



## 第六十二届会议

临时议程\* 项目 101(c)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

## 联合国和平与裁军非洲区域中心

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告介绍联合国和平与裁军非洲区域中心 2006 年 7 月至 2007 年 6 月执行任务的情况。

在报告所述期间，缺乏经费特别是缺乏核心资金来源的情况，仍在妨碍该中心执行任务和应答该区域会员国援助请求的能力。尽管如此，该中心还是在得到专项经费的安全部门改革和实际裁军方面采取了新的举措。

根据大会第 60/86 号决议设立的关于改组区域中心的协商机制完成了工作，就该中心未来工作方案及其员额配备和经费问题提出了切实建议，以期重振该中心的活力。

\* A/62/150。



## 一. 引言

1. 本报告是根据大会的 61/93 号决议提交的，大会在决议中除其他外请改组联合国和平与裁军非洲区域中心协商机制继续其工作，包括根据区域中心成立以来非洲和平与裁军领域的发展变化，审查区域中心的任务和方案，以确定振兴中心的具体措施；并请秘书长继续为区域中心提供必要的支助，以使其取得更好的绩效和成果；促进区域中心与非洲联盟之间的密切合作，特别是和平、安全与发展领域的合作，继续为稳定该中心的财政状况提供援助，并就决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告。本报告所述期间为 2006 年 7 月至 2007 年 6 月。关于该中心的信托基金 2006 年状况的财务报表载于附件。

## 二. 中心的运作情况

2. 区域中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议建立。总部设在洛美。中心在秘书处的裁军事务厅的框架内运作，后者确保监督和充当联合国系统有关机构、方案及机关投入的协调中心。中心除主任员额 (P-5) 为联合国经常预算供资外，日常业务及其所有活动经费均完全依靠会员国及其他捐助者提供的自愿捐款。

3. 在报告所述期间，支助中心活动的自愿捐助持续减少，并且仍然不足以其切实有效地执行任务。中心使用其有限的财政资源和人力资源，执行了以下主要领域的工作方案：和平与安全；裁军和军备控制；外联和信息；以及与区域和次区域组织及其他实体进行合作。

## 三. 中心的宗旨和活动

4. 根据大会第 40/151 G 号决议，区域中心的任务是，应请求并与非洲联盟合作，向非洲区域各会员国的主动行动和其他工作提供实质性支持，以期实施该区域的和平、军备限制和裁军措施，以及协调非洲区域活动的执行工作。

5. 在报告所述期间，中心在上文第 3 段所述的四个领域展开了活动。

### A. 和平与安全

6. 在报告所述期间，区域中心启动了一个项目，题为“非洲安全部门改革方案：促进多哥军民关系”，由联合国开发计划署（开发计划署）提供部分经费。该方案目前作为在多哥的一个试点项目执行，旨在通过改善军民关系帮助加强该国的安全与稳定。项目的主要活动包括开展宣传和提高意识运动；组织一个关于改善军民关系问题的全国对话论坛；为多哥武装部队和安全部队成员组织一次关于维持治安与和平问题的培训班；为这些部队拟订行为守则；以及为多哥议员组织一次关于国防和安全政策及做法问题的培训研讨会。

7. 区域中心还开始执行一个新项目，题为“关于实际裁军与建设和平的能力建设：加强基层组织”。该项目涵盖所有 16 个西非国家，着眼于建设西非民间社会特别是基层组织的能力，使之能够在以下领域有效开展活动：小武器和轻武器、预防冲突、解决冲突、通过实际裁军措施维持和平及建设和平的进程。在项目框架内，区域中心编制了教员培训课程，作为预定 2007 年 11 月在洛美举办的研讨会的一个工作文件。该次研讨会目的在于为民间基层组织提供新工具、新办法和新技术，使之能够积极、更有效地为加强这个次区域的和平、安全与稳定作出贡献。

8. 区域中心为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会<sup>1</sup> 2006 年 9 月 25 日至 29 日在基加利举行的第二十四次部长级会议提供了实质性支助。委员会的主要目标是，通过建立信任措施，包括军备限制和裁军，在次区域促进和平与安全。委员会由中非国家经济共同体（中非经共体）11 个成员国组成。会议期间，中心就与次区域有关的若干裁军问题作了陈述。

