



第六十二届会议

2008-2009 两年期拟议方案预算*

第二编
政治事务

第 6 款
外层空间的和平利用

(2008-2009 两年期方案计划和优先事项, 方案 5) **

目录

	页次
概览	2
工作方案	4
附件	
2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出	12

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十二届会议, 补编第 6 号》(A/62/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 6 号》(A/61/6/Rev. 1)。



概览

- 6.1 本方案的宗旨是促进和平利用外层空间领域的国际合作，推动经济、社会和科学发展，特别是要惠及发展中国家。本方案的设立始于大会第 1348 (XIII) 号决议，大会在该项决议中确认外层空间必须完全用于和平目的，并且应促进空间活动方面的国际合作。本方案的立法授权和方向来自大会有关决议以及 1959 年大会第 1472 (XIV) 号决议所设和平利用外层空间委员会及其法律小组委员会、科学和技术小组委员会和其他辅助机构的有关决定。对根据本方案开展的工作具有特别相关意义的建议，载于题为“空间千年：维也纳空间与人类发展宣言”的决议，此项决议由第三次联合国探索与和平利用外层空间会议（第三次外空会议）通过，并经大会第 54/68 号决议核准。
- 6.2 大会在第 59/2 号决议中，审查了第三次外空会议各项建议的执行进展，并核准了外空委相关报告 (A/59/174) 所载的外空委《行动计划》。报告还审议了外空委及其小组委员会在 2000 年启用新修订的议程结构后取得的成就，并为进一步加强其在促进和平利用外层空间方面的作用创造了条件。《行动计划》是一项长期战略，旨在加强国家、区域和全球各级机制，发展和强化利用空间科技及应用，推动实现可持续发展的全球总议程；发展协调的全球空间能力；为满足全球人类发展需求的专门议程提供支助；以及协助发展全面的能力建设。外空委将通过这项战略，查明会员国的需要，协调国际合作，促进会员国获得可满足其需要的科技系统，使其成为空基发展和服务的用户和供应商之间的桥梁。为充分发挥资源效力，外空委设立了灵活、独特的机制，利用外空委秘书处、会员国、政府间组织和国际非政府组织之间的伙伴关系执行第三次外空会议的各项建议。
- 6.3 本方案将加强管理外层空间的国际法律制度，以此为扩大和平利用外层空间方面的国际合作创造更好的条件。本方案的执行，还将在国家、区域和全球各级，包括联合国系统实体及与空间有关的国际实体之间加强努力，以充分发挥利用空间科技及应用产生的效益。
- 6.4 外层空间事务处（外空处）2008–2009 两年期的预期成绩和绩效指标，连同所需资源，详细载列于工作方案。
- 6.5 对于工作方案中的出版物问题进行了审查。预计经常出版物和非经常出版物工作将按表 6.1 所示进行，并在下文产出中述及。

表 6.1 出版物摘要

出版物	2004–2005 年 实际	2006–2007 年 估计	2008–2009 年 估计
经常	7	3	5
非经常	14	16	29
共计	21	19	34

- 6.6 在重计费用前，本款 2008-2009 两年期的资源总额为 6 235 700 美元，增加 60 000 美元（1.0%）。增加的经费将用于空间应用科拟议设立的一个 P-3 职等的方案管理干事员额，所增费用由非员额资源，特别是其他工作人员费用、咨询人和专家、工作人员差旅、订约承办事务以及家具和设备方面减少的费用部分抵消。
- 6.7 在 2008-2009 两年期，补充经常预算资源的预算外资源预计为 681 000 美元，将用于资助各种活动，如技术咨询服务、培训、讲习班、讨论会、外地项目以及出版利用空间技术各种应用的案例研究和最佳做法方面的资料。
- 6.8 根据大会第 58/269 号决议，确定用于本款监测和评估事务的资源估计为 199 500 美元。

表 6.2 按构成部分开列的所需资源

（单位：千美元）

(1) 经常预算

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	%			
外层空间的和平使用	5 769.1	6 175.7	60.0	1.0	6 235.7	345.5	6 581.2
小计	5 769.1	6 175.7	60.0	1.0	6 235.7	345.5	6 581.2

(2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
小计	465.5	559.5	681.0
(1) 和 (2) 共计	6 234.6	6 735.2	7 262.2

表 6.3 所需员额

类别	常设经常		临时员额				共计	
	预算员额		经常预算		预算外			
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年
专业人员及以上								
D-2	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1	1	1	—	—	—	—	1	1
P-5	2	2	—	—	—	—	2	2

