



大会

Distr.: General
6 November 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

议程项目 128

2008-2009 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和
其他政治举措费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2008年1月1日至12月31日期间的拟议所需经费,共计净额80 923 900(毛额88 363 900美元)。

本报告的编制方式符合行政和预算问题咨询委员会的建议(A/59/569/Add. 1,第6和第7段)。



目录

	段次	页次
一. 特派团概览及其今后的作用	1-11	3
二. 特派团任务和计划成果	12	5
三. 所需资源	13-94	16
A. 秘书长特别代表办公室	16-22	17
B. 政治事务(支柱一)	23-43	19
C. 救济、复原与发展(支柱二)	44-46	24
D. 区域和次区域(省)办事处	47-61	25
E. 行政部门	62-94	29
四. 所需资源分析	95-143	37
A. 军事和警务人员	95-100	38
B. 文职人员	101-109	38
C. 业务费用	110-143	40
附件		
组织图		46

一. 特派团概览及其今后的作用

1. 联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是依照安全理事会第 1401（2002）号决议成立的，最初为期 12 个月。后来安全理事会第 1471（2003）号决议、第 1536（2004）号决议、第 1589（2005）号决议和第 1662（2006）号决议延长了特派团的任务。依照第 1746（2007）号决议，安全理事会决定按秘书长 2007 年 3 月 15 日报告（A/61/799-S/2007/152）所述，将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月。联阿援助团与总部设在喀布尔的国际安全援助部队（安援部队）的关系在第 1386（2001）号决议、第 1501（2003）号决议、第 1563（2004）号决议、第 1623（2005）号决议和第 1707（2006）号决议作了规定。

2. 根据任务规定，联阿援助团继续发挥政治和斡旋作用。这包括协调和监测《阿富汗契约》执行情况的工作，监测和促进人权，在联合国有明显比较优势和专门技能的部门提供技术援助，并协调所有联合国人道主义救济、复原、重建和发展活动。援助团的任务还包括促进更为一致的国际参与，开展政治外联活动，并促进区域合作，以及与北大西洋公约组织（北约）和国际安全援助部队广泛协调与合作。此外，作为协调和监测联合委员会的联合主席，联阿援助团谋求与国际社会协调和解决支持阿富汗政府的战略问题，以及使该国的整个重建工作更大协调一致地进行。

3. 除了维持这些核心职能之外，本提议考虑到过去几年的重大事态发展，需要对联阿援助团的现有结构作出调整。一般而言，在这方面国际社会大大增加了阿富汗的注意力和向它提供的资源。2007 年向阿富汗提供的国际援助可能达到 60 亿美元，而 2003 年为 20 亿美元。国际部队也从 2005 年的 25 000 人增至 2007 年的 50 000 人。此外还加快执行措施，将阿富汗政府人员的部署和权力扩大到全国各地，以及提高公共设施的质量，改革安保部门，并继续监测和促进人权。阿富汗人和国际伙伴仍将援助团视为一个核心的、独立的协调机构。但由于需求增多，联阿援助团的现有结构要承受很大的压力。会员国已表示希望联阿援助团加强其能力，以满足这些需要。

4. 安全理事会第 1746（2007）号决议加强了援助团在阿富汗开展工作的某些方面。新的责任包括推动国际社会以更加协调的方式参与，监测和参与保护平民的工作，同国际安全援助部队协调配合。

5. 2008 年拟议增加的工作人员中，一大部分与联阿援助团向各省扩大业务有关。在这方面，联阿援助团将于 2008 年维持 8 个全面综合区域办事处和 9 个省办事处的现有人员。作为加强联阿援助团的外地存在，省办事处也将配备国际工作人员。鉴于支持政治外联的工作量有所增加，派驻国际人员至关重要。联阿援助团还将继续依靠现有本国工作人员，并与他们密切合作，以协助不断建立阿富汗人力资源的能力。作为联阿援助团内部能力发展战略的一部分，国际工作人员

的增加将会改善联阿援助团内的阿富汗工作人员的长期工作表现。还应指出，部署在区域内的其他工作人员之中，有 4 名法治干事驻在喀布尔、赫拉特、Marar-e Sharif 和贾拉拉巴德分区。这样安排是为了应付 2007 年 7 月 2 日至 3 日在罗马举行法治会议时所确定的需求，即采取更多步骤在该国首都外围建立法治机构。

6. 过去一年，安全局势明显恶化（特别是南部和东南部），引起了严重的关切。迹象表明，这些攻击者日益企图以平民、政府官员和重建工作者为目标。虽然蓄意以联合国工作人员或资产为攻击目标的情况很少或者没有，但是如果联阿援助团要维持目前的行动水平，还有必要采取其他的减轻风险措施。此外还要求援助团在监测目前战斗所造成的平民伤亡方面扮演中立角色。这项任务比较棘手，需要加强人权股的能力。

7. 秘书长 2006 年 2 月 9 日关于综合特派团的指南确定了秘书长特别代表和两位秘书长副特别代表的作用、职责和权力，还确认从冲突中复原需要整个联合国系统有共同的战略。秘书长特别代表与人权事务高级专员办事处联络，后者由人权股在联阿援助团和联合国国家工作队代表。主管救济、复原和重建副特别代表担任驻地协调员和人道主义协调员。联阿援助团通过设在伊斯兰堡和德黑兰的联络处，与邻国和该区域的政治特派团和国家工作队保持密切接触并协调活动。联阿援助团还增强与北约和国际安全援助部队的合作和协调，以加强和实现这两个不同办事处的协同增效作用。随着联阿援助团加强其在区域和外地办事处的活动，它通过与其他联合国机构签署共同服务协定，继续致力于建设、业务活动和维持费用的最佳化。

8. 在国家一级成立了新的协商小组，联合国机构和联阿援助团广泛参与，由政府官员主持，在确定国家优先事项和具体落实《阿富汗国家发展战略》方面加强了国家领导。区域办事处正充分参与支持当地一级执行国家方案，协助省级规划工作，并为加强次国家一级政府和执行发展方案提供咨询。

9. 援助团决定于 2008 年将第一支柱部门（政治事务）移到秘书长特别代表办公室。鉴于人权问题具有贯穿各领域的性质，在冲突和冲突后的情况中至关重要，因此应将人权视为和平行动的核心任务。在这方面，为了向人权股提供一个理想的体制平台，以争取第一和第二支柱部门有关各股的合作，因此建议人权股由秘书长特别代表直接负责。

10. 援助团的实地人员将通过斡旋为省政府和非政府组织利益攸关方包括在安保部门内提供关键的能力建设和协调支助，特别是向南部不满群体开展政治外联工作。此外援助团在省一级的参与，特别是在 2008 年 3 月阿富汗国家发展战略启动之前的参与至关重要。

11. 特派团大体达到了其任务规定的逻辑框架所列预期成绩指标。鉴于援助团对平民在武装冲突中的境况起监测角色，而且国际社会就法治的重要性质达成了更

广泛的共识，因此监测人权和法治一直是援助团的工作重点。人道主义和发展活动受到安全局势恶化的影响，特别是在南部和东南地区，联阿援助团和联合国机构减少了派驻人员和活动。为适应这种情况，联合国将继续采取低姿态，通过当地社区结构，着重在较小区域快速取得成效。

二. 特派团任务和计划成果

12. 根据安全理事会第 1401 (2002) 号、第 1471 (2003) 号、第 1536 (2004) 号、第 1589 (2005) 号、第 1662 (2006) 号和第 1746 (2007) 号决议，下面列出了各项目标、预期成绩和绩效指标。

目标：推进阿富汗的和平与稳定

预期成绩

绩效指标

(a) 有利于可持续和平与稳定的社会政治环境

(a) (一) 区域/省采取的稳定/消除冲突举措

业绩计量

2006 年：72 项消除冲突举措

2007 年估计：50 项消除冲突举措

2008 年目标：60 项消除冲突举措

(a) (二) 制订和执行促进政府问责制的机制，包括在省一级

业绩计量

2006 年：建立 4 个机制

2007 年估计：建立 1 个机制(根据《联合国反腐败公约》调整本国法律)

2008 年目标：建立 1 个机制(制定改革内政部统一计划)

(a) (三) 议会议员和选民之间的联系/互动得到加强

业绩计量

2006 年：不详

2007 年估计：每名议员每年到自己的家乡选区访问 2 次

2008 年目标：每名议员每年到自己的家乡选区访问 4 次

(a) (四) 政府更多参与阿富汗选举的实施、规划与供资

业绩计量

2006年：不详

2007年估计：阿富汗议会(Wolesi Jirga)下院批准选举法

2008年目标：政府预算负担20%的民事登记和选民登记费用(实物或现金)

(a) (五) 缩减非法武装团体的数目及影响

业绩计量

2006年：收缴18 000件武器

2007年估计：预期收缴15 000件武器中的7 000件

4项阿富汗区级国家警察执法行动

2008年目标：17项阿富汗区级国家警察执法行动

查明并开除20名与非法武装团体有关联的政府官员

产出

- 每周在国家/国家以下一级为各方和各团体提供有关解决冲突的政治分析和指导，包括平叛措施
- 每周监督和分析在中央和区域一级的事态发展
- 每两周召开一次政策行动小组协调会议
- 每日与内阁成员、省长和国民议会两院主要领袖互动
- 每周对阿富汗公众播出达里语/普什图语的广播电视公共信息节目
- 每周在喀布尔举行新闻简报会，就新闻界关注的问题定期举行媒体圆桌会议，为各区域媒体举行定期新闻简报和其他活动
- 调查评估议会支持、议会受欢迎程度以及议会是否能够满足选民的需要
- 每两周同政府举行一次选举会议，就关心的问题 and 想法进行讨论，以支持独立选举委员会的过渡及其随后的实质性举措，包括选举法改革和未来选举的时间安排
- 每周召开一次解散非法武装团体协调会议

外部因素

援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 所有利益攸关方保持必要的政治承诺和/或财政承诺；
- (b) 阿富汗政府致力于加强治理，减少腐败；
- (c) 议会和总统在议会立法议程优先事项方面加强合作，以便在选举工作方面取得进展；

- (d) 继续提高阿富汗国家安全部队和阿富汗司法系统的能力和士气,同时北约-国际安全援助部队加强支持,以便在解散非法武装团体方面取得进展;
- (e) 民众对政府以及国际部队适当处理叛乱事件的认识产生积极变化;
- (f) 公众对于实施有关解散非法武装团体的发展项目充满信心,认为这是按规定解散非法武装团体的一个激励措施。

预期成绩	绩效指标
(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展	<p>(b) (一) 司法机构,特别是最高法院和司法部的能力提高,治理情况改善</p> <p>业绩计量</p> <p>2006年:协调和监察联合委员会成立</p> <p>2007年估计:一项核定和计算费用的政府司法政策和战略得以制定,其中包括支持《阿富汗契约》法治基准的监测和评价机制</p> <p>2008年目标:在最高法院采用并实施司法权法和总检察长办公室组织法</p> <p>300人从最高法院实习课程毕业(2007年为233人)</p> <p>(b) (二) 各项法律和政策最终确定</p> <p>业绩计量</p> <p>2006年:不详</p> <p>2007年估计:新的刑事诉讼法、反恐怖主义法、检察长办公室组织法得以制定,独立的律师协会成立</p> <p>2008年目标:新的刑事诉讼法和反恐怖主义法最终确定; Taqnin(司法部负责审查法律草案的下属机构)起草30部法律(2007年大约起草了26部法律)</p> <p>(b) (三) 司法部门的协调得到加强</p> <p>业绩计量</p> <p>2006年:司法改革问题国际协调小组成立</p> <p>2007年估计:司法工作组制定工作计划,在关键的政策问题方面提出建议</p> <p>2008年目标:每月召开一次国际会议,每季度提交一份捐助国活动报告</p> <p>组织12次国际会议</p> <p>编写4份有关捐助国活动的报告</p>

(b) (四) 提供更多获得法律援助服务的途径

业绩计量

2006 年：不详

2007 年估计：政府制定并确定提供法律援助的途径，并对刑事审判中法律辩护人数目进行基线研究

2008 年目标：3 000 名贫穷被告拥有获得法律援助服务的途径

(b) (五) 更安全和更人道的监狱

业绩计量

2006 年：不详

2007 年估计：修建和(或)修复 7 个符合联合国和国际标准的监狱设施

全国各地 1 000 名监狱工作人员接受新工作人员/军士训练

2008 年目标：修建和(或)修复 7 个符合联合国和国际标准的监狱设施

全国各地 1 000 名监狱工作人员接受护理标准培训

产出

- 同国家当局进行支助性对话，以成功监测和实现法治基准
- 继续支持法律改革、法律援助/诉诸司法、法律教育、土地改革/登记、司法部门有形基础设施工作分组有效行使职能
- 联阿援助团作为司法和人权工作组联合协调中心和司法改革与法律援助/司法救助工作分组的主要支持力量，每月举行会议
- 联阿援助团参加《阿富汗国家发展战略》/《阿富汗契约》协商小组、司法和人权工作组及其技术工作分组，每周提供咨询意见
- 联阿援助团每周就司法部门的问题联络捐助国，对它们进行宣传
- 向国家和国际利益攸关方每日提供司法改革方面的咨询/支持
- 作为信息中心，每月提供司法问题的最新资料(联阿援助团司法概况)
- 就司法部门改革每周向政府和其他组织作简报
- 推动并联合主持刑事司法改革国际专家委员会
- 通过法律援助和诉诸司法工作分组，牵头协调对最高法院提供国际支持
- 每年更新联阿援助团与妇发基金共同提供的法律援助信息总库
- 每季度提交一份捐助国活动报告(司法改革问题国际协调小组总库)

