



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
15 May 2006
Chinese
Original: English

大会

第六十一届会议

暂定项目* 表项目 55(a)

处境特殊的国家组：第三次联合国
最不发达国家问题会议

经济及社会理事会

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程** 项目 6(b)

联合国主要会议和首脑会议的执行情况和
后续行动：审查和协调 2001-2010 十年期
支援最不发达国家行动纲领的执行情况

2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况

秘书长的报告

摘要

第四次年度进展报告显示，虽然经济情况出现好转，但是，赤贫现象在最不发达国家中似乎没有减少，而是在其中的许多国家中，继续增加。在受艾滋病毒/艾滋病和内乱的影响最大的几个最不发达国家中，人类预期寿命不升反降，与历史趋势背道而驰，这是前所未有的。其他社会指标，包括两性平等，因捐赠方直接为社会部门提供支助而有所改进，但仍然是世界最低的。报告认为，如果目前的趋势持续下去，只有极少数最不发达国家能够实现《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标。

报告显示，人口的迅速增加、快速城市化、环境退化和艾滋病毒/艾滋病加剧了最不发达国家的赤贫。气候变化正在成为最不发达国家，特别是非洲和小岛

* A/61/50 和 Corr. 1。

** E/2006/100。



屿最不发达国家可持续发展要面临的新挑战。

报告促请最不发达国家及其发展伙伴继续作出承诺和注入新的动力，执行《行动纲领》。报告建议最不发达国家将《行动纲领》的各项目标列入它们根据千年发展目标制订的国家发展战略，并吁请发展伙伴通过共同国家评估/联合国发展援助框架和减贫战略文件等工作，协助制订这些战略。必须在自下而上进行需求评估的基础上，制订这些综合性投资和行动框架，同时要辅助采取一些“速赢”措施。

报告强调，为使最不发达国家跳出贫穷陷阱，维持《行动纲领》作为最不发达国家与其发展伙伴的伙伴关系框架的可信性，必须在援助、减免债务、市场准入和技术协助方面作出承诺。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	3
二. 《布鲁塞尔行动纲领》执行情况	7-75	3
承诺 1: 奠定以人民为中心的政策框架.....	7-14	3
承诺 2: 在国家和国际两级实行善政.....	15-21	6
承诺 3: 建立人和机构的能力.....	22-37	7
承诺 4: 建立生产能力, 让全球化为最不发达国家服务.....	38-47	9
承诺 5: 增强贸易在发展中的作用.....	48-59	11
承诺 6: 减轻脆弱性和保护环境.....	60-66	13
承诺 7: 调集财政资源.....	67-75	14
三. 结论和建议	76-101	15
附件		
一. 2001-2010 年最不发达国家十年行动纲领: 目标和具体.....		21
二. Statistical data specific to individual countries		26

一. 引言

1. 本报告是根据大会 2004 年 12 月 22 日第 59/244 号决议和经济及社会理事会 2005 年 7 月 27 日第 2005/44 号决议提交的。决议请秘书长通过重点注意具体成果和表明在执行方面取得的进展，采用更注重分析和着重效果的方式，就《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况提交年度进展报告。¹
2. 本报告沿用了《行动纲领》的结构，并如《行动纲领》所述，按照执行工作对最不发达国家逐步实现国际发展目标的贡献，审查了执行《行动纲领》的进展情况。
3. 本报告附件一列有各项有关指标，以便衡量最不发达国家及其发展伙伴在实现《布鲁塞尔行动纲领》所载各项国际发展目标方面的进展。
4. 报告对最不发达国家组的整体执行情况作了评估，但各个国家的执行情况有时不可避免地出现很大差异。报告附件二列出了各最不发达国家的执行情况，提供了各国的统计数据。这些数据用国际来源的资料汇编而成，而国际来源资料又以各国的资料为依据。在每个表格的末尾标明了所有出处。
5. 《布鲁塞尔行动纲领》要求在进行评估时，确定脱离最不发达国家名单的进展情况。经社理事会的附属机构发展政策委员会负责脱离最不发达国家地位的工作。该委员会由独立专家组成，每三年对最不发达国家名单进行一次审查，并提出列入名单或脱离名单的建议。
6. 2004 年，大会注意到发展政策委员会关于让两个最不发达国家脱离名单的建议。² 佛得角目前正处于过渡期，将于 2007 年脱离名单，但马尔代夫于 2004 年 12 月遭海啸重创，因此脱离名单的三年平稳过渡期将推迟三年，从 2008 年 1 月 1 日开始。³ 委员会在 2006 年三年期审查时，建议将巴布亚新几内亚列入最不发达国家名单，⁴ 并让萨摩亚脱离名单。委员会还认为，赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图已经符合脱离的条件。将在下一次三年期审查时按既定程序审议这些国家脱离名单的问题。另有 7 个国家至少符合脱离名单三项标准中的一项。不过，2006 年的审查认为，有 36 个最不发达国家不符合任何一项脱离名单的标准，表明这些国家的发展速度很慢。⁵

二. 《布鲁塞尔行动纲领》执行情况

承诺 1

奠定以人民为中心的政策框架

7. 最不发达国家减少贫穷和可持续发展离不开快速、持久和全面的生长。为实现在 2015 年以前将贫穷和饥饿人口减半的目标，《行动纲领》设定了到

2010年国内生产总值至少年均增长7%和投资至少占国内生产总值25%的目标。

8. 2001-2004年期间,最不发达国家实际国内生产总值(不变价格)的年均增长率为5.5%,高于1996-2000年期间的4.4%和1991-1995年期间的2.2%。许多最不发达国家出现快速增长是因为商品需求扩大和价格升高,而且主要集中在采矿和石油行业。自《行动纲领》通过以来,虽然总体上有所改进,但只有5个国家达到了年增长率7%的目标,其中3个国家得益于石油行业的发展,一个国家是在经历长期负增长后,在冲突结束后依靠援助实现了强有力的复兴。还有15个最不发达国家2001-2004年的平均增长达到了5%以上,但其中6个国家的国内生产总值自2000年以来有所下降。由于人口快速增长,最不发达国家人均实际国内生产总值的增长远慢于国内生产总值总额的增长。1990年为288美元,2003年只增加到339美元。

9. 2003-2004年的数据显示,有14个最不发达国家已经达到投资指标,另有11个国家的投资比率在20%或以上。但是,有11个最不发达国家的投资比率仍低于15%(见附件二,表1)。

10. 最不发达国家的经济增长似乎并没有给减贫带来多大影响。在17个有近期国际可比数据的最不发达国家中,9个国家有50%以上的人口日均(购买力平价)生活费不足1美元。只有12个最不发达国家有与这一基准有关的趋势数据。自1990年代前五年以来,其中3个国家(布基纳法索、埃塞俄比亚和毛里塔尼亚)贫穷大幅减少,但另外8个国家的贫穷反而有所增加。其余国家的贫穷率没有变化,仍然非常高(见附件二,表2)。

11. 大多数最不发达国家在减少饥饿人口的比例方面取得了一些进展,但营养不良率仍然居高不下,有10个最不发达国家超过41%,或甚至更高。大多数最不发达国家看来已不太可能达到千年发展目标中关于在2015年时将饥饿人口减半的目标(同上)。

