



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального
комитета по операциям
по поддержанию мира
и его Рабочей группы**

**Основная сессия 2008 года
(10 марта — 4 апреля и 3 июля 2008 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 19**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 19

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы

**Основная сессия 2008 года
(10 марта — 4 апреля и 3 июля 2008 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2008

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	1
II. Организационные вопросы	2–12	2
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	13	4
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии	14	5
V. Предложения, рекомендации и выводы	15–199	6
A. Введение	15–21	6
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов ...	22–28	7
C. Реорганизация миротворческой деятельности	29–35	8
D. Охрана и безопасность	36–53	9
E. Поведение и дисциплина	54–67	12
F. Укрепление оперативного потенциала	68–88	15
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	89–140	18
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска	141–148	26
I. Укрепление африканского миротворческого потенциала	149–152	28
J. Сотрудничество с региональными механизмами	153–158	29
K. Передовая практика	159–161	30
L. Профессиональная подготовка	162–181	30
M. Кадровые вопросы	182–190	33
N. Финансовые вопросы	191–197	34
O. Прочие вопросы	198–199	36
Приложение		
Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2008 года		38

Глава I

Введение

1. В своей резолюции 61/291 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира¹; постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах и провести обзор хода осуществления его предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области; и просила Специальный комитет представить доклад о своей работе Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 19 (A/61/19/Rev.1).*

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность работы сессии

2. Специальный комитет провел свою сессию 2008 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 10 марта по 4 апреля и 3 июля 2008 года, и в ходе этой сессии состоялось пять официальных заседаний.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На состоявшемся 10 марта 201-м заседании, открывшем сессию, с заявлениями выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и исполняющий обязанности руководителя Департамента полевой поддержки.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Специальному комитету поддержку в вопросах существования, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Специального комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 201-м заседании Специальный комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Феликс Ани Аниокойе (Нигерия)

Заместители Председателя:

Диего Лимерес (Аргентина)

Анри-Поль Норманден (Канада)

Акио Миядзима (Япония)

Збигнев Шленк (Польша)

Докладчик:

Амр Эш-Шербини (Египет)

6. На своем 205-м заседании 3 июля Специальный комитет путем аккламации избрал У. Джой Огву (Нигерия) своим Председателем.

С. Повестка дня

7. На своем 201-м заседании Специальный комитет утвердил предварительную повестку дня (A/AC.121/2008/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.

4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Брифинги Секретариата.
7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы.
8. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят второй сессии.
9. Прочие вопросы.

D. Организация работы

8. Также на своем 201-м заседании Специальный комитет постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Анри-Поля Нормандена (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Специальный комитет Генеральной Ассамблеи.
9. Состав Специального комитета на его сессии 2008 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список участников сессии содержится в документах A/AC.121/2008/INF/2/Rev.1 и Rev.1/Add.1. Перечень документов для этой сессии содержится в документе A/AC.121/2008/INF/3.

E. Работа Комитета

10. На своих 201-м–204-м заседаниях 10 и 11 марта Комитет провел общие прения по вопросам, изложенным в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комитета (A/62/627 и Add.1).
11. В ходе сессии Секретариат проводил для Рабочей группы неофициальные брифинги по следующим темам: реорганизация Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, реформа сектора безопасности, обеспечение быта и отдыха, охрана и безопасность, людские потери, деятельность полиции Организации Объединенных Наций, укрепление Управления по военным вопросам, наращивание потенциала оперативного развертывания и набор персонала.
12. Рабочая группа провела 26 заседаний в период с 12 марта по 4 апреля и 3 июля и завершила свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

13. На своем 205-м заседании 3 июля Комитет рассмотрел предложения, рекомендации и выводы Рабочей группы и постановил включить их в нынешний доклад (см. пункты 15–199 ниже) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии

14. На своем 205-м заседании 3 июля Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее (A/AC.121/2008/L.2/Rev.1) с внесенными в него устными изменениями. На том же заседании заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Мари Гезенно выступил с некоторыми заключительными замечаниями. Перед Комитетом выступила руководитель Департамента полевой поддержки Сусана Малькорра.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы

А. Введение

15. Вынося свои рекомендации, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

16. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для осуществления этой ответственности. Специальный комитет как единственный в Организации Объединенных Наций форум, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации по осуществлению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обладает уникальными возможностями для того, чтобы вносить существенный вклад в рассмотрение вопросов и политики, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать специальный опыт, накопленный Специальным комитетом в том, что касается операций по поддержанию мира.

17. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь служению делу поддержания мира и безопасности.

18. Отмечая продолжающееся расширение масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в различных частях мира, что требует участия государств-членов в различных видах деятельности, Специальный комитет считает важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Это требует, в частности, укрепления потенциала для того, чтобы оценивать конфликтные ситуации, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также оперативно и действенно выполнять любой мандат Совета Безопасности.

19. Специальный комитет отмечает увеличение числа комплексных миротворческих операций в последние годы, вследствие чего Совет Безопасности санкционирует проведение миротворческих операций, которые, помимо выполнения стандартных задач по наблюдению и представлению отчетности, предусматривают проведение ряда других мероприятий. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность наличия действенного Департамента операций по поддержанию мира, который должен быть эффективно организован и укомплектован достаточным штатом сотрудников.

20. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов в отношении учреждения и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и необходимость рассмотрения этих принципов, равно как и определений поддержания мира, на систематической основе. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны обсуждаться в Специальном комитете.

21. Специальный комитет напоминает, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется согласно положениям соответствующих глав Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает мандаты и полномочия Совета Безопасности в отношении поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

22. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций должны неукоснительно соблюдаться цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу относящиеся к внутренней компетенции любого государства, имеет исключительно важное значение для общих усилий по укреплению международного мира и безопасности, включая и операции по поддержанию мира.

23. Специальный комитет считает, что залогом успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны и в целях защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

24. Специальный комитет признает, что операции по поддержанию мира становятся все более комплексными по своему характеру и что поэтому требуется выработать общее понимание используемой терминологии, что способствовало бы применению общих подходов и развитию сотрудничества.

25. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять с помощью согласованных, четко спланированных, скоординированных и всеобъемлющих мер, используя политические, социальные инструменты и инструменты развития. Следует изучать пути дальнейшего, непрерывного осуществления этих усилий после свертывания операции по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

26. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38) и от 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5) в отношении включения, в соответствующих случаях, в мандаты операций по поддержанию мира элементов миро-

строительства с целью обеспечить плавный переход к успешному постконфликтному этапу. Специальный комитет подчеркивает важность четкого установления и определения этих элементов до их включения в мандаты операций по поддержанию мира, когда это необходимо. Специальный комитет особо отмечает роль Генеральной Ассамблеи в определении параметров постконфликтной миростроительной деятельности.

27. Специальный комитет вновь подчеркивает важность обеспечения операций по поддержанию мира четко определенными мандатами, задачами и структурами командования, достаточными ресурсами, объем которых должен определяться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежным финансированием в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он также подчеркивает необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет подчеркивает, что при внесении изменений в существующий мандат должен соответствующим образом корректироваться и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении миротворческой операции для выполнения ее нового мандата. Изменения в мандате любой текущей миссии должны вноситься по результатам тщательной и своевременной переоценки, проведенной Советом Безопасности в консультации с предоставляющими войска странами с использованием механизмов, о которых говорится в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности от 13 июня 2001 года и в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года (S/2002/56).

28. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и контроль за ними относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

29. Специальный комитет принимает к сведению реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира и создание Департамента полевой поддержки, признает проходящий процесс осуществления и призывает Секретариат в полном объеме и своевременно выполнить резолюцию 61/279 Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет ссылается на пункт 67 резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи и с нетерпением ожидает рассмотрения всеобъемлющего доклада Генерального секретаря на своей основной сессии 2009 года.

30. Специальный комитет подчеркивает важность сохранения единоначалия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и четких структур командования на местах и выше, в том числе в Центральных учреждениях.

31. Специальный комитет просит Генерального секретаря обеспечить четкую структуру подчиненности, подотчетность, координацию и наличие должной системы сдержек и противовесов.

