



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 128 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2008–2009 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о предлагаемых ассигнованиях на финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в период с 1 января по 31 декабря 2008 года на общую сумму 80 923 900 долл. США нетто (88 363 900 долл. США брутто).

Настоящий доклад подготовлен с учетом рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/59/569/Add.1, пункты 6 и 7).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общий обзор деятельности Миссии и ее будущая роль	1–11	3
II. Мандат Миссии и планируемые результаты	12	6
III. Потребности в ресурсах	13–94	23
A. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря	16–22	24
B. Политические вопросы (компонент I)	23–43	27
C. Чрезвычайная помощь, подъем экономики и развитие (компонент II)	44–46	36
D. Региональные и субрегиональные отделения (отделения в провинциях)	47–61	38
E. Администрация	62–94	44
IV. Анализ потребностей в ресурсах	95–143	57
A. Военный и полицейский персонал	95–100	58
B. Гражданский персонал	101–109	59
C. Оперативные расходы	110–143	61
Приложение		
Организационная структура		70

I. Общий обзор деятельности Миссии и ее будущая роль

1. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) была учреждена в соответствии с резолюцией 1401 (2002) Совета Безопасности на первоначальный 12-месячный период. Впоследствии мандат Миссии продлевался Советом Безопасности в его резолюциях 1471 (2003), 1536 (2004), 1589 (2005) и 1662 (2006). Совет в своей резолюции 1746 (2007) постановил продлить срок действия мандата МООНСА в соответствии с предложением, содержащимся в докладе Генерального секретаря от 15 марта 2007 года (A/61/799-S/2007/152), на дополнительный 12-месячный период. Механизм взаимодействия между Миссией и Международными силами содействия безопасности в Афганистане (МССБ), штаб которых находится в Кабуле, был определен в резолюциях 1386 (2001), 1501 (2003), 1563 (2004), 1623 (2005) и 1707 (2006).

2. В соответствии с возложенным на МООНСА мандатом Миссия продолжает выполнять политические функции и функции, связанные с оказанием добрых услуг, что включает усилия по координации и обеспечению наблюдения за ходом осуществления Соглашения по Афганистану, наблюдению за положением в области прав человека и их поощрению, оказанию технической поддержки в тех областях, в которых Организация Объединенных Наций обладает явными сравнительными преимуществами и имеет соответствующих специалистов, и координации деятельности Организации Объединенных Наций в областях оказания гуманитарной помощи, восстановления, реконструкции и развития. Функции Миссии заключаются также в поощрении более согласованных международных усилий, проведении политической работы и поощрении регионального сотрудничества и широкой координации и сотрудничества с Организацией Североатлантического договора (НАТО) и МССБ. Кроме того, в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю МООНСА ведет работу по координации и решению совместно с международным сообществом стратегических вопросов в поддержку правительства Афганистана, а также по содействию повышению согласованности всех предпринимаемых усилий по восстановлению страны.

3. В рамках предлагаемой в настоящем докладе сметы не только предусматривается сохранение этих основных функций, но и учитываются значительные изменения, которые произошли за последние несколько лет и которые требуют внесения изменений в нынешнюю структуру МООНСА. В этой связи международное сообщество стало в целом уделять Афганистану значительно больше внимания и выделять ему гораздо больше ресурсов. Объем международной помощи Афганистану в 2007 году, вероятно, достигнет 6 млрд. долл. США, в то время как в 2003 году он составил 2 млрд. долл. США. Численный состав международных вооруженных сил также увеличился: с 25 000 человек в 2005 году до 50 000 человек в 2007 году. Тем временем ускоренными темпами осуществлялись меры по расширению присутствия и распространению власти правительства Афганистана по всей стране, повышению качества государственных учреждений, осуществлению реформы сектора безопасности и ведению дальнейшего наблюдения за положением в области прав человека и их поощрению. Как афганские, так и международные партнеры МООНСА по-прежнему считают ее одним из центральных независимых учреждений, обеспечивающих координацию деятельности. Вместе с тем в связи с дополни-

тельными задачами значительно возросла нагрузка на нынешнюю структуру Миссии. Государства-члены выразили желание наращивать потенциал Миссии, с тем чтобы она могла выполнять эти задачи.

4. Совет Безопасности в своей резолюции 1746 (2007) расширил сферу охвата деятельности МООНСА в Афганистане. К числу новых функций относятся содействие дальнейшему согласованию международных усилий, наблюдение за положением гражданских лиц и принятие мер по их защите и развитие взаимодействия с МССБ.

5. Предлагаемое увеличение численности персонала на 2008 год в значительной степени связано с расширением присутствия МООНСА в провинциях. В этой связи МООНСА сохранит в 2008 году восемь полностью интегрированных региональных отделений и девять провинциальных отделений. В рамках расширения присутствия Миссии на местах в штат провинциальных отделений будут также включены международные сотрудники. Присутствие международных сотрудников имеет крайне важное значение с учетом увеличения объема работы в поддержку политической деятельности. МООНСА будет также и далее опираться на имеющийся национальный персонал и тесно сотрудничать с ним в целях содействия обеспечению непрерывного формирования национальных кадров в Афганистане. Увеличение численности международного персонала в рамках стратегии развития внутреннего потенциала Миссии приведет к улучшению работы афганских сотрудников в составе Миссии в долгосрочном плане. Следует также отметить, что в число дополнительных сотрудников, подлежащих направлению в регионы, входят четыре сотрудника по вопросам обеспечения законности для субрегионов Кабула, Герата, Мазари-Шарифа и Джелалабада. Эта мера направлена на удовлетворение определенной на проходившей в Риме 2 и 3 июля 2007 года Конференции по вопросам правопорядка потребности в принятии дополнительных мер по созданию органов обеспечения законности вне столицы страны.

6. Заметное ухудшение за прошедший год положения в плане безопасности, в частности в южных и юго-восточных районах, вызывает серьезную озабоченность. Нападением все чаще подвергается гражданское население, должностные лица и персонал организаций, участвующих в восстановлении страны. Хотя данные, свидетельствующие о преднамеренном нападении на персонал Организации Объединенных Наций или ее объекты, практически отсутствуют, для того чтобы Миссия могла продолжать осуществлять операции в нынешних масштабах, необходимо принять дополнительные меры по снижению степени риска. Кроме того, МООНСА призвана занимать объективную позицию в деле контроля за числом жертв продолжающихся боевых действий среди гражданского населения, что является важной функцией, требующей увеличения потенциала Группы по правам человека.

7. Функции, обязанности и полномочия Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и двух его заместителей определены в записке Генерального секретаря по руководящим принципам в отношении комплексных миссий от 9 февраля 2006 года, в которой он признал, что для обеспечения постконфликтного восстановления необходимо применять общие стратегические установки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Специальный представитель обеспечивает взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам че-

ловека, которое представляет в МООНСА и страновой группе Организации Объединенных Наций руководитель Группы по правам человека. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря по вопросам гуманитарной помощи, восстановления и реконструкции выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. МООНСА поддерживает тесные контакты и координирует деятельность как с соседними странами, так и с политическими миссиями и страновыми группами в регионе, в частности, через ее отделения связи в Исламабаде и Тегеране. МООНСА расширяет также сотрудничество и координацию деятельности с МССБ (НАТО) в целях расширения и осуществления взаимодействия между этими двумя самостоятельными организациями. По мере активизации деятельности МООНСА в рамках региональных отделений и отделений на местах она по-прежнему привержена делу обеспечения оптимального использования средств на покрытие расходов на строительство, текущую деятельность и техническое обслуживание на основе заключения соглашений об общем обслуживании с другими структурами Организации Объединенных Наций.

8. На национальном уровне создание нового механизма консультативных групп, предусматривающего широкое участие структур Организации Объединенных Наций и МООНСА и выполнение функций председателя этого механизма правительственными должностными лицами, содействовало повышению руководящей роли государственных структур в деле определения национальных приоритетов и практического осуществления Национальной стратегии развития Афганистана. Региональные отделения Миссии полностью задействованы для оказания поддержки в осуществлении национальных программ на местном уровне, содействия процессам планирования на уровне провинций и оказания консультационной помощи по вопросам укрепления субнациональных органов управления и осуществления программ развития.

9. Миссия приняла решение о переводе в 2008 году Группы по правам человека из компонента I «Политические вопросы» в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря. Ввиду многоаспектного характера деятельности в области прав человека и ее первостепенной важности в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях деятельность в области прав человека следует рассматривать в качестве одной из основных задач операций в пользу мира. В этой связи и в целях обеспечения Группы по правам человека оптимальной организационной базой для эффективного взаимодействия со всеми соответствующими подразделениями в рамках компонентов I и II предлагается передать эту группу в непосредственное подчинение Специальному представителю Генерального секретаря.

10. Присутствие Миссии на местах обеспечит правительственные и неправительственные структуры на уровне провинций решающей поддержкой в деле создания потенциала и координации деятельности, в том числе в области обеспечения безопасности, а также позволит вести политическую работу среди недовольных властями групп населения, особенно на юге страны, посредством оказания добрых услуг. Кроме того, осуществление Миссией деятельности на уровне провинций будет иметь крайне важное значение, особенно в преддверии начала осуществления в марте 2008 года Национальной стратегии развития Афганистана.

11. Реализация Миссией ожидаемых достижений, предусмотренных в логической схеме осуществления ее мандата, в целом идет по графику. Наблюдение за положением в области прав человека и обеспечение законности занимают значительное место в деятельности Миссии с учетом новой функции наблюдения за положением гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов и расширением международного консенсуса в отношении того, что обеспечение законности имеет решающее значение. На гуманитарной деятельности и деятельности в области развития негативно сказывается ухудшение положения в плане безопасности, особенно в южных и юго-восточных районах страны, в которых ограничено передвижение и присутствие МООНСА и учреждений системы Организации Объединенных Наций. В целях адаптации к такой обстановке Организация Объединенных Наций будет и далее заниматься осуществлением не требующих активного участия Организации Объединенных Наций инициатив через органы местных общин, уделяя при этом основное внимание достижению быстрых результатов в относительно небольших сферах деятельности.

II. Мандат Миссии и планируемые результаты

12. Ниже представлены цель, ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, определенные на основе резолюций Совета Безопасности 1401 (2002), 1471 (2003), 1536 (2004), 1589 (2005), 1662 (2006) и 1746 (2007).

Цель: содействие достижению мира и стабильности в Афганистане.

Ожидаемые достижения

а) Создание социально-политических условий, способствующих достижению прочного мира и стабильности

Показатели достижения результатов

а) i) Осуществление инициатив обеспечения стабильности и урегулирования конфликта на уровне регионов и провинций

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: 72 инициативы по урегулированию конфликтов

Расчетный показатель на 2007 год: 50 инициатив по урегулированию конфликтов

Целевой показатель на 2008 год: 60 инициатив по урегулированию конфликтов

ii) Создание и внедрение, в том числе на уровне провинций, механизмов, содействующих обеспечению подотчетности правительства

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: четыре созданных механизма

Расчетный показатель на 2007 год: один созданный механизм (приведение национального законодательства в

соответствие с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией)

Целевой показатель на 2008 год: один созданный механизм (принятие единого плана реформы министерства внутренних дел)

iii) Расширение контактов/взаимодействия между членами парламента и их избирателями

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: посещение каждым членом парламента своего избирательного округа два раза в год

Целевой показатель на 2008 год: посещение каждым членом парламента своего избирательного округа четыре раза в год

iv) Расширение участия правительства в проведении, планировании и финансировании выборов в Афганистане

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: принятие закона о выборах нижней палатой парламента Афганистана (Волеси джиргой)

Целевой показатель на 2008 год: 20 процентов расходов на регистрацию гражданского населения и избирателей (натурой или наличными) покрываются из государственного бюджета

v) Сокращение числа и масштабов влияния незаконных вооруженных групп

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: собрано 18 000 единиц оружия

Расчетный показатель на 2007 год: вероятно, будет собрано 7000 из 15 000 единиц предполагаемого в наличии оружия;

Проведение афганской национальной полицией 4 правоприменительных операций на уровне уездов

Целевой показатель на 2008 год: проведение афганской национальной полицией 17 правоприменительных операций на уровне уездов

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

Выявление и отстранение от должности 20 государственных должностных лиц, связанных с незаконными вооруженными группами

Мероприятия

- Еженедельный анализ политической обстановки и вынесение рекомендаций партиям и группам по вопросам урегулирования конфликтов, включая меры по борьбе с повстанцами, на национальном и субнациональном уровнях
- Еженедельный мониторинг и анализ событий на центральном и региональном уровнях
- Проведение каждые две недели координационных совещаний Группы стратегических действий
- Ежедневные контакты с членами кабинета, губернаторами и ведущими лидерами обеих палат Национального собрания
- Еженедельная трансляция по телевидению и радио программ общественной информации на языках дари и пушту для широких слоев афганского населения
- Еженедельное проведение брифингов для прессы в Кабуле, периодическая организация «круглых столов» для средств массовой информации по вопросам, представляющим интерес для прессы, и периодическое проведение брифингов и организация других мероприятий для средств массовой информации в регионах
- Проведение обследований в целях оценки степени поддержки и популярности парламента и определения того, принимает ли он меры по удовлетворению потребностей избирателей
- Проведение каждые две недели совещаний по вопросам выборов и обсуждение проблем и идей с представителями правительства в поддержку преобразования Независимой избирательной комиссии и осуществления последующих основных инициатив, включая пересмотр закона о выборах и определение сроков проведения будущих выборов
- Еженедельное проведение координационных совещаний по вопросу о роспуске незаконных вооруженных групп в Афганистане

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения Миссии будут реализованы ею при условии, что:

- a) все заинтересованные стороны будут продолжать выполнять необходимые политические и/или финансовые обязательства;
- b) правительство Афганистана будет привержено делу совершенствования управления и сокращению масштабов коррупции;
- c) будет расширяться сотрудничество между парламентом и президентом по приоритетным вопросам парламентской программы в области законодательства в целях достижения прогресса в реформировании избирательной системы;
- d) будет продолжаться наращивание потенциала афганских национальных сил безопасности и афганской судебной системы и расширение поддержки в целях достижения прогресса в деле роспуска незаконных вооруженных групп и повышение степени их заинтересованности в этом процессе, а также расширение его поддержки со стороны МССБ (НАТО);

- e) произойдут позитивные изменения в общем восприятии достаточности принятия правительством и международными силами мер для борьбы с повстанцами;
- f) широкие слои населения будут уверены в осуществлении проектов в области развития в рамках стратегии роспуска незаконных вооруженных групп, что послужит стимулом для выполнения положений этой стратегии.

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

b) Прогресс в реформировании сектора безопасности и в сфере укрепления законности в Афганистане

b) i) Укрепление потенциала и повышение эффективности управления в органах правосудия, прежде всего в Верховном суде и министерстве юстиции

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: создание объединенного совета по координации и контролю

Расчетный показатель на 2007 год: принятие утвержденной государственной политики и стратегии в области правосудия, предусматривающей создание механизмов контроля и оценки в поддержку достижения контрольных показателей обеспечения законности в соответствии с Соглашением по Афганистану, с указанием соответствующих расходов

Целевой показатель на 2008 год: введение и применение в Верховном суде законов о судебной системе и организация Генеральной прокуратуры

300 человек, прошедших курс о работе Верховного суда (233 в 2007 году)

ii) Завершение разработки законов и правил

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: новый уголовно-процессуальный кодекс, закон о борьбе с терроризмом, закон об организации Генеральной прокуратуры и создание независимой ассоциации юристов

Целевой показатель на 2008 год: завершение разработки нового уголовно-процессуального кодекса и закона о борьбе с терроризмом

Разработка проектов 30 законов Такнином (структура в системе министерства юстиции, которая отвечает за тщательный анализ проектов законов) (примерно до 26 в 2007 году)

iii) Повышение эффективности координации деятельности сектора правосудия

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: создание Международной координационной группы по реформе сектора правосудия

Расчетный показатель на 2007 год: разработка Рабочей группой по вопросам правосудия плана ее работы и вынесение ею рекомендаций по важным стратегическим вопросам

Целевой показатель на 2008 год: ежемесячное проведение одного международного совещания и подготовка ежеквартальных отчетов о деятельности доноров

Организация 12 международных совещаний

Подготовка четырех докладов, касающихся деятельности доноров

iv) Расширение доступа к правовой помощи

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: разработка и определение правительством его стратегии в отношении оказания правовой помощи и проведение базисного исследования, касающегося вопроса о числе адвокатов в рамках уголовных процессов

Целевой показатель на 2008 год: оказание правовой помощи 3000 подзащитным из числа коренного населения

v) Обеспечение более безопасного содержания заключенных и более гуманного обращения с ними

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: строительство и/или восстановление семи пенитенциарных учреждений в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и международными стандартами

Прохождение новой подготовки 1000 тюремных служащих офицерского и сержантского и рядового состава по всей стране

Целевой показатель на 2008 год: строительство и/или восстановление семи пенитенциарных учреждений в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и международными стандартами

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

Прохождение 1000 тюремных служащих по всей стране подготовки по нормам обращения с заключенными

Мероприятия

- Проведение конструктивного диалога с национальными властями, содействующего обеспечению эффективного наблюдения за контрольными показателями в области обеспечения законности и их достижению
- Дальнейшее оказание поддержки эффективного функционирования вспомогательных рабочих групп по вопросам, касающимся правовой реформы, юридической помощи/доступа к системе правосудия, юридического образования, земельной реформы/регистрации и объектов инфраструктуры судебной системы
- Ежемесячное проведение совещаний, созываемых МООНСА в качестве совместного координационного механизма Рабочей группы по вопросам прав человека и отправления правосудия и ведущего механизма по оказанию поддержки рабочим подгруппам по вопросам, касающимся судебной реформы и правовой помощи/доступа к системе правосудия
- Еженедельное консультирование на основе участия МООНСА в работе Консультативной группы по вопросам осуществления Национальной стратегии развития Афганистана/Соглашения по Афганистану, Рабочей группы по вопросам прав человека и отправления правосудия и ее технических рабочих подгрупп
- Еженедельные контакты МООНСА с донорами по вопросам сектора правосудия и ведение среди них информационно-пропагандистской работы
- Ежедневное консультирование заинтересованных сторон на национальном и международном уровне и оказание поддержки по вопросам реформы судебной системы
- Функционирование в качестве центра информации и ежемесячное обновление информации по вопросам правосудия (общий обзор системы правосудия, проводимый МООНСА)
- Проведение еженедельных брифингов для государственных и других организаций по реформе сектора правосудия
- Содействие работе Комитета международных экспертов по реформе системы уголовного правосудия и выполнение функций сопредседателя этого комитета
- Выполнение ведущей роли в координации международной поддержки Верховного суда путем оказания правовой помощи и обеспечения доступа к рабочей подгруппе по вопросам отправления правосудия
- Ежегодное обновление МООНСА таблицы с информацией о физических и юридических лицах, оказывающих правовую помощь в сотрудничестве с Форумом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
- Подготовка ежеквартальных отчетов о деятельности доноров (таблица Международной координационной группы по реформе сектора правосудия)
- Выполнение функций координатора осуществления реформы пенитенциарной системы
- Координация осуществления реформы пенитенциарной системы и деятельности в области реабилитации между правительством Афганистана и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными учреждениями и странами-донорами

- Вынесение рекомендаций и оказание поддержки министерству юстиции и центральному департаменту по делам тюрем министерства юстиции в целях строительства или ремонта тюрем и исправительных учреждений

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения Миссии будут ею реализованы при условии, что:

- а) правительство и доноры будут продолжать вкладывать средства в сектор правосудия и увеличивать размеры таких вложений;
- б) парламент будет располагать возможностями для анализа правовых документов в целях определения способности правительства придерживаться графика законодательной работы и вводить в действие необходимые законы;
- в) будут возрастать масштабы и качество системы юридического образования третьей ступени в целях обеспечения достаточного потенциала сектора правосудия;
- г) будет принята национальная программа в качестве центральной движущей силы осуществления реформы в рамках судебных учреждений при значительной поддержке со стороны доноров в целях восстановления законности.