12. 在国内冲突、赤贫、营养不良和艾滋病毒/艾滋病的共同影响下,五分之一最不发达国家的人口预期寿命自1990年以来出现了史无前例的下降,而且它们全是非洲国家。世界其他区域所有最不发达国家的人类预期寿命在1990-1995年和2000-2005年之间均有所上升,有些国家上升的幅度很大,但仍低于50岁(同上)。不过,由于出生率很高,最不发达国家的人口已从1990年的5.22亿增加到2004年的7.41亿,2005年预计达到7.59亿(见附件二,表1)。

13. 最初作为债务减免工具提出的减贫战略文件,已越来越多地被各国视为处理贫穷和饥饿问题以及实现国际发展目标、包括《千年宣言》所载目标的主要行动、投资纲要和首要战略工具。截至2006年2月28日,三分之二最不发达国家已经

编写减贫战略文件，贝宁和乌干达还起草了第二份。另有几个最不发达国家编写了一份或多份关于各自减贫战略文件执行情况的进度报告。

14. 在 2005 年世界首脑会议上，世界领导人重申了《千年宣言》，下决心“在 2006 年以前通过和实施国家发展战略，以实现国际商定的发展目标和具体目标，包括千年发展目标。”⁶ 联合国发展集团 2006-2008 年行动计划旨在帮助 60 个发展中国家，包括最不发达国家，根据千年发展目标编写或修改国家发展战略。有些最不发达国家已经编写了基于千年发展目标的减贫战略文件，有些则在修改减贫战略文件以实现这些目标。

承诺 2

在国家和国际两级实行善政

15. 和平与安全是实现减贫和可持续发展的必要条件。冲突造成重大人员伤亡，对经济和发展产生破坏性的影响。调查显示，低收入国家的冲突发生率高于中等收入国家，更高于高收入国家，最不发达国家尤其容易发生冲突。自 1990 年以来，世界各地的冲突大幅减少，过去 15 年中的冲突有一半发生在最不发达国家。⁷

16. 《布鲁塞尔行动纲领》吁请最不发达国家通过实施国家政策和战略，建立信任和预防冲突，并在发生战争的国家，推动和平解决争端、和解及冲突后建设和平。

17. 2005 年 1 月 9 日苏丹共和国政府和苏丹人民解放军在内罗毕签署了《全面和平协定》，增加了苏丹实现全国和解、恢复法治、难民和流离失所者回返以及最终恢复发展的可能性。但是，时隔一年，苏丹境内的安全局势仍然岌岌可危，苏丹同邻国乍得的紧张关系威胁着区域的和平与稳定。

18. 厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的紧张关系因一些未决问题进一步加剧，特别是按照 2002 年厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会的裁定开展的标界工作陷入僵局。

19. 其他国家则有一些积极的发展：索马里又有了过渡联邦政府；布隆迪举行了全国选举；中非共和国恢复和平；刚果民主共和国举行了立宪公民投票，为国家和省级选举铺平了道路；海地举行了总统和议会选举；利比里亚举行了总统选举，产生了非洲第一位女性国家元首等。

20. 妇女在阿富汗议会中占有 27% 的上院席位和 22% 的下院席位。在省级议会中，阿富汗妇女拥有 29% 的席位。作为它对波恩进程做出的一个承诺，阿富汗通过了五年期国家毒品管制战略，并制订了以减少贫穷、创造就业、改善社会服务、基础设施、农业与农村发展、以及私营部门发展为目标的国家发展战略。阿富汗

的“人人享有公正待遇”改革旨在建立一个公正和透明的司法系统，包括重建和改革监狱系统及加强法治。

21. 已经结束冲突的最不发达国家在向和平过渡时面临着巨大的挑战，如果不能及时得到适当的援助政策咨询，就会在五年之内重新陷入冲突。⁸ 具有讽刺的是，为冲突后国家提供的援助恰好在它们能切实为长期发展奠定基础时，开始减少。与此同时，冲突后国家通常很难吸收大笔数额的发展援助，也很难有获取外来发展援助通常要有的良好施政业绩。⁹

承诺 3 **建立人和机构的能力**

22. 由于捐助者直接为社会部门提供支助，最不发达国家的一些社会指标得到改进。在目前有数据的最不发达国家中，大多数国家在普及小学教育方面取得了进展，大部分最不发达国家在小学教育领域增强了两性平等。但是，随着教育程度的提高，两性差距在加大，21 个最不发达国家的数据显示中学教育中的两性差距很大，6 个国家的女生超过男生。大学教育中的两性差距更大，有一半国家的在校女生还不到男生的一半(见附件二，表 4. A)。

23. 有关最不发达国家成人识字率的数据少之又少，在 33 个有数据的最不发达国家中，有 26 个国家已经达到或有可能达到 2015 年将妇女的成人识字率提高 50% 的目标。就男子而言，在 32 个有趋势数据的最不发达国家中，有 10 个国家已经达到或有可能达到目标(见附件二，表 4. B)。

24. 由于严重的营养不良、包括艾滋病毒/艾滋病在内的各种疾病流行和冲突连绵不断，三分之一最不发达国家的婴儿和五岁以下儿童的死亡率一直居高不下。据联合国儿童基金会(儿童基金会)统计，在世界上 20 个五岁以下儿童死亡率最高的国家中，有 11 个国家自 1990 年代以来经历了重大的武装冲突。而这 11 个国家都是最不发达国家。

25. 4 个最不发达国家(佛得角、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)已经实现了将婴儿死亡率降低到每 1 000 名活产低于 35 人的目标，另外有 13 个国家在 2015 年实现这个目标方面，正取得重大进展。还有 18 个最不发达国家在这方面也取得了一些进展，但剩下的 15 个最不发达国家进展甚微，甚至出现了倒退(见附件二，表 3)。

26. 3 个最不发达国家(佛得角、萨摩亚和瓦努阿图)已经达到了把五岁以下儿童的死亡率降低到每 1 000 名活产低于 45 人的目标，另有 13 个国家在实现这个目标方面也有重大进展。还有 20 个最不发达国家在这方面也取得了一些进展，但它们似乎不大可能在 2015 年实现这个目标，而剩下的 14 个最不发达国家则远远落在后面(见附件二，表 3)。

27. 世界上最不发达国家的产妇死亡率仍然是最高的(每 100 000 名活产中有 890 人死亡), 45 个最不发达国家的产妇死亡率极高或很高。尽管这是一个十分严重但可以解决的问题, 但只有 5 个最不发达国家(佛得角、马尔代夫、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)接近实现 2015 年将产妇死亡率降低 3/4 的目标。

28. 妊娠和分娩期间护理不周是造成产妇和婴儿死亡的主要原因。具有讽刺的是, 生育率最高的最不发达国家(平均每名妇女有将近 5 个孩子)的妇女在分娩时有经过训练人员护理的比例最低。最不发达国家妇女只有三分之一的人在分娩时是由经过训练人员接生的, 而其他发展中国家为 59%。7 个最不发达国家由经过训练人员接生的比例超过 85%, 另外 17 个最不发达国家由经过训练人员接生的比例达到 50% 以上, 它们有可能在 2015 年达到全部由经过训练人员接生的目标。但是在剩下的 26 个国家中, 需要有重大突破才能达到这个目标(同上)。

