



Организация Объединенных Наций

Доклад Комиссии ревизоров

**за год, закончившийся 31 декабря
2006 года**

**Том V
Генеральный план капитального
ремонта**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 5 (A/62/5 (Vol.V))**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 5 (A/62/5 (Vol.V))

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2006 года

Том V
Генеральный план капитального ремонта



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2007

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2006 года

Резюме

Комиссия ревизоров проанализировала финансовые операции и деятельность по управлению программой осуществления генерального плана капитального ремонта Организации Объединенных Наций за период с 1 января по 31 декабря 2006 года. Комиссия также проверила ведомость IX промежуточных финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций в той части, в которой она относится к проекту генерального плана капитального ремонта, за тот же период.

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

Комиссия проанализировала меры, принятые в рамках генерального плана капитального ремонта в целях выполнения пяти рекомендаций, сделанных Комиссией в ее докладе за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2005 года^a. Три рекомендации выполнены, а две — выполняются, как указано в приложении к настоящему докладу.

Управление проектом, его планирование и связанные с ним задержки

Осуществление генерального плана капитального ремонта задерживается примерно на один год по сравнению с графиком, включенным в последний доклад о ходе осуществления плана, представленный Генеральной Ассамблее. Эта задержка объясняется рядом событий, в том числе временем, потребовавшимся Генеральной Ассамблее для принятия решения по проекту, добавлением новых вариантов проекта, которые усложнили его, неоптимальным планом-графиком и тем, что с июня 2006 года должность директора-исполнителя является вакантной. Задержка и изменения обусловили увеличение прогнозируемых расходов не менее чем на 95 млн. долл. США по сравнению с бюджетом, утвержденным Ассамблеей в декабре 2006 года. Увеличение расходов по другим причинам, выявленное на этапе проектирования, составило 53 млн. долл. США, что ведет к возникновению перерасхода, общая предполагаемая сумма которого составляет не менее 148 млн. долл. США, или 7,9 процента от общего объема бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/251. Администрация сообщила, что эта предварительная оценка будет пересматриваться с учетом изменений в графике работ.

Предполагаемые риски и их снижение

В проекте документа об оценке рисков, подготовленном фирмой, осуществляющей управление программой, подчеркивается, что в марте 2007 года еще не был проведен ряд технических исследований и не были приняты соответствующие решения, например не были проведены инженерно-геологические изыскания под зданием и исследование влияния норм в отношении взрывостойкости на проект фасада.

Людские ресурсы

Людских ресурсов, занимающихся проектом, для управления проектом такого масштаба было недостаточно, что обусловлено низкими темпами заполнения вакансий. По состоянию на 15 марта 2007 года доля вакантных должностей составляла 21 процент, а в течение трех лет до этой даты директор-исполнитель руководил проектом лишь в течение 10 месяцев, с сентября 2005 года по июнь 2006 года. Хотя Служба закупок специально выделила для проекта генерального плана капитального ремонта три штатные должности категории специалистов, Служба эксплуатации оснащения Управления централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления пока использует свои ресурсы без учета потребностей проекта. Наконец, Комиссия обеспокоена финансовыми последствиями задержек с осуществлением проекта.

^a *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5), том V.*

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо		vi
A. Введение	1–17	1
1. Ранее вынесенные рекомендации, которые не были выполнены в полном объеме.	7–9	2
2. Основные рекомендации	10	2
3. Справочная информация	11–17	3
B. Подробные выводы и рекомендации	18–68	4
1. Финансовый обзор	18–34	4
2. Списание денежных потерь, дебиторская задолженность и имущество	35	8
3. Платежи ex gratia	36	8
4. Руководство программой	37–67	8
5. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	68	14
C. Выражение признательности	69	15

Приложение

Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2005 года	16
--	----

Препроводительное письмо

29 июля 2007 года

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2006 года.

(Подпись) Филипп Сеген
Первый председатель Счетной палаты Франции
Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

Председателю Генеральной Ассамблеи
Нью-Йорк

А. Введение

1. Генеральный план капитального ремонта, который был учрежден в 2001 году в соответствии с резолюцией 55/238 Генеральной Ассамблеи, охватывает все расходы, связанные с капитальным ремонтом комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Первоначально он финансировался за счет ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В пункте 24 раздела II ее резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея постановила открыть специальный счет для генерального плана капитального ремонта. Впоследствии на этот специальный счет перечислялись средства, полученные из начисленных государствам-членам взносов. Информация о финансовом положении генерального плана капитального ремонта содержится в ведомости IX финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций, посвященной фонду капитальных активов Организации Объединенных Наций и незавершенному строительству. Любые неизрасходованные остатки ассигнований переносятся на последующие двухгодичные периоды до тех пор, пока этот проект не будет завершен.