Ожидаемые достижения

Показатели достижения результатов

с) Более широкое уважение прав человека в Афганистане

с) i) Увеличение числа дел о правах человека, расследование которых было успешно завершено Независимой афганской комиссией по правам человека (НАКПЧ)

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: завершено проведение 1071 расследования

Расчетный показатель на 2007 год: завершено проведение 1300 расследований

Целевой показатель на 2008 год: завершено проведение 1500 расследований

ii) Расширение деятельности по наблюдению и подготовке отчетности в связи с процессом государственного строительства, осуществляемой НАКПЧ в сотрудничестве с МООНСА

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: проведено 300 мероприятий по наблюдению

Расчетный показатель на 2007 год: 400 мероприятий по наблюдению и 60 учебных практикумов (прохождение подготовки 30 000 лиц)

Целевой показатель на 2008 год: прохождение подготовки 35 000 лиц и подготовка 100 региональных отчетов

iii) Осуществление Государственного плана действий по достижению мира, обеспечению правосудия и примирения в части, касающейся обеспечения правосудия в переходный период

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: создание одной целевой группы для вынесения рекомендаций президенту по вопросам назначения государственных должностных лиц

Расчетный показатель на 2007 год: разработка консультационной группой пяти пакетов рекомендаций

Издание одного указа о создании целевой группы для вынесения рекомендаций по институциональным, правовым и процедурным основам для Афганистана в целях выполнения его правовых обязательств в отношении преступлений, совершенных в прошлом

Проведение восьми практикумов

Целевой показатель на 2008 год: разработка целевой группой восьми пакетов рекомендаций

Завершение подготовки окончательного доклада целевой группы и представление его президенту и другим заинтересованным сторонам

iv) Публикация совместных тематических докладов НАКПЧ и МООНСА по вопросам, касающимся прав человека

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: опубликование трех докладов

Расчетный показатель на 2007 год: опубликование четырех докладов

Целевой показатель на 2008 год: опубликование трех докладов

v) Подготовка большего числа докладов о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: опубликование трех национальных докладов

Расчетный показатель на 2007 год: опубликование четырех национальных докладов и проведение 20 практикумов

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

Целевой показатель на 2008 год: опубликование шести национальных докладов и проведение 20 практикумов

Мероприятия

- Расследование нарушений прав человека и вынесение рекомендаций в целях принятия мер по исправлению положения и последующих мер в сотрудничестве с НАКПЧ
- Ведение информационно-пропагандистской работы и оказание поддержки в реализации инициатив и принципов Миссии в области прав человека, по мере необходимости
- Организация учебной подготовки и практикумов в целях расширения возможностей НАКПЧ в плане поощрения и защиты прав человека в соответствии с положениями о правах человека афганской конституции, в частности всестороннего уважения прав человека женщин
- Организация учебной подготовки и практикумов в целях расширения возможностей НАКПЧ в плане ведения наблюдения и подготовки докладов о том, в какой степени реформированные государственные учреждения, в частности гражданская администрация, полиция, суды и тюрьмы, обеспечивают защиту прав человека и их соблюдение, включая обеспечение доступа женщин к системе правосудия. Подготовка ежемесячных докладов региональными и провинциальными отделениями МООНСА в этой связи
- Организация в Афганистане учебной подготовки судебно-медицинских экспертов
- Расширение возможностей гражданского общества в плане понимания процесса государственного строительства, наблюдения за ним и участия в нем
- Наблюдение за осуществлением Плана действий по достижению мира, обеспечению правосудия и примирения и вынесения рекомендаций правительству Афганистана по нему
- Выполнение функций центра информации и отчетности по вопросам обеспечения правосудия в переходный период посредством регулярной подготовки докладов о ходе работы и тематических докладов
- Вынесение рекомендаций по вопросам установления истины президенту и другим заинтересованным сторонам и о мерах, которые необходимо принять в целях создания соответствующего механизма
- Контроль за эффективностью мер, принимаемых в целях осуществления Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана в интересах защиты прав человека
- Расширение возможностей гражданского общества, неправительственных организаций и национальных учреждений в плане оценки действенности Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана и содействия принятию мер по исправлению положения

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения Миссии будут ею реализованы при условии, что:

- a) снизится активность повстанцев, с которой напрямую связаны нарушения прав человека;
- b) правительство Афганистана и международное сообщество будут уделять больше внимания порождаемым повстанческими действиями рискам, наносящим ущерб созданию условий, в которых уважаются права человека;
- c) правительство Афганистана будет готово показать пример в деле проведения беспристрастных расследований предполагаемых нарушений прав человека.

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

d) Активизация процесса восстановления, подъема и реконструкции Афганистана с упором на субнациональные структуры управления

d) i) Распространение национальных программ на провинции

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: выполнение двух национальных программ

Выполнение четырех совместных программ правительства и Организации Объединенных Наций

Расчетный показатель на 2007 год: выполнение четырех национальных программ

Выполнение пяти совместных программ правительства и Организации Объединенных Наций

Рационализация 15 процентов организационных структур аппарата губернаторов

Оказание технической поддержки в планировании развития в 25 провинциях

Осуществление 24 группами по вопросам реконструкции на уровне провинций деятельности в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана и Соглашением по Афганистану

Завершение экспериментального составления бюджетов в трех провинциях

Выполнение Программы по обеспечению стабильности в Афганистане в 120 уездах

Целевой показатель на 2008 год: выполнение шести национальных программ

Выполнение пяти совместных программ правительства и Организации Объединенных Наций

Рационализация 40 процентов организационных структур аппарата губернаторов

Завершение планирования развития на уровне провинции во всех 34 провинциях

Завершение составления бюджета в семи провинциях

Выполнение Программы по обеспечению стабильности в Афганистане в 240 уездах

ii) Расширение возможностей правительства по обеспечению учета гендерных аспектов в национальных стратегиях и программах

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: обеспечение все-стороннего учета гендерных аспектов в работе четырех консультационных групп

Женщины составляют минимум 20 процентов среди представителей, участвующих в субнациональных консультациях

Одобрение правительством Национального плана действий в интересах женщин в Афганистане

Целевой показатель на 2008 год: обеспечение всестороннего учета гендерных аспектов в работе шести консультационных групп

Женщины составляют минимум 33 процента среди представителей, участвующих в субнациональных консультациях

Начало осуществления Национального плана действий в интересах женщин

Создание Межминистерского совета по контролю за осуществлением Национального плана действий в интересах женщин

Подготовка первого годового государственного плана (действий в интересах улучшения положения женщин)

iii) Расширение поддержки государственных учреждений в деле осуществления Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана в части, касающейся межсекторальных вопросов, связанных с борьбой с наркоторговлей

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: создание структур министерства по борьбе с наркоторговлей в восьми провинциях

Разработка в пяти провинциях предложений для рассмотрения Целевым фондом для борьбы с наркоторговлей

Подготовка планов осуществления деятельности по всем направлениям Национальной стратегии по борьбе с наркотиками в соответствии с Соглашением по Афганистану и Национальной стратегией развития Афганистана

Целевой показатель на 2008 год: создание структур министерства по борьбе с наркоторговлей во всех 34 провинциях

Разработка в 11 провинциях предложений для рассмотрения Целевым фондом для борьбы с наркоторговлей

Организация пограничного контроля на всех пунктах незаконного пересечения международной границы на западе и юге Афганистана

iv) Расширение возможностей правительства по принятию мер в случае национальных катастроф и решению вызванных ими гуманитарных проблем

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: разработка провинциальных планов обеспечения готовности на случай бедствий в 14 провинциях

Организация проведения 10 учебных курсов по вопросам ликвидации последствий бедствий на уровне провинций

Целевой показатель на 2008 год: разработка провинциальных планов обеспечения готовности на случай бедствий в 34 провинциях

Организация проведения 20 учебных курсов по вопросам ликвидации последствий бедствий на уровне провинций

v) Расширение возможностей правительства, особенно Центрального статистического управления, в плане управления демографической и социально-экономической информацией

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: отсутствует

Расчетный показатель на 2007 год: завершение проведения экспериментальной переписи населения

Завершение осуществления экспериментального проекта «Кто, где и за что отвечает» в одном регионе

Целевой показатель на 2008 год: завершение проведения переписи населения

Начало осуществления программы «Кто, где и за что отвечает» в восьми регионах страны

Завершение процесса демаркации границ уездов

Мероприятия

- Координация регулярного представления органами системы Организации Объединенных Наций отчетов через созданные механизмы финансовой отчетности, находящиеся в ведении министерства финансов
- Оказание услуг по стратегической координации региональным группам Организации Объединенных Наций региональными отделениями МООНСА
- Обеспечение активизации регионального сотрудничества между страновыми группами Организации Объединенных Наций на основе разработки и осуществления трехсторонних совместных программ в области здравоохранения
- Наблюдение за назначениями сотрудников гражданской службы в регионах
- Вынесение рекомендаций группам по вопросам реконструкции в провинциях в отношении разработки показателей положения в провинциях в координации со странами-донорами, органами системы Организации Объединенных Наций и международным военным персоналом
- Оказание технической помощи комитетам по вопросам развития в провинциях, провинциальным советам, губернаторам и отраслевым министерствам
- Оказание помощи и вынесение рекомендаций правительству, включая департаменты в провинциях, по стратегиям обеспечения равенства мужчин и женщин и учета гендерных аспектов в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана
- Выработка технических рекомендаций, участие в работе соответствующих консультативных и рабочих групп в рамках процесса осуществления Национальной стратегии развития Афганистана и координации деятельности с органами системы Организации Объединенных Наций и государственными учреждениями в целях обеспечения учета гендерных аспектов как межсекторального аспекта в рамках всей стратегии
- Координация совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), донорами и правительством процесса укрепления системы управления проектами, финансируемых Целевым фондом для борьбы с наркоторговлей, и их осуществления на субнациональном уровне
- Обеспечение учета деятельности по борьбе с наркоторговлей в качестве межсекторального аспекта в рамках Национальной стратегии развития Афганистана, вынесения технических рекомендаций, участия в работе соответствующих консультативных и рабочих групп в рамках процесса осуществления Стратегии и координации деятельности с органами системы Организации Объединенных Наций и государственными учреждениями
- Выполнение роли ведущего международного учреждения для рабочей группы по вопросам оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий бедствий в рамках процесса осуществления Национальной стратегии развития Афганистана
- Координация деятельности Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий на национальном и региональном уровнях
- Оказание содействия в проведении переписи населения в стране

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения Миссии будут ею реализованы при условии, что:

- а) все заинтересованные стороны будут продолжать выполнять необходимые политические и/или финансовые обязательства;
- б) положение в плане безопасности в каждом конкретном регионе страны будет по-прежнему благоприятствовать уделению более пристального внимания осуществлению деятельности на субнациональном уровне;
- с) стихийные бедствия не скажутся отрицательно на деятельности по восстановлению.

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

е) Прогресс в достижении контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану и Национальной стратегией развития Афганистана

е) i) Укрепление сотрудничества между правительством и международным сообществом в целях совместного определения и реализации приоритетных направлений деятельности через Объединенный совет по координации и контролю

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: достижение 7 контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану

Проведение 4 заседаний Объединенного совета по координации и контролю

Принятие Советом 15 решений и мер по 8 секторам

Проведение каждые две недели консультаций между правительством и международным сообществом через механизм заседаний Совета

Расчетный показатель на 2007 год: достижение 23 контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану

Проведение 8 заседаний Совета

Принятие Советом 70 решений и мер по 8 секторам

Проведение каждые две недели консультаций между правительством и международным сообществом через механизм заседаний Совета

Целевой показатель на 2008 год: достижение 30 контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану

Проведение 12 заседаний Совета

Проведение каждые две недели консультаций между правительством и международным сообществом через механизм заседаний Совета

Принятие Советом 120 решений и мер по 8 секторам

ii) Расширение поддержки государственных учреждений в целях обеспечения ведущей роли афганских учреждений и расширения их возможностей в плане определения национальных приоритетов как части Национальной стратегии развития Афганистана

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: начало осуществления правительством разработанной им Временной национальной стратегии развития Афганистана

Публикация правительством докладов о ходе осуществления Стратегии и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на английском и местном языках при содействии МООНСА

Начало проведения консультаций, посвященных указанным целям и Стратегии, в 34 провинциях

Расчетный показатель на 2007 год: начало осуществления процесса перестройки и рационализации в 30 процентах государственных министерств в соответствии со Стратегией и Соглашением

Завершение проведения в рамках реформы гражданской службы 75 процентов консультаций министерств, посвященных указанным целям и стратегии, во всех 34 провинциях

Внедрение четких и транспарентных процедур назначения на все руководящие должности в центральном правительстве и судебных органах, а также губернаторов провинций, начальников полиции, уездных руководителей и руководителей службы безопасности на уровне провинций

Целевой показатель на 2008 год: начало осуществления процесса перестройки и рационализации в 50 процентах государственных учреждений в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана

Завершение проведения в рамках реформы гражданской службы 90 процентов консультаций министерств, посвященных указанным целям и Стратегии, во всех 34 провинциях

Завершение процесса разработки Стратегии и ее одобрение правительством Афганистана

Проведение реформы гражданской службы всеми министерствами

Одобрение правительством четких процедур вовлечения советов на уровне провинций в разработку и контроль выполнения административных задач на субнациональном уровне

iii) Расширение технической поддержки правительства, осуществляемой под руководством консультативных и рабочих групп

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: проведение 3 раундов заседаний консультативных групп и 120 заседаний рабочих групп по 8 секторам, охватываемым Национальной стратегией развития Афганистана

Расчетный показатель на 2007 год: проведение 5 раундов заседаний консультативных групп и 240 заседаний рабочих групп по 8 секторам, охватываемым Стратегией

Проведение каждые два месяца координационных совещаний с координаторами Организации Объединенных Наций по секторам

Целевой показатель на 2008 год: проведение 7 раундов заседаний консультативных групп и 360 заседаний рабочих групп по 8 секторам, охватываемым Стратегией

Проведение каждые два месяца координационных совещаний с координаторами Организации Объединенных Наций по секторам

iv) Введение полностью в строй системы мониторинга между секретариатом Объединенного совета по координации и контролю, секретариатом Стратегии и Центральным статистическим управлением

Показатели для оценки работы

Показатель за 2006 год: создание и первоначальное укомплектование секретариата Объединенного совета по координации и контролю

Расчетный показатель на 2007 год: разработка и внедрение системы мониторинга

Завершение подготовки первого годового доклада Совета

Полное укомплектование секретариата Совета

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

Завершение разработки стратегического плана секретариата Совета, включая план обеспечения коммуникации

Целевой показатель на 2008 год: введение полностью в строй системы мониторинга между секретариатами Совета и Стратегии

Завершение подготовки второго годового доклада Совета

Мероприятия

- Осуществление деятельности по координации в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю от имени международного сообщества в деле реализации Соглашения по Афганистану
- Организация регулярных консультаций между правительством и международным сообществом через сопредседателей Совета
- Вынесение стратегических рекомендаций и оказание добрых услуг национальным и региональным органам власти и основным заинтересованным сторонам в качестве метода содействия осуществлению Соглашения по Афганистану
- Оказание помощи в подготовке и организации проведения заседаний Совета четыре раза в год
- Наблюдение за ходом достижения контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану и Национальной стратегией развития Афганистана, в тесном сотрудничестве с секретариатами Совета и Стратегии
- Оказание поддержки и технической помощи секретариату Совета в целях укрепления контроля за осуществлением Соглашения по Афганистану и улучшения отчетности по нему
- Участие в работе 8 секторальных консультативных групп и оказание им технической поддержки
- Участие в заседаниях рабочих групп и рабочих подгрупп на регулярной основе и оказание им технической поддержки
- Координация технической помощи консультативным группам и рабочим группам через координаторов Организации Объединенных Наций по секторам от имени страновой группы Организации Объединенных Наций
- Содействие проведению регулярных заседаний страновых групп Организации Объединенных Наций в целях анализа деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана
- Осуществление контроля в целях обеспечения учета всех контрольных показателей, предусматриваемых Соглашением по Афганистану, в рамках планов и деятельности МООНСА, в том числе на региональном уровне и на уровне провинций
- Оказание помощи секретариату Совета в разработке стратегии коммуникации и в целях укрепления деятельности по информированию общественности о Соглашении по Афганистану

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения Миссии будут ею реализованы при условии, что все заинтересованные стороны, включая членов Объединенного совета по координации и контролю, будут продолжать проявлять необходимую политическую волю и готовность нести необходимые финансовые обязательства в целях достижения контрольных показателей, предусмотренных Соглашением по Афганистану и национальной стратегией развития Афганистана. Осуществление Стратегии и деятельности Совета будет также зависеть от положения в плане безопасности в стране. Для обеспечения своевременного достижения контрольных показателей и завершения выполнения Стратегии Афганистана необходимо также, чтобы не возникало никаких крупных политических кризисов, в том числе в рамках региона, стихийных бедствий или любых других чрезвычайных ситуаций национального масштаба.

III. Потребности в ресурсах

13. Предлагаемые ассигнования на финансирование МООНСА в период с 1 января по 31 декабря 2008 года оцениваются в 80 923 900 долл. США нетто (88 363 900 долл. США брутто), о чем свидетельствуют данные в таблицах 1 и 3. В таблице 2 приводится сводная информация о кадровых потребностях. Сумма предлагаемых ассигнований на 2008 год, отражающая чистое увеличение на 23 024 600 долл. США (или 39,8 процента) по сравнению с валовым объемом ассигнований на 2007 год, включает 1 148 100 долл. США на военный и полицейский персонал, 47 759 500 долл. США на гражданский персонал и 32 016 300 долл. США на покрытие оперативных расходов. Указанное увеличение обусловлено главным образом предлагаемым созданием 69 дополнительных должностей (27 должностей международных сотрудников, 32 должностей национальных сотрудников и 10 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций), расходами, связанными со строительством дополнительных жилых помещений и служебного здания в Кабуле, и приобретением дополнительных автотранспортных средств для региональных и субрегиональных (провинциальных) отделений.

