



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 March 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункты 115, 117, 129, 130 и 132 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов

Финансирование Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года

Финансирование Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года

Административные и бюджетные аспекты финансирования операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Обязательства и предлагаемое финансирование пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об обязательствах и предлагаемом финансировании пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку, представленный Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии (A/61/730). В ходе своего рассмотрения указанного доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию по данному вопросу.



2. В разделе III своей резолюции 60/255 Генеральная Ассамблея признала начисленные обязательства по выплате пособий после выхода в отставку, о которых сообщил Генеральный секретарь в своем докладе об обязательствах и предлагаемом финансировании льгот и пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии (A/60/450 и Согл.1), и просила его принять необходимые меры для представления информации об этих обязательствах в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят первой сессии доклад, в котором содержались бы дополнительные разъяснения в отношении программы медицинского страхования после выхода в отставку, рассматривались бы вопросы, поднятые Консультативным комитетом в его соответствующем докладе (A/60/70/Add.11), содержалась бы обновленная информация о положении дел в связи с обязательствами, уточнялись бы предположения, использованные при определении обязательств, и излагались бы альтернативные стратегии финансирования этих обязательств.

3. В докладе Генерального секретаря шестьдесят первой сессии содержится информация об актуарном методе и предположениях, использованных при оценке финансовых обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку (A/61/730, пункты 18–21), и обновленная оценка этих обязательств (там же, пункты 22 и 23). В докладе также указывается, что увеличение объема начисленных обязательств с 1484,9 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2003 года до 2 072 829 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2005 года обусловлено главным образом пятью основными причинами, а именно: а) переносом обязательств, относящихся к одному финансовому периоду, на другой, поскольку оценка отражает приведенную стоимость обязательств по покрытию будущих расходов; б) обновлением данных об участниках, которое указывает на увеличение численности работающих и вышедших в отставку сотрудников, участвующих в программе, за период с 2003 года; в) обновлением данных о расходах на выплату пособий, согласно которому эти расходы оказались выше, чем прогнозировалось; г) пересмотром демографических предположений для отражения недавних изменений, внесенных Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций в свои предположения по коэффициенту смертности и другим показателям; и е) изменением ставки дисконтирования с 6 процентов до 5,5 процента для отражения изменений в норме прибыли от инвестиций с фиксированным доходом (там же, пункт 24). О влиянии каждого из этих элементов на изменение объема финансовых обязательств Организации Объединенных Наций по медицинскому страхованию после выхода в отставку за период с 2003 года по 2005 год кратко говорится в приложении III к докладу.

4. Объем начисленных обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку, составлявший 2 072 829 млн. долл. США по состоянию на конец 2005 года, был рассчитан актуарием-консультантом и представляет собой приведенную стоимость обязательств по выплате в будущем пособий всем нынешним участникам программы медицинского страхования после выхода в отставку и работающим сотрудникам, которые, как предполагается, выйдут в отставку и будут получать такие пособия. Эти расчеты основываются на тех же предположениях в отношении показателей выхода из Фонда и выхода в отставку и коэффициента смертности, которые используются Объединенным пенси-

онным фондом персонала Организации Объединенных Наций, а также на данных о динамике изменения расходов на медицинское обслуживание. При этих расчетах также учитывается тот факт, что не все сотрудники получают право на участие в программе медицинского страхования после выхода в отставку или в конечном счете примут решение о таком участии. В докладе подчеркивается, что указанная сумма для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку должна быть в наличии и инвестирована на дату проведения оценки, с тем чтобы в будущем можно было выплачивать начисленные прогнозируемые пособия, и что эта сумма будет со временем изменяться с учетом накопленного опыта, мер, которые будут приняты Генеральной Ассамблеей, и изменений в актуарных предположениях.

5. Консультативный комитет был информирован о том, что ряд организаций общей системы Организации Объединенных Наций (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО)) приступили к финансированию своих обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку. В ответ на запрос была представлена информация о статусе такого финансирования в организациях системы Организации Объединенных Наций. Эта информация содержится в приложениях I и II к настоящему докладу. Можно отметить, что Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО, Университет Организации Объединенных Наций (УООН) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) планируют создать механизмы финансирования на основе решения Генеральной Ассамблеи. На план действий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) также, видимо, повлияет решение Ассамблеи по данному вопросу.

6. Консультативный комитет подчеркивает, что в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/283 и которые планируются ввести в рамках всей системы к 2010 году, обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку должны быть отражены в отчетности (см. A/61/350, приложение I).

