



大会

第六十一届会议

正式记录

第**五十八**次全体会议2006年11月28日星期二上午10时举行
纽约

主席：阿勒哈利法女士 (巴林)

上午10时20分开会

议程项目16

阿富汗局势

秘书长报告(A/61/326)

决议草案(A/61/L.25)

主席(以英语发言)：我现在请德国代表介绍决议草案A/61/L.25。

马图塞克先生(德国)(以英语发言)：今天，我荣幸地向大会介绍关于阿富汗局势的决议草案。在此之际，我要跟大家谈谈我的几点想法。

一年前，联合国期待2005年12月组成自由选举产生的阿富汗议会。这一步标志着“波恩进程”的圆满完成。该进程侧重体制过渡。2001年《波恩协定》鉴定以来，取得了许多进展。阿富汗在四年的时间里为自己制定了一部现代化的宪法，并且在总统和议会自由选举之后，组成了一个称职的政府。联合国在帮助组织这项过渡方面发挥了主要作用。

今天，联合国继续在《阿富汗契约》框架内在阿富汗重建中发挥合法和关键作用。

我们赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在汤姆·柯尼希斯的杰出领导下，在极其困难的情况下

出色地完成工作。德国欢迎在安全条件允许的情况下将联阿援助团的存在扩大到阿国全境。

我们赞赏安全理事会最近为获得第一手资料而访问阿富汗。

在顺利完成体制过渡进程之后，《阿富汗契约》重新界定了我们大家对阿富汗各部门2010年之前重建目标的共同设想。

《契约》反映了国际社会重申致力于恢复阿富汗人民当家作主的权利，并且也反映了对安全、治理、发展和打击毒品工业四个主要部门采取的综合做法。

但《契约》不仅仅是一个广泛的政治设想。对于阿富汗和国际社会来说，它还是一个有基准和时限的精确路径图。

在过去几个月里，我们尤其在某些省遇到了众多挑战，即不安全、毒品工业繁荣和缺乏善治。所有这些都威胁到过去几年所取得的成就。

正如秘书长在其最近一次报告中所说的那样：

“最近暴力事件的剧增是一个分水岭。自2001年末塔利班垮台后，阿富汗的过渡从未遇到如此之大的威胁。”(A/61/326, 第4段)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



仅在今年期间就有 4 000 阿富汗人被害。阿富汗的安全局势严峻，特别但不仅是在南部各省。联合国授权的国际安全援助部队在南部遇到性质不同的叛乱，在东部有塔利班、基地组织和其他极端主义团伙。

鸦片生产 2006 年达到历史最高水平，几乎增长了 50%。南方的赫尔曼德省成为世界上最大的鸦片生产地。阿富汗毒品工业生产涉及到 200 多万人，产生近 30 亿美元的资金。这一毒品财富在很大程度上加剧了阿富汗境内的各种叛乱和腐贩。

腐败和缺乏善治是我们今天面临的另一个主要问题。如果阿富汗普通民众体会不到阿国各地取得的切实进展，我们可能就会失去他们对我们共同努力稳定阿富汗局势的支持。必须更加关注反腐问题。我们还需要加倍努力，帮助阿富汗行政当局进行能力建设。公共行政改革必须放在优先地位。

《阿富汗契约》为我们应对这些挑战提供了一种极好的战略办法。我们需要更加一致地执行我们已经商定的各项目标。

我已经谈到有关治理和毒品工业的主要问题。安全部门改革方面，虽然我们做出了各种努力，取得了一些进展，但尚未取得重大突破。还没有建立起比较有效的国家军队，解除非法民兵武装的工作仍然进展缓慢。阿富汗国民军的力量只达到计划军力的一半。不过，这支军队还是为打击叛乱作出了重要贡献，受到了阿富汗人民的尊重。

阿富汗国家警察已具备训练有素的领导，但在下级阶层仍然缺少合格和有积极性的人手。德国作为警察改革方面的主要合作伙伴，将鼓励更多的合作伙伴参加警察培训工作，以便加快在阿国全国范围内取得进展。我们欢迎欧洲联盟将更多地参与司法部门改革，而且还急需在执法方面迅速取得进展。

经济和社会恢复，已取得进步，但进展仍然不平衡。不安全和腐败阻碍一些地区的发展。但我们不应该对所取得的成绩视而不见——重修了 2 000 多公里的道路并铺上了柏油，许多城镇有了饮用水供应，供

电情况得到改善，约 80% 的人口现已享受保健服务，女童正在回到学校，妇女正在恢复在公共生活当中的职能。

在阿富汗，许多人的生活境况好于五年前，没有人比 2001 年的境况更差。我们应该承认这些成绩，并且应该更加努力工作，以取得更大成绩，并防止在一些地区出现反复。

阿富汗稳定与繁荣的另一关键因素是区域合作，特别是与巴基斯坦的合作。我们认为，比较密切的合作只能让两国从中受益。我们还对最近在新德里召开的第二次区域经济合作会议等各种区域经济倡议表示欢迎。

关于《阿富汗契约》的执行情况，我们应该加强协调和监测联合委员会，使之成为协调和监测重建进程的主要手段。委员会将所有利益攸关方和主要合作伙伴聚集在一起，并且由阿富汗政府和联阿援助团共同担任主席。

如最近委员会第三届会议期间所指出的那样，目前的挑战是要贯彻落实《契约》。我们认为不需要新的文书。德国计划在其担任八国集团主席国期间于 2007 年举办一次政治级别的委员会届会。

关于德国继续发挥作用问题，我们从 2001 年末以来一直在参加国际社会所作的各种努力，我们当时举办彼得斯堡会议的目的是要就塔利班政权倒台后的政治过渡问题达成一致。从那时起，德国一直是一个主要的捐助国，并且是警务改革的牵头国。

我们还将继续向国际安全援助部队提供一支最大的特遣队之一。在本阶段，约有 3 000 名德国男女军人在阿富汗服役。随着国际安全援助部队今年在阿全国境内的扩大，德国接管了马扎里沙里夫北部地区的指挥权。

会员国们可能已经注意到，今年的决议草案头一次只有一个单一文本。我们克服了主要就安全和人道主义问题通过两个文本的习惯，两种文本不免会造成

重叠。另外，许多代表团也在去年表示，希望采取目前的这种形式。

摆在大会与会代表面前的决议草案尽管载有前几年 90% 以上的共识语言，但其目前的结构与《阿富汗契约》相似，包括安全、治理、发展和禁毒问题。我们认为，大会在今天通过本决议草案不仅证明其有能力改变其习惯；还表明大会核准《阿富汗契约》。提案国的数量（大大超过 100 个）突出表明了这一点。

总体前景可能没有一年前那么乐观。我们认为，我们已经认识到所面临的各种挑战，并且我们有办法来迎接这些挑战。我们大家应该信守向联合国、北约、欧洲联盟和其他组织及机构作出的承诺。

我们不应该无视阿富汗自 2001 年以来所取得的前所未有的成绩，也不应该低估这个国家、本地区和整个国际社会可能会失败的可能性。今后还有更多的工作要做。我们大家仍然致力于创建一个自由、民主和繁荣的阿富汗。

法哈迪先生（阿富汗）（以英语发言）：大会每年召开会议，审议题为“阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响”的年度决议草案。

我们对秘书长 2006 年 9 月 11 日关于阿富汗局势的报告（A/61/326）表示感谢。它全面地介绍了阿富汗在过去六个月里的最新情况。

2006 年 1 月，阿富汗和国际社会在伦敦通过《阿富汗契约》时承诺，在波恩进程之后致力于第二阶段的国际参与。今天，我们继续为实现《阿富汗契约》中规定的各项目标而努力。尽管我们取得了一定进展，但我们仍然不会忘记我们所面临的重大挑战。

最近特别是在沿本国南部和东南部边界的恐怖袭击数量的增加，对阿富汗的稳定和繁荣构成最严重的威胁。我们仍然对那些企图使阿富汗陷入混乱并恐吓阿富汗社会的人继续得到和依靠阿富汗境外军事、财政和后勤支持的事实表示担心。

实际上，没有这些支持，恐怖分子就不能一次又一次地对几乎所有社会部门进行精心策划的袭击。因此，我们重申国际社会需要结束外国对阿富汗内政的干预。加大力度，重点解决引起恐怖活动增加的外部源头将有助于实现这一目标。

在此方面，请允许我简单谈一谈秘书长 2006 年 9 月 11 日报告的第 8 段，他在这一段里说：

“领导层严重依赖跨界战士，其中许多是来自巴基斯坦境内附近难民营和激进神学院的阿富汗人。……他们被训练成中层指挥官，并得到报酬，领导阿富汗境内的行动，并且能够撤回在国外的庇护所。”

正如卡尔扎伊总统 9 月份在大会讲话时所说的那样：

“我们必须在阿富汗的国界外寻找恐怖主义的根源。我们必须摧毁阿富汗境外的恐怖分子避难所，捣毁本地区招募恐怖分子、灌输恐怖思想、训练、资助、武装和部署恐怖分子的复杂网络。”（A/61/PV.12，英文第 2 页）

区域合作对有效打击国际恐怖主义极其重要。我们重申各邻国要重视为实现我们的共同目标而作出真诚的努力。更为彻底和积极的打击国际恐怖主义运动不仅将有益于阿富汗的和平与稳定事业，还将促进该地区和其他地区的利益。我们期待与我们的兄弟邻邦巴基斯坦在三方委员会框架内加强合作与协调。

根据卡尔扎伊总统的提议，我们正在筹备召集一次跨界支尔格会议，与会者有阿富汗-巴基斯坦边界两侧有影响力的部落或宗教领导人，以评估采取何种方式和方法消除源于阿富汗和该地区的恐怖主义灾祸。我们认为，这次会议是促进加强反恐斗争合作的一次重要行动。

建立精良和强大的国家军队和警察的工作，取得了长足进展。尽管我们的安全机构缺乏资源，国家军队和警察都投入了在我国南部和东南部省份扫荡塔利班、基地组织和其他极端分子团伙残余的浴血奋

战。然而，军队和警察继续面临巨大挑战。缺乏现代装备和后勤支持，普遍拖延支付士兵和警察的薪资，这些都对两个机构的效率产生了重大影响。

正如我国代表团在 2006 年 7 月 26 日关于阿富汗局势的安全理事会会议上所指出的，整体安全局势的明显改善，需要国际社会向我们的安全机构提供更多支持。我们很高兴地注意到，这个问题在今年大会的决议草案中得到了适当体现。

最近结束了第三阶段在全国范围扩大北约领导的国际安全援助部队，这是实现我国安全与稳定的一个重要步骤。国家军队和警察继续与国际安全援助部队和联军采取打击恐怖主义的联合军事行动。我们欢迎最近接纳国际安全援助部队为三方委员会成员。