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	经常预算		预算外		2006- 2007 年	2008- 2009 年
			2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年		
P-4/3	8	9	-	-	-	-	8	9
P-2/1	3	3	-	-	-	-	3	3
小计	15	16	-	-	-	-	15	16
一般事务								
其他职等	5	5	-	-	-	-	5	5
小计	5	5	-	-	-	-	5	5
共计	20	21	-	-	-	-	20	21

工作方案

6.9 工作方案是根据 2008-2009 两年期方案计划方案 5 “和平利用外层空间”编制的。

表 6.4 两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强会员国和国际实体在为和平目的开展空间活动方面的合作，利用空间科学和技术及应用，实现国际商定的可持续发展目标。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高国际社会对联合国为管理外层空间活动而制定的法律制度的认识、接受和执行的程度	(a) (一) 加入或宣布接受联合国五项条约的国家和政府间组织数目增加 业绩计量 2004-2005 年：334 个国家和政府间组织 2006-2007 年估计：341 个国家和政府间组织 2008-2009 年目标：343 个国家和政府间组织 (二) 为颁布或实施管理空间活动的法律文书而采取行动和（或）为执行管理外层空间活动的五项联合国条约而采取其他行动的国家和政府间组织数目增加 业绩计量 2004-2005 年：51 个国家和政府间组织 2006-2007 年估计：55 个国家和政府间组织 2008-2009 年目标：59 个国家和政府间组织

(b) 加强各国利用特别与可持续发展有关的空
间科技及应用、以及协调与空间有关政策事务和
空间活动机制的能力

(c) 加强联合国系统实体和国际空间实体利用
空间科技及应用方面与空间有关工作的协调一
致和协同作用，促进人类发展和加强全面能力发
展

(b) (一) 在利用空间科技及应用、支持国家可持续发展方案和活
动方面接受援助的国家数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：32 个国家

2006-2007 年估计：34 个国家

2008-2009 年目标：36 个国家

(二) 设立国家机制协调与空间活动有关事务的国家数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：增加 2 个国家

2006-2007 年估计：增加 2 个国家

2008-2009 年目标：增加 2 个国家

(c) (一) 支持和共同开展外层空间事务处能力建设活动的联合国
系统组织和国际空间实体的数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：7 个联合国系统组织和国际空间实体

2006-2007 年估计：8 个联合国系统组织和国际空间实体

2008-2009 年目标：9 个联合国系统组织和国际空间实体

(二) 与行业建立的伙伴关系数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：1 个伙伴关系

2006-2007 年估计：2 个伙伴关系

2008-2009 年目标：3 个伙伴关系

(三) 与国际原子能机构（原子能机构）合作开办外层空间核
动力源潜在技术安全标准的目标、范围和一般特性技术讲习
班的数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：0 个技术讲习班

2006-2007 年估计：1 个技术讲习班

2008-2009 年目标：2 个技术讲习班

(四) 外层空间事务处与各区域空间科技教育中心及其进修教
育方案签署的协定数目增加

[业绩计量](#)

2004-2005 年：与区域中心签署 0 项协定

2006-2007 年估计：与区域中心签署 3 项协定

2008-2009 年目标：与区域中心签署 4 项协定

外部因素

6.10 本方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国倾向于批准或加入联合国有关外层空间的条约，能够在两年期内完成必要的程序；
- (b) 会员国能够在两年期内完成为执行各项条约所采取的行动；
- (c) 空间实体能够落实提供空间法教育机会所需的国家和（或）区域支助以及人力资源和资金；
- (d) 会员国，特别是具有空间能力的国家，将继续作出重大决策，并为推广空间科技及应用提供资源；
- (e) 与空间有关的产业将稳步增长。

产出

6.15 在 2008-2009 两年期间，将提供下列产出：

(a) 为政府间和专家机构提供服务：

(一) 大会（经常预算）：

- a. 为会议提供实质性服务：大会第四委员会“和平利用外层空间的国际合作”议程方面的会议（6）；为第四委员会空间议程项目全体工作组提供实质性秘书处服务（6）；
- b. 会议文件：和平利用外层空间委员会第五十一届和第五十二届会议的工作报告（2）；

(二) 和平利用外层空间委员会（经常预算/预算外）：

- a. 为会议提供实质性服务：委员会全体会议（30）；
- b. 会议文件：会议室文件（24）；为排定的会议编制的其他文件（4）；和平利用外层空间委员会法律小组委员会第四十七届和第四十八届会议的工作报告（2）；和平利用外层空间委员会科技小组委员会第四十五届和第四十六届会议的工作报告（2）；联合国灾害管理和应急空基信息平台（空基信息平台）新方案的报告（2）；