- 担任监狱改革的协调中心
- 在阿富汗政府与联合国和国际机构及捐助国之间协调监狱改革和复原活动
- 在修建/翻新监狱和惩戒机构方面向司法部和司法部中央监狱司提供咨询和支持

外部因素

援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- 政府和捐助国继续提供并增加对司法部门的捐助；
- 议会拥有审查法律文书的能力，以确定政府遵守立法计划并实施必要法律的能力；
- 三级法律教育在数量和质量上得到提高，以实现司法部门的能力；
- 制订一个国家方案，作为推动捐助国大力支持的司法机构内部改革的核心途径，以重建法治。

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------|--|
| (c) 在阿富汗增进对人权的尊重 | (c) (一) 阿富汗独立人权委员会(阿人权委员会)成功调查的人权案件数量增多 |
| | 业绩计量 |
| | 2006年：完成1 071项调查 |
| | 2007年估计：完成1 300项调查 |
| | 2008年目标：完成1 500项调查 |
| | (c) (二) 阿人权委员会与联阿援助团合作，增加有关国家建设进程的监测和报告 |
| | 业绩计量 |
| | 2006年：完成300项监测活动 |
| | 2007年估计：完成400项监测活动和60期培训讲习班(培训30 000人) |
| | 2008年目标：培训35 000人，完成100份区域报告 |
| | (c) (三) 执行关于过渡时期司法的《政府和和平、公正与和解行动计划》 |
| | 业绩计量 |
| | 2006年：成立1个工作队，就任命政府官员问题向总统提供咨询 |
| | 2007年估计：咨询小组提出5套建议 |
| | 发布一个法令，成立一个工作队，就处理过去犯罪的体制、法律和程序框架提供咨询，使阿富汗能够履行法律义务 |

完成 8 个讲习班

2008 年目标：咨询小组提出 8 套建议

工作队完成最终报告，并提交给总统和其他利益攸关者

(c) (四) 公布阿人权委员会/联阿援助团的人权主题联合报告

业绩计量

2006 年：发表 3 份报告

2007 年估计：发表 4 份报告

2008 年目标：发表 3 份报告

(c) (五) 增加侵犯人权和违反国际人道主义法问题的报告

业绩计量

2006 年：发表 3 份国家报告

2007 年估计：发表 4 份国家报告，举办 20 期讲习班

2008 年目标：发表 6 份国家报告，举办 20 期讲习班

产出

- 与阿人权委员会合作调查侵犯人权行为，并提出改正行动和后续行动建议
 - 根据需要通过公共信息渠道宣传和支持援助团的各项人权举措和原则
 - 开展培训和讲习班，提高阿人权委员会依照《阿富汗宪法》的人权规定促进和保护人权的能力，特别是促进和保护妇女充分享有人权的能力
 - 开展培训和讲习班，提高阿人权委员会的能力，以便监督和报告改革中的国家机构（特别是民政、警察、法院和监狱）保护人权和提供享有人权的途径，包括妇女获取正义的途径的情况。联阿援助团区域和省级办事处每月提交有关报告
 - 开展培训，建立阿富汗的法证能力
 - 提高民间社会理解、监测和参加国家建设工作的能力
 - 就《和平、公正与和解行动计划》执行情况向阿富汗政府提供监测和咨询
 - 发挥信息中心的作用，并通过经常性的进度报告和专题报告汇报过渡时期司法问题
 - 就真相调查向总统和其他利益攸关方提供咨询，并建议需采取的措施，以建立一个机制
 - 监测为保护人权执行《阿富汗契约》和《阿富汗暂行国家发展战略》所采取措施的效力
 - 提高民间社会、非政府组织和国家机构评估《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的效力以及推进惩戒措施的能力
-

外部因素

援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 与侵犯人权事件有直接关联的反叛事件发生频率降低；
- (b) 阿富汗政府和国际社会进一步关注对创建尊重人权环境不利的反叛风险；以及
- (c) 阿富汗政府愿意在公正调查指控的侵犯人权事件方面树立典范

预期成绩

绩效指标

- (d) 加强阿富汗的复原、恢复和重建，着重于国家以下一级的政府结构
- (d) (一) 国家方案扩展到各省

业绩计量

2006 年：2 个国家方案执行完毕

4 个政府和联合国联合方案执行完毕

2007 年估计：执行 4 个国家方案

执行 5 个政府和联合国联合方案

15% 的省长办公室组织结构实现合理化

25 个省的发展规划工作得到技术支持

24 个省重建小组根据《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》开展活动

在 3 个省完成试验性省级预算编制

在 120 个区执行阿富汗稳定方案

2008 年目标：执行 6 个国家方案

执行 5 个政府和联合国联合方案

40% 的省长办公室组织结构实现合理化

在所有 34 个省完成发展规划工作

在 7 个省完成省级预算编制

在 240 个区执行阿富汗稳定方案

- (d) (二) 提高政府在国家政策和方案中执行两性平等主流化的能力

业绩计量

2006 年：不详

2007 年估计：两性平等观点完全纳入 4 个协商小组的工作

国家以下各级的磋商至少包括 20% 的女性代表

政府核准《阿富汗妇女国家行动计划》

2008 年目标：两性平等观点完全纳入 6 个协商小组的工作

国家以下各级的磋商至少包括 33% 的女性代表

开始实施《阿富汗妇女国家行动计划》，成立《阿富汗妇女国家行动计划》部际监督委员会

编写第一份政府年度计划(关于提高妇女地位的行动)

- (d) (三) 进一步支持国家机构处理《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》中与禁毒有关的贯穿各领域问题

[业绩计量](#)

2006 年：不详

2007 年估计：在 8 个省建立禁毒事务部的能力

5 个省拟订提案，供禁毒信托基金审议

根据《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》为《国家毒品管制战略》的所有主要部分拟定执行计划

2008 年目标：在所有 34 个省建立禁毒事务部的能力

11 个省拟订提案，供禁毒信托基金审议

在阿富汗西部和南部的所有非法国际边境入境点设立边境管制

- (d) (四) 提高政府管理国家灾害并解决由灾害引起的人道主义问题的能力

[业绩计量](#)

2006 年：不详

2007 年估计：在 14 个省制订出省级备灾计划

开展 10 次省级灾害管理训练

2008 年目标：在 34 个省制订出省级备灾计划

开展 20 次省级灾害管理训练

- (d) (五) 提高政府特别是中央统计办公室管理人口和社会经济数据的能力

[业绩计量](#)

2006 年：不详

2007 年估计：完成试验普查

在一个地区完成“谁在哪儿做什么”的试验项目

2008 年目标：完成普查

在阿富汗 8 个地区发起“谁在哪儿做什么”项目

完成区域界限的划界工作

产出

- 由财政部牵头，建立财务报告机制，协调联合国各机构的定期报告
- 联阿援助团各区域办事处向联合国区域工作队提供战略协调
- 通过制定并执行三方卫生联合方案，加强联合国国家工作队之间的区域合作
- 监测各区域公务员的任命情况
- 与捐助国、联合国各机构和国际军事人员协调，就拟订省级指标向省重建小组提供咨询
- 向各省发展委员会、省理事会、省长和相关部委提供技术援助
- 根据《阿富汗国家发展战略》，在两性和两性平等主流化的政策方面，协助政府（包括省级部门）并提供咨询
- 通过《阿富汗国家发展战略》，提供技术咨询，参加《阿富汗国家发展战略》有关协商小组和工作组，以及与联合国机构和政府机构协调，使两性平等主流化成为贯穿各领域的问题
- 同联合国开发计划署(开发署)、捐助国和政府协调，加强国家以下各级的管理，执行禁毒信托基金供资的项目
- 通过《阿富汗国家发展战略》，通过提供技术咨询，参加《战略》有关协商小组和工作组，以及与联合国各机构和政府机构协调，使禁毒成为贯穿各领域的问题
- 担任《阿富汗国家发展战略》人道主义和救灾工作组的牵头国际机构
- 在国家和区域各级协调联合国的救灾工作
- 协助对该国普查工作的支持

外部因素

援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 所有利益攸关方继续给予必要的政治承诺和(或)财政承诺；
- (b) 该国每个特定区域的安全情况依然有利于进一步注重国家以下各级的执行工作；
- (c) 自然灾害不会给重建活动带来负面影响。

预期成绩

绩效指标

(e) 在执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准方面取得进展

(e) (→) 加强政府和国际社会间的协作，以通过协调和监察联合委员会共同确定并执行优先事项

业绩计量

2006 年：达到 7 项《阿富汗契约》基准

举行 4 次协调和监察联合委员会会议

协调和监察联合委员会对 8 个行业作出 15 项决定和行动

政府和国际社会通过协调和监察联合委员会会议每两周举行一次磋商

2007 年估计：达到 23 项《阿富汗契约》基准

举行 8 次协调和监察联合委员会会议

协调和监察联合委员会就 8 个行业作出 70 个决定和行动

政府和国际社会通过协调和监察联合委员会会议每两周举行一次磋商

2008 年目标：达到 30 项《阿富汗契约》基准

举行 12 次协调和监察联合委员会会议

政府和国际社会通过协调和监察联合委员会会议每两周举行一次磋商

协调和监察联合委员会就 8 个行业作出 120 个决定和行动

- (e) (二) 加强对国家机构的支持，确保阿富汗拥有确定国家优先事项的领导力和能力，作为《阿富汗国家发展战略》的一部分

业绩计量

2006 年：政府提出临时《阿富汗国家发展战略》

在联阿援助团的支持下，政府用英语和当地语言印发了临时《阿富汗国家发展战略》报告和千年发展目标报告

在 34 个省发起关于千年发展目标和《阿富汗国家发展战略》的磋商

2007 年估计：30% 的政府部委根据《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》启动重建和合理化工作

所有 34 个省进行公务员制度改革的 75% 部委完成关于千年发展目标和《阿富汗国家发展战略》的磋商

制定清晰、透明的任命制度，用于中央政府、司法、各省省长、警察局长、各市区区长以及各省安全局长等高级职位的任命

2008 年目标：50% 的政府部委根据《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》启动重建和合理化工作

所有 34 个省进行公务员制度改革的 90% 部委完成关于千年发展目标和《阿富汗国家发展战略》的磋商

完成《阿富汗国家发展战略》相关工作，并得到阿富汗政府的核准

所有部委都开始公务员制度改革

政府核准省理事会参与制定并监测国家以下各级行政事务的明确程序

(e) (三) 咨询组和工作组牵头，增加对政府的技术支持

业绩计量

2006 年：在《阿富汗国家发展战略》的 8 个领域，举行 3 轮咨询组会议和 120 次工作组会议

2007 年估计：在《阿富汗国家发展战略》的 8 个领域，举行 5 轮咨询组会议和 240 次工作组会议

与联合国各行业协调中心每月举行 2 次协调会议

2008 年目标：在《阿富汗国家发展战略》的 8 个领域，举行 7 轮咨询组会议和 360 次工作组会议

与联合国各行业协调中心每月举行 2 次协调会议

(e) (四) 在协调和监察联合委员会秘书处、《阿富汗国家发展战略》秘书处以及中央统计局之间建立一个能够充分运转的监测系统

业绩计量

2006 年：成立协调和监察联合委员会秘书处并为其配备初步工作人员

2007 年估计：设计并实施一个监测系统

协调和监察联合委员会第一份年度报告完成

协调和监察联合委员会秘书处所需人员全部到位

完成协调和监察联合委员会秘书处战略计划，包括一个通讯计划

2008 年目标：协调和监察联合委员会和《阿富汗国家发展战略》间的监测系统能够充分运转

协调和监察联合委员会完成第二份年度报告

产出

- 作为协调和监察联合委员会的联合主席，代表国际社会协调《阿富汗契约》的执行工作
- 通过协调和监察联合委员会的联合主席，组织政府与国际社会间的定期磋商
- 作为支持《阿富汗契约》执行的一个手段，向国家和区域当局以及关键的利益攸关者提供战略咨询和斡旋
- 协助筹备和组织每年四次的协调和监察联合委员会会议
- 与协调和监察联合委员会秘书处和《阿富汗国家发展战略》秘书处紧密协作，监测在执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准方面取得的进展
- 向协调和监察联合委员会提供支持和技术援助，以加强对《阿富汗契约》执行情况的监测与报告
- 参加 8 个行业协商小组，并为各协商小组提供技术支持
- 定期参加工作组和次级工作组会议，并为其提供技术支持
- 代表联合国国家工作队，通过联合国行业协调中心，协调提供给各咨询组和工作组的技术援助
- 协助联合国国家工作队的定期会议，以便对支持《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的联合国各项活动进行审查
- 监测确保《阿富汗契约》的所有基准都已纳入联阿援助团的各项计划和活动，包括在区域和省级的计划和活动
- 协助协调和监察联合委员会秘书处制定通讯计划，并加强《阿富汗契约》的公共宣传