7. С учетом предполагаемого увеличения объема обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку и в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе Генеральный секретарь считает целесообразным финансировать эти обязательства по мере их начисления, а также принять меры по выделению средств, необходимых для полного финансирования обязательств, которые на настоящий момент уже начислены. Эти суммы будут переведены в отдельно созданный резервный фонд. Генеральный секретарь предложил пять возможных вариантов финансирования. Первые четыре варианта предусматривают либо полное финансирование сразу, либо достижение полного финансирования в течение 12–15 двухгодичных периодов. Подробно изложенные в докладе варианты включают:

а) полное финансирование существующих обязательств в размере примерно 2,1 млрд. долл. США путем разового начисления этой суммы государст-

вам-членам. После проведения такого начисления режим полного финансирования будет поддерживаться путем регулярных дополнительных начислений на сумму, которая на двухгодичный период 2006–2007 годов составляет, по оценке, порядка 177 млн. долл. США;

b) систематическое финансирование в объеме 550 млн. долл. США за двухгодичный период, что по расчетам позволит выйти на полное финансирование в течение 12–13 двухгодичных периодов;

c) введение сбора в размере примерно 13,8 процента от суммы расходов на выплату окладов по всем бюджетам, что, по расчетам, позволит выйти на полное финансирование в течение 12–13 двухгодичных периодов;

d) сочетание сохранения нынешнего механизма финансирования по разделу «Специальные расходы» регулярного бюджета и частичного финансирования со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира ежегодных расходов, связанных с пенсионерами, и введения сбора в размере примерно 7 процентов от суммы расходов на выплату окладов по бюджетам всех видов для получения достаточных средств для удовлетворения потребностей в финансировании расходов, связанных со стоимостью услуг в течение двухгодичного периода;

e) двухэтапный подход к финансированию, включающий разовое выделение 503,5 млн. долл. США и стратегию финансирования на долгосрочную перспективу, предусматривающую систематические и гибкие компоненты, которая описывается в следующем пункте.

8. Генеральный секретарь рекомендует пятый вариант, который, в частности, предусматривает разовое выделение 503,5 млн. долл. США, в том числе:

a) перечисление 410 млн. долл. США из неизрасходованных остатков средств и сумм экономии по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, со счетов операций по поддержанию мира, что составляет около половины таких остатков и сумм экономии на конец финансового периода 2005/06 года;

b) перечисление 61,5 млн. долл. США из резервов на медицинское и стоматологическое страхование, в результате чего общий остаток резервных средств для оплаты будущих и рассматриваемых требований составит около 91,5 млн. долл. США; и

c) перечисление 32 млн. долл. США из компенсационного фонда, в результате чего для оплаты будущих и рассматриваемых требований останется около 46,9 млн. долл. США.

Генеральный секретарь отмечает, что на регулярной основе этот вариант обеспечит:

i) выделение ассигнований по регулярному бюджету на двухгодичный период и частичное финансирование со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира для покрытия расходов на субсидирование медицинского страхования после выхода в отставку нынешних участников программы;

ii) введение сбора в размере 8 процентов от суммы расходов на выплату окладов по бюджетам, из которых выплачиваются такие оклады;

- iii) перечисление будущих неизрасходованных остатков ассигнований по регулярному бюджету и бюджетам операций по поддержанию мира;
- iv) перечисление любых излишков фактических разных поступлений по сравнению с предусмотренными в бюджете;
- v) перечисление сумм экономии за счет списания обязательств за предыдущие периоды.

9. По мнению Консультативного комитета, варианты 1 и 2 повлекут за собой начисление крупных сумм государствам-членам по регулярному бюджету. Хотя конкретные сроки, в течение которых должно быть обеспечено полное финансирование указанных обязательств, не установлены, Комитет считает, что предусмотренный Генеральным секретарем срок в 12–13 двухгодичных периодов представляется разумной основой для планирования. Генеральной Ассамблее необходимо будет рассмотреть вопрос о том, желает ли она покрыть все расходы по регулярному бюджету или же распределить покрытие расходов между всеми источниками финансирования, которые обуславливают расходы на покрытие обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку.

10. Расходы по медицинскому страхованию после выхода в отставку являются частью общих расходов по персоналу, которые, как правило, представляют собой сбор с расходов на выплату всех окладов из всех источников финансирования. Однако данные, которые позволяли бы точно распределить обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку между разными источниками финансирования, не собирались. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что актуарию-консультанту было предложено провести анализ актуарной оценки за 2005 год для выявления начисленных обязательств, относящихся к нынешним сотрудникам операций по поддержанию мира. Провести же оценку обязательств, относящихся к нынешним пенсионерам, не представляется возможным, поскольку данные об источниках средств, из которых им выплачивались оклады на момент выхода в отставку, отсутствуют. В будущем информация о таких источниках средств будет добавляться к демографическим данным, предоставляемым актуарию, с тем чтобы можно было определить начисленные обязательства по нынешним сотрудникам, оклады которым выплачиваются из всех источников финансирования.

11. Варианты 3 и 5 предусматриваются сценарии выхода на полное финансирование в течение 12–13 двухгодичных периодов, причем в первом случае — без какого-либо выделения средств сразу, а в последнем — с выделением сразу 503,5 млн. долл. США.

12. Генеральный секретарь предлагает обеспечить выделение наличных средств путем перечисления неизрасходованных остатков в размере 410 млн. долл. США со счетов действующих операций по поддержанию мира. Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях по данному вопросу. Хотя он и признал, что из бюджетов операций по поддержанию мира должна покрываться их соответствующая доля расходов на медицинское страхование после выхода в отставку, Комитету не совсем понятно, почему из бюджетов действующих операций по поддержанию мира должны финансироваться начисленные обязательства, относящиеся, по меньшей мере частично, к закрытым операциям по поддержанию мира

(A/60/7/Add.11, пункт 10). Комитет считает перечисление неизрасходованных остатков для использования в абсолютно иных целях неприемлемой практикой финансового управления. Поэтому он рекомендует не делать исключения из положения 5.3 финансовых положений и считает, что неизрасходованные остатки и суммы экономии по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, на счетах операций по поддержанию мира в размере 410 млн. долл. США по состоянию на конец 2005/06 финансового периода должны быть возвращены государствам-членам. Комитет беспокоит то, что план использования неизрасходованных остатков на систематической основе в качестве части механизма финансирования медицинского страхования после выхода в отставку не будет достаточно транспарентным и будет поощрять завышение бюджетов, и, кроме того, этот план может оказаться не вполне актуарно обоснованным.

