мобильности, как и к остальным сотрудникам Секретариата, и он будет иметь такие же, как и они, перспективы развития карьеры. Ожидается, что Генеральная Ассамблея рассмотрит эти предложения о реформе на своей шестидесятой второй сессии.

43. Продолжаются усилия для обеспечения того, чтобы сотрудники, включая руководителей миссий, были лучше подготовлены для выполнения порученных им задач. Объединенная служба учебной подготовки, входящая в состав Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, уделяет большое внимание разработке стандартизированных учебных материалов и распределению этих материалов среди государств-членов и учебных центров в миротворческих миссиях. Служба также организует целый ряд многоаспектных учебных мероприятий и конкретных учебных курсов для руководящего состава миссий в рамках учебной программы для старших руководителей миссий и ознакомительной программы для старших руководителей. Кроме того, в настоящее время разрабатывается программа профессиональной подготовки персонала миссий высокого уровня по вопросам административного управления и управления ресурсами. Служба поддерживает тесные связи с Секцией по передовому опыту поддержания мира в целях обеспечения того, чтобы самые последние изменения в миротворческой практике и теории включались в ее учебные программы. Служба также оказывает помощь в разработке учебных материалов для комплексных оперативных групп, а для группы по Дарфуру был организован экспериментальный учебный курс.

44. Одной из главных дилемм, стоящих перед Объединенной службой учебной подготовки, является проблема сферы охвата: она не может обеспечить подготовку более чем 100 000 человек на местах. Так, Служба тесно сотрудничает с государствами-членами и другими партнерами, которые также участвуют в учебной подготовке, организуемой для миротворцев Организации Объединенных Наций. В ответ на просьбы государств-членов Служба разработает стратегию, уточняющую ее роль в качестве централизованной учебной службы, уделяющей главное внимание пяти ключевым областям: а) разработка политики, включая установление стандартов учебной подготовки, приведенных в соответствие с политикой и руководящими указаниями Департамента операций по поддержанию мира; б) более активная поддержка и консультирование государств-членов, участвующих в миротворческой учебной подготовке; в) оказание поддержки полевым миссиям в области учебной подготовки; г) дальнейшая разработка стратегии для старшего руководства и управления; и е) более широкое использование информационной технологии, включая создание веб-сайта Объединенной службы учебной подготовки. В начале 2008 года будет

проведена всеобъемлющая оценка потребностей в области учебной подготовки на местах и в Центральных учреждениях.

45. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают предпринимать шаги, направленные на смягчение рисков, в том числе на этапе до развертывания. Модель управления рисками в плане безопасности, разработанная Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Департаментом операций по поддержанию мира и утвержденная Межучрежденческой сетью обеспечения безопасности в 2004 году, остается главным общесистемным инструментом для выявления возникающих угроз и сфер уязвимости. Именно на этом фоне Департамент по вопросам охраны и безопасности устанавливает уровни безопасности для страны в целом или для конкретного района. Однако, поскольку действующая в рамках Организации Объединенных Наций система управления вопросами безопасности не применяется к сотрудникам вооруженных сил и полиции, развертывание воинских и полицейских контингентов, как правило, продолжается независимо от действующего уровня безопасности. Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам охраны и безопасности в настоящее время работают над политическими указаниями, которые позволят охватить вводимыми Департаментом по вопросам охраны и безопасности мерами безопасности всех индивидуальных служащих вооруженных сил и полиции, развернутых в полевых миссиях в качестве «экспертов в командировках». В этой связи Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки пытаются заручиться поддержкой Специального комитета в отношении учреждения штатной должности координатора по вопросам безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира для обеспечения согласованной политики управления по вопросам безопасности и предоставления технических рекомендаций. Аналогичным образом, в Департаменте полевой поддержки следует учредить специальную должность координатора по вопросам охраны для оказания заместителю Генерального секретаря по полевой поддержке помощи в осуществлении стратегического надзора за мерами в области безопасности в миссиях, направляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам.