2. Комиссия ревизоров проверила финансовые операции в рамках генерального плана капитального ремонта и проанализировала деятельность по управлению программой реализации этого проекта за период с 1 января по 31 декабря 2006 года. Счета генерального плана капитального ремонта включены в финансовые ведомости Организации Объединенных Наций. Комиссия даст заключение по этим ведомостям за двухгодичный период, который закончится 31 декабря 2007 года. Ревизия проводилась в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 57/292, приступить к осуществлению надзорной деятельности в вопросах разработки и осуществления генерального плана капитального ремонта и ежегодно представлять Ассамблее доклады об этом. Ревизия проводилась согласно статье VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложению к ним, а также общим стандартам ревизии Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии и международным стандартам ревизии.

3. Ревизия проводилась с учетом следующих широких целей ревизии, упомянутых Комиссией в пункте 2 ее первого доклада о генеральном плане капитального ремонта (A/58/321):

а) изучить финансовые ведомости, относящиеся к генеральному плану капитального ремонта, в том числе провести оценку используемых в рамках проекта систем бухгалтерского учета, расчетов и отчетности;

б) удостовериться в соблюдении положений и правил Организации Объединенных Наций в отношении закупок и контрактов;

с) определить степень соблюдения контрактных условий, таких, как условия поставок, сроки и важные положения; и

д) провести проверку механизмов контроля, включая механизмы внутренней ревизии, и процедур, установленных для надлежащего управления проектом.

4. Комиссия оценила прогресс, достигнутый в общем осуществлении генерального плана капитального ремонта со времени проведения предыдущей ре-

визии¹, и работу по выявлению рисков, связанных с проектом, и управлению ими.

5. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с администрацией, мнения которой надлежащим образом отражены в докладе.

6. Основные рекомендации Комиссии в сводном виде излагаются в пункте 10 ниже. Подробная информация о результатах ревизии и рекомендациях приводится в пунктах 18–68.

1. Ранее вынесенные рекомендации, которые не были выполнены в полном объеме

7. В соответствии с резолюцией 48/216 В Генеральной Ассамблеи Комиссия провела обзор мер, принятых администрацией в целях осуществления рекомендаций, вынесенных Комиссией.

Период, закончившийся 31 декабря 2005 года

8. Комиссия провела обзор мер, принятых администрацией в целях осуществления пяти рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2005 года¹. Обзор показал, что две рекомендации еще выполняются.

Срок давности ранее вынесенных рекомендаций

9. В соответствии с просьбой Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/60/387, пункт 12) Комиссия оценила сроки, прошедшие с момента вынесения ею рекомендаций, которые еще не выполнены полностью. Одна из двух рекомендаций, которая еще полностью не выполнена, касается финансового периода, закончившегося 31 декабря 2004 года — периода, в котором она была впервые вынесена (см. приложение).

2. Основные рекомендации

10. Администрация согласилась со следующими рекомендациями Комиссии:

а) рассмотреть возможность переноса подготовительных работ на более поздний срок для учета задержек, приступить к проведению неотложных технических исследований и установить правила безопасности, которые будут применяться в отношении проекта и строительной площадки (пункты 47 и 56);

б) утвердить процедуры принятия решений о перемещениях персонала (пункт 62);

с) ускорить заполнение должности директора-исполнителя и уделять первоочередное внимание заполнению сохраняющихся в Управлении вакансий (пункты 64 и 67).

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5), том V.

3. Справочная информация

11. Комиссия напоминает о том, что первоначальный генеральный план капитального ремонта был предложен Генеральным секретарем в 2000 году (см. A/55/117) в целях устранения существующих проблем в комплексе Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на всеобъемлющей, систематической и эффективной с точки зрения затрат основе. Он был задуман как шестилетний план, сметные расходы на осуществление которого составляли 964 млн. долл. США, включая сметные расходы в размере 902 млн. долл. США, исчисленные по базисному варианту, и сметные расходы на аренду подменных помещений в размере 62 млн. долл. США. Этот план был разработан исходя из предположения о том, что строительные работы начнутся 1 января 2003 года.

12. В разделе IV своей резолюции 55/238 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря приступить к подготовке комплексного проектного плана и детального анализа расходов в связи с генеральным планом капитального ремонта. К августу 2002 года Генеральный секретарь представил подробную информацию о результатах анализа расходов в связи с генеральным планом капитального ремонта, в том числе о целесообразных альтернативных вариантах и подходах (см. A/57/285 и Согг.1). Были упомянуты два возможных подхода к осуществлению работ по капитальному ремонту. Первый подход предусматривал освобождение максимально возможного количества помещений и выполнение работ в кратчайшие возможные сроки. Второй подход предусматривал ведение работ частями в меньших масштабах и перемещение, при необходимости, персонала и подразделений, с тем чтобы ремонт можно было вести очередями, охватывающими определенные этажи в каждом здании.

13. В том же докладе Генеральный секретарь представил пояснительную диаграмму, в которой предусматривалось, что этап проектирования будет продолжаться с начала 2001 года по 2004 год, а строительство будет завершено в 2010 году.

14. В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея постановила осуществить генеральный план капитального ремонта исходя из базисного варианта реконструкции согласно первому подходу при запланированной стоимости строительства в размере 1049 млн. долл. США, запланированной дате начала строительства — октябрь 2004 года и продолжительности строительства пять лет.