(三) 科技小组委员会（经常预算）：

- a. 为会议提供实质性服务：在小组委员会第四十五届会议期间举办空间行业研讨会（1）；为执行第三次外空会议行动小组建议的后续活动提供支助（3）；为外空委所设执行第三次外空会议建议行动小组主席提供支助（3）；为国际宇航联合会在小组委员会第四十六届会议期间举办空间应用研讨会提供支助（1）；为小组委员会全体会议和工作组提供实质性秘书处服务（60）；
- b. 会议文件：会议室文件（30）；外空委所设执行第三次外空会议建议行动小组的最后报告（3）；为排定的会议编制的其他文件（4）；联合国空间应用专家的报告（2）；

载有会员国和国际组织应小组委员会要求为小组委员会审议议程项目提供的资料的报告(6)；载有会员国和国际组织提交的与空间有关活动的呈件的报告(6)；作为根据联合国空间应用方案讲习班和其他活动的后续行动而开展的试验项目结果现状的报告(2)；在联合国空间应用方案框架内举办的讲习班、培训课程、讨论会、会议和研讨会的报告(20)；与小组委员会会议项目有关的技术报告(4)；

(四) 法律小组委员会(经常预算)：

- a. 为会议提供实质性服务：小组委员会全体会议和工作组(56)；
- b. 会议文件：会议室文件(20)；与小组委员会会议项目有关和(或)载有国家和国际法规对与空间有关活动影响的研究结果的法律研究报告(4)；为排定的会议编制的其他文件(4)；就空间活动法律问题组织的讲习班、培训课程、讨论会、会议和研讨会的报告(2)；

- (五) 托存服务(经常预算)：传播依照《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》、《关于援救航天员，送回航天员及送回射入外空之物体之协定》和《在外层空间使用核动力源的原则》向会员国提供的资料(2)；为依照《联合国关于登记射入外层空间物体的公约》A/AC.105/INF和ST/SG/SER.E系列文件所载、向会员国提供的资料维持一个公共登记册和数据库(40)；

(b) 其他实质性活动：

- (一) 经常出版物(经常预算)：《空间要闻：空间科学、技术及应用、国际合作和空间法的进展》(2)；《联合国外层空间条约和原则》增编(1)；空间法讲习班记录：发言、结论和建议(2)；
- (二) 非经常出版物(经常预算/预算外)：《世界空间周的报告》(2)；《以空间技术解决世界问题：联合国大家庭利用空间技术实现发展目标》(1)；供联合国讨论会、讲习班和联合国附属区域空间科技教育中心分发的出版物、陈列品和教材(6)；与联合国空间活动有关的特别刊物、文章和评论(6)；空基信息平台方案出版物印刷版和灾难管理决策者和从业人员外联材料通讯电子版(10)；空基信息平台方案提供发展中国家的利用空间技术管理灾难案例研究和最佳做法的印刷版和光盘(2)；空基信息平台方案利用空间技术减少和预防洪涝和野火灾难培训教材的印刷版和光盘(2)；
- (三) 展览、参观和讲座(经常预算/预算外)：维持“空间技术的效益：改善地球生活和保护环境”永久展览(4)；就联合国在外层空间活动方面的工作为会员国、政府间组织和非政府实体举办演讲会(10)；在和平利用外层空间委员会及其小组委员会会议期间在维也纳国际中心举办详细介绍会员国空间活动的短期展览(4)；
- (四) 小册子、概况介绍、挂图和资料袋(经常预算/预算外)：世界空间周海报(2)；空间应用方案活动新编宣传册(1)；编制空基信息平台方案宣传册(4)；