46. В значительной мере потенциал планирования на случай непредвиденных обстоятельств, касающихся безопасности и успеха миссий, и их персонала, и их урегулирования уже существует. Все миссии обязаны иметь обновленный план обеспечения безопасности, учитывающий различные непредвиденные ситуации. Необходимо проделать работу для обеспечения того, чтобы все силы и средства в области безопасности (принимающие правительства, гражданский, военный и полицейский персонал Организации Объединенных Наций) координировались в плане проведения как их повседневной деятельности в области обеспечения безопасности, так и деятельности в особой обстановке.

Доктрина

47. Доктрина остается одним из центральных столпов реформы, начатой Департаментом операций по поддержанию мира в 2005 году, и достигнут определенный прогресс в направлении разработки всеобъемлющего набора методических материалов для миротворцев. Изданы политические директивы в отношении проектов, дающих быструю отдачу, усиления полевых миссий, обеспечения благосостояния и отдыха персонала, а также руководящие указания по це-

лому ряду вопросов, включая участие женщин в выборах и сотрудники полиции, откомандированные в состав миротворческих миссий.

48. Одним из главных приоритетов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в течение прошедшего года была разработка всеохватывающего методического документа, который раньше называли «кульминационной доктриной» и который нацелен на то, чтобы дать пользователям и партнерам всеобъемлющее представление о принципах и концепциях, лежащих в основе планирования и проведения современных миротворческих операций Организации Объединенных Наций. С этой целью Секция по передовому опыту поддержания мира организовала широкий консультативный процесс, связанный с проведением региональных семинаров-практикумов на экспертном уровне, в которых участвовали представители основных стран, предоставляющих войска и полицию, представители стран-доноров, персонал Организации Объединенных Наций и ведущие ученые. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций были также проведены консультации с государствами-членами и партнерами системы Организации Объединенных Наций.

49. Этот методический документ представляет собой первую за более чем 10 лет попытку разъяснить характер и масштабы миротворческих операций Организации Объединенных Наций в интересах тех, кто участвует в миротворческой деятельности, и их партнеров. Его следует рассматривать как живой документ, который нужно будет обновлять и пересматривать, дабы отражать эволюцию миротворческих операций Организации Объединенных Наций. С этой целью в ближайшие годы следует продолжить весьма конструктивный диалог, состоявшийся между Секретариатом и государствами-членами, дабы этот документ оставался полезным руководством для миротворцев Организации Объединенных Наций.

50. Несмотря на эти значительные изменения, персонал на местах и в Центральных учреждениях все еще не имеет четких указаний по ряду важнейших вопросов и задач, таких, как защита гражданского населения, координация между гражданским населением и военными, интеграция миссий и управление рисками. Учитывая резкое расширение масштабов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, обеспечение того, чтобы миротворцы Организации Объединенных Наций имели высококачественные указания и чтобы эти указания совпадали с учебной подготовкой, является как оперативной необходимостью, так и сложнейшей проблемой, требующей существенной поддержки.

Партнерские связи

51. С тех пор, как были впервые установлены приоритеты в соответствии с планом «Операции в пользу мира — 2010», партнерские связи в миротворческой деятельности стали быстро развиваться. Цель благоприятствующего сотрудничества с многочисленными различными партнерами на местах — региональными организациями, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами в области развития, гуманитарными и неправительственными организациями, а также частным сектором — остается той же. Однако характер этих партнерских связей стал гораздо более сложным и ставит перед миротворцами серьезные вопросы в отношении того, как можно устойчивым и

практически эффективным образом развивать эти партнерские связи в любых ситуациях, в которых мы действуем.

52. Региональные организации являются единственными другими многосторонними органами с институционализированным миротворческим потенциалом, и как таковые они являются важными партнерами Организации Объединенных Наций. Членами региональных организаций являются государства — члены Организации Объединенных Наций, и мы полагаемся на те же государства-члены в плане оказания политической и ресурсной поддержки для всей миротворческой деятельности. Более широкое сотрудничество с Африканским союзом, Европейским союзом и другими региональными организациями может содействовать расширению общих знаний и укреплению общего потенциала, поощрять эффективное взаимодействие на основе сравнительных преимуществ, облегчать эффективное использование ограниченных глобальных ресурсов и служить средством обмена передовым опытом и передачи экспертных знаний.

