



第六十二届会议

临时议程* 项目 59(a)

处境特殊的各类国家组：第三次

联合国最不发达国家问题会议

有效和及时执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的宣传战略

秘书长的报告**

摘要

本报告所载关于有效和及时执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的宣传战略根据大会第 61/211 号决议编写。宣传战略提出了将用于提高对《最不发达国家行动纲领》目的、目标和承诺的认识，从而促进有效和及时执行的方式。它将指导联合国向广大利益攸关者开展的宣传工作，其中包括会员国、其他国际组织、区域组织、国际金融机构、区域金融机构、非政府组织、私营部门、基金会、学术机构、新闻媒体和一般公众。

* A/62/150。

** 本报告迟交的原因是核准过程太长。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 宣传战略.....	4
A. 宣传目标.....	4
B. 目标对象.....	4
C. 重点领域.....	5
D. 宣传方式和工具.....	10
E. 执行和协调工作.....	12
F. 期限.....	12
G. 资金筹措.....	12
H. 监测工作.....	13

一. 导言

1. 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的首要目标是,到 2015 年将赤贫和饥谨的人口比例减少一半,并促进最不发达国家的可持续发展取得长足进步。¹《行动纲领》为加快最不发达国家的持续经济增长和可持续发展,通过消除这些国家内贫困、不平等和被剥夺现象,结束其边缘化趋势并使这些国家获益地融入全球经济,提供一个全球伙伴关系框架。

2. 最不发达国家及其发展伙伴执行《行动纲领》已经取得了实际成果,其中最不发达国家作为一个群体提高了经济增长率和改善了人类发展的一些定量措施。不过,这些成绩对大多数最不发达国家的贫困水平和生活质量影响不大。²还有,利益攸关方根据《行动纲领》履行其承诺的努力大部分都仍然不能满足实现其目标的需要。大会在 2006 年进行的《行动纲领》执行情况中期审查中承认,还需要做很多工作,尤其是在消除贫穷领域。³在距《行动纲领》结束仅剩三年的情况下,迫切需要大力加速其执行工作,特别是在中期审查过程强调值得更加注意的领域。

3. 在这种背景下,大会第 61/211 号决议第 18 段请秘书长“编写并向大会第六十二届会议提交一份详尽清晰的宣传战略,旨在提高对《行动纲领》各项目的、目标和承诺的认识,促进有效和及时执行”。⁴联合国执行的宣传战略将设法协调所有利益攸关方加快执行《行动纲领》的行动。只要国家、区域和国际三级持续关注《行动纲领》执行工作的缺陷、挑战和机会,就能做到这一点。

4. 宣传战略适当考虑到联合国目前进行的宣传工作,特别是联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室根据大会第 56/227 号决议规定的任务开展的宣传工作。这方面工作包括:

- (a) 在该办公室设立宣传股,为宣传工作提供支助;
- (b) 请其他联合国实体把《行动纲领》纳入它们的方案和活动的主流;
- (c) 在国家 and 国际论坛上提请注意最不发达国家感兴趣的问题;
- (d) 建立和保持一个关于最不发达国家问题的网站;
- (e) 委托研究与最不发达国家有关的选题;

¹ A/CONF. 191/11, 第二章, 第 6 段。

² 见 A/61/173。

³ 第 61/1 号决议, 第 9 段。

⁴ 第 61/211 号决议, 第 18 段。

- (f) 组织会议、讨论和其他论坛，探讨最不发达国家感兴趣的问题；
- (g) 鼓励媒体报道最不发达国家的发展挑战与机遇；
- (h) 发表新闻报道、专题特写、访谈和分析文章；

(i) 在支持最不发达国家的合作活动中与其他联合国实体、多边机构、民间社会和私营部门建立伙伴关系。

5. 与联合国系统其他有关部门合作开展的这些宣传工作帮助促进了最不发达国家及其发展伙伴执行《行动纲领》的具体行动，其中包括 19 个联合国系统组织和其他多边组织把《行动纲领》纳入主流的决定；联合国系统大幅度增加最不发达国家发展业务活动的支出；由最不发达国家、联合国系统组织和其他多边实体指定协调中心；联合国系统组织和其他伙伴提出支持最不发达国家的方案；联合国系统组织在各自任务范围内分析最不发达国家的发展挑战；以及更加注意最不发达国家在政府间进程中的特殊需要。以下概述的宣传战略设法利用、扩大和加强这些工作。

