



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2008–2009 годов

Осуществление проектов, финансируемых со Счета развития: пятый периодический доклад

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 56/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея вновь подтвердила свое решение продолжать следить за использованием Счета развития и просила Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своих докладах на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Ассамблеи рекомендовал представлять доклад Генерального секретаря в контексте представления предлагаемого бюджета по программам на соответствующий двухгодичный период.

В настоящем докладе содержится информация о достигнутом прогрессе, освещаются последние события в области управления Счетом развития и координации его использования и дается общий обзор путей дальнейшего использования Счета развития на основе вынесенных уроков.

* A/62/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 56/237 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свое решение продолжать следить за использованием Счета развития и просила Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу. Настоящий доклад подготовлен во исполнение вышеупомянутой резолюции и в ответ на рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изложенную в его докладах¹, который просил представлять дальнейшую информацию о ходе использования Счета развития в контексте представления предлагаемого бюджета по программам.
2. В докладе рассматривается прогресс, достигнутый в выполнении ожиданий государств-членов в отношении осуществления проектов, процедур и результатов, которые выражены в виде критериев, установленных Ассамблеей в резолюциях 53/220 А и 53/220 В. Кроме того, в нем освещаются последние события в области управления Счетом развития и координации его использования и содержатся предложения о путях дальнейшего использования Счета развития на основе вынесенных уроков².
3. Представленная в докладе информация взята из периодических и окончательных отчетов об оценке, поступивших от учреждений-исполнителей по состоянию на 31 января 2007 года. Учреждения-исполнители обязаны представлять ежегодные периодические отчеты и окончательный отчет по завершении проектов.
4. Настоящий доклад следует изучать вместе с веб-сайтом Счета развития (<http://www.un.org/esa/devaccount>), который содержит информацию по отдельным проектам, а также о программе в целом. На веб-сайте можно получить информацию как об общем прогрессе, так и о ходе осуществления конкретных проектов по пяти утвержденным траншам. Информация по каждому проекту включает логическую основу, показатель освоения бюджетных средств и полученную на сегодняшний день отдачу. Пользователи могут изучить полный перечень проектов по траншам, географическим регионам или учреждениям-исполнителям. На сайте имеются также резолюции, руководящие принципы, дополнительные тематические общие обзоры и материалы о вынесенных уроках.
5. В соответствии с резолюцией 61/252 на рассмотрение Ассамблеи на ее шестьдесят второй сессии будет представлен отдельный доклад, содержащий оценку отдачи от Счета развития с точки зрения его целей и задач. Этот доклад дополнит настоящий периодический доклад и будет содержать более углубленный анализ деятельности, финансируемой со Счета, и отдачи от него.

¹ A/57/7/Add.5 и *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 7 А* (A/58/7/Add.1–30).

² Вынесенные уроки взяты из периодического доклада о Счете развития (A/58/404) и определены в ходе постоянного контроля за осуществлением проектов и процессов по линии Счета развития.

6. Счет развития предназначен для финансирования проектов технического сотрудничества в интересах большого числа развивающихся стран в приоритетных областях программной деятельности, находящихся в ведении соответствующих учреждений-исполнителей, особенно в областях, связанных с достижением целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в решениях крупных конференций Организации Объединенных Наций и в международных соглашениях за период с 1992 года. Счет финансируется из бюджета по программам³ и используется учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися экономическими и социальными вопросами, под общим руководством Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам. Проекты, финансируемые со Счета развития, охватывают все регионы земного шара и делятся на 11 тематических блоков, определенных Исполнительным комитетом⁴.

7. Учреждения — члены Исполнительного комитета являются участниками последующих мероприятий по итогам глобальных конференций и встреч на высшем уровне и накопили по линии своей нормотворческой и аналитической деятельности большой запас знаний в этой области. С помощью таких инструментов управления знаниями, как сети, интерактивные веб-сайты, онлайн-курсы для дистанционного обучения и подготовка кадров, финансируемых со Счета развития, их аналитические и нормотворческие знания преобразуются в полезный оперативный потенциал на страновом уровне.

8. Счет развития содействует укреплению сотрудничества между учреждениями путем наращивания специализированных знаний каждого учреждения и повышения информированности членов Исполнительного комитета о возможностях других членов Исполнительного комитета в области технического сотрудничества. Он создает также новые стимулы для сотрудничества и новые методы сотрудничества.

9. В качестве руководителя программы использования Счета выступает заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В этом качестве он осуществляет оперативно-функциональную координацию всей деятельности, возглавляет разработку программ, финансируемых со Счета, следит за реализацией проектов, помогает оценивать полученную отдачу и представляет межправительственным органам отчеты по всем вышеперечисленным вопросам.

³ Применительно к периоду 2006–2007 годов см. резолюцию 60/247 А от 23 декабря 2005 года.

⁴ Определены следующие тематические блоки: международная торговля; макроэкономика и финансы; устойчивое развитие, населенные пункты и энергетика; социальное развитие; улучшение положения женщин; страны, находящиеся в особой ситуации; государственное управление и организационное строительство; наука, техника и сфера материального производства; права человека; статистика; и народонаселение.

