



大会

Distr.: General
24 May 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

2008-2009 两年期拟议方案预算 *

第十二编
安全和安保第 33 款
安全和安保

(2008-2009 两年期方案计划和优先事项, 方案 27) **

目录

	页次
概览	2
A. 行政领导和管理	8
B. 工作方案	12
次级方案 1: 安保和安全协调	14
次级方案 2: 区域外地协调和支助	18
C. 方案支助	28

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十二届会议, 补编第 6 号》(A/62/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 6 号》(A/61/6/Rev. 1)。



概览

- 33.1 本方案的目的是对大会第 59/276 号决议设立的联合国安管理系统提供领导、业务支助和监督，以期能够以最安全、最有效的方式执行联合国系统的方案和活动。
- 33.2 本方案的总体目标如下：(a) 确保以前后一致、有效和及时的方式对所有与安全相关的威胁和其他紧急情势作出反应，以便联合国切实开展活动；(b) 在全系统共同办法框架内，设立一个协调一致的安全威胁和风险评估机制，以确保切实减少风险；(c) 在整个联合国系统内制订高质量、最可行的安保政策、标准和业务程序，包括进行适当程度的标准化，支持执行这些安保政策、标准和业务程序，并监测遵行情况。
- 33.3 认识到交流想法和经验、均享机会和分摊费用，是减少我们共同的脆弱性的唯一方法，安全和安保部将通过一个相互依赖的综合性组织办法，在机构间安管理网之下，与联合国系统各机构、基金和方案的安保部门密切合作，完成这一使命。
- 33.4 安保部的工作将在两个次级方案下进行：安全和安保协调及区域外地协调和支助。2008-2009 年期间，安保部的重点仍然是：加强联合国安管理系统的协调；确保落实与联合国人员及其合格受养人、来访者、代表和财产安全和安保有关的政策和程序；合并、统一和颁布共同政策、标准和业务程序。安保部将带头协调联合国系统安全和安保网的活动。还将采取措施，加强安保部快速应对安保事件和紧急情势的能力。
- 33.5 安保部根据大会第 61/263 号决议第 3 段规定，提议在 2008-2009 年期间设立危机管理能力，发展协调一致的紧急反应能力，以应对目前安保环境的挑战。这包括对任何紧急情况作出快速、协调一致的反应，包括执行一项有效的综合通信战略。
- 33.6 此外，大会根据其第 61/263 号决议第 28 段规定，决定在审议秘书长将提出的全面报告时重新审议大会第 59/276 号决议第十一节第 27 段核可的 383 个警卫员额（249 个常设员额和 134 个临时员额）问题。要求秘书长提交的这一报告将在大会第六十二届会议续会时提出。
- 33.7 该部的结构反映了上述组织目标。为此，该部设三个主要业务部门，即安全和安保事务司、区域业务司及外地支助处。
- 33.8 该部担负着向联合国各主要地点及房地的工作人员、代表、来访者以及向联合国系统外地业务活动提供安全保障服务的双重职责，因此，该部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分同其外地活动由安管理系统覆盖的其他组织分摊。就后者而言，每个参加组织的财政责任都是依据其在外地活动的人员比例而定的。当前，每个组织分摊上述费用的比例是由 2005 年联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）第一届常会依据联合国系统外地人员的最新数据确定的。因此，管理问题高级别委员会在其 2007 年 3 月会议上核准利用截至 2006 年 12 月 31 日的最新人员调查作为 2008-2009 两年期费用分摊安排的依据。这项人员调查可能导致参加安管理系统的各个组织的分摊比例发生变化。预计行政首长协调会将在 2007 年下半年将修订后的分摊比例通知秘书处。此外，维也纳费用分摊安排是根据设在维也纳国际中心的各组织商定的一项公式制定的。

- 33.9 另外，本款项下所需经费包括恶意行为损害保险，向联合国系统工作人员及咨询人等其他有资格的人员因下列行为直接或间接造成的死亡或残疾、提供保险：战争、暴乱或平民动乱、破坏、战争武器爆炸、恐怖主义、谋杀或攻击。这种保险由联合国管理，保险费用由参加的机构和其他组织分担。
- 33.10 2008-2009 两年期安全和安保部经常预算和合资办理活动所需经费总额在重计费用前为 366 422 500 美元，与 2006-2007 两年期订正批款相比净减少 1 423 500 美元，即 0.4%。所需经费净减少的原因如下：(a) 主要由于谈判后合资办理活动费用分摊安排之下管理的恶意行为伤害保险的保险费减少，合资办理活动的经费净减少 (2 755 900 美元)；(b) 经常预算活动经费增加 (1 332 400 美元)，与下列因素相关：(a) 在次级方案 2(b) (外地支助) 下设立 7 个新员额 (1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个一般事务员额 (其他职等))，用以加强纽约的危机管理能力，应对目前安保环境的挑战，即利用有效的通信战略，迅速以协调一致方式处理任何紧急情况；(b) 设立一个新的内部事务干事员额 (P-2)，在行政领导和管理项下，加强合规、评价和监测股，以期依照实用的专业标准，公正、彻底开展涉及安全和安保部工作人员的调查工作；(c) 根据大会 2006 年 6 月 30 日第 60/562 号决定所核准因联合国人权事务高级专员办事处扩大办公场地而设立 8 个一般事务 (其他职等) 警卫员额的全额费用产生延迟影响。上述所有经常预算和合资办理活动所需经费总额见下表 33.1、33.2 和 33.3。
- 33.11 根据大会第 56/255 号决议第八节规定，该部合资办理活动毛额预算也将提交大会核准。2008-2009 两年期预算所需经费总额在重计费用前为 218 534 500 美元，减少 2 985 300 美元。这笔经费包括：(a) 次级方案 1 项下设在维也纳国际中心的各组织采用商定的分摊费用公式共同出资的维也纳安全和安保科毛额预算 (24 806 600 美元)；(b) 次级方案 2(a) (区域外地业务协调) 和次级方案 2(b) (外地支助) 项下，采用行政首长协调会决定的分摊费用公式筹措的重计费用前外地业务费用和该部在总部有关所需经费 (193 727 900 美元)。上述所需经费总额见下表 33.4 和 33.5。工作方案项下合资办理活动费用净减少 2 985 300 美元，因为：
- (a) 次级方案 2(a) 项下经费减少 4 481 700 美元，原因是：(一) 经谈判，恶意行为伤害保险固定保险费减少 (2 789 200 美元)；(二) 所需加班费减少 (481 900 美元)；(三) 所需工作人员旅费减少 (822 600 美元)；(四) 主要与通信和举行考试相关的一般业务费用减少 (3 468 90 美元)；因下列因素而部分抵消：(五) 与安保咨询服务相关的外部专家费用增加 (200 800 美元)；(六) 主要因支付开发署的行政支助费用增加，订约承办事务经费增加 (2 880 100 美元)，但因次级方案 2(a) 的培训经费 (1 496 400 美元) 调至次级方案 2(b) 而减少，抵消了部分增加的经费；
- (b) 为了提供专业安全和安保培训综合计划，如上文所述，从次级方案 2(a) 调入经费，次级方案 2(b) 项下经费净增加 1 496 400 美元。
- 33.12 2008-2009 两年期安全和安保部经常预算所需费用，包括合资办理活动中联合国的份额 (48 982 200 美元)，重计费用前为 196 870 200 美元，与 2006-2007 两年期订正批款相比，共增加 1 332 400 美元，即 0.7%。与经常预算、包括合资办理活动中联合国的份额直接相关的费用见下表 33.6 和 33.7。

- 33.13 本款的经常预算活动和合资办理活动的资源由来自下列方面的预算外资金补充：(a) 维持和平行动支助账户；(b) 联合国各基金及方案使用的安保服务偿还款；(c) 捐赠者指定用于支助亟需的安全措施的预算外资金，包括但不限于培训和精神压力调控方案、以及加强安全管理和安保任务的计算机/软件方案。2008-2009 两年期, 这些构成部分共计 12 228 100 美元。
- 33.14 按照大会第 58/269 号决议，指定用于监测和评估工作的资源为 1 816 900 美元，包括合规、评价和监测股 1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个一般事务（其他职等）员额的经费。这些资源列于行政领导和管理项下。
- 33.15 该部开展的所有经常预算活动和合资办理活动所需经费总额的百分比估计数见下表 33.1。

表 33.1 按构成部分和资金来源开列的全额预算资源分配百分比

构成部分	经常预算和合资办理合并数	预算外
A. 行政领导和管理	2.0	—
B. 工作方案		
1. 经常预算活动 ^a	49.4	61.3
2. 合资办理活动：(机构、基金和方案) ^b	46.3	38.7
小计	95.7	100.0
C. 方案支助	2.3	—
共计	100.0	100.0