二. 宣传战略

6. 联合国将与其他有关利益攸关者合作，为提高对《行动纲领》的认识开展深入细致、重点突出和持续的宣传工作，以便所有伙伴充分有效地加速执行工作。在《行动纲领》剩下的三年中，宣传工作将努力促进执行，重点是 2006 年《行动纲领》执行情况中期审查列出的特别缺乏进展或进展受限制的领域。

A. 宣传目标

7. 根据大会第 61/211 号决议，宣传行动的首要目标是提高对《行动纲领》各项目的、目标和承诺的认识，以促进所有利益攸关者有效和及时地执行该纲领。为此，宣传行动将努力实现以下战略目标：

(a) 增强所有利益攸关者对《行动纲领》执行工作的缺陷、挑战和机遇的认识；

(b) 为支持《行动纲领》的执行工作，在国家、区域和国际三级开展更广泛和更有力的行动和建立更广泛和更有力的伙伴关系；

(c) 联合国系统在国家、区域和国际三级开展执行《行动纲领》的进一步行动。

B. 目标对象

8. 宣传行动将针对在《行动纲领》和大会第 56/227 号决议中指出应在执行《行动纲领》方面发挥作用的下列利益攸关者：

- (a) 最不发达国家政府；
- (b) 捐助国政府；
- (c) 发展中国家政府；
- (d) 联合国系统各组织；
- (e) 布雷顿森林机构、区域金融机构和其他国际组织；
- (f) 区域和次区域政府间组织；
- (g) 新闻媒体；
- (h) 民间社会，包括非政府组织；
- (i) 私营部门；
- (j) 基金会；
- (k) 学术机构。

宣传目标、工具和信息将根据有关利益攸关者在执行《行动纲领》中的作用加以具体确定。

C. 重点领域

9. 宣传行动将着重《行动纲领》的总体执行，其中特别注意中期审查和秘书长关于《行动纲领》执行情况的报告强调指出的缺乏进展的那些领域。根据《行动纲领》执行情况中期审查高级别会议的声明、⁵ 秘书长关于《行动纲领》头五年执行情况的报告、⁶ 和秘书长关于 2007 年《行动纲领》执行情况的年度报告，⁷ 宣传工作将以下列领域为重点：

1. 推动《行动纲领》的总体执行

10. 迄今为止《行动纲领》执行工作取得的进展为进一步推动《行动纲领》的全面及时的执行提供了一个重要机会。最不发达国家在加强其发展政策框架和治理方面作出了重大努力，其中更加注重消除贫穷工作。发展伙伴在最不发达国家的发展援助、债务减免和提供市场准入机会方面作出了努力。这些努力都有助于改善最不发达国家的经济业绩，2001 年至 2005 年之间它们的经济平均年增长率达到 6.5%。⁸ 然而，还存在严重的挑战。许多最不发达国家还没有达到《行动纲

⁵ 第 61/1 号决议。

⁶ A/61/173。

⁷ A/62/79-E/2007/63。

⁸ A/61/173，第 6 段。

领》提出的年经济增长率 7% 的目标，并且经济业绩的提高在许多情况下对降低贫穷水平和提高生活质量产生的影响不大。不过，迄今取得的成就表明，只要各方为落实其承诺采取坚定的行动，就能实现《行动纲领》的目标和目的。因此，大会第六十一届会议关于《行动纲领》执行情况中期审查的高级别会议宣布，“尤其通过及时履行《行动纲领》7 项承诺，最不发达国家就能有效地实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标”。⁹

11. 促进《行动纲领》总体执行的宣传行动将利用迄今为止取得的成果和中期审查产生的推动力，包括各方重申自己对《行动纲领》的承诺。尤其是，联合国将采取下列宣传行动：