II. Прогресс в выполнении ожиданий государств-членов

10. В ряде резолюций государства — члены Организации Объединенных Наций выразили свои ожидания, которые они связывают со Счетом развития⁵. Государства-члены ожидают, что проекты, финансируемые со Счета, будут содействовать развитию соответствующих стран, будут экономичными, особенно за счет использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и будут совместно разрабатываться и осуществляться несколькими учреждениями-исполнителями (см. резолюцию 56/237 Генеральной Ассамблеи). Они ожидают, что проекты, финансируемые с этого Счета, будут иметь множественный эффект и содействовать региональному и межрегиональному экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами (см. резолюцию 53/220 А).

11. Счет развития был создан в 1998 году. На сегодняшний день осуществлено или осуществляется 90 проектов с совокупным бюджетом в размере 65 млн. долл. США. Реализация проектов велась в рамках пяти последовательно открытых траншей, и многие проекты к настоящему времени завершены. Каждый транш посвящен конкретной теме. Сводные данные о состоянии этих траншей указаны в таблице ниже.

Проекты, финансируемые со Счета развития, по состоянию на 30 апреля 2007 года^a

Транш	Тематика	Двухгодичный период	Общее число проектов	Ассигнования (в тыс. долл. США)	Показатель освоения средств (в процентах)
1	Поддержка в осуществлении решений глобальных конференций	1998–1999	7	13 065	Завершено
2	Создание сетей и регионального и субрегионального экспертного потенциала	2000–2001	16	13 065	Завершено
3	Укрепление потенциала в области управления процессом глобализации	2002–2003	20	13 065	Завершено
4	Укрепление потенциала в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем налаживания партнерских отношений, управления знаниями и использования информационно-коммуникационных технологий	2004–2005	23	13 065	64,3

⁵ С момента его создания использование Счета регулировалось целым рядом а) резолюций: 52/12 В, 52/221 А, 52/235, 53/220 А, 53/220 В, 54/15, 54/250, 56/237 и 60/246; и б) докладов: А/53/945, А/57/7/Add.5, *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 6* (А/58/6/Add.1), *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 7А* (А/58/7/Add.1–30), А/59/397, А/60/608 и А/61/282.

Транш	Тематика	Двухгодичный период	Общее число проектов	Ассигнова-	Показатель
				ния (в тыс. долл. США)	освоения средств (в процентах)
5	Поддержка прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей развития путем управления знаниями, создания сетей и налаживания партнерских отношений	2006–2007	24	16 481 ^b	15,3
Всего			90		

^a Хотя отчеты о состоянии проектов готовятся ежегодно и представляются в конце января каждого года, показатели освоения средств рассчитаны на основе последних имеющихся данных по состоянию на 30 апреля 2007 года.

^b Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/246 постановила пересчитать сумму средств, предусматриваемую для Счета развития на двухгодичный период 2006–2007 годов. По результатам пересчета сумма средств увеличена на 915 900 долл. США. В своей резолюции 61/252 Ассамблея постановила ассигновать сумму в размере 2,5 млн. долл. США в качестве срочной меры, принимаемой в порядке исключения в связи с тем, что с момента учреждения Счета на него переводится недостаточно средств. Следовательно, пересмотренные ассигнования для Счета развития на двухгодичный период 2006–2007 годов составляют 16 480 900 долл. США. Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам представлена отдельная записка по вопросу об использовании дополнительных средств (3 415 900 долл. США) на реализацию шести проектов, которые предлагается добавить к общему числу проектов, утвержденных на двухгодичный период 2006–2007 годов. Без учета дополнительных средств показатель освоения средств по пятому траншу в сравнении с предыдущими траншами составляет 19,2 процента.

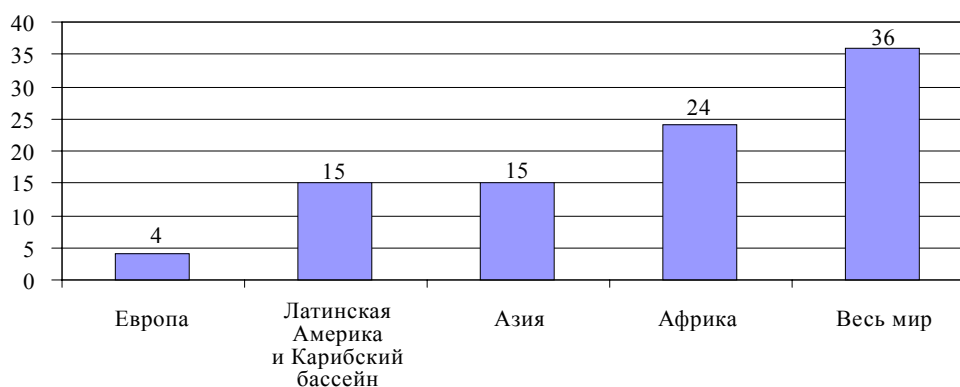
12. По состоянию на 30 апреля 2007 года показатель освоения проектных средств по четвертому траншу был равен 64,3 процента. Показатель освоения проектных средств по пятому траншу, который был открыт в течение 2006 года, составил 15,3 процента, что соответствует ожидаемым показателям освоения средств по индивидуальным проектам в первый год их осуществления. Показатели освоения средств по индивидуальным проектам приводятся в приложении, а подробную информацию об осуществлении проектов можно найти на веб-сайте Счета развития. Из отчетов, представленных учреждениями-исполнителями, видно, что задержки с осуществлением проектов и низкий показатель освоения проектных средств часто объясняются изменением состава проектной группы, нехваткой квалифицированных консультантов или проблемами, возникшими в странах-получателях. Реализация проектов по первым трем траншам завершена, и сами транши закрыты.