9. 2007 年，区域中心受委托执行充当联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的任务。区域中心以秘书处的身份参加组织了 2007 年 5 月 14 日至 18 日在圣多美举行的第二十五次部长级会议。下列成员国出席了部长级会议：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比。乍得代表团将本国的贡献提交给委员会主席。中非国家经济共同体、联合国布隆迪综合办事处以及联合国组织刚果民主共和国特派团作为观察员参加了会议。讨论的议题包括一些成员国的安全与政治局势、达尔富尔危机的后果及大湖区安全状况的变化。会议还鼓励中非经共体与联合国建立更为有效的伙伴关系。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第二十五次部长级会议在结束时通过了弗拉迪克·班达拉·梅洛·德梅内塞斯总统提议的“圣多美倡议”。该项倡议呼吁拟定一项在中部非洲控制小武器和轻武器的法律文书，以及一项中部非洲次区域武装部队和安全部队行为守则。另外，会议还一致确认次区域各国需要共同审查跨界安全问题，并决定在第二十六次部长级会议范围内进行这一审查，以便开始制定一项协调的方针（见 A/62/96 号文件）。第二十六次部长级会议订于 2007 年 9 月 3 日至 7 日在雅温得举行。

## B. 裁军和军备控制

### 大规模毁灭性武器

10. 区域中心为讨论安全理事会第 1540（2004）号决议执行情况的首个非洲研讨会提供了支助。研讨会是裁军事务厅与加纳政府合作，于 2006 年 11 月 9 日至 10

<sup>1</sup> 成员国包括：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比。

日在阿克拉举行的。20 个非洲国家和 2 个非洲次区域组织——西非国家经济共同体（西非经共体）和中非国家经济共同体（中非经共体）派代表出席了研讨会。法国、哈萨克斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟、全面禁止核试验条约组织筹备委员会、国际原子能机构、世界海关组织以及禁止化学武器组织的代表也参加的研讨会。

### 小武器和轻武器控制

11. 2006 年，非洲在拟订控制非法小武器和轻武器扩散的标准方面在次区域层次上出现了一些重要的动态。通过了两项有法律约束力的文书：2006 年 5 月《大湖区和非洲之角预防、控制和减少小武器和轻武器内罗毕议定书》；<sup>2</sup> 以及 2006 年 6 月西非经共体《关于小武器、轻武器及其弹药和其他相关材料的公约》。这项西非经共体公约生效后将取代 1998 年西非经共体成员国关于暂停进口、出口和制造轻武器的决定。

12. 应西非经共体请求，区域中心参加了该公约的起草。中心主任还主持了为审查公约草案而设立西非经共体独立专家组。此外，2006 年 6 月，中心为西非经共体专家和部长级会议提供了技术专门知识，这些会议是为筹备通过西非经共体公约的国家元首和政府首脑会议而举行的。

13. 2006 年 6 月，中心参加发起了西非经共体小武器方案（西非小武器方案）。该方案是一个为期五年的项目，为整个次区域从事打击非法小武器和轻武器扩散的国家委员会、安全人员和民间组织提供技术和业务支持。

14. 2007 年 2 月，中心参加了西非小武器方案的首次国际协商会议，会议上通过了执行方案的标准业务程序。中心连同开发计划署、西非小武器方案管理和西非经共体小武器股，为西非小武器方案技术委员会的成员之一。该委员会负责审批各个国家委员会和民间组织提交的所有项目建议书。

15. 区域中心继续执行非洲小武器和轻武器登记册的维护业务，旨在促进参加国在武器转让方面的建立信任措施和透明度。中心向参加国捐赠了计算机和打印机，以支持它们的能力建设努力。中心还着手编制和公布了九个参加国（布基纳法索、吉布提、加蓬、肯尼亚、马里、莫桑比克、尼日利亚、南非、多哥）的“国家武器生产能力清单”，目的在于为这些国家的当地军备生产监管进程奠定基础。

### C. 外联和信息

16. 在报告所述期间，区域中心推出了一个新的、交互作用更强的英文网站（[www.unrec.org](http://www.unrec.org)）。网站提供一个全面的非洲和平与裁军问题电子信息参考系统，作为感兴趣的国家和媒体、研究机构、非政府组织和其他方面的一个参考点。新

<sup>2</sup> 请查阅 <http://www.saferfrica.org/DocumentsCentre/Books/NairobiProtocol/NairobiProtocol.pdf>。

网站载有同非洲区域裁军、和平与安全问题有关的最新消息和活动情况资料。网站还开设的一个互联网上的电子讨论论坛，世界各地的用户可以通过交互式的手段探讨裁军、和平与安全问题，特别是非洲这方面的问题。

17. 区域中心与多哥研究生和本科生组织了若干次青年论坛，广泛讨论各类问题，包括非洲裁军方面的挑战、武装冲突以及国际人权法和儿童兵问题。

#### **D. 同区域、次区域和其他实体的合作**

18. 区域中心正在最后确定裁军事务厅与中非国家经济共同体在安全、裁军、军备控制核不扩散领域的合作谅解备忘录。在这个合作框架之内，作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会工作的一部分，中心和中非经共体将联合开展两个项目：拟订一项关于控制中部非洲小武器和轻武器的有法律约束力的文书；以及拟订一项适用于次区域安全部队和国防部队的行为守则。