13. Что касается предлагаемого перечисления 61,5 млн. долл. США из резервов на медицинское и стоматологическое страхование и 32 млн. долл. США из компенсационного резерва, то Консультативный комитет принимает к сведению заявление Генерального секретаря в его докладе о том, что перечисление этих средств не поставит под угрозу сами эти резервы (A/61/730, пункт 33). С учетом этого заверения Комитет подтверждает свое ранее высказанное мнение (см. A/60/7/Add.11, пункты 12 и 13) и рекомендует перечислить указанные суммы. В случае одобрения Генеральной Ассамблеей этой меры соответственно сократится расчетный объем обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку.

14. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в докладе (A/61/730, пункт 34), ранее предполагавшееся перечисление 25 млн. долл. США из разрешенного к удержанию остатка средств в Общем фонде Организации Объединенных Наций более не является частью рекомендуемого первоначального выделения средств.

15. Что касается предложения о перечислении излишков фактических разных поступлений по сравнению с предусмотренными в бюджетной смете и сумм экономии за счет списания обязательств за предыдущие периоды, то Консультативный комитет далее отмечает, что эти предложения не являются, как представляется, транспарентными. Они также не будут иметь никакого прямого отношения к распределению возникающих обязательств между различными счетами.

16. Четвертый вариант предусматривает сочетание сохранения нынешнего механизма финансирования по разделу «Специальные расходы» регулярного бюджета и частичного финансирования со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира ежегодных расходов, связанных с пенсионерами, и введения сбора с расходов на выплату окладов по бюджетам всех видов, с тем чтобы в результате выйти на полное финансирование начисленных обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку в течение 25–30 лет. Компоненты этой стратегии финансирования описаны в докладе (там же, пункты 29(a) и (b)).

17. Первоначально перечисленные на счет программы медицинского страхования после выхода в отставку средства будут вложены Казначейством Организации Объединенных Наций в краткосрочные и среднесрочные ценные бумаги (там же, пункт 41). Впоследствии будет разработана подробная инвестицион-

ная стратегия, призванная обеспечить покрытие ожидаемых долгосрочных потребностей в наличности из отдельно созданного резервного фонда для программы медицинского страхования после выхода в отставку. В случае решения о создании отдельного резервного фонда для программы медицинского страхования после выхода в отставку и утверждения предлагаемого механизма финансирования указанная инвестиционная стратегия будет представлена Генеральной Ассамблеей через Консультативный комитет. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать работу над своей долгосрочной инвестиционной стратегией для программы медицинского страхования после выхода в отставку.**

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что основной причиной хранения средств (активов), накопленных для покрытия обязательств Организации Объединенных Наций по программе медицинского страхования после выхода в отставку, в отдельном с правовой точки зрения механизме является обеспечение защиты этих средств от использования в других целях. Хранение этих средств в отдельном с правовой точки зрения механизме дает большие гарантии того, что эти средства, все процентные поступления от них будут использоваться для цели покрытия обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку. Другой причиной хранения накопленных средств (активов) в отдельном с правовой точки зрения механизме является предоставление Организации возможности «вычесть» предназначенные на эти цели активы из суммы обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку и тем самым сократить общий объем обязательств в своей отчетности. Отдельный с правовой точки зрения механизм должен отвечать требованиям, предусмотренным международными стандартами учета, прежде чем предназначенные на эти цели активы можно будет вычестить из суммы обязательств. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить создание отдельного специального счета для средств программы медицинского страхования после выхода в отставку.**

19. В предыдущем докладе Генерального секретаря (A/60/450, пункт 19) содержались предлагаемые изменения в условиях медицинского страхования после выхода в отставку, призванные снизить будущие расходы на эти пособия. Консультативный комитет рекомендовал одобрить указанные предложения (A/60/7/Add.11, пункт 19). В настоящем докладе Генеральный секретарь вновь представил те же предложения, но с одним изменением. Как объясняется в докладе (A/61/730, пункт 42), речь идет об увеличении минимального срока службы, необходимого для получения права на участие, с 5 до 10 лет с исключением тем самым положения о присоединении к плану при уплате соответствующих взносов после 5 лет участия для всех новых сотрудников, нанятых после утверждения пересмотренных предложений. Однако существующее требование в отношении 10 лет службы для получения права на субсидирование пособий будет сохранено, а не увеличено до 15 лет, как предлагалось ранее. Эти изменения к ранее предложенным Генеральным секретарем предложениям объясняются необходимостью согласования с условиями в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций. Генеральному секретарю предлагается представить Генеральной Ассамблее дополнительную информацию о финансовых и других вопросах, связанных с указанными изменениями.