^a 包括联合国按照常设分摊费用安排在合资办理活动中所占份额，详情见下文工作方案。

^b 不包括联合国在合资办理活动中所占份额，因为已经列入上一项中。

- 33.16 全额预算所需资源、包括经常预算和合资办理活动费用的分配情况概述见下表 33.2 和表 33.3。

表 33.2 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(单位: 千美元)

(1) 全额预算(经常预算和合资办理活动)

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		共计 重计费用前	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	2 751.2	7 519.7	(349.3)	(4.6)	7 170.4	398.5	7 568.9
B. 工作方案							
1. 经常预算活动 ^a	119 597.6	179 319.0	1 709.9	1.0	181 028.9	11 962.8	192 991.7
2. 合资办理活动 (机构、基金和 方案) ^b	106 245.3	172 308.2	(2 755.9)	(1.6)	169 552.3	8 851.0	178 403.3
C. 方案支助	4 967.4	8 699.1	(28.2)	(0.3)	8 670.9	534.4	9 205.3
小计	233 561.5	367 846.0	(1 423.5)	(0.4)	366 422.5	21 746.7	388 169.2

^a 包括联合国按照常设分摊费用安排在合资办理活动所占份额 29 012 400 美元(2004-2005 两年期实际数)、49 211 600 美元(2006-2007 两年期估计数)和 48 982 200 美元(2008-2009 两年期估计数)。

^b 不包括联合国在合资办理活动中所占份额, 因为这一数额已经列入上一项。

(2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
小计	10 893.9	13 070.7	12 228.1
(1)和(2)共计	244 455.4	380 916.7	400 397.3

表 33.3 所需员额^a

类别	临时员额							
	常设全额预算员额		全额预算		预算外		共计	
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年
专业及以上职类								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1/D-2	6	6	—	—	—	—	6	6

类别	临时员额							
	常设全额预算员额		全额预算		预算外		共计	
	2006-2007 年	2008-2009 年	2006-2007 年	2008-2009 年	2006-2007 年	2008-2009 年	2006-2007 年	2008-2009 年
P-1/P-5	344	350	—	—	7	13	351	363
小计	351	357	—	—	7	13	358	370
一般事务及其他职类	1 294	1 296	138	138	40	40	1 472	1 474
共计	1 645	1 653	138	138	47	53	1 830	1 844

^a 安全和安保部预算员额所需全额费用包括 2006-007 两年期和 2008-2009 两年期 847 个员额, 这些员额按照常设费用分摊安排共同供资。

33.17 合资办理毛额预算活动资源分配概况见下表 33.4 和 33.5。

表 33.4 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(单位: 千美元)

(1) 合资办理活动毛额预算

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
工作方案							
1. 安全和安保协调	29 956.1	24 806.6	—	—	24 806.6	926.9	25 733.5
2. 区域外地协调和 支助							
(a) 区域外地业务协调	102 816.7	186 759.9	(4 481.7)	(2.4)	182 278.2	9 977.1	192 255.3
(b) 外地支助	2 485.0	9 953.3	1 496.4	15.0	11 449.7	641.4	12 091.1
小计	135 257.8	221 519.8	(2 985.3)	(1.3)	218 534.5	11 545.4	230 079.9

(2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
小计	3 613.4	5 755.0	4 732.6
(1)和(2) 共计	138 871.2	227 274.8	234 812.5

表 33.5 所需员额^a

职类	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
			合办预算		预算外 ^a			
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年
专业及以上职类								
D-1/D-2	2	2	—	—	—	—	2	2
P-1/P-5	298	298	—	—	5	11	303	309
小计	300	300	—	—	5	11	305	311
一般事务和其他职类	522	522	25	25	2	2	549	549
共计	822	822	25	25	7	13	854	860

^a 预算外员额由维持和平行动支助账户供资。

33.18 经常预算活动资源的分配概况见下表 33.6 和 33.7。

表 33.6 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(单位：千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	2 751.2	7 519.7	(349.3)	(4.6)	7 170.4	398.5	7 568.9
B. 工作方案 ^a	119 597.6	179 319.0	1 709.9	1.0	181 028.9	11 962.8	192 991.7
C. 方案支助	4 967.4	8 699.1	(28.2)	(0.3)	8 670.9	534.4	9 205.3
小计	127 316.2	195 537.8	1 332.4	0.7	196 870.2	12 895.7	209 765.9

^a 包括联合国按照常设费用分摊安排在合资办理活动所占份额，数额为 29 012 400 美元(2004-2005 两年期实际数)、49 211 600 美元(2006-2007 两年期估计数)和 48 982 200 美元(2008-2009 两年期估计数)。

(2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
小计	7 280.5	7 315.7	7 495.5
(1) 和 (2) 共计	134 596.7	202 853.5	217 261.4

表 33.7 所需员额^a

职类	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
			经常预算		预算外 ^b			
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年
专业及以上职类								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1/D-2	4	4	—	—	—	—	4	4
P-1/P-5	46	52	—	—	2	2	48	54
小计	51	57	—	—	2	2	53	59
一般事务和其他职类	772	774	113	113	38	38	923	925
共计	823	831	113	113	40	40	976	984

^a 不包括上表 33.5 所列合资办理活动项下的员额。

^b 包括：由支助行政偿还款供资的 9 个安保人员和 26 个一般事务(其他职等)员额；由维持和平行动支助账户供资的 1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 3 个安保人员。

A. 行政领导和管理

经常预算所需资源(重计费用前)：7 170 400 美元

- 33.19 主管安全和安保事务副秘书长和副秘书长直属办公室负责为秘书长管理联合国安保系统、制订安保政策和安保建议，并负责联合国 150 多个工作地点的 100 000 多名工作人员和大约 300 000 名家属的全面安保和安全，其中相当数量的人员被认为面临高度风险。副秘书长在整个系统内所负责任范围广泛，需要对外保持广泛接触，该部规模大、范围广，而且在副秘书长休假或因其他原因外出时需要保持连续性，因此，将由一名 D-2 级别的副手协助工作，其工作重点是维持该部的内部运作和日常管理。
- 33.20 在此回顾，秘书长在提交给大会的报告(A/61/531)中建议，将主管安全和保安事务副秘书长的副手的员额级别从 D-2 改成助理秘书长。报告所要求的拟议资源增长没有包括在当前的预算款目中，秘书长将就此另行向大会提出一项说明。经大会审议和讨论此项要求之后，在 2007 年 12 月通过 2008-2009 两年期方案预算时，相关的资源将包括在预算批款中。
- 33.21 副秘书长在管理该部时，还将由两个规模较小的股协助工作：政策、规划和协调股和合规、评价和监测股。政策、规划和协调股将颁布安保管理系统所有部门的共同政策和标准。它还将担任机构间安保管理网的小型秘书处，负责起草和修订《外勤安全手册》以及所有专业安保指示。

合规、评价和监测股将负责对联合国所有实体、包括总部地点以及维持和平行动部和政治事务部的外地特派团进行视察并审查安保政策和标准的遵守情况。

表 33.8 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：在工作人员和财政资源管理方面，确保全面执行立法授权，遵守联合国的各项政策和程序；确保颁布和遵守关于联合国工作人员、有关人员、合格受养人和设施的安保和安全政策和程序。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到工作人员和财政资源的有效支助	(a) (一) 员额空缺天数 业绩计量 2004-2005 年：153 天 2006-2007 年估计：120 天 2008-2009 年目标：120 天 (二) 高效率有成果地使用经常预算资源 业绩计量 2004-2005 年：79.9% (核定经费支出) 2006-2007 年估计：90% (核定经费支出) 2008-2009 年目标：100% (核定经费支出)
(b) 加强联合国安保管理系统政策和程序的协调、统一和遵守	(b) (一) 共同政策、标准和业务程序更新和颁布的百分比提高 业绩计量 2004-2005 年：不适用 2006-2007 年估计：70% 2008-2009 年目标：80% (二) 遵守关于联合国工作人员、有关人员、合格受养人和设施的安保和安全政策和程序的百分比提高 业绩计量 2004-2005 年：不适用 2006-2007 年估计：65% 2008-2009 年目标：68%
(c) 工作人员的地区代表性和性别均衡情况得到改善	(c) (一) 安全和安保部从没有国民在任职和任职人数不足的会员国招聘工作人员的百分比提高 业绩计量 2004-2005 年：15%

2006-2007 年估计：17%

2008-2009 年目标：19%

(二) 得到一年或更长期专业人员和以上职等任用的妇女百分比提高

业绩计量

2004-2005 年:12%

2006-2007 年估计：14%

2008-2009 年目标：16%

外部因素

33.22 预计能实现本次级方案的各项目标和预期成绩，前提是：(a) 不发生不可抗力事件造成的意外情况；(b) 所有利益有关者、包括联合国各机构、基金和方案都支持该部的工作并在实现各项方案目标方面给予充分合作。