- (五) 特别活动（经常预算/预算外）：组织和协调庆祝世界空间周的特别活动（2）；在大会期间组织专家组讨论为执行第三次外空会议建议而开展的活动；
 - (六) 向外部用户提供的技术材料（经常预算/预算外）：改进国际空间信息处的工作，包括外层空间事务处主页和与空间科技及空间法有关的各种主题数据库，分发这些主题的教材光盘；维持外层空间活动机构间会议工作和机构间空间活动合作情况的网站；维持第三次外空会议建议执行情况网站；维持全球导航系统国际委员会网站；建立和维持万维网服务器、数据库服务器和应用程序服务器，组成空基信息平台方案的“一站式”万维网门户；建立和维持空基信息平台方案每天 24 小时提供万维网门户所缺信息的能力；更新和增加支助来源，使会员国、联合国各办事处和其他方面能够通过外层空间事务处提供的与空间活动有关的科学、技术、政策和法律问题的参考资料，利用空间技术进行灾难管理；
 - (七) 人道主义任务（经常预算/预算外）：与《空间和重大灾难国际宪章》合作，答复联合国系统实体启动《宪章》的要求（20）；空基信息平台方案应会员国要求，更新国家有关机构利用空间技术减少灾难的灾难管理政策和规划（15）；
 - (八) 为外部用户举办的讨论会（经常预算/预算外）：参加讨论与空间有关问题的政府间组织会议（10）；参加讨论与灾难管理有关问题的政府间和非政府组织会议（8）；
 - (九) 为机构间会议提供实质性服务（经常预算）：为每年一度的外层空间活动机构间会议提供实质性服务（2）；为外空委成员和联合国系统实体代表交换信息而举办的公开论坛年会提供实质性服务（2）；
 - (十) 机构间会议的文件（经常预算）：外层空间活动机构间会议的年度报告（2）；关于协调联合国系统内部外层空间活动的报告：2008 年、2009 年和今后几年的工作方案；
- (c) 技术合作（经常预算/预算外）：
- (一) 咨询服务：
 - a. 在拟定国家空间法规和批准现有外层空间条约方面，应要求向会员国，特别是发展中国家提供援助；
 - b. 应要求向会员国提供技术咨询服务，更新或制定利用空间科技减少灾难方面的灾难管理政策和计划；
 - c. 应要求向会员国以及区域、政府间和非政府组织提供咨询服务，协助国家和区域在空间法和空间科技及应用各领域开办方案和计划；
 - d. 提供技术援助和数额不多的资金援助，协助联合国附属区域空间科技教育中心的教育和培训活动及其业务工作（8）；向选定参加方案优先主题领域利用空间技术区域系列讲习班的人员，特别是职业妇女，提供技术援助（9）；

- e. 向联合国附属区域空间科技教育中心的理事会和咨询委员会提供技术援助 (5);
- (二) 培训课程、研讨会和讲习班
- a. 就涉及遥感、通信、卫星气象学和空间科学的选定课题, 为发展中国家的学员, 特别是职业妇女, 开办培训课程 (4);
- b. 就如何利用空间科技及应用支助可持续发展的各个方面, 为决策人员和方案管理人员举办讲习班和专家会议 (4);
- c. 在世界的各区域就空间科技及应用方面的选定课题, 为发展中国家举办讲习班和专家会议 (10);
- d. 在世界的各区域为灾难管理人员和专家举办利用空间技术进行灾难管理的区域研讨会/会议, 宣传空基信息平台新方案所提供的各种可能性 (4);
- e. 举行包括空基信息平台新方案和联合国系统其他实体、现有和计划成立的国际和区域倡议、灾难管理人员和专家代表在内的利用空间技术进行灾难管理的国际专家会议, 审查这一领域的活动, 并商定今后的方向 (2)
- f. 举办空间活动法律问题讲习班 (2);
- (三) 研究金和赠款: 管理会员国和与空间有关政府间和非政府组织提供的空间科技领域的长期国际研究金 (14);
- (四) 外地项目: 在发展中国家执行示范项目并向方案优先主题领域利用空间技术讲习班选定的项目提供资助, 以建立利用空间技术促进可持续发展的能力 (6); 开展示范活动, 把利用空间应用纳入发展中国家的大学课程 (2); 在发展中国家执行利用空间技术进行灾难管理的示范项目 (4)。

表 6.5 所需资源: 工作方案

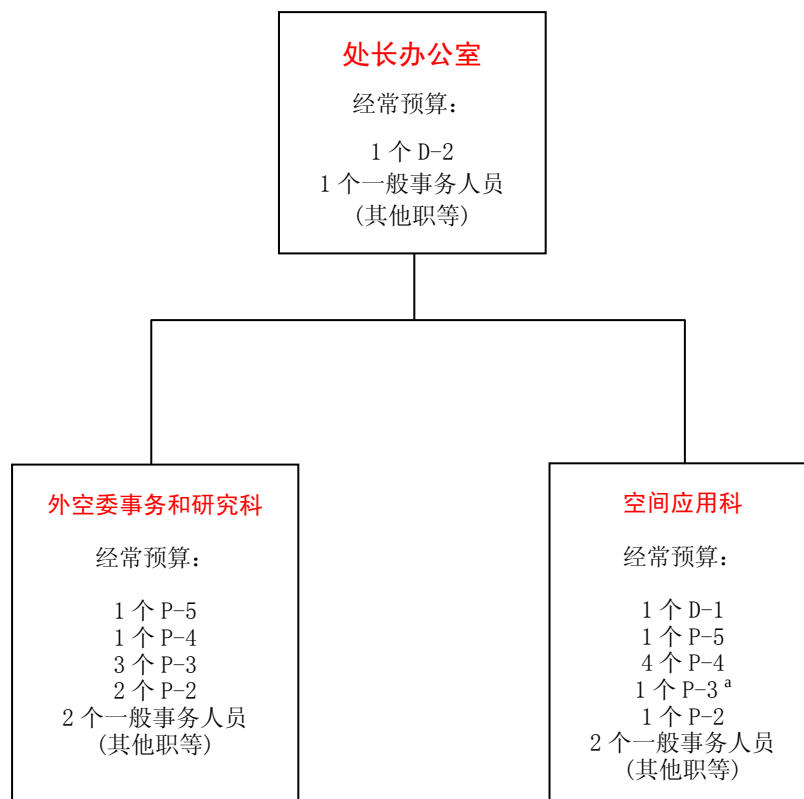
类别	资源 (以千美元计)		员 额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	4 963.2	5 087.3	20	21
非员额	1 212.5	1 148.4	—	—
小计	6 175.7	6 235.7	20	21
预算外	559.5	681.0	—	—
共计	6 735.2	6 916.7	20	21