20. Что касается начисленных и не обеспеченных средствами обязательств перед пенсионерами Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, то Консультативный комитет рекомендует утвердить финансирование обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку как части расходов, связанных с завершением деятельности Комиссии.

21. Консультативный комитет также рекомендует должным образом рассмотреть предложенные Генеральным секретарем меры по финансированию обязательств по программе медицинского страхования после выхода в отставку Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде (A/61/730, соответственно пункты 50(d) и (e)), с тем чтобы обеспечить покрытие этих обязательств с учетом временного характера деятельности трибуналов.

Приложение I

Статус накопленных обязательств по выплате пособий после выхода в отставку по состоянию на 31 декабря 2005 года^a

(В млн. долл. США)

Организация	Оценка проведена	Актuarный метод ^b	Из текущих поступлений для нынешних пенсионеров	Начисляе- мые обяза- тельства	Начислен- ные обяза- тельства	Сумма покрытия	Непокры- тые обяза- тельства
Организация Объединенных Наций	Да	МПУЕ	Да	– ^c	2 072,8	– ^c	2 072,8
Международная организация труда	Да	МПУЕ	Да	Нет	389,0	–	389,0
Всемирная организация здравоохранения (2003 год)	Да	МПУЕ	Да	Да	371,2 ^d	290,0	81,2
Организация Объединенных Наций по во- просам образования, науки и культуры	Да	МПУЕ	Да	Нет	601,0	–	601,0
Продовольственная и сельскохозяйствен- ная организация Объединенных Наций	Да	МПУЕ	Да ^e	Да	533,4	135,8	397,6
Программа развития Организации Объеди- ненных Наций	Да	МПУЕ	Да	Да	406,9	162,0	244,9
Детский фонд Организации Объединенных Наций (2006 год)	Да	МПУЕ	Да	Да	292,3	90,0	202,3
Управление Верховного комиссара Органи- зации Объединенных Наций по делам бе- женцев	Да	МПУЕ	Да	Нет	248,6	–	248,6
Международное агентство по атомной энергии	Да	МПУЕ	Да	Нет	93,0	–	93,0
Международный союз электросвязи	Да	МПУЕ	Да	Нет	160,9	–	160,9
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию ^f	Да	МПУЕ	Да	Нет	82,3	–	82,3
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ^g	Да	МПУЕ	Да	Нет	61,6	–	61,6
Всемирная продовольственная программа	Да	МПУЕ	Да ^h	Да	67,9	64,7	3,2
Всемирная организация интеллектуальной собственности	Да	МПУЕ	Да	Нет	41,8	– ⁱ	41,8
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Да	МПУЕ	Да	Нет	41,7	–	41,7
Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО	Да	МПУЕ	Да	Нет	41,2	–	41,2
Международный фонд сельскохозяйствен- ного развития (2006 год)	Да	МПУЕ	Да	Да	32,9	32,9	– ^j
Международная организация гражданской авиации	Да	Данные от- сутствуют	Да	Нет	36,2	–	36,2
Международный уголовный трибунал по Руанде	Да	МПУЕ	Да	Нет	24,7	–	24,7

Организация	Оценка проведена	Актuarный метод ^b	Из текущих поступлений для нынешних пенсионеров	Начисляе- мые обяза- тельства	Начислен- ные обяза- тельства	Сумма покрытия	Непокры- тые обяза- тельства
Всемирная метеорологическая организация ^k	Да	МПУЕ	Да	Да	15,6	1,1	14,5
Международный трибунал по бывшей Югославии	Да	МПУЕ	Да	Нет	17,5	–	17,5
Университет Организации Объединенных Наций	Да	МПУЕ	Да	Нет	3,6	–	3,6
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Да	МПУЕ	Да	Нет	1,9	–	1,9
Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций	Да	МПУЕ	Да	Нет	2,9	–	2,9
Итого					5 640,9	704,5	4 936,4

^a Сумма начисленных финансовых обязательств отражает текущую сумму пособий (за вычетом взносов пенсионеров), которая была накоплена с даты найма сотрудника на работу до даты оценки. В некоторых случаях данные приводятся по состоянию на 31 декабря 2003 года или 31 декабря 2006 года.

^b МПУЕ — метод прогнозируемой условной единицы.

^c Организация Объединенных Наций вела учет и погашала обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию за счет текущих поступлений, указывая сумму начисленных обязательств в примечаниях к финансовым ведомостям. В соответствии с резолюцией 60/255 Генеральной Ассамблеи информация о начисленных финансовых обязательствах будет представлена в промежуточной финансовой ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2006 года. К Генеральной Ассамблее обращается просьба утвердить сумму в размере 503,5 млн. долл. США в целях первоначального погашения начисленных финансовых обязательств, а также различные предложения в отношении долгосрочных механизмов погашения.

^d Общая сметная стоимость обязательств ВОЗ по состоянию на 31 декабря 2003 года составляет 371,2 млн. долл. США, из которых 290,0 млн. долл. США были погашены по состоянию на 31 декабря 2006 года.

^e Ранее погашались на основе текущих поступлений. В настоящее время созданы фонды для выплаты пособий после выхода в отставку, и по состоянию на 31 декабря 2005 года отражены обязательства на 145,1 млн. долл. США, из которых покрыты 135,8 млн. долл. США (исчислено на основе рыночной стоимости инвестиций по состоянию на 31 декабря 2005 года).