外部因素

援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是所有利益攸关者，包括协调和监察联合委员会委员继续为实现《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准给予政治承诺和财政承诺。《阿富汗国家发展战略》以及协调和监察联合委员会的工作还有赖于该国的安全状况。及时实现基准并完成《阿富汗国家发展战略》，还需要避免任何严重的政治分裂(包括在地区之内)、自然灾害或者任何其他全国紧急状况。

三. 所需资源

13. 如表 1 和表 3 所示，联阿援助团 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源估计数为净额 80 923 900 美元（毛额 88 363 900 美元）。表 2 开列了所需人员编制。2008 年拟议所需资源与 2007 年所需资源毛额相比净增 23 024 600 美元（即 39.8%），包括用于军事和警务人员的 1 148 100 美元，用于文职人员的 47 759 500 美元和业务费用 32 016 300 美元。所需资源增加主要是由于拟增设 69 个职位（27 个国际职位和 32 个本国职位及 10 个联合国志愿人员），以及在喀布尔另外建造住宿单位和办公楼并为区域和次区域（省）办事处另外采购车辆产生的费用。

表 1
所需资源(净额)

(单位: 千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		差异分析 2007-2008年	
	批款	支出 估计数	差异 结余(赤字)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2007年所需 资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	1 513.7	1 501.7	12.0	1 148.1	—	891.8	256.3
文职人员费用	74 217.2	73 060.6	1 156.6	47 759.5	—	34 354.6	13 404.9
业务费用	47 743.6	48 908.5	(1 164.9)	32 016.6	6 301.1	22 652.9	9 363.4
所需资源共计	123 474.5	123 470.8	3.7	80 923.9	6 301.1	57 899.3	23 024.6

表 2
所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				总计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2007年核定数	1	2	1	7	23	61	60	19	174	92	17	283	171	1 030	33	1 517
2008年拟议数	1	2	1	7	24	68	72	21	196	97	17	310	173	1 060	43	1 586
变动	—	—	—	—	1	7	12	2	22	5	—	27	2	30	10	69

14. 联阿援助团 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议人员编制共计 1 586 人, 包括 310 个国际工作人员(包括 196 个专业职等职位和 114 个外勤事务及一般事务(其他职等)职位)、1 233 个本国工作人员(包括 173 个本国干事和 1 060 个一般事务(其他职等)人员)和 43 个联合国志愿人员。还将设置 1 个军事顾问、19 个军事联络干事和 8 个民警顾问。

15. 拟议人员编制显示, 将增加 27 个国际职位(1 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2 和 5 个外勤人员)、32 个本国工作人员(2 个本国干事; 30 个当地雇员)和 10 个联合国志愿人员。下文各段将说明拟议人员变动的理由。

A. 秘书长特别代表办公室

外地支助协调股

国际工作人员: 增加一个 P-3 职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				总计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2007年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	2	—	4
2008年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	—	2	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1

16. 2006 年，秘书长特别代表办公室下设外地支助协调股，与区域和省办事处保持日常联络，且向其提供持续支助。随着联阿援助团外地办事处和部署到外地的工作人员数量的增加和能力的提高，且鉴于外地活动数量更多，越来越需要加强该股。

17. 除了早先的八个区域办事处和两个省办事处外，该股现在还支助和协调另外七个新的省办事处的工作，这些省是：查布尔、库纳尔、霍斯特、巴德吉斯、尼姆鲁兹、戴孔迪和恰赫恰兰。每个新的省办事处的标准人员编制是 3 个本国实务人员，即，除了各省办事处的行政和安保支助人员基本编制外，部署到外地的工作人员增加了 21 人。外地支助协调股的职能是发展和保持与特派团实务和行政单位所有股/科以及所有 17 个外地办事处的有效联系，以确保行动在全国范围内的一致性和战略协调。提高这些能力对巩固特派团现有优先事项和今后优先事项方面的成绩不可或缺。将工作扩大到各省新的地点是特派团省级外联战略的重要部分，是对协调实地援助和发展工作遇到的更大挑战的对策。

18. 因此，拟增设一个 P-3 职位，以便能够应对特派团进入新的省产生的更多挑战。拟议职位由外地支助协调股股长监督指导，将负责与各区域办事处协调，确保适当支助新办事处的工作。通过特派团在实务和行政领域的专门工作人员，拟议职位还将协助加强与区域办事处和省办事处的联系并予以合理化，且根据地域实施分工。拟议职位还将提高本股的能力，以发展特派团驻喀布尔总部有关各股/科和现有 17 个外地办事处之间更有力的联系。

人权股

国际工作人员：增加一个 P-4 职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理								共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2								
2007 年核定数	—	—	—	1	2	2	2	—	7	—	—	7	3	7	1	18
2008 年拟议数	—	—	—	1	2	3	2	—	8	—	—	8	3	7	1	19
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

19. 安全理事会第 1612 (2005) 号决议请联合国实施儿童和武装冲突问题监测和报告机制。根据这项决议，人权股负责应对涉及儿童权利和保护的众多问题，包括儿童兵、袭击学校、阻挠人道主义援助、叛乱部队和国家/国际安全部队的杀戮以及持续冲突对儿童生活的影响。

20. 因此拟议设一个 P-4 职位，履行儿童保护顾问职责。拟设职位将协助应对上述问题，且协助阿富汗政府在全国改善儿童的生活。儿童保护顾问派驻喀布尔，直接向首席人权干事报告且受其监督。

21. 拟设儿童保护顾问将负责与联合国儿童基金会（儿童基金会）及国家和国际其他机构一道制订与外地行为者互动的战略。就此，根据安全理事会第 1612（2005）号决议，这一拟设职位将作为儿童监测工作队的成员，与联合国国家工作队协作，获得持续关注和支持，以推动采取适当的方案对策，确定儿童保护问题，且视情况提供专业咨询。这一职位还将向特派团的外地人权干事提供培训，促进在第 1612（2005）号决议框架内进行适当的报告和监测。拟议职位还将训练儿童保护区域网，且协助建设阿富汗独立人权委员会儿童权利股的能力。

22. 把儿童保护问题纳入特派团和有关外部伙伴工作的主流，对确保继续开展与执行安全理事会第 1612（2005）号决议有关的活动以及应对性暴力、基于性别的暴力、少年司法、绑架等其他儿童保护问题至关重要。

B. 政治事务(支柱一)

秘书长副特别代表办公室

国际工作人员：增加一个 P-3 职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	1	—	—	—	1	—	1	3	—	1	4	—	1	—	5
2008 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	1	4	—	1	5	—	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

23. 负责政治事务的秘书长副特别代表的工作范围扩大，复杂性提高，原因是：(a) 区域冲突加剧；(b) 联阿援助团在区域的建立信任、法治、保护平民、警察改革和政治外联任务有所加强；(c) 对特别代表需要更频繁地在阿富汗外旅行。这些因素促使对协调政治分析的需求提高，包括与不断增加的驻阿富汗国际人员经常联系，商讨政治问题以及在特派团内和与联合国总部协调主要优先事项。特派团工作的新内容包括：(a) 就政治外联、民族和解和人员任命等敏感问题与阿富汗总统和主要国际行为主体协作；(b) 就政策行动小组和其他地方的平叛战略与阿富汗伙伴和安援部队合作；(c) 内政部政治意味浓厚的警务、边境、治理和选举等多方面的改革问题；(d) 建设和平和解决冲突，以保持解散非法武装团体和防止各种形式的暴力的势头；(e) 联合国总部委派的工作，以实现国际接受的、更协调一致的对阿富汗战略。这些领域中，每个领域都有极大的报告和联络需求，负责政治事务的秘书长副特别代表办公室对此提供指导和支助。预计，阿富汗目前的安保和政治局势仍不稳定。有鉴于此，业已增加的需求来年仍会很多。目前，P-4 职等副特别代表特别助理和 P-2 职等协理政治事务干事正开展这些活动；协理政治事务干事专事政治外联和冲突相关问题，且在特别助理不在期间代理特别助理的工作。

24. 因此，拟增设一个 P-3 职位。拟设职位将负责交流、整理和传达与平叛以及阿富汗和平进程新战略对国内和国际区域影响有关的敏感政治活动。这一职位还将协调其他职责，包括保护平民所涉政治问题（若需要与国际伙伴进行联络）。此外，设置拟议职位将促进保持与安援部队/北约部队和其他主要行为主体在司法部门/法治方面的有效协调，包括与协调和监察联合委员会秘书处进行协调，以便对区域办事处提供持续支助，且提供日常活动/进展方面的分析摘要，供进一步报告给联合国总部。

25. 特别助理(P-4)仍将把重点放在支柱一的核心政治任务上，拟增设职位(P-3)的工作重点是安全联络和平叛战略，而协理政治事务干事（P-2）将继续支助特别助理，主要处理政治外联事务。

法治股

国际工作人员：增加一个 P-4 职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				总计
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	1	1	2	—	—	4	—	—	4	2	4	—	10
2008 年拟议数	—	—	—	1	1	3	—	—	5	—	—	5	2	4	—	11
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

26. 过去一年，国际社会通过联阿援助团共同主持的司法改革问题国际协调小组，增加了对这一区域的司法部门援助，且改善了执行情况。2006 年 12 月，主要捐助方就此在迪拜举行了协调会议，指出，难以援助阿富汗政府在各省开展执法活动，尽管在喀布尔有效扩大和协调了国家一级的司法部门援助。在 2007 年 4 月协调小组会议上，捐助方表示支持建立省司法协调机制，通过协调和有针对性的技术援助、培训、能力建设、基础设施和提供装备方面的捐助方案帮助阿富汗政府系统地把法治扩大到喀布尔以外地区。省司法协调机制是协调、有效的省司法援助机制，根据阿富汗的优先事项，这一机制将在今后几年成为省方案拟订框架。已通过司法改革问题国际协调小组向国际社会介绍这一提议，国际社会已进行讨论。2007 年 7 月 3 日，阿富汗政府和国际社会在阿富汗法治问题罗马会议上核准了省司法协调机制，秘书长出席了会议。

27. 为了支助该机制，拟议增设一个 P-4 职位，开展与住房、土地和财产有关的活动。拟议职位将极大提高援助团和联合国国家工作队确定热点及与阿富汗政府和其他利益攸关方协作制订解决办法的能力。

28. 目前，援助团没有专事这一领域的职位，尽管这些问题方面的工作对援助团完成任务不可或缺。如果不充分注意住房、土地和财产问题，根本不可能实现阿

富汗的安全和稳定。这些问题的恶化可加剧种族间和族裔间紧张关系，削弱确立政府合法性方面的进展，且阻碍经济发展。在阿富汗，由于无效机构授予的土地所有权没有保证可引发冲突及对政府的普遍不满，因此，日益增多的土地、财产和住房纠纷及非法侵占可被反政府分子利用，以达到自己的目的。土地所有权没有保证及这一领域普遍存在的有罪不罚现象，使长期经济发展陷于停顿，且阻碍了政府确保充分提供诸如保健、道路和教育等服务。

29. 苏丹、危地马拉、波斯尼亚和黑塞哥维那及科索沃特派团等把住房、土地和财产问题放在优先地位的其他冲突后特派团的经验表明，关注这些问题对预防和缓和冲突、发展经济、机构建设/善政及过渡时期的司法至关重要。

30. 尽管阿富汗政府发布了成立土地争端问题特别法庭的几个法令，但实践证明，没有一个特别法庭真正有效。事实上，这一领域审判不公，危及国家稳定，特别是法治的公信力政府本身在这方面的能力有限，因此，需要援助团的技术知识，以协助政府建设长期能力，并解决当前的问题。

31. 另外，住房、土地和财产问题涉及多部门和多机构，这要求援助团充分了解情况且进行专门关注。因此，拟议职位将帮助协调对住房、土地和财产问题采取基于人权的综合办法。最有利的做法是，拟议职位纳入法治股，且与人权股保持牢固的联系。

政治事务股

联合国志愿人员：增加 2 名联合国志愿人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	1	1	4	2	—	8	—	1	9	5	9	—	23
2008 年拟议数	—	—	—	1	1	4	2	—	8	—	1	9	5	9	2	25
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2

32. 政治事务股继续把重点放在斡旋、建设和平及安全协调方面，以便扩大中央政府的权力，支持建立国家机构，包括注意改善省一级的治理情况，继续与国家一级和省一级的议会和选举机构接触，并支持和解行动。伊斯兰堡和德黑兰联络处向政治事务股报告工作。

33. 拟设置两个联合国志愿人员职位，作为政治事务干事开展活动，具体如下：

(a) 第一个拟议联合国志愿人员将协助开展解散非法武装团体项目。由于阿富汗当前的叛乱情况，须加强和增加人力资源，以实现解散非法武装团体方面的真正进展。目前，只有一个政治事务干事专门负责这一全国性方案；