29. 在提供产前护理方面取得了一些进展。在目前有数据的 45 个最不发达国家中, 35 个国家应能实现普遍享受由经过训练的保健人员提供的产前护理的目标。为了在剩余的国家中取得重大进展以实现有关目标, 需要迅速扩大提供服务的范围(同上)。

30. 由于推行降低人口增长率的政策, 25 个有趋势数据的最不发达国家中, 有 21 个国家在使用避孕药具方面取得了进展。尽管在很多情况下使用率还很低。防治艾滋病/艾滋病政策, 包括宣传/教育运动, 也促使人们更多地使用避孕套。

31. 数据显示, 在艾滋病最严重的最不发达国家中, 艾滋病/艾滋病的新感染率(3.2%) 仍然是世界上最高的, 但是, 由于过去十年采取的防治艾滋病/艾滋病政策和方案, 新感染率开始略有下降。随着艾滋病/艾滋病方案的扩大, 死亡率也开始下降, 这样流行率也许可以稳定下来, 甚至今后有可能降低。但是, 要巩固这一新趋势, 就要对预防和治疗艾滋病/艾滋病进行大量投资(见附件二, 表 6)。

32. 虽然一些最不发达国家的肺结核流行率和肺结核引起的死亡率也大幅度下降, 但在大多数国家中仍然很高, 甚至还有所上升。造成上升的原因是艾滋病/艾滋病感染, 因为它削弱了人体的免疫机能(见附件二, 表 7)。

33. 但在 30 个有趋势数据的最不发达国家中, 15 个国家的疟疾流行率有所下降, 13 个国家的流行率有所上升。因疟疾造成的死亡主要发生在中非和缅甸, 在 33 个有 2000 年至 2003 年数据的最不发达国家中, 10 个国家的死亡率极高(2 000 和 2 000 人以上), 9 个国家的死亡率很高(500-1 999 人)。在 30 个有数据的最不发达国家中, 有 23 个国家现在至少能让 25% 发烧儿童服用抗疟疾药。在使用杀虫剂处理过的蚊帐方面进展缓慢, 但是已在 11 个最不发达国家中顺利推广这种蚊帐(同上)。非常好的是, 坦桑尼亚已经开始生产这种蚊帐, 使其价格从每个 15 美元降至 2 美元, 一些地区的蚊帐使用率也从 2% 增加到 25%。¹⁰

34. 数据显示，在获得饮用水方面取得了明显进展：最不发达国家 58% 的人口的用水水质得到改进。但是农村和城市地区之间仍然有巨大的差异。45 个最不发达国家的都市地区已经达到或有可能达到 2015 年水质得到改进的目标，但剩下的 5 个国家进展甚微。与此相反，水质得到改进的农村地区几乎没有增加（见附件二，表 8）。

35. 在改善环境卫生方面取得了一些进展。21 个最不发达国家的都市地区似乎有可能达到环境卫生的目标，16 个最不发达国家的农村地区有可能达到目标，但剩余的国家几乎没有进展（同上）。

36. 由于极端贫穷、人口迅速增长和快速城市化、住房政策和城市政策不当，最不发达国家居住在贫民窟中的人每年大约增加 5%，几乎是其他发展中国家的一倍。最不发达国家有近 1.4 亿人口，即四分之一的城市人口，居住在条件很差的住房中。

37. 尽管有了一些改善，但最不发达国家的社会指标仍然是世界上最低的。这些国家的婴儿、儿童和产妇死亡率最高，艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的发病率和流行率最高，学生入学率和成人识字率最低，生育率和人口增长率最高，营养不良和赤贫状况最严重，出生时预期寿命最短，住房条件最恶劣。

承诺 4

建立生产能力，让全球化为最不发达国家服务

38. 《布鲁塞尔行动纲领》强调指出，最不发达国家在结构和供应方面的限制，其中包括生产力低下，影响了它们更快实现增长和可持续发展的能力。《行动纲领》提到，在提高生产力的几个必要的重要因素中，要有稳定的宏观经济条件、有利的法律和规范框架、适当的体制基础设施、实际基础设施和社会基础设施，并有一个充满活力的私营部门。

39. 最不发达国家大约有 72% 的人居住在农村地区，69% 的人的就业、收入和粮食供应要依靠农业。由于人口集中在农村，因此农业和农村发展是最不发达国家开展减贫的理想目标。

40. 尽管农业对于最不发达国家的经济举足轻重，但是，由于农产品出口比例下降，农产品、主要是粮食的总进口量几乎增加了两倍，最不发达国家已经从农产品净出口国变成了农产品净进口国。价格突涨和旱灾对需要进口粮食的最不发达国家的粮食供应产生不利影响，迫使它们用很大一部分外汇收入购买粮食。进口粮食的大笔支出削弱了它们支付其他重要进口物品的能力，有可能增加它们的外债。此外，这些支出还可能动用投资农业多样化和农村发展的资金和用于社会部门的资金，危害长期发展。

41. 加工产品在最不发达国家农业出口中的比例略有增长，但缺少农业技术、人和体制能力薄弱、缺少信贷和缺乏市场信息进一步阻碍农业多样化，削弱最不发达国家农产品在国际市场上的竞争力。为最不发达国家的农业提供的官方发展援助就相对数额而言，一直在减少，私营部门也未能填补这个空缺；农业领域几乎没有外国直接投资。农产品国际市场价格动荡不定，发达国家对农业实行补贴，致使情况进一步恶化。¹¹

42. 《行动纲领》强调指出，可靠的实际基础设施“对最不发达国家现有生产性资产和企业的高效率运作、吸引新投资以及确保经济良好发展至关重要。”为此，《行动纲领》建议扩大最不发达国家的公路和铁路线路，使其在 2010 年达到其他发展中国家的水平。

43. 32 个最不发达国家的数据显示，自 1990 年以来，13 个国家的公路长度至少增加了 20%，但在此期间，有 6 个国家的公路长度缩短。与此同时，铺面公路的比例仍然很低。就人口数目和地理面积而言，绝大多数最不发达国家拥有的铁路也很有限。只有 4 个最不发达国家（刚果民主共和国、莫桑比克、苏丹和坦桑尼亚联合共和国）广泛使用铁路运输货物（见附件二，表 10）。

44. 《行动纲领》还建议到 2010 年时扩大港口和机场及其辅助设施并使之现代化，以加强最不发达国家的贸易能力。由于缺乏标准指标，无法对最不发达国家的港口设施及其使用方面的进展进行评估。大多数最发达国家的航空服务很有限，货物空运量和飞机起飞架次都在下降（同上）。

45. 2003-2004 年期间，只有 4 个最不发达国家达到或预期能达到 2010 年每 1 000 名居民有 5 条电话线的目标。剩余的最不发达国家几乎不可能实现这个目标，尽管自 1990 年代以来取得了一些进展。如果把主线客户和手机用户合起来计算，除了 2 个国家外，所有有数据的最不发达国家每 100 人拥有的电话线路均增加了一倍，许多国家的在 2000 年至 2004 年期间增加了 2 至 4 倍。在 2003-2004 年期间，8 个最不发达国家每 100 人就拥有 10 条或更多条线路，10 个或更多的国家很快能够达到这个水平。其他 17 个最不发达国家如果加快工作，就可以按期实现目标，但剩下的 14 个国家的前景不那么乐观，尽管手机用户在快速增加（见附件二，表 9）。