15. Большинство основных исследований были завершены в 2003 и 2004 годах, однако ввиду того, что предварительные этапы строительства предложенного подменного здания UNDC-5 не осуществлялись, и ввиду непредвиденного увеличения расходов Генеральный секретарь в его докладе о ходе осуществления плана от 11 ноября 2005 года (A/60/550 и Согг.1 и 2) предложил четыре стратегии, сводная информация о которых приводится в таблице 1. Администрация рекомендовала и Генеральная Ассамблея утвердила стратегию IV.

Таблица 1
Предложения по осуществлению генерального плана капитального ремонта

<i>Стратегия</i>	<i>Смета расходов (в млн. долл. США)</i>	<i>Год начала</i>	<i>Предполагаемый срок завершения</i>
Стратегия I , один этап, полный объем работ	1 552,8	2007 год	Последний квартал 2011 года
Стратегия II , один этап, сокращенный объем работ	1 200,0	2007 год	Последний квартал 2011 года
Стратегия III , строительство нового административного здания, поэтапная реконструкция здания Генеральной Ассамблеи/конференционного корпуса, отсрочка реконструкции здания Секретариата	1 584,5	2007 год	Начало 2013 года
Стратегия IV , поэтапный подход	1 587,8	2007 год	Начало 2014 года

16. В связи с этим на рынке коммерческой недвижимости был проведен поиск новых подменных помещений вместо предлагаемого здания UNDC-5. В контракты на проектирование необходимо внести изменения с учетом новой ситуации, обуславливающей возникновение дополнительных расходов по проектированию в размере 0,997 млн. долл. США и перенос срока выполнения планов проектирования с сентября 2005 года на март 2006 года.

17. В связи с резолюцией 61/251 Генеральная Ассамблея постановила утвердить генеральный план капитального ремонта, который должен быть осуществлен за период с 2006 по 2014 год, при общей сумме расходов, не превышающей 1876,7 млн. долл. США, что открывает путь к началу осуществления следующих за проектированием этапов.

В. Подробные выводы и рекомендации

1. Финансовый обзор

18. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/238 первоначально ассигновала из бюджета по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов сумму в размере 8 млн. долл. США на подготовку комплексного проектного плана и анализа расходов в связи с генеральным планом капитального ремонта. Согласно своей резолюции 57/292 Ассамблея открыла специальный счет для генерального плана капитального ремонта и ассигновала для зачисления на этот счет 25,5 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов для осуществления руководства проектировочными работами и соответствующего управления проектом и руководства работами на предшествующем строительству этапе. Согласно своей резолюции 59/295 Ассамблея выделила имеющиеся полномочия на принятие обязательств на двухгодичный период 2004–2005 годов в размере 17,8 млн. долл. США в качестве ассигнований, чтобы обеспечить продолжение проектировочных работ и соответствующего управления проектом и работами на предшествующем строительству этапе. Согласно своей ре-

золюции 60/248 Ассамблея ассигновала сумму в размере 8,2 млн. долл. США, взносы на которую были начислены в 2006 году.

19. Согласно своей резолюции 60/256 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 23,5 млн. долл. США с начислением взносов на 2006 год на финансирование этапа проектирования и предшествующего строительству этапа генерального плана капитального ремонта, включая потребности в подменных помещениях. Ассамблея также уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в размере до 77 млн. долл. США на двухгодичный период 2006–2007 годов для покрытия потребностей, связанных со строительством и оснащением, и смежных потребностей по зданию с подменными конференционными помещениями на Северной лужайке и потребностей, связанных с услугами по аренде и проектированию и с предшествующим строительству этапом, потребностей, связанных с оснащением, и смежных потребностей по библиотечным и служебным подменным помещениям, предусмотренным генеральным планом капитального ремонта. В своей резолюции 60/282 Ассамблея постановила преобразовать полномочия на принятие обязательств в размере 77 млн. долл. США в ассигнования и утвердила рекомендованную стратегию осуществления генерального плана капитального ремонта — стратегию IV. Как упоминалось выше, 22 декабря 2006 года Ассамблея утвердила общий объем финансирования в пределах максимального уровня затрат в размере 1876,7 млн. долл. США.

20. По состоянию на 31 декабря 2006 года общий объем принятых обязательств и фактически произведенных расходов по генеральному плану капитального ремонта составил 69 млн. долл. США, из которых 32,5 млн. долл. США были израсходованы до конца двухгодичного периода 2004–2005 годов, а в течение 2006 года были приняты обязательства на сумму 28,8 млн. долл. США и произведены выплаты на сумму 7,7 млн. долл. США. Расходы в 2006 году более чем в пять раз превысили расходы за 2005 год в размере 6,5 млн. долл. США. Это увеличение было вызвано переносом начала работ на предшествующем строительству этапе по большинству контрактов с 2005 года на 2006 год.

21. Подробная информация об исполнении бюджета генерального плана капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2006 года, приводится в таблице 2.

