



大会

Distr.: General
27 March 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

2008-2009 两年期拟议方案预算^{*}

第四编

国际合作促进发展

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

(2008-2009 两年期方案计划和优先事项, 方案 8)^{**}

目录

	页次
概览	2
A. 行政领导和管理	5
B. 工作方案	7
次级方案 1. 最不发达国家	7
次级方案 2. 内陆发展中国家	9
次级方案 3. 小岛屿发展中国家	11
附件	
2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出	14

^{*} 拟议方案预算概要随后将作为《大会正式记录, 第六十二届会议, 补编第 6 号》(A/62/6/Add. 1) 印发。

^{**} 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 6 号》(A/61/6/Rev. 1)。



概览

- 10.1 方案的立法授权来自大会第 55/279 号决议，其中大会赞同 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的联合国第三次最不发达国家问题会议通过的《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》，并来自大会第 56/227 号决议，其中大会按照秘书长在其 2001 年 11 月 23 日的报告（A/56/645 和 Add. 1 及 Add. 1/Corr. 1 和 2）中提出的建议，决定设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室。
- 10.2 方案任务包括下列四个主要部分：
- (a) 调动和协调国际社会支持切实有效实施：(一) 《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》；(二) 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特别需要》；(三) 《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》；
 - (b) 加强监测和落实三个行动纲领；
 - (c) 宣传和促进全球对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家这三类国家的认识；
 - (d) 在全球一级报告把《布鲁塞尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》作为相关国家实现国际发展目标有效手段的实施情况。
- 10.3 在这方面，方案还将帮助实施国际商定的涉及这三类国家的相关和有关发展目标，包括载于《联合国千年宣言》、以及自 1992 年以来召开的联合国各主要会议成果和国际协定中的目标。方案将调动国际支助，帮助其服务对象加强能力，增加技术和财政资源，促进持续的增长和可持续发展。性别问题是实施三个行动纲领的一个重要方面。
- 10.4 高级代表办公室总的工作方案是围绕着 3 个独立但相互补充的次级方案而设计的。这 3 个次级方案是：次级方案 1，最不发达国家，次级方案 2，内陆发展中国家，次级方案 3，小岛屿发展中国家。
- 10.5 为了实现三大工作领域中的各项目标，高级代表办公室将采用下列各种做法和战略的组合：
- (a) 倡议在根据《布鲁塞尔行动纲领》、《阿拉木图行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》制订的全球议程上，把最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关切的问题列为优先事项；
 - (b) 为这三类国家调动国际支助和资源；
 - (c) 进行监测，采取后续行动，促使这三类国家及其合作伙伴制定支助性政策；
 - (d) 与联合国系统和其他国际组织，包括与区域组织、捐助者、民间社会协作，确保把这三个行动纲领所列优先事项适当纳入工作主流；

- (e) 监测《布鲁塞尔行动纲领》所有 7 个具体承诺：(一) 促进以人为本的政策框架；(二) 在国家和国际各级实行善政；(三) 建设人力和机构能力；(四) 建设能力使最不发达国家受益于全球化；(五) 提高贸易在发展中的作用；(六) 减少易受伤害性和保护环境；(七) 调动财政资源；
- (f) 支助最不发达国家有效参与政府间工作；
- (g) 为实施《阿拉木图行动纲领》建立合作伙伴关系，为在国家、次区域和全球各级实施《行动纲领》建立协调机制；
- (h) 监测和协调实施为在内陆和过境发展中国家建立高效率的过境运输系统而制定的具体行动和计划；
- (i) 在各个领域中促进南南合作，使这三类国家受益；
- (j) 同所有利益有关者接触，包括民间社会和私营部门的合作伙伴。
- 10.6 高级代表办公室将与秘书处其他部厅、联合国系统各实体和联合国外部包括国家协调中心系统在内的各实体合作进行活动，以执行《布鲁塞尔行动纲领》。与联合国贸易和发展会议、经济和社会事务部、非洲问题特别顾问办公室和各区域委员会的合作对高级代表办公室有效履行其任务尤其重要。联合国驻地协调员制度将有助于在国家一级执行 3 个行动纲领。
- 10.7 工作方案中的出版物问题已经在每一个次级方案范围内加以审查。预期经常性出版物和非经常性出版物将按表 10.1 所示和每个次级方案所列产出资料印发。