13. Недавно была введена в действие расширенная онлайн-система контроля для прогнозирования общих темпов осуществления проектов не только в финансовом отношении, но и с точки зрения осуществления запланированных мероприятий. Система контроля предусматривает главным образом анализ периодических отчетов и окончательных оценок. Результаты анализа затем сообщаются учреждениям-исполнителям.

14. Процесс разработки проектов с годами меняется. Учреждения-исполнители теперь лучше понимают логическую основу, и качество проектных документов заметно повысилось. Средний бюджет одного проекта снизился с 930 000 долл. США в период действия первого, второго и третьего траншей до 650 000 долл. США в период действия четвертого и пятого траншей, что в свете вынесенных уроков считается теперь оптимальным с точки зрения способности осуществлять проекты с использованием имеющихся кадровых ресурсов в течение сроков, не превышающих четыре года, в соответствии с указаниями государств-членов. Совместное осуществление проектов двумя или более учреждениями-исполнителями стало экономически эффективным и взаимоусиливающим способом ведения работы, охватывающей несколько секторов и регионов. Создаются все большие стимулы для налаживания партнерских отношений с другими международными организациями, научными учреждениями, гражданским обществом и частным сектором, поскольку, по общему мнению, они служат основой для взаимовыгодного сотрудничества.

Диаграмма 1

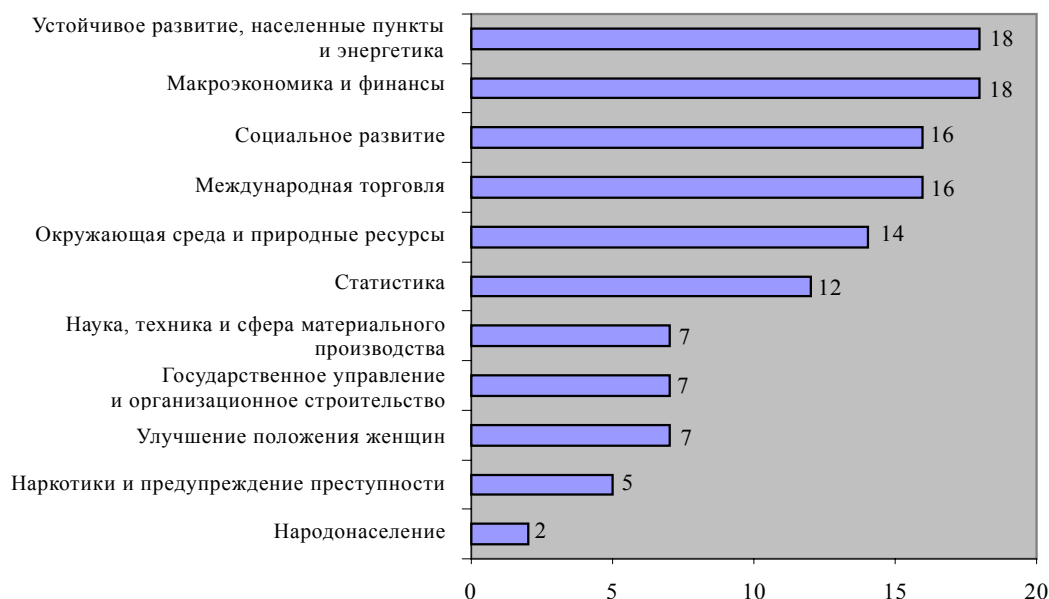
Число проектов, финансируемых со Счета развития, по регионам^a



^a Проекты могут относиться к нескольким категориям, если они охватывают разные регионы.

Диаграмма 2

Число проектов, финансируемых со Счета развития, по тематическим блокам^a



^a Некоторые проекты могут относиться к нескольким категориям, если они охватывают несколько тематических блоков. Перечень блоков немного отличается от перечня, составленного Исполнительным комитетом, для лучшего отражения направленности проектов, финансируемых со Счета развития.

15. Тематика проектов, финансируемых со Счета развития, имеет прямое отношение к областям ответственности и приоритетам учреждений, являющихся членами Исполнительного комитета, которые обладают конкретными знаниями и техническим опытом.

16. В ответ на доклад Генерального секретаря (A/59/397), который был подготовлен с учетом рекомендации Генеральной Ассамблеи о том, что проекты, финансируемые со Счета развития, должны обеспечивать устойчивый и самостоятельно развивающийся процесс, учреждениям-исполнителям постоянно указывается на необходимость подготовки эффективного устойчивого плана по всем проектам до выделения финансовых средств. Большая часть самостоятельно развивающихся процессов, начатых с помощью Счета развития в период после 1998 года, приводит к тому, что: а) проект переходит с экспериментального этапа на этап полномасштабного функционирования; б) проект существенно образом дополняет и оказывает долгосрочное влияние на текущую регулярную деятельность учреждения-исполнителя; с) в рамках проекта создается действующий компонент дистанционного обучения; или d) проект привлекает средства доноров на поддержку дальнейшего функционирования.