(b) 第二个拟议联合国志愿人员将向政策行动小组提供信息。阿富汗总统请求就如何快速、有效应对危机提出协调一致的政策意见和执行计划，针对这一请求，政府主要部长和国际利益攸关方于 2006 年共同设立了政策行动小组。

特派团联合分析中心

国际工作人员：增加一个 P-4 职位

本国工作人员：增加一名本国干事和三名当地雇用人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	1	3	—	8
2008 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	6	—	13
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5

34. 特派团联合分析中心履行的职责，包括为内政部的高级别警察评估和警察改革提供持续支助。这些职责包括，在任命警察前，弄清这些警察的政治、族裔和社会背景，这是一项要求很高的任务，需要详细了解该国的情况，还须确保公正。就此，鉴于国际社会对警务领域的参与有所扩大，援助团正好发挥作用。这一中心的首要职责是就警察和安全部门改革问题与美国阿富汗联合安全指挥部和内政部互动。最近几个月，互动有极大增加。这需要且将进一步需要与政府、国际和多边协调机构等各种机构进行广泛协作，与援助团外地办事处进行广泛互动，且在这一区域内频繁旅行。此外，该中心还就分析和查明叛乱及其对安全的影响问题与阿富汗政府各安全机构以及安援部队/北约进行重要联络。这需要与各政府机构和国际机构、包括阿富汗政府和国际社会联合平叛政策行动小组委派的机构进行广泛协作，还需要与受战乱影响地区的援助团外地办事处进行广泛协作，且进行大量的外地旅行。还须在全国各地进一步发展、系统管理和扩大信息来源获取渠道和关系。由于须专业执法，因此，警察改革成为政府和国际社会的高度优先事项。中心要发挥警察评估作用，则须与内政部持续协作。

35. 因此，拟增设一个 P-4 职位，履行该中心信息首席干事的职责。这一拟议职位将汇编和分析内政部、德国警察项目处、新设欧洲联盟警察特派团阿富汗安全过渡联合指挥部和国际警察协调局提供的资料，并与其协作。

36. 还拟增设一个本国干事职位，履行数据库管理员职责。中心和援助团收集了大量信息。然而，因能力有限，没有对这些信息进行系统储存或管理。因此，这些信息须加以适当汇编和管理，以便援助团能利用这些信息。

37. 还拟设置三个当地雇员职位，履行政治事务顾问职责。拟议职位将协助提高中心收集外地信息的能力。中心的另一主要关注领域是就分享关于叛乱活动的信息和分析叛乱情况与安援部队/北约和联盟扩大协作。这要求向受叛乱活动影响的地区增加部署特派人员，以支持区域和省办事处的信息收集活动。因此，拟议职位将提供支助，在受叛乱活动影响的地区制订地方/省一级的和解/政治和部族外联战略。

军事顾问股

增加 2 个军事联络官^a

本国工作人员：增加 10 个当地雇用人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	
2008 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12	
变动	—	—	—	—	10	—	10									

^a 军事联络干事未列入本表，因为他们不占工作人员职位。

38. 军事顾问股在国际和国家安全部队行动规划和当前行动方面，向援助团高层领导提供军事专家咨询意见及支助。该股利用军事联络官的军事背景、经验和技能履行职责。就此，该股与国际和阿富汗安全部队联络，力求尽可能扩大这一关系的互补性。此外，联络干事主动判断为联阿援助团干事有关领域的工作提供支助。该股须充分了解在阿富汗开展行动的安全部队的战略、意图和策略。该股还力求建立援助团和这一区域各种力量、组织和机构之间的信任与合作，以促进同步行动。预先考虑到安全理事会的审议情况（给安理会的报告要单独提交），拟把军事顾问股的军事联络干事从 18 人增加至 20 人。

39. 该股目前有八个当地雇用的本国职位，其中有两个在喀布尔（一个语文助理和一个行政助理），另外六个部署到外地办事处，履行语文助理职责。这六个当地雇用职位见后面的 D 节（区域和次区域（省）办事处）。然而，鉴于该股扩大到区域和次区域（省）办事处，且军事联络官部署到偏远地区，现在须增加专门的语文助理以支助该股。

40. 因此，拟增设 10 个当地雇用人员担任语文助理，为军事联络干事提供支助，这将使全国对该股的支助达到 18 个职位，其中 12 个职位列于军事顾问股项下，6 个职位列于 D 节（区域和次区域（省）办事处）。增加军事顾问股人员编制将提高该股的监测能力，特别是监测阿富汗国民军进展情况的能力。

民警股

增加 5 个警务顾问^a

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
2008 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 警务顾问未列入本表，因为他们不占工作人员职位。

41. 民警股主要负责向秘书长特别代表提供专业警务咨询，以支持目前为执行关于加强阿富汗国家警察的阿富汗契约及其附件所作的努力，且支持当前为提高其能力所作的努力。该股还支持国际社会为促进法治、人权、治理和安全部门改革所作的努力。该股现在的任务是，协助区域和次区域（省）办事处负责人监测内政部的机构改革及其组织发展情况，还监测阿富汗契约基准的遵守情况。这一作用要求在区域、省和县各级提供广泛的指导。如上所述，警察改革是阿富汗全面改善国家安全和促进法治的不可或缺的部分。

42. 在区域部署警察顾问，不仅能够在区域和次区域（省）一级提供范围更广的监测和咨询，而且能够支助其他国际顾问和有关行为者协调重大的改革工作。由于各区、省和县情况不同，部署到这些地区的警务顾问将能制订短期和长期执法方案，以提高内政部的行政能力和业务能力。

43. 预先考虑到安全理事会的审议情况（给安理会的报告要单独提交），拟把民警股的警务顾问从三人增加至八人，以便向这八个区域办事处各部署一个警务顾问。

C. 救济、复原与发展(支柱二)

驻地/人道主义协调员股

国际工作人员：增加 1 个 P-5

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	2	—	6
2008 年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	2	—	7
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

44. 鉴于秘书长副特别代表作为驻地/人道主义协调员在职能方面的协同作用，该股由一个P-5职等的高级协调顾问领导，该职位目前由联合国发展集团办公室/开发署供资，向副特别代表提供管理驻地/人道主义协调员股以及联合国国家工作队的活动所需的管理和技术支助。开发署快速部署项目和联合国发展集团办公室在2007年12月31日以后不再为这一职位提供资金。联合国发展集团办公室在过去25个月中为这一职位提供资金。最初，达成的协议是发展集团办公室为这一职位提供资金的初步期限为一年，如仍然需要，联合国国家工作队和联阿援助团届时将担负为其提供资金的责任。发展集团办公室缺乏继续为这一职位提供资金的机制。

45. 该股协助秘书长副特别代表履行人道主义协调员职责。秘书长副特别代表以这种身分负责规划和协调人道主义行动，并保持与阿富汗政府、捐助者及广大人道主义界的联系。该股还负责协调应对单一的人道主义事件，支助阿富汗政府进行更长期的应急规划，并与特派团各外地办事处联络。

46. 鉴于上述情况，为了确保该高级协调顾问职能的连续性，拟在驻地/人道主义协调员股内增设一个P-5职等员额。该拟设员额将在领导联合国国家工作队的驻地协调员/副特别代表的监督下，履行下列职能：(a) 对联合国国家工作队共同国家方案拟定过程进行战略调整，以支助《阿富汗契约》、《阿富汗国家发展战略》以及特派团优先事项；(b) 对国家工作队实质性地参与拟定和执行以千年发展目标为导向的《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》进行协调；以及(c) 调整2008-2010年联合国发展援助框架和开发署、儿童基金会、联合国人口基金(人口基金)以及世界粮食计划署(粮食计划署)的国家方案拟订进程。而且，为支助驻地协调员，该拟设职位将在执行国家工作队应对人道主义复原和发展问题过程中，包括在筹备、监测和报告实现联合国系统协调应对工作计划中提供业务领导。该职位也将负责通过联合方案建立同该国政府、双边捐助者以及联合国的战略伙伴关系。该拟设职位将负责管理和监督驻地/人道主义协调员股，以确保向联合国国家工作队和执行其工作计划提供有成效和有效率的支助。

D. 区域和次区域(省)办事处

国际工作人员：增加4个P-4、9个P-3和2个P-2

本国工作人员：增加4个当地雇员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				总计	
	副秘书长	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国干事	当地雇员		联合国志愿人员
		秘书长	D-2														
2007年核定数	—	—	—	1	7	24	24	8	64	23	—	87	99	436	—	622	
2008年拟议数	—	—	—	1	7	28	33	10	79	23	—	102	99	439	—	640	
变动	—	—	—	—	—	4	9	2	15	—	—	15	—	3	—	18	

47. 该特派团将维持 8 个全面综合区域办事处和 9 个省办事处目前的人员。没有设想明年会进一步向各省扩大。但是，需要加强特派团的外地资源，以巩固先前取得的成绩和有效应对预期的和新出现的挑战。

48. 因此，拟增设 9 个 P-3 职等员额，以便部署到外地担任政治事务干事，支助各次区域（省）办事处的本国负责人。

49. 提出开设省办事处的构思时，设想本国工作人员将在区域办事处的监督下，开展活动和管理这些办事处。但是，当地条件有所变化，给特派团带来了额外的挑战，这反过来导致各省办事处改变设置。次区域（省）办事处的本国工作人员需要额外的支助，包括不断部署国际工作人员，充当技术顾问。这在人权案件和处理中立和公正性极为重要的政治敏感问题中特别重要。在当前背景下，由于本国人员同特定的族裔/宗教/派别团体的联系（实际或推定的），他们的中立性和公正性受到怀疑或损害。也必须注意到这些实际或推定的联系可能给承担代表或决策作用的本国工作人员带来危险，特别是在人权案件中。由于这些原因，在特派团虽然继续征聘和培训本国工作人员承担更大的管理责任，但它认识到，在近期它有责任提供必要的的能力发展支助。在这一方面，部署额外的国际工作人员能够部分履行这一责任。

50. 按照安全理事会的要求，特派团还需要同安援部队以及省级重建队合作。外地的本国工作人员经常很难同安援部队和省级重建队协调，除非有国际工作人员的支助。还必须注意到，现在阿富汗有 25 个省级重建队，它们在该国的实际存在范围比特派团的存在范围要广，这给协调各种努力带来了更多的挑战，给特派团在当地的资源带来了进一步的压力。

51. 还拟设 4 个新的 P-4 职等职位，部署到选定区域办公室，履行执法干事职责。在阿富汗，司法部门和安全部门之间的联系更加明确，相关的利益攸方承认，需要解决司法改革问题，这是短期和长期应对安全挑战的一项必不可少的措施。自从法治股成立以来，它的能力一直有限，使得它无法拥有在外地开展业务的能力。为了增强这一能力，它一直依赖同特派团其他股或外部伙伴的临时伙伴关系。由于司法部门所面临的业务挑战更大，特派团内外目前的现有资源在质量和数量上都不尽人意。而且，鉴于协调和政治外联以及其他确定的优先事项方面的挑战日益增加，保持众多国际人员特别关键。这也可以有助于特派团有效地同本国工作人员合作，促进阿富汗人力资本的能力建设。国际工作人员的拟议增加将有助于特派团成功执行任务，包括通过加强本国工作人员的能力发展来应对现有挑战和确保其努力的长期可持续性。

52. 特派团 9 个省办事处的预期成绩为：

- (a) 建设和平和斡旋，以减少中央/省级冲突；
- (b) 向国家/国家以下各级党派和团体提供关于解决冲突的政治分析和指导；

(c) 同正式选举产生的议会和省议会代表、省长以及其他地方行政官员进行日常互动；

(d) 向国家、区域和地方当局以及关键的利益攸关方提供战略性咨询；

(e) 参与执行和监督解散非法武装团体项目；

(f) 提供缉毒技术咨询；

(g) 监测各省的公务员任命情况；

(h) 监测各省的人权状况，并视需要予以干预，建设当地能力并向总部报告。

53. 对法治领域的区域评估是这一战略的一个重要因素。阿富汗政府和国际社会仍然不完全了解省和县一级的司法需求、司法人员的准确数目，也不全面了解基础设施需求。评估将重点关注现有司法援助的缺陷和重叠之处以及阿富汗司法服务的现状。因此，将需要进行实物和技术评估，以确定省一级的缺陷是什么，并应探讨设立可以抵达县一级的流动法院的可行性。特派团已进行一些评估，如全国范围的监狱调查。而且，评估应该审查非国家（传统）裁决系统，但必须由阿富汗政府颁布处理这些问题的政策指导。根据阿富汗优先事项调整评估，省级司法协调机制可为系统地建立省级司法系统提供协助。

54. 司法改革问题国际协调小组的捐助成员认为，省级司法协调机制最合乎逻辑的执行机构是联阿援助团。因此，4个拟新设的法治干事将部署到各区域办事处，而设在喀布尔的协调员将附属于特派团的法治股。鉴于特派团也是喀布尔的司法改革问题国际协调小组的共同主席，这一建议不仅提供了一个中立的协调员，而且也将该协调员纳入了司法部门现有的国际协调机制之中。