产出

33.23 在 2008-2009 两年期，将执行下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质性服务：会议和非正式协商（10）；
- b. 会议文件：提交大会关于安保管理系统职能履行情况的报告，包括关于人道主义人员安全和安保以及保护联合国工作人员的年度报告；汲取的经验教训和最佳做法年度报告；要求提供的任何其他临时报告（10）；

(二) 安全理事会：为会议提供实质性服务：会议和非正式协商（10）；

(三) 方案和协调委员会：为会议提供实质性服务：会议和（或）非正式协商（10）；

(四) 行政和预算问题咨询委员会：为会议提供实质性服务：会议和非正式协商（10）；

(b) 其他实质性活动：

- (一) 实况调查团：视察团和合规团，尤其以世界各地最具有挑战性的地点为重点；根据这些实地访问观察编撰特派团报告和建议；所有工作地点采用自我评价方法进行自我评价（40）；调查安全和安保部世界各地工作人员渎职和（或）不当行为，编写有关机构可作为经验教训依据的调查报告，行政/惩戒行动，或反驳不实指控（1）；
- (二) 宣传法律文书：统一、协调并向所有工作地点颁布基本安保政策、标准和作业程序，包括联合国安保事务手册和指南、实施《最低运作安保标准》的指示以及安全最佳做

法的说明 (1)；制订标准化安全和安保政策格式和政策管理系统，包括《安保政策制定手册》的最后定稿和分发 (1)；设立并维持一个统一领导的安保和安全人员征聘甄选和职业发展系统 (1)；

(三) 机构间会议文件：协助行政首长理事会及其附属机构开展安全和安保活动；协调机构间安保管理网的各项活动；组织机构间安保管理网会议；编撰和分发机构间安保管理网和管理问题高级别委员会报告 (6)；

(c) 技术合作：培训班、讨论会和讲习班：促进将两性平等问题纳入安保部所有职能领域，包括为全体工作人员组织培训班以促进该部的两性均衡。

表 33.9 所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	5 928.9	6 041.9	22	23
非员额	1 590.8	1 128.5	—	—
小计	7 519.7	7 170.4	22	23
预算外	—	—	—	—
共计	7 519.7	7 170.4	22	23

33.24 所需资源 7 170 400 美元，净减少 349 300 美元，用于 23 个员额 (1 个副秘书长、1 个 D-2、3 个 P-5、8 个 P-4/3、2 个 P-2/1、1 个一般事务 (特等)、7 个一般事务 (其他职等) 以及相关的非员额资源，用于管理联合国安保系统，为秘书长制定安保政策和安保建议以及确保颁布和遵守关于联合国工作人员、有关人员、合格受养人和设施的安保和安全政策和程序。员额所需资源 6 041 900 美元，其中包括增加的 113 000 美元，增加的原因是，内部监督事务厅内部管理咨询处进行审查后，拟设一个新的 P-2/1 员额，职能为内部事务干事，以加强合规、评价和监测股，目的是确保对安保部工作人员受到的指控按照有关职业标准进行公正、彻底的调查。所需非员额资源为 1 128 500 美元，减少了 462 300 美元，用作外部专家费、工作人员差旅费以及一般业务费用。所需资源减少的主要原因是，免去了 2006-2007 两年期与其他工作人员费用相关的非经常费用，这项经费用于安保部最初组部成立时所需的临时支助职位。

B. 工作方案

1. 全额预算(经常预算和合资办理)活动

表 33.10 按次级方案和资金来源开列的所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
一. 全额预算				
1. 安保和安全协调				
a. 经常预算活动 ^a	135 492.9	136 378.4	897	897
b. 合资办理的活动(各机构、基金和方案) ^b	19 421.1	19 423.6	155	155
小计	154 914.0	155 802.0	1 052	1 052
2(a). 区域外勤业务协调				
a. 经常预算活动 ^c	41 489.1	40 910.8	—	—
b. 合资办理活动(各机构、基金和方案) ^b	145 270.8	141 367.4	662	662
小计	186 759.9	182 278.2	662	662
2(b). 外地支助				
a. 经常预算活动 ^d	2 337.0	3 739.7	—	7
b. 合资办理活动(各机构、基金和方案) ^b	7 616.3	8 761.3	30	30
小计	9 953.3	12 501.0	30	37
共计	351 627.2	350 581.2	1 744	1 751
二. 预算外	13 070.7	12 228.1	47	53
一和二共计	364 697.9	362 809.3	1 791	1 804

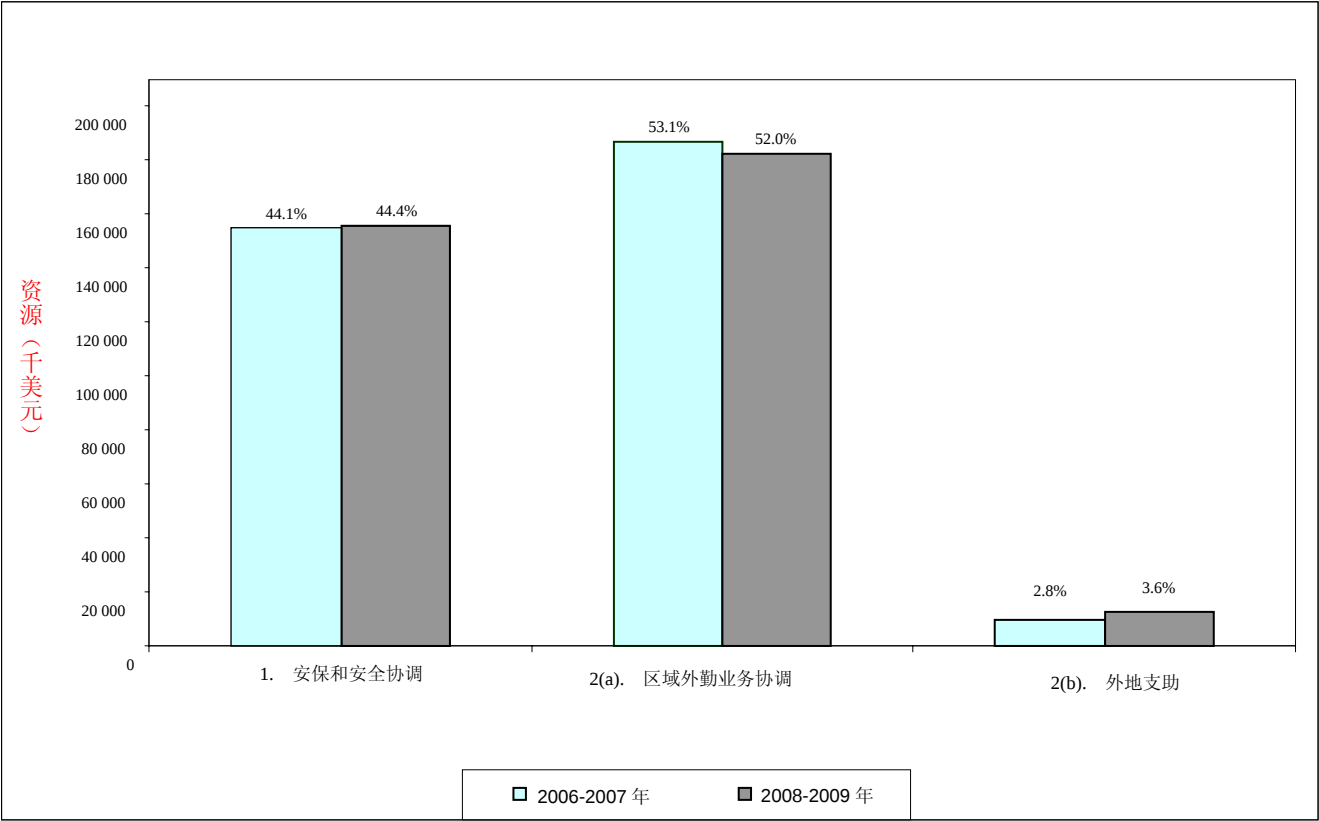
^a 包括 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期与维也纳安保和安全科有关的合资办理活动中联合国的份额分别为 5 385 500 美元和 5 383 000 美元。

^b 不包括联合国在合资办理活动中的份额,因为这一数额已经列入上一项。

^c 仅包括与外勤和区域业务费用以及恶意行为保险相关的合资办理活动中联合国的份额。

^d 包括 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期与外地支助活动有关的合资办理活动中联合国的份额分别为 2 337 000 美元和 2 688 400 美元。

按次级方案开列的所需全额预算资源(经常预算和合资办理活动)



2. 合资办理活动毛额预算

表 33.11 按次级方案和资金来源开列的所需资源

次级方案	资源 (千美元)		员 额	
	2006-2007 年	2008-2009 年	2006-2007 年	2008-2009 年
		(重计费用前)		
毛额预算				
1. 安保和安全协调	24 806.6	24 806.6	155	155
2(a). 区域外勤业务协调	186 759.9	182 278.2	662	662
2(b). 外地支助	9 953.3	11 449.7	30	30
小计	221 519.8	218 534.5	847	847
预算外	5 755.0	4 732.6	7	13
共计	227 274.8	223 267.1	854	860