Диаграмма 3
Устойчивость проектов, финансируемых со Счета развития, по типам, транши 1–3^a



^a На основе закрытых траншей.

17. Вышеперечисленные результаты являются устойчивыми и поддаются количественной оценке, что положительно влияет на долгосрочные достижения, реализованные на сегодняшний день в рамках Счета развития. Например, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало в рамках первого транша устойчивый план действий по осуществлению своего проекта создания компьютерно-телекоммуникационной системы для международного и национального контроля над наркотиками, действие которого было распространено на 16 стран (<http://www.unodc.org/nds/en/index.html>). В начале 2007 года была выпущена шестая версия модернизированной системы, в основу которой была положена система, разработанная с использованием средств Счета развития. Другой проект по линии Счета развития «Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии» совершил успешный переход с экспериментального этапа на этап полномасштабного функционирования. Это было достигнуто путем привлечения средств Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швеции и Эстонии на финансирование дополнительного проекта с бюджетом в размере 120 000 евро и за счет активного привлечения местных заинтересованных сторон (более подробную информацию об этом проекте можно получить по адресу <http://www.talaschu.org>).

18. В своих докладах A/52/848 и A/52/1009 Генеральный секретарь вновь подтвердил, что проекты, предлагаемые для финансирования со Счета развития, должны ориентироваться на варианты осуществления с минимальными затратами. В своей резолюции 56/237 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила тот факт, что осуществление утвержденных проектов, финансируемых со Счета развития, является экономически эффективным. Ассамблея постановила далее в своей резолюции 53/220 A от

7 апреля 1999 года, что утвержденные проекты должны давать множественный эффект. Перечисленные выше критерии строго соблюдались при том понимании, что общая низкая затратность проектов поощряет новаторство, сотрудничество и эффективное взаимодействие.

19. На сегодняшний день в рамках 70 процентов⁶ всех завершенных проектов, финансируемых со Счета развития, разработаны долгосрочные низкозатратные перспективные решения, дающие множественный эффект, с помощью модулей дистанционного обучения, сетей и путем адаптирования ранее организованных практикумов и ранее изданных научно-исследовательских и учебных материалов. Курсы, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) по линии третьего транша, продолжают работу: последний курс был проведен в Таиланде в 2006 году и явился результатом текущей работы Виртуального института торговли и развития ЮНКТАД по поощрению организации курсов в национальных университетах, где готовятся будущие участники торговых переговоров (дополнительную информацию можно получить по адресу <http://vi.unctad.org:8080/unctadvi/secure/unHome.jsf>).

20. Ожидается, что проекты, финансируемые со Счета развития, будут осуществляться с использованием сетей экспертов на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В соответствии с резолюцией 53/220 А и с учетом рекомендаций и мнений Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изложенных в его докладе на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи⁷, при осуществлении проектов по линии первых трех траншей предпринимались усилия для формирования сетей⁸. Хотя при разработке сетей первоначально предполагалось активно использовать информационно-коммуникационные технологии, средства ИКТ эффективно применялись только примерно в одной из каждых трех сетей. Вместо этого в рамках проектов использовались более официальные средства связи и формирования сетей, например установление контактов во время встреч и практикумов. Такой способ налаживания связей между экспертами оказался успешным, особенно когда создаваемая сеть была предназначена для объединения основной группы экспертов. Другой пример можно привести из области статистики. Каждый год экспертная сеть руководителей статистических управлений при частичной поддержке со стороны проекта укрепления регионального потенциала в области развития статистики в Юго-Восточной Азии, который был осуществлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам по линии второго транша, проводит совещание руководителей статистических управлений Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Последнее совещание состоялось в ноябре 2006 года (<http://www.aseansec.org/18981.htm>). Сеть обеспечивает устойчивое проведение в регионе статистической деятельности, поддерживаемой за счет средств Счета развития, и планирует провести совещание в Камбодже в конце 2007 года. Официальное организационное оформление сети, либо в виде ежегодных совещаний, либо в виде постоянно действующего электронного фо-

⁶ В рамках остальных 30 процентов проектов проведены ценные разовые мероприятия по укреплению потенциала, которые не давали множественного эффекта, как описано выше.

⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 7 (A/60/7)*, глава II.A, раздел 34.

⁸ Состоятельный анализ сформированных сетей можно будет провести только после завершения проекта.

рума на базе ИКТ, заметно повышает вероятность того, что работа этой сети будет актуальной, успешной и долговременной.

21. Нижеприведенные типы сетей, формируемых по линии Счета развития, основаны на анализе деятельности, финансируемой со Счета. Сети классифицированы и определены следующим образом:

а) **традиционные экспертные сети** состоят из государственных должностных лиц, которые встречаются друг с другом во время совещаний и практикумов;

б) **справочники, порталы и базы данных** являются онлайн-хранилищами информации, например контактных сведений или учебных материалов, которые предназначены для установления связей между пользователями;

с) **нереализованные сети** — это сети, предусмотренные в проектных документах, но не созданные на практике вследствие изменения направленности проекта или нехватки времени;