55. 此外，阿富汗法治问题罗马会议建议建立省级司法协调机制，加强对司法部门援助的协调工作和各省的法治改革。各省的司法部门改革方案将根据总体战略制定，而省级司法协调机制的任务已经在提交罗马会议审议的计划文件中作了详细阐述。

56. 为了确保按照阿富汗的各项目标和这一建议概述的共同办法来有效执行司法部门捐助者援助方案，捐助者在罗马会议上为司法改革认捐3.6亿美元，承诺在特派团统筹下，通过省级司法协调机制协调省级法治援助方案。作为对这一努力的回应，特派团拟加强法治股，在喀布尔设1个P-4职等的法治干事、1个处理有关土地和财产权问题的住房、土地和财产干事（细节见上文第26至31段），并设4个P-4职等的干事以及4个翻译/行政助理（当地雇员）。

57. 因此，拟增设3名当地雇用人员员额，部署到各次区域（省）办事处，履行下列职责：

(a) 监督用共同办法来处理省级司法援助方案，包括查明缺陷和重叠以及消除各方案间的冲突，并确保培训、技术援助和基础结构支助在各省间做到标准化和彼此兼容；

(b) 开展和（或）促进评估，审查正式和非正式系统，促进联合举措，如双边和非政府组织的省级司法方案间举行联合培训和讲习班以及分享评估信息、调查结果、文件等；

(c) 充当国家和国际索要各省司法方面信息的联络点和权威来源，维持所有双边和非政府组织省级方案的最新信息，包括有关进展情况、执行费用、评估、数据等；

(d) 配合阿富汗政府核准的捐助者监测和评估方案，促进对省一级司法服务进行经阿富汗同意的标准化监测和评估，并在各省和各方案间协调这些机制；

(e) 同中央司法机构联络，配合这些机构的双边方案，建立其管理省办事处的能力，同省司法官员联络，建立同其各自中央机构的联系，并同省级双边方案和喀布尔办事处合作；

(f) 通过捐助者方案促进两性平等主流化；

(g) 同当地安全部门当局和方案联络，以确保适当的联系、解决冲突和协调；

(h) 与地方和社区领导联络，努力协助提高各方案和举措的有效性和被接受程度。

58. 四个省级司法协调机制外地办事处将分别设有 1 个法治干事和 1 个翻译/行政助理（当地雇员）。当地雇员的协助可使拟设的法治干事与部落头领、省司法机构雇员以及其他政府和执法官员进行沟通。

59. 拟增设的这两个 P-2 职位，履行协理政治事务干事职责。拟设职位将协助各区域办事处处理增加的工作量，其中包括同安援部队/北约以及联盟联络，分享区域和分区域办事处对政治活动所做分析的情况。

60. 第一个拟设的 P-2 职位将设在位于坎大哈省的南部区域办事处，支助政策行动小组在南部受叛乱影响最严重的各省的区域一级工作。提出这一要求是因为阿富汗和国际社会需要共同努力，协调应对南部越来越多的叛乱。拟设职位也将提供一个国际文职协调人，与在区域一级作业的国际部队和同样设有区域指挥结构的阿富汗安全部队进行互动。这一拟设职位的主要职责将包括(a) 在特派团没有外地办事处的各省保持联络，包括同南部各省文职政府官员、区域军事政府官员和国际社会以及喀布尔的政策行动小组成员联络；以及(b) 根据政策行动小组在南部的扩大情况开展协调活动，包括改进区域和省办事处政策行动小组成员的协调。

61. 第二个拟设的 P-2 职位将设在位于赫拉特省的西部区域办事处，负责同各省政府官员，特别是国家安全机构合作，支助一个新的政治外联试点方案。这一工作将包括同该省的政府官员、同喀布尔的国家安全委员会以及边缘化社区的长者及其他重要成员密切合作。阿富汗政府已经为该国西部地区的这一外联活动确定

了一个优先地点：赫拉特省南部地区具有战略重要性的欣丹德县。该县仍然可以出入；它与法拉省交界，地处比较靠南的反叛活动的边缘地带。假以时日，预计政府会将在该国西部地区的外联活动从赫拉特省扩大至法拉省、巴德吉斯省和古尔省。在此背景下，第二个拟设 P-2 职位的工作范围将扩大，补充政府对阿富汗西部处于边缘化状态的偏远各县的外联工作。该职位也将同喀布尔和阿富汗其他两个试点县的国家安全委员会工作人员联络。国家安全委员会确定的另外两个县位于赫尔曼德省和加兹尼省。两个县都比赫尔曼德县难出入，所以，不会直接受益于特派团工作人员的增加。向赫拉特省增加部署一名工作人员，将使得特派团可以向试点项目范围内的较易出入的各县提供直接支助，同时为比较和监测另外两个试点县各项举措的成功情况提供一个协调人。该职位也将有助于特派团完成加强该国新建民主机构的任务。

E. 行政部门

62. 援助团行政部门仍致力于向位于喀布尔的援助团总部以及各区域办事处及省级办事处提供有效的行政和后勤支助。2008 年的计划将确认，目前在喀布尔、8 个区域办事处和 9 个省级办事处的实务工作人员将得到加强，同时加大对援助团各级行政、后勤和基础设施的支助力度。

63. **空缺率**。行政部门仍将致力于加快国际工作人员和本国工作人员的征聘过程。行政部门将全力支持开展积极主动的征聘运动，以便降低空缺水平。在这方面，计算薪金和有关费用所使用的空缺率是：国际工作人员 26%，本国工作人员 22%，联合国志愿人员 23%，军事观察员 12%。

64. **基础设施**。援助团行政部门仍将尽可能地致力于执行援助团团长的所设想的“外地第一”政策，并改善区域办事处和次区域（省级）办事处的生活和工作条件。在这方面，设想援助团 2008 年发生的重大变化是：在 6 个地点（Zaranj, Qalat, Daikindi, Miamana, Badghis 和 Checgharan）各建造 6 个住房单元，以便为省级办事处工作人员提供住所，并翻修 3 个地点（Badakshan, Kunar and Khost）的工作人员住所。省级办事处工作人员住房单元的建造工程将在 2007 年底以前竣工，2008 年需要加以维持。同样，位于喀布尔的联合国阿富汗人道主义援助协调办事处住宅区内的工作人员处所也计划进行扩建，以容纳增设的 15 名工作人员。此外，为了解决喀布尔内的援助团 B 号院办公场所短缺问题，2008 年还计划建造一栋两层楼房。

65. **能源和水供应**。阿富汗在提供可靠和稳定的电力方面仍欠发达。在这方面，援助团的所有设施都需要在发电和配电方面自给自足，还要有供水和用于发电机和车辆的燃料储备。实际上，这需要在所有地点都装设主要发电机和次级备用发电机，并有全套配件和燃料。所有地点都必须有自己独立的净水来源和全院配送手段。

66. **空中支援。**援助团飞行队目前由一架固定翼飞机和三架旋转翼飞机组成，2008年拟作出调整，再添加一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机。添加的固定翼飞机打算用于协助执行更多的空中任务，以取代因该区域安全状况恶化而无法继续执行的地面任务。添加的旋转翼飞机打算用于协助在该区域偏远地点和高海拔地点提供后勤支助和医疗后送能力。

67. **工作人员训练。**训练科编制了一份拟在团内或任务区以外地点举办的课程和讲习班的综合清单。训练机会直接影响到工作人员的士气和福利，以及援助团工作人员的个人成长和职业提升。为此，拟将训练科置于行政事务处处长监督之下。

68. **员额编制。**行政部门的核定员额编制目前为345个职位。2008年行政部门拟增设29个职位，使拟议员额数达到374个，其中包括(a)工程科1个外勤职位和8个联合国志愿人员；(b)供应科1个外勤职位；(c)空中业务科1个P-3级专业人员职位；(d)陆运科1个外勤职位和是11个当地雇员职位；(e)财务科1个本国干事；(f)人事科1个外勤职位；(g)总务科1个外勤职位和3个当地雇员职位。行政部门的拟议员额调整详情见以下段落。

财务科

联合国志愿人员：减少1名联合国志愿人员(调至人事科)

本国工作人员：增加1名本国干事

	专业及专业以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			总计		
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007年核定数	—	—	—	—	—	1	2	2	5	1	3	9	—	12	3	24
2008年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	2	5	1	3	9	1	12	2	24
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	(1)	1

69. 财务科负责准确记录财务事项并及时向联合国总部提交财务报表，该科由会计股、供应商股、薪金股和出纳股组成。该科负责向援助团在喀布尔和各区域及次区域(省级)办事处的所有工作人员支付薪金和危险津贴并提供其他财务支助，并向供应商支付款项。

70. 由于各省缺乏银行便利，办理现金业务和向上述地区划转现金的方法较为复杂，需要高度责任感和适当的后续机制。自从制定向区域办事处划转现金的相关新政策以来，这种需要变得越来越紧迫。此外，由于缺乏银行系统，各项责任、内部管制和安全措施都有所增加，目的是监测现金支付情况以及向相应受款人划转现金的情况，并确保获得和保存有效收据。

71. 因此，拟设 1 个本国干事职位。这个拟设职位将负责：(a) 与区域办事处和各行政办公室协调处理财务问题；(b) 对各行政办公室的付款采取后续行动，随后划转给省级办事处；(c) 确保相关受款方按时收到现金，并将开具的收据转给喀布尔核对；(d) 管理为各省办理现金支付事宜的调节数据库。

72. 又拟将 1 个联合国志愿人员调至人事科，以加强该科的工作人员咨询活动。预计这项拟议调动将影响到财务科目目前的业务，因为拟议调动的这个职位本来所履行的职能将由拟议增设的本国干事履行，该干事还将履行上文第 71 段所述的职能。

人事科

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(从财务科调来)

	专业及专业以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			总计		
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	1	6	3	6	3	18
2008 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	2	1	7	3	6	4	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	2

73. 人事科负责所有征聘、假期和出勤、记录管理、考绩和医疗保险计划的索偿事宜，并履行援助团内的其他人事职责。由于提议增加 2008 年员额，拟增设 1 个外勤职位，使人事科能够更好地应对更多的业务需求，同时确保援助团支助方面的效率、灵活性和回应能力有所提高。

74. 拟增设的职位负责履行以下职责：(a) 管理电子考绩系统，定期为工作人员提供必要的指导和支助，以确保考绩工作不中断；(b) 管理本国工作人员，包括征聘和行政。在这方面，援助团的“阿富汗化/本国化”方案和本国干事的征聘工作是一项重大举措，需要进行大量研究和向证明人查询应聘人情况，其中大多数应聘人都是来自避难国的回归者，还需要核对学历记录。拟增设的职位还将负责在征聘本国工作人员时确保在援助团内部保持平等的性别和地域均衡。

75. 又拟从财务科调来 1 个联合国志愿人员，支援工作人员咨询/福利股从事更多活动。在这方面，援助团咨询/福利股的责任和活动有所增加，因为该区域的安全局势不断恶化，工作人员又被分配到国内偏远地区的新设省级办事处，特别鉴于国内攻击事件频频发生，援助团工作人员所承受的压力也因此更为沉重。因此，这项拟议调动有助于该股在满足工作人员支助服务方面越来越多的需求。

医务科

联合国志愿人员：减少 1 个联合国志愿人员(调至总务科)

	专业及专业以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	3	9	7	20
2008 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	3	9	6	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)

76. 医务科将继续向喀布尔和各区内的援助团本国和国际工作人员及其家属提供服务，并以费用回收的方式向其他联合国机构及其本国和国际工作人员提供服务。医务科在喀布尔设有中心股，并向各区内的七个附属门诊部提供服务。提供的服务包括：初级保健、住院医疗护理、到职/定期体格检查、免疫/接种、超声波扫描、X 光检查、牙科保健、局部麻醉下的小手术、急诊/稳定病情和协助医疗后送。

77. 拟将医务科的 1 名联合国职员人员调至总务科，履行营地管理助理职责。估计这项拟议调动将影响到医务科目前的业务，因为拟议调动的这个职位本来所履行的职责已被纳入该科内本国干事的现有职能。

总务科

国际工作人员：增加 1 个外勤人员

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(从医务科调来)

本国工作人员：增加 3 个地方雇员

	专业及专业以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	副秘书长	秘书长														
2007 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	5	1	8	1	16	2	27
2008 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	6	1	9	1	19	3	32
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	1	5

78. 总务科负责外交邮件和邮袋业务、档案和登记职能、差旅业务、索偿和财产调查行动、财产控制和存货责任制度、物品和服务验收、财产处置以及管理联合国提供的住宿单元。

79. 随着援助团资产的五年使用周期即将结束，当地财产调查委员会和总部财产调查委员会采取的注销和财产处置行动及其相关案件，以及随后提出的 2008 年适当行动建议均有所增加。大多数建议都需要通过销售或销毁来处置被注销的资产，并以对环境最友好的方式处置有害废物。由于不允许援助团在东道国内出售

