联合国 A/62/292

大 会

Distr.: General
23 August 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

临时议程* 项目 56(h)

可持续发展

山区可持续发展**

秘书长的报告

摘要

大会第 60/198 号决议请秘书长向大会第六十二届会议报告山区可持续发展的现状。本报告就是据此要求编写的。本报告载述了各国、各区域和国际山区可持续发展的状况，对未来面临的挑战进行了总体分析，并就如何在现有政策（包括《21 世纪议程》第 13 章、《约翰内斯堡执行计划》和《千年发展目标》）范畴内有效促进山区可持续发展提出建议，供大会审议。

* A/62/150。

** 本报告迟交，是因为要收入关于支持山区可持续发展各项活动的最新资料。

07-48835 (C) 170907 200907

目录

		段次	页次
一.	导言	1-5	3
二.	背景和挑战	6-9	3
三.	国家行动	10-30	4
四.	国际倡议	31-66	7
五.	区域和国际倡议	67-77	13
六.	通信和联网	78-84	15
七.	供资和金融机制	85-91	16
八.	建议	92	17

一. 导言

1. 大会第五十三届会议通过第 53/24 号决议，宣布 2002 年为国际山年。该决议鼓励各国政府、联合国系统和所有其他行动者利用国际山年的机会，提高人们对可持续山区发展重要性的认识。秘书长向大会第五十八届会议转递了一份报告（见 A/58/134），列述了国际山年所取得的各项成就。

2. 国际山年建立在《21 世纪议程》着重探讨山岳问题的第 13 章的基础之上，致力于保护山区生态系统，提高山区人民的生活水准。在秘书长转递给大会第五十八届会议的报告中，联合国粮食及农业组织（粮农组织）指出，和预期的那样，国际山年成为采取长期、有效行动执行第 13 章的一个促进因素。国际山年实现了这一目标，帮助人们认识到山区对生命的重要性，认识到必须改进山区环境和山区居民的生活；支持设立 78 个国家委员会以在国家一级采取行动；在山岳问题上加强同利益攸关者的伙伴关系，最终在可持续发展问题世界首脑会议上（2002 年 9 月，南非约翰内斯堡）建立了山区伙伴关系。

3. 国际山年还导致大会通过第 57/245 号决议，决定从 2003 年起，把每年的 12 月 11 日定为国际山区日，并鼓励国际社会每逢此日，在各级举办活动，突出山区可持续发展的重要性。总务委员会建议大会现行议程应列入向山区穷国提供发展援助的内容。还有人建议考虑把减免债务作为在这些区域消除贫穷的重要手段。

4. 大会第 59/238 号决议决定，大会第六十届会议将在题为“可持续发展”的议程项目下，审议题为“向山区穷国提供援助以克服社会经济和生态方面的障碍”的分项目。粮农组织编写了一份题为“山区可持续发展”的报告（A/60/309），以供大会第六十届会议审议。

5. 大会第 60/198 号决议请秘书长在大会第六十二届会议临时议程项目 56(h)下，向其报告山区可持续发展的现状。本报告是应这一要求提出的，由粮农组织与各国政府、联合国系统有关机构和非政府组织协作编写。

二. 背景和挑战

6. 今天，人们日益认识到山区是脆弱的生态系统。它对全球的意义十分重大。它是地球大部分淡水的来源，蕴藏丰富的生物多样性，是热门的娱乐和旅游目的地，也是重要的文化多样性、知识和遗产的所在地。山区约占世界陆地面积的四分之一，为世界约 12%的人口提供直接生计基础，也为超过一半的人口提供基本的货品和服务。然而，世界上许多最贫穷和粮食匮乏的人口居住在山区。因此，必须确保山区的生态完整并改善其经济和社会状况。这样做不单是为了山区居民，也是为了生活在低地的居民。

7. 自 1992 年联合国环境与发展会议通过《21 世纪议程》题为“管理脆弱的生态系统：可持续的山区发展”的第 13 章后，人们日益认识到山区生态系统和山区社区的重要性。在 2002 年国际山年期间，承诺和意志都得到了增强。在国家、区域和国际三级的议程上，山区的重要性日益提高。可持续发展问题世界首脑会议通过了《约翰内斯堡执行计划》，其中第 42 段阐述了处理山区可持续发展所需的行动；它同《21 世纪议程》第 13 章一道，成为山区可持续发展的总体政策框架。

8. 虽然人们的认识有了提高，并取得了许多积极成果，但要配合《千年发展目标》，实现减缓贫穷、防止环境退化和实现山区可持续发展仍面临重大挑战。

9. 自设立国际山年以来，5 年时间过去了，但挑战依然存在。面对水和其他自然资源的需求不断增加、旅游业不断增长、向外移民速度加快、冲突发生异常频繁以及在日益全球化世界中因工农业和矿业带来的巨大压力，山区社区及其环境仍然十分脆弱。同时，全球气候变化带来的威胁和后果正在为山区和山区人民带来新的挑战，急需人们密切关注和采取共同行动加以解决。迫切需要增加对山区的供资和投资，加强所有各级的协调与合作，并巩固有利环境，推出支助性更强的法律、政策和体制。

三. 国家行动

10. 随着各国政府、各国际组织和民间社会团体的加入，多方利益攸关者团体在国家一级不断加强国家级行动的协调工作。在 2002 年国际山年期间，为了提高对山岳问题的认识、鼓励支助和促进在国家一级采取行动，非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和近东地区设立了 78 个国家委员会。其中许多委员会演变成较为长期的机构和协调机制。

11. 本报告因篇幅所限，无法载述各国为山区可持续发展而进行的众多活动和举措。下面举例概述在国家一级采取的行动。

A. 非洲

12. 在肯尼亚，为了保存其文化遗产，保护其世代居住的土地，管理其共同拥有的自然资源，生活在 Mau 山丛林的 Ogiek 土著社区正在为他们世代生活的领地绘制地图。传统知识正在与现代化的参与性地理信息系统各种技术和方法相结合，证明和主张其祖祖辈辈拥有的权利。