Таблица 2

Расходы по генеральному плану капитального ремонта

Статья расходов	Уровень расходов, который прогнозировался на 2006 год	Расходы (в тыс. долл. США)		Доля расходов (в процентах)	
		2005 год	2006 год	2005 год	2006 год
Оклады и прочие расходы по персоналу	—	1 938	2 096	29,8	5,79
Поездки	—	3	11	0,0	0,0
Услуги по контрактам	—	4 096	33 861	62,9	92,7
Оперативные расходы	—	452	545	6,9	1,5

Статья расходов	Уровень расходов, который прогнозировался на 2006 год	Расходы (в тыс. долл. США)		Доля расходов (в процентах)	
		2005 год	2006 год	2005 год	2006 год
Закупки	–	25	13	0,4	0,0
Итого	126 900^a	6 514	36 526	100,0	100,0

^a Согласно таблице 3 документа A/60/550.

22. Как и в прошлом, основная часть расходов приходилась на услуги по контрактам и, в меньшей степени, на оклады и прочие расходы по персоналу.

23. Расходы за 2006 год в размере 36,5 млн. долл. США составляют 65 процентов от уровня 55,8 млн. долл. США, прогнозированного Генеральным секретарем в его четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/61/549, пункт 46). Низкий уровень расходов может объясняться переносом расходов, первоначально запланированных на 2006 год, на более поздний срок, особенно расходов на аренду подменных помещений (12,5 млн. долл. США) и на выплату комиссионных руководителю строительства (приблизительно 2 млн. долл. США). Эти расходы были отложены в ожидании решения Генеральной Ассамблеи по общему объему финансирования проекта, которое было принято 22 декабря 2006 года².

24. В своем четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления Генеральный секретарь информировал Генеральную Ассамблею о сметных расходах на 2007 год в размере 113,6 млн. долл. США, основная доля которых приходится на такие статьи расходов, как стоимость подменных помещений (100,2 млн. долл. США), услуги по контрактам на выполнение проектировочных работ (4,5 млн. долл. США) и управление программой и услуги консультантов (4,0 млн. долл. США).

Информация, содержащаяся в финансовых ведомостях

25. В двухгодичные финансовые ведомости Организации Объединенных Наций теперь включается информация, касающаяся генерального плана капитального ремонта. В ведомости IX, в которой представлена ведомость поступлений и расходов по капитальным активам и незавершенному строительству, имеется колонка, посвященная генеральному плану капитального ремонта. Эта ведомость дополнена таблицей 9.1, в которой представлены расходы по незавершенному строительству и один из разделов которой посвящен генеральному плану капитального ремонта. В примечании 9 к финансовым ведомостям содержится дополнительная информация о методах бухгалтерского учета³.

26. В соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций⁴ финансовая информация, относящаяся к строительству, которое

² См. резолюцию 61/251.

³ Информацию за двухгодичный период 2004–2005 годов см. в документе *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5)*, том I.

⁴ В частности, пункт 57 стандартов учета: «Расходы, понесенные в ходе строительства или в результате долгосрочного приобретения крупных активов, которые выходят за рамки одного финансового периода, должны накапливаться и отражаться на отдельном счете.

выходит за рамки одного финансового периода, должна отражаться на отдельном счете. Такая практика действовала в отношении генерального плана капитального ремонта до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не постановила в своей резолюции 57/292 создать специальный счет. Кроме того, в таблице 9.1 финансовых ведомостей расходы, связанные с генеральным планом капитального ремонта, подразделены на шесть категорий⁵.

Учет расходов на строительство в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

27. Категории расходов дают детальное представление о нынешнем этапе осуществления генерального плана капитального ремонта. На этапе проектно-решительных работ основная доля расходов приходится на услуги по контрактам. Остальная часть расходов приходится в основном на такие категории расходов, как расходы по персоналу и оперативные расходы.

28. При нынешнем методе учета капитальные расходы, а также расходы на аренду и оснащение подменных помещений относятся к нынешним категориям «Услуги по контрактам» или «Оперативные расходы». После перехода в 2010 году на Международные стандарты учета в государственном секторе оперативные расходы и капитальные расходы необходимо будет учитывать отдельно.

29. Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта предусмотреть меры для того, чтобы при учете расходов делалось различие между капитальными и оперативными расходами.

Финансирование

30. В своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея постановила, что генеральный план капитального ремонта будет финансироваться на основе сочетания начисляемых государствам-членам одноразовых и пятилетних взносов, причем каждое государство может выбрать вариант, который оно предпочитает. Каждое государство-член должно было выбрать подходящий для него вариант к 5 марту 2007 года; государства-члены, не сообщившие о выбранном ими варианте, будут включены в план многолетних взносов.

31. По состоянию на 15 марта 2007 года одноразовую выплату начисленных им взносов по генеральному плану капитального ремонта произвели восемь государств-членов⁶. Выплаты по начисленным им взносам были произведены 51 государством-членом на общую сумму 109,56 млн. долл. США, или 17 процентов от общей стоимости, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

32. Также в своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила создание резерва оборотных средств в размере 45 млн. долл. США в рамках счета

Источники финансирования операции должны указываться отдельно. По их завершении строительство или приобретение активов должны указываться на счете по своей окончательной стоимости, а любые оставшиеся обязательства по их финансированию должны указываться отдельно».