(a) 通过秘书长和其他联合国高级官员的宣传工作，编写和分发关于其目标、目的和承诺的信息和通信材料，其中包括小册子、概况介绍、海报，通讯和统计信息，继续提高对《行动纲领》的一般认识；

(b) 为会员国、国际组织、民间社会组织、新闻媒体、私营部门和其他利益攸关者定期举行简报会，提高它们对《行动纲领》执行情况的认识和向它们提供有关最新情况；

(c) 把《行动纲领》纳入联合国系统的公共外联活动，包括与民间社会、私营部门、学术界和一般公众的外联活动；

(d) 编写和分发《行动纲领》执行工作的最佳做法和成功事例，以便鼓励在执行工作中采取更多和更广泛的行动。

2. 促进发展的财政资源

12. 《行动纲领》执行情况中期审查强调指出，缺少必要的财政资源是最不发达国家执行《行动纲领》最大的限制之一。除了这个国家集团中的石油出口国外，最不发达国家国内产生的收入都没有重大改善。外部支助，特别是官方发展援助和取消债务仍然是执行《行动纲领》的必要条件。

13. 从《行动纲领》获得通过的 2001 年到 2005 年，向最不发达国家提供的官方发展援助增加了约 75%。然而，尽管捐助国最近作了认捐，但是大多数捐助国向最不发达国家提供的官方发展援助都没有达到占其国民总收入 0.2% 的目标。2005 年，在 22 个捐助国中仅有 6 个达到 0.2% 的目标，少于 2004 年的 7 个。¹⁰ 还有，官方发展援助总额中向最不发达国家提供的援助份额已经减少。¹¹ 经济合作

⁹ 第 61/1 号决议，第 5 段。

¹⁰ 在经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会总共 22 个成员国中有 6 个达到了 0.2% 的目标，它们是丹麦、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典。

¹¹ 见 A/62/79-E/2007/63，第 63 段；以及 A/61/173，第 22 段。

与发展组织公布的 2006 年的初步数据表明官方发展援助总额减少，这种变化一经确认将成为重大关切问题。还有，官方发展援助的定义因加入债务减免等其他项目似乎有所逊色。另一方面，为提高援助质量采取了《援助实效问题巴黎宣言》等重大步骤。取消最不发达国家的外债，特别是执行多边债务减免倡议还需要加快步伐。还需要采取更多的行动取消最不发达国家的双边债务。同时，最不发达国家应当在减少贫穷工作中提高现有资源的利用效率。

14. 在支持为执行《行动纲领》调动资源方面，将采取下列宣传行动：

- (a) 编写和分发发展伙伴实现其官方发展援助目标的进展情况以及最不发达国家调集国内资源减少贫穷的进展情况；
- (b) 与民间社会组织合作，开展以更优惠的条件增加官方发展援助的运动；
- (c) 作为官方发展援助的补充，促进发展资金筹措的非传统来源；
- (d) 促进支出、预算和问责框架的改善，以便在吸收和利用所增加的国内外发展资源方面提高效率、透明度和问责制；
- (e) 开展取消最不发达国家双边债务的运动。

3. 贸易

15. 《行动纲领》认为贸易是为经济增长和发展提供资金的越来越重要的来源，呼吁对最不发达国家的所有产品实行免税和免定额的市场准入。最不发达国家产品的免税和免定额市场准入问题取得了进展，但是由于供求两方面的限制，最不发达国家产品在世界出口中的份额自从《行动纲领》通过以来仅有少量增加，仍然大大低于 1%。¹² 在 2005 年 12 月世界贸易组织部长级会议上，发达国家同意消除来自最不发达国家的进口产品的关税和定额，它们占每个发达国家关税细目的 97%。由于大多数最不发达国家出口产品的种类少，这项协议的一个重大局限性在于排除在外的 3% 关税细目可能涉及最不发达国家每项出口产品的一大部分，从而消除了任何可能的收益。还有，这项协议并未达到发达国家根据《行动纲领》所作的关于向所有最不发达国家的所有产品提供全面市场准入的承诺。多边贸易谈判多哈回合在发展问题上缺乏进展依然是一个重大关切问题。此外，非关税壁垒也是最不发达国家争取贸易机会的一项重大障碍。