13. 在喀麦隆的 Lebialem 高地，人们创建了一种由社区领导和管理的新型小额供资机制。通过“农村生计社区基金”，已动员 2 000 多人参与养蜂、驯养野生动物、养殖牲畜和种树。预计，该基金将会扩大，从而成为喀麦隆土著人保护和发展基金。

14. 经过多年冲突之后，刚果民主共和国正在努力保护和复原环境。该国的《国家环境行动计划》突出了与山区发展有关的具体活动，活动的目的是减轻对几内亚-刚果边界雨林的压力、恢复和管理雨林保护区。优先行动包括制定一项惠及人口和加强体制及行政能力建设的国家山区发展战略。

15. 加纳的国际山年国家委员会由政府代表和非政府组织组成，其任务是在环境与科学部的支持下，起草山区可持续发展的国家战略和行动计划。该国还在山区开发了各种替代生计项目，增加创收机会，在最大限度内减少毁林开荒和阻止从山区外迁。

B. 亚洲

16. 伊朗伊斯兰共和国政府在环境部下设了一个山区问题小组委员会。这是一个由多方利益攸关者组成的委员会，成员包括政府有关部委、各种政府间机构以及山区环境保护协会等非政府组织的代表。山区环境保护协会是该国第一个环境非政府组织。小组委员会的主要任务之一是建立该国山区信息系统。

17. 在哈萨克斯坦，作为可持续利用地方资源来减少失业的一种手段，一个多方捐助者项目正在为山区生产者恢复传统手工艺——制毡提供支助。这个项目不仅包括举办有关新产品和新设计工艺的训练讨论会，还包括生产者之间的交流访问。2006 年，在中亚山区伙伴关系方案的协助下，“中亚山区产品”注册成了一个区域商标。

18. 在塔吉克斯坦，帕米尔山脉许多地区处于环境崩溃的边缘：估计有 90%的森林成了农村社区的燃料来源，遭到砍伐。2007 年，社会企业和环境开发系统成为该国第一个以生态问题为基础的非政府组织，它正在帮助农村社区调查未使用过的、被滥用的、管理不善的或被忽略的自然和人力资源，以此鼓励可持续的能源利用、企业发展和生态稳定。

19. 尼泊尔已将干城章嘉峰（世界第三高峰）周边保护区交给一个由地方社区和各种机构组成的联盟。这次将权力下放给干城章嘉峰保护区管理委员会是在权力下放地方人口方面迈出的历史性一步，对自然资源的监测、管理和利用以及利益公平分配而言尤其具有历史意义。

C. 欧洲

20. 2007 年，罗马尼亚政府通过了一项关于成立罗马尼亚国家山区机构的法律。根据这项法律，罗马尼亚将在国内 28 个山区县的地方农业和农村发展部门设立专门负责山岳问题的特别办事处。在这种新的机构当中，各种专业培训中心将为成立专业化的山区农民组织提供支助。成立这种负责山区问题的国家机构是经过议会议员和民间社会广泛游说的结果。

21. 在意大利，《山区道德守则》是向该国奥斯达山地区居民和游客通报环境问题的一个项目当中的一部分。该守则是由奥斯达山地区编写，得到了意大利政府和欧洲联盟的支助。守则在山区旅游、礼节、安全和责任方面为人们提出了切实可行的建议（用意大利文、英文和法文）。另外，它还在环境可持续性原则方面提供了确凿的信息。

22. 在土耳其，政府正在与国际农业发展基金等合作伙伴合作，在迪亚尔巴克尔省、巴特曼省和锡尔特省的边远山区增加就业机会，扶持新企业。这个项目通过增加进入市场的机会，支助创造新的非农业机会，扩大现有盈利企业。

23. 在法国，位于阿尔卑斯山脉的尚贝里镇有一个粉刷一新的“公园和山区之家”，该组织专门致力于促进阿尔卑斯山环境的发展和保护。它使致力于欧洲阿尔卑斯山可持续发展的主要行动者和组织聚集一堂，并为公众提供教育设施。

D. 拉丁美洲

24. 阿根廷成立了一个专门负责山区发展的政府委员会。该委员会的成立是由于国内利益攸关者在“国际山年”期间就山岳问题所开展的大量工作以及与主要政府机关和各种机构开展密集的三年合作进程促成的。这个新委员会将协调国家今后发展山区和山区社区的各种举措，特别将重点放在体制建设和资源调动方面。

25. 从山区向外移民是许多国家的一种共同现象。但在古巴，通过图基诺国家委员会计划的实施，正在扭转这种趋势。这个为岛上山区设计的特殊方案，促进了可持续粮食生产，支持了有机产品出口，并在尽量不对山区生态系统产生影响的情况下，最大限度地采伐木材，收获咖啡、可可豆和水果。该委员会为维持和发展山区社区及基础设施开展的各种活动已使向低地移民的数量急剧下降。

26. 哥伦比亚采取的一个重要环境举措是最近成立了非营利的环境教育和保护组织。它的青年人探险队向青年人介绍山区及低地地区的社会、文化、历史及环境方面的情况。另外，该组织还计划支助具体的基层方案，以便促进可持续发展和在社区一级解决各种环境问题。

27. 在秘鲁，安第斯山脉的 4 个山地湖（阿可皮亚、潘帕马卡、阿斯纳科查和波马坎奇）正在从严重的环境威胁和恶化中被拯救下来。由土著民族、非政府组织和地方社区组成的四连湖复原伙伴关系正在清理这些湖泊和堤岸上的废弃物，保护生物多样性和协助各社区防止今后受到污染。另外，国家山区生态系统工作组正在执行其题为“秘鲁山区议程：迈向 2020 年”的国家战略计划，继续加强秘鲁山区发展的体制环境。