- 6.12 6 235 700 美元将用作维持 20 个常设员额、设立一个 P-3 职等员额和有关非员额资源的经费。增加的资源为新设方案管理干事员额的所需经费，这名干事将协助编制和提供利用空间技术进行灾难管理方面的产出，并根据联合国空间应用方案的有关活动协调新方案的活动。所增费用由其他工作人员费用、咨询人和专家、订约承办事务（外部印刷）、工作人员差旅以及家具和设备方面减少的非员额经费部分抵消。

表 6.6 为执行监督机构的相关建议而采取的行动简表

建议简述	落实建议的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/60/7，第二章)	
咨询委员会回顾，委员会在 2004-2005 两年期拟议方案预算第一次报告(A/56/7)第二节第 39 段中建议，应不时对政府间和专家机构以及各委员会和小组委员会与本方案有关的会议次数、频率、会址和会期进行审查。委员会获悉，这一问题已经提出，但没有采取后续行动。委员会建议更加积极地探讨这一问题，以更合理地使用本方案的资源（第二节，第 29 段）。	和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会，每年仅举行一次会议，会议都在维也纳举行。这是因为维也纳是外空委秘书处的所在地，能够减少联合国费用。缩短政府间机构会议会期的问题，外空委已经讨论多次，但没有达成共识，仍然存在争议。任何决定都将由会员国作出。
咨询委员会注意到，2008-2009 两年期估计印制 19 种出版物。委员会建议进行一次审查，以确定是否能够减少一些出版物的印刷版而增加电子版。此外，鉴于维也纳现有的能力，应更多地采用内部印刷（第二节，第 31 段）。	外空处已把出版物光盘纳入了拟议的出版物计划，因此印刷版的数目将减少，成本也将降低。

外层空间事务处
2008-2009 两年期组织结构和员额分配情况



^a 新设员额。

附件

2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出

A/58/6, 段落	产出	数量	停止执行的原因
6.15(a)(iv)	特设专家组：向外空委所设执行第三次外空会议建议行动小组主席提供支助	1	特设专家组在 2006 年 6 月届会上向外空委提交了最后报告。
6.15(b)(iv)	特别活动：举办联合国系统内部利用空间科技实现联合国千年发展目标决策者和专家论坛	1	外层空间活动机构间会议商定，将其年度会议的时间减少半天，由外层空间事务处举办一次公开论坛，邀请外空委成员国以及享有外空委永久观察员身份的政府间和非政府组织成员参加。联合国系统实体将发言介绍就千年发展目标中的一个主题开展的活动，随后举行圆桌讨论。
6.15(b)(iv)	特别活动：举行公共外联工作小组会议，讨论为执行和平利用外层空间委员会行动计划而开展的活动	1	为实现目标，已经以更有效的方法取代这一经常产出。在 2006-2007 两年期，外空处与具有联合国咨商关系的非政府组织会议（非政府组织会议）合作，组织了几次公共外联研讨会和小组讨论。外空处负责制定这些活动的方案并提供发言者，非政府组织会议则负责执行大部分工作。作为一个非政府组织协会，非政府组织会议能更广泛地接触到各阶层民众。
6.15(c)(-c)	向联合国空间应用方案管理的长期奖学金方案中名额不多的选定参与者提供技术和财务援助	1	外空处向联合国附属的各区域空间科学和技术教育中心提供技术和财务援助。各中心提供长期奖学金计划（为期 9 个月的教育方案），方案结束后将在本国开展为期一年的后续项目。如将外空处的工作人员和财政资源用于资助这些中心，则可以发挥更大的倍增效应。
共计		4	