19. 区域中心也已开始与刑警组织建立在火器调查技术能力建设方案领域的伙伴关系。在这方面，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心于 2006 年 10 月在利马组织了一次关于经验教训问题的研讨会，向非洲介绍拉丁美洲和加勒比的有关知识和经验。

### **四. 中心的业务情况**

#### **A. 财政状况**

20. 在报告所述期间，新项目执行方面得到了一些资金。然而，完全缺乏核心资金，再加上指定用于与项目有关的活动的财政资源有限，继续妨碍中心的业务工作。燃料价格的上涨以及货币的波动进一步加剧了这种状况。

21. 秘书长愿在此表示感谢喀麦隆和法国政府以及大不列颠牛津饥荒救济委员会和开发计划署驻多哥办事处为中心活动提供捐款和支助，并感谢多哥政府让中心设在多哥。秘书长表示希望多哥政府能及时履行在大会第六十一届会议上所作的资助承诺，以支持中心的业务。关于中心信托基金 2006 年状况的资料载于附件。

22. 尽管非洲联盟执行理事会 2006 年 1 月在喀土穆通过决定 (EX. CL/243 (VIII) Add. 7)，呼吁成员国为维持中心的活动能力而提供自愿捐款，但迄今为止并没有收到这样的资金。

#### **B. 员额配置**

23. 在报告所述期间，由于收到一些指定用于与具体项目有关的活动的资金，中心得以雇用一些工作人员协助执行这些活动。这些员额包括 1 名协理专家（由荷兰政府供资）、4 名定期任用工作人员、5 名服务合同人员、以及 1 名当地征聘短期咨询人。中心还得到实习人员的协助，其中多数被安排从事研究和项目支助工作。

## 五. 改组联合国和平与裁军非洲区域中心协商机制

24. 在报告所述期间，改组联合国和平与裁军非洲区域中心协商机制继续开展工作。该机制分别于 2007 年 2 月 16 日、4 月 26 日和 6 月 12 日在纽约举行了三次会议，会议主席在尼日利亚的 Chuka Udedibia 于 2007 年 2 月离任之后，改由塞内加尔的 Coly Seck 担任。

25. 在过去的讨论和工作文件基础上，主席提出了一份文件，载有关于中心的未来工作方案及其员额配置和经费的建议。在 2007 年 6 月 12 日举行的会议上，协商机制就这些建议达成了一致，通过了主席的文件，随后将转交大会。

26. 在协商机制讨论过程中，各方同意，大会第 40/151 G 号决议所述的中心的任务仍然有效。关于中心的未来工作方案，协商机制建议中心侧重于其任务中对非洲国家和国际社会具有优先意义方面。在这方面，工作方案中确定的具体问题包括小武器和轻武器，特别是能力建设和非洲国家的援助请求；通过实际裁军措施巩固和平；非洲国家在执行裁军和不扩散领域的国际法律文书以及相关联合国决议方面的能力建设；前战斗人员的解除武装、复原和重返社会；非洲安全部门改革方案；以及防止在非洲倾倒核废料、放射性废料、化学废料和其他有害废弃物。

27. 关于中心的结构，协商机制建议增设 3 个新员额，即 1 名政治事务干事、1 名行政助理以及 1 名图书管理员，由联合国经常预算供资。

28. 关于资金这个重要问题，协商机制请秘书长呼吁会员国和其他捐助方对专门为支助中心业务和活动而设立的特别基金提供自愿捐款。协商机制还建议非洲联盟为此设立一个类似的基金。

## 五. 结论

29. 在报告所述期间，缺乏可靠的资金来源，特别是核心资金来源，仍在妨碍中心有效执行任务和应答该区域成员国援助请求的能力。尽管如此，中心还是在得到具体供资的安全部门改革和实际裁军方面推行了新的举措和项目。

30. 秘书长提请会员国注意改组联合国和平与裁军非洲区域中心协商机制的建议，并促请会员国认真考虑这些建议。

## 附件

联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金 2006 年状况 <sup>a</sup>

	美元
基金结余, 2005 年 12 月 31 日	273 906
收入, 2006 年 1 月 1 日-12 月 31 日	
自愿捐款 <sup>b</sup>	102 256
组织间安排之下收到的资金	86 729
利息收入	20 172
其他/杂项收入	157 529
<b>小计</b>	<b>640 592</b>
支出, 2006 年 1 月 1 日-12 月 31 日	294 940
<b>基金结余, 2006 年 12 月 31 日</b>	<b>345 652</b>

<sup>a</sup> 资料来源是 2006 年 12 月 31 日终了的 12 个月期间的收入和支出报表。2006 年收到以下国家的捐助：喀麦隆（1 663 美元）、法国（100 593 美元）、开发计划署驻多哥办事处（86 729 美元）。

<sup>b</sup> 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，另收到共计 243 839 美元的捐款，分别来自喀麦隆（3 914 美元）、法国（102 287 美元）、大不列颠牛津饥荒救济委员会（137 638 美元）。