16. 鉴于上述情况，联合国将采取下列关于贸易的宣传行动：

- (a) 继续开展争取使所有最不发达国家的所有产品充分有效进入发达国家市场的运动；取消对最不发达国家实际或可能出口产品产生不利影响的扭曲贸易的补贴和非关税壁垒；

¹² 见 A/62/79，第 50 段。

(b) 更多地支持最不发达国家加强贸易能力和增加对它们的贸易技术援助，包括在综合框架和贸易援助范围内提供支持；

(c) 编写和分发最不发达国家贸易限制和机遇的最新信息；

(d) 促进最不发达国家、发展伙伴、民间社会和私营部门针对最不发达国家的贸易挑战和机遇进行互动；

(e) 促进有利于最不发达国家的南南贸易的进一步发展和在最不发达国家之间并与其他发展中国家开展分享贸易最佳做法的运动。

4. 基础设施

17. 最不发达国家还远远没有实现《行动纲领》关于把公路网和公路连接面增加到其他发展中国家水平的目标。移动电话技术使最不发达国家能够把电话平均使用密度增加到每 100 个居民 3.2 条线的水平，而目标是每 100 个居民 5 条线，但是互联网的使用率不足人口的 1%，大大低于 10% 的目标。¹³ 许多最不发达国家都面临严重的能源短缺，这不仅阻碍了经济增长，而且造成了健康和环境的挑战。

18. 在社会部门，大多数最不发达国家的学校、医疗中心和类似设施的数量和质量仍然不足，尤其是在农村地区。改善供水和卫生条件的工作集中在城市地区，仅有 28 个最不发达国家有可能实现向农村地区供应清洁饮水的目标。¹⁴ 目前迫切需要投资，以增加教育和保健设施，向农村地区提供安全用水和改善整个最不发达国家的卫生状况。

19. 为提高对最不发达国家基础设施需要的认识，将采取下列宣传行动：

(a) 编写和分发最不发达国家基础设施的需要和挑战情况；

(b) 促进私营部门对最不发达国家基础设施的发展、维护和管理进行投资；

(c) 开展运动，以增加发达国家和多边组织对最不发达国家基础设施的发展、维护和管理财政和技术援助；

(d) 为发展最不发达国家的基础设施促进南南合作。

5. 健康、艾滋病毒/艾滋病和其他疾病

20. 最不发达国家的预期寿命为 51 岁，仍然是世界上最低的。更有甚者，若干非洲最不发达国家的预期寿命还在下降。赤贫、营养不良、艾滋病/艾滋病毒、肺结核、疟疾和其他可预防疾病是其中的主要因素，而保健和社会服务不足使之

¹³ A/61/173，表 2。

¹⁴ A/62/79-E/2007/63，第 34 段。

雪上加霜。仅有五个最不发达国家接近实现最晚在 2015 年前把孕产妇死亡率少四分之三的目标。同样，许多最不发达国家在实现《行动纲领》关于降低婴幼儿死亡率的目标方面没有取得重大进展。在大多数最不发达国家，新传染艾滋病毒/艾滋病的人数减少，但是有大约四分之一的受感染者居住在这些国家，这是肺结核高发病率的主要原因之一。疟疾仍然是一个重大关切问题，在 30 个有数据的最不发达国家中，有一半国家的疟疾发病率和死亡率都在上升。¹⁵ 这些健康挑战不仅造成人类的痛苦，而且严重破坏最不发达国家的发展工作。