E. 北美洲

28. 山区研究所的宗旨是通过研究和教育，加强人们对圣胡安山脉（科罗拉多州）的了解和可持续利用。一个名为“圣胡安山脉高山地区空气质量”的研究和外联

运动正在收集各种数据，以便了解目前水银沉积物带来的危害。水银被定为这一研究的中心，因为包括土地管理者、流域集团、居民、当选官员和卫生工作者在内的各利益有关方都对这一问题表示关切。

29. 在过去几十年期间，许多新的和外来植物物种侵入了美国阿巴拉契亚高地，造成了一些研究人员称之为对本地区生态系统最严重的威胁。“阿巴拉契亚高地入侵物种项目”正在西弗吉尼亚州山区研究所下属的斯普鲁斯峰山地中心开发一个以社区为基础的研究、教育和示范基地，为控制入侵植物和恢复原产植物制定办法。

30. 鲍瓦利山脉论坛是为加拿大亚伯达省班夫附近几个小山区社区服务的一个门户网站。这个网站始建于 2006 年，重点介绍影响本区域经济、社会和环境可持续性的社区事件、商业及各种活动。用户们自建这个网站并免费张贴信息，很像一个大型社区公告栏。鲍瓦利山脉论坛是班夫中心山区文化的一个方案。

四. 国际倡议

A. 山区伙伴关系

31. 山区伙伴关系（原名“山区可持续发展国际伙伴关系”）是一个由多方利益攸关者自愿结成的联盟，致力于改善山区人民福利、生活及机会，并致力于保护世界各地山区环境。它成立于 2002 年 9 月，属于可持续发展问题世界首脑会议的 2 类成果。《21 世纪议程》第 13 章及《约翰内斯堡执行计划》呼吁各国在政策、方案和项目各级采取实际行动，在执行这两份文件方面，山区伙伴关系为加强合作提供了一个有凝聚力的框架和平台。截止 2007 年 8 月，山区伙伴关系已有成员 143 个：47 个国家、15 个政府组织和 81 个主要团体组织（如，民间社会、非政府组织和私营部门）。

32. 从 2003 年起，山区伙伴关系秘书处由粮农组织主持，并由意大利和瑞士两国政府提供经费，支持各成员的合作行动，促进知识管理、牵线搭桥作用和通讯交流。秘书处还帮助成员查明和调动各种资源和投资用于山区可持续发展，提供有关各种潜在来源能否提供资金的信息。

33. 成员们的合作活动或举措主要集中在各种主题领域（目前包括：生物多样性、教育、社会性别、政策和法律、研究、山区农业和农村可持续发展、可持续生计和流域管理）和地理区域（目前包括：安第斯山脉、中美洲和加勒比、中亚、东非、欧洲和兴都库什山脉-喜马拉雅山脉地区）。

34. 2005-2007 年期间，针对不断出现的各种问题和优先需要及关切，成员们开展合作，推动它们共同关心的具体领域，包括推动山区生产高质量和高价值的产品，评估山区的小额供资机会，研究利用宽带通讯缩小高地和低地之间数字差距

的可能性，以及促进南北地方当局和山区社区在开展权利下放合作方面的结对子工作。

35. 负责传播信息、联系成员及推动经验、技能和资源交流的通讯网络促进了山区伙伴关系内部以及为其开展的各种合作。该网络提供的服务和产品包括一个多语种网站和每月通讯（英文、法文和西班牙文）。通讯网络还着重鼓励成员之间开展对话和建立联网，并建立各种实践和知识电子社区。这些服务是通过在线成员和供资数据库、山区活动日程以及由秘书处与山区论坛密切协作举办的一系列主题电子磋商发展起来的。

36. 应大会第 60/198 号决议的邀请，山区伙伴关系秘书处向可持续发展委员会第十四届会议提交了题为“山区伙伴关系：活动和成就”的报告（E/CN.17/2006/12）。报告介绍了自从山区伙伴关系成立以来取得的进展、成就以及面临挑战的最新情况，并就今后加强伙伴关系的影响和提高其效率提出了建议。从 2007 年起，山区伙伴关系秘书处开始将其一些核心职能下放到各区域中心，目的是要更好地应对成员们不断出现的需求最大限度地扩大现有网络，并在全世界范围内加强其集体行动和扩大其影响。

B. 教育

37. 联合国大学正在开展一系列提高人类生活水平和保护脆弱山区生态系统的活动，尤其将重点放在土地可持续管理方面。例如，在中亚，为专家开展了三期培训课程，让他们熟悉可持续发展评估、政策和体制框架能力评估的参与性方法，以及地理信息系统数据库的使用和管理。后来，经过培训的专家们利用这些分析工具，对帕米尔-阿莱山脉境内八个试验基地的土地退化范围及严重程度进行了评估，并且与地方、国家和国际利益攸关者一起共同制定了利用一个名为“帕米尔高原和帕米尔-阿莱山脉土地可持续管理”的四年期项目解决这一问题的战略。这个项目计划于 2007 年下半年启动，将会收到全球环境基金及其他国家和国际合作伙伴提供的资金。

38. 世界水土保持方法和技术概览秘书处设由瑞士伯尔尼大学的发展与环境中心主持，这是一个由各国政府、各种国家和国际机构以及民间社会组织组成的一个网络，其宗旨是确保全球共享和利用地方水土保持知识和经验，包括与山区有关的水土保持知识和经验。2006 年末，世界水土保持方法和技术概览出版了一份名为《哪里的土地更绿：全世界水土保持措施的个案研究与分析》的水土保持方法全球概览，其中包括为决策者们提出的政策建议。