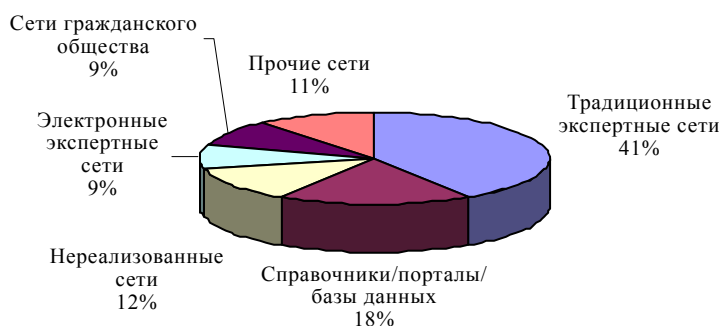
д) **электронные экспертные сети** состоят из государственных экспертов, связанных друг с другом интерактивными веб-сайтами или электронными рассылочными перечнями;

е) **сети гражданского общества** состоят в основном из неправительственных организаций и местных органов власти;

ф) **прочие сети** состоят из различных сочетаний перечисленных выше субъектов и часто включают представителей научных учреждений.

Диаграмма 4

Типы сетей, созданных по линии Счета развития, транши 1–3



22. Наиболее эффективным способом формирования сетей является активное задействование уже существующих сетей. Такая стратегия позволяет быстро мобилизовать заинтересованные стороны на достижение цели проекта и избежать чрезмерных расходов на формирование сети и набор персонала. Работа таких сетей способствует также повышению заметности и устойчивости самих проектов. Например, один из проектов, который финансировался по линии первого транша, обеспечил поддержку уже существовавшей сети женщин, участвующих в процессе миростроительства, и содействовал расширению их уча-

ствия в деятельности по предотвращению конфликтов и восстановлению мира в Африке.

23. Хотя развитие существовавших ранее сетей оказалось наиболее эффективным способом осуществления проектов, по линии Счета развития были также успешно сформированы и поддержаны 13 новых сетей. Эти сети продолжают содействовать передаче знаний, навыков и опыта, обеспечивая гораздо большую отдачу, чем первоначально предполагалось в рамках проектной деятельности. Сети, созданные по линии Счета развития, помогают развивать региональные и межрегиональные связи, оказывать влияние на руководителей директивных органов и поддерживать усилия местного населения по укреплению потенциала. По линии первого транша ЮНКТАД был разработан проект создания глобальной сети торговых центров под названием «Содействие развитию электронной торговли», который был призван оказывать содействие малым и средним предприятиям в осуществлении международной торговли, особенно через Интернет. Эта сеть впоследствии развилась в самостоятельную структуру под названием «Всемирная федерация торговых центров» (<http://www.tradepoint.org>). Эта Федерация, опираясь на сеть, объединяющую свыше 120 центров по вопросам торговой информации и упрощения процедур торговли, известных под названием торговых пунктов, оказывает помощь малым и средним предприятиям более чем в 90 странах мира в осуществлении ими торговли на международном уровне за счет использования технологических средств электронной торговли.

24. В целях содействия развитию потенциала в развивающихся странах и сохранения экономичности и эффективности проектов, финансируемых со Счета развития, учреждениям-исполнителям постоянно указывается на необходимость использования в рамках проектов во всех возможных случаях местного экспертного потенциала. В целях максимального задействования компонента передачи знаний в рамках программы Счета развития обеспечивается максимально возможное использование имеющихся в развивающихся странах людских и технических ресурсов в соответствии с критериями, установленными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/220 А.

25. С соблюдением критериев, изложенных в подготовленном Генеральным секретарем предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов⁹, и во исполнение руководящих указаний Генеральной Ассамблеи, данных в ее резолюции 53/220 А, проекты, финансируемые со Счета развития, оказывали поддержку в создании и укреплении партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и внешними учреждениями в области развития. Многие проекты привлекают к участию региональные организации и местные, региональные и/или международные неправительственные организации. Учреждениям-исполнителям рекомендуется налаживать полезные отношения сотрудничества для достижения множественного эффекта от проведения конкретных мероприятий, особенно путем обмена знаниями и объединения потенциалов. В рамках проекта «Использование Интернета для проведения исследований в области народонаселения», который осуществлялся за счет средств первого транша при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам, были созданы две региональные сети научно-

⁹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 6 (A/60/6/Add.1).

исследовательских и учебных институтов по вопросам народонаселения. Одна из этих сетей «Демонета» включает шесть центров во франкоязычных странах Западной Африки; другая — «Демонетазия» включает восемь центров в Азии. Обе сети имеют действующие веб-сайты и электронные дискуссионные форумы. Центр по вопросам народонаселения и развития (СЕПЕД) в Париже продолжает обеспечивать поддержку демографической сети «Демонета», демонстрируя жизнеспособность такой формы партнерства, созданной благодаря деятельности, которая осуществлялась по линии Счета развития.

26. Проект под названием «Укрепление потенциала развивающихся стран в области привлечения и использования в своих интересах международных инвестиций», который финансировался на линии третьего транша, был успешно осуществлен ЮНКТАД главным образом благодаря тесному партнерству между ЮНКТАД, Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций, Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям (группа Всемирного банка) и другими соответствующими международными организациями и научно-исследовательскими институтами.