21. 鼓励加大努力应对最不发达国家健康挑战的宣传行动将与目前的主动行动和运动相协调并着重：

(a) 编写和分发最不发达国家健康挑战及其对可持续发展的影响的情况和分析报告；

(b) 开展运动，增加对最不发达国家卫生部门的官方发展援助和加强其能力建设；

(c) 通过联合国其他有关宣传行动，包括联合国千年运动，突出最不发达国家的健康挑战。

6. 就业

22. 根据联合国贸易和发展会议编写的 2006 年最不发达国家报告，1990 年至 2000 年之间最不发达国家的劳动力增加了 7 100 万人，预计到 2010 年将再增加 8 900 万人，使劳动力总人数达到 4.01 亿人。2000-2010 十年期也是大多数最不发达国家的转型时期，非农业部门劳动力的增长超过农业部门劳动力的增长。¹⁶

23. 最不发达国家的人口结构加剧了提供生产性就业的挑战。最不发达国家的中位年龄为 19 岁，是全世界最年轻的人口。由此产生的受扶养人比率高可能增加极端贫穷程度，但是如果大批年轻人能够得到生产性就业，从而增加每个有效消费者所得有效生产者的人数，也可能提供人口机会之窗。¹⁷

24. 按照上述情况，联合国将采取下列宣传行动：

(a) 编写和分发最不发达国家就业的挑战和机遇情况；

(b) 开展运动，作为创造就业、特别是农村地区就业的途径，增加获得金融服务、包括微额融资服务的机会；

¹⁵ A/62/79-E/2007/63，第 28 至 40 段。

¹⁶ 见《2006 年最不发达国家报告》，联合国出版物，出售品编号：C.06.II.D.9。

¹⁷ A/62/79-E/2007/63，第 25 至 27 段。

(c) 在最不发达国家提高对私营部门投资机会的认识；

(d) 开展运动，通过保健、教育和培训增加对人力资本开发的投资。

7. 环境的脆弱性

25. 最不发达国家非常易受自然灾害冲击和气候变化不利影响的伤害。它们没有财政和技术手段应对土地退化、干旱、荒漠化、毁林、水和空气污染以及气候变化等挑战。鉴于最不发达国家严重依赖对环境条件非常敏感的农业，这些环境挑战严重威胁了减少饥饿、营养不良和贫穷的工作。

26. 气候变化已经成为国际社会的重大关切问题。预计将筹备一项新的国际机制的谈判，以取代2012年到期的《联合国气候变化框架公约京都议定书》¹⁸中的现有承诺。国际社会对气候变化的日益关注必须充分注意最不发达国家的特殊需要，最不发达国家由于易受伤害，受气候变化的不良影响最大。

27. 联合国将针对最不发达国家易受环境伤害的情况采取下列宣传行动：

(a) 开展运动，加强最不发达国家应对气候变化挑战的工作，包括编写国家适应行动纲领；

(b) 提高对最不发达国家受气候变化不良影响的认识，以便国际上努力应对全球变化挑战时充分注意到最不发达国家的需要；

(c) 便利最不发达国家准备参加2012年以后气候变化全球机制的谈判工作；

(d) 促进最不发达国家之间和与其他发展中国家分享环境保护和管理的最佳做法。

D. 宣传方式和工具

28. 联合国将采用各种不同的宣传方式、工具和技术，提高对《行动纲领》执行的认识和加强行动的动力，特别是在重点领域。尤其要采用下列方式和工具：

1. 联合国系统的机制和资源

29. 将充分利用联合国系统的信息、通信和宣传基础设施和机制，宣传《行动纲领》的执行工作，其中包括：

(a) 秘书长、常务副秘书长、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表和联合国其他高级官员以会议、声明、发言和媒体亮相的方式吁请各利益攸关者为履行它们对《行动纲领》的承诺采取实际行动；