^f Отражены начисленные финансовые обязательства по состоянию на 31 декабря 2005 года.

^g ЮНФПА зарезервировал сумму в размере 12 млн. долл. США на 2006 год и начал также удерживать 4-процентный сбор с годового фонда заработной платы, что приведет к постепенному образованию резерва средств на сумму в размере примерно 2,2 млн. долл. США на 2006 год, в результате чего общая сумма погашенных обязательств составит 14,2 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2006 года.

^h Начисленные финансовые обязательства, по оценке, составляют 94,6 млн. долл. США. Начисленные финансовые обязательства, исчисленные с использованием более высокой процентной ставки дисконтирования, составят 67,9 млн. долл. США.

ⁱ В ВОИС актуарные оценки проводятся в швейцарских франках; 54,7 млн. швейцарских франков эквивалентны 41,8 млн. долл. США.

^j МФСР полностью погасил финансовые обязательства по плану медицинского страхования после выхода в отставку. Сумма обязательств отражает результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2006 года.

^k Обязательства по вышедшим в отставку сотрудникам оцениваются в долларах США, а по действующим сотрудникам — в швейцарских франках.

Приложение II

Фонды, программы и другие организации системы Организации Объединенных Наций

1. В настоящем приложении дается общий обзор расчетов и конкретной информации, касающихся отражения и финансирования начисленных обязательств и «расходов по текущему периоду службы» в других программах и организациях системы Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2005 года. Следует отметить, что данные по Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) приводятся по состоянию на 31 декабря 2003 года, а данные по Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР) — на 31 декабря 2006 года. Этот обзор основывается на информации, полученной от соответствующих организаций.

Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО

2. Согласно актуарному исследованию, проведенному в рамках совместного исследования, сметная сумма начисленных обязательств Центра по международной торговле ЮНКТАД/ВТО (ЦМТ) по состоянию на 31 декабря 2005 года составляла 41,2 млн. долл. США. ЦМТ не принимал никаких мер по финансированию этих обязательств. Он планирует создать механизм финансирования на основе решения Генеральной Ассамблеи по предложениям в отношении Организации Объединенных Наций, изложенным в настоящем докладе.

Университет Организации Объединенных Наций

3. Согласно актуарному исследованию, чистая сумма начисленных обязательств Университета Организации Объединенных Наций (УООН) по состоянию на 31 декабря 2005 года составила 3,6 млн. долл. США. УООН не принимал никаких мер по финансированию этих обязательств, однако планирует создать механизм финансирования на основе решения Генеральной Ассамблеи по предложениям в отношении Организации Объединенных Наций, изложенным в настоящем докладе.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

4. Согласно оценке, чистая сумма начисленных обязательств по Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) по состоянию на 31 декабря 2005 года составила 1,9 млн. долл. США. ЮНИТАР не принимал никаких мер по финансированию этих обязательств. Он планирует создать механизм финансирования на основе решения, принятого Генеральной Ассамблеей в отношении Организации Объединенных Наций.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

5. Согласно актуарной оценке, которая проводилась в рамках совместного исследования компании «Мерсер хьюман рисерч консалтинг», сметная сумма начисленных обязательств ЮНИСЕФ (за вычетом взносов пенсионеров) по со-

стоянию на 31 декабря 2005 года составила 292,3 млн. долл. США. В 2005 году ЮНИСЕФ создал резерв в размере 90 млн. долл. США для частичного покрытия прогнозируемых обязательств.

6. ЮНИСЕФ постепенно увеличивает финансируемый за счет своих регулярных ресурсов резерв для покрытия расходов на медицинское страхование после выхода в отставку. К концу 2006 года финансируемый резерв составил 90 млн. долл. США, в то время как чистая сумма начисленных финансовых обязательств, по оценкам, составляла 292,3 млн. долл. США. Исполнительный совет ЮНИСЕФ утвердил постепенное увеличение этого финансируемого резерва, с тем чтобы он достиг 180 млн. долл. США к 2009 году, когда завершится осуществление текущего среднесрочного стратегического плана.

Программа развития Организации Объединенных Наций

7. Согласно актуарному исследованию, чистая сумма начисленных обязательств Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по плану медицинского страхования после выхода в отставку на 31 декабря 2005 года составила 406,9 млн. долл. США. ПРООН выделяла 54,0 млн. долл. США в каждом из двухгодичных периодов, которые завершались 31 декабря в 2001–2005 годах. По состоянию на 31 декабря 2005 года ПРООН выделила для покрытия обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку в общей сложности 162 млн. долл. США. Эта зарезервированная сумма была выделена в дополнение к производимым ПРООН выплатам по плану медицинского страхования нынешних пенсионеров, которые были включены в двухгодичный бюджет вспомогательных расходов. ПРООН в настоящее время ведет учет будущих расходов по действующим сотрудникам на основе начисления расходов по текущему периоду службы на ежегодной основе.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

8. Согласно актуарному исследованию по Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проведенному в рамках совместного исследования, сметная сумма начисленных обязательств (за вычетом взносов пенсионеров) по состоянию на 31 декабря 2005 года составляла 61,6 млн. долл. США. ЮНФПА не предусматривал конкретных мер по покрытию этих начисленных обязательств. Расходы покрываются за счет бюджетных ассигнований по тем периодам, когда производятся фактические выплаты пособий нынешним пенсионерам.