C. 社会性别

39. 山区妇女与各发展中国家妇女面临的许多挑战相同，但她们的工作强度因为她们所处的海拔高度、陡峭的地形和交通不便而更高。以“庆祝山区妇女”为主题的全球会议和“比什凯克全球山区问题首脑会议”于 2002 年召开，这两次意

义深远的活动突出了两性不平等问题，强调了国际社会致力于将两性平等作为实现山区真正发展的一个前提条件。

40. 在此基础上，犹他州立大学和犹他-俄罗斯研究所共同举办了“山区妇女会议”（2007 年 3 月，美国犹他州奥勒姆），会议强调了确保提高全世界山区社区妇女地位的实用措施。会议通过的《奥勒姆山区妇女宣言》特别强调需要通过进一步发展 WomanStats 数据库，与杨百翰大学开展合作，共同收集和汇编关于山区妇女的数据，这样才能增进人们对全世界山区妇女状况的了解和提高妇女状况分析的质量，并针对妇女的特殊需求制定干预措施。

41. 国际山区综合开发中心总部设在尼泊尔，其主张将山区妇女问题纳入兴都库什-喜马拉雅山脉以及有影响力的全球战略。通过讲习班、研究和出版物等各种举措，中心的宗旨是影响和制定山区政策，使其重视两性和社会包容问题。中心还帮助区域性的基层山区妇女网络主张山区妇女权利和参与决策。

D. 政策和法律

42. 好的政策是山区顺利发展和可持续发展最重要的决定因素之一。令人遗憾的是，已经制定具体政策来解决山区问题的国家并不多。各国政府往往实施为低地地区制定的政策和法律，没有考虑到山区环境的脆弱性和山区人民的具体需求、利益和优先事项。

43. 粮农组织山区农业和农村可持续发展项目的宗旨是促进山区农业和农村可持续发展政策的制定、实施和评估。其在六个山区（即安第斯山脉、喀尔巴阡山脉、中美洲、兴都库什-喜马拉雅山脉、地中海区域和东南欧）进行的政策评估，分析了现有各项山区政策的优缺点，确立了改进一揽子政策和各种进程的主要原则，并编写了一本政策评估实用指南。

44. 大部分国家还都没有通过专门的山区法律，更喜欢通过现有部门立法重点推进山区保护和发展。而粮农组织 2006 年出版的《山区和法律：新的趋势》则介绍了阿尔及利亚、保加利亚、法国、格鲁吉亚、意大利、吉尔吉斯坦、罗马尼亚、俄罗斯联邦（北奥塞梯-阿兰共和国）、瑞士和乌克兰等一些国家山区立法方面的稳步发展。

E. 风险与灾害

45. 因为山区生态系统的性质，山区生态系统和生活在山区生态系统或附近的人民面临着自然灾害带来的更大风险——洪水、干旱、火山爆发、飓风、雪崩、泥石流、地震和滑坡。近几年来，为了提高对各种风险的认识，减少和控制其影响，国际社会采取了一系列举措。

46. 国际滑坡协会领导了一个关于滑坡问题的全球多学科方案。在联合国各机构、各种政府间方案、日本政府和其他政府机构的支助下，国际滑坡协会鼓励开

展滑坡研究和进行能力建设，结合地球科学和技术，并整理在风险评估和减灾研究方面的国际专业知识。协会通过了关于“滑坡问题国际方案”的《2006 年东京行动计划》，该计划对加强人力资源和增加供资以确保进行充分风险评估和查明灾害区的情况进行了预测。

47. 2005 年 10 月发生的地震使巴基斯坦、印度和阿富汗三国交界的大片地区变为废墟，80 000 多人死亡，几百万山区居民无家可归。山区研究所、山区论坛和国际山区综合开发中心发起为南亚地震灾民捐献帐篷的国际呼吁，使灾民能够获得过冬所需的帐篷和取暖设备。

F. 气候变化

48. 气候变化对具体山脉生态系统和山脉地区的影响，不大为人所知，目前正在讨论。不过，重要的是要研究的监测山脉的生物、物理和环境健康，努力深入了解、管理和减轻气候变化的消极影响。世界各地许多组织正在当地开展宣传、研究、教育，并采取行动，力争实现这些目标。

49. 在北美，内华达山脉联盟促进采取行动，适应气候变化，以保护环境和当地经济。其资源包称为“内华达山脉气候变化工具包：事先规划以保护内华达山脉的自然资源和社区”，提供了广泛的假想，建议采取具体行动。总部设在美国的山地研究所也加入了全球各地的研究小组，在美国科罗拉多圣胡安山脉深处设立一个全球高山环境观测研究倡议（山境测研倡议）基地，长期研究脆弱山地生态系统的气候变化影响。

50. 在非洲，最近的旱灾和洪水表明非洲大陆容易遭受气候多变和气候变化的影响。《联合国气候变化框架公约》适应问题非洲区域研讨会，2006 年 9 月在阿克拉举行，突出了非洲关切的问题，确定农业和粮食安全、水资源和自然生态系统等领域的具体适应措施。

51. 在亚洲，喜马拉雅山冰川提供了几乎影响人类三分之一人口的淡水储备。但研究表明，喜马拉雅山多数冰川在加速减退。题为《气候变化对喜马拉雅山冰川和冰川湖的影响》的报告，由国际山区综合开发中心(山区开发中心)与联合国环境规划署（环境署）共同编写，提供了详细的个案研究，研究了气候变暖对冰川和冰川湖的影响，警告说冰川湖洪水暴发的可能越来越大，要求采取预警和减缓措施以避免发生灾害。

52. 在欧洲，国际高山地区保护委员会年度专题讨论会，2006 年 5 月在德国巴特欣德朗举行，重点讨论自然灾害对高山地区日趋严重的威胁和气候变化对高山旅游的影响。委员会通过的题为“气候保护和气候变化适应战略”的决议，呼吁欧洲联盟、《阿尔卑斯山公约》各机构、高山国家和非政府组织加紧努力保护气候，制订可持续战略以消除日趋显著的气候变化影响。