Таблица 1

Общие потребности в ресурсах (в чистом выражении)
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января 2006 года — 31 декабря 2007 года			Потребности на 2008 год		Расчет разницы 2007–2008 год	
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Единовременные по- требности	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
Расходы на военный персонал	1 513,7	1 501,7	12,0	1 148,1	—	891,8	256,3
Расходы на гражданский персонал	74 217,2	73 060,6	1 156,6	47 759,5	—	34 354,6	13 404,9
Оперативные расходы	47 743,6	48 908,5	(1 164,9)	32 016,6	6 301,1	22 652,9	9 363,4
Общий объем потребностей	123 474,5	123 470,8	3,7	80 923,9	6 301,1	57 899,3	23 024,6

Таблица 2
Кадровые потребности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добро-вольцы Органи-зации Объеди-ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Катего-рия поле-вой служ-бы/кате-гория обще-го обслу-живания	Катего-рия обще-го обслу-живания	Итого, между-народ-ный пер-сонал	Нацио-нальные сотруд-ники-специа-листы	Мест-ный разряд		
Утвержденная числен-ность на 2007 год	1	2	1	7	23	61	60	19	174	92	17	283	171	1 030	33	1 517
Предлагаемая числен-ность на 2008 год	1	2	1	7	24	68	72	21	196	97	17	310	173	1 060	43	1 586
Изменение	–	–	–	–	1	7	12	2	22	5	–	27	2	30	10	69

14. Предлагаемое штатное расписание МООНСА на период с 1 января по 31 декабря 2008 года включает в общей сложности 1586 должностей. Оно включает 310 должностей международных сотрудников, в том числе 196 должностей категории специалистов и 114 должностей категории полевой службы и категории общего обслуживания (прочие разряды), 1233 должности национального персонала, в том числе 173 должности национальных сотрудников-специалистов и 1060 должностей категории общего обслуживания (местный разряд), а также 43 должности добровольцев Организации Объединенных Наций. Предусмотрены также 1 должность военного советника, 19 должностей офицеров связи и 8 должностей советников гражданской полиции.

15. Предлагаемое штатное расписание предусматривает увеличение числа должностей международных сотрудников на 27 (1 С-5, 7 С-4, 12 С-3, 2 С-2 и 5 должностей категории полевой службы), национального персонала на 32 (2 должности национальных сотрудников-специалистов и 30 должностей местного разряда) и добровольцев Организации Объединенных Наций на 10. В пунктах ниже дается обоснование предлагаемых кадровых изменений.

А. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

Группа координации поддержки на местах

Международный персонал: увеличение на одну должность класса С-3

Категория специалистов и выше										Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы	
										Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд	Организации	Объединенных Наций	Всего
ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого									
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	2	—	4	

Категория специалистов и выше										Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добро-вольцы	
										Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народ-ный персонал	Национальные сотрудни-ки специа-листы	Мест-ный разряд	Органи-зации Объе-динен-ных На-ций	Всего
ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого								
Предлагаемая числен-ность на 2008 год																
—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	—	2	—	—	5
Изменение																
—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

16. Группа координации поддержки на местах была создана в рамках Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в 2006 году для обеспечения повседневной связи с региональными и провинциальными отделениями и оказания им постоянной поддержки. С увеличением числа и потенциала отделений МООНСА на местах, а также числа направляемых на места сотрудников и ввиду роста объема деятельности на местах возрастает необходимость в укреплении указанной группы.

17. Помимо созданных ранее восьми региональных и двух провинциальных отделений Группа в настоящее время поддерживает и координирует работу еще в семи новых отделениях на уровне провинций, а именно в провинциях Забуль, Кунаре, Хост, Бадгис, Нимроз, Дайкунди и Чагчаран. В стандартном штатном расписании каждого нового провинциального отделения предусматриваются три должности основного национального персонала — что означает увеличение числа сотрудников, работающих на местах, на 21 человека — в дополнение к необходимым штатным должностям административного вспомогательного персонала и персонала службы охраны в каждом таком отделении. Функция Группы координации поддержки на местах заключается в налаживании и поддержании эффективных связей со всеми группами/секциями основных и административных подразделений Миссии и всеми 17 отделениями на местах в целях обеспечения согласования и стратегической целостности операций в рамках всей страны. Расширение этих штатов имеет важное значение для укрепления деятельности по выполнению текущих и новых приоритетных задач Миссии. Создание новых отделений в провинциях является важным элементом в стратегии охвата провинций деятельностью Миссии и принимаемых ею мер по решению возрастающих задач по координации помощи и деятельности в области развития на местах.

18. Поэтому предлагается создать одну дополнительную должность класса С-3 в целях обеспечения возможности решать дополнительные задачи, возникающие в связи с распространением сферы операций Миссии на новые места в провинциях. Сотрудник на предлагаемой должности, который будет находиться в подчинении у руководителя Группы координации поддержки на местах, будет отвечать за обеспечение надлежащей поддержки деятельности этих новых отделений в координации с соответствующими региональными отделениями. Сотрудник на предлагаемой должности будет также оказывать содействие укреплению и рационализации связей с региональными и провинциальными отделениями через уполномоченных сотрудников в основных и административных подразделениях Миссии, а также в организационном оформлении

распределения функций по географическому принципу. Это также расширит возможности Группы по налаживанию более прочных связей между соответствующими группами/секциями Миссии в штабе, размещаемом в Кабуле, и существующими 17 отделениями на местах.

Группа по правам человека

Международный персонал: увеличение на одну должность класса С-4

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добро-вольцы Органи-зации Объеди-ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Нацио-нальные сотрудни-ки специа-листы	Мест-ный разряд		
Утвержденная числен-ность на 2007 год	–	–	–	1	2	2	2	–	7	–	–	7	3	7	1	18
Предлагаемая числен-ность на 2008 год	–	–	–	1	2	3	2	–	8	–	–	8	3	7	1	19
Изменение	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	1	–	–	–	1

19. В соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в которой Совет просил Организацию Объединенных Наций ввести в действие систему наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, Группа по правам человека отвечает за решение многочисленных вопросов, связанных с правами и защитой детей, включая детей-солдат, нападениями на учебные заведения, отказами в оказании гуманитарной помощи, убийствами, совершаемыми как повстанцами, так и национальными/международными силами безопасности, и последствиями продолжающегося конфликта для жизни детей.

20. По этой причине предлагается создать одну дополнительную должность класса С-4 для выполнения функций советника по вопросам защиты детей. Создание предлагаемой должности будет содействовать решению вышеуказанных вопросов, и сотрудник на этой должности будет оказывать правительству Афганистана помощь в деле улучшения жизни детей на национальном уровне. Советник по вопросам защиты детей будет базироваться в Кабуле и будет подчиняться непосредственно главному сотруднику по правам человека и работать под его непосредственным руководством.

21. Советник по вопросам защиты детей, должность которого предлагается создать, будет отвечать за разработку совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими учреждениями как на национальном, так и на международном уровне стратегии в отношении того, как осуществлять взаимодействие с участниками процесса на местах. В этой связи сотрудник на предлагаемой должности будет введен на основании положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности в состав Целевой группы по наблюдению за положением детей и будет сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в обеспечении уделения неустанного вни-

мания и оказания постоянной поддержки в целях содействия принятию надлежащих мер на программном уровне для выявления проблем в области защиты детей и будет оказывать специализированные консультационные услуги в надлежащих случаях. Он будет также обеспечивать подготовку сотрудников Миссии по правам человека на местах в целях содействия обеспечению надлежащей отчетности и наблюдения в рамках положений резолюции 1612 (2005). Сотрудник на предлагаемой должности будет также заниматься организацией учебной подготовки персонала региональных структур по защите детей и будет оказывать помощь в создании потенциала групп по правам человека НАКПЧ.

22. Обеспечение учета задачи защиты детей в рамках всей деятельности Миссии и соответствующих внешних партнеров будет иметь решающее значение для обеспечения дальнейшего выполнения как деятельности, связанной с осуществлением положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, так и для решения других вопросов защиты детей, включая проблемы сексуального насилия и насилия по признаку пола, правосудие по делам несовершеннолетних и похищения.

В. Политические вопросы (компонент I)

Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря

Международный персонал: увеличение на одну должность класса С-3

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал	Всего	Всего
Утвержденная численность на 2007 год	—	1	—	—	—	1	—	1	3	—	1	4	—	1	—	5
Предлагаемая численность на 2008 год	—	1	—	—	—	1	1	1	4	—	1	5	—	1	—	6
Изменение	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1

23. Сфера охвата и сложность функций заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам возросли в результате: а) активизации конфликта в регионе; б) расширения мандата МООНСА в отношении укрепления доверия на уровне регионов, обеспечения законности, защиты гражданского населения, реформы полиции и ведения политической работы; и с) возросшей необходимости в совершении частых поездок Специального представителя за пределы Афганистана. Эти факторы повлияли на повышение спроса на результаты согласованного анализа политического положения, включая постоянное взаимодействие с расширяющимся международным присутствием в Афганистане по политическим вопросам и согласование основных приоритетов в рамках Миссии и с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Новый аспект работы Миссии охватывает:

а) сотрудничество с президентом Афганистана и основными международными участниками процесса в решении важных вопросов политической работы, национального примирения и назначения должностных лиц; b) взаимодействие с афганскими партнерами и МССБ в вопросах стратегии борьбы с повстанцами в рамках Группы стратегических действий и других структур; c) решение многоаспектного и глубоко политического вопроса реформы министерства внутренних дел в том, что касается аспектов полицейской службы, пограничного контроля, управления и проведения выборов; d) миростроительство и урегулирование конфликтов в целях сохранения импульса в направлении роспуска незаконных вооруженных групп и предотвращения насилия во всех его формах; и e) ведение порученной Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций работы по формированию более целостной международно признанной стратегии в отношении Афганистана. Потребности в обеспечении отчетности и взаимодействия в каждой из этих областей значительны и удовлетворяются под руководством и при поддержке Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Ввиду того факта, что, как ожидается, нынешняя обстановка в плане безопасности и политическая ситуация в Афганистане будут по-прежнему характеризоваться нестабильностью, объем этих возросших потребностей сохранится высоким в предстоящем году. Эта деятельность в настоящее время осуществляется специальным помощником заместителя Специального представителя на должности класса С-4 вместе с младшим сотрудником по политическим вопросам класса С-2, который специализируется на вопросах политической работы и вопросах, связанных с конфликтами, и замещает специального помощника на период ее отсутствия.

24. Поэтому предлагается создать одну дополнительную должность класса С-3. Сотрудник на предлагаемой должности будет отвечать за налаживание взаимодействия, обработку информации и обеспечение коммуникации в рамках важных политических мероприятий, связанных с борьбой с повстанцами, а также с внутренними и международными региональными аспектами новой стратегии мирного процесса в Афганистане. Он будет выполнять также функции координатора по соблюдению других обязательств, включая политический аспект защиты гражданского населения в тех случаях, когда существует необходимость во взаимодействии с международными партнерами. Кроме того, создание предлагаемой должности будет содействовать осуществлению эффективной координации с силами МССБ (НАТО) и с основными структурами в секторе правосудия и обеспечения законности, включая координацию с секретариатом Объединенного совета по координации и контролю в целях оказания постоянной поддержки региональным отделениям и подготовку аналитических сводок о повседневной деятельности и событиях в целях последующего представления отчетов в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций.

25. В таком случае Специальный помощник (С-4) сосредоточит свое внимание на выполнении основного политического мандата в рамках компонента I, сотрудник на предлагаемой дополнительной должности (С-3) будет заниматься главным образом обеспечением взаимодействия по вопросам безопасности и стратегии борьбы с повстанцами, а младший сотрудник по политическим вопросам (С-2) будет продолжать заниматься главным образом политической работой в поддержку деятельности Специального помощника.

Группа по вопросам обеспечения законности

Международный персонал: увеличение на одну должность класса С–4

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	–	–	–	1	1	2	–	–	4	–	–	4	2	4	–	10
Предлагаемая численность на 2008 год	–	–	–	1	1	3	–	–	5	–	–	5	2	4	–	11
Изменение	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	1	–	–	–	1

26. За прошедший год международное сообщество увеличило помощь сектору правосудия в регионе и добилось повышения эффективности ее оказания через Международную координационную группу по реформе сектора правосудия, сопредседателем которой является МООНСА. Основные доноры провели координационное совещание в этой связи в Дубае в декабре 2006 года и отметили, что оказание помощи правительству Афганистана в целях создания системы правосудия в провинциях сопряжено с трудностями, несмотря на фактическое расширение и координацию помощи сектору правосудия на национальном уровне в Кабуле. На совещании Координационной группы в апреле 2007 года доноры заявили о своей поддержке создания Провинциального механизма координации по вопросам правосудия в целях оказания помощи правительству в деле систематического расширения территории, на которой обеспечивается законность, за пределами Кабула посредством осуществления согласованных и целевых программ доноров по оказанию технической помощи, организации учебной подготовки, созданию потенциала и инфраструктуры и поставке оборудования. Провинциальный механизм координации по вопросам правосудия станет механизмом оказания согласованной и эффективной помощи в деле обеспечения правосудия в провинциях и послужит основой для осуществления программ на уровне провинций в предстоящие годы в соответствии с приоритетами Афганистана. Это предложение было распространено и обсуждалось в рамках международного сообщества через Международную координационную группу по реформе сектора правосудия. Провинциальный механизм координации по вопросам правосудия был одобрен 3 июля 2007 года на Римской конференции по вопросам правопорядка в Афганистане как правительством Афганистана, так и международным сообществом в присутствии Генерального секретаря.

27. В целях поддержки этого механизма предлагается создать одну дополнительную должность класса С–4 для выполнения деятельности, связанной с вопросами жилья, земли и собственности. Предлагаемая должность обеспечит значительное расширение возможностей Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в плане определения острых проблем и осуществ-

ления сотрудничества с правительством Афганистана и другими заинтересованными сторонами в поиске их решения.

28. В настоящее время в составе Миссии нет должности, предназначенной для ведения работы в этой области, хотя работа над этими вопросами имеет важное значение для выполнения мандата Миссии. Обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане добиться практически невозможно без уделения надлежащего внимания вопросам жилья, земли и собственности. Ухудшение положения в этих областях обостряет межэтническую и межобщинную напряженность, подрывает прогресс в деле обеспечения признания законности государственной власти и парализует экономическое развитие. В Афганистане рост конфликтов из-за земли, собственности и жилья и их незаконный захват используются антиправительственными элементами в их собственных целях, поскольку отсутствие защиты прав на владение собственностью, порождаемое неэффективностью соответствующих институтов, влечет за собой возникновение конфликтов и общего недовольства правительством Афганистана. Отсутствие защиты прав собственности и общая безнаказанность в этой области стали тормозом долгосрочного экономического развития и не позволяют правительству Афганистана обеспечить достаточный уровень услуг в таких сферах, как здравоохранение, транспорт и образование.

29. Опыт других постконфликтных миссий, в рамках которых вопросом жилья, земли и собственности отводилось первоочередное внимание, например, миссий в Судане, Гватемале, Боснии и Герцеговине и Косово, свидетельствует о том, что уделение внимания этим вопросам имеет крайне важное значение для предотвращения конфликтов и смягчения их последствий, обеспечения экономического развития, создания институтов и эффективного управления и обеспечения правопорядка в переходный период.

30. Хотя правительством Афганистана был издан ряд декретов об организации специальных судов для рассмотрения земельных споров, на практике оказалось, что ни один из этих специальных судов не оказался эффективен. Фактически вынесение неправосудных решений в этой области подрывает доверие к правопорядку в частности и стабильность в стране в целом. Собственные возможности правительства Афганистана в этой области ограничены, и, таким образом, необходимы технические специалисты в составе Миссии для оказания помощи правительству Афганистана как в плане создания его собственного долгосрочного потенциала, так и решения насущных проблем.

31. Кроме того, межсекторальный и межучрежденческий характер вопросов жилья, земли и собственности требует непосредственного внимания и квалифицированного подхода со стороны Миссии. Таким образом, сотрудник на предлагаемой должности будет оказывать помощь в координации применения комплексного основанного на уважении прав человека подхода к решению вопросов жилья, земли и собственности. Для обеспечения максимальных преимуществ предлагаемая должность будет включена в состав Группы по вопросам обеспечения законности, и сотрудник на ней будет осуществлять тесное взаимодействие с Группой по правам человека.

Группа по политическим вопросам

Добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на две должности добровольцев Организации Объединенных Наций

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Итого, международный персонал	Национальный персонал		Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания		Национальные сотрудники	Местный персонал		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	1	1	4	2	—	8	—	1	9	5	9	—	23
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	1	1	4	2	—	8	—	1	9	5	9	2	25
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2

32. Группа по политическим вопросам будет продолжать уделять основное внимание оказанию добрых услуг, миростроительству и координации по вопросам безопасности в целях распространения власти центрального правительства и оказания им поддержки созданию национальных учреждений, включая уделение внимания совершенствованию управления на уровне провинций, дальнейшему взаимодействию с законодательными и выборными институтами на национальном уровне и на уровне провинций и оказанию поддержки осуществлению инициатив по обеспечению примирения. В подчинении у Группы по политическим вопросам находятся отделения связи в Исламабаде и Тегеране.

33. Предлагается создать две должности добровольцев Организации Объединенных Наций для выполнения деятельности сотрудников по политическим вопросам, а именно:

а) первую должность добровольца Организации Объединенных Наций предлагается создать для оказания помощи в осуществлении проекта по роспуску незаконных вооруженных групп. С учетом продолжающихся действий повстанцев в стране существует необходимость в укреплении и увеличении кадровых ресурсов для достижения подлинного прогресса в деле роспуска незаконных вооруженных групп. В настоящее время для решения вопросов осуществления этой программы в рамках всей страны выделен лишь один сотрудник по политическим вопросам;

б) вторую должность добровольца Организации Объединенных Наций предлагается создать для содействия работе Группы стратегических действий. Группа стратегических действий была сформирована в 2006 году в порядке коллективного ответа руководителей основных министерств и заинтересованных международных участников на просьбу президента Афганистана предложить согласованные, принятые консенсусом директивные рекомендации и планы мер в отношении быстрого и эффективного урегулирования кризисов.