32. Специальный комитет признает планируемую роль комплексных оперативных групп в содействии горизонтальной координации и интеграции деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по-

левой поддержки. Специальный комитет признает ведущую работу по разработке круга ведения для комплексных оперативных групп. Специальный комитет призывает к созданию этих групп в полном соответствии с резолюцией 61/279 Генеральной Ассамблеи.

33. Специальный комитет принимает к сведению создание Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности и ожидает его эффективной работы.

34. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки действовать скоординированным образом для обеспечения эффективного руководства и поддержки миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет также просит Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки действовать скоординированным образом в их взаимоотношениях с государствами-членами, в частности странами, предоставляющими войска.

35. Специальный комитет рекомендует принять безотлагательные меры для заполнения всех должностей, особенно на уровне старшего руководства, согласно соответствующим положениям резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи.

D. Охрана и безопасность

36. У Специального комитета вызывает серьезную обеспокоенность неустойчивая обстановка в плане безопасности в районе действия многих миротворческих миссий, и в этой связи он призывает Секретариат уделять самое первоочередное внимание укреплению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на местах. Он самым решительным образом осуждает убийство миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и все акты насилия, включая целенаправленные нападения на персонал Организации Объединенных Наций, и признает, что они создают большую проблему для операций Организации Объединенных Наций на местах. Специальный комитет также самым решительным образом осуждает любые нарушения безопасности в том, что касается имущества Организации Объединенных Наций и принадлежащего контингентам имущества, равно как и ограничения на свободу передвижения миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, действующего в границах района действия мандата, в частности ограничения на медицинскую эвакуацию.

37. Специальный комитет воздаст должное мужеству и самоотверженности персонала, задействованного в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и тех миротворцев, кто отдал свою жизнь во имя мира.

38. Специальный комитет настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала². Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/42 от 8 декабря 2005 года Факультативного прото-

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

кола, расширившего сферу действия Конвенции. Специальный комитет ссылается на резолюцию 58/82 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2003 года, в частности на содержащуюся в ней рекомендацию относительно включения ключевых положений Конвенции, в том числе положений, касающихся предотвращения нападения на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции исполнителей преступлений, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами.

39. Хотя новый процесс оценки рисков и укрепление потенциала сбора и анализа информации на местах и ее распространения способствуют уменьшению рисков, Специальный комитет по-прежнему настаивает на том, что наилучшей гарантией против таких рисков является надлежащее планирование и наделение соответствующим мандатом миссии, в состав которой входят хорошо подготовленные, оснащенные и дисциплинированные контингенты, развертываемые в контексте происходящего политического процесса.

40. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу в отношении участия государств-членов в работе комиссий Организации Объединенных Наций по расследованию, за исключением дел, касающихся нарушения дисциплины, когда применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании, и свою просьбу позволить национальным комиссиям по расследованию проводить опросы сотрудников Централных учреждений Организации Объединенных Наций и миссий в рамках их собственных расследований, а также представить Специальному комитету на его основной сессии 2009 года доклад по этому вопросу.

41. Специальный комитет настоятельно призывает к оперативному завершению работы комиссий Организации Объединенных Наций по расследованию с целью установления обстоятельств и ответственности в связи со случаями смерти и инвалидности.

42. Специальный комитет просит обеспечить, чтобы в будущем, когда в миссии по поддержанию мира происходит какой-либо инцидент, который отрицательно сказывается на оперативной эффективности или влечет за собой серьезные ранения или гибель миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, с самого начала и до завершения расследования такого инцидента с соответствующими государствами-членами устанавливалась и поддерживалась постоянная связь. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно информировать, в установленном порядке, соответствующие государства-члены, включая страны, предоставляющие войска, о результатах работы комиссий по расследованию случаев, связанных с серьезными ранениями или гибелью персонала, а также сообщать всем государствам-членам об уроках, извлеченных из таких инцидентов, и об оценках рисков на местах.

43. Специальный комитет считает, что на соответствующих уровнях, особенно на тактическом и оперативном уровнях на местах, необходимо усовершенствовать механизмы связи полевых операций Организации Объединенных Наций в целях принятия, при необходимости, эффективных немедленных мер для решения вопросов, касающихся охраны и безопасности.

44. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые развернутые воинские контингенты используются для охвата географических районов, превышающих их возможности. Такая практика не только угрожает безопасности и охране этих войск, но и отрицательно сказывается на их боеспособности, дисциплине, командовании и контроле. В этой связи Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить, чтобы миротворческий персонал Организации Объединенных Наций развертывался в соответствии с согласованными концепциями операций и соглашениями о развертывании.

45. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения подотчетности на всех уровнях для эффективного и действенного развертывания и дальнейшего использования миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира, особенно во враждебных и опасных условиях.

46. Специальный комитет отмечает, что миротворческие операции должны быть надлежащим образом укомплектованы для обеспечения — в рамках их мандатов — охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет выражает обеспокоенность по поводу профессионального уровня набираемых Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Секцией закупок на местах Департамента по вопросам управления местных сотрудников охраны для операций по поддержанию мира и возможных последствий этого для охраны и безопасности миротворческого персонала. Специальный комитет вновь просит Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по вопросам охраны и безопасности совместными усилиями повышать профессиональный уровень набираемых местных сотрудников охраны и представить продуманную политику отбора и проверки до набора сотрудников, которая, в частности, предусматривала бы получение информации о совершенных кандидатами уголовных правонарушениях и нарушениях прав человека, а также позволяла бы устанавливать связи с охраняемыми компаниями.

47. Специальный комитет вновь обращается с просьбой о введении в действие четких руководящих принципов и процедур для содействия обмену информацией по вопросам, касающимся охраны и безопасности, а также обеспечения безопасности в операциях по поддержанию мира.

48. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы все индивидуальные военнослужащие и сотрудники полиции, развернутые в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, были охвачены мерами безопасности Организации Объединенных Наций, включая, в соответствующих случаях, систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат доложить о шагах, предпринятых для решения этого вопроса, и настоятельно призывает к разработке и осуществлению в первоочередном порядке надлежащих мер безопасности.

49. Специальный комитет вновь просит Департамент операций по поддержанию мира в сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности разработать эффективный механизм проведения на каждом этапе, особенно до учреждения миссии, периодических анализов рисков в миссиях по поддержанию мира и в Центральном учреждении. Такой механизм должен

включать комплексную систему целевых показателей для определения уровня безопасности для каждой миссии, которую следует применять ко всему персоналу и о которой должны быть осведомлены страны, предоставляющие войска.

50. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира представить Комитету до его основной сессии 2009 года очередной доклад об использовании новейших технологий контроля и наблюдения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет по-прежнему просит Секретариат разработать надлежащие процедуры для использования новейших технологий контроля и наблюдения с уделением должного внимания юридическим, оперативным, техническим и финансовым аспектам, а также согласию соответствующих стран на их применение на местах.

51. Специальный комитет приветствует предпринятые Секретариатом шаги для анализа факторов и обстоятельств гибели от всех причин миротворческого персонала Организации Объединенных Наций на местах. Специальный комитет рекомендует Секретариату улучшить сбор и обработку данных от полевых миссий, что может позволить проводить более тщательный и детальный анализ гибели от всех причин и серьезных увечий миротворческого персонала Организации Объединенных Наций на местах, и ежегодно представлять доклад государствам-членам.

52. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Секретариат усовершенствовал соответствующие политику и процедуры для укрепления существующего механизма в целях управления кризисными ситуациями в миротворческих операциях четко скоординированным и эффективным образом.

53. Специальный комитет просит Секретариат разработать процедуры безопасности в том, что касается развертывания позиций Организации Объединенных Наций в миротворческих миссиях.

Е. Поведение и дисциплина

54. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость обеспечить, чтобы весь персонал миротворческих операций Организации Объединенных Наций действовал так, чтобы сохранять авторитет и репутацию Организации Объединенных Наций и соблюдать ее принципы беспристрастности и добросовестности. Специальный комитет подчеркивает, что недостойное поведение неприемлемо и пагубно сказывается на выполнении мандатов, в частности в том, что касается взаимоотношений между миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций и населением принимающих стран. За предупреждение любых актов, связанных с недостойным поведением, и поддержание дисциплины среди миротворческого персонала Организации Объединенных Наций отвечают руководители и командный состав на всех уровнях миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает, что контроль со стороны руководителей и командного состава имеет жизненно важное значение для недопущения случаев недостойного поведения.