53. 在瑞士的阿尔卑斯山脉，少女峰-阿莱奇-比奇峰是联合国教科文组织的一个自然世界遗产遗址，以所涵生态和生物过程、山脉和冰川形成及当前气候变化信息著名。瑞士伯尔尼大学的发展和环境中心，领导正在开展长期研究和监测概念的遗址管理中心。

54. 连接性保护，是一种管理和最大限度减轻山脉气候变化影响的可行办法。它要求创建核心保护区系统，这些系统在功能彼此相联，以维持生态系统进程及使物种和人口能够生存、迁移与适应的方式发挥缓冲作用。世界保护联盟/世界保护区委员会通过的《帕帕亚克塔宣言》讲习班，2006 年 11 月在厄瓜多尔帕帕亚克塔矿泉树举行，保证国际承诺在世界各个山区及其周遭开展连接性保护。

G. 全球变化研究

55. 全球变化研究不仅研究气候变化，也研究影响山区人口及其环境的全球性问题，如人口增长和经济体系变化。近年来采取了重大措施，使我们更深入地认识和了解全球变化的原因和后果，齐心协力迎接各级挑战。

56. 山区研究倡议促进和协调山区全球变化研究。它实施了一项科学方案，在山区环境中探测全球环境变化信号，界定全球环境变化对山区、对依赖山区资源的低地系统的影响，在地方和区域传播山区水、土和资源管理信息。山区研究倡议 2005 年 10 月在联合王国苏格兰珀斯召开开放科学大会。这是欧洲联盟资助的山区全球变化项目的最后一项活动，使得工业化国家和发展中国家的科学家能够交流心得成果，并制订一个长期研究框架，称为《山区全球变化研究战略》。

57. 山区研究倡议支持正在实施《山区全球变化研究战略》的区域网络。在拉丁美洲，该倡议联合主办了气候变化会议：召开了 2006 年 4 月在阿根廷门多萨举行的美洲山脉科学会议，与美洲山脉一道总结了当前的研究，找出科学支持适应全球气候变化的科学差距，确定了适应全球气候变化的需要，创建了全球变化研究美洲山脉横断面。全球变化研究美洲山脉横断面是一个科学家专门合作网，通过数据分享和知识使科学最优化。在非洲，该倡议与合作伙伴在 2007 年 7 月于坎帕拉举办的同一主题讲习班上，奠定了一个非洲山脉全球变化研究网络的基础。在欧洲，山区研究倡议与合作伙伴成功说服把山脉问题列入欧洲联盟呼吁制订《研究和技术发展第七个框架方案》——欧洲 2007-2013 年资助研究的主要文件——的要求中。

H. 其他研究领域

58. 山脉侵袭研究网，2005 年创建，在全球范围内整合植物侵入山区的调查、监测和试验研究。山脉侵袭研究网的研究人员、管理人员及工作人员组织，已经界定一个多元办法，以了解外来植物越来越甚地侵入山区生态系统问题，促进沟通和专门知识交流，提供探讨解决这一迫切问题的管理准则。该网络与全球山脉研究界联系，计划未来要加强研究倡议方面的合作。

59. 在喜马拉雅山，Ev-K²-CNR 委员会（意大利全国研究理事会）监督 Ev-K²-CNR 项目。该项目已经成了国际高空和边远地区科学研究的主要基石之一。委员会的 ABC（大气层褐云）金字塔站，位于埃佛勒斯特峰尼泊尔一侧的山麓，是世界最高的大气污染监测站。它在高空彻底分析大气构成，调查研究污染物和浮质的循环流动，它们对季风周期变化的影响及大气层水和能量平衡的压力。

I. 生物多样性

60. 《生物多样性公约》的山区生物多样性工作方案，2004 年在缔约方会议第七届会议上通过，目标是“建立地区和跨界合作，并拟定合作协定”（见第 VII/27 号决定，附件）。它还建议加强与山区伙伴关系及山区问题公约的合作，以保护、可持续地利用及公正、平等地分配各种好处。自那时以来，在山区伙伴关系框架内，开展了越来越多与《公约》有关的生物多样性合作活动，涉及安第斯山脉、喀尔巴阡山脉、巴尔干山脉、高加索山、欧洲阿尔卑斯山脉及兴都库什喜马拉雅山。

61. 例如，《大帕拉迪索山国家公园和萨加玛塔国家公园结对方案》起动讲习班，2006 年 10 月在意大利科涅举行，由包括欧洲科学院的山区伙伴关系成员、国际山区综合开发中心和环境署组办。在这次活动中，大帕拉迪索山，意大利最老的国家公园与尼泊尔萨加玛塔国家公园结为伙伴关系，以探索未来的技术合作，交流专业培训和科学知识。所通过的《科涅宣言》列明了合作领域，承认《结对方案》将在山区伙伴关系框架内得到进一步发展。意大利和尼泊尔两座山峰之间的这种重大协定，有望成为它们各自地区及以外地区的生物多样性管理的示范文书。

62. 国际生物多样性科学项目的全球山区生物多样性评估，一项生物多样性科学国际方案，为保护和可持续利用山区生物多样性政策提供了投入，并在《联合国千年生态系统评估》（2005 年）设计加入了山区生态系统一章。全球山区生物多样性评估也鼓励全球努力挖掘有关地质参考资料的山区生物档案数据库，建立新的生物多样性数据库，把这些数据库彼此链接起来，并与地球物理数据库链接起来。它还协调一个陡峭山区地带土地利用和生物多样性实地实验的一个全世界网络。玻利维亚阿尔蒂普拉诺高原、中高加索山（格鲁吉亚）、欧洲阿尔卑斯山脉（奥地利、法国和瑞士）和喜马拉雅山（中国）已经在实施项目。