Объединенный аналитический центр Миссии

Международный персонал: увеличение на одну должность класса С-4

Национальный персонал: увеличение на одну должность национального сотрудника-специалиста и три должности местного разряда

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добро- вольцы Органи- зации Объеди- ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория службы охраны	Катего- рия об- щего об- служи- вания	Итого, междуна- родный персонал	Нацио- нальные сотруд- ники-спе- циалисты	Мест- ный разряд		
Утвержденная числен- ность на 2007 год	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	1	3	—	8
Предлагаемая числен- ность на 2008 год	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	6	—	13
Изменение	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5

34. Объединенный аналитический центр Миссии помимо выполнения других функций оказывает постоянную поддержку в проведении аттестации старших руководителей полиции и осуществлении реформы полиции в рамках министерства внутренних дел. Эти функции заключаются в проверке политических взглядов, этнической принадлежности и социального происхождения кандидатов на должности сотрудников полиции до их назначения, и их выполнение считается весьма трудной задачей, требующей глубокого знания страны и гарантий беспристрастности. В этой связи данная функция Миссии вписывается в контекст расширения участия международного сообщества в решении вопросов, связанных с полицией. Одна из главных функций Центра заключается во взаимодействии с Объединенным командованием по обеспечению безопасности в Афганистане на переходном этапе и министерством внутренних дел в вопросах осуществления реформы полиции и сектора безопасности. За последние месяцы масштабы такого взаимодействия значительно возросли. Это уже повлекло за собой и повлечет за собой в будущем активное взаимодействие с широким кругом таких структур, как правительство и международные и многосторонние координационные органы, активное согласование деятельности с отделениями Миссии на местах и совершение значительного числа поездок в рамках региона. Кроме того, на Центр возложена основополагающая функция поддержания связей с органами безопасности Афганистана и с МССБ (НАТО) в вопросах анализа повстанческого движения, определения районов их действия и последствий этого движения для безопасности. Это повлекло за собой активное взаимодействие с широким кругом структур, опять же как правительственных, так и международных, в том числе тех, создание которых было санкционировано совместно правительством Афганистана и организованной международным сообществом для борьбы с повстанцами Группой стратегических действий. Это также предполагает активное взаимодействие с отделениями Миссии на местах в районах, где действуют повстанцы, и совершение большого числа поездок на места. Существует необходимость в проведении дальнейшей работы по нахождению источников информации и расширению

контактов в рамках всей страны, систематическом их анализе и использовании и расширении доступа к таким источникам. Реформа полиции стала одним из главных приоритетных направлений деятельности для правительства и международного сообщества ввиду необходимости обеспечивать соблюдение законов на профессиональной основе. Возложенная на Центр функция аттестации сотрудников полиции требует постоянного взаимодействия с министерством внутренних дел.

35. Поэтому предлагается создать одну дополнительную должность класса С-4 для выполнения функций руководителя по вопросам информации в рамках Центра. Сотрудник на предлагаемой должности будет заниматься обработкой и анализом данных, получаемых от министерства внутренних дел, отделения по немецкому проекту подготовки полиции, предстоящей миссии Европейского союза по оказанию поддержки полиции, Объединенного командования по обеспечению безопасности в Афганистане на переходном этапе и Международного совета по координации действий полиции, и будет взаимодействовать с ними.

36. Предлагается также создать одну дополнительную должность национального сотрудника-специалиста для выполнения функций руководителя баз данных. В Центре и Миссии накоплен огромный объем информации. Вместе с тем ее систематическое архивирование и обработка не производятся по причине отсутствия возможностей. Поэтому для того, чтобы Миссия могла пользоваться этой информацией, необходимо надлежащим образом накапливать и обрабатывать эту информацию.

37. Предлагается также создать три должности сотрудников местного разряда для выполнения функций помощников по политическим вопросам. Предлагаемые должности позволят расширить возможности Центра для сбора информации с мест. Расширение взаимодействия с МССБ (НАТО) и коалицией в области обмена информацией и анализа повстанческого движения является еще одним из важных направлений деятельности Центра. Это потребует направления большего числа сотрудников в районы, где действуют повстанцы, в целях оказания содействия деятельности по сбору информации региональными и провинциальными отделениями. Таким образом, сотрудники на предлагаемых должностях будут оказывать содействие в разработке стратегий по ведению политической работы среди племен в целях обеспечения примирения на местах/на уровне провинций в районах, где действуют повстанцы.

Консультативная группа по военным вопросам*Увеличение на две должности офицеров связи^a**Национальный персонал: увеличение на десять должностей сотрудников местного разряда*

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты			Местный разряд
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10	—	10

^a В таблицу не включены должности офицеров связи, поскольку они не являются штатными.

38. Консультативная группа по военным вопросам предлагает рекомендации военных специалистов старшим руководителям Миссии и оказывает им поддержку в вопросах планирования кампаний и текущих операций, выполняемых международными и национальными силами безопасности. Эта группа при выполнении своих функций использует военные знания, опыт и квалификацию офицеров связи. В этой связи Группа поддерживает связь с международными и афганскими силами безопасности в стремлении добиться максимальной взаимодополняемости деятельности в рамках такого взаимодействия. Кроме того, офицеры инициативно и вдумчиво подходят к вопросам оказания помощи сотрудникам МООНСА в их соответствующих сферах деятельности. Группа должна в полной мере понимать стратегию, намерения и тактику сил безопасности, действующих в стране. Ее задача заключается также в укреплении доверия и сотрудничества между Миссией и различными силами, организациями и учреждениями в регионе в целях содействия согласованию деятельности. В преддверии представления данного вопроса на рассмотрение Совета Безопасности, доклад о результатах которого будет представлен отдельно, предлагается увеличить число офицеров связи в составе Консультативной группы по военным вопросам с 18 до 20 человек.

39. В настоящее время в штат Группы входят восемь должностей национальных сотрудников местного разряда, два из которых находятся в Кабуле (один помощник со знанием языка и один помощник по административным вопросам), а шесть размещены в отделениях на местах для выполнения функций помощников со знанием языка. Информация об этих шести должностях местного разряда изложена в разделе D «Региональные и субрегиональные (провинциальные) отделения». Вместе с тем в связи с размещением сотрудников Группы в региональных и субрегиональных (провинциальных) отделениях и направлением офицеров связи в удаленные районы в настоящее время возникает необходимость в увеличении числа помощников со знанием языка специально для оказания содействия Группе.

40. Поэтому предлагается создать 10 дополнительных должностей местного разряда в поддержку офицеров связи в качестве должностей помощников со знанием языка, в результате чего общая численность национального вспомогательного персонала Группы будет доведена до 18 должностей, информация по 12 из которых приведена в разделе, посвященном Консультативной группе по военным вопросам, а по 6 — в разделе D «Региональные и субрегиональные (провинциальные) отделения». Реализация предложения об увеличении штата Консультативной группы по военным вопросам приведет к расширению возможностей этой группы по ведению наблюдения, прежде всего ее способности следить за созданием Афганской национальной армии.

Группа по вопросам гражданской полиции

Увеличение на пять должностей советников по вопросам полиции^a

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория общего обслуживания службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a В таблице не указана численность советников по вопросам полиции, поскольку они не занимают штатных должностей.

41. Основная задача Группы по вопросам гражданской полиции заключается в консультировании Специального представителя Генерального секретаря по конкретным вопросам деятельности полиции в поддержку текущих усилий по осуществлению Соглашения по Афганистану и приложений к нему, связанных с формированием Афганской национальной полиции, и текущих усилий по наращиванию их сил и возможностей. Группа поддерживает также усилия международного сообщества, направленные на содействие обеспечению верховенства закона, прав человека, управления и реформы сектора безопасности. В настоящее время Группе поручено оказывать руководителям региональных и субрегиональных отделений (отделений в провинциях) помощь в контроле за проведением институциональной реформы министерства внутренних дел, а также за его организационным развитием и соблюдением контрольных показателей, предусмотренных в Соглашении по Афганистану. Эта функция требует проведения широкомасштабной наставнической работы на уровне регионов, провинций и округов. Как отмечалось выше, реформа полиции является неотъемлемым компонентом общего усиления национальной безопасности по всей стране и содействия обеспечению верховенства закона.

42. Ожидается, что размещение советников по вопросам полиции в регионах не только расширит масштабы наблюдения и консультативной функции на уровне регионов и субрегионов (провинций), но и обеспечит поддержку других международных наставников и заинтересованных участвующих сторон в деле координирования важнейших реформенных усилий. В силу специфики каждого региона, провинции и округа размещенные в этих районах советники по вопросам полиции смогут разрабатывать краткосрочные и долгосрочные программы охраны правопорядка в целях усиления административных и оперативных возможностей министерства внутренних дел.

43. Поэтому в ожидании рассмотрения этого вопроса в Совете Безопасности, результаты которого будут представлены отдельно, штат Группы по вопросам гражданской полиции предлагается увеличить с трех до восьми советников по вопросам полиции, с тем чтобы в каждом из восьми региональных отделений можно было разместить по одному советнику по вопросам полиции.

С. Чрезвычайная помощь, подъем экономики и развитие (компонент II)

Группа координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам

Международный персонал: увеличение на одну должность С-5

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций		Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория общего обслуживания службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	2	—	6
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	2	—	7
Изменение	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

44. Ввиду того, что заместитель Специального представителя Генерального секретаря одновременно выполняет функции координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам, Группу возглавляет старший советник по вопросам координации на должности класса С-5, финансируемой в настоящее время Канцелярией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития/ПРООН, который оказывает заместителю Специального представителя управленческую и техническую поддержку, необходимую для управления деятельностью Группы координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и страновой группы Организации Объединенных Наций. После 31 декабря 2007 года эта должность больше не будет финансироваться ПРООН по линии ее проекта «Резервный потенциал» и Канцелярией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Канцелярия финансировала

эту должность в течение последних 25 месяцев. Первоначально имелась договоренность о том, что Канцелярия будет финансировать эту должность в течение начального одногодичного периода и что при необходимости сохранения этой должности ответственность за ее финансирование после этого перейдет к страновой группе Организации Объединенных Наций и МООНСА. Канцелярия не располагает механизмом для дальнейшего обеспечения финансированием этой должности.

45. Группа оказывает заместителю Специального представителя поддержку в выполнении его функций координатора по гуманитарным вопросам. В этом качестве заместитель Специального представителя отвечает за планирование и координацию гуманитарных операций и поддержание контактов с правительством Афганистана, донорами и более широким сообществом гуманитарных организаций. Группа отвечает также за координацию ответных мер в связи с проведением разовых гуманитарных мероприятий, оказывая правительству Афганистана поддержку в осуществлении чрезвычайного планирования на более долгосрочную перспективу и поддержании контактов с полевыми отделениями Миссии.

46. В свете вышесказанного и в целях обеспечения непрерывности выполнения функций старшего советника по вопросам координации в Группе координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам предлагается создать одну дополнительную должность класса С-5. Сотрудник на предлагаемой должности под началом координатора-резидента/заместителя Специального представителя, возглавляющего страновую группу Организации Объединенных Наций, будет выполнять следующие функции: а) обеспечивать стратегическую увязку процессов совместного составления страновой программы по линии страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку Соглашения по Афганистану, Национальной стратегии развития Афганистана и приоритетов Миссии; б) координировать основное участие страновой группы в разработке и осуществлении Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана в части, касающейся достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и с) обеспечивать увязку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2010 годы и процесса составления страновой программы по линии ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Кроме того, оказывая поддержку координатору-резиденту, сотрудник на предлагаемой должности будет обеспечивать оперативное руководство в осуществлении ответных мер страновой группы в связи с гуманитарными операциями, подъемом экономики и развитием, включая подготовку, контроль исполнения и представление отчетности по планам работы для принятия системой Организации Объединенных Наций согласованных ответных мер. Он будет отвечать также за налаживание стратегических партнерских отношений с правительством, двусторонними донорами и Организацией Объединенных Наций по линии совместных программ. Сотрудник на предлагаемой должности будет осуществлять руководство и надзор за работой Группы координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам для обеспечения эффективной и действенной поддержки страновой группы Организации Объединенных Наций и выполнения ее плана работы.

D. Региональные и субрегиональные отделения (отделения в провинциях)

Международный персонал: увеличение на четыре должности С-4, девять должностей С-3 и две должности С-2

Национальный персонал: увеличение на четыре должности сотрудников местного разряда

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория общего обслуживания	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	1	7	24	24	8	64	23	—	87	99	436	—	622
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	1	7	28	33	10	79	23	—	102	99	439	—	640
Изменение	—	—	—	—	—	4	9	2	15	—	—	15	—	3	—	18

47. Присутствие Миссии сохранится в неизменном виде: восемь полностью интегрированных региональных отделений и девять отделений в провинциях. Создания дополнительных отделений в провинциях в предстоящем году не планируется. Однако требуется наращивать ресурсы Миссии на местах в целях закрепления первых успехов и принятия эффективных мер реагирования на ожидаемые и возникающие проблемы.

48. Поэтому предлагается создать для развертывания на местах девять дополнительных должностей класса С-3, сотрудники на которых, выполняя обязанности сотрудников по политическим вопросам, будут оказывать поддержку национальным руководителям субрегиональных отделений (отделений в провинциях).

49. Когда была предложена концепция создания отделений в провинциях, предполагалось, что ведением работы и управлением отделениями будет заниматься национальный персонал под руководством региональных отделений. Однако обстановка на местах изменилась и создала дополнительные проблемы для Миссии, что в свою очередь потребовало новой схемы комплектования штатов отделений в провинциях. Национальному персоналу субрегиональных отделений (отделений в провинциях) требуется дополнительная поддержка, в том числе проводимое сейчас размещение международных сотрудников, выполняющих функции технических советников. Это особенно важно при рассмотрении дел, связанных с правами человека, и урегулировании деликатных политических вопросов, требующих в качестве непреложного условия нейтральности и беспристрастности. В настоящих условиях эти качества национального персонала могут оказаться под сомнением или угрозой вследствие его связи (фактической или предполагаемой) с конкретными этнически-

ми/религиозными/партийными группами. Следует также отметить, эти фактические или предполагаемые связи могут создавать опасность для национального персонала, которому поручено выполнение представительской функции или функции принятия решений, особенно при рассмотрении дел, связанных с правами человека. По этой причине, несмотря на продолжающийся набор и профессиональную подготовку национального персонала, на который возлагаются более широкие управленческие обязанности, Миссия признает, что в ближайшем будущем она обязана обеспечить необходимую поддержку в области укрепления потенциала. В этой связи размещение дополнительных международных сотрудников может отчасти помочь выполнению этой задачи.

50. Миссия должна также взаимодействовать с МССБ и группами по восстановлению в провинциях в соответствии с просьбой Совета Безопасности. Во многих случаях национальному персоналу на местах трудно поддерживать координацию с МССБ и группами по восстановлению в провинциях без поддержки со стороны международных сотрудников. Следует также отметить, что группы по восстановлению в провинциях, которых сейчас насчитывается в Афганистане 25, имеют более широкое физическое присутствие в стране, чем Миссия, что создает дополнительные проблемы в плане координации усилий и еще больше обременяет ресурсы Миссии на местах.

51. Предлагается также создать для развертывания в выборочных региональных отделениях четыре дополнительные должности класса С-4, сотрудники на которых будут выполнять обязанности сотрудников по вопросам обеспечения законности. Связь между секторами правосудия и безопасности проявилась в контексте Афганистана с еще большей наглядностью, при этом соответствующие заинтересованные стороны признают необходимость рассматривать реформу системы правосудия как неотъемлемый компонент решения проблем безопасности как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане. Группа по вопросам обеспечения законности с момента своего создания имела ограниченный штат, что лишало ее возможности вести оперативную работу на местах. Для наращивания этой возможности она опиралась на специальные партнерские связи с другими подразделениями Миссии или с внешними партнерами. Вследствие возникновения дополнительных оперативных проблем в секторе правосудия имеющиеся в настоящее время ресурсы внутри и за пределами Миссии считаются недостаточными и с точки зрения качества, и с точки зрения количества. Кроме того, присутствие большого числа международных сотрудников имеет особо важное значение в свете возросших задач в области координации и ведения политической работы на местах и других установленных приоритетов. Присутствие международных сотрудников поможет также Миссии вести эффективную работу с национальным персоналом таким образом, чтобы это способствовало наращиванию человеческого потенциала в Афганистане. Предлагаемое увеличение численности международного персонала поможет Миссии успешно выполнять свой мандат, в том числе решать текущие задачи и обеспечивать долгосрочную устойчивость своих усилий посредством более активного наращивания потенциала национальных сотрудников.

52. Ожидаемыми достижениями Миссии в девяти отделениях в провинциях являются:

а) миростроительство и предоставление добрых услуг для сокращения масштабов конфликта на центральном уровне и уровне провинций;

b) анализ политической ситуации и предоставление руководящих указаний по вопросам урегулирования конфликта сторонам и группам на национальном/субнациональном уровнях;

c) поддержание ежедневных контактов с законно избранными представителями в парламенте и советах провинций, губернаторами и другими должностными лицами местных органов управления;

d) консультирование национальных, региональных и местных органов власти и основных заинтересованных сторон по стратегическим вопросам;

e) участие в осуществлении и контроль за осуществлением проекта роспуска незаконных вооруженных формирований;

f) предоставление технических консультаций по вопросам борьбы с наркотиками;

g) контроль за назначением гражданских служащих в провинциях;

h) наблюдение за положением в области прав человека в провинциях, принятие в случае необходимости превентивных мер, наращивание местного потенциала и представление отчетов в Центральные учреждения.

53. Важным элементом этой стратегии будет проведение оценок деятельности в областях, связанных с обеспечением законности, в регионах. Правительство Афганистана и международное сообщество до сих пор не имеют полного представления о потребности в системе правосудия на уровне провинций и округов, точных данных о численности работающих в системе правосудия и полного понимания инфраструктурных нужд. Главным объектом таких оценок будут пробелы и элементы дублирования в нынешних усилиях по поддержке системы правосудия и состояние работы системы правосудия в Афганистане. Поэтому необходимо будет проводить физические и технические оценки для определения имеющихся пробелов в провинциях и изучения целесообразности распространения практики проведения выездных заседаний суда на уровень округов. Некоторые оценки, например общенациональное обследование работы тюрем, уже проведены Миссией. Кроме того, в ходе оценок следует изучать негосударственные (традиционные) системы отправления правосудия, однако руководящие указания по рассмотрению этих вопросов должны поступать от правительства Афганистана. Путем увязки проводимых оценок с приоритетными задачами Афганистана координационный механизм по вопросам правосудия в провинциях мог бы содействовать планомерному формированию систем правосудия в провинциях.

54. Доноры, являющиеся членами Международной координационной группы по реформе сектора правосудия, пришли к выводу о том, что функцию учреждения, отвечающего за внедрение координационного механизма по вопросам правосудия в провинциях, логичнее всего возложить на МООНСА. Поэтому четыре дополнительные предлагаемые должности сотрудников по вопросам обеспечения законности будут размещены в региональных отделениях, а координатор в Кабуле будет придан Группе по вопросам обеспечения законности Миссии. Ввиду того, что Миссия является также сопредседателем Международной координационной группы по реформе сектора правосудия в Кабуле, данным предложением предусматривается не только финансирование должно-

сти нейтрального координатора, но и ее включение в имеющийся международный координационный механизм для сектора правосудия.

55. Кроме того, на Римской конференции по вопросу об укреплении законности в Афганистане было рекомендовано создать координационный механизм по вопросам правосудия в провинциях в целях оказания более скоординированного содействия в проведении реформы сектора правосудия и обеспечения законности в провинциях. Составление программы мероприятий по проведению реформы сектора правосудия в провинциях необходимо увязать с разработкой всеобщей стратегии, а мандат координационного механизма по вопросам правосудия в провинциях подробно изложен в документе по вопросам планирования, представленном на рассмотрение участников Римской конференции.