⁵ Оклады и прочие расходы по персоналу, поездки, услуги по контрактам, оперативные расходы, закупки и прочие расходы.

⁶ Албания, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Зимбабве, Мадагаскар, Нигерия, Украина и Уругвай.

для генерального плана капитального ремонта, который будет использоваться в соответствии с финансовыми положениями 3.5, 4.2 и 4.3. Она утвердила также создание кредитного механизма путем проведения торгов. Использовать любую часть аккредитива можно только в крайнем случае и исключительно для целей финансирования генерального плана капитального ремонта. Ассамблея просила Генерального секретаря приступить к проведению консультаций с правительством страны пребывания в отношении возможности содействовать открытию аккредитива без взимания комиссионных и сборов.

33. Комиссия ревизоров рекомендовала Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о планируемом создании консультативного совета, который будет оказывать ему консультативную помощь по финансовым вопросам, касающимся генерального плана капитального ремонта⁷. Генеральный секретарь начал процесс создания такого совета и провел встречи с потенциальными кандидатами на пост председателя, но по данным на 2005 год все кандидаты отказались от этого предложения. Однако в 2007 году, в период подготовки настоящего доклада, велась работа по составлению проекта мандата.

34. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии завершить процесс создания консультативного совета.

2. Списание денежных потерь, дебиторская задолженность и имущество

35. В соответствии с финансовым положением 6.4 администрация информировала Комиссию о том, что в течение года, закончившегося 31 декабря 2006 года, никаких денежных потерь, дебиторской задолженности или имущества длительного пользования, относящихся к генеральному плану капитального ремонта, не списывалось.

3. Платежи ex gratia

36. Администрация информировала Комиссию о том, что в соответствии с финансовым положением 5.11 в течение года, закончившегося 31 декабря 2006 года, никаких платежей ex gratia со счета генерального плана капитального ремонта не производилось.

4. Руководство программой

Административный контроль и регулирование исполнения контрактов на проектировочные работы

37. Комиссия провела проверку процедур административного контроля и регулирования исполнения контрактов, заключенных Управлением Генерального плана капитального ремонта. Проверка не распространялась на контракт между Организацией и руководителем строительства, который на момент проведения ревизии все еще находился на этапе согласования.

38. В соответствии с Руководством по закупкам Организации Объединенных Наций Управление Генерального плана капитального ремонта и Служба закупок должны сотрудничать в вопросах, касающихся заключения и согласования контрактов или поправок к ним. Управление и Служба проводят еженедельные

⁷ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5)*, том V, пункт 38.

координационные совещания по этому вопросу. За контроль и регулирование исполнения контрактов отвечает Управление Генерального плана капитального ремонта.

39. Комиссия провела проверку 16 поправок к двум самым крупным контрактам, за период с 2006 года, для подтверждения того, что контракты и поправки, относящиеся к этапу проектирования, согласуются с соответствующими положениями и правилами. Комиссия провела ревизию 77 расходных позиций, связанных с расходами по контрактам, по которым были приняты обязательства или произведены выплаты в 2006 году, помимо расходов, которые были объектом ревизии Управления служб внутреннего надзора. Ревизия охватывала расходы на общую сумму 37,0 млн. долл. США, или 92 процента от величины валовых расходов⁸ на услуги по контрактам в 2006 году.

40. В ходе ревизии не было выявлено никаких серьезных отходов, систематических или случайных, от положений и правил, установленных в Руководстве по закупкам. Поэтому предыдущую рекомендацию Комиссии по этому вопросу⁹ можно считать выполненной.

Управление проектом, планирование и риски, связанные с задержкой

41. После того как Генеральная Ассамблея утвердила стратегию IV, были завершены проектные исследования и в августе 2006 года начата подготовка строительной документации. 30 октября 2006 года Генеральный секретарь представил предполагаемый график осуществления проекта, который включал следующие основные этапы: строительство временного конференционного здания, которое планировалось завершить к середине 2008 года; реконструкцию здания Секретариата, которую планировалось начать в начале 2008 года после перевода части персонала в арендованные и оснащенные помещения и завершить к концу 2013 году; и реконструкцию здания Генеральной Ассамблеи, которую планировалось провести в период с середины 2008 года по начало 2011 года¹⁰. Весь проект планировалось завершить к началу 2014 году. Генеральный секретарь предложил также добавить в сферу охвата проекта возможные варианты, связанные с обеспечением дополнительной защиты от действия взрывной волны и с различными дублирующими системами, системами на случай непредвиденных обстоятельств и мерами безопасности. Сметная стоимость этих вариантов составляла 230,4 млн. долл. США. При утверждении плана Ассамблея предложила Генеральному секретарю информировать ее о любых факторах, которые могут вызвать повышение стоимости.