我国的社会和经济发展取得实质性进展，对在我国取得全面胜利至关重要。重建的步伐与在其他领域取得的成就并不同步。今年早些时候我们介绍了我们的临时《国家发展战略》，仍在着手到 2008 年底提出全面的《阿富汗国家发展战略》。

我们强调需要国际社会持续支持执行《契约》和临时《国家发展战略》。在这一方面，我们强调需要通过阿富汗国民预算输送捐助者的援助，同时强调阿富汗政府在制订发展优先顺序方面的领导作用。联合协调和监测委员会继续在履行其重要职责方面取得进展，最近于 11 月 12 日举行了第三次定期会议，会上审查了在计划于今年底完成的 11 项基准方面取得的进展。

加强区域经济合作对及时和有效执行《契约》，巩固我国的和平与安全非常重要。我们积极感谢印度政府同我国一道，共同主持了第二次阿富汗问题区域经济合作会议，会议是于 2006 年 11 月 18 和 19 日在新德里召开的。我们很高兴看到邻国和其他国际伙伴的代表踊跃参加会议。在两天的会议结束时，与会者重申了阿富汗的发展对整个地区的增长、稳定与繁荣的关键重要性。

阿富汗政府极其重视作为《阿富汗契约》关键组成部分的反腐败和禁毒斗争。毒品生产与恐怖主义之间的密切联系对阿富汗的稳定与社会发展造成了又一个威胁。在阿富汗问题伦敦会议上提出的经修订的阿富汗国家毒品控制战略，提供了一项遏制和根除这一灾祸的多元方针。

我们在国家一级采取了一系列措施，执行我们的国家战略。正如秘书长报告中指出的，2006 年前半年，阿富汗警方的缉毒专案组查抄了 66 吨毒品。此外，缉毒部加强了其与缉毒法庭、缉毒刑事司法工作队和其他有关机构的合作。

尽管作出了这些努力，我们继续在缉毒斗争中面临巨大挑战。需要国际社会提供额外支持，以利我们执行国家毒品控制战略。正如我们在一系列场合强调的，作为成功的缉毒战略的一个要素，应特别关注为农民提供替代性生计。

反腐败斗争仍然受到阿富汗政府的高度优先考虑。我们签署了《联合国反腐败公约》，坚定承诺到 2006 年底前批准该公约。将颁布国家法律，促进到 2007 年底前实施该公约。在这一方面，将建立一个机构，监测和评估有关进程。

按照卡尔扎伊总统的指示，政府着手采取一项全面行动，以加强各级政府机构的透明度和善政。作为这一行动的一部分，政府设立了反腐败委员会，由最高法院首席法官任主席，成员包括各个机构，以期制定新的建议，供总统采取进一步行动。

在结束发言之前，我们希望表明欢迎安全理事会最近于 11 月 9 日至 17 日向阿富汗派出访问团。这次访问重申了国际社会对阿富汗的坚定支持。阿富汗再度申明其对在国际伙伴支持下，战胜现有挑战，实现《阿富汗契约》条款和《千年发展目标》的庄严承诺。

最后，请允许我表明，我国代表团感谢托马斯·马图塞克大使和德国代表团不辞辛苦，进行了富有成果的工作，领导就我们面前的这份决议草案进行非正式协商。我们还要特别感谢贝亚特·米德-梅特卡尔弗

先生和玛利丝·施特歇克女士在这方面作出的个人努力。我们还要深切感谢今年加入为决议草案 A/61/L.25 提案国的 105 个会员国，我希望德国大使作了深入介绍的这份决议草案将同往年类似案文一样，以协商一致方式获得通过。

林托宁女士（芬兰）（以英语发言）：我以欧洲联盟名义发言。下列国家同意这一发言：保加利亚、罗马尼亚、土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那，塞尔维亚，以及乌克兰和摩尔多瓦。

欧洲联盟对大会有机会总结阿富汗的事态发展深感欣慰，并支持正在审议的这份决议草案（A/61/L.25）。我们赞赏德国代表团就该决议草案所做工作。欧盟全体成员国均为该决议草案的提案国。

今年我们通过了关于阿富汗局势的单一决议草案，这与往年不同。这一步骤反映了阿富汗的事态发展，以及国际社会与阿富汗日益加强的伙伴关系，这一伙伴关系在 2006 年 1 月份的《阿富汗契约》中获得重新界定和批准。

该决议草案同《契约》一样，是建立在统筹兼顾的综合方针基础上，并为此勾勒了与阿富汗和国际社会有关的一系列问题。确实，关于阿富汗的这一全面方针是很有必要的。我们作为捐助国，在促进发展过程中，有时过分侧重各个发展部门、指标、信托基金和方案。然而，必须将阿富汗看作一个整体，关注有助于促成该国及其人民更安全和更繁荣未来的一些最主要方面。与此同时，我们必须不断检查我们期待的目标，并牢记国家建设任重道远。这方面没有捷径可走。

过去的一年在阿富汗取得了巨大的政治进展。我们面前的这份决议草案对此表示赞赏。引人注目的是，新的议会开始积极展开工作，尤其是就最高法院和内阁的核准制订了改革议程。建立运转良好、透明和负责任的阿富汗中央和省级政府，是摆在面前的当务之急。

然而，今后的任务仍然很艰巨。秘书长的最新报告（A/61/326）描述了安全局势每况愈下的严酷图景，在阿富汗一些地区，情况尤其如此。塔利班、基地组织和其他极端分子团伙所引发暴力的程度和范围，其武器的先进程度及其战术的日趋残忍，有可能使我们的成绩毁于一旦。

由于缺乏安全和发展，尤其是在我国的南部和东部地区，阿富汗人普遍日趋绝望。施政和人权，反腐败和缉毒努力以及基础设施发展面临的挑战仍然很严峻。解除非法武装团伙武装的进程步履蹒跚，妨碍了其他部门，尤其是摧毁毒品经济方面的发展。

面对这些多重挑战，阿富汗并非孤立无援。国际社会对阿富汗的发展作出了坚定承诺，这体现在《阿富汗契约》中。安全理事会阿富汗访问团最近的访问，体现了对阿富汗稳定和重建进程的这一持续承诺。

联合国主要是通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团），继续在协调和监测《阿富汗契约》执行情况方面发挥关键作用。联阿援助团与阿富汗政府一道，共同主持联合协调和监测委员会。联合援助团寻求政治和区域解决办法应对阿富汗人民面临的挑战方面发挥的作用受到欧洲联盟的高度评价，我们支持联合援助团在这一方面发挥更大作用。我们欢迎关于在安全条件允许的情况下扩大联阿援助团的整个实地存在的计划。

该决议草案还承认，阿富汗的区域伙伴有其特殊作用和责任。在这一方面，我们欢迎卡尔扎伊总统和穆沙拉夫总统有意针对叛乱改善双边协作，并制订计划，分别在阿富汗-巴基斯坦边界两侧各召开一次大型部落支尔格会议。

2005 年 11 月 16 日，欧洲联盟和阿富汗通过了《联合政治宣言》，其中，欧盟申明它将致力于在阿富汗领导的全部重建努力中，长期支持阿富汗政府和人民。阿富汗的领导作用和责任在这一进程中有举足轻重的作用。欧盟的援助将主要是支持建立民主、负责、可持续和自力更生的阿富汗国家，有能力行使其主

权，保护其公民的权利。欧洲联盟特别关注对妇女和儿童权利的保护。人权仍然是我们明确的优先考虑。

从重建进程一开始，我们一直在积极支持禁毒努力。今年早些时候，欧盟通过了立足行动的计划，以打击在阿富汗生产和从阿富汗沿海洛因路线贩运毒品。欧盟及其成员国认为，《国家毒品控制战略》是目前阿富汗政府自主并承担主要责任来处理这一问题的适当方针。在此背景下，欧洲联盟认为，反腐败政策是禁毒努力的必不可少的组成部分。然而，欧盟承认阿富汗政府没有独自实现其目标的手段，在今后许多年中，它都需要得到国际社会的持续支持。

欧洲联盟特别重视法治，我们目前正在考虑如何加强在这部门的参与。欧洲联盟法治和施政包括警察问题评估团，最近刚从阿富汗回来，它的评估结果对规划未来参与的优先事项将非常重要。

欧盟方面整体支付了2002-2006年期间阿富汗所得全部发展援助的三分之一。欧盟意在根据欧盟2005-2008年禁毒行动计划加大对阿富汗的禁毒援助。欧盟自2005年起，已经认捐2.5亿欧元，还增派培训人员、顾问及其他人员支持阿富汗发展禁毒能力。国际安全援助部队（安援部队）大约有一半来自欧洲联盟成员国，所以欧盟与北约密切协调，坚定致力于改进阿富汗的安全。

欧盟继续支持《阿富汗契约》，认为它是2010年之前以更协调方式开展阿富汗重建与稳定的主要框架。我们支持联合国继续在实施契约，在支持和鼓励阿富汗政府，在监测和协调国际社会捐助活动方面，发挥核心作用。加强联阿援助团的作用，是改善施政、法治、重建和发展领域活动协调的关键，也是协调国际援助的关键。欧盟将与联合国、联合国机构及其他有关国际组织密切协调其行动和方案。

最后，我要强调，欧洲联盟依然承诺支持阿富汗的长期重建。我们继续与阿富汗政府和我们的国际合作伙伴密切合作，建设一个繁荣和稳定合乎阿富汗人民期望、实力和毅力的阿富汗。

金巴耶夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：我很荣幸代表上海合作组织成员国发言，它们是：哈萨克斯坦共和国、中华人民共和国、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国和乌兹别克斯坦共和国。

这些国家与其近邻阿富汗保持着友好关系。阿富汗的局势对上海合作组织日趋活跃的地方的稳定与安全影响很大。我们组织的成员在密切跟踪阿富汗的和平解决和恢复进程，并对看到某些进展感到满意。在政治方面，阿富汗通过了一部新宪法，举行了总统和议会选举，重新建立了公共权力和施政机构，为国家继续发展打下了基础。在经济领域，阿富汗领导人已经表现出决心要依靠国际援助和自己的资源支持战后恢复。上海合作组织高兴看到阿富汗人民和政府渴望国家尽早和平复兴。

然而，阿富汗仍然面临着相当多的危险威胁和挑战。我们严重关切阿富汗的安全局势因为全国暴力增多而恶化。暴力和最近恐怖主义袭击的规模都证明，阿富汗的政治局势很脆弱。最近，塔利班和基地组织的好战分子武装编队增加了与政府和国际机构的对抗，因而破坏了国际社会实现阿富汗冲突后解决和经济恢复的努力。我们特别关切的是，在一些省里，塔利班已经开始建立平行的政体和司法机构。

顽固极端分子的威胁越来越大，因此保证严格遵守，包括阿富汗政府严格遵守安全理事会实施的制裁制度，就特别迫切。我们同意，为了阿富汗局势的长期稳定，必须落实全国和解方案。然而，这一过程不应当违背安全理事会的决定和彻底消除阿富汗领土上现有恐怖主义分子威胁这一目标。