46. 2000 年时只有 7 个最不发达国家每 100 人有 1 人或更多人可以上网。自此以来，大部分最不发达国家的因特网用户数量增长了 2 至 9 倍或更多，但在一半最不发达国家中，每 100 人中的因特网用户还不到 1 人（见附件二，表 9）。

47. 邮局，特别是农村地区的邮局，在最不发达国家中起重要的作用，因为邮局不仅提供邮政服务，也提供金融服务（支付水电费、缴税和汇款）和信息。邮局提供费用低廉的高效金融服务和国际汇款服务，可以刺激社会经济发展，协助最

不发达国家减贫。但是资料显示，自 1990 年代以来，除了 8 个国家外，在 47 个有数据的最不发达国家中，享有邮政服务的人一直在不断减少(同上)。

承诺 5

增强贸易在发展中的作用

48. 尽管贸易对于增长和可持续发展至关重要，但 2004 年最不发达国家在世界贸易中所占份额仍然不足轻重：算上石油出口还不到 0.7%，如果不算石油出口的话，只略高于 0.3%。2004 年，出口石油的最不发达国家的出口值增长了 50% 以上，远远高于出口制成品和矿物的最不发达国家的出口值。尽管 2004 年最不发达国家仅占全世界服务业出口的 0.4%，但埃塞俄比亚、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国等国的服务行业贸易占本国出口总收入的一半以上。

49. 美利坚合众国和欧洲联盟仍然是最不发达国家的主要出口市场，但是 2004 年最不发达国家 38% 的出口是到发展中国家的。仅中国就占最不发达国家出口总额的 18%。在 2005 年世界首脑会议上，中国宣布它将向 39 个与其建交的最不发达国家的某些产品提供免关税市场准入。同样，在 2005 年 12 月在中国香港举行的世界贸易组织（世贸组织）第六次部长级会议上，巴西和印度也宣布向最不发达国家的某些产品提供免关税和免配额市场准入。

50. 另一个重要步骤是，世贸组织第六次部长级会议 2005 年 12 月确定于 2008 年或至迟在执行期开始时，向最不发达国家所有出口产品提供免关税和免配额的准入，尽管会议同意那些无法这样做的发达国家只向最不发达国家 97% 的产品提供这种准入。然而，由于最不发达国家产品享有的免关税准入在 1996 年至 2004 年间只增加了两个百分点，因此要在商定的日期实现世贸组织的目标，还需要做出重大努力，并要有坚定的政治意愿。

51. 在所有进口中，发达国家对进口的最不发达国家农产品、服装和纺织品征收的平均关税自 1996 年以来一直在下降，2004 年分别降至 3.4%、2.5% 和 1.5%。¹² 世贸组织第六次部长级会议认识到关税和非关税壁垒，特别是原产地规定和产品标准，严重阻碍最不发达国家进入市场，为此呼吁发达国家“确保对进口的最不发达国家产品适用的优惠原产地规定是透明和简化的，有助于实现市场准入便利化。”¹³

52. 供应方面的限制，例如运输系统，尤其是公路和港口落后、海关效率低下、质量控制和管理体系薄弱以及缺少贸易便利化和促进进出口的措施，常常使最不发达国家不能全面享受优惠待遇的好处。加强供应方面的能力一直是世界银行、国际货币基金组织、世贸组织、国际贸易中心、贸发会议和开发署 1997 年推出的《关于为最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合框架》的主要目标。¹⁴

53. 截至 2005 年 9 月 30 日，40 个最不发达国家分别处于《综合框架》的不同执行阶段。对《综合框架》的累计认捐额已达到 3 460 万美元，94.8% 的认捐已经变成了对《综合框架》信托基金的捐款。对能力建设项目（窗口二）的认捐和捐款首次超过了用于资助诊断性贸易一体化研究（窗口一）的捐款。

54. 各国部长在 2005 年世贸组织会议上下决心“使《综合框架》更有效更及时地满足最不发达国家贸易方面的发展需求”，并且要求捐助者和最不发达国家工作队在 2006 年 4 月底前就如何解决下列问题向总理事会提交建议：(a) 更多地提供可预测的额外多年期资金；(b) 在国家一级加强《综合框架》，包括将贸易问题列入国家发展计划和减贫战略；以及 (c) 改进《综合框架》的决策和管理结构，以便有效和及时地提供更多的财政资源和执行更多的方案。

55. 各国部长还决定，得到加强的《综合框架》最迟应于 2006 年 12 月 31 日开始生效，并敦促发展伙伴大幅增加它们对《综合框架》信托基金的捐款。他们同时确认，范围扩大的贸易援助方案有助于发展中国家，特别是最不发达国家，消除供应方面的局限性，满足贸易方面的基础设施需求，并有助于扩大它们的贸易。

56. 经济合作与发展组织发展援助委员会（经合组织/发援会）用于最不发达国家贸易能力建设的官方发展援助承付款总额从 2002 年的 14 亿美元增至 2003 年的 22 亿美元，2004 年进一步增至 23 亿美元。最不发达国家是联合国系统各组织和机构，主要是贸发会议，提供贸易技术援助和开展贸易能力建设活动的主要受益者。最不发达国家尤其继续受益于贸发会议的项目和方案，例如，海关数据自动化系统（一个计算机化的海关管理系统）、¹⁵ 先进的货物信息系统、贸发会议/国际商会投资指南、投资政策审查和促进投资的完善管理、同商品有关的项目、面向某些最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助联合方案，¹⁶ 以及同贸易谈判和商业外交有关的技术援助活动。

57. 优惠贸易对于依赖商品的最不发达国家至关重要。但是，据贸发会议调查，在最不发达国家 2003 年享有市场准入优惠的所有出口货物中，近一半是 11 个国家出口的，而且只涉及到 17 个产品类别。同时，近 20 种对最不发达国家来说很重要的初级商品（占其货物和服务出口总额的 59.5%）在出口到欧盟、日本和美国市场时，并不享有优惠待遇，因为这些产品是按最惠国免关税产品或在征收极低最惠国关税的情况下出口的。最不发达国家向这些市场出口的从鲜鱼到汽车零部件的大约 18 种产品，享有很大幅度的优惠。¹⁷

58. 贸发会议的贸易和发展理事会最近承认，有些最不发达国家“可能因它们所出口的某些产品享有的优惠待遇减少而受到影响”。理事会呼吁“加强国际支助措施，协助最不发达国家提高生产能力，发展多样化经济，从事不依靠优惠待遇的活动，更好地利用为它们提供的市场准入优惠待遇”。它认为，“此类国际支助

措施还可着眼于消除多边贸易的进一步自由化对最不发达国家产生的任何不利影响”。

59. 尽管 2002 年总理事会通过了加入程序，但加入世贸组织仍是一个漫长繁琐的过程。目前已有 32 个最不发达国家成为世贸组织的成员，但是其中只有两个国家是在 2001 年通过《布鲁塞尔行动纲领》后加入的。10 个最不发达国家处于加入的不同阶段。6 个希望加入世贸组织的最不发达国家得到贸发会议的协助，并受益于根据其具体经济情况和需求开展的技术合作活动和各种能力建设活动。