55. Специальный комитет вновь подтверждает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации

Объединенных Наций должны применяться одни и те же нормы поведения. Нарушения этих норм влекут за собой принятие соответствующих мер в пределах компетенции Генерального секретаря, тогда как привлечение к уголовной и дисциплинарной ответственности членов национальных контингентов регулируется национальным законодательством соответствующего государства-члена.

56. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие войска и полицейский персонал, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, развернутых в миссиях по поддержанию мира.

57. Специальный комитет подтверждает, что любые должностные проступки миротворческого персонала наносят ущерб миссиям и репутации Организации, а также оказывают негативное воздействие на население принимающих стран. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен выполнять все применимые правила, положения, нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций, предусмотренные для миротворцев, а также национальные законы и правила. Необходимо расследовать все случаи нарушения дисциплины и наказывать виновных при соблюдении надлежащей правовой процедуры и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами.

58. Специальный комитет просит Организацию Объединенных Наций принимать надлежащие меры для недопущения того, чтобы необоснованные заявления о недостойном поведении подрывали доверие к любым миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или странам, предоставляющим войска, либо миротворческому персоналу Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Организацию Объединенных Наций обеспечить, чтобы в том случае, когда жалоба на недостойное поведение признается в конечном итоге недоказанной в установленном законом порядке, предпринимались шаги по восстановлению репутации и авторитета любой миротворческой миссии Организации Объединенных Наций или страны, предоставившей войска, либо миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

59. Специальный комитет приветствует завершение работы над пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании и настоятельно призывает к его оперативному внедрению. Специальный комитет просит Секретариат приступить к его внедрению в отношении существующих, а также новых меморандумов о взаимопонимании.

60. Специальный комитет приветствует усилия групп по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на местах.

61. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об усилении деятельности по проведению расследований (A/62/582) и с нетерпением ожидает итогов его обсуждения Генеральной Ассамблеей.

62. Специальный комитет вновь подчеркивает, что ответственность за создание и поддержание обстановки, исключаяющей сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, должна быть частью служебных обязанностей

руководителей и командного состава, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, и что невыполнение всех или части этих обязанностей должно находить свое отражение в аттестационном листе соответствующего руководителя и командира. Специальный комитет призывает руководителей и командиров продолжать оказывать содействие проведению расследований в рамках их должностных обязанностей. Специальный комитет подчеркивает, что те из них, кто не выполняет свои обязанности руководителя и командира в этом отношении, должны нести за это ответственность. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат, в том числе Департамент операций по поддержанию мира, решать в рамках своих соответствующих полномочий вопросы, касающиеся подотчетности.

63. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций продолжать осуществлять свою политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подчеркивая важность ликвидации всех видов проступков, Специальный комитет по-прежнему обеспокоен новыми сообщаемыми случаями нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и количеством накопившихся, еще не расследованных жалоб и призывает продолжать усилия по расследованию этих накопившихся дел с учетом, в соответствующих случаях, положений нового типового меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет приветствует достигнутый прогресс в ликвидации и предотвращении случаев нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Специальный комитет отмечает, что Управление служб внутреннего надзора докладывает об уменьшении количества полученных им жалоб на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (см. A/62/281 (Part II), раздел II.C) и высказывает мысль о том, что в будущем было бы полезно дезагрегировать такие данные в зависимости от вида предполагаемого серьезного проступка.

64. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеи резолюции 62/214, содержащей Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Специальный комитет с нетерпением ожидает ее скорейшего осуществления.

65. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о всеобъемлющем обзоре потребностей в обеспечении быта и отдыха всех категорий миротворческого персонала (A/62/663). Специальный комитет просит представить дальнейший всеобъемлющий доклад по вопросам быта и отдыха с подробным описанием последствий всех внесенных предложений для рассмотрения соответствующим главным комитетом Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят третьей сессии. Специальный комитет признает важность организации быта и отдыха для персонала, несущего службу в миротворческих операциях, включая не относящийся к воинским контингентам персонал, памятуя о том, что быт и отдых также способствуют укреплению морали и дисциплины. В этой связи Специальный комитет отмечает работу по вопросам быта и отдыха, проделанную в 2008 году Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль

стран, предоставляющих войска и полицию, в организации быта и отдыха входящего в контингенты персонала.

66. Специальный комитет считает, что обеспечение услуг, связанных с бытом и отдыхом, должно пользоваться надлежащим приоритетом при учреждении миротворческих миссий.

67. Специальный комитет выражает свою обеспокоенность по поводу задержек с размещением миротворческого персонала в надлежащих помещениях, обеспечивающих адекватную защиту от плохой погоды, во всех миссиях и просит Секретариат принять необходимые меры для улучшения ситуации в соответствии с пособием по вопросам, касающимся принадлежащего контингентам имущества.

Г. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

68. Специальный комитет считает, что государства-члены должны продолжать обеспечивать, чтобы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с самого начала оказывалась политическая поддержка, чтобы на нее выделялись достаточные людские, финансовые и материально-технические ресурсы и информационный потенциал и чтобы она имела четкий, реальный и выполнимый мандат.

69. Специальный комитет считает, что миротворческие миссии должны обеспечиваться достаточными потенциалами и четкими и надлежащими руководящими указаниями, дабы они могли выполнять все ставящиеся перед ними задачи.

2. Военный потенциал

70. Специальный комитет приветствует создание должности Военного советника на уровне помощника Генерального секретаря и просит Генерального секретаря безотлагательно назначить Военного советника. Специальный комитет подчеркивает исключительно важное значение военной функции в Департаменте операций по поддержанию мира и просит Генерального секретаря обеспечить ее соответствующее и надлежащее укомплектование и организацию для выполнения ее задач, дабы отвечать потребностям операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает важность рассмотрения этого вопроса в связи с пересмотрами всей организации Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, дабы избежать дублирования и расточительства и максимально укреплять их потенциал.

71. Специальный комитет принимает к сведению — наряду с общими потребностями в укомплектовании Управления по военным вопросам — необходимость в потенциале для обеспечения своевременного, точного и детального анализа ситуации в районах действия миротворческих операций в тесной координации с полевыми миссиями, странами, предоставляющими войска, и принимающими странами.

72. Специальный комитет настоятельно призывает обеспечить прозрачность при наборе персонала на старшие должности в Управлении по военным

вопросам и просит своевременно информировать государства-члены о прогрессе в наборе персонала. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного набора квалифицированного персонала.

73. Специальный комитет признает необходимость того, чтобы начальник штаба в Управлении по военным вопросам имел соответствующее звание, дабы он или она могли руководить работой начальников отделений.

74. Специальный комитет просит Секретариат изучить и проанализировать — в консультации со странами, предоставляющими войска, — потребности получения подразделений и сотрудников военной полиции из стран, предоставляющих войска в состав той или иной конкретной миссии.

3. Потенциал полиции Организации Объединенных Наций

75. Специальный комитет принимает к сведению включение Полицейского отдела в Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности и вновь заявляет о своей поддержке включения Советника по вопросам полиции в качестве постоянного члена группы старшего руководства Департамента операций по поддержанию мира, имеющего прямой доступ к заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира для обсуждения стратегических и оперативных вопросов деятельности полиции.

76. Специальный комитет подчеркивает крайне важное значение полицейской функции в Департаменте операций по поддержанию мира и отмечает быстрое расширение полицейских функций на местах. Специальный комитет признает необходимость надлежащего укомплектования кадрами Полицейского отдела для выполнения его задач и рассмотрения этого вопроса в связи с пересмотром всей организации Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

77. Специальный комитет с нетерпением ожидает получения не позднее июля 2008 года доклада о всеобъемлющем обзоре всех аспектов первого года деятельности постоянного полицейского компонента.

78. Специальный комитет принимает к сведению намерение Секретариата переместить постоянный полицейский компонент в Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и с нетерпением ожидает рассмотрения этого вопроса Пятым комитетом в соответствии с установившимися процедурами.

79. Специальный комитет признает необходимость набора квалифицированного персонала для полицейских компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций и рекомендует Секретариату усовершенствовать процедуры и руководящие указания в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими полицию, с целью своевременного и эффективного набора персонала.