我们感到严重关切的是，一些列入安全理事会第1267（1999）号决议所设委员会制裁名单的人进入了阿富汗政府机构，而且有人试图把与严重罪行有关的前塔利班高级活动分子从这份名单上除去。总体不稳定的局势也因为长期存在的、影响打击恐怖主义斗争和政府改革的严重毒品威胁而恶化。

很遗憾，国际社会和阿富汗当局打击毒品生产和贩运的努力没有取得预期效果。要在这方面取得巨大进展，一个重要条件就是铲除阿富汗的毒品生产基地，堵住其源头。联合国专家预测，与去年相比，今年阿富汗的罂粟产量将大增；我们对此感到关切。采取全面措施，打击来源于阿富汗的毒品贩运，包括创建和加强阿富汗边境禁毒安全地带，极为迫切。

我们对 2006 年 6 月 26 至 28 日在莫斯科召开的巴黎 2-莫斯科 1 打击阿富汗毒品贩运问题国际会议的成果感到满意。会议为巩固巴黎进程，为建立打击来自阿富汗的跨境毒品威胁国家联盟，做出了切实贡献。尽快采取具体行动落实会议的决定，至关重要。

上海合作组织奉行加强与阿富汗多方面合作的政策，并成立了联络小组以加强上海合作组织与阿富汗的合作。我们的首要任务仍然是全面加强我们打击恐怖主义、分离主义、极端主义及非法毒品贩运的互动。上海合作组织成员国受到了这些严峻挑战的直接影响；我们有政治意愿，也有能力迎击这些挑战。

我们的组织也乐意与非区域行为者加深禁毒合作。

阿富汗实现持久安全和经济发展符合阿富汗人民的利益，也符合区域其他国家及整个国际社会的利益。没有外部的长期援助和支持，阿富汗无力解决自己的巨大问题。联合国必须在支持阿富汗解决冲突后问题和重建的国际努力中，包括波恩后阶段，坚持发挥领导和协调作用。

上海合作组织成员为阿富汗提供了有用的帮助。例如，今年 1 月，中国向阿富汗认捐赠款 8 000 万元人民币，先前已认捐 1.5 亿美元，目前正在兑现。俄罗斯 2002 至 2005 年期间提供了 2 亿美元的赠款，用于发展阿富汗的国防能力。今年，俄罗斯联邦在巴黎俱乐部中，又取消了阿富汗 112 亿美元的债务。俄罗斯联邦和中华人民共和国一直在帮助建设能源基础设施、道路和隧道、灌溉系统和公共保健；提供物质

援助；培训外交官、经济管理干部和警察。上海合作组织成员将继续通过各种渠道为阿富汗人民提供广泛的援助。

阿富汗的稳定将有助于加速区域一体化进程，也使上海合作组织有机会充分发挥自己的潜力，协助阿富汗政府实现社会、经济恢复。

我们希望国际社会和阿富汗政府携手实施《伦敦协定》中提出、圣彼得堡 8 国首脑会议核可的阿富汗重建方案取得成功。为此，必须在既定的时间框架内确保解决安全、施政、人权和消除毒品威胁领域里的关键问题。我们认为，联合国阿富汗援助团将严格监测和协调《协定》的真正执行工作。社会各个部门和各个政治、民族和宗教群体都参与在阿富汗建立一个有效的国家，是确保该国实现长期稳定的组成部分。我们支持由一大批提案国拟订的大会关于阿富汗问题的决议草案。我们希望草案以协商一致方式通过将有助于促进国际社会在阿富汗开展商定的努力。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：我很荣幸代表集体安全条约组织的成员国发言，它们是亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦。

我们支持秘书长有关阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告所载的结论，也支持关于阿富汗问题的决议草案。我们感谢德国协调决议草案的修订工作。

我们注意到阿富汗政治体制形成过程已经取得了一些进展。已通过新宪法，并举行了总统和议会选举。这些工作的完成多亏联合国提供的全方位的大量支持。必须坚持让联合国在波恩后时期发挥协调作用。

同时，集体安全条约组织成员国对塔利班和基地组织煽动的新一轮暴力和恐怖感到关切。安全局势恶化不仅减慢了阿富汗的重建速度，而且也损害了政治、社会、经济领域取得的成果。与去年相比，军事行动过程中造成的伤亡人数大增，令人深为遗憾。在

这方面，必须确保全面执行安全理事会实施的制裁制度。

创建稳定的阿富汗是该国实现长期稳定的一个关键因素。阿富汗国家制度的稳定性，是安全局势正常化的基础，也是成功进行社会经济改革及执行联合国批准的国际恢复方案的基础。

集体安全条约组织成员国非常关注阿富汗的和平、稳定和经济繁荣。集体安全条约组织七个成员国中的两个，即塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦，是阿富汗的北部邻邦。阿富汗四分之一的边界位于集体安全条约组织国家的南部边境。

集体安全条约组织的活动，力求在其责任区提供安全。为了保卫其成员国的集体和国家利益，集体安全条约组织正在发挥潜力，迎击国际恐怖主义、极端主义和麻醉品的非法传播等国际挑战和威胁。

因此，阿富汗的今后方向，仍然是集体安全条约组织活动的一个优先事项。集体安全条约组织准备为解决安全问题做出贡献，减轻它们的影响，消除它们的根源。我们认为，开展全方位的区域合作是促进解决阿富汗问题的一个重要因素。此类区域合作可以包括阿富汗与邻邦在广泛的安全问题 and 经济项目方面的合作以及消除毒品威胁方面的合作。集体安全条约组织在其外交部长理事会内部设立了一个阿富汗问题特别工作组，以开展此类合作。

集体安全条约组织对阿富汗境内毒品产量增加感到关切。来自阿富汗的贩毒对区域和全球安全构成严重威胁。集体安全条约组织承担起应有的责任，处理因其成员国所处地理位置而出现的挑战。我们认为，我们的任务就是与禁毒联盟成员密切合作，采取一切可能的手段遏制毒品流通。只有不同国家的执法机构联合努力，才能有效解决现代环境中的国家犯罪问题。

集体安全条约组织成员国实际打击贩毒活动的最新例子，就是成功执行了称为 2006 年通道的国际预防行动。自 2003 年以来，行动通道定期由集体安

全条约组织成员国的执法机构执行。2004 年，成立了一个机构领导协调委员会。集体安全条约组织内部的集体禁毒努力的效率年年都在提高。

行动的目的在于阻止毒品从阿富汗流入参与行动的国家领土，暴露和制止海洛因生产工具贩运到中亚国家和阿富汗。2006 年 10 月行动消除了大约 5 吨毒品的非法流通。另外还没收了 500 件火器和 28 000 多发弹药。

国际社会应当加紧努力，全面协助阿富汗政府消除妨碍该国实现稳定和冲突后恢复的根源。集体安全条约组织成员国在这方面拥有必要的知识和经验，也拥有可以有效挖掘的经济和技术潜力。特别是，我们觉得集体安全条约组织可以发挥不可缺少的作用，在《阿富汗契约》框架内协助落实各个项目。我们也准备提供广泛必要的物美价廉产品，支持成功落实各个项目，包括供应捐助者或国际组织未来向集体安全条约组织成员国下的订单。

最后，我要强调集体安全条约组织可在提供区域安全方面发挥重要作用。

集体安全条约组织成员国的地理位置一方面紧邻阿富汗，另一方面紧邻欧洲，这表明了该组织作为促进该区域稳定的重要因素的作用。

阿克拉姆先生（巴基斯坦）（以英语发言）：阿富汗境内的和平、稳定和繁荣至关重要——首先对这一独特国家长期受苦受难的人民是如此，但对巴基斯坦乃至国际社会也是如此。

两年前，在阿富汗获得成功的前景似乎是光明的。事实上曾取得了很大成就：举行了总统选举和议会选举，通过了《宪法》以及波恩进程的其他基准，恢复了经济活动，贸易有所增加，许多难民返回了家园。但今天，有关阿富汗前景的看法更加悲观。

秘书长于 9 月发表的关于阿富汗问题的报告分析了阿富汗目前局势的各个方面。我们同意其中的大部分分析和评估。

如同阿富汗历史的过去 26 年一样，今天的中心问题是和平与安全。现在有充分的理由对该国各地日趋严重的暴力行为感到关切，尤其是阿富汗南部和东南部叛乱再起，而且这种叛乱可能向该国其余地区蔓延。

阿富汗境内日趋严重的不安全和叛乱活动有着多重和相互关联的起因：缺乏善政和腐败现象泛滥，毒品经济则在一定程度上加剧了这些现象；该国大部分地区，尤其是普什图族占多数的省份在政治上处于分离状态；毒品经济及相关的犯罪帮派势力有所加强，而这些帮派常常冒充塔利班叛乱分子；塔利班的叛乱活动，尤其是在南部和东南部的叛乱活动；无法实现经济和社会发展，这又以南部和东南部更为严重；以及肆意的军事和空中行动产生的有害附带影响和间接造成的平民伤亡。

现在至关重要的是必须根据一项明确和全面的战略，侧重于处理造成阿富汗境内每况愈下环境的每一种根源。

巴基斯坦在确保阿富汗境内和平、稳定和进步方面有着极其重要和战略性的利益。其实，我们两国的命运息息相关。阿富汗境内的不安全造成了我国西部边界地区的不安全。阿富汗境内的不安全妨碍了实现与中亚及其它地区建立贸易和能源联系的目标。巴基斯坦已不遗余力并将继续不遗余力地为阿富汗境内的稳定与和平作出贡献。

巴基斯坦已承诺提供 2.5 亿美元援助阿富汗发展。迄今已支付 1.1 亿美元。我们的双边贸易有了成倍的增长，去年增加到超过 14 亿美元，而且还在不断增加。现在有 6 万多名巴基斯坦人受雇在阿富汗境内执行各种发展项目。阿富汗人正在巴基斯坦各种培训机构接受培训。我们两国领导人经常互访。我们时常像兄弟那样，进行坦率和彼此毫无保留的会谈，而我今天也将这样做。

当然，本区域有某些圈子和一些国家不愿看到巴基斯坦和阿富汗之间建立因地理、历史、信仰和族裔

形成的密切的友谊和合作关系。对这些人 and 国家而言，以及对另一些人和国家而言，方便的办法是将阿富汗目前的问题，尤其是塔利班势力再起说成是外因所致。我要强调指出，这些都是阿富汗境内的问题。塔利班是阿富汗的现象。阿富汗政府应承担其责任，而不是将归罪于巴基斯坦或其他国家。

秘书长的报告第 5 段正确地指出，叛乱活动“由在阿富汗境内行动的阿富汗人进行”。第 6 段确定了全部位于阿富汗境内叛乱活动的五个“单独的 leadership 中心”。按第 9 段所述，“叛乱集团中的士兵是在阿富汗境内招募的阿富汗人”。