3. 经常预算活动

表 33.12 按次级方案和资金来源开列的所需资源

次级方案	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
1. 安保和安全协调	135 492.9	136 378.4	897	897
2(a). 区域外勤业务协调	41 489.1	40 910.8	—	—
2(b). 外地支助	2 337.0	3 739.7	—	7
小计	179 319.0	181 028.9	897	904
预算外	7 315.7	7 495.5	40	40
共计	186 634.7	188 524.4	937	944

次级方案 1

安保和安全协调

所需全额预算资源 (重计费用前): 155 802 000 美元

包括: (a) 经常预算活动: 136 378 400 美元

(b) 各机构、基金和方案合资办理活动: 19 423 600 美元

所需合资办理预算资源毛额 (重计费用前): 24 806 600 美元

包括: (a) 经常预算份额: 5 383 000 美元

(b) 各机构、基金和方案份额: 19 423 600 美元

所需经常预算资源 (重计费用前): 136 378 400 美元

- 33.25 该次级方案由安全和安保事务司以及纽约、其他总部地点和各区域委员会安保和安全处负责执行。该司负责监督纽约安保和安全处的工作,并向其他总部地点和各区域委员会安保和安全处提供政策指示、业务指导和全面技术监督。其他总部地点和各区域委员会安保和安全处将继续负责执行日常业务,并与行政主管密切合作,向各自的指定官员(总干事或执行秘书)负责。该司还负责以全面和协调一致的方式管理对联合国高级官员的保护工作。

表 33.13 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：保护联合国场地内的工作人员、代表、到访贵宾和其他来访者；防止联合国财产受到破坏；维持设施的安全和安保；确保紧急预警系统全天候运作

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 向联合国总部各地点和区域委员会的工作人员、代表和来访者提供安全无虞的环境

(a) (一) 联合国总部各地点和区域委员会的总部最低运作安保标准得到更好遵守

业绩计量

2004-2005 年：遵守比例达 50%

2006-2007 年估计：遵守比例达 70%

2008-2009 年目标：遵守比例达 85%

(二) 未经许可进入联合国场地的数目减少

业绩计量

2004-2005 年：30 次未经许可进入

2006-2007 年估计：15 次未经许可进入

2008-2009 年目标：零次未经许可进入

(三) 就安保事项提出的索赔案减少

业绩计量

2004-2005 年：58 件索赔案

2006-2007 年估计：46 件索赔案

2008-2009 年目标：37 件索赔案

(b) 加强联合国总部各地点和区域委员会对安保方面各项安排的协调

(b) 在联合国总部各地点和区域委员会经过协调的人身保护行动数目增加

业绩计量

经过协调的人身保护行动数目

2004-2005 年：20 次

2006-2007 年估计：200 次

2008-2009 年目标：220 次

对威胁和风险情况以及相应的保护安排进行审查的百分比

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：80%

2008-2009 年目标：100%

- (c) 改进联合国总部各地点和区域委员会应对紧急情势和危机的规划和准备
- (c) (一) 联合国总部和区域委员会根据为每个地点规定的基线（每个地点的基线不尽相同），遵守有关大楼疏散时间基线的比例上升

业绩计量

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：80%

2008-2009 年目标：90%

- (二) 联合国总部各地点和区域委员会安保和安全事务人员对紧急安保事件作出反应的时间缩短（每个地点的反应时间各异）

业绩计量：

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：10%

2008-2009 年目标：10%

外部因素

- 33.26 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是不发生不可抗力事件造成的意外情况；代表、工作人员和来访者都遵守并符合安保、安全和防火条例。

产出

- 33.27 在 2008-2009 两年期内，将执行下列产出（经常预算/预算外）：
- (a) 与办公室和会议设施有关的安保事务：甄别出入联合国场所的人员、车辆和包裹；操作和维持出入证和身份证系统；没收过期出入证；检查隐藏的武器；为会议、招待会和特别活动提供安保服务；执行安保培训方案；升降联合国会员国国旗；
 - (b) 与停车场设施有关的事务：检查车辆进入是否已获许可；检查运货车辆；检查车辆是否载有爆炸物；
 - (c) 人身保护事务：向联合国高级官员和其他贵宾提供警卫；与东道国安保/执法机构协调贵宾的行动；
 - (d) 特别事务：进行调查，与东道国执法机构进行联络；分析犯罪规律；编制当地安全威胁评估报告和预防犯罪方案；
 - (e) 通行证和身份证事务：发放联合国通行证和维持有关记录；
 - (f) 实物警卫事务：开展实物警卫审计；维持钥匙管制系统；修理和维持所有锁闭系统、保险箱和电子安全系统（包括警报系统、入侵探测、闭路电视和入口控制系统）；

- (g) 爆炸物探测事务：在货运车辆入口处以及举行各种大小会议和各种特别活动的地方，维持探测爆炸物的能力；检查所有收到的邮件和包裹；
- (h) 紧急情况应对事务和危机管理：维持每周 7 天、每天 24 小时运作的安保控制中心，监测所有安保系统；维持处理突发事件指挥系统和危机管理计划；处理联合国总部和其他主要地点办公室和场所发生的所有严重事件；在联合国所有办公室和房舍内采取反监视探测措施；进行必要的车辆和徒步巡逻；整理和维持经更新的紧急接触资料；协助各方面的应急准备和疏散计划，协助在现场和场外设施予以实施；实现安保程序标准化；
- (i) 安全事务：视察联合国房舍，包括电梯、电动扶梯和机器间，防止发生安全事故和火灾；为警卫人员、消防人员、车间工人和导游举办安全训练班；协调和举办防火演习和安全工程调查；提交安全报告和建议；监测和检查联合国房舍的消防和漏水警报，开展疏散演习；向工作人员和合同工发放安全设备；对厨房设施进行卫生检查；对所有食品操作、储存和上菜地点进行年度安全和卫生检查；处理与安全有关的索赔；
- (j) 视察事务：在发生炸弹威胁事件时视察各个地区；应对处理各类警报和紧急情况；调查汽车事故、赔偿案例、涉及来访者和工作人员的事故、来访者发生疾病以及个人财产和联合国财产遭受损害的案例；
- (k) 训练事务：维持较高的专业教导标准，确保警卫人员在基本警卫职能方面受到良好训练，并在技术和专业技能方面受到交叉训练；与训练和发展科一道，在总部和其他主要地点提供培训支助服务，确保在全系统培训标准的一致性。

表 33.14 所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算 ^a				
员额	112 571.9	113 102.3	897	897
非员额	22 921.0	23 276.1	—	—
小计	135 492.9	136 378.4	897	897
预算外	7 315.7	7 495.5	40	40
共计	142 808.6	143 873.9	937	937

^a 包括 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期与维也纳安保和安全科有关的合资办理活动中联合国的份额分别为 5 385 500 美元和 5 383 000 美元。

33. 28 所需资源为 136 378 400 美元，增加了 885 500 美元，这笔经费用于维持 897 个员额，其中包括该司和所有主要地点（不包括维也纳）安保和安全司 113 个临时员额，并充作相关的非员额经费，以实现上表 33.13 中所述本次级方案的目标。员额所需经费为 113 102 300 美元，增加了 530 400 美元，这是由于 8 个一般事务（其他职等）安保员额的全额费用产生延迟影响，这

8 名安保干事员额是根据大会第 60/562 号决定批准的，为联合国人权事务高级专员办事处日内瓦额外的办公房舍提供安保支助。

33.29 非员额所需经费为 23 276 100 美元，增加 355 100 美元，将用于提供一般临时人员、工作量高峰时期提供警卫服务的加班费、高级官员警卫人员的旅费、各种订约承办事务和一般业务费用以及各种业务所需要的用品和材料。非员额经费还包括根据与在维也纳国际中心的其他组织订立的费用分摊协定，用于支付联合国所分担维也纳安保和安全科的费用（见表 33.15 和下文第 33.30 段）。非员额所需经费增加了 355 100 美元，原因是：(a) 联合国秘书长和其他高级官员警卫人员的旅费增加；(b) 由于下列各项需求增加，造成一般业务费用净增加：总部数据处理需求；总部通讯费用；家具和设备的租赁及维护；枪支许可证、警犬股的交通和犬舍工作，以及大会期间的帐篷租赁等杂项服务；(c) 与安保卡、制服更换、贵宾护身服、国旗和身份证以及购买和更换安全检察和探测装置所需的安全和安保设备、火器以及相关弹药等相关用品、材料、家具、设备增加；但由于加班费和夜勤津贴从 12 小时一班改为 8 小时一班，致使其他工作人员费用下降，而且预期培训需求将减少，因而订约承办事务费用减少，所以，部分抵消了总体费用增加的数额。