27. При реализации проектов по линии Счета развития важное место по-прежнему отводится сотрудничеству Юг-Юг. Проект под названием «Укрепление потенциала в области сбора статистических данных и расчета показателей в связи с деятельностью по выполнению решений конференций Организации Объединенных Наций в регионе Карибского сообщества (КАРИКОМ)», который финансировался по линии первого транша, имел целью создание сети экспертов по вопросам статистики окружающей среды, социальной и гендерной статистики в интересах дальнейшего развития сотрудничества Юг-Юг. Консультативная группа КАРИКОМ по вопросам социальной, гендерной статистики и статистики окружающей среды, созданная благодаря этому проекту, продолжала служить важным механизмом содействия статистической деятельности в субрегионе. Эта группа, в состав которой входят семь директоров национальных статистических управлений и представители секретариата КАРИКОМ и Статистического отдела Организации Объединенных Наций, была учреждена для обеспечения устойчивой деятельности в области социальной, гендерной статистики и статистики окружающей среды в регионе. К числу проектных мероприятий, типичных для данной формы сотрудничества Юг-Юг, поощряемой за счет деятельности по линии Счета развития, относятся ознакомительные поездки для изучения работы по укреплению потенциала, страновые миссии в девять государств — членов КАРИКОМ, два учебных практикума по вопросам региональной статистики и всеобъемлющий учебный курс с использованием информационных технологий для сотрудников национальных статистических управлений государств — членов КАРИКОМ.

III. Последние события в области управления Счетом развития

28. В настоящее время ведется подготовка к открытию шестого транша Счета развития, знаменующего десятилетие начала его функционирования. С момента создания Счета был накоплен ценный управленческий опыт, который учитывался при открытии каждого последующего транша. За прошедшие годы было полностью стандартизировано использование логической основы, проце-

дур составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и проектной документации. Разработаны стандартные планы работы для облегчения контроля за текущим ходом достижения целей. Для обеспечения надлежащего использования и соблюдения логической основы и принципов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, проводится регулярное обновление руководящих принципов, открытых для широкого доступа. Разработаны усовершенствованные инструменты на базе Интранета, например система контроля за использованием Счета развития, которые весьма эффективно применяются для контроля и оценки использования Счета. Система контроля позволяет легко найти информацию по всем проектам и аналитические материалы и существенно облегчает контроль за проектами. Для количественной оценки выполнения проектов на базе усовершенствованных методов представления проектной отчетности разработаны такие количественные параметры, как показатели завершения деятельности и реализации ожидаемых достижений. Такие инструменты позволяют быстро выявить и устранить потенциальные проблемные области.

29. Уроки, вынесенные по результатам освоения первых трех траншей, эффективно применялись при составлении программ четвертого и пятого траншей и разработке шестого транша. У учреждений-исполнителей была запрошена и получена информация, касающаяся компонентов разработки проектов и планов работы. Было проведено углубленное изучение конкретных компонентов проектов, финансируемых со Счета развития, по результатам которого были сформулированы конкретные рекомендации в отношении сроков начала работы по формированию сетей, выработаны перспективные решения и найдены пути гармоничного сочетания новаторства и результативности.

30. Рекомендация Комиссии ревизоров в отношении своевременного представления периодических отчетов об осуществлении проектов, финансируемых со Счета развития¹⁰, была выполнена путем осуществления тщательного контроля за проектами и поддержания постоянной связи с учреждениями-исполнителями. Следовательно, идеи и выводы, содержащиеся в периодических отчетах, в том числе уроки, вынесенные при осуществлении предыдущих проектов, могут учитываться при составлении и пересмотре проектной документации.

IV. Выводы и рекомендации

31. Механизмы и инструменты управления Счетом являются объектом регулярного обзора. В соответствии с рекомендациями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изложенными в его докладе¹¹, основной упор делается на извлечении уроков и их эффективном учете при разработке новых проектов и видов деятельности. Проектные документы, периодические и окончательные отчеты должны включать отдельный раздел, посвященный вынесенным урокам и передо-

¹⁰ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/61/5 (Vol. I)), том I.*

¹¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 7A (A/58/7/Add.1–30).*

вой практике. Путем обобщения вынесенных уроков на уровне проектов определяются вынесенные уроки на уровне программ.

32. За счет дополнительных средств, утвержденных Ассамблеей в резолюциях 60/246 и 61/252 (которые отражают сумму пересчета и дополнительные ассигнования в размере 2,5 млн. долл. США), было предложено осуществить шесть дополнительных проектов по линии пятого транша и четыре проекта по линии шестого транша. Эти средства дают учреждениям-исполнителям дополнительную возможность помочь в достижении целей Счета развития и подкрепить собственную работу.

33. За период десятилетней работы по укреплению потенциала, проводимой по линии Счета развития, он стал для Секретариата Организации Объединенных Наций важным и недорогостоящим новаторским инструментом управления знаниями. Его направленность на использование местного экспертного потенциала и сетевого взаимодействия оказывается особенно эффективной для развития сотрудничества Юг-Юг. Многие мероприятия, финансируемые со Счета развития, дают множественный эффект и приносят отдачу в виде самостоятельно развивающегося процесса развития. Позволяя учреждениям, входящим в состав Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, дополнять работу друг друга, избегая при этом дублирования, Счет помогает им в достижении их программных приоритетных целей, что приветствуется членами Исполнительного комитета и служит основой для будущей деятельности.