当然，在美国和联军于 9/11 事件后在阿富汗境内开展军事干预行动之后，有一些塔利班分子及其同情者越过边界进入巴基斯坦，并与过去 25 年期间一直居住在巴基斯坦境内的 3 百万阿富汗难民混在一起。

巴基斯坦已竭尽全力，制止塔利班好战分子及其他恐怖分子穿越 1 800 英里山地边界的越界行动。我们对已知的恐怖分子和好战分子所在地开展了 80 多次行动。我们在这些行动中有 600 多名人员丧生。巴基斯坦在我国边界地区及我国边界沿线部署了 8 万多名官兵。我们持续地与联军及阿富汗部队协调行动，包括通过三方委员会开展这种协调行动。我们已建议在选定的若干段边界建造围墙和埋设地雷，以防止越界行动。我们很久以来就要求获得装备和技术能力，以加强我们监视、侦查和阻止的能力。我们相信，最终将向我们提供这些设备和能力。

因此，我们对最近有人对我们的诚意或意向表示质疑的说法感到愤慨。防止恐怖分子或塔利班好战分子的越界行动是阿富汗、巴基斯坦和联军的共同责任。我们已在边界部署了 8 万名官兵，对方却没有进行相称的部署。巴基斯坦在边界设有 97 个军事哨所，而北约和国际安全援助部队（安援部队）设有三个哨所，阿富汗的军事哨所则为 21 个，其配备人员不多，能力也令人怀疑。因此，巴基斯坦无法接受控制这条

漫长和艰险的边界的任务。联军和阿富汗应履行同等的职责。

同样，关于“避难场所”的轻率的言论无视一种现实：阿富汗境内有大片大片的土地在政府或联军控制范围之外，因此成为叛乱活动的避难场所。消除这些避难场所，应该是阿富汗和联军的优先任务，而不应指责边界另一边，以此试图为自己的无能辩解。

巴基斯坦境内 3 百万阿富汗难民中必定会有塔利班好战分子和同情者。我们已建议，将邻近边界的难民营迁入阿富汗境内。我们敦促阿富汗政府接受这一建议，并合作执行这一建议。

我们还计划在今后三年内遣返所有的阿富汗难民。这种做法应能解决越界行动问题，并消除对于避难场所和舒拉协商会议的指控。

历史，尤其是阿富汗历史的经验教训，表明军事力量无法为分离和暴乱问题提出解决办法。一种包含军事、政治和经济内容的全面战略可更加成功。这种战略要求开展一种艰难的和解与重建进程，在遭受叛乱和暴力影响的区域更是如此。重建将涉及向那些感到自己被排除在政治参与、权力和进步之外的人敞开大门。应该使部落领导人及其他有传统影响力的人物参与和解与重建进程。这方面的目标应该是加强促成和平，并消除挑起事端者的能力。

在每个区域停止敌对行动，这将使各项重建与发展方案得到落实，在阿富汗南部和东南部更是如此，因为在那些地区，迄今几乎没有任何发展活动可言。穆沙拉夫总统建议为该区域实施一项费用为 40 至 50 亿美元的“马歇尔计划”。这只相当于目前军事行动费用的一小部分。发展基础设施、创造就业机会和提供服务，将有助于消除对立及暴乱的诱惑力。对于处理在取缔罂粟种植和消灭滋长腐败和暴乱的毒品经济时遇到的问题而言，发展也必不可少。

巴基斯坦在与我国北瓦济里斯坦机构部族领导人签署的协议中采用了和解与重建的办法。这种办法已有助于减少暴力和军事行动。现在没有任何依据声

称，阿富汗境内的暴力事件有增无减。相反，北约的统计数字表明，自那时以来，暴力事件已有所减少。

我们打算在我国边界区域其他地区召开部落支尔格，以签订类似的和平与发展协定。我们认为，阿富汗方，尤其是在该国南部和东南部也可签订类似协定，以加强部落和传统的领导结构，结束政治分离，停止敌对行动，并促进重建与发展。我们注意到，联合国驻阿富汗穆萨堡的部队也签署了此种协定。我们高兴地看到，今年 9 月穆沙拉夫总统、卡尔扎伊总统及布什总统在华盛顿特区首脑会议上核可了这种办法。

在联军在阿富汗进行军事干预五年之后，现在正是全面、客观审查这一局势的时候。我们现在并不是在阿富汗打一场复仇战。国际社会在阿富汗的目标，是使一个遭受了差不多 30 年冲突蹂躏的国家恢复和平、稳定和进步。我们必须通过和解与重建，而不是炸弹和枪弹，争取在阿富汗获得成功。

汉内松先生（冰岛）（**以英语发言**）：首先，我感谢秘书处提交了关于阿富汗境内局势及其对和平与安全影响问题的最新报告。冰岛高兴地成为关于阿富汗问题决议草案的传统共同提案国。我们感谢德国准备并促进了该决议的草拟工作。

本月 19 日，阿富汗、瑞典和冰岛庆祝它们在 1946 年作为本组织成立后最初三个新会员国加入联合国 60 周年。尽管我们在地理上彼此相距遥远，但我们铭记这种密切和历史性的联系。

在以暴政和压迫手段进行统治，并允许阿富汗被用作输出恐怖主义的基地的塔利班政权垮台以来，五年过去了。自那时以来，国际社会一直在协助阿富汗人民应对该国面临的种种挑战。现已在阿富汗建立民主国家并恢复其基本基础设施方面取得了重大进展。国民议会一直在有效运作，目前阿富汗所有 34 个省的省议会都在履行职能。

但正如我们所听到的那样，阿富汗依然存在着严峻的挑战，其中有些是十分危急的挑战。暴力急剧上

升，对该国的稳定造成了重大威胁。这也对人权状况产生了严重影响。罂粟种植量的增加令人深感震惊，并对国家安全、社会稳定和政府的效能构成日趋严重的威胁。

同样，秘书长确认腐败是对阿富汗过渡的威胁。其实，腐败是经济和社会发展的最严重障碍之一。腐败扭曲了法治，削弱了经济增长所依赖的机构基础，从而损害了发展。因此，像其他国家一样，冰岛在摆在我们面前的决议草案中鼓励阿富汗政府，

“大力开展工作，在所有各级建立起更为有效、负责及透明的政府行政机构，根据《阿富汗契约》，领导反腐败斗争。”（A/61/L.25，第26段）。

我们认识到这些挑战的相互关联性，并认识到可持续进展是相辅相成的。在这方面我们强调，正如我的巴基斯坦同事等人刚才所述，邻国可在处理阿富汗面临的许多棘手问题方面发挥重要作用。

至于联合国阿富汗援助团（联阿援助团），我要表示，冰岛赞同我们的芬兰同事几分钟前所作的发言。她谈到联阿援助团正在发挥更强有力的作用，以便为阿富汗面临的挑战找到政治和区域解决办法。此外，我还赞同我的德国同事今天上午早些时候的发言，他指出，我们既不应过高估计已经取得的成就，也不应低估阿富汗面临的严峻挑战。

安全飞行和空运对国际安全援助部队和阿富汗人民的朝圣飞行以及该地区的人道主义援助和重建工作至关重要。冰岛为喀布尔国际机场提供顾问和工作人员，并为机场制定过渡计划，以此支持阿富汗航空部门的重建工作。该计划的目标是培训地方工作人员，并为机场的国际飞行标准提供充分的设施。

冰岛也参与了古尔省的重建工作，该省是阿富汗最贫穷地区，驻有一个观察小组和一名发展事务官员。最近，冰岛的专家在该地区举行了为期两周的助产士和传统助产士课程，因为阿富汗的母婴死亡率仍

然很高。我也高兴地宣布，冰岛将为联合国开发计划署的阿富汗法律与秩序信托基金捐款。

最后，阿富汗的建国和重建这项必要工作将继续进行。但摆在我们面前的一长串决议草案提案国名单证明了国际社会对阿富汗政府及其人民的承诺和声援。冰岛将继续致力于在在阿富汗实现安全及该国的重建作出贡献。

努艾米先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国代表团欢迎秘书长的报告（A/61/326），该报告详细提到联合国及其工作人员为执行大会第60/32 A和B号决议和安全理事会第1662（2006）号决议授予他们的人道主义任务所作的努力。我们也赞扬秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生为重建和恢复该国的安全与稳定所作的努力，以及安全理事会在支持阿富汗政府和解决它所面临的困难方面所作的努力。安理会最近向阿富汗派出一个特派团，以评估在禁毒、裁军、复员和非法武装团伙重新融入社会、加强和改善公共部门和司法机构、促进人权和法治以及在塔利班战斗人员对抗期过后恢复该国稳定等领域取得的进展。

二十多年来连绵不断的战争对阿富汗人生活的各个方面产生了严重影响，造成人员重大伤亡，水、电、交通、通信、教育及保健服务和体系等基础设施被摧毁；另外的后果是金融和银行系统崩溃，农业基础设施日益恶化。所有这些在人口的基本粮食资源方面造成严重问题。

因此，所有重建方案都必须作为一个高度优先事项加以实施，以协助满足人口的基本需要，使难民和流离失所者能够返回其城市和村庄。重建活动还将支持实现阿富汗特别是整个地区安全与稳定的努力。

科威特强调，国际社会成员必须履行承诺，协助阿富汗解决和克服它面临的挑战，特别是安全领域的挑战，为此采取的手段是打击恐怖主义行径，并且将这类行径的责任人绳之以法。科威特明确谴责对阿富汗人实施的一切恐怖主义袭击。我们同秘书长一样对

该国三分之二地区暴力叛乱猖獗表示担忧，因为这种叛乱已经严重威胁到政治过渡期。因此，必须采取严厉和坚定的措施加强法治，籍此处理叛乱领导者。还必须加强政府的能力，以便提供安全和其他基本服务以及发展保障，减少人口对其生活条件改善速度缓慢产生的与日俱增的失望感。

科威特国欢迎国际安全援助部队（安援部队）扩大援助范围，进驻阿富汗南部。我们敦促会员国继续支持安援部队，以便该部队能够部署在阿富汗全国。我们支持阿富汗政府的禁毒努力，并呼吁国际社会支持该国的铲除罂粟方案。我们强调必须对罂粟种植者及保护他们的当局采取更严厉的措施，以便制订更加有效的农村农业发展战略。

科威特国为阿富汗的重建和基础设施重建作出了贡献。科威特阿拉伯经济发展基金会提供了 3 000 万美元贷款，以便履行科威特在东京举行的捐助国会议上所作的承诺。这笔款项中的 1 500 万美元已经拨付，用于重建和恢复坎大哈至斯平布尔达克的公路，另外 1 500 万美元拨付给阿富汗重建信托基金。科威特红新月会自 2000 年以来已捐助 650 多万美元，许多其他协会和慈善机构继续提供援助。