56. Для обеспечения эффективного осуществления программ оказания помощи донорами в проведении реформы сектора правосудия в соответствии с национальными целями Афганистана и общим подходом, изложенным в настоящем предложении, доноры объявили на Римской конференции взносы в размере 360 млн. долл. США на проведение реформы сектора правосудия и обязались координировать программы оказания помощи в области обеспечения законности в провинциях по линии координационного механизма по вопросам правосудия в провинциях под эгидой Миссии. В ответ на эти усилия Миссия предлагает укрепить свою Группу по вопросам обеспечения законности одним сотрудником по обеспечению законности на должности класса С-4, одним сотрудником по вопросам жилья, земли и имущества на должности класса С-4 в Кабуле, который будет заниматься вопросами, связанными с правами на землю и имущество (как подробно указано в пунктах 26–31 выше), четырьмя сотрудниками на должностях класса С-4 и четырьмя устными переводчиками/административными помощниками на должностях местного разряда.

57. Поэтому предлагается создать три дополнительные должности местного разряда, сотрудники на которых будут размещаться в субрегиональных отделениях (отделениях в провинциях) и выполнять следующие обязанности:

а) обеспечивать надзор за применением единого подхода к осуществлению программ оказания помощи по вопросам правосудия в провинциях, включая выявление пробелов и элементов дублирования, и программ устранения конфликтов и обеспечивать, чтобы работа по профессиональной подготовке, оказанию технической помощи и инфраструктурной поддержке проводилась во всех провинциях на стандартной и совместимой основе;

б) проводить и/или содействовать проведению оценок, охватывающих как формальные, так и неформальные системы, и содействовать осуществлению таких совместных инициатив, как совместная профессиональная подготовка и практикумы и обмен информацией о результатах оценок, сделанных выводах, документах и т.д. между двусторонними и неправительственными организациями в рамках осуществляемых ими программ по вопросам правосудия в провинциях;

в) выполнять функции координатора и авторитетного источника информации по вопросам правосудия в провинциях, запрашиваемой национальными и международными сторонами, постоянно обновляя данные по всем программам двусторонних и неправительственных организаций в провинциях,

включая информацию об относительном прогрессе и расходах на их осуществление, результаты оценок, статистические данные и т.д.;

d) содействовать проведению одобренных афганской стороной стандартизированных мероприятий по контролю и оценке услуг в области правосудия на уровне провинций в сочетании с программами контроля и оценки, которые осуществляются донорами с согласия правительства Афганистана, и координированию работы этих механизмов по всем провинциям и между разными программами;

e) поддерживать контакты с центральными органами по вопросам правосудия в целях наращивания их возможностей по управлению отделениями в провинциях в сочетании с двусторонними программами, осуществляемыми этими органами, и с должностными лицами, занимающимися вопросами правосудия в провинциях, в целях налаживания связей с этими соответствующими центральными органами во взаимодействии с двусторонними программами в провинциях и отделением в Кабуле;

f) содействовать всестороннему учету гендерной проблематики по линии программ, осуществляемых донорами;

g) поддерживать контакты с местными органами и программами в секторе безопасности для обеспечения установления соответствующих связей, урегулирования конфликтов и координации;

h) поддерживать контакты с местными руководителями и руководителями общин, для того чтобы программы и инициативы осуществлялись более эффективно и при более широкой поддержке.

58. Каждое из четырех полевых отделений координационного механизма по вопросам правосудия в провинциях будет состоять из одного сотрудника по вопросам обеспечения законности и одного устного переводчика/административного помощника местного разряда. Сотрудник на должности местного разряда будет помогать предлагаемому сотруднику по вопросам обеспечения законности общаться с племенными вождями, работниками органов правосудия в провинциях и другими должностными лицами органов государственного управления и правоохранительных органов.

59. Предлагается также создать две дополнительные должности сотрудников класса С-2 для выполнения обязанностей младших сотрудников по политическим вопросам. Сотрудники на предлагаемых должностях будут помогать региональным отделениям справляться с возросшим объемом работы, которая включает взаимодействие с МССБ/НАТО и коалицией в вопросах обмена информацией по результатам анализа событий в политической области в региональных и субрегиональных отделениях.

60. Сотрудник на первой предлагаемой должности класса С-2 будет размещаться в южном региональном отделении в Кандагаре и поддерживать работу Группы, вырабатывающей решения по вопросам политики, на региональном уровне в южных провинциях, где повстанческое движение достигло наибольшей силы. Потребность в таком сотруднике обусловлена совместными усилиями, которые предпринимают правительство Афганистана и международное сообщество в целях скоординированного реагирования на растущее повстанческое движение на юге страны. Сотрудник на предлагаемой должности будет

выполнять также функции международного гражданского координатора по взаимодействию с международными силами, действующими на региональном уровне, а также силами безопасности Афганистана, которые также имеют региональную структуру командования. К основным обязанностям сотрудника на предлагаемой должности относятся: а) поддержание контактов в тех провинциях, где нет полевых отделений Миссии, в том числе связи с гражданскими государственными должностными лицами в провинциях, военными государственными должностными лицами в регионах и международным сообществом на юге страны, а также с членами Группы, вырабатывающей решения по вопросам политики, в Кабуле; и б) проведение координационных мероприятий в свете расширения деятельности Группы, вырабатывающей решения по вопросам политики, на юге страны, включая улучшение координации с членами Группы, вырабатывающей решения по вопросам политики, в региональных отделениях и отделениях в провинциях.

61. Сотрудник на второй предлагаемой должности класса С-2 будет базироваться в западном региональном отделении в Герате и будет отвечать за работу с государственными должностными лицами в провинции, особенно в органах национальной безопасности, в поддержку новой экспериментальной программы информирования и пропаганды по вопросам политики. Эта работа будет включать поддержание тесных контактов с государственными должностными лицами в провинции, с Советом национальной безопасности в Кабуле и со старейшинами и другими видными представителями маргинализированных общин. Правительство Афганистана определило, что эта информационно-пропагандистская работа должна проводиться в первую очередь в западном регионе страны: в стратегически важном округе Шинданд в южной части провинции Герат. Доступ в этот округ остается открытым; он граничит с Фарахом и соприкасается с расположенными южнее районами повстанческого движения. Предполагается, что с течением времени правительство распространит свою информационно-пропагандистскую работу в западном районе страны из провинции Герат на провинции Фарах, Бадгис и Гор. В этой связи сотрудник на второй предлагаемой должности класса С-2 обеспечит более широкие возможности для выполнения правительством своего обязательства проводить информационно-пропагандистскую работу в отдаленных и маргинализированных округах западной части Афганистана. Он будет также поддерживать контакты с сотрудниками Совета национальной безопасности в Кабуле и в двух других округах Афганистана на экспериментальной основе. Эти два дополнительных округа, выбранные Советом национальной безопасности, находятся в провинциях Гильменд и Газни. Оба являются менее доступными, чем округ Гильменд, и поэтому увеличение численного состава Миссии не будет иметь для них прямых положительных последствий. Размещение одного дополнительного сотрудника в Герате позволит Миссии оказывать прямую поддержку в одном относительно доступном округе, охваченном экспериментальным проектом, и одновременно с этим иметь координатора, который сопоставлял бы и отслеживал результаты осуществления инициативы в двух других округах на экспериментальной основе. Это содействовало бы также выполнению мандата Миссии в области укрепления зарождающихся демократических институтов государства.

Е. Администрация

62. Администрация Миссии по-прежнему отвечает за оказание эффективной административной и материально-технической поддержки штабу Миссии в Кабуле и региональным отделениям и отделениям в провинциях. В плане на 2008 год будут учтены более заметное присутствие основного персонала в Кабуле, в имеющихся восьми региональных отделениях и в девяти отделениях в провинциях и соответствующее усиление административной, материально-технической и инфраструктурной поддержки на всех уровнях Миссии.

63. *Доля вакантных должностей.* Администрация будет по-прежнему отвечать за ускорение процесса набора как международного, так и национального персонала. Она обеспечит всестороннюю поддержку начального этапа активной кампании набора персонала в целях снижения уровня вакансий. В этой связи при определении расходов на выплату окладов и связанных с этим расходов использовалась доля вакантных должностей в размере 26 процентов для международного персонала, 22 процентов для национального персонала, 23 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций и 12 процентов для военных наблюдателей.

64. *Инфраструктура.* По мере возможности администрация Миссии будет по-прежнему придерживаться политики уделения первостепенного внимания работе на местах, провозглашенной главой Миссии, и добиваться улучшения жилищных условий и условий труда в региональных и субрегиональных отделениях (отделениях в провинциях). В этой связи крупным изменением в Миссии, предусмотренным на 2008 год, будет предоставление сотрудникам жилых помещений в отделениях в провинциях благодаря строительству шести жилищных комплексов в каждом из шести мест базирования (Зарандж, Калат, Дайкунди, Меймене, Бадгис и Чагчаран) и восстановлению жилых помещений в трех местах базирования (Бадахшан, Кунар и Хост). Строительство жилых помещений для размещения персонала в отделениях в провинциях будет завершено к концу 2007 года, и начиная с 2008 года потребуются их ремонтно-эксплуатационное обслуживание. Аналогичным образом, планируется расширить жилые помещения для персонала на территории комплекса Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану в Кабуле для размещения там дополнительных 15 сотрудников. Кроме того, для решения проблемы нехватки служебных помещений в комплексе «В» Миссии в Кабуле на 2008 год запланировано строительство двухэтажного здания.

65. *Энерго- и водоснабжение.* С точки зрения надежных и стабильных поставок электроэнергии Афганистан остается слаборазвитой страной. В этой связи все объекты Миссии должны быть обеспечены самостоятельными источниками электроэнергии и средствами ее распределения, а также источниками водоснабжения и резервными запасами топлива для генераторов и автотранспортных средств. На практике для этого требуется, чтобы во всех пунктах базирования имелся основной генератор и второй запасной генератор, а также полный комплект запасных частей и топлива. Все пункты базирования должны иметь собственный независимый источник чистой воды и средства для ее распределения по всей территории комплекса.

66. *Авиационная поддержка.* Нынешний летный парк Миссии, состоящий из одного самолета и трех вертолетов, предлагается изменить в 2008 году, включив в него один дополнительный самолет и один вертолет. Дополнительный самолет предполагается использовать для содействия выполнению возросшего числа летных заданий, ранее выполнявшихся дорожным транспортом, использование которого больше не представляется возможным в связи с ухудшением безопасности в регионе. Дополнительный вертолет предполагается использовать для содействия обеспечению материально-технической поддержки и возможностей медицинской эвакуации в отдаленных точках и в высокогорных районах региона.

67. *Профессиональная подготовка персонала.* Секция профессиональной подготовки составила всеобъемлющий перечень курсов и семинаров, которые будут проводиться либо внутри Миссии, либо в местах, расположенных за пределами района действия Миссии. Возможности профессиональной подготовки имеют непосредственное значение для поддержания морального духа сотрудников Миссии и обеспечения их жизни и быта, личного и служебного роста. Для этого Секцию профессионального роста предлагается передать в ведение руководителя административных служб.

68. *Штатная численность.* Утвержденная штатная численность административных служб составляет в настоящее время 345 должностей. В административных службах в 2008 году предлагается создать 29 дополнительных должностей с увеличением предлагаемой штатной численности до 374, в том числе: а) 1 должность сотрудника полевой службы и 8 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций в Инженерной секции; b) 1 должность сотрудника полевой службы в Секции снабжения; c) 1 должность сотрудника категории специалистов класса С-3 в Секции воздушных перевозок; d) 1 должность сотрудника полевой службы и 11 должностей сотрудников местного разряда в Секции наземных перевозок; e) 1 должность национального сотрудника-специалиста в Финансовой секции; f) 1 должность сотрудника полевой службы в Кадровой секции; и g) 1 должность сотрудника полевой службы и 3 должности сотрудников местного разряда в Секции общего обслуживания. Предлагаемые кадровые изменения в административных службах подробно освещаются в нижеследующих пунктах.

Финансовая секция

Добровольцы Организации Объединенных Наций: сокращение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается в Кадровую секцию)

Национальный персонал: увеличение на одну должность национального сотрудника-специалиста

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал		Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд	Всего
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	2	2	5	1	3	9	—	12	3 24
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	2	2	5	1	3	9	1	12	2 24
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	(1) —

69. Финансовая секция отвечает за точный учет финансовых операций и своевременное представление финансовых ведомостей в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и состоит из Группы счетов, Группы по работе с поставщиками, Группы заработной платы и Группы кассовых операций. Секция осуществляет выплату заработной платы и надбавок за работу в опасных условиях и другие выплаты всем сотрудникам Миссии в Кабуле и в региональных и субрегиональных отделениях (отделениях в провинциях), включая расчеты с поставщиками.

70. Из-за отсутствия банковских учреждений в провинциях метод оформления и доставки денежной наличности в эти районы является более сложным и требует высокой степени ответственности и надлежащего механизма последующего контроля. Эта потребность стала еще более острой после введения новой политики доставки денежной наличности в региональные отделения. Кроме того, отсутствие банковских систем вызывает необходимость в дополнительных обязанностях, внутренних механизмах и мерах безопасности для осуществления контроля за выплатой денежных средств и их доставкой соответствующим получателям и для обеспечения оформления и хранения надлежащих квитанций.

71. Поэтому предлагается создать одну должность национального сотрудника-специалиста. Сотрудник на предлагаемой должности будет: а) координировать финансовые вопросы с региональными отделениями и административными подразделениями; б) контролировать денежные платежи, направляемые через региональных административных сотрудников для последующей доставки в отделения в провинциях; с) обеспечивать своевременное поступление полагающихся денежных средств к соответствующим получателям и направление выписанных квитанций в Кабул для выверки; и d) вести базу данных по выверке обработанных денежных платежей для провинций.

72. Предлагается также передать одну должность добровольца Организации Объединенных Наций в Кадровую секцию для укрепления ее деятельности по консультированию персонала. Ожидается, что предлагаемая передача должности не отразится на текущей работе Финансовой секции, поскольку обязанности, которые выполнялись бы сотрудником на передаваемой должности, будут выполняться сотрудником на предлагаемой дополнительной должности национального сотрудника-специалиста в дополнение к функциям, перечисленным в пункте 71 выше.

Кадровая секция

Добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается из Финансовой секции)

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Итого, международный персонал	Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания		Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд			
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	1	6	3	6		3	18
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	2	1	4	2	1	7	3	6		4	20
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—		1	2

73. Кадровая секция отвечает за выполнение всех функций, связанных с набором персонала, оформлением отпусков и учетом рабочего времени, ведением дел, служебной аттестацией, требованиями на возмещение расходов по медицинскому страхованию и другими кадровыми вопросами в Миссии. В связи с предлагаемым увеличением штата в 2008 году предлагается создать одну дополнительную должность сотрудника полевой службы, с тем чтобы Кадровая секция могла лучше отвечать растущим оперативным требованиям, обеспечивая одновременно с этим повышение эффективности, гибкости и быстроты реагирования в работе по вспомогательному обслуживанию Миссии.

74. Сотрудник на предлагаемой дополнительной должности будет выполнять следующие обязанности: а) управлять работой электронной системой служебной аттестации и предоставлять требуемые указания и поддержку сотрудникам на регулярной основе для обеспечения непрерывности процесса служебной аттестации; и б) управлять работой национального персонала, включая набор персонала и административное руководство. В этой связи крупным начинанием является осуществление программы Миссии под названием «Афганизация/национализация» и набор национальных сотрудников-специалистов, что предполагает большой объем поисковой работы, проверку кандидатов, большинство из которых являются вернувшимися в страну беженцами, на предмет их соответствия предъявляемым требованиям и проверку данных по образованию. Сотрудник на предлагаемой дополнительной должности будет отвечать также

при наборе национального персонала за обеспечение справедливого соотношения между мужчинами и женщинами и географической представленности в рамках Миссии.

75. Предлагается также передать одну должность добровольца Организации Объединенных Наций из Финансовой секции в поддержку возросшей работы Группы по вопросам консультирования/улучшения культурно-бытовых условий персонала. В этой связи возросли обязанности и функции Группы по вопросам консультирования/улучшения культурно-бытовых условий персонала, что объясняется ухудшением обстановки в области безопасности в регионе и назначением сотрудников в новые отделения в провинциях в отдаленных районах страны, что в свою очередь вызывает повышение уровня стресса, который испытывают сотрудники Миссии, особенно из-за частых случаев нападений в стране. Поэтому сотрудник на должности, которую предлагается передать, будет помогать Группе удовлетворять растущий спрос на услуги по обслуживанию персонала.

Секция медицинского обслуживания

Добровольцы Организации Объединенных Наций: сокращение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается в Секцию общего обслуживания)

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добро- вольцы Органи- зации Объеди- ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория службы охраны	Катего- рия об- щего об- служи- вания	Итого, между- народный персонал	Нацио- нальные сотруд- ники-спе- циалисты	Мест- ный разряд		
Утвержденная числен- ность на 2007 год	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	3	9	7	20
Предлагаемая числен- ность на 2008 год	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	3	9	6	19
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)

76. Секция медицинского обслуживания будет продолжать оказывать услуги как национальному, так и международному персоналу Миссии и их иждивенцам в Кабуле и в регионах и другим учреждениям Организации Объединенных Наций, их национальному и международному персоналу на возмездной основе. Секция медицинского обслуживания имеет свое центральное подразделение в Кабуле и обслуживает также семь вспомогательных клиник в регионах. К предоставляемым видам обслуживания относятся первичное медико-санитарное обслуживание, стационарное медицинское обслуживание, первоначальные/периодические медицинские осмотры, иммунизация/вакцинация, ультразвуковое исследование, рентгеноскопия, стоматологическое обслуживание, несложные операции под местной анестезией, оказание экстренной медицинской помощи/фиксация и содействие медицинской эвакуации.

77. Предлагается передать одну должность добровольца Организации Объединенных Наций из Секции медицинского обслуживания в Секцию общего обслуживания для выполнения обязанностей помощника по управлению работой лагерей. Ожидается, что предлагаемая передача должности не отразится на текущей работе Секции медицинского обслуживания, поскольку обязанности, которые выполнялись бы сотрудником на передаваемой должности, будут выполняться национальным сотрудником-специалистом в составе Секции наряду с его текущими функциями.

Секция общего обслуживания

Международный персонал: увеличение на одну должность сотрудника полевой службы

Добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается из Секции медицинского обслуживания)

Национальный персонал: увеличение на три должности сотрудников местного разряда

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд			
Утвержденная численность на 2007 год	–	–	–	–	–	1	1	–	2	5	1	8	1	16	2	27	
Предлагаемая численность на 2008 год	–	–	–	–	–	1	1	–	2	6	1	9	1	19	3	32	
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	1	–	3	1	5	

78. Секция общего обслуживания отвечает за работу обычной и дипломатической почты, архивирование и работу регистратуры, оформление поездок, обработку платежных требований и составление инвентарных описей, учет и инвентаризацию имущества, приемку и инспекцию товаров и услуг, ликвидацию имущества и административное управление жилыми помещениями, предоставляемыми Организацией Объединенных Наций.