42. Генеральный план капитального ремонта является сложным проектом, предусматривающим реконструкцию помещений площадью свыше 250 000 квадратных метров; ремонт здания, капитальные работы в котором не проводились в течение 60 лет; поэтапное осуществление проекта, поскольку во

⁸ Валовые расходы на услуги по контрактам в 2006 году включают полномочия на принятие обязательств и произведенные выплаты, в том числе суммы, выплаченные по обязательствам, принятым до 2005 года (которые были вычтены для получения чистых расходов, указанных в финансовых ведомостях). Общий объем расходов на услуги по контрактам в 2006 году составляет 40,321 млн. долл. США брутто.

⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5), том V, пункт 40.*

¹⁰ См. A/61/549.

время работ по реконструкции помещений сотрудники будут продолжать работать в нем; серьезные ограничения в плане обеспечения безопасности; и большие надежды, возлагаемые на качество архитектурного дизайна. Директор-исполнитель Генерального плана капитального ремонта занял свой пост в сентябре 2005 года, через 19 месяцев после ухода предыдущего Директора, и подал в отставку с этого поста 30 июня 2006 года. Таким образом, за трехлетний период по 15 марта 2007 года проект был лишен Директора-исполнителя в течение 26 месяцев.

43. Покидая свой пост, бывший Директор-исполнитель заявил, что его уход вызван в первую очередь сложностью исполнения его обязанностей в рамках установленных в Организации процедур и процессов принятия решений¹¹.

44. По состоянию на 1 апреля 2007 года осуществление проекта отставало от графика, представленного Генеральной Ассамблее 30 октября 2006 года¹². При сопоставлении подробного графика, датированного 22 июня 2006 года, и графика, датированного 28 февраля 2007 года, виден ряд серьезных задержек. Выбор руководителя строительства, первоначально запланированный на 27 ноября 2006 года, был перенесен на 11 апреля 2007 года. Принятие решения о гарантированной максимальной цене было перенесено с февраля 2008 года на март 2009 года. Работы по строительству инфраструктуры, которые должны были начаться в феврале 2008 года, были перенесены на март 2009 года, а строительные работы в здании Генеральной Ассамблеи и в здании Секретариата были перенесены соответственно с июля 2008 года на май 2009 года и с января 2008 года на январь 2009 года. Аренда подменных помещений была перенесена с ноября 2006 года на конец первой половины 2007 года, а начало этапа работ по оснащению помещений — с марта 2007 года на конец 2007 года. Завершение работ в здании Южной пристройки было запланировано на март 2015 года. Указанные задержки произошли в дополнение к тем, о которых говорилось в двух предыдущих докладах Комиссии¹³.

45. **Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы при подготовке графиков Управлением Генерального плана капитального ремонта в них достаточно подробно указывались шаги, связанные с процессами принятия решений в рамках Организации, и был предусмотрен реалистичный запас времени для осуществления этих шагов.**

46. Указанные задержки и необходимость обеспечения в кратчайшие сроки (к маю 2008 года) подменных помещений, оснащенных для перевода сотрудников, должны подсказывать Управлению Генерального плана капитального ремонта необходимость начать свою подготовительную работу. Во время проведения ревизии Комиссия отметила, что арендуемые подменные помещения будут оставаться неиспользуемыми в течение шести с лишним месяцев.

47. **Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы Управление Генерального плана капитального ремонта предприняло шаги для обеспечения оптимального использования подменных помещений.**

¹¹ DM News, Second Edition 2006, "Capital Master Plan — Dream & Reality, an interview with Louis F. Reuter IV", материал размещен на сайте: http://iseek.un.org/webpgdept10_42.asp.

¹² См. A/61/549.

¹³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5)*, том V, и там же, *шестидесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5)*, том V.

48. В ежемесячном отчете фирмы, которая отвечает за управление программой, за период, закончившийся 28 февраля 2007 года, дана первоначальная оценка превышения сметы. Подробная информация о разнице между бюджетом, утвержденным Генеральной Ассамблеей, и сметой расходов по последним имеющимся расценкам представлена в таблице 3.

Таблица 3

Сопоставление бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей, и сметы расходов по состоянию на 28 февраля 2007 года

	<i>Резолюция 61/251 Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Отчет за февраль 2007 года</i>	<i>Разница</i>	<i>Разница</i>
	<i>(в млн. долл. США)</i>		<i>(в процентах)</i>	
Стоимость реконструкции	1 431,8	1 484,4	52,9	3,7
Подменные помещения	214,5	214,7	0,2	0,1
Возможные варианты	230,4	230,4	—	—
Итого	1 876,7	1 929,8	53,1	2,8
Пересмотр расценок и отставание от графика (минимальная оценка)	—	95,0	95,0	—
Пересмотр расценок и отставание от графика (максимальная оценка)	—	105,0	105,0	—
Всего (минимальная оценка)	1 876,7	1 971,7	148,1	7,9
Всего (максимальная оценка)	1 876,7	1 981,7	158,1	8,4

49. Общая стоимость проекта составляет, по оценкам, от 1971,7 до 1981,7 млн. долл. США, что на 148,1–158,1 млн. долл. США больше суммы, заложенной в бюджет 30 октября 2006 года и утвержденной Генеральной Ассамблеей (превышение сметы на 7,9–8,4 процента). Примерно треть превышения сметных расходов (53,1 млн. долл. США) обусловлена пересмотром расценок на материалы или затрат на выполнение работ, а две трети (95–105 млн. долл. США) объясняются переносом графика. Эти увеличения превышают сумму полномочий на принятие обязательств, предоставленных Ассамблеей.

50. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии изучить вопрос о том, как переносы графика влияют на бюджет проекта, и предложить меры по уменьшению такого влияния.

Предвидение рисков и управление ими

51. Фирма, отвечающая за управление программой, подготовила проект оценки рисков. Эта оценка была подготовлена в соответствии с передовой практикой и является исключительно полезной на нынешнем этапе проекта. В подготовленной оценке описаны риски, связанные с осуществлением проекта. Одним из наиболее серьезных рисков является отсутствие геотехнических и инженерно-геологических исследований конструкций и материалов имеющихся зданий. В частности, исследования действия взрывной волны, особенно с точки зрения повышения конструктивной прочности и необходимости специаль-

ного остекления, выполняемого на заказ, еще только начались и не позволяют сделать вывод о том, нужно ли будет вносить изменения в уже подготовленную строительную документацию.

52. Задержка с подготовкой спецификации на наружную навесную стену (спецификации на остекление фасада) была вызвана отсутствием всеобъемлющих исследований защиты от действия взрывной волны. Своевременная подготовка строительной документации может оказаться под угрозой из-за отсутствия таких исследований, которые являются также одним из ключевых элементов качества архитектурного и эстетического дизайна здания. Управление Генерального плана капитального ремонта предложило предоставить создаваемому в настоящее время консультативному совету полномочия в архитектурных вопросах, с тем чтобы можно было должным образом рассмотреть вопрос о качестве архитектурного дизайна проекта в целом, который отразится на облике Организации Объединенных Наций. Хотя реализация этого предложения уменьшит риск принятия ненадлежащих решений по внешнему виду наружной навесной стены, она не решит проблемы отсутствия подробных исследований защиты от действия взрывной волны.

53. Отсутствие геотехнических исследований на столь позднем этапе разработки крупного строительного проекта является рискованным. Это вызвано процедурными трудностями, с которыми столкнулся ряд департаментов Организации Объединенных Наций. Управление Генерального плана капитального ремонта первоначально предложило, чтобы такие испытания грунтового основания и Северной лужайки были проведены под ответственностью и силами подрядчика, который уже участвовал в работах на этапе разработки проекта.

54. В октябре 2005 года по завершении процесса торгов и отбора подрядчика и после составления контракта Управление по планированию программ, бюджету и счетам просило подрядчика получить страховой полис. Подрядчик не проявлял желания страховаться. При рассмотрении альтернативного решения Управление Генерального плана капитального ремонта столкнулось с проблемами, поскольку выбранные им поставщики не были утверждены Комитетом Центральных учреждений по контрактам.

55. Без проведения таких испытаний существует опасность того, что фундамент и конструкции здания могут нуждаться в укреплении или инспекции, что может быть сопряжено с дополнительными расходами и задержками.

56. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии начать проведение геотехнических и инженерно-геологических исследований конструкции и материалов имеющихся зданий.

57. Как следует из датированного 22 января 2007 года отчета об инспекциях противопожарной и общей безопасности комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, проведенных службами города Нью-Йорка, имеющиеся здания не отвечают нормам противопожарной и общей безопасности, действующим в штате Нью-Йорк, в частности из-за отсутствия спринклеров, детекторов дыма и систем отключения вентиляционного оборудования в случае пожара. Хотя нормативно-правовые положения страны пребывания не имеют обязательной юридической силы для комплекса Организации Объединенных Наций, Организация соблюдает эти положения в добровольном порядке. Администрация поддерживала контакты с властями города

Нью-Йорка в целях выработки временных мер, необходимых для модернизации противопожарных систем в комплексе Центральных учреждений до завершения реконструкционных работ, которые будут включать установку полноценной спринклерной системы. Поэтому скорейшее проведение реконструкционных работ решило бы эту проблему.

58. Комиссия вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы администрация соблюдала соответствующие правила страны пребывания, касающиеся норм безопасности, и провела соответствующую модернизацию оборудования в имеющемся здании.

59. Другой риск для Организации заключается в том, что некоторые стороны могут подумать, что временное конференционное здание, которое согласно четвертому ежегодному докладу Генерального секретаря о ходе осуществления плана (A/61/549) планируется демонтировать, будет традиционным зданием, и у них могут возникнуть сомнения в том, что оно действительно будет разобрано по завершении проекта. Этот вопрос может оказаться важным (в частности в отношениях с властями страны пребывания, хотя и не только с ними), и поэтому необходимо еще раз конкретно подтвердить выбранный вариант.

60. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить использование варианта, выбранного Генеральной Ассамблеей, который предусматривает строительство временного конференционного здания с последующим демонтажем.