处置资产和设备，因此处置方法主要为转让、销毁或拆用配件。当把销毁作为处置方法时，必须遵守《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》，并以对环境最友好的方式处置含有害废物的资产，这一点至关重要。因此，为了建立一个与维持和平行动部指令和指示相符的机制，拟在总务科内设立一个资产处置股，由 1 个外勤职位和 1 个当地雇员职位组成。该股的主要职能是：

- (a) 在核准注销后实物保管被注销的财产；
- (b) 启动采购行动，以订立废物和财产处置商业合同；
- (c) 根据《巴塞尔公约》以最有效和对环境最友好的方式管理废物处置合同；
- (d) 编写相关文件和监督向潜在买主移交财产；
- (e) 确保在核准注销六个月内处置财产；
- (f) 保留援助团一切财产处置活动的适当记录。

80. 关于总务科管理的工作人员住房，营地管理股目前管理着联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处的总共 108 个永久性住宿单元和 18 个中转住宿房间。该股现由 1 名联合国志愿人员领导，2 名承包人作为杂工/清洁工为其提供协助。现有的联合国志愿人员目前是从医务科借调的，预计将留任营地管理股内的现有职位。因此，拟将医务科的 1 个联合国志愿人员员额调至总务科，以履行营地管理助理的职责。又拟在该股内设立 2 个当地雇员职位，以履行杂工/清洁工职责，包括适当管理住房单元、社交中心和中转住宿。拟增设的地方雇员职位将负责提供目前由个人承包人提供的各项服务。

工程科

国际工作人员：增加 1 个外勤事务人员

联合国志愿人员：增加 8 个联合国志愿人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	总计
	助理								外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员			
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2							共计		
2007 年核定数：	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	2	39	7	51	
2008 年拟议数：	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	39	15	60	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	8	9	

81. 工程科负责联阿援助团喀布尔总部房地以及 8 个区域办事处和 9 个次区域（省）办事处工程工作的所有方面，包括维修房舍、执行安全标准、发电机、空调器、电力、材料、翻新和建造。该科的人员编制已经从 2005 年的 61 个减少到 2006 年 1 月至 3 月期间的 45 个，因为在喀布尔安置援助团所需的建造、重建和翻修工程将可望完成，工程科的职能也将减少，仅需从事大楼和设施的管理而已。

然而，由于喀布尔总部以及区域和次区域（省）办事处需要加强安全基础实施，并仍然需要建造更多的办公室和宿舍，因此需要的正常维修工作增加，尤其是因为现有的基础设施已将用满 5 年。

82. 因此，拟设立 1 个外勤事务人员和 8 个联合国志愿人员职位，详情如下：

(a) 拟议的外勤事务人员将履行机电股股长职责。拟议人员将在该股所涉的学科领域中具有某一方面的造诣，负责协调该股各方面的工作。这一职位对联阿援助团特别重要，因为目前该股的每一个部门（电器、暖通空调和发电机）都由一名联合国志愿人员在领导，只有一名总工程师总管。援助团的许多设备，特别是发电机，都已老化，更增加了设立这一职位的必要性；

(b) 拟为区域办事处增加 7 个联合国志愿人员，他们将在 9 个省级地点建造和维修工作人员的宿舍。这一项目定于 2007 年底完成，此后需要定期维修。拟议的职位将分布在 7 个区域办事处，以监督区域和省办事处其后和将来的维修工作，包括新建的宿舍在内；

(c) 拟设的一名联合国志愿人员将履行营地管理员职责（喀布尔的设施管理）。援助团的工程科现已在负责联阿协调处院落的设施维修工作。该院落是与联合国的 6 个其他机构按照分摊费用的安排运作的。拟设人员将负责顺利进行设施的管理工作。

通信和信息技术科

联合国志愿人员：增加 1 名志愿人员
(从供应科调动)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	总计	
	副秘书长	助理 秘书长		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事			当地 雇员
2007 年核定数：	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	1	8	7	28	1	44
2008 年拟议数：	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	1	8	7	28	2	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1

83. 通信和信息技术科将继续管理援助团通信和信息技术基础设施和服务，包括为阿富汗境内所有联合国工作人员提供紧急安全通信，并经管全国各地的无线电室。该科还将继续利用全国各地的卫星地球站，支助广泛的数据和语音网络，向总部和区域一级所有用户提供标准的甚小口径终端电话服务、邮件系统、因特网和数据库服务。然而，随着省办事处的扩大，对通信和信息技术股的服务的需求越来越多。

84. 因此，拟设立一个联合国志愿人员职位，安排在赫拉特省的区域办事处，可从供应科调动一名联合国志愿人员，满足这一要求。赫拉特省是援助团最大的一个区办事处所在地。拟议的人员调动将使两个极为偏远的次区域（省）办事处得到 24 小时的服务。

供应科

国际工作人员：增加 1 个外勤事务人员

联合国志愿人员：减少 1 个联合国志愿人员

(调往通信和信息技术科)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	总计
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
	副秘书长	秘书长															
2007 年核定数:	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	4	1	6	
2008 年拟议数:	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	—	4	—	6	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	(1)	—	

85. 供应科管理援助团所有办公室设备、用品和燃料的采购和供应及燃料的监测，并负责所有家具和设备的库存和管理，还负责医疗、安全、消防安全、福利、训练资产和设备。援助团还负责联合国所属的所有非消耗性设备和消耗性（供应品）设备的库存和管理。

86. 目前，供应科有一名 P-2 级人员。然而鉴于援助团有责任保护和管理大量非消耗性和消耗性资产，科长的财务责任加重，而且科长不在时，其职责只能交给副手。现在的联合国志愿人员一职因其合同性质，不能向其托付财务责任。因此，提设立一个外勤事务人员职位，履行供应助理的职责。

87. 拟设职位将监管援助团的其他工作人员，并将根据联合国关于所属装备的问责政策，管理资产，承担财务责任，并维护非消耗性设备和消耗性资产的问责制，包括在伽利略存货系统中进行收受、发放、交接、退还、保险、核销和处置等操作，还要对陈旧、损坏和丢失的设备进行盘点，结清差额，并进行追查。拟将原先负责这些工作的联合国志愿人员调往通信和信息技术科。

陆运科

国际工作人员：增加 1 个外勤事务人员

本国工作人员：增加 11 个当地雇用人员

将调度股的工作人员调往空中业务科：2 个外勤事务人员、1 个本国干事、15 个当地雇用人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	总计
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
	副秘书长	秘书长															
2007 年核定数:	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	3	102	3	116	
2008 年拟议数:	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	2	98	3	110	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(4)	—	(6)	

88. 陆运科将继续管理援助团所有的运输车队，并履行有关职责，包括给车辆和司机排班，调度事务，发放驾驶执照，零部件管理，燃料监测，库存控制，道路安全和事故调查，车辆维修以及管理车辆维修车间。陆运科还将负责管理援助团内部的乘客和货物的陆路移动。

89. 然而，援助团内部的乘客和货物的移动增加了。陆运科在对有关统计数据进行审核和分析后，确认其调度股的业务与空中业务科的联系更为紧密。统计数据表明，乘客的移动有 85% 是空运的，15% 走陆路。货物的移动有 75% 是空运的，25% 走陆路。因此，拟将调度股连带其所有的人员编制一起转移到空中业务科。

90. 至于燃料的发配和监测，最近所作的一次审计建议在陆运科内设立燃料股，以便监管和监测援助团的燃料使用情况，包括制定援助团的燃料政策，规划燃料需求量。因此，拟议在陆运科内设立一个燃料股，其中包括一个外勤事务职位，从事有关建立燃料股的活动，包括轧平发票、跟踪和更新数据。

91. 至于司机，开办新的次区域（省）办事处后，对司机的需求增加，陆运科的工作量因而增加，致使陆运科不得不加班和聘请个体订约人。最近的审计同样建议援助团减少累积的加班时间。因此，拟设立 11 名当地雇用人员，担任司机工作。拟增加人员也是为了满足对司机需求的增长，因为持联阿援助团驾驶执照的国际工作人员人数受到了限制。

空中业务/调度科

国际工作人员：增加 1 个 P-3

将调度股人员调出陆运科：2 名外勤事务人员、1 名本国干事、15 名当地雇用人员

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	总计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		
2007 年核定数：	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	2	4	—	7
2008 年拟议数：	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	3	19	—	26
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	1	15	—	19

92. 空中业务/调度科将继续负责管理援助团空中业务的所有方面。但拟议将调度股从陆运科转移到空中业务/调度科，连同其所有的职能和相应的 18 个现有职位一起调动。调度股将继续承担有关管理援助团内乘客和货物移动的职责。

93. 援助团拟在 2008 年调整现有机群，保留 1 架固定翼飞机和 2 架旋翼飞机，停止使用 1 架固定翼飞机（窄机身喷气客机）。此外，援助团拟议在机群中置备 1 架有搜寻和救援功能的旋翼飞机，以便在条件恶劣的地方，提供后勤支助和医疗后送能力。还要有一架固定翼飞机，承担因该地区安全条件恶化，由空运取代陆运而增加的空运任务。

94. 至于联阿援助团的机场，由于拟增加机群和空运活动，加上近两年来援助团内乘客和货物移动的增加，因此拟增设一个 P-3 级职位，履行机场干事职责。该拟议人员将担任机场股股长，负责协调、监测和监管调度工作以及机场的运作，并负责事先规划，编制预算，报告所有主要、常规和非常规的移动和部署，着手采购商业运输服务的工作，并确定与空中运输和调度有关的资源和服务。

四. 所需资源分析

(单位：千美元)

表 3

费用估计数细目

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		2007-2008年差异分析	
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	所需资源共计	非经常所需 资源	2007年所需 资源共计	差异
	1	2	3=(1-2)	4	5	6	7=(4-6)
一. 军事和警务人员							
军事观察员	1 222.7	1 182.1	40.6	780.1	—	760.8	19.3
民警	291.0	319.6	(28.6)	368.0	—	131.0	237.0
第一类共计	1 513.7	1 501.7	12.0	1 148.1	—	891.8	256.3
二. 文职人员							
国际工作人员	51 130.8	50 950.4	180.4	31 273.7	—	24 552.6	6 721.1
本国工作人员	20 380.6	19 919.0	461.6	14 759.6	—	8 374.6	6 385.0
联合国志愿人员	2 705.8	2 191.2	514.6	1 726.2	—	1 427.4	298.8
第二类共计	74 217.2	73 060.6	1 156.6	47 759.5	—	34 354.6	13 404.9
三. 业务费用							
咨询人和专家	411.5	447.2	(35.7)	227.3	—	154.3	73.0
公务差旅	2 070.9	2 465.3	(394.4)	1 127.7	—	1 012.1	115.6
设施和基础设施	11 390.1	13 127.3	(1 737.2)	8 476.6	970.2	4 834.5	3 642.1
陆运	5 448.9	5 029.7	419.2	5 514.5	3 826.0	1 611.8	3 902.7
空运	17 952.8	18 383.2	(430.4)	11 725.6	48.0	10 372.7	1 352.9
通信	5 547.2	5 181.4	365.8	2 442.7	732.5	2 660.7	(218.0)
信息技术	2 912.8	2 369.3	543.5	1 581.3	672.0	1 463.5	117.8
医务	451.7	451.7	—	306.4	—	108.8	197.6
其他用品、服务和设备	1 557.7	1 453.4	104.3	614.2	52.4	434.5	179.7
第三类共计	47 743.6	48 908.5	(1 164.9)	32 016.3	6 301.1	22 652.9	9 363.4
所需资源共计	123 474.5	123 470.8	3.7	80 923.9	6 301.1	57 899.3	23 024.6

A. 军事和警务人员

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
军事观察员	1 222.7	1 182.1	40.6	780.1	760.8	19.3

95. 编列军事人员经费 780 100 美元，作为部署 1 个军事顾问和 19 个军事联络干事以下方面的所需资源：(a) 特派团任务生活津贴，按头 30 天每天 102 美元和其后每天 90 美元计算；(b) 安置、轮换和遣返旅费，按人均 7 500 美元计算；(c) 服装补贴，按每年人均 200 美元标准费用计算；(d) 死亡和残疾赔偿金，按 40 000 美元标准费用计算。费用估计数内含 12% 的空缺率。

96. 2008 年军事人员所需资源增加，原因是拟增设 2 个军事联络干事(本报告已详细叙述)(见第 38-40 段)。

97. 2006-2007 两年期节余 40 600 美元，主要原因是实际空缺率为 19%，而特派团预计军事构成部分全员到位，2007 年军事人员初步经费没有对空缺率作出估计。

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
民警	291.0	319.6	(28.6)	368.0	131.0	237.0

98. 编列经费 368 000 美元，作为部署 8 个民警顾问以下方面的所需资源：(a) 特派团任务生活津贴，按头 30 天每天 102 美元和其后每天 90 美元计算；(b) 服装补贴，按每年人均 200 美元标准费用计算；(c) 安置、轮换和遣返旅费，按人均 7 500 美元计算；(d) 死亡和残疾赔偿金，按 40 000 美元标准费用计算。