4. Оперативное развертывание

80. Специальный комитет рекомендует, чтобы для преодоления недостатков, с которыми сталкиваются некоторые страны, предоставляющие войска, в плане принадлежащего контингентам имущества и тылового обеспечения, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки про-

должали содействовать созданию различных благоприятных механизмов, в том числе через посредство других государств-членов и на основе двусторонних договоренностей.

81. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость наращивания потенциала для оперативного развертывания миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в кризисных ситуациях и рекомендует государствам-членам, по мере возможности, оказывать поддержку в соответствии со своими национальными законами и положениями. Специальный комитет постановляет вновь созвать свою неофициальную рабочую группу открытого состава по вопросам наращивания потенциала оперативного развертывания для подготовки — при содействии, по мере необходимости, Секретариата — всеобъемлющего доклада о реально осуществимых вариантах наращивания потенциала оперативного развертывания для рассмотрения Специальным комитетом на его следующей основной сессии.

5. Комплексное планирование

82. Специальный комитет подтверждает необходимость полного осуществления процесса комплексного планирования миссий и просит Секретариат проводить в надлежащие моменты времени периодические брифинги относительно хода осуществления. Необходимо как можно скорее завершить разработку руководящих указаний касательно процесса комплексного планирования миссий.

83. Специальный комитет просит Генерального секретаря назначить, в рамках существующих должностей, соответствующее высокопоставленное лицо для наблюдения за процессом комплексного планирования миссий в Секретариате, стимулировать все соответствующие департаменты и направлять этот процесс, с тем чтобы обеспечить надлежащее использование этого важнейшего инструмента.

6. Руководство миссиями

84. Специальный комитет подтверждает необходимость выявления Секретариатом квалифицированных кандидатов из стран, предоставляющих войска, на должности старших руководителей в миссиях.

7. Укрепление Центральных учреждений Организации Объединенных Наций

85. Специальный комитет принимает к сведению переподчинение Ситуационного центра и надеется на его эффективное функционирование после этой перестановки.

86. Специальный комитет признает, что несколько отделов и секций Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, говоря конкретно — Отдел материально-технического обеспечения, Ситуационный центр, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Секция по передовой практике поддержания мира, Группа по вопросам поведения и дисциплины и Служба информационно-коммуникационных технологий, могут нуждаться в прикомандированных военных и полицейских экспертах, в зависимости от случая, для повышения эффективности и улучшения связи и

понимания между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и полевыми миссиями.

8. Доктрина и терминология

87. Специальный комитет принимает к сведению внутреннюю публикацию Секретариата, озаглавленную «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: принципы и ориентиры», памятуя о том, что она не создает каких-либо правовых обязательств для государств-членов или их контингентов. Специальный комитет принимает к сведению усилия Секретариата по проведению консультаций при ее подготовке. Поскольку это — «живой» документ, Специальный комитет полагает, что при дальнейшей работе над этой публикацией необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов, передовую практику и извлеченные уроки в этой области и что она должна осуществляться всеохватывающим и транспарентным образом.

88. Специальный комитет признает, что операции по поддержанию мира стали более комплексными по своему характеру и более широкими по своим масштабам и что поэтому требуется общее понимание доктрины и терминологии для обеспечения ясности, общих подходов и сотрудничества.

G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

89. Специальный комитет подчеркивает необходимость параллельного достижения устойчивого прогресса в областях безопасности, национального примирения и развития с учетом взаимосвязанного характера этих проблем в странах, выходящих из конфликта.

90. Специальный комитет подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны дополняться деятельностью, направленной на эффективное улучшение условий жизни затронутого населения, включая быстрое осуществление высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг на постконфликтном этапе.

91. Специальный комитет подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций и международное сообщество, в частности страны-доноры, в сотрудничестве с национальными властями, должны разрабатывать системы координации, в рамках которых необходимо уделять основное внимание неотложным потребностям, а также долгосрочным задачам восстановления и сокращения масштабов нищеты, и участвовать в их работе. Специальный комитет признает, что обеспечение более эффективной координации усилий со страновыми группами Организации Объединенных Наций и различными сторонами, участвующими в процессе развития, имеет первостепенное значение для повышения эффективности усилий в целях развития и решения насущных проблем развития.

92. Специальный комитет вновь заявляет, что какой-либо универсальной модели для многоаспектных операций по поддержанию мира не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей соответствующей страны.

2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

93. Специальный комитет вновь подтверждает, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, предотвращению возобновления вооруженных конфликтов и прогрессу в направлении устойчивого мира и развития. Специальный комитет подчеркивает важность эффективной координации между Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по поддержке миростроительства, фондами, программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в усилиях в сфере миростроительства. Специальный комитет особо отмечает необходимость применения согласованного и скоординированного подхода к усилиям по миростроительству на основе использования соответствующих сильных сторон различных участников, включая соответствующие главные органы и подразделения Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает вклад Комиссии по миростроительству на стратегическом уровне и отмечает, что Департаменту операций по поддержанию мира принадлежит ведущая роль в решении всех оперативных вопросов, связанных с планированием и проведением комплексных операций по поддержанию мира.

94. Специальный комитет подчеркивает необходимость разработки стратегий и программ миростроительства, объединенных со стратегиями и программами принимающих стран в целях обеспечения национальной ответственности за их осуществление.

95. Специальный комитет рекомендует, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, учитывая работу соответствующих органов Организации Объединенных Наций, таких, как Комиссия по миростроительству, а также Управление по поддержке миростроительства, продолжал изучать возможности установления партнерских связей в постконфликтных ситуациях с международными финансовыми учреждениями, такими, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также с региональными структурами, такими, как Европейский союз, в целях налаживания эффективного сотрудничества.

96. Специальный комитет подчеркивает роль Комиссии по миростроительству, в частности в разработке в консультации с национальными правительствами комплексных стратегий миростроительства и мобилизации ресурсов для их осуществления, а также ее усилия по обеспечению выполнения взаимных обязательств всеми соответствующими заинтересованными сторонами и налаживанию диалога по сквозным вопросам миростроительства и урокам, извлеченным из прошлого опыта.

97. Специальный комитет с признательностью отмечает существенную помощь, оказываемую Департаментом операций по поддержанию мира и миссиями по поддержанию мира Комиссии по миростроительству и Управлению по поддержке миростроительства в подготовке совещаний и организации работы этих органов. Специальный комитет приветствует создание механизмов межучрежденческой координации в целях обеспечения координации усилий между всеми субъектами Организации Объединенных Наций, участвующими в миростроительстве. Он призывает к регулярному обмену мнениями и взаимодействию между партнерами Организации Объединенных Наций и государствами-

членами в целях расширения обмена знаниями и передовым опытом по всем вопросам, связанным с миростроительством.

98. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить, чтобы уроки, извлеченные из опыта перехода от миротворческих операций Организации Объединенных Наций к объединенным представительствам, применялись повсеместно.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

99. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются важнейшими компонентами мирных процессов и операций по поддержанию мира и что их успех зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет вновь заявляет о том, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо разрабатывать и осуществлять программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в партнерстве с национальными правительствами, другими субъектами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, донорами, региональными механизмами и неправительственными организациями.

100. Специальный комитет признает необходимость учитывать риск возникновения конфликтов при осуществлении деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, принимая во внимание коренные причины конфликта. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить, чтобы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции учитывали конкретный контекст, осуществлялись в рамках широкой стратегии миростроительства, включающей организационное строительство, и соответствовали национальным стратегиям принимающих стран.

101. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы все новые программы разоружения, демобилизации и реинтеграции разрабатывались в соответствии с комплексными стандартами в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет принимает к сведению прилагаемые Секретариатом усилия для оказания поддержки и обеспечения руководства программами разоружения, демобилизации и реинтеграции на местах и создания на экспериментальной основе комплексных групп по разоружению, демобилизации и реинтеграции с намерением провести обзор уроков, извлеченных из деятельности этих групп. Специальный комитет просит провести брифинг по вопросу о прогрессе, достигнутом в применении комплексных стандартов и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также деятельности межучрежденческой рабочей группы по этим вопросам.