J. 流域管理

63. 实现千年发展目标的主要困难之一，是控制流域退化和社会经济变化对山区生态系统的消极影响。最近倡议正在不断加深人们的理解，正在不断改进流域管理方法。

64. 2002-2003 年，粮农组织及其合作伙伴，对参与式综合流域管理进行大规模评估和全球审查。有四个大陆的专家为评估做出了贡献，在法国、肯尼亚、尼泊

尔和秘鲁举行了区域讲习班，在意大利举办了国际会议。2006 年，粮农组织和合作机构广泛传播研究成果和一本题为“新一代流域管理方案和项目”的资料手册。资料手册以批评的眼光总结了流域管理最新技术，概述了一个基于适应、合作及注重效果管理等原则的新方法。

65. 流域管理新方法，目前在几个粮农组织援助的外地方案，包括一个巴基斯坦山区重大震后重建项目、一个世界银行加强塔吉克斯坦境内流域管理方案和一个福塔贾隆高原（西非）综合管理方案，试用或适用，得到了全球环境基金的支持。湄公河委员会及埃塞俄比亚、莱索托和阿拉伯利比亚民众国政府，也都表示有意采取这个新方法。

66. 此外，有几项政策倡议已在各区域实施，成了全球修改流域管理以促进山区可持续发展的努力的一部分。这些倡议特别包括：流域组织国际网通过《欧洲联盟水务框架指令》；欧洲林业委员会山区流域管理工作队 2006 年组织召开了第 25 届会议；拉丁美洲流域管理网(RedLatinoamericanadeManejodeCuencasHidrográficas)召开了电子会议、北美林业委员会创立了山区流域工作队。

五. 区域和国际倡议

67. 山脉常常横跨几个国家。不过，国际山年期间和此来都强调指出，区域和次区域合作常受国家立法的限制或妨碍。创新法律安排是有效管理两国或多国共有地区所必需的。的确，秘书长关于 2002 年国际山年的报告（A/58/134）建议加强 2002 年之前开始的区域和跨界合作，支持以跨国方式促进山区的可持续发展，进行信息交流。这些工作继续在世界各地开展。

68. 《阿尔卑斯山公约》是奥地利、瑞士、德国、法国、列支敦士登公国、意大利、摩纳哥公国、斯洛文尼亚和欧洲共同体根据国际法缔结的一项条约。对欧洲阿尔卑斯山脉说，《阿尔卑斯山公约》及其附加议定书是保护阿尔卑斯山脉、开展国际合作的最重要根据。题为“国际山区伙伴关系”的小册子，由最近担任《阿尔卑斯山公约》主席国的奥地利编写，概述了公约成员国已于喀尔巴阡山脉、高加索山脉及中亚（天山、帕米尔山脉）开展的合作活动。

69. 有六个高山国家（奥地利、法国、德国、意大利、斯洛文尼亚和瑞士）的 8 个合作伙伴，参加了德蒙特（面向阿尔卑斯山网络技术的数据结构）项目。这个欧盟支持的项目，意在促进对阿尔卑斯山空间可持续发展的共同理解：它考虑到了专家对区域发展的期望，也考虑到了阿尔卑斯山人口的需要，传播有关阿尔卑斯山的空间、经济、社会及自然结构的知识和数据。希望这个项目（2008 年结束）的结果，会提供适用于其他欧洲山区和地区的方法。

70. 喀尔巴阡山区横跨捷克共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、黑山、斯洛伐克和乌克兰。它不仅是欧洲最大的山区，而且也拥有欧洲最大的原始森林

保护区，生物多样性非常丰富。《喀尔巴阡山公约》是一项保护喀尔巴阡山脉野生物、自然风景和文化遗产的一项国际条约，2006 年 1 月 4 日生效。《公约》为合作和多部门政策协调提供了法律框架，为可持续发展共同战略提供了平台，也为该区域所有利益有关者开展对话提供了论坛。

71. 重要的是，《喀尔巴阡山公约》也为该区域的其他几种伙伴关系，尤其是喀尔巴阡山脉保护区网络、喀尔巴阡山脉环境展望、凯德塞斯（中欧、亚得里亚海、多瑙河及东南欧空间）喀尔巴阡山脉项目（有 8 个国家的 19 个公共和私营合作伙伴参加），为喀尔巴阡山脉研究倡议的启动，提供了一个框架。

72. 《喀尔巴阡山公约》缔约国会议第一次会议 2006 年 12 月在基辅举行，由环境署《喀尔巴阡山公约》维也纳临时秘书处组织，通过了《公约》的程序规则和财务细则，决定与其他公约和国际机构开展合作。这次会议特别标志着阿尔卑斯山和喀尔巴阡山之间的合作在不断加强，双方出席会议的秘书处成员和主席签署了一份谅解备忘录。具体合作领域，包括空间规划、空气污染控制、废物管理、文化遗产及传统知识。

73. 喀尔巴阡山脉的区域合作模式，为世界其他跨国山区留下了宝贵的经验教训。环境署在拟订《喀尔巴阡山公约》中发挥了关键作用；巴尔干山脉和高加索山脉山区受环境署喀尔巴阡山脉工作鼓舞，请求环境署支持其倡议、合作机制及合作。例如，东南欧山区保护和可持续发展“东南欧（巴尔干）地区公约进程”法律框架拟订问题第一次政府间会议，由环境署与意大利环境和领土部组织，2006 年 11 月在意大利博尔扎诺举行，最终提出了《东南欧声明》和《高加索成果》；二者均强调要做出共同承诺，促进这些山区的区域合作，在山区合作伙伴框架内推进各种进程。