9. В 2006 году ЮНФПА начал предпринимать определенные усилия в целях финансирования этих обязательств. На разовой основе была зарезервирована сумма в размере 12 млн. долл. США в целях покрытия обязательств за предыдущий период. Была введена 4-процентная ставка сбора со всего фонда заработной платы в целях частичного погашения этих обязательств в текущем периоде. Это приведет к постепенному увеличению резерва примерно на 2,2 млн. долл. США. Поэтому ЮНФПА ожидает, что по состоянию на 31 декабря 2006 года он покроет обязательства на сумму в размере примерно 14,2 млн. долл. США.

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

10. Согласно актуарной оценке, проведенной в рамках совместного исследования, сметная сумма начисленных обязательств Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) составляет 41,7 млн. долл. США.

11. Как и некоторые другие учреждения Организации Объединенных Наций, в двухгодичном периоде 2004–2005 годов ЮНОПС начал начислять финансовые обязательства в связи с покрытием расходов по плану медицинского страхования после выхода в отставку на основе результатов вышеупомянутого актуарного обзора и в целях точного учета этих расходов по мере их начисления. Поэтому сумма незарегистрированных обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку по состоянию на 31 декабря 2005 года составляла 41,7 млн. долл. США (в 2003 году — 37,5 млн. долл. США). Однако незарегистрированные обязательства главным образом относятся к нынешним пенсионерам и действующим сотрудникам, которые в настоящее время обладают правом выхода на пенсию и которые на протяжении своей карьеры лишь некоторое время работали в ЮНОПС.

12. ЮНОПС рассмотрит вопрос о выделении необходимых ассигнований и о покрытии незарегистрированных финансовых обязательств за прошлые годы. ЮНОПС вместе со своими актуариями изучит варианты покрытия накопившихся незарегистрированных обязательств за прошедшие годы службы.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

13. Согласно актуарному отчету по Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сумма накопленных обязательств по состоянию на 31 декабря 2005 года оценивалась в 248,6 млн. долл. США, которая включает 68,8 млн. долл. США по нынешним пенсионерам, 65,4 млн. долл. США по работающим сотрудникам, уже имеющим право на пенсионные пособия, и 114,4 млн. долл. США по работающим сотрудникам, которые еще не имеют права на пенсионное пособие.

14. Текущее субсидирование страховых взносов пенсионеров включается в соответствующий годовой бюджет по программам, а фактические расходы, понесенные в каждом финансовом периоде, проводятся как расходы текущего года. УВКБ не создано никакого резерва для покрытия обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку и не предусмотрено каких-либо планов начисления расходов по текущему периоду службы.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

15. Согласно актуарной оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по состоянию на 31 декабря 2005 года сумма накопленных обязательств за фактический период службы составляет 533,4 млн. долл. США, которая включает 340,7 млн. долл. США по пенсионерам и 192,7 млн. долл. США по работающим сотрудникам. По состоянию на 31 декабря 2005 года из общей суммы обязательств была обеспече-

на средствами сумма в размере примерно 135,8 млн. долл. США (по рыночной стоимости инвестиций), а в финансовых ведомостях ФАО были отражены 145,1 млн. долл. США из общей суммы обязательств.

16. В рамках оценки использовались следующие основные предположения: учетная ставка на уровне 4,5 процента; показатель ожидаемого повышения окладов в размере 2,5 процента; показатель увеличения медицинских расходов в размере 6,5 процента, линейно понижающийся в течение 10 лет до 4,5 процента; и показатель общих темпов инфляции в размере 2 процентов. Начиная с 1998 года ФАО ведет учет ежегодных расходов по действующим сотрудникам путем начисления этих расходов, предусматривая в то же самое время погашение обязательств за предыдущие годы в течение 30-летнего периода.

17. ФАО частично покрывает начисленные обязательства за предыдущие годы за счет любых остатков поступлений от инвестиций после покрытия потребностей по таким другим планам, как план выплат при прекращении службы и план компенсационных выплат для персонала. Конференция ФАО, признав, что финансирование за счет остатков поступлений от инвестиций является недостаточным для покрытия дефицита средств, утвердила внесение государствами-членами дополнительного двухгодичного взноса в размере 14 млн. долл. США начиная с двухгодичного периода 2004–2005 годов. Вместе с тем, признав, что этого дополнительного взноса все еще недостаточно для обеспечения финансирования всей суммы обязательств за фактический период службы за период отчислений на погашение этих обязательств, суммы, которые необходимо утвердить на цели финансирования в будущем, будут рассмотрены в последующие двухгодичные периоды.

Международный фонд сельскохозяйственного развития

18. С 2006 года для МФСР актуарная оценка проводится отдельно. Согласно актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2006 года общая сумма накопленных обязательств составляет 32,9 млн. долл. США. МФСР выделил средства для обеспечения всей суммы активов, которые помещены в целевой фонд, являющийся отдельным юридическим лицом, и составляют около 32,9 млн. долл. США. Начиная с 2006 года МФСР отражает всю сумму ежегодных расходов в связи с обязательствами в отношении текущего периода службы как расходы текущего года, даже если эта сумма превышает соответствующие ассигнования по бюджету административных расходов. Любые актуарные убытки в дополнение к затратам на покрытие обязательств в отношении текущего периода службы учитываются в ведомости поступлений вне бюджета административных расходов.