102. Специальный комитет признает, что реинтеграция бывших комбатантов является особенно трудным делом и что ее следует с самого начала планировать в связи с программами разоружения и демобилизации, а также более широкими усилиями в области социально-экономического развития и создания рабочих мест в стране. Специальный комитет призывает межучрежденческую рабочую группу продолжить разработку комплексных стандартов разоружения, демобилизации и реинтеграции в связи с оценкой, планированием и осуществлением программ социальной и экономической реинтеграции. Специальный комитет призывает сообщество доноров оказывать долгосрочную, своевремен-

ную и устойчивую поддержку программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, обеспечивая выделение достаточных средств для всего процесса с самого начала.

103. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы все женщины и дети, связанные с вооруженными силами или группами, на систематической основе включались в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом их особых потребностей и прав, особенно потребностей и прав девочек, и с уделением особого внимания реинтеграции и образованию. Специальный комитет вновь подчеркивает важность включения в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции специальных мер в целях обеспечения скорейшего вывода детей из состава вооруженных группировок и недопущения их повторной вербовки.

4. Реформа сектора безопасности

104. Специальный комитет подчеркивает, что реформа сектора безопасности является важным элементом многоаспектных операций по поддержанию мира. Создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является одним из наиболее важных элементов при переходе от этапа поддержания мира под эгидой Организации Объединенных Наций к этапу обеспечения устойчивого мира и развития, включая экономическое восстановление.

105. Специальный комитет признает, что реформа сектора безопасности — это процесс, осуществляемый под ответственность стран. Участие Организации Объединенных Наций в оказании содействия реформе сектора безопасности через посредство миротворческих миссий должно основываться на просьбе принимающей страны. Специальный комитет признает, что реформа сектора безопасности в постконфликтных странах обычно представляет собой долгосрочный процесс, ответственность за который несут сами страны и характер которого должен определяться конкретными условиями. Каждая страна имеет суверенное право определять национальный подход к реформе сектора безопасности и ее приоритеты и несет главную ответственность за это.

106. Специальный комитет подчеркивает, что устойчивость реформы сектора безопасности зависит от национальной ответственности, стабильной поддержки со стороны международного сообщества, включая двусторонних доноров, и участия и приверженности соответствующих принимающих стран и обществ. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывать внешние модели реформы сектора безопасности и следует сосредотачивать внимание на укреплении потенциала принимающей страны по разработке, управлению и осуществлению реформы сектора безопасности посредством всеохватывающих консультативных процессов на всех этапах перехода от поддержания мира к миростроительству и устойчивому развитию. Специальный комитет считает, что подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности должен быть гибким, адаптируемым и подогнанным к соответствующей стране.

107. Специальный комитет отмечает, что ряд миротворческих операций Организации Объединенных Наций уполномочены оказывать содействие принимающей стране в том, что касается ее целей и программ, относящихся к реформе сектора безопасности. Специальный комитет признает ведущую роль

Департамента операций по поддержанию мира в осуществлении связанной с реформой сектора безопасности деятельности в рамках миротворческих миссий.

108. С учетом его мандата Специальный комитет может внести значительный вклад в сфере реформы сектора безопасности в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

109. Специальный комитет принимает к сведению усилия по выработке подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности применительно к операциям по поддержанию мира, о которых шла речь в докладе Генерального секретаря о роли Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности (A/62/659-S/2008/39).

110. Специальный комитет признает необходимость целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности и лучшей координации усилий всех партнеров, включая двусторонних доноров, участвующих в поддержке деятельности по проведению реформы сектора безопасности в целях обеспечения ее всеобъемлющего осуществления в соответствии с национальными стратегиями и оптимального распределения ресурсов и мероприятий, в надлежащих случаях, и избежания дублирования усилий. В этой связи Специальный комитет отмечает, что в некоторых случаях соответствующие национальные органы власти могут просить Организацию Объединенных Наций содействовать координации деятельности сектора безопасности на местах. Специальный комитет признает необходимость наличия открытых полевых механизмов для координации и осуществления реформы сектора безопасности.

111. Специальный комитет признает необходимость создания группы по реформе сектора безопасности в Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности на основе потенциала, утвержденного Генеральной Ассамблеей. Специальный комитет рекомендует Секретариату разработать руководящие указания и вынести рекомендации в отношении осуществления комплексного подхода к реформе сектора безопасности в рамках миротворческих миссий на основе консультаций с государствами-членами. Специальный комитет подчеркивает важное значение извлеченных уроков и передовой практики в этом отношении.

112. Специальный комитет полагает, что реформа сектора безопасности должна проходить в широких рамках верховенства права и должна содействовать общему укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в сфере законности в рамках миротворческих операций при том понимании, что деятельность и структуры Организации Объединенных Наций не должны дублировать друг друга. С этой целью Комитет подчеркивает важность координации для обеспечения последовательности и согласованности в Организации Объединенных Наций.

113. Специальный комитет отмечает, что работа по уточнению взаимосвязи между реформой сектора безопасности и разоружением, демобилизацией и реинтеграцией еще не завершена, и просит завершить эту работу и представить ее результаты Специальному комитету.

114. Специальный комитет вновь заявляет о важном значении учета гендерных аспектов в программах реформы сектора безопасности.

5. Верховенство права

115. Специальный комитет признает, что обеспечение и поддержание стабильности в постконфликтных условиях требуют устранения причин конфликта и формирования, с самого начала операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и укрепления местного потенциала для обеспечения законности. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности соблюдения законности при отправлении правосудия, что является жизненно важным вкладом в усилия по обеспечению мира и правосудия и прекращению безнаказанности.

116. Специальный комитет признает необходимость разработки более четких и конкретных миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций по вопросам законности и просит Департамент операций по поддержанию мира продолжать, когда это предусмотрено мандатом, обеспечивать учет вопросов законности и правосудия в переходный период в процессе стратегического и оперативного планирования операций по поддержанию мира. Такой мандат должен обеспечивать национальную ответственность, особенно в том, что касается поддержки и содействия укреплению национального потенциала.

117. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый в оценке уроков, извлеченных из прошлого опыта, и анализе вариантов стратегий в области обеспечения законности для текущих и будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает Секретариат в соответствующих случаях учитывать извлеченные уроки и продолжать представлять доклады о его работе и усилиях в этом отношении.

118. Специальный комитет приветствует разработку инструкции по оперативным вопросам законности. Специальный комитет просит Секретариат проводить брифинг для государств-членов, когда начинается работа над соответствующими инструкциями, и представлять всю информацию о достигнутом прогрессе.

119. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира, в пределах его ответственности в качестве ведущей инстанции и при наличии соответствующих мандатов в рамках миротворческих операций, обеспечивать сотрудничество и координацию между всеми соответствующими компонентами миссии в контексте верховенства права и подчеркивая важность целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций.

120. Специальный комитет признает важность адекватных потенциалов в сферах правосудия и исправительных учреждений, в том числе на местах, для обеспечения последовательного подхода во всех стратегиях и программах, касающихся верховенства права.

6. Гендерная проблематика и миротворческая деятельность

121. Специальный комитет по-прежнему подчеркивает важность обеспечения полного осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 61/143 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и призывает Департамент операций по поддержанию мира поддерживать местные женские инициативы в пользу мира и участие женщин и женских групп во всех меро-

приятных, связанных с мирным процессом и урегулированием конфликтов. В этой связи Специальный комитет признает важность советников по гендерным вопросам в миссиях Организации Объединенных Наций.

122. Специальный комитет признает вклад фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других подразделений Организации Объединенных Наций в усилия по поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством, в частности, содействия осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и рекомендует им продолжать такие усилия в будущем.

123. Специальный комитет отмечает серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и подчеркивает важность удовлетворения потребностей всех тех, кто пострадал от таких актов. Специальный комитет подчеркивает необходимость регулярной и всеобъемлющей подготовки персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала по вопросам подходов, учитывающих гендерную проблематику, в контексте их обязанностей и мандата и, в соответствующих случаях, необходимость реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия с учетом соответствующих культурных особенностей, равно как и необходимость развертывания советников по гендерным вопросам в миссиях Организации Объединенных Наций.