表 33.15 所需合资办理资源(维也纳安保和安全科毛额预算)

类别	资源(千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
毛额预算 ^a				
员额	22 156.1	22 156.1	155	155
非员额	2 650.5	2 650.5	—	—
小计	24 806.6	24 806.6	155	155
预算外	—	—	—	—
共计	24 806.6	24 806.6	155	155

^a 在 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期中，联合国在合资办理毛额预算中所占经常预算份额的总额分别为 5 385 500 美元和 5 383 000 美元。

33.30 所需毛额预算估计数为 24 806 600 美元，将用于维持 155 个员额（包括 25 个临时员额）以及维也纳安保和安全科的相关非员额费用。所需非员额经费估计数用于提供一般临时人员、加班费、各种订约承办事务、警卫专用设备和办公室自动化设备维修费、制服清洗和缝补、通信费、安保用品以及更换安保和安全设备。其他工作人员费用、工作人员差旅费、一般业务费用、用品、材料、家具、设备费用的增加，由于订约承办事务、补助金和捐款费用下降而抵消，从而实现费用无增长的净效果。

次级方案 2
区域外地协调和支助

(a) 区域外地业务协调

全额预算所需资源(重计费用前): 182 278 200 美元

包括: (a) 经常预算: 40 910 800 美元;

(b) 合资办理活动(各机构、基金和方案): 141 367 400 美元

合资预算所需资源毛额(重计费用前): 182 278 200 美元

包括: (a) 经常预算: 40 910 800 美元;

(b) 各机构、基金和方案的分摊: 141 367 400 美元

经常预算所需资源(重计费用前): 40 910 800 美元

- 33.31 本次级方案由区域业务司负责。该司通过其各区域股负责同区域外勤安保办公室进行日常安保协调工作,处理外地所有安全事件,向外地部署必要的工作人员以支持指定官员开展工作,调查在恶意情况下工作人员死亡事件,协助处理人质事件,并在工作人员遭逮捕或拘留时采取适当行动。该司的一个重要职能是在联合国系统各组织和各国政府参与下,持续不断地同区域外地办事处、本组织八个主要办事处和其他主要工作地点协调有关威胁和风险评估程序,以按照大会第 59/276 号决议第十一节的规定,确保对联合国系统所有业务地点进行及时、有系统和客观的安全等级审查,以便高级安保官员和秘书长作出适当决定。

表 33.16 **两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标: 加强对所有工作地点联合国系统工作人员、有关人员、合格受养人和设施的保护。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 联合国系统工作人员、有关人员和合格受养人的安保和安全得到加强

(a) (一) 将所有工作地点最新的威胁和风险分析数据维持在一定比例上

业绩计量

2004-2005 年: 不适用

2006-2007 年估计: 100%

2008-2009 年目标: 100%

(二) 所有工作地点遵守最低运作安保标准的情况得到改善

业绩计量

2004-2005 年: 不适用

	2006-2007 年估计：70%的工作地点
	2008-2009 年目标：80%的工作地点
(b) 及时对安保事件作出反应	(b) (一) 所有国家一级以及安全和安保部的安保应急计划已经完成和实施
	业绩计量
	2004-2005 年：国家一级安保计划完成 90%
	2006-2007 年估计：国家一级安保计划完成 95%
	2008-2009 年目标：国家一级安保计划完成 100%
	业绩计量
	2004-2005 年：国家一级安保计划完成 60%
	2006-2007 年估计：国家一级安保计划完成 75%
	2008-2009 年目标：国家一级安保计划完成 90%
	(二) 在 24 小时内部署或调动外勤安保干事的能力提高
	业绩计量
	2004-2005 年：2 名外勤安保干事（2005 年工作时间不超过 60 天，或 2007 年和 2009 年工作时间不超过 90 天）
	2006-2007 年估计：10 名外勤安保干事（2005 年工作时间不超过 60 天，或 2007 年和 2009 年工作时间不超过 90 天）
	2008-2009 年目标：20 名外勤安保干事（2005 年工作时间不超过 60 天，或 2007 年和 2009 年工作时间不超过 90 天）
(c) 安保管理系统得到加强	(c) (一) 就联合国人员、设施和设备的安全和安保与东道国建立的伙伴关系得到加强
	业绩计量
	2004-2005 年：不适用
	2006-2007 年估计：80%
	2008-2009 年目标：95%
	(二) 安全顾问和外勤安保协调干事在首都以外地区提供的外勤支助扩大
	业绩计量
	2004-2005 年：不适用
	2006-2007 年估计：15%
	2008-2009 年目标：25%
	(三) 在跨界冲突地区更快速提供专门针对威胁进行的评估

业绩计量

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：12 个小时

2008-2009 年目标：8 个小时

(四) 对区域内发生的事件迅速提出初步报告

业绩计量

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：12 个小时

2008-2009 年目标：8 个小时

外部因素

33.32 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；
- (b) 应对国家灾害、以联合国设施和(或)人员为对象的恐怖攻击或其他重大安全事件等紧急行动所需经费不会导致本次级方案的资源严重偏离原定用途；
- (c) 参加安全管理系统的组织和工作人员给予充分合作，支持安全和安保部的努力。

产出

33.33 在 2008-2009 两年期内, 将执行下列产出(经常预算/预算外)：

- (a) 每年审查和更新所有国家安全威胁和风险评估及安保计划；
- (b) 对工作地点进行安保协助访问；
- (c) 维持一个一天 24 小时、一星期 7 天运作的安保部通信中心，为安保部的安保专业人员提供世界各地的通信；迅速报告；并在危机情况下提供核心通信；
- (d) 保持和定期修订外勤安保标准作业程序；
- (e) 参加关于安保和安全问题区域讲习班；每年举行有关安保管理系统、最佳做法、严重事件紧张症调控的会议/研讨会和培训，并检查遵守情况；
- (f) 在国家一级审查一般办公室安全的程序，包括火险和消防演习程序；车辆安全程序；以及楼房人员疏散程序。进行安全培训和传播安全最佳做法。

表 33.17 所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
非员额	41 489.1	40 910.8	—	—
小计	41 489.1	40 910.8	—	—
预算外	—	—	—	—
共计	41 489.1	40 910.8	—	—

33.34 所需资源 40 910 800 美元，减少了 578 300 美元。这笔经费将用于联合国在本次级方案合资开办活动中分担的费用，其中包括：(a) 纽约区域业务司的费用；(b) 外地安保业务的费用；(c) 外地人员遭受恶意损害保险保费。正如表 33.18 详细开列以及下文第 33.35 段和第 33.36 段所解释，所需经常预算资源减少是本次级方案下与外地有关的活动的预算所需经费毛额减少的合适比例。

表 33.18 合资开办活动所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
预算毛额 ^a				
员额	130 443.6	130 443.6	662	662
非员额	56 316.3	51 834.6	—	—
小计	186 759.9	182 278.6	662	662
预算外	4 725.6	4 732.6	7	13
共计	191 485.5	187 010.8	669	675

^a 是联合国经常预算对 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期合作开办活动总毛额（分别为 41 489 100 美元和 40 910 800 美元）的应支份额。

33.35 所需预算经费毛额 182 278 200 美元减少了 4 481 700 美元，这笔经费将用于保留区域业务司在总部和外地各安保办事处的 662 个员额以及有关非员额所需经费，以实现上表 33.16 所述本次级方案的目标。与员额有关的所需经费 130 443 600 美元将继续作为以下员额的经费：区域业务司的 43 个员额，其中包括负责区域外地办事处日常安保协调工作的各区域股以及负责外地一级安保协调工作的各外地安保办事处的 619 个员额。

33.36 非员额所需经费 51 834 600 美元(减少了 4 481 700 美元)将用于加班费、主管干事前往外地以及外地安保干事来总部进行磋商和培训的旅费、支付联合国开发计划署(开发计划署)在外地提供行政支助的合同费用、外勤安保办公室的一般业务费用,包括外地的房舍租金和维修费、车辆维修和检验费、通信和办公室设备、通信费、外勤安保办公室的各种用品以及更换办公室、安保和自动化设备及汽车,也用于支付世界各地外地人员遭受恶意损害的保险估计费用。所需经费净减少 4 481 700 美元的原因如下:(a) 恶意损害保险议定的固定保费减少(2 789 200 美元);(b) (外地办事处支助人员)加班费减少(481 900 美元);(c) 工作人员差旅费减少(822 600 美元),根据目前的支出情况,外地安保协调员在当地的差旅减少;(d) 根据目前的支出情况,与外地通信费用、水电费和检查费用有关的一般业务费用减少(3 468 900 美元)以及取消一次性包机费用;但是,下列因素部分抵消了经费的减少数:(e) 下列所需经费增加:外部专家提供与安保相关的咨询服务;订约承办事务:向开发署支付有关执行本次级方案下外地安保行动的行政支助费用增加,但由于将培训经费从区域行动司本次级方案 2(a)(区域外地业务协调)调拨到次级方案 2(b)(外地支助),以及根据目前的支出情况外部印刷经费减少,又抵消了部分增加的费用。