¹⁸ FCCC/CP/1997/7/Add. 1, 第1/CP.3号决定，附件。

(b) 新闻部，包括新闻中心、联合国无线电台和电视台、互联网服务、联合国信息中心、出版物和杂志利用有关设施、信息和通信工具提高对《行动纲领》优先事项的认识；

(c) 鼓励大量从事最不发达国家工作的联合国系统实体把属于其任务范围的《行动纲领》优先事项纳入它们的通信、信息和宣传活动；

(d) 鼓励联合国驻地协调员和国家工作队通过国家一级现有的政策协商和发展进程推动《行动纲领》的执行工作；

(e) 利用联合国系统实体的分析能力，突出地表明《行动纲领》执行工作中的差距和机遇；

(f) 与联合国目前的宣传运动相结合，特别是千年运动，把执行《行动纲领》的优先事项纳入它们的活动；

(g) 利用联合国系统的外地单位，特别是联合国区域委员会和联合国国家工作队，分别在区域和国家两级促进《行动纲领》优先事项的落实工作。

2. 与民间社会、基金会和学术界的外联工作

30. 联合国将努力与民间社会组织、基金会和学术界建立伙伴关系，以便推动《行动纲领》的执行工作。民间社会组织在全球、区域和国家三级的接触面广泛，能够在提请注意《行动纲领》执行的差距、挑战和机遇方面发挥重大作用。许多民间社会组织和基金会都参与同《行动纲领》执行工作相关问题的专门运动，如取消债务和公平贸易。联合国将寻求与这些组织的合作，以便把《行动纲领》的相关问题纳入它们的宣传活动。与大学和研究机构等学术界外联活动的目的在于获得能促进政策讨论和建议以及进一步宣传《行动纲领》执行工作的最新信息。

31. 将开展与民间社会、基金会和学术界有关的下列活动：

(a) 确定和便利学术界、民间社会组织和其他领域的著名人士或机构促进最不发达国家的事业和《行动纲领》的执行工作；

(b) 以出版物、会议和论坛等方式开展《行动纲领》执行工作优先领域的联合活动；

(c) 向民间社会组织定期通报《行动纲领》执行工作的需要、限制和机遇；

(d) 与参加《行动纲领》相关全球宣传工作的民间社会组织和基金会联合体进行合作，在其活动中突出最不发达国家的特殊需要。

3. 新闻媒体的外联工作

32. 联合国将在全球和国家两级扩大和加强它的新闻媒体外联活动。以便提高公众对《行动纲领》执行工作优先事项的认识。这方面将开展下列活动：

(a) 促进报纸、无线电台、电视台、在线媒体和杂志等新闻媒体，通过定向新闻和专题特写报道最不发达国家的问题；

(b) 利用秘书长、常务副秘书长、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表和联合国其他高级官员在媒体的亮相，突出有效执行《行动纲领》的优先事项；

(c) 为会员国、民间社会组织和其他伙伴创造新闻机会，以便说明《行动纲领》执行工作的挑战和机遇；

(d) 利用新闻部组织的年轻记者年度培训方案，增强新闻媒体对最不发达国家问题和《行动纲领》的认识。

E. 执行和协调工作

33. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室将根据其任务领导和协调宣传战略的执行工作：

(a) 开展有利于最不发达国家的适当宣传工作；

(b) 协助秘书长确保联合国系统各个方面得到全面动员和协调，以便在国家、区域和全球三级协调《行动纲领》的执行工作和后续行动；

(c) 协助调集《行动纲领》执行所需的国际支助和资源。

34. 在执行宣传战略时，办公室将与联合国系统有关部门结成密切的伙伴关系，其中包括联合国秘书处新闻部和社会事务部、区域委员会、基金和计（规）划署、联合国与非政府组织联络处和联合国驻地协调员。办公室执行这项战略时还将与适当的民间社会组织合作。

F. 期限

35. 宣传战略提出的宣传行动将一直实施到《行动纲领》结束为止。

G. 资金筹措

36. 宣传战略提出的宣传行动将通过下列方式获得资金：

(a) 在联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和联合国参与该战略执行工作的部门、组织、基金、方案和其他实体的现有资源范围供资；

(b) 筹集预算外资源，包括该办公室及其执行伙伴为开展具体宣传行动从外部来源筹集的资金。

H. 监测工作

37. 由于宣传战略的执行工作将是联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的一项主要任务，这项工作将纳入该办公室的工作方案并作为其中一部分加以监测。监测该办公室方案执行情况采用的工具将适用于宣传战略，包括综合监测和文件信息系统和综合管理信息系统。根据监测活动的结果，将酌情调整宣传战略的执行工作，以便确保最大限度的影响力。