79. По мере приближения пятилетнего срока службы имущества Миссии наблюдается увеличение числа случаев списания и ликвидации имущества и соответствующих дел, рассматриваемых Местным инвентаризационным советом и Инвентаризационным советом Централных учреждений, и последующих рекомендаций о принятии соответствующих решений в 2008 году. Выполнение большинства рекомендаций потребует ликвидации списанного имущества путем продажи или уничтожения, а также удаления опасных отходов наиболее безопасным с экологической точки зрения способом. Поскольку Миссии не разрешено ликвидировать имущество и оборудование путем продажи в стране пребывания, ликвидация имущества производится главным образом путем передачи, уничтожения или разрушения. При применении уничтожения как мето-

да ликвидации имущества исключительно важно соблюдать положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и ликвидировать имущество, содержащее опасные отходы, наиболее безопасным с экологической точки зрения способом. Поэтому для создания механизма, отвечающего директивам и инструкциям Департамента операций по поддержанию мира, в структуре Секции общего обслуживания предлагается создать Группу по ликвидации имущества, состоящую из одной должности сотрудника полевой службы и одной должности сотрудника местного разряда. Группа будет выполнять следующие основные функции:

- a) осуществлять физическое хранение списанного имущества после утверждения решения о списании;
- b) начинать закупочную операцию для заключения коммерческих контрактов на удаление отходов и ликвидацию имущества;
- c) осуществлять контроль и регулирование исполнения контрактов на удаление отходов наиболее эффективным и безопасным с экологической точки зрения способом в соответствии с положениями Базельской конвенции;
- d) готовить применимую документацию и осуществлять контроль за передачей имущества потенциальным покупателям;
- e) обеспечивать ликвидацию имущества в течение шести месяцев после утверждения решения о списании;
- f) вести соответствующую документацию по всем операциям, связанным с ликвидацией имущества Миссии.

80. Что касается обеспечения персонала жильем, входящего в административные обязанности Секции общего обслуживания, то Группа по управлению работой лагерей осуществляет в настоящее время административное управление в общей сложности 108 стационарными жилыми помещениями и 18 транзитными жилыми помещениями в Управлении Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану. В настоящее время Группу возглавляет доброволец Организации Объединенных Наций, которому помогают два индивидуальных подрядчика, выполняющие функции разнорабочих/уборщиков. Имеющийся доброволец Организации Объединенных Наций передан на временной основе из Секции медицинского обслуживания и должен остаться на занимаемой им должности в составе Группы по управлению работой лагерей. Поэтому предлагается передать одну должность добровольца Организации Объединенных Наций из Секции медицинского обслуживания в Секцию общего обслуживания для выполнения обязанностей помощника по вопросам управления работой лагерей. Предлагается также создать в составе Группы две должности сотрудников местного разряда для выполнения обязанностей разнорабочих/уборщиков, включая надлежащее обслуживание жилых помещений, социального центра и транзитных жилых помещений. Сотрудники на предлагаемых дополнительных должностях местного разряда будут отвечать за оказание услуг, предоставляемых в настоящее время индивидуальными подрядчиками.

Инженерная секция

Международный персонал: увеличение на одну должность сотрудника полевой службы

Добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на восемь должностей добровольцев Организации Объединенных Наций

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	2	39	7	51
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	39	15	60
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	8	9

81. Инженерная секция осуществляет надзор за всеми аспектами инженерно-технических работ в помещениях Миссии в штабе в Кабуле и в восьми региональных и девяти субрегиональных отделениях (отделениях в провинциях), включая содержание помещений, соблюдение мер техники безопасности, обслуживание генераторов и кондиционеров воздуха, электроэнергоснабжение, закупку материалов и ремонтно-строительные работы. Кадровый состав Секции сокращен с 61 человека в 2005 году до 45 человек в период с января по март 2006 года в ожидании того, что строительные и восстановительно-ремонтные работы для обеспечения жильем персонала Миссии в Кабуле и в регионах будут завершены и что функции Секции ограничатся эксплуатацией зданий и помещений. Однако ввиду сохранения потребностей в укреплении инфраструктуры безопасности, а также в строительстве дополнительных служебных и жилых помещений в штабе в Кабуле и в региональных и субрегиональных отделениях (отделениях в провинциях) возрос спрос на текущие ремонтно-эксплуатационные работы, особенно в связи с приближающимся пятилетним сроком службы нынешних объектов инфраструктуры.

82. Поэтому предлагается создать одну должность сотрудника полевой службы и восемь должностей добровольцев Организации Объединенных Наций со следующими функциями:

а) сотрудник на предлагаемой должности полевой службы будет выполнять обязанности начальника Электромеханической группы. Сотрудник на этой предлагаемой должности будет знающим специалистом в одной из областей работы Группы и будет координировать все операции внутри Группы. Эта должность имеет особо важное значение для МООНСА, поскольку в настоящее время все подразделения Группы (электросистема; отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха; и работа генераторов) возглавляются добровольцем Организации Объединенных Наций под общим контролем лишь одного

главного инженера. Эта должность является еще более необходимой ввиду старения значительной части оборудования Миссии, особенно генераторов;

б) сотрудники на семи должностях добровольцев Организации Объединенных Наций, предлагаемых для региональных отделений, будут заниматься строительством и ремонтно-эксплуатационным обслуживанием жилых помещений персонала в девяти пунктах базирования в провинциях. Проект планируется завершить к концу 2007 года, и в последующий период будет требоваться регулярное ремонтно-эксплуатационное обслуживание. Сотрудники на предлагаемых должностях будут размещены в семи региональных отделениях и будут осуществлять надзор за последующим и текущим ремонтно-эксплуатационным обслуживанием региональных отделений и отделений в провинциях, в том числе новых построенных жилых помещений;

с) один сотрудник на предлагаемой должности добровольца Организации Объединенных Наций будет выполнять обязанности заведующего работой лагерей (компонент эксплуатации помещений, Кабул). На Инженерную секцию Миссии возложена ответственность за управление компонентом эксплуатации помещений на территории комплекса Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану по линии механизма совместного несения расходов с шестью другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Сотрудник на предлагаемой должности будет отвечать за бесперебойное функционирование компонента эксплуатации помещений.

Секция информационно-коммуникационных технологий

Добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается из Секции снабжения)

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	1	8	7	28	1	44
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	1	8	7	28	2	45
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1

83. Секция информационно-коммуникационных технологий будет по-прежнему заведовать инфраструктурой и обслуживанием в области информационно-коммуникационных технологий в Миссии, включая обеспечение оперативного информирования всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане по вопросам безопасности и работы радиорубок по всей территории страны. Она будет продолжать обеспечивать также функционирование об-

ширной сети передачи данных и речевых сигналов, используя наземные станции спутниковой связи в разных районах страны, обеспечивая стандартную телефонную связь с помощью терминалов с очень малой апертурой (BCAT) и обеспечивая работу электронной почты, Интернета и баз данных для всех пользователей Миссии как в штабе, так и в регионах. Однако в связи с созданием новых отделений в провинциях спрос на услуги Секции возрос.

84. Поэтому предлагается создать в региональном отделении в Герате одну должность добровольца Организации Объединенных Наций, которая будет заполнена путем перевода одного добровольца Организации Объединенных Наций из Секции снабжения. Отделение в Герате является одним из крупнейших региональных отделений Миссии, и предлагаемая передача должности позволит обеспечивать охват двух весьма удаленных субрегиональных отделений (отделений в провинциях) в круглосуточном режиме.

Секция снабжения

Международный персонал: увеличение на одну должность сотрудника полевой службы

Добровольцы Организации Объединенных Наций: сокращение на одну должность добровольца Организации Объединенных Наций (передается в Секцию информационно-коммуникационных технологий)

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	4	1	6
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	—	4	—	6
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	(1)	—

85. Секция снабжения заведует закупкой и поставкой всего канцелярского оборудования и предметов снабжения и контролем за расходованием топлива в районе действия Миссии и отвечает за инвентарный учет всей мебели и оборудования, а также имущества и оборудования для медицинского обслуживания, обеспечения безопасности, противопожарной охраны, обеспечения жизни и быта персонала и профессиональной подготовки и за распоряжение ими. Секция отвечает также за инвентарный учет всего расходного имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций (связанного с предметами снабжения), и принадлежащего ей имущества длительного пользования и за распоряжение ими.

86. Штат Секции снабжения состоит в настоящее время из одной должности класса С-2. Однако в свете обязанностей, связанных с хранением большого количества имущества, как расходного, так и длительного пользования, и рас-

поряжением им, финансовая ответственность начальника Секции возросла и в периоды его отсутствия может быть делегирована только его заместителю. В силу условий его контракта сотруднику на имеющейся должности добровольца Организации Объединенных Наций финансовая ответственность делегироваться не может. Поэтому для выполнения обязанностей помощника по снабжению предлагается создать одну должность категории полевой службы.

87. Сотрудник на предлагаемой должности будет руководить другими сотрудниками Миссии и в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в отношении личной ответственности за имущество, принадлежащее Организации Объединенных Наций, заведовать имуществом, нести финансовую ответственность и обеспечивать подотчетность за используемое расходное имущество и имущество длительного пользования, включая оформление операций по приемке, выдаче, передаче, возвращению, списанию и ликвидации имущества в инвентарной системе «Галилео», а также составление инвентарных описей, устранение расхождений и отслеживание устаревших, поврежденных и утраченных предметов имущества. Добровольца Организации Объединенных Наций, который раньше отвечал за выполнение этих функций, предлагается перевести в Секцию информационно-коммуникационных технологий.

Секция наземных перевозок

Международный персонал: увеличение на одну должность сотрудника полевой службы

Национальный персонал: увеличение на 11 должностей сотрудников местного разряда. Передача штата Группы управления перевозками в Секцию воздушных перевозок: 2 должности сотрудников полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 15 должностей сотрудников местного разряда

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	3	102	3	116
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	2	98	3	110
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(4)	—	(6)

88. Секция наземных перевозок будет продолжать заведовать всем парком автотранспортных средств Миссии и выполнять связанные с этим функции, включая составление графиков эксплуатации автотранспортных средств и работы водителей, диспетчерское обслуживание, выдачу водительских прав, распределение запасных частей, контроль за расходом топлива, инвентаризацию имущества, обеспечение безопасности дорожного движения и расследо-

вание аварий, техническое обслуживание автотранспортных средств и руководство работой автомастерской. Секция отвечает также за управление пассажирскими и грузовыми дорожными перевозками в Миссии.

89. Однако по результатам обзора и анализа статистических данных, связанных с возросшим объемом пассажирских и грузовых перевозок в Миссии, Секция наземных перевозок определила, что работа ее Группы управления перевозками в большей степени связана с работой Секции воздушных перевозок. Статистические данные показывают, что 85 процентов пассажиров перевозятся воздушным транспортом и 15 процентов — автодорожным транспортом и 75 процентов грузов перевозятся воздушным транспортом и 25 процентов — автодорожным транспортом. Поэтому Группу управления перевозками в полном штатном составе предлагается передать в Секцию воздушных перевозок.

90. Что касается отпуска топлива и контроля за его расходом, то в ходе недавно проведенной ревизии было рекомендовано создать в составе Секции наземных перевозок Топливную группу для надзора и контроля за использованием топлива в Миссии, включая выработку политики Миссии в отношении использования топлива и планирования требуемых уровней обеспеченности топливом. Поэтому в составе Секции наземных перевозок предлагается создать Топливную группу в количестве одной должности сотрудника полевой службы для выполнения работы, обусловленной созданием Топливной группы, включая сверку счетов-фактур, поиск и обновление данных.

91. Что касается водителей, то в связи с открытием новых субрегиональных отделений (отделений в провинциях) увеличился спрос на услуги водителей, и это в свою очередь сопровождалось увеличением рабочей нагрузки Секции, что вызвало необходимость сверхурочной работы и найма дополнительных индивидуальных подрядчиков. Аналогичным образом, в ходе недавно проведенных ревизий было рекомендовано сократить объем накопившихся сверхурочных в Миссии. Поэтому для выполнения обязанностей водителей предлагается создать 11 должностей сотрудников местного разряда. Предлагаемое увеличение числа водителей позволит также удовлетворить возросший спрос на их услуги, вызванный ограничением числа международных сотрудников, которым разрешается иметь водительские права МООНСА.

Секция воздушных перевозок/управления перевозками

Международный персонал: увеличение на одну должность С-3

Передача должностей Группы управления перевозками из Секции наземных перевозок: 2 должности сотрудников полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 15 должностей сотрудников местного разряда

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория обслуживания охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	2	4	—	7
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	3	19	—	26
Изменение	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	1	15	—	19

92. Секция воздушных перевозок/управления перевозками будет по-прежнему заведовать всеми аспектами воздушного транспорта в Миссии. Однако Группу управления перевозками предлагается передать из Секции наземных перевозок в Секцию воздушных перевозок/управления перевозками путем передачи всех функций и имеющихся в ее штатном составе соответствующих 18 должностей. Группа управления перевозками будет продолжать выполнять обязанности, связанные с управлением пассажирскими и грузовыми перевозками внутри Миссии.

93. Миссия предлагает изменить в 2008 году нынешний состав летного парка: оставить один самолет и два вертолета и снять с эксплуатации один самолет (пассажирский реактивный самолет с узким фюзеляжем). Кроме того, Миссия предлагает включить в состав своего летного парка один дополнительный вертолет, оснащенный средствами ведения поисково-спасательных работ, для обеспечения материально-технической поддержки и возможностей медицинской эвакуации в суровых условиях и один самолет для выполнения возросшего в связи с ухудшением безопасности в регионе числа летных заданий, которые ранее выполнялись дорожным транспортом.

94. Что касается работы авиатерминала МООНСА, то в свете предлагаемого расширения летного парка и воздушных операций и происходившего в течение последних двух лет увеличения пассажирских и грузовых перевозок внутри Миссии предлагается создать одну дополнительную должность сотрудника класса С-3 для выполнения обязанностей сотрудника по вопросам обслуживания авиатерминала. В своем качестве начальника Группы по обслуживанию терминала сотрудник на предлагаемой должности будет координировать, контролировать и направлять работу по управлению перевозками, а также обслуживанию авиатерминала, заниматься перспективным планированием, составлением бюджета и представлением отчетности по всем крупным, регулярным и

чрезвычайным перевозкам и переброскам, начинать процесс закупки услуг по коммерческим перевозкам и определять ресурсы и виды обслуживания, связанные с работой воздушного транспорта и управлением перевозками.

IV. Анализ потребностей в ресурсах

Таблица 3
Подробная смета расходов
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января 2006 года — 31 декабря 2007 года			Потребности на 2008 год		Анализ разницы 2007–2008 годы	
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Единоновременные потребности	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница
	1	2	3=(1-2)	4	5	6	7=(4-6)
I. Военный и полицейский персонал							
Военные наблюдатели	1 222,7	1 182,1	40,6	780,1	—	760,8	19,3
Гражданская полиция	291,0	319,6	(28,6)	368,0	—	131,0	237,0
Итого, категория I	1 513,7	1 501,7	12,0	1 148,1	—	891,8	256,3
II. Гражданский персонал							
Международный персонал	51 130,8	50 950,4	180,4	31 273,7	—	24 552,6	6 721,1
Национальный персонал	20 380,6	19 919,0	461,6	14 759,6	—	8 374,6	6 385,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	2 705,8	2 191,2	514,6	1 726,2	—	1 427,4	298,8
Итого, категория II	74 217,2	73 060,6	1 156,6	47 759,5	—	34 354,6	13 404,9
III. Оперативные расходы							
Консультанты и эксперты	411,5	447,2	35,7	227,3	—	154,3	73,0
Официальные поездки	2 070,9	2 465,3	(394,4)	1 127,7	—	1 012,1	115,6
Помещения и объекты инфраструктуры	11 390,1	13 127,3	(1 737,2)	8 476,6	970,2	4 834,5	3 642,1
Наземный транспорт	5 448,9	5 029,7	419,2	5 514,5	3 826,0	1 611,8	3 902,7
Воздушный транспорт	17 952,8	18 383,2	(430,4)	11 725,6	48,0	10 372,7	1 352,9
Связь	5 547,2	5 181,4	365,8	2 442,7	732,5	2 660,7	(218,0)
Информационные технологии	2 912,8	2 369,3	543,5	1 581,3	672,0	1 463,5	117,8
Медицинское обслуживание	451,7	451,7	—	306,4	—	108,8	197,6
Разные предметы снабжения, услуги и оборудование	1 557,7	1 453,4	104,3	614,2	52,4	434,5	179,7
Итого, категория III	47 743,6	48 908,5	(1 164,9)	32 016,3	6 301,1	22 652,9	9 363,4
Общий объем потребностей в ресурсах	123 474,5	123 470,8	3,7	80 923,9	6 301,1	57 899,3	23 024,6

А. Военный и полицейский персонал

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница Экономия (перерасход)	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница 2007–2008 годы
Военные наблюдатели	1 222,7	1 182,1	40,6	780,1	760,8	19,3

95. Ассигнования в размере 780 100 долл. США на покрытие расходов по военному персоналу отражают потребности в ресурсах, которые связаны с развертыванием 1 военного советника и 19 офицеров военной связи и обусловлены необходимостью: а) выплаты суточных участников миссии из расчета 102 долл. США в день в течение первых 30 дней и 90 долл. США в день в последующий период; б) покрытия путевых расходов в связи с размещением, заменой и репатриацией из расчета в среднем 7500 долл. США на человека; с) выплаты пособия на обмундирование, исчисленного по стандартной ставке в размере 200 долл. США на человека в год; и d) выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, исчисленной исходя из стандартных расценок в размере 40 000 долл. США. В смете расходов учитывается доля вакантных должностей в размере 12 процентов.

96. Увеличение расходов по военному персоналу в 2008 году объясняется предлагаемым добавлением еще двух должностей офицеров военной связи, о котором подробно говорится в настоящем докладе (см. пункты 38–40).

97. Экономия средств в размере 40 600 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов связана главным образом с тем, что фактическая доля вакантных должностей составляла 19 процентов, в то время как первоначально в ассигнованиях на содержание военного персонала в 2007 году доля вакантных должностей не предусматривалась, поскольку предполагалось, что военный компонент Миссии будет иметь полную численность персонала.

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница Экономия (перерасход)	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница 2007–2008 годы
Гражданская полиция	291,0	319,6	(28,6)	368,0	131,0	237,0

98. Ассигнования в размере 368 000 долл. США на покрытие расходов по гражданской полиции отражают потребности в ресурсах, которые связаны с развертыванием восьми советников по вопросам гражданской полиции и обусловлены необходимостью: а) выплаты суточных участников миссии из расчета 102 долл. США в день в течение первых 30 дней и 90 долл. США в день в последующий период; б) выплаты пособия на обмундирование, исчисленного по стандартной ставке в размере 200 долл. США на человека в год; с) покрытия путевых расходов в связи с размещением, ротацией и репатриацией, исчисленных из расчета в среднем 7500 долл. США на человека; и d) выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, исчисленной исходя из стандартных расценок в размере 40 000 долл. США.