53. ЮНАМИД и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) представляют собой существенный отход от предыдущих моделей сотрудничества в области миротворчества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, таких, как соединительные или переходные операции. Политические и другие императивы, приведшие к развертыванию этих совместных операций, также создают проблемы в плане их эффективного осуществления на местах. Знакомство с соответствующими миротворческими структурами и процедурами, установленные детальные технические рамки сотрудничества и эффективная система связи взаимодействия — все это необходимо для успеха совместных операций. Следует установить баланс между разработкой институциональных и конкретных механизмов и установлением транспарентных глобальных рамок сотрудничества. Нам нужно перейти от целого ряда двусторонних партнерских связей к взаимоувязанным сетям сотрудничества, которые могут облегчить координацию между региональными и субрегиональными миротворческими партнерами в каждой конкретной ситуации. Будет важно провести в надлежащее время тщательный обзор уроков, извлеченных из опыта ЮНАМИД и МИНУРКАТ, дабы обогатить практической информацией будущие партнерские механизмы.

54. Партнерские связи также охватывают тех субъектов, которые вносят свой уникальный, дополняющий вклад в экономическое восстановление и развитие на раннем этапе, включая Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения, а также партнеров в области развития как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. События в Гаити, Демократической Республике Конго и Либерии демонстрируют, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций могут усиливать воздействие деятельности по восстановлению на раннем этапе и оказывать прямую оперативную поддержку деятельности в области организационного строительства в таких сферах, как верховенство права, реформа сектора безопасности и управление экономикой. Мы достигли определенного прогресса в увязке общих стратегических подходов через посредство комплексных рамок миссий и благодаря более действенному согласованию соответствующих процессов планирования. Гораздо сложнее, однако, преобразовать это в практическое сотрудничество на основе совместных рамок, программ и мероприятий. Администра-

тивные и финансовые процедуры Организации Объединенных Наций подрывают способность системы обеспечивать единство действий, а в контексте комплексных миссий затрудняют разработку совместных инициатив с внешними партнерами. Оперативное сотрудничество с партнерами в области развития будет одним из приоритетов для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и должно предусматривать рассмотрение вопроса о том, как ресурсы миссий, а также их процедуры могут помочь катализировать постконфликтное восстановление.

55. Признавая важность эффективных партнерских связей, государства-члены поддержали создание в Департаменте операций по поддержанию мира небольшой группы по связям с партнерами в 2007 году. Быстрое начало ее работы подтвердило те выгоды, которые будут получены путем налаживания эффективных связей между Организацией Объединенных Наций и партнерами за ее пределами. В должное время нам нужно будет провести обзор и оценку, в том числе с использованием вклада партнеров по миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, этого формирующегося потенциала и того, как мы можем укрепить и развить его.

Ресурсы

56. Работая в тесном сотрудничестве с уже развернутыми операциями по поддержанию мира и с государствами-членами, Департамент операций по поддержанию мира продолжает разработку вариантов наращивания потенциала оперативного развертывания. Во исполнение просьбы Специального комитета продолжать изучение различных вариантов в консультации с государствами-членами, разработать типовую политику развертывания и провести анализ потребностей усиления и периодически проводить его обзор, Департамент операций по поддержанию мира в начале 2007 года разработал проект политики усиления полевых миссий за счет наращивания потенциала оперативного развертывания. Эта политика привела к инициированию анализа и оценки для определения того, какие миссии нуждаются в поддержке в плане наращивания потенциала оперативного развертывания. Были выявлены пять миссий, которые особо нуждаются в поддержке в плане наращивания потенциала оперативного развертывания в краткосрочной перспективе, а именно: ВСООНЛ, МООНВС, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), МООНЛ и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Затем для каждой миссии была проведена стратегическая оценка потребностей в усилении, которая позволила определить требующиеся численность, тип и время реагирования в том, что касается наращивания потенциала оперативного развертывания.