Мировая продовольственная программа

19. Оценка обязательств Мировой продовольственной программы (МПП) по плану медицинского страхования после выхода в отставку проводилась в рамках совместного исследования плана нескольких организаций, проведенного ФАО в 1997 году. Согласно этому исследованию сметная сумма начисленных обязательств МПП составляла 44,8 млн. долл. США. Полное покрытие этой суммы было обеспечено на основе решения Исполнительного совета МПП, принятого в 1999 году. МПП организовывала проведение отдельных исследований за 2000–2001 годы, 2002–2003 годы и 2004–2005 годы. Для определения

суммы накопленных обязательств по состоянию на 31 декабря 2005 года использовались следующие актуарные предположения: учетная ставка на уровне 4,75 процента (для целей учета); учетная ставка на уровне 6,5 процента (для целей финансирования); показатель ожидаемого повышения окладов в размере 2,5 процента; показатель увеличения медицинских расходов в размере 5,5 процента; и показатель общих темпов инфляции в размере 2 процентов.

20. Согласно данному исследованию сумма накопленных обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку оценивается в 94,6 млн. долл. США. Это означает превышение суммы актуарных обязательств над суммой активов (64,7 млн. долл. США) на 29,8 млн. долл. США. При использовании более высокой учетной ставки для целей финансирования сумма необеспеченных средствами обязательств составит 3,2 млн. долл. США.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

21. Как указано в докладе актуариев-консультантов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), сумма накопленных обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку по состоянию на 31 декабря 2005 года оценивается в 601 млн. долл. США.

22. Этот показатель определен по результатам всеобъемлющего актуарного исследования, проведенного компанией «Тауэрз Перрин» в соответствии с Международным стандартом 19 бухгалтерского учета. Значительное увеличение этой суммы по сравнению с показателем 2003 года объясняется использованием уменьшенной учетной ставки и существенным увеличением среднего размера выплат по требованиям.

23. В настоящее время еще не разработаны планы финансового обеспечения обязательств или какие-либо предложения по учету расходов в отношении текущего периода службы в текущем двухгодичном периоде. ЮНЕСКО выделяет соответствующие средства для выплаты пенсионных пособий имеющимся пенсионерам по конкретной статье бюджета в течение конкретного года функционирования плана.

Международная организация труда и Международный союз электросвязи

24. Международная организация труда (МОТ) и Международный союз электросвязи (МСЭ) имеют общий фонд медицинского страхования персонала. Последняя актуарная оценка, датируемая апрелем 2006 года, содержит прогноз обязательств за период по конец декабря 2005 года в соответствии с Международным стандартом 19 финансовой отчетности. В основу оценки были заложены следующие предположения: сокращение в течение 10-летнего периода темпов инфляции затрат на медицинское обслуживание с 5 до 3 процентов; учетная ставка в размере 4,5 процента; общие темпы инфляции в размере 2 процентов; и показатель ожидаемого повышения окладов в размере 2,5 процента.

Международная организация труда

25. В МОТ накопленные обязательства по состоянию на 31 декабря 2005 года оцениваются в 388,6 млн. долл. США. МОТ покрывает расходы на выплату по-

собий вышедшим на пенсию сотрудникам по мере осуществления таких выплат, предусматривая их финансирование за счет средств из регулярного бюджета за тот период, в котором выплачиваются пособия. МОТ не предусмотрела финансирование расходов по обязательствам в отношении текущего периода службы и не имеет планов в отношении финансирования накопленных обязательств, пока Генеральной Ассамблеей не будут приняты решения, которыми Административный совет МОТ будет руководствоваться в рамках своих обсуждений.

Международный союз электросвязи

26. Сумма накопленных обязательств Международного союза электросвязи (МСЭ) по состоянию на 31 декабря 2005 года оценивается в 160,9 млн. долл. США. МСЭ покрывает расходы на выплату пособий вышедшим на пенсию сотрудникам по мере осуществления таких выплат, внося свои взносы в фонд медицинского страхования персонала в течение двухгодичного периода, в котором осуществляются такие выплаты, и не предусматривает финансирование расходов по обязательствам в отношении текущего периода службы работающих сотрудников. На нынешнем этапе МСЭ не имеет планов в отношении финансового обеспечения накопленных обязательств.

Всемирная организация здравоохранения

27. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) была первой организацией, признавшей необходимость финансового обеспечения выплаты пособий после выхода на пенсию и в этой связи, начиная с 1989 года, финансировала часть ранее накопленных необеспеченных средствами обязательств за счет специальных годовых взносов. Организация создала резерв (резерв 470.2) в соответствии с пунктом 470 правил Плана медицинского страхования. По состоянию на 31 декабря 2006 года активы Плана составляли 350 млн. долл. США, из которых 290 млн. долл. США подлежат перечислению в конкретный резерв 470.2.

28. Проведенное ВОЗ актуарное исследование датировано июлем 2004 года. Сумма накопленных обязательств ВОЗ, исчисленных в соответствии с методологией, предусматриваемой стандартом 106 финансовой отчетности, и с использованием учетной ставки в размере 6,25 процента, оценивается в 232,8 млн. долл. США в отношении пенсионеров и 138,4 млн. долл. США в отношении работающих сотрудников (при общей сумме обязательств по состоянию на 31 декабря 2003 года, оцененной в 371,2 млн. долл. США).