34. Использование стандартной проектной документации, последовательное применение методов управления, ориентированных на достижение конкретных результатов, и соблюдение логической основы при разработке проектов способствовали существенному повышению показателя освоения проектных средств за прошедший период. Благодаря окончательным, а также внешним оценкам, проводимым по завершении проектов, анализируются вынесенные уроки. Такой подход способствовал, в частности, переносу первостепенного внимания с создания новых сетей на укрепление и совершенствование уже существующих.

35. Заглядывая в перспективу, ясно, что возможности для контроля и оценки управления Счетом развития будут играть решающую роль. Учитывая объемы и масштабы проектов, финансируемых со Счета развития, эти возможности нуждаются в постоянном совершенствовании, с тем чтобы Счет оставался для Секретариата Организации Объединенных Наций эффективным инструментом укрепления потенциала.

36. Ассамблея, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Обновленные данные о состоянии четвертого и пятого траншей: показатели освоения средств

Таблица А.1

**Проекты, финансируемые по разделу 35 «Счет развития» бюджета по программам
на двухгодичный период 2004–2005 годов (четвертый транш)**

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
A. Расширение обмена знаниями в целях содействия реализации стратегии сокращения масштабов нищеты в Африке	ЭКА	580,0	188,0	392,0	32,4
B. Нарращивание потенциала структур стран Африки, причастных к формированию и осуществлению политики, в интересах реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством обмена знаниями в рамках партнерских отношений между странами Юга	ЭКА	570,0	15,8	554,2	2,8
C. Создание потенциала в области контроля за качеством воздуха и применения экологически чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии	ЕЭК	680,0	460,0	220,0	67,6
D. Межрегиональные партнерские отношения в интересах содействия развитию торговли как двигателя роста с помощью рационального использования знаний и информационно-коммуникационных технологий	ЭКЛАК	920,0	736,5	183,5	80,1
E. Нарращивание потенциала стран Латинской Америки и Карибского бассейна в достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия	ЭКЛАК	600,0	420,1	179,9	70,0
F. Создание потенциала в сфере торговли и охраны окружающей среды	РК	1 025,0	896,8	128,2	87,5
G. Жилье для малоимущих городских жителей: наращивание потенциала местных органов самоуправления в Азиатско-Тихоокеанском регионе через виртуальные группы в Интернете	ЭСКАТО	530,0	435,0	95,0	82,1
H. Нарращивание потенциала в области устойчивого использования, управления запасами и охраны совместно эксплуатируемых международных ресурсов грунтовых вод в Средиземноморском регионе	ЭСКЗА	360,0	188,1	171,9	52,3
I. Содействие внедрению новых технологий в области увеличения занятости и сокращения масштабов распространения нищеты в странах — членах ЭСКЗА	ЭСКЗА	360,0	317,5	42,5	88,2

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
J. Нарращивание на местном и национальном уровнях потенциала в области мониторинга достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели, касающейся трущоб	ООН-Хабитат	620,0	557,8	62,2	90,0
K. Создание в развивающихся странах потенциала для обеспечения устойчивой задолженности	ЮНКТАД	640,0	345,2	294,8	53,9
L. Расширение возможностей развивающихся стран по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью политики и мер в области торговли и в смежных областях	ЮНКТАД	640,0	361,6	278,4	56,5
M. Укрепление потенциала в области упрощения процедур торговли и перевозок в развивающихся странах транзита, не имеющих выхода к морю	ЮНКТАД	640,0	405,4	234,6	63,3
N. Укрепление потенциала учреждений развивающихся стран по поощрению инвестиций в области стимулирования инвестиций с помощью партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами и заключения международных инвестиционных соглашений	ЮНКТАД	650,0	319,7	330,3	49,2
O. Региональное сотрудничество по линии Юг-Юг для пропаганды передового опыта в области предупреждения преступности в развивающихся странах	ЮНОДК	370,0	322,5	47,5	87,2
P. Укрепление с помощью партнерского сотрудничества и информационно-коммуникационных технологий потенциала в области использования знаний коренного населения для охраны природы в Африке	ЮНЕП	315,0	225,0	90,0	71,4
Q. Укрепление потенциала в области управления данными, информацией и знаниями по охране окружающей среды для поддержки процесса принятия решений на региональном и национальном уровнях	ЮНЕП	375,0	311,8	63,2	83,1
R. Создание национальных правовых баз данных в интересах укрепления потенциала в целях повышения доступности информации в области экологического права в Африке	ЮНЕП	325,0	230,0	95,0	70,8
S. Создание потенциала в области анализа макроэкономической политики в Центральной Америке и Карибском бассейне	ДЭСВ	460,0	276,1	183,9	60,0
T. Поощрение распространения знаний, новаторских методов и использования информационных технологий в государственном секторе в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	ДЭСВ	550,0	189,5	360,5	34,5

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
U. Международные партнерства для внедрения новых и появляющихся технологий в интересах устойчивого развития	ДЭСВ	570,0	140,1	429,9	24,6
V. Укрепление деятельности по созданию статистического потенциала в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Экономическом сообществе западноафриканских государств	ДЭСВ	645,0	586,4	58,6	90,9
W. Создание потенциала для разработки политики в области информационно-коммуникационных технологий	ДЭСВ	640,0	471,9	168,1	73,7
Всего		13 065,0	8 400,8	4 664,2	64,3