最后，我们希望联合国将继续为阿富汗政府提供援助，以便支持阿富汗的和平与稳定。这将对该地区产生积极影响，并且可恢复国际社会的正常生活。

达内什-亚兹迪先生（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：我首先感谢秘书长去年就阿富汗境内的事态发展提交了各项全面而重要的报告。我们对秘书长及其阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生以及他们在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的同事所作的努力和奉献深表钦佩和支持。

阿富汗过去几年的事态发展使人们有理由感到乐观。阿富汗人民和政府已经成功地达到《波恩协定》规定的所有里程碑。他们看到去年 12 月份完成了政治过渡，当时，他们通过建立阿富汗国民议会完成了一般选举进程。尽管这项任务非常艰巨，但阿富汗人

民在国际和区域帮助以及卡尔扎伊总统的领导下，在恢复支持政治、经济和社会发展所需要的基本基础设施方面取得了重大进展。

尽管自 2001 年以来的事态发展令人鼓舞，但各种障碍，特别是恐怖主义和暴力叛乱构成的可怕挑战，连同毒品经济泛滥对该国政治经济重建带来各种难以应对的挑战。不稳定趋势的特点是，塔利班和基地组织在阿富汗某些地区实施的恐怖主义活动和暴力剧增，以及由此产生的不安全和暴力使毒品数量令人震惊地增加，这种趋势有可能破坏该国恢复和平与稳定。

在这方面，如秘书长在其最近的报告中指出的那样，今年的伤亡率令人震惊地增加了三到四倍。同样，安全事件的数量不断增多，特别是自杀性袭击的数量提高及其对阿富汗区域发展的影响令人忧虑。伊朗伊斯兰共和国谴责在阿富汗实施的持续恐怖主义行径，全力支持阿富汗政府为改善该国的安全趋势所作的努力。

虽然令人振奋的是，该国其他地区，包括与伊朗交界的阿富汗西部仍然安全，但我们确信，恐怖主义活动和不安全——尽管限于该国三分之一地区——对全国的政治过渡构成严重威胁，并且危及波恩进程的成就。因此，我们和秘书长一样认为，阿富汗和国际社会需要做出更多努力，以实现该国稳定，扭转通往进一步不安全的道路。

我们认为，加强阿富汗警察和军队的能力是对阿富汗某些地区的恐怖主义活动和暴力剧增做出的最有效反应。在这方面，国际社会成员必须不遗余力，除其他外通过加大力度改善和加速对阿富汗警察和军队的培训和装备，赋予阿富汗人解决自身问题的能力。如果秘书长提到的装备、武器、部队的膳宿供应情况很差等问题得到解决，我们认为阿富汗武装部队完全有能力应对猖獗的叛乱活动。

与此同时，我们认为，在阿富汗打击恐怖主义和消除不安全状况的过程中，应当避免采取任何可能被

错误地解释为奖赏恐怖分子和罪犯的行动，包括与应对不安全和混乱状况负责的恐怖分子进行接触和谈判。

我们作为阿富汗的邻国，对阿富汗的罂粟种植量增加极为关切。联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）进行的鸦片调查的结果于 2006 年 9 月 3 日公布，根据该结果，鸦片产量从 2001 年的 180 吨和 2005 年的 4 100 吨增至今年的 6 100 吨。因此，阿富汗目前占世界鸦片及其衍生物特别是海洛因供应总量的 92%。秘书长的报告对阿富汗种植罂粟的省份增多——从 1990 年代后期的 15 至 20 个省增至目前的 25 至 30 个省——表示关切，我们也有同感。

毫无疑问，阿富汗的恐怖主义、不安全和毒品贩运相辅相成，恐怖团伙是毒资的主要受益者。因此，国际社会成员，特别是那些在毒品贸易中处于接收端的成员亟须相应调整其禁毒战略。同样重要的是国际社会绝对必须协助阿富汗政府执行其国家禁毒政策，采取的办法除其他外是建立机构，取缔非法罂粟种植，减少需求，作物替代，加强执法以及促进其他谋生手段。

由于在阿富汗边界对毒品贩运的打击成效更大、成本更低，国际社会应支持阿富汗邻国以及贩运路线上的国家为控制非法毒品的流通所作的努力。

众所周知，就伊朗伊斯兰共和国而言，它在打击全副武装的贩毒者方面付出了高昂代价，并随时准备继续实施这种打击。伊朗要继续猛烈打击贩毒现象，就必须获得国际支持，特别是邻国的合作。

鉴于阿富汗面临的挑战非常大，国际社会从长远着眼亟需继续致力于协助阿富汗人为重建国家所作的努力。在这方面，由国家拥有和主导的《阿富汗契约》仍然是阿富汗政府和国际社会之间进行合作的最佳战略框架。我国政府作为《阿富汗契约》协调和监测联合委员会成员，随时准备为该倡议的成功和全部实现作出贡献。

我国代表团还重申联合国在阿富汗的中心作用，包括它对执行《阿富汗契约》的努力进行的协调。我们在赞扬联阿援助团采取的行动，包括开设新的省办事分处（尽管对安全的关心程度更大）的同时，还欢迎联合国打算将联阿援助团的活动扩大到该国另外七个地点。我们同样认为这种扩大向阿富汗人发出强有力的信息，即联合国将继续协助阿富汗政府改进提供服务的工作，甚至在该国受叛乱影响的地区改进提供服务。

鉴于区域合作对帮助阿富汗人应对越来越不安全的局势具有重要意义，我们对过去几个月所采取的诸多积极步骤抱有希望，以期加强阿富汗与其邻国的合作，更有力地消除阿富汗南部、东南部和东部的不安全状况和恐怖主义威胁。在这方面，我国政府始终站在旨在支持打击恐怖主义、极端主义和贩毒现象的区域对话和加强难民问题合作的各项努力的最前列。

阿富汗人民的成功对我们来说仍然关系重大，因此，我们在整个进程中为他们及其代表提供了无保留的合作。伊朗在东京会议上为援助阿富汗的重建认捐了 5.6 亿美元——按捐助国人均收入计算，这是最高的认捐额。在这个数额中，我们迄今为止已经花费了 2.7 亿美元，用于基础设施、技术性和教育服务方面的双方商定项目，以及其他财政和实物援助。

阿富汗总统卡尔扎伊在今年 5 月率领九名内阁部长和几名省长对伊朗进行了最近一次访问。在访问中，他与伊朗最高级官员进行了会晤，讨论了扩大共同关心领域中的双边关系问题。在访问期间，签署了七项关于交换被拘禁者、引渡罪犯、促进投资、建造哈夫-赫拉特铁路，以及文化、司法和经济领域合作的协定和谅解备忘录。

两国特别强调需要进一步合作，以确保阿富汗难民在联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的协助下从伊朗自愿返回。伊朗在大约 30 年时间里接纳了将近 300 万阿富汗难民，在这个过程中承担了巨大的费用。因此，伊朗政府期待国际社会和阿富汗政府

在难民自愿遣返过程中提供更多的合作。尽管在过去几年中采取了行动，但这个进程尚未取得令人满意的进展。

最后，我感谢德国代表团在拟订和最后敲定决议草案 A/61/L. 25 的过程中做了出色工作。

诺曼丁先生（加拿大）（以法语发言）：加拿大欢迎关于阿富汗问题的决议草案 A/61/L. 25。我们满意地本着平等合作的精神参与了决议草案的拟订工作，并高兴地主张通过该草案。加拿大还感谢有这个机会就阿富汗局势在大会上发言。

我们与另外 36 个国家一道执行了由联合国授权、北约指挥的任务，以努力使该国实现稳定。我们是在为阿富汗的发展和重建作出贡献的 60 多个国家之一。

加拿大外交官、我国国际开发署代表、民警以及我国武装部队 2 500 名成员目前正在第一线上，为阿富汗的未来而进行必要的工作。我们是第五大双边捐助国，过去十年来为该国的重建和发展捐款 10 亿美元。我们坚信，作一个负责任的全球行动者意味着充分参与实地工作。

自去年以来，我们在阿富汗看到了取得进展的重要迹象。今年 1 月，成功完成了波恩进程，包括在 2002 年通过阿富汗新宪法以及在 2004 和 2005 年举行了全国总统、议会和省级选举。阿富汗政府和国际社会达成了《阿富汗契约》，这是一个共同执行的全面五年战略，其中包括安全、施政及发展方面的基准。此外，阿富汗政府制定了一项行动计划，即《阿富汗中期国家发展战略》，以谋求达到那些基准。

在整个阿富汗，我们看到在建立国家施政机构，包括议会、最高法院和阿富汗独立人权委员会方面取得了重大进展，为阿富汗人提供了国家基础。仅在几年之前还难以想象的所有这些进展迹象，反映了阿富汗人民的意志和坚韧不拔精神，以及国际社会的坚定承诺和坚决的行动。这种进展是令人鼓舞的，但这仅仅是开始。

我们感谢秘书长关于阿富汗局势的最新报告（A/61/326），我们欢迎他对该国南部和东部省份中正在出现的安全挑战所作的坦率和直言不讳的评估。像秘书长的报告指出的那样，我们在阿富汗达到了一个关键的转折点。阿富汗向一个和平与民主国家的成功过渡尚未得到保障。为了克服那些日益增长的挑战，阿富汗政府、它的各个区域伙伴以及国际社会其余部分必须加强它们的集体努力，以稳定阿富汗并支持它的民主过渡。

（以英语发言）

我们都能做更多的事，我们也必须做得更多。首先，阿富汗政府必须起带头作用，它必须通过树立榜样来进行领导。秘书长在他最近的报告中突出指出了政府中的腐败、特别是警察和司法部门中的腐败，将其视为引起不满情绪，从而助长叛乱活动的首要原因。在阿富汗国家、省或地方管理机构的工作人员中，不能允许腐败存在。

阿富汗人民期待——并应该——有一个有效、有问责制和有透明度的政府。如果政府不支持他们，他们就不会支持政府。只有善政才会有利于创造必要条件，以建立安全、促进法治、保护人权和鼓励经济发展。虽然仍有很多事要做，但我们欢迎阿富汗政府最近作出努力以处理腐败现象。我们随时准备支持他们的工作。

阿富汗的邻国也起着一种至关重要的作用。贫困和不稳定是不分国界的。高级别区域接触以及各级合作对处理跨国恐怖主义，毒品贸易和紧迫的难民问题至关重要。加拿大呼吁该区域各国，包括阿富汗的紧邻加强努力，以防止叛乱分子的跨界活动，阻止日益发展的贩运毒品活动并为生活在境外的阿富汗难民寻求临时性解决办法。阿富汗及其邻国必须为所有国家的安全和繁荣而站在一起。

在这方面，我们欢迎两周前在新德里举行的第二次阿富汗问题区域经济合作会议。只有进行区域合作，才能建造公路和区域干线，以便把阿富汗与区域贸易网络联系起来。只有进行区域合作，才能促进能