124. Специальный комитет обращает особое внимание на заявление Председателя Совета Безопасности от 24 октября 2007 года по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/PRST/2007/40), в частности в том, что касается просьбы к Генеральному секретарю включать в представляемые им доклады информацию об усилиях по учету женской проблематики в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая сведения о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек и о специальных предложенных и принятых мерах для защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия.

125. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает сохраняющееся недостаточное представительство женщин на уровне старшего руководства и среди военного и полицейского персонала в миссиях по поддержанию мира. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира разработать всеобъемлющую стратегию в целях расширения участия женщин во всех аспектах и на всех уровнях деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в резолюции 59/164 Генеральной Ассамблеи и в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

7. Дети и миротворческая деятельность

126. Специальный комитет признает особые потребности детей в ситуациях вооруженного конфликта, в частности особую уязвимость девочек, как это было отмечено в резолюциях 62/140 и 62/141 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Особые потребности детей должны приниматься во внимание в условиях вооруженных конфликтов, а также в ходе мирных переговоров и в мирных соглашениях.

127. Специальный комитет рекомендует включать, в соответствующих случаях, конкретные положения о защите детей в мандаты миротворческих операций и развертывать, на основе каждого конкретного случая, советников по вопросам защиты детей во всех соответствующих миротворческих операциях в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

128. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира более углубленно проработать роль и обязанности советников по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях и наметить четкие варианты сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций для обеспечения всеобъемлющей стратегии предупреждения и реагирования на все формы насилия в отношении детей.

129. Специальный комитет рекомендует назначить в Департаменте операций по поддержанию мира координатора для связи со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей в рамках их соответствующих мандатов для содействия приверженности и действиям миротворцев в области защиты детей.

130. Специальный комитет приветствует учреждение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и подчеркивает важность сотрудничества и координации деятельности между этим новым мандатарием и Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи с учетом необходимости недопущения дублирования в осуществлении их соответствующих функций.

8. ВИЧ/СПИД и миротворческая деятельность

131. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что вопросы здоровья, включая ВИЧ/СПИД, остаются ведущей причиной всех смертных случаев на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению публикацию результатов исследования, о котором идет речь в пункте 163 его доклада за 2007 год³.

132. Специальный комитет признает необходимость стандартизации и упорядочения медицинской отчетности по всем миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, включая сведения о репатриации и смертности, с тем чтобы эта информация периодически представлялась Департаменту операций по поддержанию мира для целей планирования и в стратегических целях.

133. Специальный комитет считает, что Организации Объединенных Наций следует установить самые высокие стандарты для защиты как миротворцев, так и местного населения от ВИЧ/СПИДа. Поэтому Специальный комитет приветствует включение советников и координаторов по вопросам ВИЧ/СПИДа в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

134. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения Департаментом операций по поддержанию мира того, чтобы все миссии обладали достаточными и доступными возможностями для просвещения, информирова-

³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 19 (A/61/19/Rev.1).

ния, добровольного консультирования и проверки по вопросам ВИЧ/СПИДа всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций на основе полной защиты конфиденциальности и информированного согласия в соответствии с резолюцией 1308 (2000) Совета Безопасности и резолюцией 60/262 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу». Следует продумать вопрос об использовании руководства по тестированию и консультированию по инициативе медицинских учреждений в медицинских учреждениях миссий и об упрощении существующих процедур тестирования в соответствии с рекомендациями Всемирной организации по здравоохранению и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

135. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие войска, продолжать заниматься согласованием программ обеспечения осведомленности до развертывания и применением руководящих указаний Организации Объединенных Наций относительно медицинской проверки и медицинских условий, исключающих развертывание.

136. Специальный комитет рекомендует в полной мере использовать возможности для реализации программ взаимного просвещения и обеспечить их согласованность, последовательность и достаточное финансирование.

137. Специальный комитет высоко оценивает предпринимаемые операциями по поддержанию мира в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНЭЙДС усилия по повышению осведомленности населения принимающих стран и совместные усилия по учету вопросов ВИЧ в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции.

138. Специальный комитет признает важность проведения Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и ЮНЭЙДС ежегодных брифингов о прогрессе, достигнутом в решении проблемы ВИЧ/СПИДа в миротворческих операциях.

9. Проекты, дающие быструю отдачу

139. Специальный комитет приветствует осуществление проектов, дающих быструю отдачу, в рамках операций по поддержанию мира и по-прежнему признает их важный вклад в успешное осуществление мандатов посредством удовлетворения неотложных потребностей местного населения и обеспечения доверия к операциям по поддержанию мира и их поддержки.

140. Специальный комитет напоминает раздел XVIII резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи и подчеркивает, что проекты, дающие быструю отдачу, являются неотъемлемой частью процесса планирования миссий и разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий в целях решения задач, стоящих перед комплексными операциями по поддержанию мира.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска

141. Специальный комитет считает, что необходимо усилить взаимодействие между теми, кто планирует и санкционирует операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и руководит ими, и теми, кто непосред-

ственно осуществляет мандаты этих операций. Страны, предоставляющие войска, благодаря своему опыту и знаниям могут в значительной степени способствовать процессу планирования и помочь Совету Безопасности в принятии правильных, эффективных и своевременных решений в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

142. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного осуществления положений, содержащихся в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года (S/2002/56), в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений со странами, предоставляющими войска. Консультации с такими странами должны проводиться на всех этапах осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

143. Специальный комитет полагает, что такие консультации следует проводить достаточно заблаговременно до продления или утверждения Советом Безопасности мандата той или иной операции, с тем чтобы мнения стран, предоставляющих войска, могли вносить весомый вклад в процесс принятия решений. Он также считает, что такие совещания, в том числе совещания, организуемые по просьбе предоставляющих войска стран, следует проводить в соответствии с порядком, установленным в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности. Он призывает Секретариат улучшить обмен информацией со странами, предоставляющими войска, и обеспечить заблаговременное распространение среди предоставляющих войска стран копий докладов Генерального секретаря о конкретных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы можно было проводить совещания с этими странами до начала дискуссий между членами Совета Безопасности. Специальный комитет призывает все предоставляющие войска страны активно участвовать в заседаниях с участием членов Совета Безопасности и представителей Секретариата в целях достижения значимых результатов.

144. Специальный комитет подчеркивает важность улучшения взаимодействия между Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска, с тем чтобы опыт и знания этих стран можно было использовать при выполнении и расширении мандатов Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает Рабочую группу Совета Безопасности обеспечить выполнение рекомендаций, содержащихся в ее докладе от 13 декабря 2006 года (S/2006/972).

145. Специальный комитет подчеркивает, что любое приглашение Секретариата принять участие в совещаниях по вопросам учреждения новой или расширения осуществляемой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно быть транспарентным и должно распространяться на все страны, предоставляющие войска.

146. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими войска, при планировании любых изменений в задачах, правилах применения вооруженной силы для каждой конкретной операции, оперативных концепциях или структурах командования и контроля, которые влияют на потребности в персонале, имуществе, профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие войска, могли давать свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их войска распола-

гали потенциалом для удовлетворения новых требований. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат консультироваться с соответствующими странами, предоставляющими войска, при планировании сокращения численности войск в любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такое сокращение должно производиться только после изучения мнений стран, предоставляющих войска, и с учетом ситуации на местах. Специальный комитет считает, что следует в максимальной степени использовать существующие процедуры взаимодействия между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности.

147. Специальный комитет признает и приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в деле расширения сотрудничества и консультаций со странами, предоставляющими войска, путем, в частности, проведения в прошлом году брифингов и совещаний, и ожидает, что в предстоящем году такое сотрудничество будет продолжаться и углубляться, в том числе посредством легкого доступа к материалам брифингов в письменной форме.

148. Специальный комитет просит Секретариат готовить оценки угроз до развертывания и делиться ими со странами, которые могут предоставлять войска. Специальный комитет признает возможные выгоды от рекогносцировочных поездок, совершаемых представителями стран, которые могут предоставлять войска, в новые миссии до объявления их обязательств касательно этих миссий. В этом вопросе с начальных этапов планирования необходимо расширять сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Департаментом по вопросам охраны и безопасности и углублять взаимодействие со странами, которые могут предоставлять войска.