Примечание: ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам; ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; РК — региональные комиссии; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных по торговле и развитию; ЮНОДК — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

Таблица А.2

Проекты, финансируемые по разделу 34 «Счет развития» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов (пятый транш)

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
A. Межрегиональное сотрудничество в оценке неформального сектора и занятости в неформальном секторе	ЭСКАТО	800,0	326,2	473,8	40,8
B. Межрегиональное сотрудничество в целях укрепления социального единства, обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и развития здравоохранения в процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	ЭСКАТО	855,0	663,7	191,3	77,6
C. Доступ маргинализированных общин к информационным ресурсам через пункты доступа к информационно-коммуникационным сетям	ЭСКЗА	970,0	73,4	896,6	7,6
D. Программа наращивания потенциала в области развития инфраструктуры и предоставления основных видов услуг по линии Альянса в поддержку партнерства между государственным и частным секторами	ЭСКАТО	615,0	198,3	416,7	32,2
E. Наращивание потенциала в поддержку торговой интеграции с упором на комплексное управление торговыми информационными потоками и упрощения процедур торговли в Центральной Азии	ЕЭК	385,0	36,0	349,0	9,4
F. Наращивание статистического потенциала стран Центральной Азии в области контроля за прогрессом, достигнутым в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	ЕЭК	385,0	165,9	219,1	43,1
G. Укрепление потенциала стран Латинской Америки и Карибского бассейна в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем обмена информацией об успешных инициативах через региональную сеть (ЭКЛАК, при участии ЭСКАТО, ЭКА и ЭСКЗА)	ЭКЛАК	410,0	105,4	304,6	25,7
H. Влияние макроэкономической политики, внешних потрясений и систем социальной защиты на уровень нищеты, неравенства и социальной уязвимости в странах Латинской Америки и Карибского бассейна	ЭКЛАК	410,0	0,0	410,0	0,0 ^a
I. Устойчивая модернизация сельского хозяйства и устойчивые преобразования в сельских районах в Африке	ЭКА	410,0	0,0	410,0	0,0 ^a

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
J. Укрепление национальных статистических систем в странах Африки, с тем чтобы они могли генерировать дезагрегированные по гендерному признаку данные, необходимые для разработки и проведения политики, направленной на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	ЭКА	410,0	0,0	410,0	0,0 ^a
K. Содействие развитию статистики международной торговли и систем сбора данных об электронной торговле в странах — членах ЭСКЗА	ЭСКЗА	460,0	42,1	417,9	9,2
L. Укрепление потенциала в области оценки ИКТ и разработки информационно-коммуникационной политики	ЮНКТАД	510,0	114,5	395,5	22,5
M. Укрепление потенциала в области разработки политики, направленной на поощрение научно-технического прогресса и использование его результатов для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	ЮНКТАД	305,0	0,0	305,0	0,0 ^a
N. Укрепление возможностей африканских стран по выявлению потенциала для роста за счет мобилизации ресурсов	ЮНКТАД	560,0	95,2	464,8	17,0
O. Укрепление национального потенциала в области разработки экономической политики за счет использования сети Виртуального института ЮНКТАД	ЮНКТАД	560,0	155,9	404,1	27,8
P. Сеть центров, сотрудничающих по линии Юг-Юг в рамках «Глобальной экологической перспективы»	ЮНЕП	560,0	22,6	537,4	4,0
Q. Осуществление региональной программы по вопросам устойчивого производства и потребления в Латинской Америке и Карибском бассейне	ЮНЕП	560,0	0,0	560,0	0,0 ^a
R. Сбор и анализ информации о тенденциях, касающихся наркотиков, преступности и виктимизации в Африке	ЮНОДК	480,0	97,6	382,4	20,3
S. Обеспечение безопасности малоимущих городских жителей на основе наращивания местного управленческого потенциала с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам в Азии и районе Тихого океана	ХАБИТАТ	625,0	47,8	577,2	7,6
T. Укрепление статистического потенциала в поддержку деятельности по обеспечению прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки	ДЭСВ/ЭКА	950,0	205,9	744,1	21,7
U. Реализация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем осуществления макроэкономической политики, учитывающей социальные аспекты	ДЭСВ	600,0	18,2	581,8	3,0

Название проекта	Учреждение-исполнитель	Утверждено	Израсходовано	Остаток средств	Показатель освоения средств (в процентах)
		(в тыс. долл. США)			
V. Нарращивание потенциала в целях вовлечения пожилых людей в процесс реализации целей и концепций на основе осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения	ДЭСВ	510,0	123,8	386,2	24,3
W. Задействование потенциала женщин коренных народов: наращивание местного управленческого потенциала на основе внедрения новых технологий в Латинской Америке	ДЭСВ	450,0	0,0	450,0	0,0 ^a
X. Расширение возможностей органов законодательной власти африканских стран в целях освоения информационно-коммуникационных технологий	ДЭСВ	285,0	22,5	262,5	7,9
Итого		13 065,0	2 515,0	10 550,0	19,2
Сумма увеличения в результате пересчета ^b		915,9			
Сумма, ассигнованная во исполнение резолюции 61/252 ^b		2 500,0			
Всего		16 480,9	2 515,0	13 965,9	15,3

Примечание: ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам; ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; РК — региональные комиссии; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ЮНОДК — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.