29. ВОЗ организует проведение всеобъемлющего актуарного исследования в 2007 году, в рамках которого должен быть получен обновленный прогноз в отношении будущих обязательств Плана. Кроме того, будет проведен анализ активов/пассивов в целях содействия Организации в проведении оценки инвестиционной стратегии в отношении активов Плана.

Всемирный почтовый союз

30. С учетом относительно небольшого объема соответствующих сумм Всемирный почтовый союз не проводит оценку стоимости пособий по плану медицинского страхования, выплачиваемых после прекращения службы, и не принимает в расчет накопленные обязательства.

Всемирная метеорологическая организация

31. По итогам актуарного анализа накопленных обязательств Всемирной метеорологической организации (ВМО) по плану медицинского страхования после выхода сотрудников в отставку их общая сумма по состоянию на 31 декабря 2005 года оценивается в 8,9 млн. долл. США в отношении пенсионеров и 8,8 млн. швейцарских франков (что эквивалентно 6,7 млн. долл. США по обменному курсу, действовавшему на 31 декабря 2005 года) в отношении работающих сотрудников. Эти суммы не указывались в финансовых ведомостях, а отражались в примечаниях к финансовым ведомостям. ВМО вносила взносы на покрытие расходов на медицинское страхование после выхода сотрудников в отставку по мере необходимости осуществления соответствующих расходов и начиная с 2002 года финансирует резерв на цели страхования после выхода сотрудников в отставку, внося взнос в размере 2 процентов от объема расходов на заработную плату. По состоянию на 31 декабря 2005 года остаток резервных средств составлял 1,5 млн. швейцарских франков (1,1 млн. долл. США).

Всемирная организация интеллектуальной собственности

32. На конец 2005 года сумма обязательств Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по медицинскому страхованию после выхода сотрудников в отставку оценивалась в 54,7 млн. швейцарских франков (согласно актуарной оценке, проведенной в декабре 2005 года), а по выплатам в связи с прекращением службы — в 16,2 млн. французских франков (согласно оценке, проведенной на ту же дату). Эти показатели отражены в одном из примечаний к финансовым ведомостям. Кроме того, на конец декабря 2005 года ВОИС накопила 11,1 млн. французских франков для покрытия обязательств по осуществлению выплат в связи с прекращением службы и 12,7 млн. французских франков для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода сотрудников в отставку.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

33. По итогам актуарного анализа, проведенного в 2006 году, общая сумма накопленных обязательств Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оценивается в 82,3 млн. долл. США (что эквивалентно 69,6 млн. евро). Этот анализ был основан на данных переписи по состоянию на 1 января 2006 года, предположениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в отношении прекращения участия в фонде, выхода сотрудников на пенсию и показателей смертности и использовании показателя темпов роста расходов на медицинское обслуживание в размере 6,75 процента и учетной ставки в размере 5,5 процента. Для финансового обеспечения обязательств не предусматривалось никаких средств, и не планируется выделение средств на покрытие обязательств в отношении текущего периода службы в нынешнем двухгодичном периоде; вместо этого фактические платежи учитываются по мере их осуществления и отражаются в отчетности в качестве расходов, относящихся к текущему периоду.

Международное агентство по атомной энергии

34. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) провело актуарную оценку пособий по плану медицинского страхования после выхода сотрудников в отставку с использованием метода прогнозирования стоимости удельного кредита. Сумма накопленных обязательств по состоянию на 31 декабря 2005 года была оценена в 93 млн. долл. США исходя из предположений о том, что процентная ставка составит 8,5 процента, а темпы инфляции затрат на медицинское обслуживание — 6 процентов.

35. Еще не разработано никаких положений в отношении начисления расходов в отношении текущего периода службы или финансирования обязательств, хотя МАГАТЭ в настоящее время рассматривает различные варианты финансирования и по-прежнему проводит оценку таких обязательств и представляет соответствующую информацию. Способ окончательного решения Агентством этого вопроса будет в значительной мере определяться решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей в связи с предложениями Секретариата Организации Объединенных Наций о порядке погашения обязательств Организации Объединенных Наций по планам медицинского страхования после выхода сотрудников в отставку.

Международная организация гражданской авиации

36. Согласно актуарному исследованию для Международной организации гражданской авиации (ИКАО) сумма обязательств по плану медицинского страхования по состоянию на 31 декабря 2005 года оценивается в 36,2 млн. долл. США. Это исследование было проведено в соответствии с профессиональными стандартами Канадского института актуариев и канадскими стандартами бухгалтерского учета, а также в соответствии с общепринятыми актуарными принципами.

37. В ИКАО обязательства не начисляются. Выплаты по плану медицинского страхования, понесенные в каждый финансовый период, проводятся в качестве расходов за этот период. В организации не предусматривается обеспечение средствами таких обязательств, и этот вопрос был передан на рассмотрение ее руководящего органа. Оценка объема обязательств отражается в примечании к финансовым ведомостям.

Организации, по которым оценка не проводилась

38. По состоянию на 31 декабря 2005 года оценка накопленных обязательств не проводилась в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Всемирной торговой организации и Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.