源创生和整个大陆的贸易。只有进行区域合作才能进行对私营部门的增长不可缺少的资源、人员和思想交流。没有那种程度的合作与支持，世界上的任何独立国家都无法兴旺发达。

包括加拿大在内的国际社会也必须更加努力工作。作为负责实施《契约》的国际社会主要代表，联合国应当仍是这些努力的中心。阿富汗是联合国最大的特别政治任务。该任务的成功对于阿富汗人民的安全、生计和未来至关重要。为此目的，我们必须向联合国——从纽约到喀布尔、坎大哈和更远的地方——提供其显示领导能力和发挥其重要协调作用所必需的支持、能力和空间。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚致力于同阿富汗人民和政府及国际社会合作，以帮助该国建设一个稳定、安全和民主的未来。这不是一项容易的任务，将需要国际社会作出长期承诺。它还需要卡尔扎伊政府进行强有力的领导。

澳大利亚强调，在帮助阿富汗重建其被破坏的基础设施和克服其暗淡的社会指标（例如预期寿命只有46岁，识字率令人震惊，是世界最低者之一）中反映出来的问题方面，重建和发展具有重要意义。这对于赢得长期受苦的阿富汗民众的支持是至关重要的。而这也需要国际社会的承诺、随机应变和持久力。阿富汗政府的领导能力也将是至关重要的。

禁毒对于国际社会在阿富汗的事业至关重要。据联合国毒品和犯罪问题办事处2006年阿富汗鸦片调查，该国麻醉品的种植、生产和贩运最近有所增加。我们呼吁采取有效的国际和国内行动，以打击这一现象。

我们强调，必须在阿富汗进行机构建设，包括安全部门改革和安全部门内部能力建设。还必须加强民间社会和善政机构的能力。这些要求是阿富汗长期稳定的核心要求，而且与国际社会可以有益地运用从其他地方吸取的经验教训的领域有关。

确保阿富汗和平的另一重要因素是阿富汗邻国的作用，包括在打击塔利班、基地组织和其他极端分

子方面的作用。我们呼吁阿富汗所在区域各国与喀布尔政府及国际社会其他成员合作，以建设一个强有力的、统一而民主的阿富汗。

这些挑战是巨大的，要求国际社会继续予以密切合作；自塔利班2001年垮台以来，国际社会通过《波恩协定》，而最近则通过2006年《阿富汗契约》，显示了这种密切合作。虽然存在挑战，但阿富汗是国际社会为促进和平与安全而开展的基础广泛的合作的一个杰出范例。国际安全援助部队（安援部队）由来自37个国家的约32 000名官兵组成。根据安全理事会第1386（2001）号决议和此后各项决议，联合国当然也大力介入阿富汗，而实地工作人员的奉献精神尤其值得赞扬。

澳大利亚正在为在阿富汗的国际军事努力作出贡献。我们派遣了一支约370人的重建工作队，作为由荷兰领导的驻乌鲁兹甘省省级重建工作队的一部分，而该省级重建工作队隶属安援部队，为期两年。

我们有两架“奇努克人”式直升飞机，用于支持另外110名官兵，向安援部队提供急需的空中医疗撤离、空中机动和后勤支持。自2001年以来，我们分两次派出特别部队，参加阿富汗境内的联合军事行动。我们充分兑现了我们2001年作出的1.1亿美元的援助承诺。在2006年伦敦会议上，澳大利亚进一步承诺到2007年6月向阿富汗提供5 500万美元的发展援助，作为未来五年具有指标性的1.5亿美元发展援助的一部分。我们最近还在喀布尔开设第一个澳大利亚使馆。

在多年的暴力、极端主义和破坏之后，阿富汗人民正在为实现稳定、和平和民主而努力。前方的道路将是漫长和具有挑战性的。但阿富汗人民不会不得不单独应对这些挑战。与国际社会许多其他国家一道，澳大利亚意识到，通过努力，为阿富汗建设安全和未来经济体，我们不仅在显示与阿富汗人民休戚与共，而且也在促进我们自己的和平与安全。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我国代表团赞赏阿富汗政府和国际社会共同努力，以便在阿富汗实现和平与发展。的确，在波恩进程于去年成功完成之后，阿富汗在和平与重建方面一直在取得稳步进展。

我国代表团欢迎这方面的所有积极事态发展。阿富汗国民议会和各省议会已开始妥善运作。安全部门的改革也在顺利进行。前战斗人员重返社会进程已经完成，同时，已启动一项方案，旨在解散非法武装团伙。制定了《临时阿富汗国家发展战略》，提出了发展优先事项，而且禁毒信托基金已经运作。此外，今年早些时候在伦敦，《阿富汗契约》重新确立了强有力的阿富汗国际伙伴关系；通过该契约，国际社会在未来五年及以后将继续支持阿富汗。

不过，虽然取得了这些成就和重新作出了承诺，但阿富汗仍面临若干必须克服的挑战。在这些挑战中，我要阐述我们认为应予以最优先考虑并采取最迫切和最果断对策的那些挑战。

第一，我们深为关切地注意到，阿富汗南部和东部的安全状况在恶化。的确，这种省级不安全不仅威胁着国家总体安全，而且对国家发展的前景和人权局势具有严重影响。在这方面，我们欢迎最近将国际安全援助部队的存在扩展到阿富汗南部和东部。

为处理这种不安全局势，必须加快旨在解散非法武装团伙的方案。同时，必须加强阿富汗国家军队和警察部队的的能力，在其装备和行动能力方面，尤其如此。另一个重要因素将是加强中央政府与省政府之间的合作与协调，以使地方一级的执法工作更为有效。

对整个阿富汗具有深远影响的第二个问题涉及麻醉品工业。我国代表团欢迎阿富汗政府持续作出的禁毒努力及其迄今取得的成就。然而，鸦片种植在去年大幅下降之后，我们看到今年又重新上升了。我们呼吁阿富汗政府与国际社会合作，特别是与其邻国合作，以加强其毒品根除方案。同时，需要有农村发展

项目，以便生活在农村地区的人们会有替代鸦片种植的可行经济手段谋生。

第三，公共行政部门改革将是执行《阿富汗契约》及其他发展政策的驱动力。我们自身的发展经验教导我们，当有力的政府领导同社区积极参与相结合时，政府的政策就更有效。公共行政管理，包括司法部门里面，如果能更有效、更落实责任和更透明，就会减少腐败，而且会鼓励民主施政，从而促进人们参与政府政策。

大韩民国积极加入支持阿富汗的全球努力。自2002年以来，我们持续提供军事人员，以支持阿富汗的重建和稳定。此外，在我们过去四年捐款近6 000万美元的基础上，大韩民国再接再厉，正计划通过为未来三年加拨2 000万美元，支持执行《阿富汗契约》。新资金将重点用于人力资源发展，公共行政管理，农业和农村发展。作为摆在我们面前的阿富汗问题决议草案的共同提案国，大韩民国再次保证，我们将继续毫不动摇地支持阿富汗人民寻求和平与繁荣的未来。

乌格鲁塞诺先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长介绍其关于“阿富汗局势及其对和平与安全的影响”重要主题的全面报告（A/61/326）。的确，阿富汗境内发生的事情不仅对其人民，而且对该区域和世界都具有严重影响。

虽然阿富汗政府应尽其最大努力来巩固其国家的地位，但这对坦承其对阿富汗负有责任的国际社会来说，也是一场真正的考验。总会有无数重要国际问题，但任何问题都不应当分散阿富汗应该得到的关注。在协助阿富汗政府应对其人民所面临的许多实质性安全和发展挑战方面，有关国家和相关国际组织充分履行其承诺是责无旁贷的。

印度尼西亚深感不安的是，阿富汗全境，特别是该国的南部和东部地区暴力激增。安全状况的恶化，包括自杀性爆炸的蔓延和塔利班及外国战斗人员重又露面，阻碍着重建工作。

在这方面继续采取强有力的军事和执法措施是重要的。很难认识到，使用武力本身会使不安全威胁和对政府与人民的袭击减少。秘书长的报告第9段有这样一句话，我姑且引用之：“叛乱集团中的士兵……被逼到这一步是由于贫穷、受教育程度低和普遍不再对自己的社会地位抱有幻想”。

应通过社会 and 经济发展方面的具体步骤，把各种团体融入阿富汗社会这项首要任务继续下去。同样重要的是，通过诸如“加强和平”方案等正在施行的政府倡议，加大民族和解力度。

了解到有250万名阿富汗人正面临着因严重干旱而造成的粮食匮乏，颇令人悲伤。同样不幸的是，阿富汗政府和联合国今年7月25日联合发出请求提供7600万美元援助的呼吁，所到资金不足半数。我们必须打开我们的金库，以使人民不致于丧生。从长远看，只有采取一种以社会 and 经济发展为其基石的综合办法，才会导致阿富汗人民条件的改善。

这个社会依旧存在的一个重大消极因素便是毒品。我们深感关切的是，鸦片种植今年增加了59%，比阿富汗前政府时期还高。虽然阿富汗政府厉行禁毒是必要的，但仅靠执法是不能解决问题的。人们需要可持续的备选创收活动，同时要提供达到临界量的基础设施，因为这会便利经济进步。

国际社会必须加强支持有效执行《阿富汗契约》及阿富汗政府完全自己作主的临时《国家发展战略》。在这方面，协调和监测联合委员会应进一步注重实施各项计划，优先帮助各种国家和非国家机构建设本地的能力。

此外，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的协调作用应予加强。我们欢迎联阿援助团在实地局势困难重重和不安全的情况下，将其活动扩展到阿富汗全境更多的地方。

在国家建设各领域，双边和区域合作至关重要。这方面的主动行动，例如三方委员会、今年早些时候在上海和塔吉克斯坦举行的高级别区域首脑会议和

最近在新德里举行的第二届阿富汗区域经济合作会议等采取的主动行动，都是积极步骤，而且需要进一步加强。

我国代表团感到高兴的是，民主化进程在继续，而且下议院和上议院正在发挥职能，以巩固民主体制。我们赞扬最高法院法官的任职认可进程，而且我们希望，在必要的司法系统能力建设方面会有进一步进展。这将有助于该国进一步确立法治。

同样至关重要是，遵守国际人道主义法，尊重当地文化和习俗，并在军事行动中千万小心，勿伤平民。解除武装、复员和重返社会(复员方案)进程方面有了具体进展。然而，不幸的是，有人竟以叛乱加剧为由抵制复员方案。这再次强调，阿富汗内外各种实体积极采取行动，帮助促进该国政府努力为公众提供安全感，是何等重要。