61. Один из серьезных рисков поэтапного подхода, предусмотренного стратегией IV, связан с необходимостью освобождения зданий Секретариата и Библиотеки, чтобы можно было начать реконструкционные работы. Для этого потребуются не только перевод некоторых департаментов в подменные помещения, но и перемещения сотрудников внутри самого комплекса Центральных учреждений. Соответствующие решения были сопряжены с множеством оперативных проблем. 26 июля 2006 года заместитель Генерального секретаря, отвечающий за генеральный план капитального ремонта, просил первого заместителя Генерального секретаря принять окончательное решение по этому вопросу. Комитет по вопросам управления обсуждал этот вопрос на своем заседании 29 ноября 2006 года и постановил не принимать по нему решения, обратившись вместо этого с просьбой продлить процесс междепартаментских консультаций на первый квартал 2007 года. Поэтому для скорейшего определения порядка проведения консультаций и принятия решений было необходимо установить четкую процедуру, учитывающую конкретные вопросы, связанные с делением Секретариата на департаменты.

62. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии установить соответствующую процедуру для принятия решений по вопросам перемещения сотрудников на этапе строительства.

Людские ресурсы, отвечающие за осуществление генерального плана капитального ремонта

63. Одним из главных рисков, упомянутых в исследовании фирмы, отвечающей за управление программой, является недостаточная приверженность делу осуществления проекта со стороны всех департаментов Организации Объединенных Наций и, следовательно, недостаточная быстрота их реагирования. Ко-

миссия выявила следующие основные причины такого риска: по мнению авторов исследования, многие до сих пор считают проект чистой абстракцией, поскольку он слишком долго находился на этапе разработки, поскольку на предлагаемом варианте строительства подменных помещений в здании UNDC-5, который был положен в основу исследований, проводившихся в течение первых четырех лет, был поставлен крест, поскольку должность директора-исполнителя осталась вакантной в течение столь длительного времени и поскольку Генеральная Ассамблея не сразу утвердила альтернативное решение.

64. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии ускорить процесс найма директора-исполнителя.

65. Для Управления Генерального плана капитального ремонта утверждены 19 должностей. Из них по состоянию на 15 марта 2007 года были заполнены 15 должностей, что соответствует 21-процентной доле вакансий. Эти четыре вакантные должности, не считая поста директора-исполнителя, включают должность личного помощника директора-исполнителя, который может быть нанят только после того, как будет выбран сам директор-исполнитель. Оставшимися вакантными должностями являются должность инженера, должность сотрудника по финансовым вопросам, который будет помогать начальнику Группы администрации и связи, и должность сотрудника категории общего обслуживания.

66. Что касается укрепления групп по вопросам генерального плана капитального ремонта в составе Службы закупок путем выделения им трех штатных сотрудников, которые будут заниматься закупками для проекта, было отмечено, что на момент проведения ревизии имелся один сотрудник категории специалистов, а два других сотрудника (1 сотрудник класса С-4 и 1 сотрудник класса С-3)полнили штат этого подразделения в апреле 2007 года.

67. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии ускорить набор персонала для Управления Генерального плана капитального ремонта.

5. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

68. Администрация информировала Комиссию о том, что за год, закончившийся 31 декабря 2006 года, не было зарегистрировано ни одного случая мошенничества или предполагаемого мошенничества.

С. Выражение признательности

69. Комиссия выражает свою признательность сотрудникам Управления Генерального плана капитального ремонта, Управления по планированию программ, бюджету и счетам и Управления централизованного вспомогательного обслуживания за оказанные ими содействие и помощь в ходе проведения ревизии.

(Подпись) Филипп **Сеген**
Первый председатель Счетной палаты Франции
(Председатель Комиссии ревизоров Организации
Объединенных Наций, Главный ревизор)

(Подпись) Теренс **Номбембе**
Генеральный ревизор Южно-Африканской Республики

(Подпись) Гильермо Н. **Караге**
Председатель Комиссии по ревизии Филиппин

29 июня 2007 года

Примечание: Члены Комиссии ревизоров из Филиппин и Южной Африки подписали только текст доклада на английском языке, а член Комиссии из Франции подписал текст доклада на английском и французском языках.

Приложение

Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2005 года

<i>Тема</i>	<i>Год, когда была впервые вынесе- на рекомендация</i>	<i>Выполнено^a</i>	<i>В процессе выполнения^a</i>	<i>Не вы- полнено</i>	<i>Соответствую- щие пункты в на- стоящем докладе</i>
Обращение к Генеральной Ассамблее с настоятельной просьбой принять стратегические и финансовые решения	2005 год	Пункт 36			Пункт 19
Соответствие поправок к контрактам положений Руководства по закупкам	2005 год	Пункт 40			Пункты 39–40
Контроль за исполнением положений контрактов	2005 год		Пункт 45		Пункты 41–56
Частотность проведения мероприятий по координации работы с фирмой, отвечающей за управление программой	2005 год	Пункт 48			
Создание консультативного совета	2004 год		Пункт 38		Пункты 33–34
Всего		3	2	0	5
В процентах		60	40	0	100

^a См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5)*, том V.

07-36692 (R) 260607 280607