57. Чтобы официально подтвердить готовность стран, предоставляющих войска и имеющих необходимые оперативные возможности и интерес, 21 государству-члену была направлена вербальная нота, содержащая официальную просьбу относительно выделения поддержки для целей наращивания потенциала оперативного развертывания для удовлетворения конкретных потребностей пяти миссий. 17 декабря 2007 года для государств-членов был проведен неофициальный брифинг, и в ходе сессии Специального комитета в 2008 году они будут информированы о том, какие результаты дала просьба Секретариата относительно поддержки для целей наращивания потенциала оперативного развертывания. Эти обсуждения дадут практическую информа-

цию для наших будущих размышлений по этому важному вопросу и помогут определить наше будущее направление действий.

58. Постоянный полицейский компонент в составе 25 сотрудников категории специалистов и 2 административных сотрудников будет полностью готов к действиям в начале 2008 года. Все 27 будущих сотрудников отобраны, и 18 из них явились для исполнения своих обязанностей в период с апреля по декабрь 2007 года. Примерно 25 процентов сотрудников категории специалистов в составе Постоянного полицейского компонента составляют женщины-полицейские, что является эпохальным моментом в наборе сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

59. Постоянный полицейский компонент все чаще и чаще участвует в различных видах деятельности — от оценки до стратегического планирования, учебной подготовки, отбора и развертывания. В июле 2007 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира поручил Постоянному полицейскому компоненту взять на себя ведущую роль в планировании политики для МИНУРКАТ. Постоянный полицейский компонент осуществил стратегическое и оперативное планирование в рамках концепции, касающейся процесса комплексного планирования миссий, разработал проект концепции операций полиции, подготовил всеобъемлющие учебные программы для Чадской полиции по обеспечению гуманитарной защиты (ЧПГЗ), разработал детальный набор проектов, касающихся полиции, задействовал доноров, помог учредить целевой фонд миссии и разработал касающееся полиции соглашение, которое должно быть подписано МИНУРКАТ и правительством Чада. Первоначальная группа в составе девяти сотрудников Постоянного полицейского компонента была прикомандирована к МИНУРКАТ в последнем квартале 2007 года для обеспечения начального руководства компонентом полиции.

60. С учетом создания в последние 12 месяцев двух крупных миссий (ЮНАМИД и МИНУРКАТ) со значительными компонентами полиции стало ясно, что спрос на поддержку со стороны Постоянного полицейского компонента в плане развертывания новых миссий, оказания помощи существующим миссиям и проведения анализов и оценок превосходит его ограниченные ресурсы.

61. Департамент операций по поддержанию мира продолжает разрабатывать планы по переводу всех сотрудников Постоянного полицейского компонента в Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, к началу 2009 года. Всеобъемлющий доклад о начальной деятельности Постоянного полицейского компонента будет подготовлен группой экспертов, включая представителей государств-членов, и будет представлен в середине 2008 года. Доклад будет охватывать вопросы, касающиеся будущего Постоянного полицейского компонента, включая его основные функции, а также требующуюся численность персонала, потребности в экспертных знаниях и размещение его базы.

Организация

62. Дальнейшая разработка и осуществление процесса комплексного планирования миссий в тесной консультации с партнерами этого процесса в рамках всей системы Организации Объединенных Наций сконцентрирована на вопро-

сах политики, подготовки методических материалов и укреплении потенциала людских ресурсов в этой области.

63. Пересмотренные руководящие принципы процесса комплексного планирования миссий лежат в основе усилий по планированию новых миссий (Бурунди, Дарфур и Тимор-Лешти), миссий, адаптирующихся к меняющимся политическим условиям и условиям в плане безопасности (Гаити, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар и Либерия), а также миссий, дорабатывающих их нынешние планы (Судан и Сьерра-Леоне). Однако, поскольку процесс комплексного планирования миссий официально не интегрирован с внутренними процессами во всех организациях системы Организации Объединенных Наций, такое осуществление носит ситуативный характер и является более распространенным на страновом уровне, чем в Центральных учреждениях. Накопленный на сегодняшний день опыт дает неплохое представление относительно процессов планирования и оперативных процессов и процедур, которые будут требовать дальнейшего закрепления посредством обсуждений с заинтересованными сторонами.