承诺 6 减轻脆弱性和保护环境

60. 许多最不发达国家正出现所谓的“人为的环境恶化”，在这种情况下，“人造社会资本不足，技术停滞不前，缺少就业机会，无法满足基本人类需求，加之人口不断增加，迫使经济进入为了生存而不得不吞噬自然或环境资源的状态”。¹⁸ 同“人为的环境恶化”有关的土地退化（荒漠化）、毁林以及生物多样性的丧失，又进一步加剧了最不发达国家的赤贫状况。

61. 世界上有不到 40 亿公顷的森林，占土地总面积的 30%，但是在 1990 年至 2005 年期间，以变森林为农业用地为主要形式的毁林活动每年导致森林面积减少 1 300 万公顷。¹⁹ 在全世界在这一期间损失的森林中，近 50% 是在最不发达国家损失的，几乎每个最不发达国家都出现了不同程度的不可持续的毁林。毁林率极高的几个国家是喀麦隆（58%）、布隆迪（47%）、多哥（44%）和阿富汗（34%）。

62. 尽管最不发达国家没有大量排放温室气体，但是，全球变暖和气候变化所产生的不良后果，例如，干旱、海平面上升、洪涝和类似雨季性的降雨、空气和水污染、生物多样性丧失以及生态系统遭受破坏，严重影响到它们。

63. 在撒哈拉以南非洲的许多最不发达国家中，连年干旱和严重的土地退化已造成农业减产，致使粮食供应更加得不到保障。据世界粮食计划署（粮食计划署）估计，2005 年南部非洲大约有 350 万人需要紧急粮食援助。干旱使需要援助的人增加到 830 万，其中有马拉维 160 万人、赞比亚 120 万人，莫桑比克 90 万人。包括埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里在内的非洲之角有近 1 100 万人需要粮食。

64. 改革耕作制度，引进抗高温农作物，增加投入，例如施用化肥和增加灌溉，可减轻气候变化的不利影响和提高农业生产率。然而，在非洲，化肥很昂贵，农业主要依赖雨水，所有农用地中只有 4% 得到灌溉。²⁰

65. 最不发达国家缺乏调整适应战略，缺乏支持此类行动的体制、经济和财政能力，因而加重了气候变化的不利影响。2001 年在马拉喀什召开的《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）第七届缔约方会议根据该公约成立了最不发达国家基金，以便协助最不发达国家适应气候变化的影响。根据这项安排，为每个最不

发达国家的国家适应行动方案提供 200 000 美元。截至 2005 年 4 月，最不发达国家基金收到大约 3 300 万美元的捐款，其中 1 200 万美元准备用于制订国家适应行动方案，另外 2 100 万美元用于执行方案。²¹ 截至 2005 年 3 月，3 个最不发达国家已完成国家适应行动方案，17 个国家正在制订国家适应行动方案，20 多个最不发达国家已批准了制订国家适应行动方案的项目。

66. 就于小岛屿最不发达国家，特别是基里巴斯、马尔代夫和图瓦卢等低地岛屿国家而言，气候变化预期导致的海平面上升将会致使海滩减少，出现土壤和淡水盐渍化，加重沿海生态系统的负担，破坏各种基础设施。海平面升高可扰乱经济和社会发展，破坏人类生计，造成住区迁移，甚至威胁到小岛屿发展中国家的生存。

承诺 7 **调集财政资源**

67. 《布鲁塞尔行动纲领》强调官方发展援助仍是实现其目的、目标和具体目标的重要资源。它建议把外部援助更好地纳入宏观经济和部门方案，以此来增加援助量，提高援助效果，让各国拥有更多的自主权。

68. 2004 年发达国家总共为最不发达国家提供了 235 亿美元的官方发展援助，同 2003 年相比，增加了 11%。捐款最多的是比利时、法国、德国、意大利、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。在经合组织发援会国家中，官方发展援助在国民总收入中所占的比例，仍维持 2003 年的水平，即 0.08%，但是对于欧盟国家来说，这一比例从 2003 年的 0.13% 降至 2004 年的 0.12%。在 22 个捐助国中，有 7 个（丹麦、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙和瑞典）向最不发达国家提供的官方发展援助在其国民总收入中所占的比例已达到 0.20% 的具体目标，3 个（比利时、法国和联合王国）预计将于 2010 年达到这个具体目标（见附件二，表 11）。

69. 接受发达国家官方发展援助最多的国家为亚洲和太平洋的阿富汗和孟加拉，非洲的安哥拉、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马达加斯加、莫桑比克、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。

70. 发达国家向最不发达国家提供的双边官方发展援助主要用于社会基础设施和服务、债务减免和紧急援助。向最不发达国家提供的官方发展援助几乎有 90% 是以赠款的形式提供的，91% 的官方发展援助符合 2001 年发援会关于取消向最不发达国家提供官方发展援助的附带条件的建议。经合组织发援会最近决定取消其余援助的附带条件，这意味着最不发达国家的小额（最高 100 万美元）项目将会另外得到 4.40 亿美元的援助。²²

71. 《布鲁塞尔行动纲领》强调指出，“大部分最不发达国家积欠的外债严重阻碍了其发展努力和经济增长”。它建议采取一系列政策和措施来解决这个问题，包括“全面、迅速和有效地执行增加优惠的重债穷国倡议”。

72. 截至 2005 年 8 月，13 个最不发达国家已进入重债穷国倡议的完成阶段，另外有 9 个最不发达国家处于“浮动”中，尚待达成协议，做出减免重债穷国债务的安排（见附件一，表 12）。2006 年 1 月 6 日做出了商定，即在已进入决定阶段的 13 个最不发达国家中，有 12 个国家和不属于重债穷国的最不发达国家柬埔寨，有资格并将从 2006 年 7 月 1 日起通过国际开发协会，享受基金组织、世界银行和非洲开发银行多边减免债务倡议规定的 100% 债务减免。2006 年 4 月 23 日，建议在增加优惠的重债穷国倡议下，为另外 9 个最不发达国家（2004 年底列为“外围”的 6 个国家以及 3 个新的最不发达国家）减免债务。²³

73. 尽管已取得上述成就，重债穷国倡议的执行工作进展缓慢。在基金组织和世界银行承诺向最不发达国家重债穷国倡议提供的 111 亿美元中，2005 年 8 月底以前已交付的只有 14 亿美元。

74. 《布鲁塞尔行动纲领》强调外国直接投资和其他外来私人资金对于最不发达国家增长出口、技术和技能转让、创造就业机会和消除贫困起“互补和催化作用”。有资料表明，1999 年至 2004 年间最不发达国家的外国直接投资净额急剧增加。2004 年，流入 8 个国家（安哥拉、乍得、埃塞俄比亚、冈比亚、莱索托、毛里塔尼亚、苏丹和赞比亚）的金额超过其国内生产总值的 5%，其中有三个国家是石油出口国，而 1990 年只有两个石油出口国（利比里亚和赞比亚）。流出额和净流入额低于国内生产总值 1% 的国家从 25 个减至 11 个（见附件二，表 1）。