表 10.1 出版物总表

出版物	2004-2005 年实际数	2006-2007 年估计数	2008-2009 年估计数
经常	1	1	9
非经济	5	13	7
共计	6	14	16

- 10.8 本款 2008-2009 两年期所需资源总额重计费用前为 5 283 500 美元，增加 230 800 美元（即 4.6%）。增加情况（见下文表 10.3）可摘述如下：
- (a) 行政领导和管理项下增加 46 600 美元，用作办公室开展业务所需的非员额经费；
- (b) 工作方案项下净增 184 200 美元，这是 2006-2007 两年期设立一个 P-3 员额产生的延迟影响，因此需要增加 125 800 美元；由于为编制有关最不发达国家和过境运输情况的报告和出版物而需要雇用顾问和专家以提供特殊专长，以及为了举办一个关于建立高效率过境运输系统所获进展的衡量指标特设专家组会议，因此需要增加 58 400 美元。
- 10.9 高级代表办公室的职能之一是调动预算外资源来执行《布鲁塞尔行动纲领》和内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的其他方案和举措。在 2008-2009 两年期，预计预算外资源将达 1 120 500

美元，可补充经常预算的资源来资助各项活动，包括举办区域会议来审查在执行《阿拉木图行动纲领》方面所取得的进展，并使更多的最不发达国家的协调中心参加经济及社会理事会的实质性会议。

10.10 根据大会第 58/269 号决议，用于进行监测和评价的资源确定为 50 100 美元，反映于行政领导和管理项下（相当于 1 个 D-2 级人员和一个一般事务（其他职等）人员 2 个工作月的经费）。

10.11 2008-2009 两年期方案资源分配估计百分比见下文表 10.2。

10.12 下文表 10.3 和表 10.4 摘述资源分配情况。

表 10.2 按构成部分开列的资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	45.2	—
B. 工作方案	54.8	100.0
共计	100.0	100.0

表 10.3 按构成部分开列的所需资源

(单位：千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	2 296.4	2 340.9	46.6	2.0	2 387.5	135.7	2 523.2
B. 工作方案	1 693.1	2 711.8	184.2	6.8	2 896.0	150.2	3 046.2
小计	3 989.6	5 052.7	230.8	4.6	5 283.5	285.9	5 569.4

(2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
小计	567.0	2 849.4	1 120.5
(1)和(2)共计	4 556.6	7 902.1	6 689.9

表 10.4 所需员额

职类	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年
专业及以上								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-2	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1	1	1	—	—	—	—	1	1
P-5	3	3	—	—	—	—	3	3
P-4/3	4	4	—	—	—	—	4	4
P-2/1	1	1	—	—	—	—	1	1
小计	11	11	—	—	—	—	11	11
一般事务								
其他职等	4	4	—	—	—	—	4	4
小计	4	4	—	—	—	—	4	4
共计	15	15	—	—	—	—	15	15

A. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 2 387 500 美元

- 10.13 高级代表兼副秘书长负责向办公室提供全面指导，监督和管理，以执行其授权任务和核定的工作方案。高级代表同会员国、联合国系统各组织、多边金融机构和民间社会团体进行高级别协商，批准报告并协助经济及社会理事会和大会审查和评估在执行关于三组国家的行动纲领方面取得的进展。
- 10.14 高级代表办公室协助副秘书长履行其职责，并为工作方案提供全面行政支助服务。