(b) 外勤支助

全额预算所需资源(重计费用前): 12 501 000 美元

包括: (a) 经常预算活动: 3 739 700 美元

(b) 合资办理活动(各机构、基金和方案): 8 761 300 美元

合资预算所需资源毛额(重计费用前): 11 449 700 美元

包括: (a) 经常预算: 2 688 400 美元

(b) 各机构、基金和方案分摊费用: 8 761 300 美元

经常预算所需资源净额(生计费用前): 3 739 700 美元

33.37 本次级方案由外勤支助处负责。该处负责两项主要活动:(a) 创伤性应激反应调控;(b) 执行针对下列多方客户的持续和一致的安保培训方案:所有主要地点和外地工作地点的安保干事、指定官员、安全管理小组,以及联合国广大工作人员与安保相关的培训。在这方面,该处进一步建立了危机管理能力,包括信息管理能力,以提供贯穿各领域的全系统能力,开展协调一致的危机管理并制定各项应对计划和程序。

表 33.19 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标: 增加联合国安保管理系统多方用户的安全和安保知识和技能,减少和(或)预防创伤性应激反应。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 联合国系统工作人员调控创伤性应激反应的能力得到提高	(a) (→) 接受精神压力调控训练的外地工作人员及其家属的比例上升:
-------------------------------	-------------------------------------

业绩计量

2004-2005 年：80%的工作人员和家庭成员

2006-2007 年估计：90%的工作人员和家庭成员

2008-2009 年目标：95%的工作人员和家庭成员

(二) 利用新的培训材料，向更多辅导员开展紧急情势下创伤性
应激反应调控方面的培训

业绩计量

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：10 名辅导员

2008-2009 年目标：20 名辅导员

(三) 据报发生的重大事件后，对更多需要得到紧急心理救助和
控制精神创伤的联合国工作人员提供服务

业绩计量

2004-2005 年：80%需救助的工作人员

2006-2007 年估计：90%需救助的工作人员

2008-2009 年目标：95%需救助的工作人员

(b) 通过安保训练，包括指定官员、安保管理
小组成员、警卫和工作人员在内的联合国安保
管理系统所有参加者处理安保和安全事项的能
力得到提高

(b) (一) 在整个联合国安保管理系统内采用共同安保和安全训练
标准的比例上升

业绩计量

2004-2005：25%

2006-2007 年估计：80%

2008-2009 年目标：90%

(二) 在总部和外地地点，接受与职责和责任有关的安保训练的
联合国工作人员的比例上升

业绩计量

完成“外地基本安保”光盘安保课程的工作人员比例

2004-2005 年：70%

2006-2007 年估计：80%

2008-2009 年目标：90%

业绩计量

各工作地点第一阶段及之后部署的工作人员完成“外地高级安
保”光盘学习课程的工作人员比例

2004-2005 年：70%

2006-2007 年估计：80%

2008-2009 年目标：90%

(三) 接受安保训练，以提高履行安保职责的能力的指定官员和安保管理小组成员的比例上升

业绩计量

新任命的指定官员参加联合国发展集团办公室驻地协调员培训课程的比例

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：100%

2008-2009 年目标：100%

业绩计量

将接受安保培训的现任指定官员和安全管理小组成员的比例

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计：25%

2008-2009 年目标：60%

(四) 安全和安保部接受训练和进一步发展技能的外勤安保干事的比例上升

业绩计量

所有现任外勤安保干事中参加安保认证课程的比例

2004-2005 年：70%

2006-2007 年估计：95%

2008-2009 年目标：95%

外部因素

33.38 本次级方案预计会达到目标和取得预期成绩，前提是：

- (a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；
- (b) 参加联合国安全管理系统的各机构、基金、方案和组织给予充分合作，支持安全和安保部的努力。慷慨的捐助方对“外地基本安保”和“外地高级安保”光盘的修订和投用以及对教育管理处开展远距离学习的开展和维持工作保持原有供资水平/提供资金。
- (c) 应对国家灾害、以联合国设施和(或)人员为对象的恐怖攻击或其他重大安全事件等紧急行动所需经费不会导致本次级方案的资源严重偏离原定用途。

产出

33.39 2008-2009 两年期将执行以下产出：

- (a) 主持机构间安保管理网安保培训工作组，参加机构间安保管理网会议、训练讲习班和与培训有关的工作组，支持和促进联合国安全和安保标准的制定及其全系统的传播和实施工作；
- (b) 视需要部署巡回训练小组/培训干事，举办/支助联合国安保管理系统其他机构、基金、方案和组织的安全和安保培训课程；
- (c) 编制和分发精神压力调控方面的宣传和通讯材料；
- (d) 在创伤性应激反应调控领域代表当前全球主要趋势的最高级别的外部专家协助下，开展联合国创伤性应激反应调控程序的统一和标准化工作；
- (e) 拟定危机管理应对计划和程序，并建立这方面的能力；
- (f) 针对大规模紧急情况 and 孤立重大事件，向联合国工作人员提供社会心理支助；
- (g) 必要时修改和增订针对工作人员、安保干事和指定官员/安全管理小组成员的安全和安保培训材料及标准；
- (h) 对联合国辅导员和不属于联合国的地方辅导员开展联合国创伤性应激反应调控程序方面的培训；
- (i) 向驻有联合国人员的所有国家和工作地点提供和分发“外地基本安保”和“外地高级安保”光盘的订正版；
- (j) 支助和举办针对联合国系统各基金、机构和方案新任命的指定官员和首席安保顾问、安全管理小组成员和警卫人员的训练讲习班，并为新任命的外勤安保协调干事举办安保认证班；
- (k) 为选定的工作人员开办人质事件处理基础课程和人质事件处理高级课程。

表 33.20 所需资源

类别	资源（千美元）		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年(重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算 ^a				
员额	—	975.9	—	7
非员额	2 337.0	2 763.8	—	—
小计	2 337.0	3 739.7	—	7
预算外	—	—	—	—
共计	2 337.0	3 739.7	—	7

^a 包括 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期联合国合资办理活动应摊份额，分别为 2 337 000 美元和 2 688 400 美元。

- 33.40 所需经费为 3 739 700 美元，增加了 1 402 700 美元，这笔经费将用于实现上表 33.19 所示次级方案目标所需要的总部外勤支助和危机管理能力的所需员额和非员额费用。员额所需经费 975 900 美元将用于根据第 61/263 号决议第 3 段为总部新的危机管理能力设立 7 个新员额（1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个一般事务人员（其他职等）），大会在该决议中注意到，安保部打算在应对危机和管理危机方面逐步为联合国系统承担起领导作用，上述拟设新员额将确保协调一致的整个联合国危机管理系统拥有专项资源，能够防范不利局势，减轻威胁，而且能够应对危及生命财产或扰乱各项行动的任何非常规事件并恢复原状。拟议的专项资源能力将作为危机和应急规划的核心，必要时利用各联合国机构，增强危机管理能力，并为建立程序、制定政策和达成协议进行协调。
- 33.41 所需非员额经费 2 763 800 美元增加了 426 800 美元，这笔经费将用于一般业务费用，包括通信费、家具和设备维修、与拟议建立危机管理能力有关的各种用品和办公自动化设备以及联合国在本次级方案合资办理活动中应分摊的经费。所需非员额经费的增加是因为：(a) 拟议建立上述危机管理能力；(b) 表 33.21 详细列示及下文第 33.41 和 33.42 段说明的本次级方案外勤活动所需预算毛额增幅按比例的比例的相应份额。

表 33.21 合资办理活动所需资源

类别	资源（千美元）		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
预算毛额				
员额	8 070.8	8 070.8	30	30
非员额	1 882.5	3 378.9	—	—
小计	9 953.3	11 449.7	30	30
预算外	1 029.4	—	—	—
共计	10 982.7	11 449.7	30	30

- 33.42 所需预算毛额估计数 11 449 700 美元增加了 1 496 400 美元，这一估计数将用于维持实现上表 33.19 所述次级方案目标所需要的 30 个员额，并充作所需的相关非员额费用。所需员额经费 8 070 800 美元将用于确保维持目前的员额经费水平，着重创造条件，尽量减少安保相关事件，其方式为：(a) 将安保和创伤性应激反应调控训练标准转化为培训联合国安保管理系统所有参加者的统一方案；(b) 举办区域讲习班和讨论会，讨论包括精神压力调控在内的安保和安全问题；(c) 考虑到针对不同性别群体的资料，编制和更新有关训练资料；(d) 视需要向出现创伤性应激反应的工作人员提供心理辅导。
- 33.43 所需非员额经费 3 378 900 美元增加了 1 496 400 美元，这项经费将用于工作人员与意外事件有关的外地差旅费、培训和外部印刷所需费用和通信费。所需非员额经费增加的原因是将次级