74. 妨碍山区可持续发展的一项重要限制，是地方当局和山区社区缺乏授权。《地方 21 世纪议程》最初在联合国环境与发展会议上提出，承认当地政府及其所代表的更广泛的社区，最有能力通过整合地方的环境、社会和经济目标，在实现生产可持续发展方面发挥带头作用。中亚目前正努力解决这些问题，并向其他地区传授经验。地方施政在可持续发展中的作用问题会议，由中亚山区社区联盟和中亚山区伙伴关系组织，2005 年 11 月在比什凯克举行，促进了中亚山区、阿尔卑斯山脉、高加索山脉、喀尔巴阡山脉以及阿尔泰山脉社区和机构之间的合作与地方施政经验交流，并为此通过了比什凯克决议。此外，高加索区域环境中心，为高加索山区可持续发展——《地方 21 世纪议程》，制订了试验项目。2006 年 8 月，亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚和俄罗斯联邦的山村代表，在格鲁吉亚的山村 Chiora 举行会议，建立了高加索山村跨界网络。

75. 在欧洲，欧洲山区协会（Euromontana)表彰和奖励欧洲山区可持续的可行活动为社会提供的宝贵物产，努力确保这些活动继续下去。协会的《欧洲山区优质

食品章程》，通过一个欧洲联盟研究项目拟订，2005 年 12 月在布鲁塞尔欧洲议会中正式提出。《章程》意在描述、保护和推广山区优质食品，从而促进欧洲山区的可持续发展。截止 2007 年 8 月，《章程》已经得到 11 个国家（从政府到地方合作社）的 66 份签署。

76. 意大利亚平宁山脉也获得了一份新的保护和管理文书，称作《亚平宁公约》。它是第一项完全以保护区的作用为重点的世界性公约，旨在保护生物多样性，促进流动，推动旅游业，把能源需要和重视环境协调起来。《公约》由代表山区社区、区和机构利益的一个意大利全国机构——全国山地共同社区联盟首倡。

77. 题为“巩固体制，促进自然资源综合协调监测，争取实现兴都库什-卡拉库拉姆-喜马拉雅山山区的可持续发展和环境保护”项目，是一项区域倡议，旨在巩固兴都库什-卡拉库拉姆-喜马拉雅山地区地方、国家及区域社会生态系统规划和管理的机构能力。这一项目，得到了意大利合作组织的支持，由世界保护联盟和国际山区综合开发中心实施，特别重视三个保护区：尼泊尔的萨加玛塔国家公园、巴基斯坦的卡拉库拉姆中部国家公园和中国西藏自治区珠穆朗玛峰自然保护区。

六. 通信和联网

78. 大会宣布，从 2003 年起，每年 12 月 11 日为国际山区日，并指定粮农组织为协调世界各地庆祝活动的牵头结构。这个特殊的联合国节日，有助于在广大受众（公众、各国政府、政府间机构、非政府组织、联合国机构、私营部门和媒体）之间突出山区生态系统的全球性重要意义，推动各级采取行动实现世界山区和高地的重要改变。

79. 每个国际山区日，都着重宣传一个对山区人民和环境意味着挑战和机遇的特殊主题。2005 年，国际山区日的主题是可持续的旅游业（“可持续的旅游业促进减轻山区贫穷”），强调所面临的主要挑战之一是规范山区旅游业，使它造福于山区人民和山区环境，同时又满足游客的欲望。2006 年，国际山区日强调必需以可持续方式管理山区生物多样性（“为改善生活管理山区生物多样性”），要求各级伙伴关系促进生物多样性管理，从而减轻贫困，改善生活，保护山区环境。2007 年，国际山区的主题将把重点放在山岳和气候变化上。

80. 庆祝国际山区日，重点落在国家一级，在国家一级开展广泛的教育、宣传和媒体活动。作为协调国际山区日庆祝活动的联合国指定牵头机构，粮农组织编写的一系列突出专题问题的传播材料，提出了各国庆祝国际山区日和协助采取行动的方式。这些传播材料全都做在了三种语文（英文、法文和西班牙文）的光盘配套材料中，分发给主要合作伙伴，并放到一个特殊的专门网站上。

81. 山区论坛是惟一一个专门探讨山区问题的电子网络。其成员来自 130 多个国家，有个人、专业人士和组织，通过信息交流和宣传促进山区可持续发展，在联络山区利益有关者和提高山区问题在政治议程上的地位的集体努力中发挥了重要作用。其服务和产品包括成员简介、区域和专题电子邮件讨论清单、一个活动日程表、一个在线图书馆和一份公告。2005-2007 年期间，山区论坛全球秘书处及其区域联络点为山区伙伴关系协调举办了一系列电子磋商，商讨兴都库什-喜马拉雅山生物多样性保护问题，安第斯山脉和喜马拉雅山脉之间的生物多样性利用区域合作以及山区可持续的农业和农村发展。

82. 建立了一个信息网络，通过支持非洲大陆各地的保护倡议，把这些倡议联系起来，通过建设当地保护能力，利用信息和通信技术保护非洲野生遗产。非洲保护网，是非洲保护基金会和喀麦隆、肯尼亚、索马里及赞比亚地方伙伴组织之间的一种伙伴关系，提供了一种以网页为基础的创新环境信息系统，可以在世界其他地方实施，启动费和维持费都很低。

83. 每年，山区人民都因为大规模的道路、堤坝和矿山开发项目而流离失所。《山岳和高地——重新定居的故事》，汇集了非洲（博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、纳米比亚、赞比亚及津巴布韦）和亚洲（印度和巴基斯坦）流离失所者的亲口叙述。这个故事集，是 Panos 伦敦口头证据系列的一部分，提供重新定居者，即最直接经受强迫迁移但对政策影响又最小的人的亲口叙述，力图了解重新定居过程及其后果。

84. 《山区研究和发展》是唯一一份同行审议的国际杂志，处理世界各地山区研究和发展。2005-2007 年，该杂志刊载有关山区贫困、山区生物多样性、文化多样性、气候变化、能源以及移徙等关键问题的最前沿研究。它还发挥着重要作用，让南半球发表意见，提供查阅、发表和评论学术研究的机会，因为现在杂志所用稿件约有一半来自南半球。