印度尼西亚重申，它充分支持我们的阿富汗兄弟姐妹。我们敦促国际社会加快援助阿富汗人民和充分支持阿富汗政府从长计议执行其综合政策。

正如我们去年所做的那样，我们再次高兴地成为载于文件A/61/L.25的决议草案提案国之一，并希望该决议草案能以协商一致方式获得通过。

大岛先生(日本)(以英语发言):关于本项目的审议是非常及时的，尤其是因为阿富汗在其民主未来、安全和施政诸方面正处在十字路口。

正如我就安全理事会最近派团访问阿富汗作情况通报时所说的那样，与阿富汗的伙伴关系始于2001年的波恩，持续至2002年的阿富汗重建援助东京国际会议，再至今年一月份商定了《阿富汗契约》的伦敦会议，目前仍在进行中。过去几年来，阿富汗在制订其民主体制和处理其冲突后国家建设努力中许多艰巨任务过程中取得了很大成绩。联合国和国际社会其他方面在这一进程和援助阿富汗新生政府处理该国面临的许多问题时发挥了不可或缺的作用。

阿富汗在施政、维护农村的安全与稳定以及重建和发展努力等领域继续面临严峻挑战，这也是严酷的

现实。中央和省级政府很脆弱。眼前的关键问题包括，塔利班领导的叛乱兴起和蔓延，恐怖分子和极端分子发动攻击，危害极大的非法毒品生产和贩运，政府机构不得力——尤其是在安全部门和其他行政领域，法治缺失，以及腐败。在此背景下，我们希望强调三点，我们认为，这三点在推动与阿富汗的国际伙伴关系方面具有特别重要的意义。

第一点是阿富汗完全自己掌控这一进程具有重要意义。在体制建设和解决问题方面，这种自己掌控的状况正在逐步实现。实际上，阿富汗的重建不是始于零，而是从零以下开始的，起始于经年累月的冲突和国家遭受破坏后的负数。在此背景下，我们高度赞扬阿富汗政府和人民迄今为止作出的努力和取得的成就。我们认为，到目前为止，阿富汗的当家作主精神在这一进程中发挥了重大作用。这一点应当得到鼓励和加强。

在这一方面，日本认为，《阿富汗契约》仍然是阿富汗政府和国际社会之间开展合作最适宜的战略框架。全力执行该契约目前具有极大重要意义。掌控和主导该契约的阿富汗人必须继续致力于该契约，以处理反腐败和消除犯罪而不受惩罚现象，建立法治和建设尊重人权、尤其是妇女权利的文化等问题。国际社会就其自身而言，应当继续坚决致力于以各种可能方式援助阿富汗，确保迄今已取得的成果和投入的巨大努力不致付诸东流。在这一点上，我们强调国际社会应继续充分支持《阿富汗契约》及其执行机构——联合协调和监测委员会。日本非常希望《阿富汗契约》从处理和计划阶段进入行动和执行阶段。

第二点，我们希望表明我们对阿富汗全国仍然动荡不定的安全局势感到关切。这也对国家建设进程构成了严重威胁。目前各种国际支持努力正在进行之中。日本下决心防止该国成为恐怖主义的温床和极端分子的避难所，它充当了 7 月份第二次巩固阿富汗和平问题东京会议的东道国，作为对 2002 年阿富汗重建援助国际会议的后续行动，以此援助阿富汗。我们还提供了相当于大约 11 亿美元的官方发展援助，涉

及安全部门改革，尤其是非法武装团伙的解除武装、复员和重返社会和遣散，还涉及综合农村发展和人力资源开发方案和项目。此外，日本上个月决定日本海上自卫队继续开展海上支助活动，参与印度洋的反恐行动。

我们强调，阿富汗自身应承担确保安全的主要责任。安全部门仍然迫切需要外部支持，同时，国际社会应继续尽可能提供更多支持。

第三，请允许我谈谈区域合作的重要性。阿富汗重建不仅有利于阿富汗，还有利于邻国和整个地区。因此，阿富汗与邻国的区域合作应受到鼓励。出于这一信念，日本 6 月份在东京组织了第二次中亚加日本对话外交部长会议。日本邀请阿富汗首次以伙伴身份出席该论坛。

同样，日本一直在支持建设关键的基础设施项目，以确保人员和货物在该国境内较顺畅流动。随着时间的推移，这将进而推动阿富汗与中亚和南亚各国之间更多货物和人员的区域流动和加强区域合作。这些项目包括环形公路的主干线和喀布尔国际机场，以及连接阿富汗和周边国家的道路。

作为支持在阿富汗反恐和禁毒措施的一部分，日本提供了大约 1 150 万美元，用于禁毒措施和海关控制培训。此外，日本准备积极支持涉及阿富汗与塔吉克斯坦之间的边界管制和管理的培训工作。

最后，我们希望表明，我们非常感谢德国代表团提交了该决议草案。我们作为该决议草案的提案国，对之表示坚决支持。

西格尔先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国希望表明，它感谢即将通过关于阿富汗局势的决议草案 A/61/L. 25。我们要感谢德国和其他提案国为此作出努力。以协商一致方式通过该决议将表明国际社会对我们在阿富汗的联合事业给予极大支持。该决议草案是一份全面文件，将有助于指导国际社会在阿富汗的行动。

我们感谢会员国提供援助，改善阿富汗的安全、民主、施政以及经济和社会发展，并协助禁毒和支持区域稳定努力。尤其重要的是，该决议草案重申国际社会决心应对塔利班、基地组织和其他极端分子团伙在这一关键时刻对阿富汗的安全和稳定造成的威胁。

美国是阿富汗最大的捐助国，也是最大的出兵国。我们重申决心与联合国、国际安全援助部队伙伴和阿富汗政府一道，推进阿富汗的安全、民主与繁荣。

森先生（印度）（以英语发言）：我感谢主席安排今天讨论阿富汗局势。这次会议为在大会这个联合国最有代表性的机构讨论一个至关重要的问题提供了宝贵的机会。我还想正式表示，我们感谢德国代表团作出了建设性努力，并做了艰苦细致的工作，以拟订一份较为简洁、明快又考虑使用的决议草案，以备今年通过。我们欣然鼓励各方以协商一致方式通过该草案。

今天讨论阿富汗问题，其重要意义来自阿富汗人民与国际社会之间伙伴关系的中立性。这种伙伴关系的目标是确保该国的持久和平、以就业带动的长期发展以及人道主义救济。毕竟，那是《国际援助阿富汗契约》的实质。今天在讨论这个至关重要的问题时，我们还认识到世界在阿富汗承担的责任与其他地区的关联性，因为阿富汗处在连接西亚、南亚、中亚和东亚的战略交汇点。

我不打算细说阿富汗局势中众所周知的事实，这不仅是因为今天的决议草案的内容无须解释，而且是因为秘书长关于阿富汗局势的报告（A/61/326）详细地介绍了当地的实况。然而，我想提请注意最近结束的第二次阿富汗问题区域经济合作会议。印度有幸于10天前在新德里与我们来自阿富汗的兄弟们联合主办了这个会议。那次重要会议产生的文件勾勒了着眼于未来的愿景；我们今天的发言与这一愿景是一致的。

我想谈的第一点是，在我们为协助阿富汗人民努力结束过去几十年的战乱和贫困而作出的集体努力

中，我们需要强调在过去几年中取得的一些积极成就。从推翻塔利班政权以来已将近五年。我们必须认识到，在这个短暂的时期中，阿富汗民主变革的速度无论按什么标准衡量都是不一般的。现在，在阿富汗可以看到现代民主的大部分公认的里程碑。人们熟知的一个智囊团在报告中作出了以下正确结论：如能正确地加以处理，国民议会就能在稳定阿富汗方面起一种至关重要的作用，从而巩固多元化、使政治竞争制度化，并使该国的多元人口有发言权。

这些里程碑式的成就是在面临困难和严重挑战的条件下取得的。这并不是否认需要在今后作出进一步的努力，也不是表示我们现在可以得意忘形，固步自封——绝非如此。我们认识到，像今天的决议草案指出的那样，需要作出进一步的努力使阿富汗社会中包括妇女在内的所有阶层都能获得代表权。然而，我们要对阿富汗人民在迄今取得的成就中表现出勇气和坚持不懈精神以及阿富汗领导人表现出远见卓识表示敬意。同样，我们赞扬阿富汗人民在几十年的战争和动乱的废墟上坚定不移地努力从事建设现代国家的复杂任务。

第二，至关重要的是，我们认为，需要做更多事情，来扭转不断恶化的安全局势。这种紧迫性既反映在秘书长的报告中，也反映在今天的决议草案中。但是，只是用言语无法抓住这项努力的紧要性。虽然我们赞扬迄今为止作出的努力，但至关重要的是加强区域和国际努力以处理再次露面亮相的塔利班问题、基地组织的反叛以及他们与毒品贩运者之间的联系。可悲的是，我们所有人对这种情况实在太熟悉了，从袭击安全部队到人道主义工作人员惨遭杀害。对我们每一个人来说，因宽容这种反叛而将付出的代价远远高于如果我们坚定地和一劳永逸地扑灭这种反叛我们集体可能要付出的代价。

与塔利班达成交易既不会带来和平也不会带来安全。人民支持民主化。因此，为了长久解决阿富汗人民所面临的各种问题，需要明智地兼顾以下两个方面：一方面针对极端主义分子使用武力，另一方面提

供可信的和持续的发展机会，以便不仅在阿富汗，而且在整个区域使支持和平与发展的人员队伍不断壮大。

在宣布第二次阿富汗问题区域经济合作会议开幕的讲话中，曼莫汉·辛格总理把阿富汗南部和东南部发生正在破坏阿富汗安全和发展努力的暴力称为需要我们集体承担责任来应付的挑战。如果把恐怖分子的反叛比作一块沼泽地的话，我们需要枯竭为沼泽地供水的水流，或至少把它减少到只剩一支细流，否则就无法将恐怖分子反叛这块沼泽地水抽干。我们所有人都承担的一个重要区域和国际责任是坚定而果断地采取行动以铲除恐怖分子及其支持者，防止煽动恐怖的行为并截断恐怖组织的武器和资金来源。我还要补充说，我们所有人都不仅在《世界首脑会议成果文件》中，而且在大会上届会议通过的《联合国全球反恐战略》中承诺承担这项责任。

我还要指出，第二次阿富汗问题区域经济合作会议的新德里宣言指出，

“基于同区域各国合作的阿富汗发展战略为减轻贫困和在整个区域实现《阿富汗契约》的各项基准以及千年发展目标创造了很大的可能性”。

为此目的，它概述了为该区域各国协调以下各方面的政策而提出的一些有用建议：利用水、农业和能源等共同资源；制订能力建设方案；扩大贸易和运输联系；设计和建设适宜和求实的区域项目，甚至为禁止毒品种植和贩运而制定政策。

亚洲开发银行已被要求进行一项有关区域一体化战略的研究，并将在下一次阿富汗问题区域经济合作会议上介绍关键性的调研结果。除了为援助阿富汗的目标作出进一步的必要政治承诺之外，第二次会议还导致一些参加会议的区域国家决定建立一些实际方案，以便使援助阿富汗的区域进程具有实质内容。这些措施是把阿富汗这片土地及其人民巨大潜力发挥出来的关键。