I. Укрепление африканского миротворческого потенциала

149. Специальный комитет признает большое число заинтересованных сторон, прямо или косвенно участвующих в наращивании африканского потенциала. В этой связи существует необходимость в согласованной и эффективной координации поддержки, оказываемой Африканскому союзу. Специальный комитет вновь подтверждает ведущую роль и ответственность Африканского союза в том, что касается его десятилетнего плана создания потенциала, включая координацию усилий доноров. Специальный комитет просит Секретариат продолжать оказывать содействие посредством обеспечения арены для такой координации и содействия в расширении донорской базы.

150. Специальный комитет вновь подтверждает, что в контексте укрепления африканского миротворческого потенциала первостепенное значение имеет создание резервов материально-технических ресурсов и финансовых средств в целях содействия созданию потенциала быстрого развертывания Африканского союза.

151. Специальный комитет особо отмечает важность осуществления совместного плана действий по оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Африканскому союзу в вопросах поддержания мира в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе с уделением главного внимания сотрудничеству в областях предотвращения конфликтов и поддержания мира, в частности путем оказания помощи в создании Африканских резервных сил.

Специальный комитет вновь рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира продолжать оказывать поддержку Африканскому союзу в обеспечении общности процедур для совместного планирования и координации с субрегиональными экономическими сообществами.

152. Специальный комитет просит созданную многопрофильную группу по поддержке миротворческих операций Африканского союза продолжать выполнять в Департаменте операций по поддержанию мира роль координационного центра по всем вопросам, относящимся к сотрудничеству с Африканским союзом, и просит, чтобы его регулярно информировали о ее функционировании и мандате, особенно в том, что касается вопроса о предоставлении крайне необходимой технической поддержки региональным и субрегиональным структурам.

Ж. Сотрудничество с региональными механизмами

153. Принимая во внимание тот факт, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает, что региональные механизмы и учреждения могут вносить важный вклад в дело поддержания мира согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, в соответствующих случаях и когда это позволяют мандаты и возможности региональных механизмов или учреждений.

154. Специальный комитет признает, что региональные механизмы имеют уникальные и дополнительные возможности для сотрудничества с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций укреплять ее оперативные и партнерские связи с региональными механизмами. Тесные партнерские отношения с региональными механизмами при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели бы позитивное воздействие в плане оптимального использования ограниченных ресурсов.

155. Специальный комитет вновь заявляет, что Департаменту операций по поддержанию мира следует продолжать создавать рамочные основы для практической реализации сотрудничества и заменить специальные договоренности эффективными механизмами и мерами, предназначенными для координации работы Организации Объединенных Наций и региональных механизмов, а также других доноров и партнеров, в целях повышения эффективности и результативности усилий по поддержанию мира, предпринимаемых на международном уровне. Комитет рекомендует при разработке этих рамочных основ уделять всестороннее внимание изучению уроков, извлеченных из прошлого опыта.

156. Специальный комитет отмечает создание в рамках Секретариата подразделения по партнерским отношениям помимо подразделения, деятельность которого посвящена сотрудничеству с Африканским союзом, с тем чтобы оно выполняло роль координационного центра по всем вопросам, связанным с сотрудничеством с региональными механизмами и другими многосторонними партнерами, участвующими в решении вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира. Комитет считает, что это новое подразделение могло бы

содействовать избежанию дублирования усилий многосторонних учреждений или конкуренции между ними.

157. Специальный комитет с нетерпением ожидает продолжения диалога с Секретариатом в целях максимального использования возможностей в плане задействования потенциала региональных механизмов при определенных обстоятельствах, как предусмотрено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором признается важное значение налаживания предсказуемых официальных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в целях дальнейшего сближения соответствующих организаций.

158. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке предложения Генерального секретаря перейти от обсуждения возможных рамок сотрудничества к применению конкретных форм оперативного взаимодействия с региональными механизмами в рамках деятельности по поддержанию мира.

К. Передовая практика

159. Специальный комитет принимает к сведению проводимый Департаментом операций по поддержанию мира обзор технически возможных вариантов наиболее эффективного предоставления инструктивной документации в распоряжение стран, предоставляющих войска, и с нетерпением ожидает своевременного информирования о результатах этого обзора.

160. Специальный комитет принимает к сведению предпринятые шаги для включения сотрудника или координатора по вопросам передовой практики в миротворческие миссии и с нетерпением ожидает получения доклада о ходе работы по этому вопросу.

161. Специальный комитет отмечает важность разработки материалов по вопросам передовой практики и их включения в учебные процессы в каждодневной работе сотрудников и с нетерпением ожидает информирования о прогрессе в этом вопросе.

Л. Профессиональная подготовка

162. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость того, чтобы весь персонал, отобранный для участия в миротворческих миссиях, обладал требующимся профессиональным опытом, знаниями и подготовкой. Специальный комитет напоминает в этой связи об общей ответственности государств-членов и Секретариата в отношении подготовки персонала, подлежащего развертыванию в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в резолюции 49/37 Генеральной Ассамблеи.

163. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по разработке, в консультации с государствами-членами, стратегии Организации Объединенных Наций по вопросам подготовки в области миротворчества и просит предоставить ее Специальному комитету.

164. Специальный комитет принимает к сведению проводимую Объединенной группой учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира работу по разработке набора минимальных учебных стандартов и учебных модулей и просит представить ему подробный доклад о ходе работы заблаговременно до его следующей основной сессии.

165. Специальный комитет придает большое значение профессиональной подготовке с учетом расширения спроса на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и отмечает в этой связи, что полезно использовать опыт основных предоставляющих войска стран, которые уже давно участвуют в миротворческих операциях, особенно в более сложных из них, а также поощрять и побуждать их предоставлять самые различные возможности для подготовки персонала из других стран, в том числе из тех стран, которые совсем недавно начали или еще только собираются предоставлять войска.

166. Специальный комитет поддерживает усилия государств-членов и региональных механизмов в рамках их соответствующих мандатов по укреплению потенциала миротворческого персонала в миротворческих учебных центрах и рекомендует государствам-членам оказывать дальнейшее содействие этим усилиям. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на обеспечение этих центров подготовки миротворцев, а также национальных учебных координационных центров необходимыми инструкциями по профессиональной подготовке миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

167. Признавая, что для проведения многоаспектных миротворческих операций требуются знания и опыт, которыми большинство государств-членов не всегда располагают, Специальный комитет призывает государства-члены сотрудничать друг с другом в вопросах подготовки миротворческого персонала.

168. Специальный комитет принимает к сведению процесс признания Объединенной службой учебной подготовки курсов, проводимых миротворческими и учебными институтами с использованием типовых учебных модулей. Отмечая, что этот процесс приостановлен, Специальный комитет подчеркивает необходимость своевременной разработки эффективного механизма, посредством которого можно будет возобновить эту деятельность, и расширения и ускорения процесса признания.

169. Специальный комитет с нетерпением ожидает дальнейшего усовершенствования типовых учебных модулей для подготовки потенциальных старших руководителей миссий. В этой связи большее внимание в рамках новых курсов должно уделяться участию отобранного или предварительно отобранного персонала.

170. Следует как можно быстрее ввести в действие учебный пакет, касающийся процесса комплексного планирования миссий, и сделать его составной частью подготовки старшего руководящего состава миссий Организации Объединенных Наций.

171. Специальный комитет отмечает предпринятые Секретариатом шаги для усиления потенциала подготовки полицейского персонала до развертывания и для содействия оказанию двусторонней помощи в подготовке персонала при наличии соответствующих просьб со стороны государств-членов. В этой связи он ожидает получения дальнейшей информации по этому вопросу.

172. Специальный комитет призывает завершить подготовку первых специализированных учебных модулей для полиции и распространить их среди государств-членов и миротворческих операций на шести официальных языках, а также распространить типовые учебные модули, которые должны быть дополнены учебными курсами Департамента операций по поддержанию мира по подготовке инструкторов.

173. Специальный комитет принимает к сведению ведущуюся работу по подготовке программы обучения старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами и с нетерпением ожидает получения доклада о ходе работы по этому вопросу.

174. Специальный комитет призывает Секретариат безотлагательно разработать в тесной консультации с государствами-членами учебные стандарты и оперативные руководящие указания для сформированных полицейских подразделений.