64. В настоящее время разрабатывается всеобъемлющий набор оперативно-методических указаний для преобразования процесса комплексного планирования миссий, имеющего форму политических предписаний, в стандартную практику. Ожидается, что они будут завершены к первому кварталу 2008 года. В области учебной подготовки Объединенная служба учебной подготовки и советник по вопросам процесса комплексного планирования миссий подготовят учебные материалы, касающиеся процесса комплексного планирования миссий, с целью поддержки программы подготовки инструкторов с модулями для старших руководителей и тех, кто занимается планированием на рабочем уровне. Предполагается, что советник по вопросам процесса комплексного планирования миссий, который будет консультировать комплексные оперативные группы и отчитываться перед помощником Генерального секретаря, возглавляющим Управление операций, будет набран в начале 2008 года. С назначением сотрудников по вопросам процесса комплексного планирования миссий в Управлении по координации гуманитарных вопросов и Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и координаторов в Департаменте по политическим вопросам и Управлении по поддержке миростроительства система Организации Объединенных Наций твердо идет по пути разработки основных экспертных знаний на уровне Центральных учреждений для содействия осуществлению процесса комплексного планирования миссий и дальнейшей разработки политических и методологических материалов. Потенциал планирования на местном уровне должен обеспечиваться с самых первых дней развертывания операции по поддержанию мира.

65. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира уделяет немало внимания одному виду серьезных проступков, а именно сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Я поздравляю государства-члены с существенным прогрессом, достигнутым в прошедшем году, и особенно с созданием групп по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и в миссиях и принятием Генеральной Ассамблеей в резолюции 61/267 В пересмотренного проекта типового меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предос-

тавляющими войска⁴. Кроме того, существенный прогресс достигнут в отношении проекта всеобъемлющей политики и стратегии по оказанию помощи жертвам (см. A/60/877, приложение).

66. Новые положения относительно нарушения правил поведения или совершения серьезных проступков⁴ включены в качестве поправок к типовому меморандуму о взаимопонимании, содержащемуся в главе 9 «Руководства по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (Руководство по ИПК)» (A/C.5/60/26, приложение). Во всех новых переговорах со странами, которые могут предоставить войска, новый исправленный типовой меморандум о взаимопонимании используется в качестве основы для переговоров. Кроме того, имеется намерение — с учетом рассмотрения Управлением по правовым вопросам — внести поправки в уже подписанные меморандумы о взаимопонимании с нынешними странами, предоставляющими войска, с новыми положениями относительно проступков.

67. Что касается расследований и сотрудничества с Отделом расследований Управления служб внутреннего надзора, то сейчас ведутся обсуждения с целью разработки руководящих указаний и образа действий, которые позволят устранить некоторые из крупных проблем, связанных с расследованием самых серьезных утверждений. В этой связи и для того, чтобы сделать систему более транспарентной, в настоящее время проходит проверку система отслеживания нарушений правил поведения, предназначенная для того, чтобы доносить, регистрировать, отслеживать и анализировать утверждения о нарушениях норм поведения; эта система должна начать действовать во втором квартале 2008 года.

68. Проект всеобъемлющей политики и стратегии по оказанию помощи жертвам (см. A/60/877, приложение) рассматривался специальной рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи, созданной в июле 2007 года. Она завершила рассмотрение 7 декабря 2007 года и одобрила пересмотренную стратегию (см. A/62/595). 21 декабря 2007 года в своей резолюции 62/214 Генеральная Ассамблея приняла Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Стратегия позволяет Организации Объединенных Наций оказывать помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В соответствии со Стратегией жертвы будут получать помощь для удовлетворения их потребностей, непосредственно обусловленных эксплуатацией и надругательствами, от которых они пострадали. Помощь может включать медицинскую помощь, консультирование, социальную поддержку, юридические услуги или материальную помощь. Кроме того, Стратегия рекомендует Организации Объединенных Наций работать с государствами-членами в целях содействия в пределах их компетенции удовлетворению требований, связанных с установлением отцовства и выплатой алиментов на детей. Департамент полевой поддержки и Управление по координации гумани-

⁴ A/61/19 (Part III), приложение. Окончательный текст см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 19*.