方案 2(a) (区域外勤业务协调) 的培训资源改划给本次级方案, 该资源将用于提供专门安保和安全培训的全面计划, 内容涵盖安保人员认证课程, 安全管理小组的培训和实际操作练习, 人质事件处理、灾害评估、安保专业人员最低运作安保标准方面的专门培训, 以及地方辅导员和安全管理小组举办的创伤性应激反应调控培训。

C. 方案支助

经常预算所需资源 (重计费用前): 8 670 900 美元

33.44 执行办公室为执行该部法定活动而开展的实质性活动提供财务、人事和共同事务方面的行政和方案支助。它协助主管安全和安保事务副秘书长编写两年方案计划、编写和执行方案预算并提出有关报告、管理预算外资源以及规划、控制和协调与一般办公室管理有关的需求。此外, 执行办公室还与开发署协调开发署向外勤安保办公室提供的支助服务, 并与各区域总部和区域委员会的当地行政部门协调地方安保和安全事务的行政和支助问题。执行办公室还负责满足该部的信息技术需求, 其中包括办公室自动化设备和用户应用程序的维护和升级。

表 33.22 所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	3 880.0	3 880.0	17	17
非员额	4 819.1	4 790.9	—	—
小计	8 699.1	8 670.9	17	17
预算外	—	—	—	—
共计	8 699.1	8 670.9	17	17

33.45 所需资源为 8 670 900 美元, 减少 28 200 美元, 它用作维持 17 个员额 (1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-2/1、2 个一般事务人员 (特等) 和 8 个一般事务人员 (其他职等)) 的经费和相关非员额经费。员额所需经费为 3 880 000 美元, 确保继续按目前职等为支持该部工作方案的员额提供经费。非员额所需经费为 4 790 900 美元, 减少 28 200 美元, 除其他外, 这些经费将用作完成高峰期工作量的其他人事费、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费和其它业务费等费用。减少 28 200 美元的原因是经费增减相抵的净结果, 根据目前的支出情况用品和材料费减少, 而总部集中提供数据处理基础设施服务的费用增加部分抵消了减少的经费。

表 33.23 为执行监督机构有关建议采取的后续行动汇总

建议简介	执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/60/7 (第二章, A, 第十二编)) 关于 2006-2007 年拟议方案预算, 咨询委员会遗憾地指出, 预算分册 (A/60/6 (Sect. 33)) 采用各别的表格进行列报, 一方面列报经常和预算外资源和员额的所需经费 (表 33.3 和 33.4), 另一方面又列报合资办理活动资源和员额的所需经费 (表 33.6 和 33.7)。因此无法直接了解这些分别列报的所需经费相互之间有何联系。为了了解全面情况, 须在听询会上作出进一步澄清, 以便证实委员会人工重新计算的数据是否准确。委员会相信, 今后在任何单独列报的资源表之前会列出简洁明了的总表 (第十二.5 段)。 经常预算中其他人事费所需经费包括一般临时人员经费和加班费, 共计 10 732 500 美元 (重计费用前), 与 2004-2006 年批款 12 039 600 美元相比, 减少 1 307 100 美元 (10.9%)。咨询委员会从收到的补充资料中注意到, 拟议所需经费的大部分列于次级方案 1 (安保和安全协调) 之下, 其中拟议一般临时人员经费为 2 446 000 美元, 加班费为 6 278 400 美元。委员会对预计支出偏高提出询问, 后来获悉, 原因是大会届会主要会议期间需要增加安保人员经费, 另外, 安全和安保部人员还没有配备齐全。委员会获悉, 2005 年 10 月间, 即在 2006-2007 两年期开始之前, 大部分工作人员将抵任。委员会本来预期这笔经费会进一步减少, 因为新的两年期开始时该部人员本来可能已经配备齐全。委员会相信, 该部将监测这方面的支出, 并建议向大会第六十届会议提交执行报告时汇报这一事项的最新情况 (第十二.8 段)。 委员会获悉, 次级方案 3 之下的培训活动与创伤性应激反应管理及安保和安全培训相关。委员会指出, 培训对于该部工作人员以及本组织从事各种活动的工作人员都极为重要。委员会相信, 该部将监测与培训工作有关的支出, 并谨慎地进行规划, 确保培训工作具有成本效益。委员会建议	上文订正表格 33.1 至 33.7 说明了全额预算的情况, 即经常预算和合资办理的活动, 后来作为合资办理活动毛额预算和联合国经常预算提出。 为了在联合国总部、总部之外办事处和区域委员会维持每天 24 小时和每周 7 天的警卫, 即使满员配备工作人员, 也需要提供加班所需的核心经费。法定假日提供警卫、替补生病、休年假和培训的工作人员、为秘书长贴身警卫的工作人员和警犬股工作人员都会产生加班费。由于工作人员轮班工作, 支付夜勤津贴也是所需核心经费。在纽约, 大会届会主要会议期间需要加强警卫也产生加班费。 秘书长关于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护的报告 (A/61/463) 详细说明了安全保障培训和精神压力调控培训的情况。为了确保按计划以具有成本效益的方式进行培训和精神压力调控活动, 该部内部进行了认真审查, 并且该部不同部门之间密切协调所有的培训班、讲习班和讨论会, 以确保最有效地使用资源。

建议简介

执行建议采取的行动

该部在提交大会第六十届会议的执行报告中列入详细的培训计划(第十二.9段)。

工作人员差旅费为 1 342 600 美元(重计费用前),比 2004-2006 年批款 1 359 000 美元少 16 400 美元(1.2%)。咨询委员会注意到这笔较小的减少数额,并注意到差旅费对该部活动的重要性。该部政策、规划和协调股以及合规、评价和监测股的差旅活动可能重叠,尤其是风险评估活动以及训练班和研讨会可能有重叠现象。咨询委员会相信,该部将利用明确界定的职权范围规划差旅活动,以期确保谨慎利用差旅经费,委员会还期望,该部拟定全面战略性行动计划之后,立即调整所需全部差旅经费(第十二.10段)。

咨询委员会从拟议方案预算表 33.8(a)中注意到,与 2004-2005 年估计共 15 起恶性死亡事件相比,2006-2007 年恶性死亡指标降低了 50%。委员会获悉,安全和安保部及维持和平行动部分别设有死亡和非死亡事件数据库。委员会获悉,目前这两个部正在努力将两个数据库合并。委员会遗憾地指出,没有在设立安全和安保部之前较早作出这项努力,并指出,合并数据库是本组织两个部之间分享信息的简单任务。委员会相信,这两个部将努力建立透明、相互合作和分享数据的总体环境(第十二.13段)。

关于在维持和平行动部管理的外地地点开展合作的问题,咨询委员会指出,有必要制定程序,以便尽最大可能同维持和平行动的军事部门进行合作与融合。后者应该最终对维持和平行动的全面安保工作负责,尤其应负责在工作人员异地调动或疏散期间提供军事安保服务。此外,还需要为保护维持和平行动的联合国设施(营地、总部地点以外的外地办公室和后勤设施,包括仓库、通信设施、机场等)的安保工作制定参数。关于该部人员编制的规划,或许也需要与维持和平行动部合作,以确定军事和文职安保能力的适当比例。委员会相信,该部将迅速编制一份全面行动构想文件,并建议向大会第六十届会议提出执行报告时汇报这一事项的最新情况(第十二.23段)。

该部政策、规划和协调股与合规、评价和监测股的差旅活动没有重叠。如上文关于培训支出的说明所述,计划和进行所有活动时,都最大限度地利用培训班和讨论会,从而最有效地使用资源。

维持和平行动部和安全和安保部达成了分享和合并关于死亡和非死亡事件数据库的协议。目前这两个部在分享信息。然而,在不同(不兼容)计算机应用软件一体化以及一些附加搜索工具的最后确定方面遇到了技术困难。预计 2007 年期间将实现全面一体化。

安全和安保部和维持和平行动部军事部门在维持和平行动部特派团综合规划进程的应用和全面实施方面进行了最大限度的合作。这项全面的概念使安全和安保部能够与维持和平行动军事部门实现了最大限度的合作和融合。2006 年期间这个进程用于安全和安保部和维持和平行动部关于达尔富尔、东帝汶、乍得、中非共和国和黎巴嫩以及海地后续行动的综合规划,特别是与军事部门的综合规划。特派团综合规划进程使安全和安保部和维持和平行动部的特派团规划人员能在维持和平行动中保护联合国工作人员和设施的安全方面提出针对具体特派团的参数。

建议简介

执行建议采取的行动

(A/60/7/Add. 9)