75. 移徙工人汇款在下列国家的国内生产总值中占有很高份额：莱索托（25.8%）、海地（24.8%）、萨摩亚（12.4%）、尼泊尔（11.7%）、基里巴斯（11.3%）和也门（10%）。就绝对数字而言，孟加拉收到 34 亿美元汇款，在世界汇款接收国中排在第 14 位。2006 年 2 月 9 日和 10 日，贝宁政府在联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和国际移徙组织（移徙组织）的支助下，在科托努主办了最不发达国家加强汇款对发展影响的部长级会议，会议承认汇款的私人性质，强调它在家庭、社区和国家一级对消除贫困的积极影响，并通过了一整套关于最不发达国家加强汇款对发展影响的建议。

三. 结论和建议

76. 尽管经济情况有所改善，但赤贫现象似乎只在为数甚少的最不发达国家中有所减少，却在许多国家中增加。在非洲一些最不发达国家，主要是受艾滋病毒/艾滋病和内乱影响的国家中，预期寿命在降低，违背历史的趋势，是前所未有的。许多最不发达国家的其他社会指标（包括两性平等）都大有改善，这是捐助者直

接支助社会部门的结果。尽管如此，如果目前的趋势继续下去，将只有极少数的最不发达国家能够实现《布鲁塞尔纲领》的目的、目标及具体目标。

77. 最不发达国家的发展和减贫受许多因素的制约：经济有结构性弱点；人力、体制、技术、贸易和生产能力有限；基础设施不足；调动国内资源和吸引外部资源的能力有限；有无法长期承担的外债；极易遭受外部经济冲击的影响；自然灾害；包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核在内的传染病和非传染疾病流行。人口大幅度增加、城市化进程迅猛和环境退化进一步加剧了最不发达国家的赤贫现象。气候变化正在成为最不发达国家可持续发展面临的一个新挑战，尤其是对非洲和小岛屿最不发达国家而言。

78. 结束冲突的最不发达国家的政府应继续表明它们决心维护和平进程，维持公共治安，建立独立的司法体制，保证人权和基本自由得到尊重，确保穷人参与决策并发表意见，提高行政、采购和预算管理的透明度并建立问责制，包括公平地管理自然资源的收入，确保人们平等地享有基本的社会服务。它们还应减少军事开支，这种开支通常非但不能有效地遏制叛乱，而且有可能增加冲突的可能性。由于冲突往往是社会排斥引发的，因此必须让妇女、民间社会和私营部门参加冲突后的恢复工作。捐助者应对冲突后最不发达国家的恢复作出长期承诺。

79. 要实现《布鲁塞尔纲领》有关在 2015 年之前将贫穷和饥饿减半的目标，就需要加快并维持一种既让社会各阶层参与、又具有环境可持续性的经济增长。为此，最不发达国家的全国发展战略不仅应推动核心经济现代化，而且还应包括(a) 维持生计方面的技术变革；(b) 普及社会服务；(c) 通过采用新的农村发展方式和通过发展各种不可买卖货物和服务的行业，创造有收入的就业机会。作为这些努力的一部分，政府应该确保妇女同样能对快速持久发展作出贡献，并从中得益。

80. 最不发达国家的减贫战略和国家发展战略中必须有一个让人们平等、安全和有尊严地从事正当工作的就业战略。需要采取具体政策和措施，扩大正规部门；向非正规经济行业提供信贷、信息和技术，同时把劳工标准和社会保护扩大适用于非正规经济行业，为企业的创建和经营提供有利的环境，从而将非正规企业纳入正规经济。

81. 最不发达国家在采用综合性全面做法建立可持续人类住区时，必须改善供水和环境卫生，同时要城市规划，建造住房，管理固体废物，提供教育和保健服务，发展交通基础设施，提供就业和发展企业。人类住区战略还应采用参与性做法，有社区方案，并采用顾及两性平等的政策，确保妇女充分平等享有土地、住房、财务和财产。

82. 最不发达国家的政府及其发展伙伴应该采取“三个一”的措施。该措施是一个确保在本国人主导下，动员国际社会提供支助和资源，全面防治艾滋病毒/艾

滋病的框架。24 捐助者应持久地向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金提供可以预测的资金。

83. 最不发达国家的国家发展战略必须根据本国的具体国情和优先事项来制订。要发展生产能力，就需要加强生产、贸易、增长和减贫之间的联系。可以用不同的形式来这样做，例如 (a) 实现有广泛基础的、以出口为主导的增长，加强上下游之间的联系，以便让民众普遍享受增长带来的好处；(b) 在实现以提高农业生产力为基础的增长与实现面向出口的工业化之间求得平衡；(c) 有以农业为主导的工业化战略，辅之以基础设施投资和农业技术革新，并有上游加工活动，包括从事出口；(d) 通过管理矿产收入实现发展和多样化；(e) 发展以自然资源为基础的生产业；(f) 鼓励在维持生计活动中生产有竞争力的可买卖物品和劳动密集型不可买卖物品，并进行技术改造，以减少对家庭劳动时间的限制。²⁵

84. 最不发达国家应该进行农业改革，使作物和产品多样化，增加获得土地、市场、技术、信息、小额信贷和小额资金的机会，为私营部门的发展和外国投资创造有利环境，促进农业研究、现代技术的转让和更好地利用本土技术。它们的发展伙伴应该支持这一改革。发展中国家应该将开发高价值农业产品、提高竞争力和出口多样化纳入减贫战略。最不发达国家政府的政策也应该促进夫妻双方联名合签地契，从正规地契和习惯的土地保有制这两方面解决两性不平等的问题。

85. 要获得更多的信息通信技术和提高连通性，最不发达国家及其发展伙伴就需要建立政策和管理框架，改善电信基础设施，降低成本，实现市场自由化，开展人的能力建设，鼓励创业，推动建立公私伙伴关系，促进外国投资，支持和协调有利于最不发达国家的国际举措。最不发达国家政府还需要采取政策，确保妇女，尤其是农村地区的妇女，能平等享用信息和通信技术，以便增强她们既是发展的推动者又是发展的受益人的潜力。

86. 改善有形基础设施需要鼓励私人的参与，具体做法是实现宏观经济稳定、允许资本自由回返、提供优惠税率、严格执行合同、保持透明和设立问责制等奖励机制。此外还需要增加公共开支和区域合作。加强道路和铁路的连通，简化过境手续，也会显著减少运输成本。

87. 过去几年来，对商品的需求有所增加，为许多最不发展国家带来了“好机会”。最不发达国家政府应该抓住这一机会，把意外的出口收入用于减贫方案和活动。

88. 应采取措施加强最不发达国家享受的贸易优惠，例如改进原产地规定以体现最不发达国家的生产结构，和加强贸易优惠、官方发展援助和外国直接投资这三者之间的关系。

89. 一些最不发达国家的出口高度集中在某些产品上，因此它们特别容易受贸易优惠减少的影响。要减轻优惠减少产生的影响，就要加强现有的市场准入优惠，

补偿受优惠减少影响最大的最不发达国家，建立它们向非优惠领域拓展的生产能力。

90. 要使贸易真正成为推动最不发达国家发展的动力，就要把贸易纳入减贫战略和国家发展战略，建立必要的人力、生产和体制能力（包括简化海关手续和遵守标准），改善基础设施，加强投资与贸易之间的联系，改善国际贸易制度，公平进行农产品国际贸易，通过区域贸易协定和全球贸易优惠制度等方法促进南南贸易，加强对最不发达国家的国际支助，包括技术援助。