表 10.5 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 确保充分执行法定任务，在管理工作方案和工作人员及财政资源方面遵守联合国政策和程序。	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案获得有效管理并得到工作人员的支持和获得财政资源	(a) (一) 及时交付产出和服务 业绩计量 2004-2005 年：在规定的截止日期内交付 85%的产出 2006-2007 年估计：在规定的截止日期内交付 90%的产出 2008-2009 年目标：在规定的截止日期内交付 90%的产出 (二) 及时聘请和安置工作人员 业绩计量 2004-2005 年：平均出缺率为 7.1% 2006-2007 年估计：平均出缺率为 3.6% 2008-2009 年目标：平均出缺率为 3.6% (三) 高效率和有效地使用资源 业绩计量 2004-2005 年：支出占现有资金的 97% 2006-2007 年估计：支出占现有资金的 100% 2008-2009 年目标：支出占现有资金的 100%
(b) 提高对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特别需要和关心的问题的认识，促使会员国和国际组织予以注意	(b) 作出更多的声明、宣言、决议和决定，以便会员国据以处理提请它们注意的问题 业绩计量 2004-2005 年：18 项声明、宣言、决议和决定 2006-2007 年估计：28 项声明、宣言、决议和决定 2008-2009 年目标：28 项声明、宣言、决议和决定

外部因素

10.15 行政领导和管理构成部分预计能够实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 捐助界继续有政治意愿来协助这三组国家执行这些行动纲领；(b) 会员国积极参加经济及社会理事会、大会第二委员会和其他政府间组织的有关会议。

表 10.6 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算	1 852.8	1 852.8	6	6
员额	488.1	534.7	—	—
非员额	2 340.9	2 387.5	6	6
预算外	—	—	—	—
共计	2 340.9	2 387.5	6	6

10.16 数额 2 387 500 美元包括：(a) 继续保留 6 个员额所需的 1 852 800 美元；(b) 所需非员额经费 534 700 美元，反映对《阿拉木图行动纲领》进行中期审查的工作人员差旅费以及按照目前的支出情况，整个办公室的订约承办外部笔译事务、用品和材料所需费用增加 46 600 美元。

B. 工作方案

次级方案 1 最不发达国家

表 10.7 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 改善最不发达国家人民的生活质量，加强他们的能力，为自己建设更好的未来和发展自己的国家。	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 继续致力于实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标和指标	(a) (一) 在全球和区域各级支持最不发达国家的宣言、决议和决定的数目 业绩计量 2004-2005 年：15 项有利于最不发达国家的宣言、决议和决定 2006-2007 年估计：18 项有利于最不发达国家的宣言、决议和决定 2008-2009 年目标：25 项有利于最不发达国家的宣言、决议和决定 (二) 最不发达国家有效参与各种政府间组织的决策 业绩计量 2004-2005 年：25 个国家 2006-2007 年估计：50 个国家 2008-2009 年目标：50 个国家