99. Увеличение расходов по гражданской полиции в 2008 году связано главным образом с предлагаемым добавлением еще пяти советников по вопросам гражданской полиции, о котором говорится выше (см. пункты 41–43).

100. Ожидаемый перерасход средств в размере 28 600 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлен прежде всего непредвиденным развертыванием дополнительно четырех советников по вопросам гражданской полиции в апреле — мае 2006 года, поскольку первоначальные потребности исчислялись с учетом предполагаемого сокращения числа советников по вопросам гражданской полиции в апреле — декабре 2006 года с восьми до четырех.

В. Гражданский персонал

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Международные сотрудники	51 130,8	50 950,4	180,4	31 273,7	24 552,6	6 721,1

101. Ассигнования в размере 31 273 700 долл. США отражают потребности в ресурсах в связи с выплатой окладов, покрытием общих расходов по персоналу и выплатой суточных участников миссии и надбавки за работу в опасных условиях с учетом штата международных сотрудников общей численностью 310 человек, включая 196 сотрудников категории специалистов, 97 сотрудников категории полевой службы и 17 сотрудников категории общего обслуживания (прочие разряды). Суточные участников миссии выплачиваются из расчета 102 долл. США в день в первые 30 дней и 90 долл. США в день в последующий период. В связи с мерами по охране жилых помещений, обеспечением их соответствия минимальным стандартам безопасности жизнедеятельности и выплатой взносов в счет страхования персонала на случай злоумышленных деяний предусматривается выделение отдельных ассигнований. В смете расходов учитывается доля вакантных должностей в размере 26 процентов, которая была исчислена исходя из фактической средней доли вакантных должностей в первые шесть месяцев 2007 года.

102. Увеличение расходов по международному персоналу в 2008 году объясняется предлагаемым добавлением 27 должностей международных сотрудников, включая 22 должности сотрудников категории специалистов и 5 должностей сотрудников категории полевой службы. При расчетах учитывалась доля вакантных должностей в размере 26 процентов.

103. Экономия средств в размере 180 400 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов связана прежде всего с тем, что фактическая доля вакантных должностей составит, как ожидается, 27 процентов, в то время как заложенная в смету доля вакантных должностей составляла 25 процентов, но это было частично компенсировано увеличением общих расходов по персоналу.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Национальные сотрудники	20 380,6	19 919,0	461,6	14 759,6	8 374,6	6 385,0

104. Ассигнования в размере 14 759 600 долл. США отражают потребности в ресурсах для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу, включая выплату надбавки за работу в опасных условиях и сверхурочных, с учетом развертывания в общей сложности 1233 национальных сотрудников, включая 173 национальных сотрудника-специалиста и 1060 национальных сотрудников местного разряда. Ассигнования для оплаты сверхурочных были исчислены из расчета 5 процентов от расходов на чистые оклады с учетом структуры фактических расходов. В смете расходов предусматривается доля вакантных должностей в размере 22 процентов, которая была исчислена исходя из фактической средней доли вакантных должностей в первые шесть месяцев 2007 года.

105. Увеличение расходов по национальному персоналу в 2008 году объясняется предлагаемым добавлением 32 должностей национального персонала, включая 2 должности национальных сотрудников-специалистов и 30 должностей национальных сотрудников местного разряда, и увеличением местных ставок окладов. При расчетах использовалась доля вакантных должностей в размере 22 процентов.

106. Экономия средств в размере 461 600 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов связана прежде всего с тем, что фактическая доля вакантных должностей составит, как ожидается, 31 процент, в то время как в смете была заложена доля вакантных должностей в размере 25 процентов, но это частично было компенсировано увеличением объема сверхурочных, надбавок за опасные условия работы и общих расходов по персоналу.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Добровольцы Организации Объединенных Наций	2 705,8	2 191,2	514,6	1 726,2	1 427,4	298,8

107. Ассигнования в размере 1 726 200 долл. США отражают потребности в ресурсах, необходимых для развертывания 43 добровольцев Организации Объединенных Наций, включая выплату месячной надбавки на проживание, покрытие путевых расходов в связи с назначением и репатриацией и оплату страховки и профессиональной подготовки. Они предусматривают также покрытие вспомогательных расходов по программам штаб-квартиры Добровольцев Организации Объединенных Наций в Бонне, Германия, по ставке 8 процентов от общих расходов Добровольцев Организации Объединенных Наций. В смете расходов учитывается доля вакантных должностей в размере 23 процентов, которая была исчислена исходя из средней фактической доли вакантных должностей в первые шесть месяцев 2007 года.

108. Увеличение расходов по статье «Добровольцы Организации Объединенных Наций» в 2008 году обусловлено прежде всего предлагаемым развертыванием дополнительно 10 добровольцев Организации Объединенных Наций.

109. Экономия средств в размере 514 600 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов объясняется тем, что фактическая доля вакантных должностей в 2007 году составит, как ожидается, 19 процентов, в то время как первоначально в смете ассигнований на содержание Добровольцев Организации Объединенных Наций в 2007 году доля вакантных должностей не предусматривалась.

С. Оперативные расходы

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Консультанты и эксперты	411,5	447,2	(35,7)	227,3	154,3	73,0

110. Ассигнования в размере 227 300 долл. США отражают потребности в ресурсах для оплаты услуг консультантов в связи с проведением учебных мероприятий, включая привлечение консультантов для проведения учебных курсов для персонала Миссии. Предполагается, что в районе действия Миссии пройдут подготовку примерно 906 национальных и международных сотрудников Миссии.

111. Увеличение расходов на оплату услуг консультантов в 2008 году связано прежде всего с осуществлением в Миссии программы профессиональной подготовки 2008 года, которое потребует расширения консультационных услуг для проведения внутренних и внешних курсов в рамках запланированной программы профессиональной подготовки.

112. Перерасход средств в размере 35 700 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлен главным образом непредвиденными потребностями в услугах консультанта для проведения мероприятий в области прав человека.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Официальные поездки	2 070,9	2 465,3	(394,4)	1 127,7	1 012,1	115,6

113. Ассигнования в размере 1 127 700 долл. США отражают потребности в ресурсах на официальные поездки, связанные (316 300 долл. США) и не связанные (811 400 долл. США) с профессиональной подготовкой.

114. Предлагаемые ассигнования на официальные поездки персонала для участия в мероприятиях, связанных с профессиональной подготовкой, включают в себя поездки персонала для прохождения за пределами района действия Миссии технической профессиональной подготовки в таких областях, как связь,

информационные технологии, транспорт, финансы, бюджет, авиационная безопасность, закупки, общее обслуживание, безопасность, поставки и т.п. (316 300 долл. США).

115. Предлагаемые ассигнования на официальные поездки персонала для участия в мероприятиях, не связанных с профессиональной подготовкой, включают в себя поездки в районе действия Миссии (401 000 долл. США) и за его пределами (410 400 долл. США). К поездкам в районе действия Миссии относятся: а) официальные поездки руководителей региональных отделений и отделений связи в Исламабаде и Тегеране для участия в ежемесячных совещаниях со Специальным представителем Генерального секретаря и старшими руководителями Миссии (29 000 долл. США); и б) официальные поездки представителей различных компонентов Миссии в региональные и субрегиональные (провинциальные) отделения для обеспечения необходимой технической поддержки (372 000 долл. США). К поездкам за пределы района действия Миссии относятся: а) официальные поездки Специального представителя Генерального секретаря и его старших сотрудников для проведения консультаций с политическими партнерами и для проведения брифингов в Совете Безопасности (265 000 долл. США); и б) официальные поездки персонала на конференции и для консультаций (144 800 долл. США).

116. Увеличение расходов на официальные поездки в 2008 году связано прежде всего с предположением, что в 2008 году количество поездок будет по меньшей мере соответствовать уровню 2007 года, что Специальный представитель Генерального секретаря будет посещать различные страны-доноры и что национальный и международный персонал на предлагаемых дополнительных должностях будет осуществлять поездки, связанные с профессиональной подготовкой.

117. Перерасход средств в размере 394 400 долл. США по этому разделу в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлен главным образом: а) незапланированным посещением Миссии членами Совета Безопасности во второй половине 2006 года; б) увеличением количества официальных поездок Специального представителя Генерального секретаря и его сотрудников для проведения брифингов со странами-донорами; и с) увеличением количества официальных поездок сотрудников для прохождения учебных курсов.

	<i>Ассигнования на 2006– 2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007– 2008 годы</i>
Помещения и объекты инфра- структуры	11 390,1	13 127,3	(1 737,2)	8 476,6	4 834,5	3 642,1

118. Ассигнования в размере 8 476 600 долл. США отражают потребности в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», включая: а) средства на сумму 1 051 500 долл. США для приобретения различных помещений и объектов инфраструктуры в количестве 61 единицы (81 300 долл. США), 50 единиц холодильного оборудования (16 800 долл. США), 8 генераторов (235 800 долл. США), 366 единиц оборудования для оснащения жилых помещений (71 900 долл. США), 4 топливных емкостей и насосов (27 600 долл.

США), 1451 единицы конторской мебели (135 900 долл. США), 84 единиц конторского оборудования (148 800 долл. США), 623 единиц оборудования для обеспечения охраны и безопасности (144 000 долл. США) и противопожарного оборудования (189 400 долл. США); b) аренду помещений, в том числе расходы на ремонт/переоборудование имеющихся служебных помещений (1 182 300 долл. США); c) коммунальные услуги (2 205 500 долл. США); d) расходы на оплату услуг по уборке, техническому обслуживанию и удалению отходов, в том числе опасных отходов, и расходы на оплату труда работающих по вызову электриков и сантехников, а также услуг по очистке канализационных сооружений и других услуг по эксплуатации зданий во всех пунктах размещения Миссии (690 800 долл. США); e) расходы на оплату услуг по обеспечению безопасности, в том числе ассигнования на содержание вооруженных охранников для несения караульной службы и Гуркской службы безопасности, и соответствующие расходы по обеспечению безопасности конвоев (1 443 600 долл. США); f) строительные услуги в связи с ремонтом/переоборудованием региональных и субрегиональных (на уровне провинций) отделений, строительством дорог, осуществлением строительных проектов на Кабульском воздушном терминале, расширением вертолетных площадок в отделениях на уровне провинций и строительством жилых и служебных помещений в Кабуле (865 000 долл. США); g) расходы на канцелярские и конторские материалы и принадлежности (181 500 долл. США); h) расходы на запасные части к генераторам и различному другому электротехническому и прочему оборудованию (330 400 долл. США); и i) расходы на техническое обслуживание, средства для полевых защитных сооружений и санитарно-гигиенические и моющие средства (526 000 долл. США).

119. Стоимость предлагаемых планов строительства на 2008 год составляет, как указывалось выше, 865 000 долл. США, и эти планы предусматривают осуществление следующих проектов:

a) проведение мелких строительных работ в региональных и субрегиональных (провинциальных) отделениях для удовлетворения потребностей в плане расширения занимаемых площадей и усиления мер безопасности (165 000 долл. США);

b) строительство дорог, позволяющих наладить сообщение с субрегиональными (провинциальными) отделениями, поскольку для получения доступа в эти пункты необходимо постоянно укреплять земляной настил либо покрывать дороги гравием (20 000 долл. США);

c) осуществление строительных проектов на воздушном терминале МООНСА в Кабуле на основе совместного несения расходов со Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. После принятия решения о выполнении требований Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в отношении обслуживания рейсов на этом терминале обслуживаемые пассажиро- и грузопотоки резко возросли (15 000 долл. США);

d) расширение вертолетных площадок в региональных отделениях в целях усиления воздушной материально-технической поддержки всех субрегиональных (провинциальных) отделений (40 000 долл. США);

е) строительство дополнительно 15 единиц жилья на территории комплекса Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану. В этой связи следует отметить, что на протяжении предыдущих двух лет Миссия построила на территории комплекса Управления 108 единиц жилья для персонала. Тем не менее ввиду сложившейся ситуации в плане безопасности и необходимости разместить весь международный персонал Миссии, работающий в Администрации, предлагается построить дополнительно 15 единиц жилья. Срок осуществления этого проекта — три месяца (225 000 долл. США);

ф) строительство двухэтажного здания на территории комплекса В в Кабуле. В этой связи следует отметить, что после того, как Миссия разместила в этом комплексе свои основные подразделения, возникла проблема, обусловленная нехваткой площадей, позволяющих удобно организовать рабочие места сотрудников, и отсутствием возможностей разместить всех сотрудников комплекса В в бункерах. В настоящее время на территории комплекса для строительства двухэтажного здания с подвалом выделен земельный участок. На двух этажах будут размещены служебные помещения, а наличие подвала позволит использовать его в чрезвычайных ситуациях в качестве бункера. Срок осуществления этого проекта — пять месяцев (350 000 долл. США);

г) ремонт гостиницы Добровольцев Организации Объединенных Наций в комплексе Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану. В этой связи следует отметить, что гостиница была спешно построена в 2004 году в связи с острой нехваткой жилья для Добровольцев Организации Объединенных Наций в период выборов. Стоимость этого строительства была возмещена путем взимания у Добровольцев Организации Объединенных Наций арендной платы. В 2007 году было принято решение о реконструкции гостиницы в течение двух лет. Первый этап перепланировки был начат в 2007 году, а второй и заключительный этап планируется завершить в 2008 году (50 000 долл. США).

120. Увеличение расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в 2008 году обусловлено прежде всего: а) увеличением потребностей в оборудовании для обеспечения охраны и безопасности и противопожарного оборудования в целях надлежащего оснащения всех помещений Миссии и лиц, ответственных за противопожарную безопасность, необходимыми средствами пожаротушения; и б) увеличением расходов на услуги в области безопасности, а также ремонтно-строительные услуги в целях укрепления и поддержки региональных и субрегиональных (провинциальных) отделений.

121. Перерасход средств в размере 1 737 200 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлен главным образом: а) непредвиденными дополнительными расходами на строительные услуги и оборудование и меблировку жилых помещений персонала в девяти субрегиональных (провинциальных) отделениях, причем эти работы планируется завершить в ноябре 2007 года; и б) непредвиденными дополнительными расходами в связи с развертыванием Гуркской службы безопасности в целях повышения безопасности полевых отделений в Кандагаре и Калате ввиду ухудшения в регионе ситуации в плане безопасности.

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница Экономия (перерасход)	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница 2007–2008 годы
Наземный транспорт	5 448,9	5 029,7	419,2	5 514,5	1 611,8	3 902,7

122. Ассигнования в размере 5 514 500 долл. США отражают потребности в ресурсах для покрытия расходов по наземному транспорту, включая: а) приобретение дополнительно 23 бронемашин и 1 единицы аэродромного вспомогательного оборудования, используемого для устранения обледенения на воздушных судах Миссии, и замену 42 автотранспортных средств общего назначения и 1 бронемашин (3 448 200 долл. США); b) замену 3 единиц оборудования для авторемонтной мастерской вместо инвентаря, поврежденного и/или пришедшего в негодность в результате естественного износа (5200 долл. США); c) горюче-смазочные материалы (720 500 долл. США); d) аренду тяжелого оборудования для строительных работ и текущего обслуживания (33 600 долл. США); e) страхование ответственности (21 500 долл. США); и f) расходы на запасные части и ремонтно-эксплуатационные услуги (912 900 долл. США).

123. Приобретенные дополнительно 23 бронемшины предлагается развернуть в региональных и субрегиональных (провинциальных) отделениях в целях укрепления режима безопасности и охраны персонала Миссии ввиду ухудшения в регионе ситуации в плане безопасности.

124. В 2008 году планируется осуществить замену автотранспортных средств, оказавшихся непригодными для эксплуатации и/или ремонта, и автотранспортных средств, срок эксплуатации которых достиг или превышает пять лет либо пробег которых превышает 150 000 км и ремонтировать и обслуживать которые невыгодно из-за высоких эксплуатационных издержек.

125. Увеличение расходов по наземному транспорту в 2008 году обусловлено прежде всего предлагаемым приобретением дополнительно 23 бронемашин для развертывания в региональных и субрегиональных (провинциальных) отделениях Миссии и планируемой заменой 43 автотранспортных средств. Предлагаемое приобретение дополнительных бронемашин отвечает необходимости укрепить режим безопасности и охраны персонала Миссии ввиду ухудшения в регионе ситуации в плане безопасности. В середине августа 2007 года Миссия определила, что все конвои, направляемые во все южные, юго-восточные и восточные регионы и часть центральных и западных регионов страны, должны осуществляться в бронемашинах с уровнем защиты В6 в сопровождении вооруженной охраны и что использовать их необходимо лишь при выполнении важных задач. Использование боевых машин позволяет ослабить степень различных угроз, таких, как нахождение в непосредственной близости к самодельным взрывным устройствам и террористам-смертникам, опасность быть обстрелянным из стрелкового оружия, срочная эвакуация персонала во время гражданских беспорядков и возможность подвергнуться похищению.

126. Экономия средств в размере 419 200 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов объясняется главным образом сокращением потребностей в горюче-смазочных материалах в результате ограничений на передвижение конвоев, которое частично было компенсировано приобретением дополнительно 15 бронемашин для укрепления режима безопасности и охраны персонала

Миссии ввиду ухудшения в регионе ситуации в плане безопасности, на что не предусматривалось никаких ассигнований.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Воздушный транспорт	17 952,8	18 383,2	(430,4)	11 725,6	10 372,7	1 352,9

127. Ассигнования в размере 11 725 600 долл. США отражают потребности в ресурсах по статье «Воздушный транспорт» для покрытия оперативных расходов, а также расходов на страхование ответственности и закупку топлива для парка воздушных судов в составе двух самолетов и трех вертолетов из расчета в общей сложности 3323 часов полетного времени (1320 часов для самолетов и 2003 часа для вертолетов).

128. Предлагаемые ассигнования предусматривают следующие категории расходов по воздушному транспорту: а) аренда и эксплуатация парка воздушных судов Миссии (9 392 200 долл. США); б) горюче-смазочные материалы (1 395 300 долл. США); в) страхование ответственности (35 900 долл. США); г) посадочные сборы и наземное обслуживание (10 800 долл. США); е) оборудование для обеспечения авиационной безопасности и предметы снабжения, связанные с обеспечением авиационной безопасности и эксплуатацией аэродромов и вертолетных площадок, а также обеспечение индивидуальной защиты и эксплуатация терминала МООНСА (48 000 долл. США); ф) суточные членов летных экипажей (65 700 долл. США); г) воздушно-транспортные услуги, предоставляемые Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций на основе меморандума о договоренности, в соответствии с которым Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций перевозит персонал МООНСА в пределах района действия Миссии (764 500 долл. США); h) навигационные сборы за обслуживание самолетов (3000 долл. США); и i) расходы на покраску и размещение дополнительного самолета (10 200 долл. США).

129. Увеличение расходов по воздушному транспорту в 2008 году обусловлено главным образом предлагаемым расширением парка воздушных средств Миссии за счет одного дополнительного самолета и одного вертолета и связанными с ними оперативными расходами.