91. 必须尽一切努力，确保有效实施世贸组织第六次部长级会议的商定成果文件，并确保作为多哈发展议程一部分的贸易谈判圆满结束。

92. 最不发达国家要减贫和实现可持续发展，就要对森林进行可持续的管理，既考虑到森林的养护和使用，又满足穷人的日常需要。可持续森林管理还要求改变森林产品的消费和生产模式，包括提高最不发达国家使用燃料的效率。

93. 要解决最不发达国家的荒漠化问题，就要对水土进行综合管理，保护植被，土地实现放牧和耕种两用，把现代技术和传统知识结合起来，推动地方社区参与，鼓励采用其他方式谋生，包括在旱地地区外创造经济机会。

94. 《联合国气候变化框架公约京都议定书》已于 2005 年生效，这是解决全球变暖问题的一个步骤，但有必要建立一个让更多方面参与的国际框架，让所有主要排放国更广泛地参与，包括商定 2012 年以后的温室气体排放目标。

95. 捐助国应维持在向最不发达国家提供官方发展援助的数量方面取得的进步，并信守它们在 2010 年前实现官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 目标的承诺。它们应该继续提高援助效率，确保援助的可预测性和可持续性。最不发达国家应该更好地把援助与它们的宏观经济方案和部门方案结合起来，加强有关的审计、会计和管理做法。

96. 捐助国应该在全部免除最不发达国家的外债方面进一步取得进展。最不发达国家的国家发展方案应在一个统一的债务、贸易和金融框架内处理债务可持续性问题的。加强债务管理必须是该框架的一个组成部分。

97. 要进一步增加外国直接投资的金额，最不发达国家就需要改善投资环境（包括稳定的宏观经济、扶持性的法律和管理框架、有效的劳工管理、健全的银行部门和正常运作的国内资本市场），更好地建立人的能力和体制能力，改善基础设施。要加强外国直接投资对发展产生的作用，就要实现多样化，生产增值更多的出口产品，并请求转让技能、知识和技术。还应该谋求建立合资企业，鼓励国内投资。

98. 要加强汇款对最不发达国家的发展的作用，就要采取各种行动，包括降低汇款成本，更好地分析汇款流动情况，建立综合性金融行业，把汇款与其他形式的

金融中介业务（例如小额信贷）结合起来，争取海外侨民和同乡会参加国家发展进程，创造一个有利的投资环境。

99. 要实现《布鲁塞尔行动纲领》的目的、目标及具体目标，最不发达国家及其发展伙伴就要继续履行承诺，并再次做出努力。第二代减贫战略文件和根据千年发展目标制订的国家发展战略应该借助共同国家评估/联发援框架和减贫战略文件进程，扩大投资框架和业务框架，以此来实现《行动纲领》的目标和具体目标。这些战略可以确保在最不发达国家中采用注重成效和由各国自己作主的做法来开展减贫和可持续发展工作，有助于更好地调整、协调和统一捐助者为最不发达国家提供的援助，确保千年发展目标和《行动纲领》相互配合和协调一致。

100. 最不发达国家的国家发展战略要有“速赢”措施来配合，例如提供化肥和种籽以提高作物产量，更多地提供用于预防疟疾的蚊帐，改善水源，提供学校供餐方案，为所有人提供驱虫药和引进新技术，例如节能炉和移动电话。

101. 如果不通过最不发达国家的减贫和国家发展战略消除男女差距，就不可能有效地实施《布鲁塞尔行动纲领》。

注

- ¹ A/CONF. 191/11。
- ² 大会 2004 年 12 月 20 日第 59/210 号决议。
- ³ 大会 2005 年 11 月 30 日第 60/33 号决议。
- ⁴ 发展政策委员会也认为符合列入最不发达国家名单条件的津巴布韦通知委员会说，它“不同意降到最不发达国家地位”。
- ⁵ 发展政策委员会第八届会议的报告。见《2006 年经济及社会理事会正式记录》(E/2006/33)。
- ⁶ 大会第 60/1 号决议。
- ⁷ 《2005 年人类安全报告》，根据 Uppsala/国际和平研究所数据库编写(牛津大学出版社，纽约，2006 年)。
- ⁸ 世界银行《冲出冲突陷阱：内战与发展政策》，政策报告，2003 年，华盛顿特区。
- ⁹ P. Collier 和 A. Hoeffler 《冲突后国家的援助、政策和增长》，世界银行政策研究工作文件，2002 年。
- ¹⁰ 世界银行，2004 年。《保健领域的千年发展目标：迎接挑战》。
- ¹¹ 见《2005 年粮食和农业状况》粮农组织农业丛书，第 36 集，罗马，2005 年。
- ¹² 世贸组织数据。
- ¹² 世贸组织数据。
- ¹³ 2005 年 12 月 22 日第 WT/MIN(05)号决定。
- ¹⁴ 《综合框架》的其他目标是在最不发达国家的发展中列入贸易问题以及让这些国家加入多边贸易体系。
- ¹⁵ 自 2004 年以来，在布隆迪、埃塞俄比亚、马达加斯加、卢旺达、苏丹和坦桑尼亚等最不发达国家着手执行了新的海关数据自动化系统项目。
- ¹⁶ 目前有 9 个最不发达国家(贝宁、布基纳法索、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚)参加该方案。
- ¹⁷ 见贸发会议第 TD/B/52/4 号文件。
- ¹⁸ M. Karshenas, 1994 年。《发展与变革》“环境、技术和就业：可持续发展的新定义”。
- ¹⁹ 《2005 年全球森林资源评估》。
- ²⁰ 《重新实行农业用水管理》，世界银行，2006 年。
- ²¹ 《最不发达国家气候变化信托基金和气候变化特别基金状况报告》(GEF/C. 25/4/Rev. 1)，2005 年 5 月 2 日。
- ²² 《2005 年发展合作报告》，经合组织，2006 年。
- ²³ 此外，不丹和老挝人民共和国在 2004 年底时不符合低收入和负债标准，但表示它们不想利用该倡议。由于存在尚未证实或有争议的外债，未就阿富汗是否享有资格作结论。缅甸未提供必要的的数据，以评估其负债情况和是否有资格受益于重债穷国倡议。
- ²⁴ 在 2004 年 4 月 25 日在高级别会议上提出的“三个一”措施推行以下三项原则：一个用以协调所有利益攸关者工作的经过商定的艾滋病行动框架；一个拥有多部门广泛授权的全国艾滋病协调机构；一个经过商定的国家级监督和评估系统。
- ²⁵ 详情见《2004 年最不发达国家的报告：把国际贸易与减少贫穷结合起来》(UNCTAD/LDC/2004)。