(b) 增加国际资源支助实现《布鲁塞尔行动纲领》的宗旨、目标和指标

(c) 加强同联合国实体、其他国际和多边组织的协调,以确保在国家、区域和全球各级协调贯彻和执行《布鲁塞尔行动纲领》

(b) 为最不发达国家提供更多的外部资源、减免债务和贸易优惠

业绩计量

2004-2005 年: 9 个国家向最不发达国家提供的官方发展援助占其国民总收入的 0.1%以上

2006-2007 年估计: 12 个国家向最不发达国家提供的官方发展援助占其国民总收入的 0.1%以上

2008-2009 年目标: 13 个国家向最不发达国家提供的官方发展援助占其国民总收入的 0.1%以上

(c) (一) 更多的联合国实体、其他国际和多边组织将《布鲁塞尔行动纲领》纳入主流,并就《布鲁塞尔行动纲领》向各自的理事机构提出报告

业绩计量

2004-2005 年: 20 个实体

2006-2007 年估计: 20 个实体

2008-2009 年目标: 22 个实体

(二) 贯彻和执行《布鲁塞尔行动纲领》的国家机制的数目增加

业绩计量

2004-2005 年: 43 个国家协调中心

2006-2007 年估计: 46 个国家协调中心

2008-2009 年目标: 50 个国家协调中心

(三) 关于在联合国驻地协调员制度的支持下执行《布鲁塞尔行动纲领》的情况的国家报告的数目增加

业绩计量

2004-2005 年: 在联合国开发计划署(开发署)的支持下提出 14 份国家报告

2006-2007 年估计: 在开发署的支持下提出 20 份国家报告

2008-2009 年目标: 在开发署的支持下提出 25 份国家报告

(四) 联合活动的数量增加,包括工作队、讲习班、讨论会、专题小组讨论会、简报和出版物

业绩计量

2004-2005 年: 6 项合办活动

2006-2007 年估计: 8 项合办活动

2008-2009 年目标: 10 项合办活动

外部因素

- 10.17 本次级方案预计能够实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 最不发达国家及其发展伙伴充分致力于实现《布鲁塞尔行动纲领》；(b) 最不发达国家的安全和政治局势有利于《布鲁塞尔行动纲领》的执行；(c) 提供足够的外来财政资源，以支助最不发达国家。

产出

- 10.18 2008-2009 两年期内将交付以下的产出：
- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
 - (一) 大会：
 - a. 为会议提供实质性服务：为全体会议和第二委员会提供实质性服务（6）；
 - b. 会议文件：提交大会的《布鲁塞尔行动纲领》执行情况年度进度报告（2）；
 - (二) 经济及社会理事会：
 - a. 为会议提供实质性服务：常务部分在实质性会议上对《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的年度审查(4)；
 - b. 会议文件：关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的年度进度报告（2）；
 - (三) 最不发达国家年度部长级会议：为会议提供实质性服务（2）；
 - (b) 其它实质性活动（经常预算）：
 - (一) 经常出版物：《联合国系统各组织执行《布鲁塞尔行动纲领》的进展情况》（伙伴关系开放论坛）（1）；最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室通讯（8）；
 - (二) 非经常出版物：南南合作和最不发达国家（1）；使全球化为最不发达国家服务（1）；增强国家自主权，以执行《布鲁塞尔行动纲领》（1）；调集资源，以实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标（1）；
 - (三) 手册、概况介绍、挂图和资料袋：《世界统计手册：最不发达国家》（2）；
 - (四) 特别活动：部长级圆桌会议（2）；部长级早餐圆桌会议（2）；国家协调中心讲习班（2）；执行《布鲁塞尔行动纲领》最不发达国家全党议会支持集团(1)；最不发达国家议会论坛：就最不发达国家政策问题与开发署、世界银行和布雷顿森林机构进行协作（2）；对话/圆桌会议资源调集筹备过程（1）；非政府组织论坛（1）；
 - (五) 技术材料：关于国家协调中心讲习班的出版物（2）；通讯（8）。

次级方案 2
内陆发展中国家

表 10.8 两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 确保有效执行《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特别需要》。	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 及时和强化执行《阿拉木图行动纲领》，建立有效的过境运输体系，减少贸易交易的成本	(a) 联合国各组织以及过境发展中国家和捐助国采取了更多具体行动，如标准化和简化边界过境手续 业绩计量 2004-2005 年：200 项活动/措施 2006-2007 年估计：220 项活动/措施 2008-2009 年目标：250 项活动/措施
(b) 支持满足内陆发展中国家特殊需求的国际资源增加	(b) 官方发展援助流量、私人投资和债务减免增加 业绩计量 (一) 运输、储藏和通讯部门获得的资源占官方发展援助总额逾 10% 的内陆发展中国家数目 2004-2005 年：6 个国家 2006-2007 年估计：8 个国家 2008-2009 年目标：10 个国家 (二) 达到重债穷国倡议完成点的内陆发展中国家数目 2004-2005 年：7 个国家 2006-2007 年估计：8 个国家 2008-2009 年目标：10 个国家