тарных вопросов приступят к разработке проекта методических указаний по осуществлению, которые могут использоваться на местах для реализации Стратегии.

69. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 59/300, готовится всеобъемлющий обзор по вопросам благосостояния и отдыха. Информация для этого обзора была собрана в Центральных учреждениях и четырех миротворческих миссиях (МООНДРК, ОООНКИ, МООНВС и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити), и сейчас завершается работа над очередным докладом для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В случае одобрения стратегии могут потребоваться финансовые средства из бюджетов миссий.

70. В настоящее время проводится ориентированная на миссии коммуникационная кампания по борьбе с проституцией/оказанием сексуальных услуг за деньги в миссиях, включая семинары-практикумы на местах с целью разработки стратегий. Осуществление этих стратегий начнется в январе 2008 года в Гаити, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Судане и Тиморе-Лешти. Кампания, финансируемая за счет взносов доноров, является частью более широких профилактических усилий по приведению поведения миротворческого персонала в соответствие с действующими в Организации Объединенных Наций стандартами добросовестности и поведения.

71. Специальному комитету и Шестому комитету было поручено рассмотреть первый доклад Группы экспертов по правовым вопросам относительно обеспечения ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира (A/60/980). Рабочая группа Шестого комитета собралась в октябре 2007 года для рассмотрения представленной Секретариатом записки (A/62/329), в которой излагался ряд краткосрочных мер, которые могут быть приняты Генеральной Ассамблеей, а также выражалась поддержка возможному проведению переговоров по международной конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Это привело к принятию Генеральной Ассамблеей 6 декабря 2007 года резолюции 62/63, в которой она настоятельно призвала государства установить юрисдикцию в отношении проступков, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, Ассамблея рекомендовала государствам сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в обмене информацией и содействии проведению расследований, а также, при необходимости, судебному преследованию соответствующих лиц. Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря продолжать принимать практические меры в целях активизации учебной подготовки по вопросам стандартов поведения Организации Объединенных Наций. К Генеральному секретарю была также обращена просьба доводить все утверждения о возможном совершении преступлений до сведения государств, в отношении граждан которых поступили такие утверждения, и обращаться к этим государствам с просьбой предоставлять информацию о ходе рассмотрения дел. И наконец, к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции на основе информации, полученной от правительств.

72. Что касается учебной деятельности, то Группа по вопросам поведения и дисциплины в сотрудничестве с другими службами, в частности Объединенной службой учебной подготовки, завершила работу над стандартными учебными модулями 2 и 3, касающимися борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и предназначенными, соответственно, для руководителей и командиров среднего звена и для старшего руководства миссий.

IV. Замечания

73. 2007 год был знаменательным годом для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Секретариат инициировал самую значительную реформу миротворческой деятельности со времени реформы, проведенной во исполнение рекомендаций Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира. Одновременно с этим Организация Объединенных Наций приступила к развертыванию самой крупной и самой сложной миротворческой операции до настоящего времени — операции в Дарфуре, одновременно продолжая оказывать устойчивую поддержку 18 нынешним миротворческим операциям.

74. В настоящем докладе указываются некоторые ключевые области, которые могут нуждаться в дальнейшем укреплении сейчас, когда Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки пытаются справиться с проблемой неуклонного роста сложности, требований и масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и продолжают прилагать усилия для осуществления реформ в соответствии с планом «Операции в пользу мира — 2010» для обеспечения того, чтобы Группа по вопросам миротворчества была в состоянии решать будущие проблемы. Эти усилия также требуют того, чтобы мы изыскивали еще более гибкие, творческие и эффективные с точки зрения затрат подходы к проведению миротворческих операций и управлению ими. Мы должны и далее адаптировать миротворческую деятельность, в частности посредством освоения накопленного на местах опыта. Способность Организации Объединенных Наций к освоению опыта и к эволюции в том, что касается ее миротворческой деятельности, лежит в самой основе успеха этой деятельности.