附件一

2001-2010 年最不发达国家十年行动纲领：目标和具体目标

目标 1. 国内总产值至少每年增长 7%

指标

1. 国内生产总值（国内总产值）年百分比增长率（世界银行）

目标 2. 将投资与国内总产值的比例提高至每年 25%

指标

2. 总资本形成（国内总产值的百分比）（世界银行）

目标 3. 到 2015 年时将赤贫人口减半方面取得重大进展（千年发展目标 1, 具体目标 1）

指标

3. 每天靠不到 1 美元维生的人口比例^a（世界银行）

目标 4: 到 2015 年时将饥谨人口减半方面取得重大进展（千年发展目标 1, 具体目标 2）

指标

4. 食物能量消耗量低于最低需求量的人口的比例^a（粮农组织）

目标 5: 尽快及不迟于 2015 年通过初级保健系统向所有适龄人口提供生殖保健服务

指标

5. 有熟练保健人员护理的分娩，百分比^a（儿童基金会——世卫组织）

目标 6. 尽可能广泛地提供安全、有效、负担得起和可以接受的计划生育和避孕方法

指标

6. 15-49 岁已婚妇女进行避孕，任何方法^a（联合国人口司）

目标 7. 确保到 2015 年时，所有儿童，特别是女孩、家境困难的儿童和少数族裔儿童免费享受质量良好的完整义务小学教育（千年发展目标 2, 具体目标 3）

指标

7. 小学教育净入学率，男女均计^a（教科文组织）

8. 小学教育净入学率，女生^a（教科文组织）

9. 小学教育净入学率，男生^a（教科文组织）

**目标 8. 到 2015 年时将成人识字率、特别是妇女的识字率提高 50%，所有成人
都能公平地享受基本教育和继续教育**

指标

10. 成人识字率，男女均计^a（教科文组织）

11. 成人识字率，女^a（教科文组织）

12. 成人识字率，男^a（教科文组织）

13. 识字妇女与识字男子的比例^a（教科文组织）

**目标 9. 到 2005 年时在中小学教育中消除两性差距，到 2015 年时实现男女平等
接受教育，重点注意确保女孩能够充分平等地接受良好的基本教育并接受这一教
育（千年发展目标 3，具体目标 4）**

指标

14. 小学教育中女生与男生的比例^a（教科文组织）

15. 中学教育中女生与男生的比例^a（教科文组织）

16. 高等教育中女生与男生的比例^a（教科文组织）

17. 妇女在国家议会中拥有席位的比例^a（议会联盟）

18. 妇女在非农业部门中从事有薪酬工作的比例^a（劳工组织）

**目标 10. 到 2015 年时将婴儿死亡率减至每 1 000 个活产低于 35 个（千年发展目
标 4，具体目标 5）**

指标

19. 婴儿死亡率^a（儿童基金会——世卫组织）

**目标 11. 到 2015 年时将 5 岁以下的幼儿死亡率降低至每 1 000 个活产低于 45
个（千年发展目标 4，具体目标 5）**

指标

20. 五岁以下幼儿死亡率^a（儿童基金会——世卫组织）

**目标 12. 到 2015 年时将目前孕产妇死亡率降低四分之三（千年发展目标 5，具
体目标 6）**

指标

21. 孕产妇死亡率^a（儿童基金会——世卫组织）

目标 13. 到 2015 年时将营养不足人口减半

见上面 4。

目标 14. 到 2015 年时将无法获得或负担不起安全饮用水的人减半（千年发展目标 7，具体目标 10）

指标

22. 长久获得水质得到改善的用水的人口，城乡均计^a（儿童基金会/世卫组织）

目标 15. 到 2015 年时所有国家 15-24 岁人口艾滋病毒感染率下降，受影响最大国家的感染率下降 25%（千年发展目标 6，具体目标 7）

指标

23. 15-49 岁成人艾滋病毒感染率^a（艾滋病规划署——世卫组织——儿童基金会）

24. 15 至 24 岁孕妇艾滋病毒感染率^a（艾滋病规划署——世卫组织——儿童基金会）

目标 16. 接受妇幼和产前护理的妇女人数增加 60%

指标

25. 产前至少就诊过一次的妇女，百分比（联合国人口司）

目标 17. 到 2015 年时最不发达国家营养不良的孕妇和学前儿童减半

指标

26. 五岁以下体重不足儿童的比例^a（儿童基金会——世卫组织）

目标 18. 十年结束时最不发达国家疟疾、结核和其他致命疾病的感染率大幅度下降；2010 年时肺结核的死亡率和流行率减半；2010 年时与疟疾有关的疾病的负担减半（千年发展目标 6，具体目标 8）

指标

27. 与疟疾有关的疾病流行率^a（世卫组织）

28. 与疟疾有关的死亡率^a（世卫组织）

29. 与肺结核有关的疾病流行率，每 10 万人^a（世卫组织）

30. 与肺结核有关的死亡率，每 10 万人^a（世卫组织）

目标 19. 促进儿童健康和生存，尽快减少发达国家与发展中国家之间和它们自身内部的差距，特别注意消除女婴和儿童可预防的死亡率过高的现象

指标

31. 1 岁儿童打麻疹预防针的比例^a（儿童基金会——世卫组织）

32. 1 岁儿童打肺结核预防针的比例^a（儿童基金会——世卫组织）

33. 1 岁儿童打白喉/百日咳/破伤风三联预防针的比例^a（儿童基金会——世卫组织）

目标 20. 改善婴儿和儿童的健康和营养状况

见 26、30 和 31 至 34。

目标 21. 鼓励母乳喂养，将其作为一个儿童生存战略

指标

34. 只用母乳喂养的 6 个月以下婴儿的百分比（儿童基金会）

目标 22. 到 2010 年时扩大最不发达国家的道路网或枢纽，使其达到其他发展中国家目前的水平，提高城市道路能力，包括污水处理和其他有关的设施

指标

35. 道路（公里）（世界银行——国际道路联合会）

36. 铺面（主）路（道路总长的%）（世界银行——国际道路联合会）

37. 其环境卫生得到改善的人口比例，城乡均计^a（儿童基金会——世卫组织）

目标 23. 到 2010 年时港口和机场及其辅助设施得到扩建并实现现代化，以提高其能力

指标

38. 飞机起飞架次（千次）（世界银行——民航组织）

39. 航空货运（百万吨-公里）（世界银行——民航组织）

目标 24. 扩建铁路枢纽和设施并使其现代化，在十年结束时将其能力提高到其他发展中国家的水平

指标

40. 铁路线（公里）（世界银行——国际道路运输联盟）

41. 每公里的铁路货运量(世界银行——国际道路运输联盟)

目标 25. 增加最不发达国家的通信网络，包括电讯和邮政服务，让城乡更多的穷人享有这些服务，使其达到其他发展中国家目前的水平

指标

42. 固定邮局和流动邮局 (世界银行——国际电联)

目标 26. 到 2015 年时知道如何使用计算机的高等院校学生增加 50%，初中和高中学生增加 25%

目标 27. 到 2010 年时将电话平均密度提高到每 100 名居民有 5 条主线和每 100 名居民有 10 人联线上网(千年发展目标 8，具体目标 18)

指标

43. 每 100 人中有电话和手机的人^a (国际电联)

44. 每 100 人中上网的人^a (国际电联)

目标 28. 将其国内生产总值的 0.20% 以上用于为最不发达国家提供官方发展援助的捐助国：继续这样做和加倍努力 (千年发展目标 8，具体目标 13)

指标

45. 向最不发达国家提供的官方发展援助总额净额，在经合组织/发援会捐助者国内生产总值中的百分比^a (经合组织)

目标 29. 其他已实现 0.15% 目标的捐助国：承诺迅速达到 0.20% 的目标

见上面 45。

目标 30. 其他所有承诺实现 0.15% 目标的捐助国：再次做出承诺，并保证在今后 5 年实现或尽力加快实现该目标

见上面 45。

注

^a 千年发展目标指标。