外部因素

10. 19 本次级方案预计能够实现其目标和预期成绩，前提是内陆和过境发展中国家及其发展伙伴充分致力于及时和有效执行《阿拉木图行动纲领》。

产出

10. 20 2008-2009 两年期内将交付以下的产出：
- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
- (一) 大会：
- 为会议提供实质性服务：为全体会议和第二委员会提供实质性服务（6）；
 - 会议文件：关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的进度报告（1）；
- (二) 内陆发展中国家年度部长级会议：为会议提供实质性服务（2）；

- (三) 《阿拉木图行动纲领》执行情况的中期审查：
 - a. 为会议提供实质性服务：为中期审查提供实质性服务（2）；非洲区域筹备会议（4）；亚洲及太平洋区域筹备会议（4）；拉丁美洲区域筹备会议（4）；
 - b. 会议文件：《阿拉木图行动纲领》执行情况中期审查报告（1）；
- (四) 特设专家组：关于建立高效率过境运输系统所获进展的衡量指标的专家组会议（1）；
- (b) 其它实质性活动（经常预算）：
 - (一) 非经常出版物：在非洲、亚洲和拉丁美洲的过境运输情况：自通过《阿拉木图行动纲领》以来取得的进展（3）；
 - (二) 手册、概况介绍、挂图和资料袋：《世界统计手册：内陆发展中国家》（2）；
 - (三) 特别活动：关于监测《阿拉木图行动纲领》执行进度的小组讨论（1）；关于国际支助措施的作用和私人部门参与建立高效率过境运输系统的小组讨论（1）；关于贸易促进措施对内陆发展中国家有效参加国际贸易系统所产生的影响的圆桌会议（1）；关于在非洲、亚洲和拉丁美洲建立区域过境运输基础设施的区域努力：内陆发展中国家与区域网络连接问题的圆桌会议（1）。

次级方案 3
小岛屿发展中国家

表 10.9 两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：有效宣传和动员国际社会支持《关于进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 在执行《毛里求斯战略》方面得到更多的国际支持	(a) 特别关注小岛屿发展中国家问题的联合国组织和其他国际组织以及捐助者的数目增加 业绩计量 2004-2005 年：18 个实体 2006-2007 年估计：20 个实体 2008-2009 年目标：25 个实体
(b) 支持小岛屿发展中国家的机构间协作和伙伴关系得到加强	(b) 联合方案和活动的数量增加，其中包括研讨会、专题小组讨论会、简报会和出版物 业绩计量 2004-2005 年：3 个联合方案 2006-2007 年估计：4 个联合方案 2008-2009 年目标：5 个联合方案