175. Специальный комитет по-прежнему призывает Секретариат к дальнейшему повышению качества типовых учебных модулей по вопросам недопущения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих операциях и призывает государства-члены использовать их.

176. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и далее представлять информацию, учебные материалы и учебные модули по вопросам, касающимся недопущения распространения ВИЧ/СПИДа, для использования при подготовке миротворческого персонала до его развертывания.

177. Специальный комитет поддерживает возможность разработки Объединенной службой учебной подготовки инструмента электронного обучения, касающегося общих уроков миротворчества, который будет использоваться национальными и многонациональными учебными институтами государств-членов, занимающимися организацией подготовки по вопросам миротворчества. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Объединенной службе учебной подготовки более углубленно оценить возможность основанных на Интернете учебных модулей для всего персонала, участвующего в миротворческих миссиях.

178. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата в сотрудничестве с государствами-членами по содействию доступу кандидатов из развивающихся стран к онлайн-учебным курсам по вопросам миротворчества. Специальный комитет призывает Секретариат и далее содействовать разработке онлайн-программ по вопросам миротворчества на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, легко доступных для кандидатов из стран, предоставляющих войска.

179. Специальный комитет приветствует разработанную Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) программу электронного обучения для африканских миротворцев ("E-Learning for African Peacekeepers") и недавнее внедрение разработанной ЮНИТАР программы электронного обучения для латиноамериканских и карибских миротворцев ("E-Learning for Peacekeepers for Latin America and the Caribbean"). Специальный комитет выражает признательность за добровольные взносы, позволившие организовать курсы на бесплатной основе на английском, испан-

ском и французском языках, и призывает государства-члены поддержать подготовку вариантов оставшихся курсов на испанском и французском языках. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИТАР совместно содействовать пропаганде существующих программ электронного обучения и стремиться к тому, чтобы учебные материалы этих двух организаций дополняли друг друга. Кроме того, Специальный комитет поощряет дальнейшее широкое участие африканских, латиноамериканских и карибских миротворцев в соответствующих программах. Специальный комитет подчеркивает, что эти достойные внимания программы не подменяют программы, разрабатываемые под ответственность Объединенной службы учебной подготовки.

180. Специальный комитет рекомендует Секретариату перевести учебные материалы по вопросам миротворчества на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

181. Специальный комитет повторяет свою просьбу к Департаменту операций по поддержанию мира разработать всеобъемлющую стратегию подготовки по гендерным вопросам и с нетерпением ожидает получения информации по этому вопросу.

М. Кадровые вопросы

182. Специальный комитет признает позитивные усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом, Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить его усилия. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что гендерную проблематику следует и далее учитывать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

183. Специальный комитет напоминает о резолюции 61/244 Генеральной Ассамблеи, включая пункт 2 раздела II и пункты 1 и 2 раздела XI.

184. Специальный комитет считает, что для обеспечения надлежащего представительства в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки и миссиях по поддержанию мира следует также учитывать взносы государств-членов. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих войска, при отборе сотрудников на такие штатные должности.

185. Специальный комитет обеспокоен большим числом вакантных должностей в миссиях по поддержанию мира и просит Секретариат ускорить набор персонала для срочного заполнения этих вакантных должностей.

186. Специальный комитет напоминает, что английский и французский языки являются двумя рабочими языками Секретариата. Специальный комитет подчеркивает важное значение эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи и безопасности всего миротворческого персонала. В этой связи он призывает Генерального секретаря предпринять шаги в целях найма в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сотрудников, владеющих рабочими языками Секретариата.

187. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия военных наблюдателей, полиции и гражданского персонала Организации Объединенных Наций с местным населением. В этой связи навыки владения языками являются важным элементом процессов отбора и профессиональной подготовки. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приложить дальнейшие усилия по набору сотрудников и экспертов в командировках, владеющих языками, которые используются в районе миссии, где им предстоит работать, для удовлетворения конкретных потребностей операций по поддержанию мира. Поэтому он подтверждает, что хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в рамках упомянутых процессов как дополнительное преимущество.

188. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые операции Организации Объединенных Наций для проведения экзаменов для экспертов в командировках, в частности экзаменов по языку и вожждению, должны обладать подтвержденной квалификацией для этого и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

189. Специальный комитет отмечает усилия, прилагаемые Полицейским отделом и Управлением по военным вопросам в целях набора франкоговорящих миротворцев, особенно сотрудников полиции, в целях удовлетворения конкретных потребностей операций по поддержанию мира.

190. Специальный комитет обеспокоен тем, что процесс рассмотрения Организацией Объединенных Наций требований о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности миротворцев является слишком громоздким, длительным и нетранспарентным. Специальный комитет отмечает также имеющиеся несоответствия между компенсационными пособиями для экспертов в командировках и для персонала контингентов. В этой связи Специальный комитет напоминает о разделе X резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря обеспечить его полное и своевременное осуществление.

N. Финансовые вопросы

191. Специальный комитет напоминает все соответствующие положения резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности пункт 1 резолюции 61/279, в котором вновь подтверждается, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный коми-

тет также ссылается на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

192. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации Объединенных Наций по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

193. Специальный комитет выражает обеспокоенность большим количеством неудовлетворенных требований о возмещении расходов, которые Организация Объединенных Наций должна сейчас оплатить странам, предоставляющим войска и полицию, что может отрицательно сказаться на потенциале этого важного инструмента миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет также отмечает, что есть еще страны, которым в течение более десяти лет не возмещаются расходы за их участие в различных действующих или закрытых миссиях. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжить искать практические способы решения этой исключительной проблемы и как можно скорее сообщить государствам-членам о результатах.

194. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим войска и полицейских, расходов, связанных с их участием в миротворческих миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить оперативную обработку требований и выплату возмещения.

195. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея возобновляет рассмотрение предложения Генерального секретаря о возможном объединении счетов операций по поддержанию мира в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии.

196. Успешное осуществление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира невозможно без финансовых взносов государств — членов Организации Объединенных Наций, и важно, чтобы выплаты производились своевременно и без каких-либо условий. Специальный комитет признает, что в соответствующих случаях наряду с мнениями стран, предоставляющих войска, следует учитывать мнения и других государств. Специальный комитет подчеркивает важность проведения регулярных и систематических консультаций между всеми заинтересованными сторонами и основными органами, принимающими решения по миротворческим вопросам.

197. Специальный комитет приветствует тот факт, что Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу 2008 года приняла свои рекомендации консенсусом. Специальный комитет подчеркивает важность эффективных и транспарентных инспекций принадлежащего контингентам имущества. Специальный комитет признает, что расходы на войска не рассматривались с 2002 года.

О. Прочие вопросы

198. Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее провести в ходе своей шестьдесят третьей сессии торжественное заседание, посвященное 60-летию миротворческой деятельности, согласно пункту 42 документа A/62/250.

199. Признавая, что в 2008 году исполняется шестидесятая годовщина миротворческой деятельности, Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект заявления:

Проект заявления по случаю шестидесятой годовщины миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций

Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, с гордостью напоминаем о присуждении Нобелевской премии мира 1988 года миротворческим силам Организации Объединенных Наций. Сегодня миротворчество является флагманской деятельностью Организации Объединенных Наций, которая помогает восстанавливать мир и стабильность и дает надежду миллионам людей в различных затронутых конфликтами регионах по всему миру. Мы воздаем должное сотням тысяч мужчин и женщин, которые за последние шестьдесят лет служили под флагом Организации Объединенных Наций в составе более 60 миротворческих операций по всему миру, и чтим память свыше 2400 миротворцев Организации Объединенных Наций, отдавших свои жизни служению делу мира. Мы также высоко оцениваем усилия персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, который в настоящее время выполняет свои обязанности в составе миротворческих операций.

Мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке всех мер, предпринимаемых для эффективного обеспечения охраны и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, вновь подтверждаем нашу приверженность и готовность оказывать всяческую поддержку миротворцам Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы они могли успешно и безопасно выполнять поручаемые им задачи.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2008 года

Члены Комитета:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Молдова, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели:

Ангола, Андорра, Ботсвана, Вьетнам, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Никарагуа, Панама, Сомали, Эритрея, Святой Престол, Африканский союз, Европейское сообщество, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная организация франкоязычных стран, Суверенный Военный Мальтийский орден.