七. 供资和金融机制

85. 山区发展供资依然不足。尽管对山岳重要性的认识不断提高，尽管山区人民，尤其是发展中世界的山区人民的贫困率、粮食匮乏及脆弱性居高不下，山区发展供资却依然不足。传统筹资来源和筹资办法固然重要，但没有认识到，也没有探讨解决山区和山区人民的特殊性。开发更新、更具有创意的山区发展金融机制，如债换自然、环境服务收费和小额供资机会，无疑也是可能的。

86. 巴基斯坦的山区保护项目，得到了全球环境基金《山区生态系统业务方案》的资助，目前实施已进入第六年，即最后一年。这个以社区为基础的项目，旨在保护巴基斯坦北部卡拉库拉姆、喜马拉雅山西部和兴都库什山脉的几个地理环境不同的保护区，最终大大改变了人们的态度和做法。

87. 最近研究表明，高海拔山脉的气候变化将更加明显。2007 年，全球环境基金批准了 990 万美元的赠款，用于资助两个气候适应项目；这两个项目旨在帮助厄瓜多尔和秘鲁山区社区治理与安第斯山脉冰川消退有关的问题，改善厄瓜多尔的水管理。这两个项目吸取的经验教训，将协助创建一个知识库，为发展中国家未来适应项目设计提供信息。

88. 2006 年，牙买加政府致力于保护本岛山区森林保护区和国家公园，创办了一个拥有数百万美元的森林保护基金。基金的目标将是科克皮特地区森林保护区、蓝山和约翰·克罗山森林保护区和国家公园、内格里尔保护区的内陆部分、多尔芬角山的森林区，RioMinho、RioCobre 及布莱克里弗流域。基金是 2004 年大自然保护协会与牙买加政府和美国政府订立的一项债换自然协定的结果，它最终将取消牙买加欠美国的大约 1 650 万美元的债务。

89. 环境服务收费，用于补偿当地土地使用者提供的环境服务，近年来越来越多地用于管理山区的生物多样性。例如，区域综合森林草原生态系统管理办法项目，由当地非政府组织开办，得到了全球环境基金的资助，利用环境服务收费，鼓励在哥伦比亚、哥斯达黎加和尼加拉瓜山区的退化草原上实施森林草原做法。参与的土地用户提供环境服务，可以得到直接的年度付款。初步结果表明，环境服务收费使土地利用发生了积极变化，比如改善了水质，增加了鸟类和蚂蚁物种的多样性。

90. 阿迦·汗小额金融服务机构，通过在阿富汗、巴基斯坦和塔吉克斯坦及越来越多的国家开办首例小额金融服务银行，整治山区社区的贫困和经济排挤问题。这些银行，形式上由业务所在国的中央银行管理，直接为穷人和穷人开办的微型或小型企业服务。小额金融服务银行的服务包括信贷、储蓄、支付服务、货币划拨、微型租赁和微型保险。

91. 山区伙伴关系秘书处不断提供信息，说明山区活动是否可从各种可能来源获得资金。秘书处设在山区伙伴关系网站上的、可以搜索的供资数据库，详细介绍了世界各地金融机构、基金会、多边开发银行和捐助机构支持的山区发展各个专题领域和区域领域。该数据库得到了提供窍门、实际建议及筹资和提案编写准则的在线资源和工具的补充。

八. 建议

92. 近年来，世界各地山区可持续发展有了长足进展：人们进一步认识到山岳在全球的重要性；国家、区域和国际加强并做出了体制安排，国际社会加大了合作行动力度，以处理山岳问题。尽管如此，仍有许多工作要做，在山地社区各项方案的实地规划、实施和评估方面尤其如此。大会在努力全面遵守《21 世纪议程》

第 13 章、《约翰内斯堡执行计划》和《千年发展目标》时，不妨重申各国政府可能采取的一些行动方案，如：

(a) 鼓励继续利用现有或进一步设立国家委员会或类似体制安排、机构和机制，加强部门间协调和协作，促进山区可持续发展；

(b) 协助发展中国家和经济转型国家通过双边、多边和南南合作渠道，通过分权合作等非传统性的安排，制定和实施山区可持续发展的国家战略和方案；

(c) 鼓励民间社会和私营部门更多参与制定和实施有关山区可持续发展的方案、项目及活动；

(d) 支持山区伙伴关系的协作努力，鼓励有关政府、民间社会和私营部门机构在国家和区域两级参与这种不断发展的自愿联盟；

(e) 支持各级继续制定和实施山区可持续发展的通讯和宣传方案，扩大国际山年推动的提高认识活动、发展势头和联网，拓展每年 12 月 11 日国际山日提供的机会；

(f) 支助教育、外展及能力建设方案，尤其是在当地山区社区支助此类方案，在各级推进山区可持续发展；

(g) 提高对山区气候变化影响、风险和灾害的认识，制订减轻和管理这些影响的措施、方法和政策；

(h) 推动加强山地妇女在影响她们的社区、文化和环境的规划和决策进程中的作用；

(i) 促进全球、区域、国家和社区，采取各种办法，包括利用新颖的金融机制和方法，债换自然、环境服务收费和小额供资机会，增加对山区可持续发展的投资和供资额；

(j) 确保山区发展政策及规划承认本地文化、传统及知识，特别是让本地社区直接参与影响其生活的决定和行动；

(k) 通过有关国家共同商定的安排，通过山区内部及彼此之间的合作，通过山区的区域和次区域公约，促进全面跨界合作倡议，宣传山区可持续活动的战略和方法；

(l) 支持全球、区域和国家做出努力，把管理的方方面面、包括山地生物多样性和流域保护，有效归入山区可持续发展的综合政策方针中。