外部因素

- 10.21 本次级方案预计能够实现其目标和预期成绩，前提是小岛屿发展中国家及其发展伙伴充分致力于及时和有效执行《毛里求斯战略》。

产出

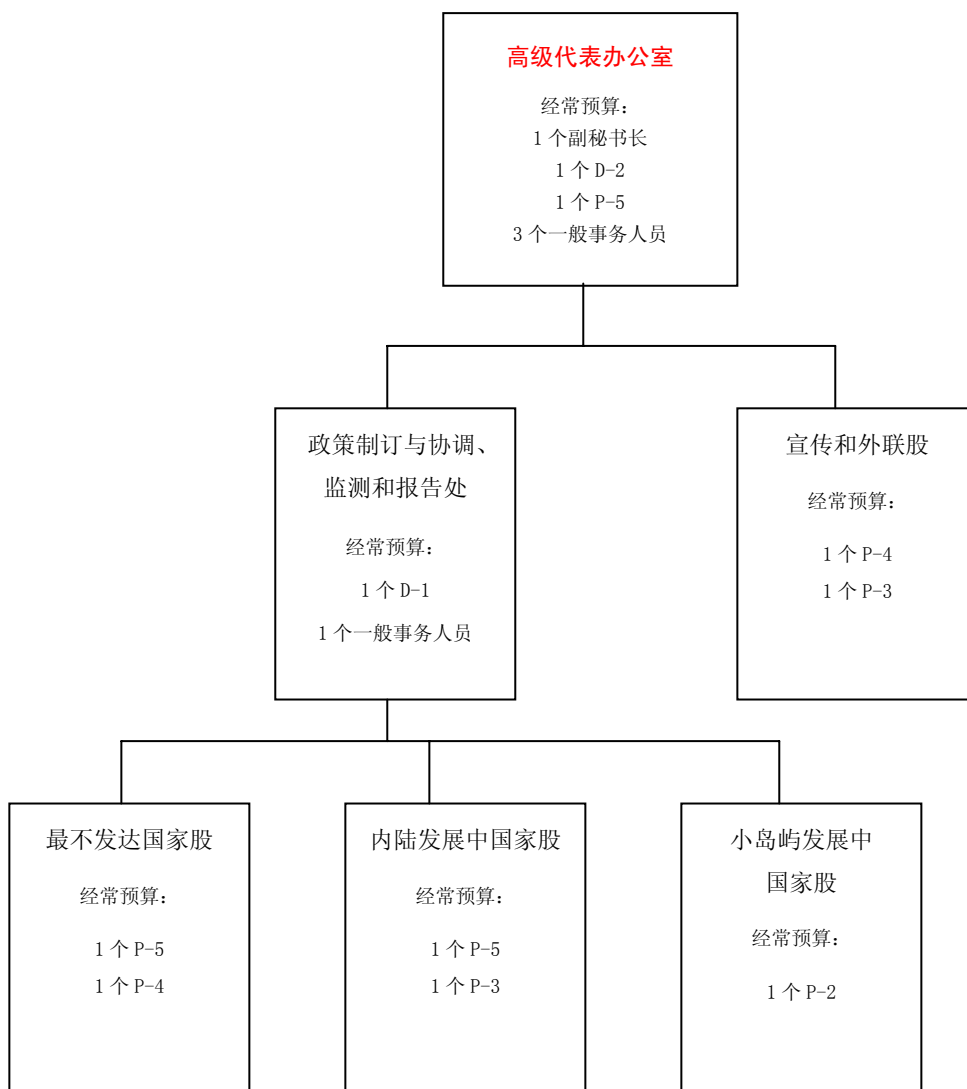
- 10.22 2008-2009 两年期内将交付以下的产出：其它实质性活动（经常预算）：
- (a) 手册、概况介绍、挂图和资料袋：执行《布鲁塞尔行动纲领》(4)；《世界统计手册：小岛屿发展中国家》(2)；
- (b) 特别活动：关于小岛屿发展中国家如何准备应付自然灾害的公开讨论——执行《2005-2015 年兵库行动框架》和《毛里求斯战略》(1)；关于执行《毛里求斯战略》的环境问题公开讨论 (1)；关于调动对《毛里求斯战略》的国际支持的公开讨论 (1)；对《毛里求斯战略》执行情况的区域评价——加勒比、大西洋、印度洋、地中海、南中国海和太平洋 (1)。

表 10.10 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算	2 589.7	2 715.5	9	9
员额	122.1	180.5	—	—
非员额	2 711.8	2 896.0	9	9
预算外	2 849.4	1 120.5	—	—
共计	5 561.2	4 016.5	9	9

- 10.23 所需数额 2 896 000 美元包括：(a) 继续保留 9 个员额所需的 2 715 500 美元；(b) 顾问和专家所需非员额费用 180 500 美元。员额项下增加 125 800 美元，这是 2006-2007 两年期所设 1 个 P-3 员额的延迟影响而引起的。非员额所需费用增加 58 400 美元，用于支付为编制有关最不发达国家和过境运输情况的报告和出版物聘用专材的费用，并用于举行有关建立高效率过境运输系统所获进展的衡量指标的特设专家组会议。

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
2008-2009 两年期组织结构和员额分配



简称：RB，经常预算；GS，一般事务。

附件

2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出

A/60/6, 段次	产出	数量	终止原因
不适用	不利于发展的地理：内陆发展中国家的情况	1	非经常性出版物
共计		1	