99. 2008 年民警所需资源增加，主要原因是拟议增加上述 5 个民警顾问(见第 41-43 段)。

100. 2006-2007 两年期预计超支 28 600 美元，主要原因是 2006 年 4 月至 5 月期间计划外增加部署 4 个民警顾问，而初步所需资源是按 2006 年 4 月至 12 月期间民警顾问从 8 个减少至 4 个计算的。

B. 文职人员

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
国际工作人员	51 130.8	50 950.4	180.4	31 273.7	24 552.6	6 721.1

101. 编列经费 31 273 700 美元，作为国际工作人员薪金、一般工作人员费用、特派团任务生活津贴和危险工作地点津贴的所需资源，国际工作人员共有 310 个

职位，包括 196 个专业人员，97 个外勤人员和 17 个一般事务（其他职等）职位。特派团任务生活津贴按头 30 天每天 102 美元和其后每天 90 美元计算。还单独为驻地安保措施（确保遵守最低运作安保标准）和恶意行为保险编列了经费。费用估计数内含按 2007 年头六个月实际平均空缺率计算的 26% 的空缺率。

102. 2008 年国际工作人员所需资源增加，原因是拟增设 27 个国际职位，包括 22 个专业职位和 5 个外勤职位。采用了 26% 的空缺率。

103. 2006-2007 两年期节余 180 400 美元，主要原因是预计的实际空缺率为 27%，而预算估计的空缺率为 25%，节余因一般工作人员费用增加而部分抵销。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
本国工作人员	20 380.6	19 919.0	461.6	14 759.6	8 374.6	6 385.0

104. 编列经费 14 759 600 美元，作为共计 1 233 个本国工作人员的薪金和一般工作人员费用，包括危险工作地点津贴和加班费的所需资源，其中包括 173 个本国干事和 1 060 个本国（当地雇员）职位。编列的加班费根据实际支出模式并按薪金费用净额的 5% 计算。费用估计数内含按 2007 年头六个月的实际平均空缺率计算的 22% 的空缺率。

105. 2008 年本国工作人员所需资源增加，原因是拟增设 32 个本国职位（包括 22 个本国干事和 30 个本国（当地雇员）职位），以及地方薪金增加。采用了 22% 的空缺率。

106. 2006-2007 两年期节余 461 600 美元，主要原因是预计实际空缺率为 31%，而预算估计空缺率为 25%，节余因加班费、危险津贴和一般工作人员费用增加而部分抵销。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
联合国志愿人员	2 705.8	2 191.2	514.6	1 726.2	1 427.4	298.8

107. 编列经费 1 726 200 元，作为部署 43 个联合国志愿人员的所需资源，包括每月生活津贴、派任和遣返旅费、保险费和培训费。还包括支付德国波恩联合国志愿人员总部的方案支助费用，按联合国志愿人员费用总额 8% 计算。费用估计数内含按 2007 年头六个月的实际平均空缺率计算的 23% 的空缺率。

108. 2008 年联合国志愿人员所需资源增加，主要原因是拟增设 10 个联合国志愿人员。

109. 2006-2007 两年期节余 514 600 美元，原因是 2007 年预计实际空缺率为 19%，而 2007 年联合国志愿人员初步经费中没有编入空缺率。

C. 业务费用

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
咨询人和专家	411.5	447.2	(35.7)	227.3	154.3	73.0

110. 编列经费 227 300 美元，作为与培训活动有关的咨询事务所需资源，包括聘用咨询人为特派团人员进行培训。预计特派团任务区内将有约 906 名本国和国际工作人员接受培训。

111. 2008 年咨询服务费用所需资源增加，主要原因是执行特派团 2008 年培训方案，使咨询服务增加，按照计划的培训方案进行内外部培训。

112. 2006-2007 两年期超支 35 700 美元，主要原因是计划外聘用 1 个咨询人开展人权活动。

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
公务差旅	2 070.9	2 465.3	(394.4)	1 127.7	1 012.1	115.6

113. 编列经费 1 127 700 美元，作为与培训（316 300 美元）和非培训活动（811 400 美元）有关的公务差旅所需资源。

114. 工作人员参加与培训有关活动的公务差旅拟议所需资源，包括工作人员参加特派团任务区外技术培训的旅费，如通信、信息技术、运输、财务、预算、航空安全、采购、一般事务、安保、供应等（316 300 美元）。

115. 工作人员参加非培训活动的公务差旅拟议所需资源，包括特派团任务区内（401 000 美元）和任务区外（410 400 美元）的旅费。特派团任务区内的旅费包括：(a) 伊斯兰堡和德黑兰区域办事处和联络处主任参加秘书长特别代表和特派团高级管理人员月度会议的旅费（29 000 美元）；以及(b) 特派团各构成部分前往区域和次区域（省级）办事处提供必要技术支助的公务差旅（372 000 美元）。特派团任务区外的旅费包括：(a) 秘书长特别代表及其高级咨询小组成员参加安全理事会会议的公务差旅（265 600 美元）；以及(b) 工作人员参加会议和协商的公务差旅（144 800 美元）。

116. 2008 年公务差旅所需资源增加，主要原因是预计 2008 年的公务差旅将至少达到 2007 年的水平，秘书长特别代表将对捐助国进行访问，并拟议增派本国和国际工作人员参加培训。

117. 2006-2007 两年期本项下超支 394 400 美元，主要原因是：(a) 安全理事会成员 2006 年下半年对特派团进行计划外访问；(b) 秘书长特别代表及其小组向捐助国介绍情况的公务差旅增加；以及(c) 工作人员参加培训的公务差旅增加。

	2006-2007年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008年所需 资源共计	2007年所需 资源共计	2007-2008年 差异
设施和基础设施	11 390.1	13 127.3	(1 737.2)	8 476.6	4 834.5	3 642.1

118. 编列经费 8 476 600 美元，作为设施和基础设施所需资源，其中包括：(a) 采购以下价值 1 051 500 美元的物品：61 套各种设施和基础设施 (81 300 美元)；50 台冷冻设备 (16 800 美元)，8 台发电机 (235 800 美元)，366 套住宿设备 (71 900 美元)，4 个油箱和油泵 (27 600 美元)，1 451 件办公家具 (135 900 美元)，84 台办公设备 (148 800 美元)，623 台安保和安全设备 (144 000 美元)，消防设备 (189 400 美元)；(b) 房地租赁，包括现有办公室装修和改建 (1 182 300 美元)；(c) 水电煤气 (2 205 500 美元)；(d) 特派团各个地点的清洁、维护和废物 (包括危险废物) 的处理费用，电线、水管、下水道清理和其他建筑维护的小工费用 (690 800 美元)；(e) 安保服务费用，包括提供静态武装警卫、Gurkha 公司保安、与公路任务有关的安保费用 (1 443 600 美元)；(f) 区域和次区域 (省级) 办事处装修和改建，公路建造，喀布尔机场客运站建筑项目，省级办事处直升机停机坪扩建，在喀布尔建造住宿单位和办公楼 (865 000 美元)；(g) 文具和办公用品费用 (181 500 美元)；(h) 发电机零件以及其他杂项电子和其他设备费用 (330 400 美元)；以及(i) 维护、外地防御和卫生清洁用品费用 (526 000 美元)。

119. 如上所述，2008 年拟议建筑计划费用为 865 000 美元，包括以下项目：

(a) 区域和次区域 (省级) 办事处的小型建筑，以满足增加空间和加强安保的要求 (165 000 美元)；

(b) 建造通往次区域 (省级) 办事处的公路需要不断维护路面和铺设石子 (20 000 美元)；

(c) 根据与联合国人道主义空运处费用分摊安排执行的联阿援助团喀布尔机场客运站建造项目。自决定利用客运站处理空运处的客货业务以来，客运站的客货运量大幅增加 (15 000 美元)；

(d) 区域办事处直升机停机坪扩建，以加强对各次区域 (省级) 办事处的后勤支助 (40 000 美元)；

(e) 为联合国阿富汗人道主义援助协调办公室增建 15 个工作人员的住宿单位。在这方面，特派团前两年在办公室院内建造了 108 个住宿单位。但是，鉴于安全局势恶化和必须为特派团行政部门全体国际工作人员提供住宿，拟议增建 15 个住宿单位。项目工期为三个月 (225 000 美元)；

(f) 在喀布尔 B 号院内建造一座两层楼房。在这方面，自特派团在院内设立实务办公室以来，院内工作站和掩体空间紧张无法容纳全体人员的问题一直存

在。目前已在院内找到地皮，建造一个带地下室的两层楼房。两层提供办公空间，地下室将加强掩体的应急能力。项目工期为五个月（350 000 美元）；

(g) 改建联合国阿富汗人道主义援助协调办公室院内的联合国志愿人员宾馆。在这方面，宾馆于 2004 年仓促完工，以解决联合国志愿人员在选举期间的住房危机。建筑费用已通过联合国志愿人员交付的租金收回。2007 年决定对宾馆进行装修，工期为两年。第一阶段于 2007 年开工，第二阶段定于 2008 年完工（50 000 美元）。

120. 2008 年设施和基础设施所需资源增加，主要原因是：(a) 用于特派团所有房地和消防员配置必要消防设备的安保安全设备和消防设备的所需资源增加；(b) 安保服务、改建和建造所需资源增加，以加强对区域和次区域（省级）办事处的支助。

121. 2006-2007 年两年期超支 1 737 200 美元，主要原因是：(a) 9 个次区域（省级）办事处工作人员住宿单位定于 2007 年 11 月完工（计划外），使建筑、设备和装修所需资源增加；(b) 鉴于区域安全局势恶化，计划外部署 Gurkha 公司保安以加强坎大哈和卡拉特外地办事处的安保，使所需资源增加。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
水陆运输	5 448.9	5 029.7	419.2	5 514.5	1 611.8	3 902.7

122. 编列经费 5 514 500 美元，作为陆运所需资源，其中包括：(a) 增购 23 辆装甲车和一台用于特派团飞机除冰的机场支助设备，并更换 42 台一般用途车辆和一辆装甲车（3 448 200 美元）；(b) 更换三台车辆维修设备，替代因正常使用而损坏和破旧的工具（5 200 美元）；(c) 汽油、燃油和润滑油（720 500 美元）；(d) 租赁重型建筑设备和日常维护（33 600 美元）；(e) 责任保险（21 500 美元）；以及(f) 零件、修理和维护费用（912 900 美元）。

123. 鉴于区域安全局势恶化，拟议增购 23 辆装甲车，在区域和次区域（省级）办事处部署，以加强特派团工作人员的安保和安全。

124. 2008 年将按计划更换陆运，替代不复使用/无法修理、车龄超过 5 年（含）、行车里程超过 15 万公里以及因车辆维修费用昂贵而无法有效使用的车辆。

125. 2008 年陆运所需资源增加，主要原因是拟议增购 23 辆装甲车，部署在特派团区域和次区域（省级）办事处，并按计划更换 43 辆汽车。鉴于区域安全局势日益恶化，拟增购装甲车，以满足加强特派团工作人员安保和安全的需要。特派团于 2007 年 8 月中旬决定，特派团在该国南部、西南部和东部以及中部和西部部分地区使用的所有公路都应改用 B-6 级装甲车，并提供武装护送，且公路运输任务仅限于必要任务。使用装甲车辆能够降低接近简易爆炸装置、自杀

袭击、小武器袭击、绑架等的威胁程度，并有利于工作人员在民间动乱时紧急撤离。

126. 2006-2007 两年期节余 419 200 美元，主要原因是：由于行动受限使公路运输任务受到影响，汽油、燃油和润滑油所需资源减少，节余因增购 15 辆装甲车部分抵销，鉴于区域安全局势日益恶化，拟增购装甲车（未编列经费），以加强特派团人员的安保和安全。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
空运	17 952.8	18 383.2	(430.4)	11 725.6	10 372.7	1 352.9

127. 编列经费 11 725 600 美元，作为空运所需资源，用于支付两架固定翼飞机和三架旋转翼飞机 3 323 个小时的业务费用、保险费用和燃油费（固定翼飞机 1 320 小时，旋转翼飞机 2 003 小时）。

128. 空运拟议增加的所需资源包括：(a) 特派团机队的租赁和营运（9 392 200 美元）；(b) 汽油、燃油和润滑油（1 395 300 美元）；(c) 责任保险（35 900 美元）；(d) 着陆费和装卸费（10 800 美元）；(e) 用于空中安全、机场和直升机停机坪维护、以及用于个人安全和联阿援助团客运站的空中安全设备和用品（48 000 美元）；(f) 机组生活津贴（65 700 美元）；(g) 联合国人道主义空运处根据谅解备忘录在特派团任务区内运送联阿援助团人员（764 500 美元）；(h) 固定翼飞机通航费（3 000 美元）；以及(i) 增购的固定翼飞机的油漆和进驻费（10 200 美元）。

129. 2008 年空运所需资源增加，主要原因是拟议把一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机及相关业务费用纳入特派团机队预算。