75. Широкие и сложные мандаты сегодняшних многоаспектных операций в пользу мира отражают различные гражданские, военные и полицейские потенциалы, требующиеся для поддержки неустойчивых мирных процессов. Эти задачи включают консультирование и поддержку в ходе политических переходных периодов и оказание помощи в формировании политических структур, содействие в восстановлении государственной власти и обеспечении общественной безопасности, укрепление правоохранительных органов и поддержку проведения реформы судебной и правовой системы, обеспечение гуманитарной помощи, защиту гражданского населения, оказание поддержки разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформе сектора безопасности, равно как и проведению выборов и закладыванию основ экономического восстановления.

76. Большинство из этих задач связаны с переходом от миротворчества к ранним этапам миростроительства. Именно так и должно быть, поскольку ни один из этих процессов не начинается и не заканчивается в какой-то заранее определенный момент времени, а скорее состоит из целого ряда перехлестывающихся

и взаимодополняющих видов деятельности. Необходимо, чтобы ресурсы, внимание и импульс, сопровождающие развертывание любой комплексной операции по поддержанию мира, использовались для того, чтобы обеспечить общее стратегическое видение для ориентирования деятельности Организации Объединенных Наций в направлении общего миростроительства. Это обуславливает необходимость в том, чтобы миротворческая операция создавала общую основу для деятельности Организации Объединенных Наций на ранних этапах миростроительства.

77. Несмотря на эти трудности, комплексные миссии остаются наилучшим средством для обеспечения согласованного общесистемного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне с целью оказания как можно быстрее поддержки для упрочения устойчивого мира. Миротворческая операция является лишь частью более широкой картины, и устойчивые усилия всех партнеров по-прежнему имеют кардинальное значение для обеспечения комплексных подходов, в частности в связи с такими сквозными вопросами, как равенство мужчин и женщин и защита гражданского населения. Это требует постоянного диалога между всеми заинтересованными сторонами, включая миротворческие операции, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и государства-члены. Крайне важно, чтобы государства-члены и система Организации Объединенных Наций продолжали изыскивать пути и средства для эффективного сотрудничества с целью максимального усиления отдачи от нашей деятельности в постконфликтных ситуациях. Это также требует последовательности в установлении первоочередности страновых программ и скоординированных усилий государств-членов по мобилизации ресурсов, равно как и готовности всех к тому, чтобы руководствоваться установленными на национальном уровне приоритетами.

78. Резкое увеличение масштабов миротворческой деятельности также выдвигает все большие требования к государствам-членам в плане предоставления квалифицированного персонала и средств. Это не только вопрос количества, но и вопрос обеспечения того, чтобы для осуществления данных Советом Безопасности мандатов выделялись квалифицированные и хорошо обученные подразделения и, в частности, специализированные потенциалы, воздушные средства и другие виды материально-технической поддержки. Поэтому необходимо, чтобы государства-члены подгоняли ресурсы и материально-техническое обеспечение к задачам миссий. Опасности, связанные с невыполнением этого условия, не проявляются нигде так явно, как в Дарфуре — самой сложной операции Организации Объединенных Наций на сегодняшний день, которая связана с самыми большими за последнее десятилетие рисками. Если государства-члены не окажут своевременно поддержку, требующуюся для развертывания и обеспечения ЮНАМИД, эта операция столкнется с серьезными угрозами и, потенциально, с опасностью провала.

79. Спрос на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций является испытанием воли международного сообщества в целом. Чтобы быть эффективной, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций опирается на конкретный вклад государств-членов в виде кадровой, финансовой и политической поддержки. И действительно, твердая политическая поддержка со стороны государств-членов остается неперенным условием для обеспечения успеха. Поэтому я призываю государства-члены коллективно ре-

шать возникающие сегодня задачи в плане обеспечения мира и безопасности и, в частности, обеспечить единство политической поддержки, требующейся для осуществления мандатов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. В конечном итоге, это — единственный и самый важный фактор, содействующий успеху миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.