印度对一个主权、稳定、民主和繁荣的阿富汗的支持是始终一贯的和众所周知的。我们把一个复兴、稳定、主权与和平的阿富汗看作是把自己的世界联系在一起、不断扩大的区域合作网络中一个不可缺少的部分。不仅如此，这个进程还使阿富汗人民能在我们的共同未来中恢复其应有的地位。阿富汗今年夏天在达卡加入东南亚区域合作联盟就是这个进程的一种体现。我们认为，国际社会能够，而且必须为阿富汗提供必要的手段，以使其能作为亚洲的一个交汇处，并且作为我们区域今后的一个运输枢纽和能源桥梁之一再次确立自己的地位。

最后，我还要重申，印度坚定不移地承诺协助阿富汗进行重建。我们已提供了总额超过 6 亿美元的财政援助，用于资助为基础结构项目和加强国家预算程序。我们在项目援助方面参与范围广泛的活动，从像公路、发电、水坝和电信系统这样的基础结构到以社区为基地的小型项目。这种小型项目酝酿阶段较短，可对社区生活产生直接、快速和有形的影响。

然而，我们认识到，援助的范围不应仅限于提供资金。因此，我们一直努力在印度和阿富汗通过培训方案和适当技术为阿富汗人民提供使他们能实现自力更生的手段。对参与人道主义援助方案的我国国民进行悲惨而残暴的袭击将不会使我们感到畏惧而放弃这种努力。印度总理上周在新德里说，印度将做它需要做的一切以便在阿富汗加强民主和促进发展。辛格总理将此称为是对一个邻国、一个可以信赖的朋友、以及一个伟大的人民作出的庄严承诺。印度继续坚定地致力于帮助阿富汗人民重建他们的国家并为未来创造新的机会。

伊尔金先生（土耳其）（**以英语发言**）：土耳其同意芬兰常驻代表以欧洲联盟名义所作发言。然而，鉴于土耳其与阿富汗的特殊联系，我想补充谈几点，以重申我们对该国目前重建进程的支持。

自从我们在阿富汗揭开新的篇章以来，已经四年多了。迄今为止确实取得了巨大进展。阿富汗人民的成就确实令人赞叹。然而，仍然面临重大挑战。因此，

我们应当下定决心，继续推动建立一个民主、安全和稳定的阿富汗。

在这方面，摆在我们面前的决议草案在阿富汗已经取得的成就和仍然有待去做的事情之间达成了妥善的平衡。我们感谢德国为制订该决议草案提供了便利，其中包括了核查清单应具备的所有要点，可用于指导我们实现最终目标。鉴于这些要点相互联系，我们只有通过一个统筹兼顾的进程，才能实现所有这些目标。在此情况下，我们完全支持不到一年前本着这些精神启动的《契约》进程。该进程已经初见成效。我们将继续致力于它的圆满完成。

在这方面，我们要想落实我们的承诺，未来的一年很重要。我们不仅需要巩固《契约》进程的最初成果，将其推广至全国，还应坚定地打击死灰复燃的黑暗和颠覆势力。正是这些势力企图迫使阿富汗在走向进步和繁荣的道路上开倒车。尤其是，毒品贩运的加剧和该国南部和东部安全局势的恶化，要求我们立即给予关注并采取坚定行动。

我要借此机会，重申土耳其将继续发挥支持阿富汗人民的作用。我们相信他们拥有巨大潜力并认为他们应当得到我们所有人的全力支持，以努力推动阿富汗前进。这就是为什么，在过去三年来两次领导国际安全援助部队后，我们仍然在该国维持了一个庞大的特遣队，作为北约部队的一部分。我们最近还向喀布尔北部的瓦尔达克省派出了省级重建小组，并负全责。

最后，我们将继续尽一切可能，援助我们的阿富汗兄弟。因此，我们很高兴成为今天决议草案的提案国之一，因为该决议草案完全是为了达成这一目的。

格雷厄姆女士（新西兰）（以英语发言）：新西兰很高兴成为今年关于阿富汗局势的决议草案的提案国之一。

首先，我要就阿富汗政府和人民近年来采取的重要步骤，包括选举总统和国民议会以及建立重要的民

主机构，向他们表示祝贺。这些被恰当地誉为自签署《波恩协定》以来，阿富汗在走向稳定民主方面取得的重大成就。我们尤其意识到阿富汗独立人权委员会所作的工作，该机构在波恩获得认可，作为促进和保护阿富汗人民人权和各项基本自由的主要机构。

体现于阿富汗人民日常生活质量改善的安全与经济发展，是确保阿富汗政府合法性和权威的关键，也是长期和平与稳定的基础。可喜的迹象表明，这方面的成果导致了经济活动的复苏，尤其是在阿富汗一些地区，稳定和施政状况都有所改善。在此背景下，新西兰确认地方机制对实现区域解决办法的价值，同时确认阿富汗人民往往在艰难困苦的环境下，为使这些倡议奏效作出了努力和承诺。

然而，整体安全环境的恶化，妨碍了援助的提供和经济增长，实在令人感到关切。暴力的加剧，连同塔利班军事和恐怖主义活动的再度爆发，尤其是在阿富汗南部，达到了前所未有的程度。新西兰作为驻阿富汗国际安全援助部队的出兵国，赞赏阿富汗政府和国际安全援助部队主要出兵国为实现阿富汗全境的稳定与安全作出的努力。我们同其他人一样，呼吁阿富汗政府和国际伙伴继续致力于培养阿富汗警方和军队的能力。

鸦片生产和非法贩运空前活跃，对稳定举措、施政和根除腐败产生了消极影响，更令人关切。至关重要的是，加倍努力解决这一问题，包括通过开发替代性农村生计和司法改革。

新西兰将继续支持联合国阿富汗援助团协助恢复和平与安全的工作。我们坚持在巴米扬就重建倡议作出的承诺。我呼吁国际捐助者要确保他们的捐助与其他捐助者密切协调，并符合《阿富汗临时国家发展战略》和《阿富汗契约》。

新西兰意识到，阿富汗通往成功的道路很漫长。今天我们在这里同其他人一样，重申新西兰承诺将与阿富汗人民一道，继续为创造一个安全、稳定和更繁荣的国家而奋斗。

尤尔夫人（挪威）（以英语发言）：挪威认为，阿富汗的局势应当引起人们深切关注。该国南部的冲突表明，我们的努力——国际社会和阿富汗政府的努力——应当改变节奏。不断增加的挑战显示，重要的是在一些领域更好地利用我们的资源，在一些领域扩大我们的努力，并提高阿富汗政府的能力，以当家作主从事本国的发展。

需要制订全面和切实的国家战略。我们如果只注重工作的某一层面，或国家的某一地区，其结果只能是更不稳定，而不是更加稳定。我们的战略必须涵盖安全、人道主义、发展和政治诸多方面。波恩进程产生了引人注目的成就，而且《阿富汗契约》仍然是我们的路线图。然而，今天出现了某种意义上的停滞。

为向该进程注入新的和迫切需要的政治活力，我们认为，我们必须正面应对三项相互关联的挑战：第一，改进国际援助的协调；第二，加强能力建设努力；第三，支持卡尔扎伊总统，并为此鼓励阿富汗政府加强其外联政策并消除腐败和摒弃不良做法。我们的工作体现了国际社会与阿富汗政府之间真正的伙伴关系。阿富汗政府的领导作用和当家作主意识是至关重要的。

请允许我再谈谈第一点，也就是，改善国际援助的协调。虽然有些改善，但是国际社会的民间方面继续因缺乏协调而受到影响。我们在民间方面的努力凌乱不成体系，导致了资源的浪费。它使我们在阿富汗政府领导下执行全面发展战略的工作复杂化。我们需要加强民间领导，以改善我们的援助协调，加强阿富汗政府当家作主的能力。这将使我们有可能加速执行《阿富汗契约》。

没有任何其他组织比联合国更适于肩负这一责任。联合国阿富汗援助团应配备必要的人力物力，以在实地发挥这一作用。还需要加强各国与各主要组织总部之间的协调。为促进此类协调，联合国不妨考虑任命一名阿富汗问题特使，其任务是同参与实现阿富汗稳定的各国、该地区国家和有关国际组织进行持续对话。

然而，只有捐助国准备接受协调，才有可能进行有效的协调。虽然依赖外国承包商和人员往往是不可避免的，但这也抬高了成本，减少了留给阿富汗的资金并导致结构重叠，进而削弱了阿富汗的当家作主权及其发展自身机构的能力。我们应当审查如何才能按照《阿富汗契约》，通过阿富汗各机构和组织送去更多的发展和重建援助。

关于第二点，也即加强阿富汗的施政和当家作主意识，我们认为，能力建设仍然是在阿富汗取得成功的关键。已经为培训政府机构、警察、法官和军队投入了大量资源。然而，维持法律和秩序的手段仍然欠缺，各部和省级机构迫切需要专门知识，军队也缺乏独立作战的能力。需要作出更强有力的，更为协调一致的能力建设努力。

能力建设也是发展和重建的一个重要部分。捐助界应作更多努力，以更多地启用阿富汗人员，从而产生能力建设效应，这将为项目的维护和可持续提供便利。启用当地人力将刺激经济增长和就业，加强本地的当家作主意识。

第三，关于支持阿富汗政府，旨在促进当家作主意识和能力建设的国际强化方案必须辅以阿富汗政府联系其民众和改进其自身机构的坚定努力。应当鼓励阿富汗政府与各省、各区和各个村庄进行联系。加强中央政府与地方领导人和部落长老之间的对话将是建立中央政府与该国不同地区之间紧密联系的重要方法。建立稳定的阿富汗将需要把新的机构与传统结构结合起来。

请允许我谈谈对人道主义局势的关切。阿富汗今天面临紧迫的人道主义需要。很快，或将有 190 万阿富汗人由于大规模干旱需要获得食品援助。此外，在南部省份发生战斗之后，20 000 户流离失所家庭需要食品和住所。需要对阿富汗政府和联阿援助团最近的呼吁迅速作出反应。我们必须使阿富汗政府能够发挥领导作用，从而表明它有能力和帮助本国人民。

主席（以英语发言）：我们听取了关于议程项目 16 的辩论中最后一位发言者发言。

大会现在将就决议草案 A/61/L.25 采取行动。

我谨宣布，自该决议草案提出以来，有下列国家成为提案国：喀麦隆、佛得角、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、约旦、科威特、利比里亚、马来西亚、蒙古、新西兰、巴布亚新几内亚、圣马力诺、斯里兰卡、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯和土库曼斯坦。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/61/L.25?

决议草案 A/61/L.25 获得通过（第 61/18 号决议）。

主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望结束对议程项目 16 的审议。

就这样决定。

下午 1 时 05 分散会