130. 2006-2007 两年期超支 430 400 美元，主要原因是租赁和使用一架旋转翼飞机（未编列经费），超支因机队减少一架窄体固定翼飞机及相关燃油节余部分抵销。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
通信	5 547.2	5 181.4	365.8	2 442.7	2 660.7	(218.0)

131. 编列经费 2 442 700 美元，作为通信所需资源，其中包括：(a) 按计划更换通信设备，包括甚高频/特高频、高频、卫星、电话、测试和工作站设备以及工作站其他通信设备（711 800 美元）；(b) 商业通信费用，包括租赁一台转发器、海卫组织终端、Iridium/Thuraya 卫星电话、地方电话线路、地方租赁线路和纽约与布林迪西的连接（1 219 700 美元）；(c) 通信支助费用，支付中央广域网支

助，以连接全球专用自动交换分机和维持和平行动部全球支助服务（34 000 美元）；(d) 零件和用品费用，按 920 万美元通信设备的 3% 计算（275 100 美元）；(e) 为发言人办公室购置新闻设备（20 700 美元）；(f) 新闻事务费用，支持和维护特派团无线电台和电视台以及与阿富汗电台和电视台进行的能力建设工作，并制作出版物和宣传材料（150 000 美元）；以及(g) 与新闻有关的用品和维护费用（31 400 美元）。

132. 2008 年更换通信设备按计划进行，以更换因技术进步、厂家停产或正常消耗而老旧的设备。

133. 2008 年通信所需资源减少，主要原因是：(a) 商业通信和通信支持服务所需资源减少；以及(b) 新闻服务以及与新闻服务有关的用品和维护所需资源减少。

134. 2006-2007 两年期节余 365 800 美元，主要原因是：(a) 通信设备零件和维护所需资源减少；以及(b) 因联阿援助团日历停印使新闻服务所需资源减少。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
信息技术	2 912.8	2 369.3	543.5	1 581.3	1 463.5	117.8

135. 编列经费 1 581 300 美元，作为信息技术所需资源，其中包括：(a) 按计划更换信息技术设备，包括 50 台台式计算机、5 台膝上型计算机、26 台网络打印机、25 台网络路由器、11 台服务器和 46 台不间断供电系统（672 000 美元）；(b) 信息技术服务费用，为特派团总部和各区域和次区域（省级）办事处提供中央信息技术服务，并为联合国布林迪西后勤基地提供中央数据服务（388 300 美元）；(c) 网络控制、邮件管理和电子存档软件费用、软件和营运系统执照费（355 800 美元）；以及(d) 零件和用品费用，按信息技术设备 550 万美元估计数的 3% 计算（165 200 美元）。

136. 2008 年更换信息技术设备将按计划执行，以更换因设备超龄和受地区电力供应经常性激增不利影响而无法使用/修理的设备。

137. 2008 年信息技术所需资源增加，主要原因是拟议执行上述信息技术更换方案。

138. 2006-2007 两年期节余 543 500 美元，主要原因是：(a) 因多数设备已于 2006 年购置完毕使购置信息技术设备所需资源减少；以及(b) 软件执照、费用和租赁所需资源减少。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
医务	451.7	451.7	—	306.4	108.8	197.6

139. 编列经费 306 400 美元，作为：(a) 医务费用，如医疗设备维护、校准和修理、必要时向特派团外的专科医生、医院和化验室转诊，特派团人员医疗后送（132 700 美元）；以及(b) 医疗用品费用，包括药品和化验用品（173 700 美元）。

140. 2008 年医务所需资源比 2007 年增加，主要原因是医疗后送增加和空运处运送病人至迪拜和伊斯兰堡转诊增加。利用这种空运将病人送往阿富汗境外转诊也有增加。

	2006-2007 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2008 年所需 资源共计	2007 年所需 资源共计	2007-2008 年 差异
其他用品、服务和设备	1 557.7	1 453.4	104.3	614.2	434.5	179.7

141. 编列经费 614 200 元作为其他用品、服务和设备所需资源，其中包括：(a) 购置、空调、灭火器和急救包等设备（52 400 美元）；(b) 订购（9 600 美元）；(c) 安保、军事和警务人员所需资源，包括公路任务计划所用业务地图、地方保安和驾驶员制服、旗帜和紧急口粮储存（152 900 美元）；(d) 招待费（10 500 美元）；(e) 银行和保险费（101 700 美元）；(f) 运费，包括邮件和邮袋（229 500 美元）；(g) 执行 2008 年培训计划的培训费、用品和服务（33 600 美元）；以及 (h) 杂项赔偿和调整（24 000 美元）。

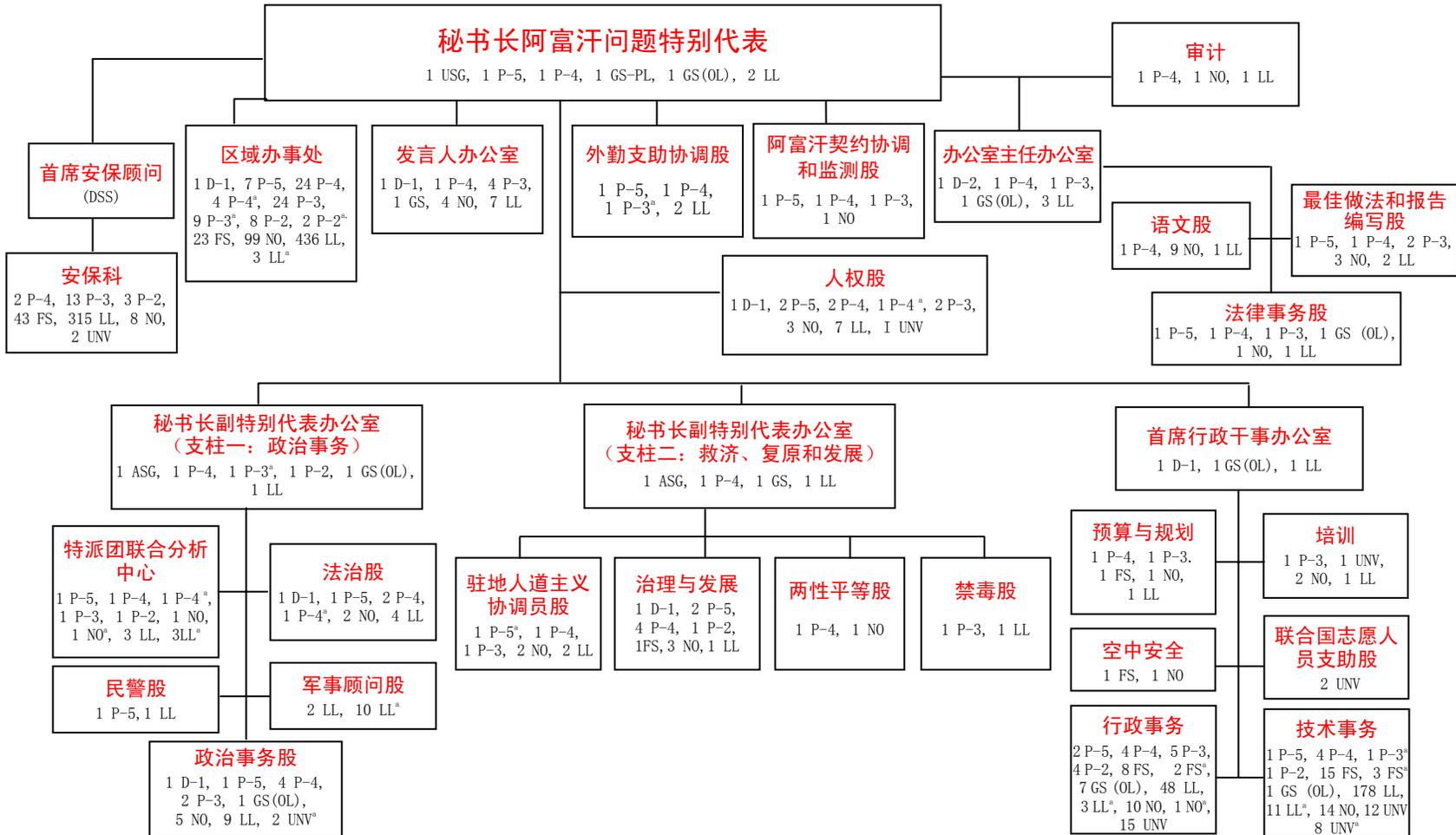
142. 2008 年其他用品、服务和设备所需资源增加，主要原因是工作制服成本提高，以及因特派团活动扩大向区域内各个地点运送文件和材料并向任务区内区域和次区域（省级）办事处等各个地点持续派遣工作人员致使其他运费和有关费用增加。

143. 2006-2007 两年期节余 104 300 美元，原因是因特派团内部商店产生的收入而使工作人员福利所需资源减少，节余因特派团货运服务停止、计划外使用商业货运公司而产生的其它货运及相关费用所需资源增加而部分抵销。

附件

组织图*

A. 联合国阿富汗援助团



* 简称：USG=副秘书长；ASG=助理秘书长；P=专业人员；FS=外勤事务；GS(OL)=一般事务（其他职等）；LL=一般事务（当地雇员）；NO=本国干事；SS=安保事务；UNV=联合国志愿人员。

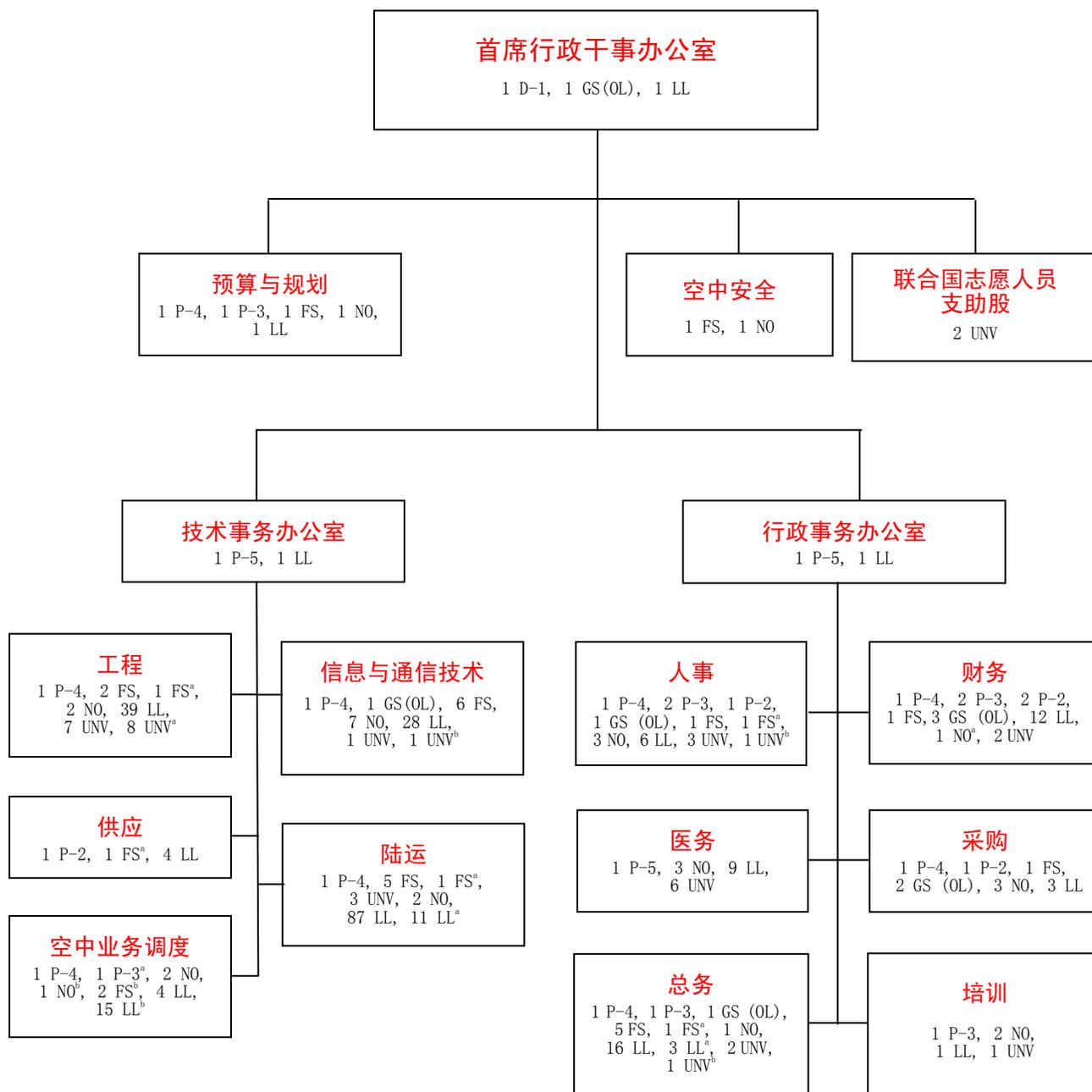
° 拟议新设员额。

B. 区域办事处标准结构



^a 省级办事处的 10 个一般事务（当地雇员）员额中，9 个为安保员额。

C. 联合国阿富汗援助团行政管理组织结构



^a 拟议新设员额。

^b 调动员额。