尽管秘书长的报告提供了有关联合国安保管理系统现况的一些资料，但咨询委员会认为，这份报告并没有达到委员会要求向大会第六十届会议提出的执行报告的全部要求（见 A/59/539，第 17 段）。委员会认识到目前安保管理系统仍在演进和改变。它希望安全和安保部在未来几个月全面展开业务之后，将通过咨询委员会向大会提交有关大会第 59/276 号决议执行情况的全面报告。应向大会第六十一届会议提出的这份报告也应提供提供资料，说明预期大会第六十届会议核准的咨询委员会就 2006-2007 两年期拟议方案预算第 33 款（安全和安保）提出的评论和建议（第 3 段）。

委员会指出，秘书处应以最高优先迅速填补所有核准的员额，并适当考虑到公平地域分配原则和大会表示关切的其他事项（第 4 段）。

关于主管安全和安保事务副秘书长办公室的员额配置问题，咨询委员会注意到，秘书长的报告第 7 段指出，副秘书长帮办员额的目前职等是否合适将在本两年期结束时进行审查。在这方面，行预咨委会强调，应根据全面执行报告和执行管理小组对安全和安保部的组织结构及其业务需要进行的详细审议结果来审查这个员额的级别（第 5 段）。

咨询委员会回顾指出，大会在第 59/276 号决议第十一节第 25 段中决定设立一个 D-2 职等的安全和安保事务司司长的职位，并在审议执行报告时审查这一员额。鉴于大会的要求，秘书长指出，为确保亚的斯亚贝巴、曼谷、贝鲁特、日内瓦、内罗毕、纽约、圣地亚哥和维也纳等地联合国办事处的所有安全和安保处达到业绩的最高技术标准，设立一个 D-2 职等的高级别管理人员职位必不可少。根据咨询委员会在上文第 3 段关于提出全面执行报告的评论，它希望这份报告对该员额的职等作出评论，并说明理由（第 6 段）。

自从安全和安保部成立以来，已向大会提交了两份秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的执行报告（A/60/424 和 A/61/531）。这两份报告和 2008-2009 年拟议方案预算中都谈到行政和预算问题咨询委员会的建议。

为了填补会员国核准的员额，工作人员投入了大量时间和精力。85%的员额已经得到填补，其他几个员额的甄选行动已经完成，目前正在等待招聘手续的结束。每个甄选行动都认真进行，以确保招聘最符合条件的人员，同时考虑到确保地域均衡和性别均衡的需要。

见秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的执行报告（A/61/531）。

见秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的执行报告（A/61/531）。

建议简介

委员会希望有关订正的联合国安保管理问责框架的资料会列入上文第 3 段提到的全面执行报告（第 9 段）。

秘书长的报告第 25 段指出，安全和安保部与法律事务厅协商后，已经清点有关联合国总部以及总部之外办事处的所有现行东道国协定；目前正在详细审查这些协定，以确定这些协定是否适当体现相关东道国政府和联合国的责任，以及在实际工作中，这些生效的协定是否都获得充分遵守。有一种说法是，这项审查十分费时，需要几年才能完成，咨询委员会要求对此作出澄清。委员会得到保证，这项审查并不是一个没有时限的进程，将努力尽快迅速完成审查。在这方面，委员会获悉，对于若干现行协定需要更新的情况，已考虑采用备忘录或交换信件的方式作出必要改变，而不经由冗长的修订过程。委员会希望这项审查的进展情况会列入上文第 3 段提到的全面执行报告（第 10 段）。

执行建议采取的行动

见秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的执行报告（A/61/531）。参加联合国安保管理系统的所有组织已就问责框架达成协议。

在本报告所述期间，安全和安保部与法律事务厅密切协商后，采取了以下步骤：

(a) 更新了有关联合国总部、总部之外办事处、区域委员会、联合国新闻中心和联合国其他实体的所有现行东道国协定的清单（另见 A/61/463）；

(b) 向所有安保事务指定官员提供关于东道国协定的咨询意见并开展讲习班和务虚会等活动，提高指定官员和联合国有关机关/部厅对东道国协定问题的认识；

(c) 在机构间安保管理网的范围内，就这项活动（审查东道国协定）与总部之外办事处和联合国机构、基金和方案开始（连续）协商；

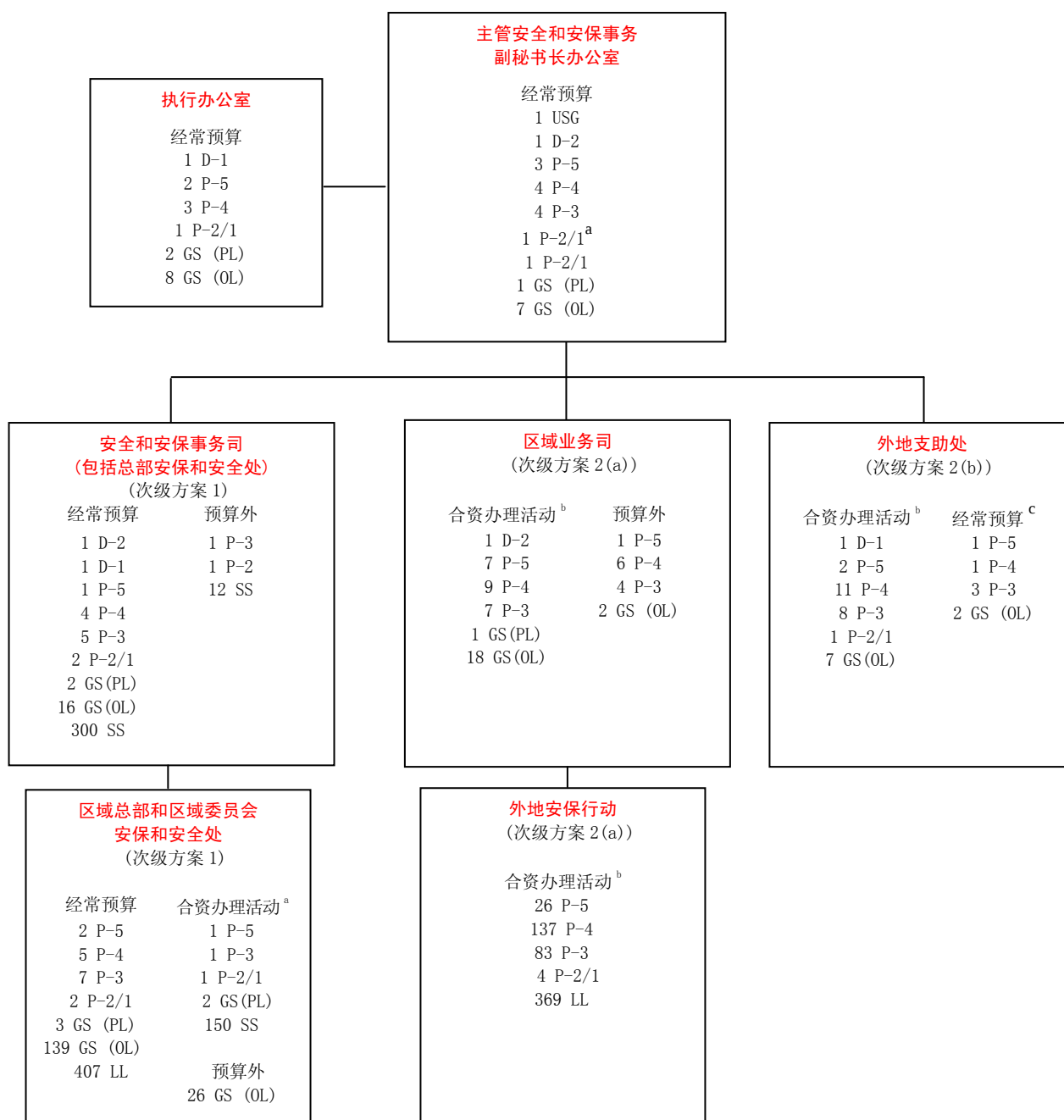
(d) 主管安全和安保事务副秘书长与常驻代表团和东道国各主管机构直接联系，努力加强与会员国的合作和提高他们的认识，同时改善联系渠道，保证提供必要的支助；

(e) 发展与国际刑事警察组织（刑警组织）和其他国际法机构的联系；

(f) 开始收集东道国政府与指定官员合作的目前情况（向指定官员发送问题单）；

(g) 通过与会员国和指定官员的协商过程，汇集联合国与东道国安保合作的最佳做法。

安全和安保部 2008-2009 两年期组织结构和员额分配情况



简称：USG=副秘书长；GS=一般事务人员；PL=特等；OL=其它职等；SS=安保人员；LL=当地雇员。

^a 设在维也纳国际中心的所有组织关于维也纳安保和安全科的合资办理的活动。

^b 参加外地安保管理系统的所有组织合资办理的活动。

^c 新员额。