130. Перерасход средств в размере 430 400 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлен прежде всего арендой и эксплуатацией дополнительного вертолета, для которого не предусматривалось никаких ассигнований, что было частично компенсировано выводением из парка воздушных средств одного узкофюзеляжного самолета и связанной с этим экономией горючего.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Связь	5 547,2	181,4	365,8	2 442,7	2 660,7	(218,0)

131. Ассигнования в размере 2 442 700 долл. США отражают потребности в ресурсах в области связи, включая: а) запланированную замену аппаратуры связи, в том числе аппаратуры ВЧ-, ОВЧ- и СВЧ-связи, спутниковой и телефонной связи, инструментов и контрольно-измерительной аппаратуры и прочего оборудования для ремонта средств связи (711 800 долл. США); б) расходы на коммерческую связь, включая аренду ретранслятора, терминалов ИНМАРСАТ и аппаратов спутниковой связи «Иридум»/«Турайя», использование линий местной телефонной связи и местных арендуемых линий и обеспечение связи с Нью-Йорком и Бриндизи (1 219 700 долл. США); в) расходы на обслуживание средств связи, включая централизованную поддержку глобальной вычислительной сети (ГВС), которая позволяет получить доступ к глобальной системе обслуживания учрежденческой автоматической телефонной станции (УАТС) и глобальной системе вспомогательного обслуживания Департамента операций по поддержанию мира (34 000 долл. США); г) расходы на запасные части, принадлежности и материалы, исчисляемые из расчета 3 процентов от сметной стоимости аппаратуры связи в размере 9,2 млн. долл. США (275 100 долл. США); д) приобретение для Канцелярии Пресс-секретаря оборудования для предоставления общественно-информационных услуг (20 700 долл. США); е) расходы на общественно-информационное обслуживание в рамках поддержки мер по обеспечению освещения деятельности Миссии с помощью средств радио и телевидения и по расширению возможностей Радио и телевидения Афганистана и в рамках издания публикаций и просветительских материалов (150 000 долл. США); и г) расходы на принадлежности и материалы и на техническое обслуживание в связи с общественно-информационной деятельностью (31 400 долл. США).

132. В 2008 году планируется заменить аппаратуру связи, которая считается вышедшей из употребления в результате технологического прогресса, а в некоторых случаях в результате прекращения ее производства изготовителями или в результате естественного износа.

133. Уменьшение расходов на связь в 2008 году обусловлено главным образом сокращением потребностей: а) в коммерческой связи и обслуживании средств связи; и б) в общественно-информационном обслуживании и в принадлежностях и материалах и в техническом обслуживании в связи с общественно-информационной деятельностью.

134. Экономия средств в размере 365 800 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлена главным образом сокращением потребностей: а) в запасных частях и в техническом обслуживании аппаратуры связи; и б) в общественно-информационном обслуживании, что связано с прекращением издания календаря МООНСА.

	Ассигнования на 2006–2007 годы		Разница Экономия (перерасход)	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница 2007–2008 годы
Информационные технологии	2 912,8	2 369,3	543,5	1 581,3	1 463,5	117,8

135. Ассигнования в размере 1 581 300 долл. США отражают потребности в ресурсах в области информационных технологий, включая: а) запланирован-

ную замену информационно-технологического оборудования, в том числе 50 настольных и 5 портативных компьютеров, 26 сетевых принтеров, 25 сетевых маршрутизаторов, 11 серверов и 46 источников бесперебойного питания (672 000 долл. США); b) расходы на информационно-технологические услуги, необходимые для обеспечения централизованного информационно-технологического обслуживания штаб-квартиры Миссии и всех региональных и субрегиональных (провинциальных) отделений, а также централизованного хранения данных на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (388 300 долл. США); c) расходы на программное обеспечение для сетевого контроля, обработки почтовой корреспонденции и электронного хранения информации, а также платежи за лицензии на использование программного обеспечения и операционной системы (355 800 долл. США); и d) расходы на запасные части, принадлежности и материалы, исчисленные из расчета 3 процентов от сметной стоимости информационно-технологического оборудования в размере 5,5 млн. долл. США (165 200 долл. США).

136. В 2008 году планируется заменить информационно-технологическое оборудование, которое считается непригодным для эксплуатации и/или ремонта в результате истечения срока службы и негативного воздействия частых колебаний напряжения в системе электроэнергоснабжения в регионе.

137. Увеличение расходов на информационные технологии в 2008 году обусловлено главным образом предлагаемой заменой информационно-технологического оборудования, о которой подробно говорилось выше.

138. Экономия средств в размере 543 500 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов обусловлена главным образом сокращением потребностей: a) в приобретении информационно-технологического оборудования, поскольку в большинстве своем оборудование закупалось в 2006 году; и b) в оплате лицензий и сборов и в аренде программного обеспечения.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Медицинское обслуживание	451,7	451,7	–	306,4	108,8	197,6

139. Ассигнования в размере 306 400 долл. США отражают следующие категории расходов: a) медицинское обслуживание, включая техническое обслуживание, калибровку и ремонт медицинского оборудования, направление на консультации к врачам-специалистам, в больницы и в лаборатории в тех случаях, когда Миссия не располагает квалифицированными специалистами, и медицинскую эвакуацию сотрудников Миссии (132 700 долл. США); и b) предметы медицинского назначения, включая лекарственные препараты и лабораторные принадлежности и материалы (173 700 долл. США).

140. Увеличение расходов на медицинское обслуживание в 2008 году по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом предполагаемым увеличением количества случаев медицинской эвакуации и использованием рейсов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций для доставки пациентов, направляемых по медицинским показаниям либо

в Дубай, либо в Исламабад. Практика использования таких рейсов для перевозки лиц, направляемых по медицинским показаниям за пределы Афганистана, находит все более широкое применение.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница Экономия (перерасход)</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница 2007–2008 годы</i>
Разные предметы снабжения, услуги и оборудование	1 557,7	1 453,4	104,3	614,2	434,5	179,7

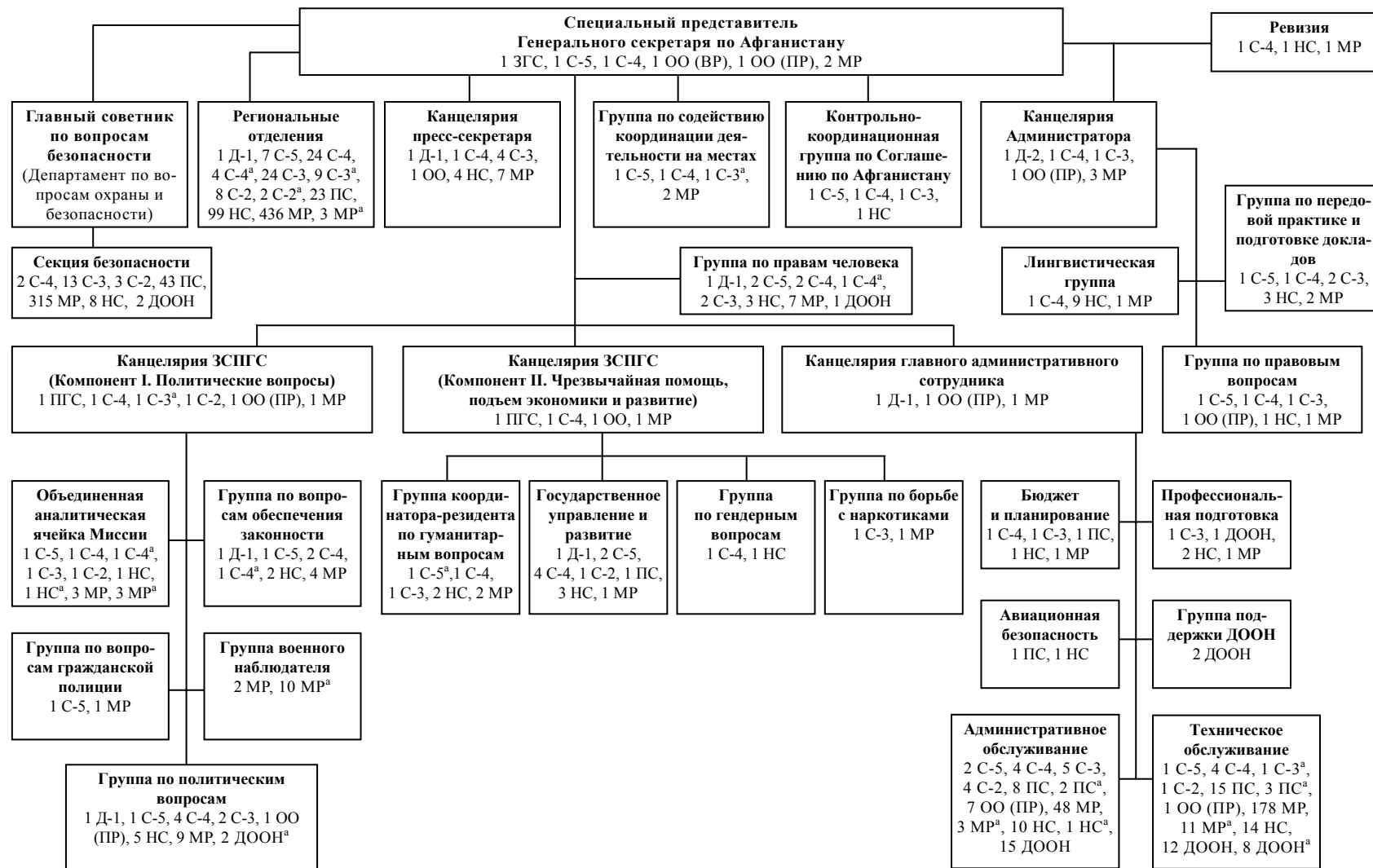
141. Ассигнования в размере 614 200 долл. США отражают потребности в ресурсах для покрытия расходов на разные предметы снабжения, услуги и оборудование, включая: а) приобретение такого оборудования, как установки кондиционирования воздуха, огнетушители и комплекты для оказания первой медицинской помощи (52 400 долл. США); б) подписные издания (9600 долл. США); с) потребности сотрудников службы охраны, военнослужащих и полицейских, в том числе оперативные карты, используемые для планирования прохождения конвоев, обмундирование для местных сотрудников службы охраны и водителей, флаги и неприкосновенные запасы продовольствия (152 900 долл. США); d) представительские расходы (10 500 долл. США); е) банковские и страховые сборы (101 700 долл. США); f) транспортные расходы, включая почтовые отправления и услуги дипломатической почты (229 500 долл. США); g) плата за обучение и предметы снабжения и услуги, связанные с профессиональной подготовкой, которые необходимы для осуществления плана профессиональной подготовки на 2008 год (33 600 долл. США); и h) оплата разных требований и корректировок (24 000 долл. США).

142. Увеличение расходов на разные предметы снабжения, услуги и оборудование в 2008 году обусловлено главным образом повышением стоимости обмундирования и увеличением ассигнований на покрытие прочих транспортных и связанных с ними расходов в результате увеличения объема официальных документов и материалов, которые необходимо доставлять в различные пункты в связи с расширением деятельности Миссии и непрерывным развертыванием персонала в различных пунктах в пределах региона, например в региональных и субрегиональных (провинциальных) отделениях.

143. Экономия средств в размере 104 300 долл. США в двухгодичном периоде 2006–2007 годов объясняется сокращением потребностей в ресурсах в плане улучшения жизни и быта персонала благодаря поступлениям от кооперативного магазина Миссии, которое частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах для покрытия других транспортных и связанных с ними расходов в связи с непредвиденным использованием услуг коммерческой грузоперевозочной компании вместо ликвидированной в Миссии службы грузовых перевозок.

Организационная структура*

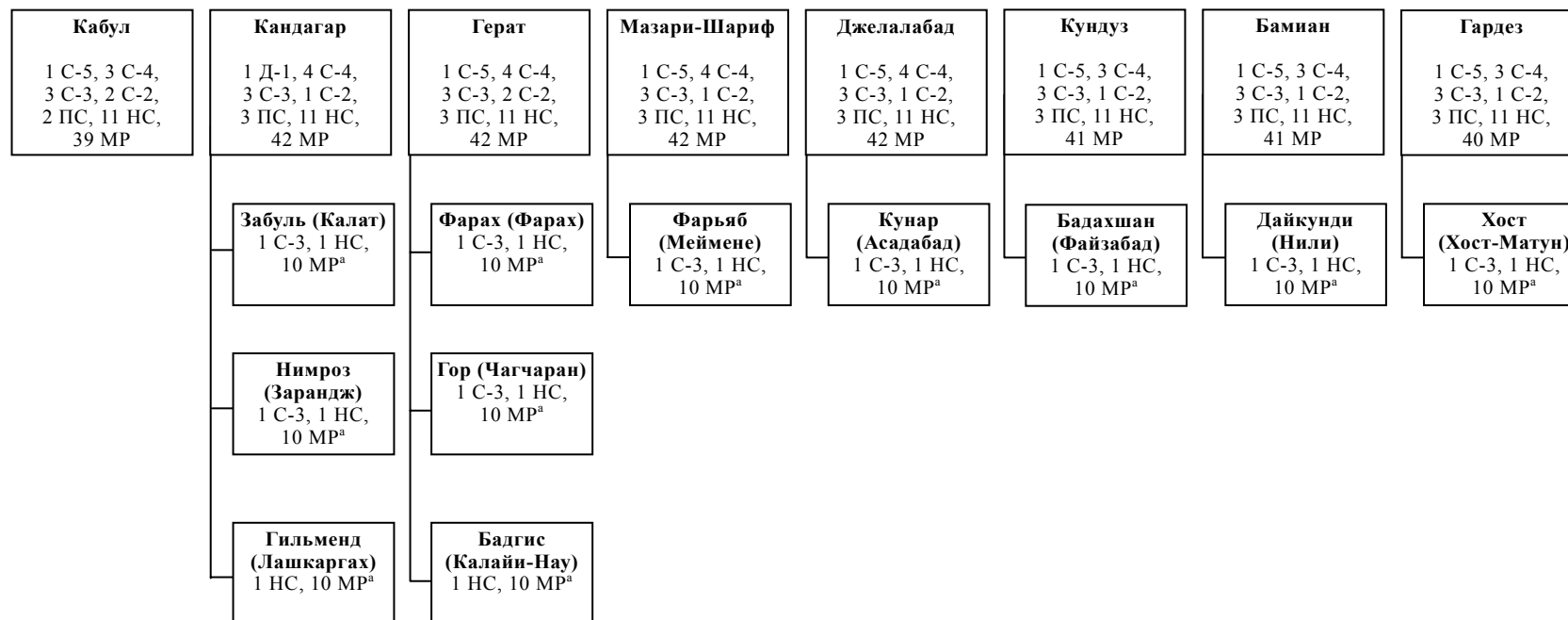
А. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану



* Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — полевая служба; ОО (ПР) — общее обслуживание (прочие разряды); ОО (МР) — общее обслуживание (местный разряд); НС — национальный сотрудник-специалист; СО — служба охраны; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций.

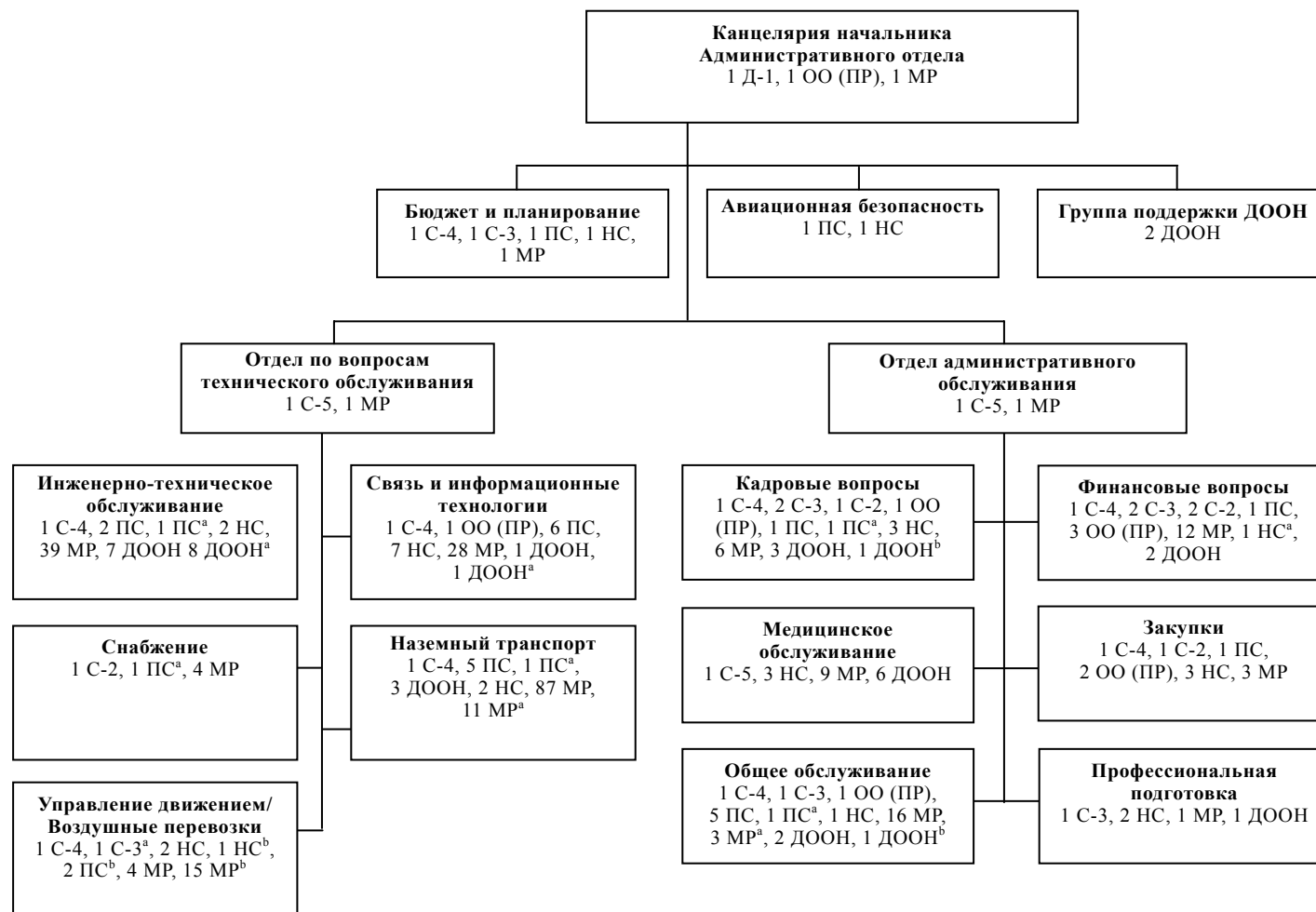
^а Предлагаемые новые должности.

В. Организационная структура региональных отделений



^а Из десяти должностей категории общего обслуживания (местный разряд) в провинциальных отделениях девять относятся к категории службы охраны.

С. Администрация Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану



^а Предлагаемые новые должности.

^б Перераспределенная должность.