



第六十一届会议

议程项目 123 和 132

人力资源管理

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

外地特派团员额配置，包括采用 300 号编和 100 号编任用的
情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 60/266 号决议第十四节和第 61/244 号决议第六节提出，其中大会请秘书长就重新任命分别在 2006 年 12 月 31 日和 2007 年 6 月 30 日之前服务已满 300 号编合同四年任用限期的特派团工作人员的问题提出报告。



一. 导言

1. 针对秘书处表明打算以 100 号编定期合同作为任用特派团工作人员的首要工具,大会第 58/296 号决议决定各维持和平行动暂停适用《工作人员细则》300 号编关于有限期间任用最长不超过四年的限制,至 2004 年 12 月 31 日为止,并请秘书长提交一份综合报告,说明 300 号编合同的使用问题,包括改划问题,尤其是说明本组织应付维持和平特派团目前和未来人力资源需要的战略。
2. 秘书长关于外地特派团员额配置,包括采用 300 号编和 100 号编任用的全面报告(A/59/291),介绍了维持和平所面临的业务挑战,以及应付这些挑战的人力资源战略。报告中所确定的这项人力资源战略旨在通过改善服务条件和合同安排,加强联合国为其维持和平行动吸引、征聘和保留高素质工作人员的能力。人力资源战略的主要方面包括,提议将 100 号编任用作为征聘特派团人员的首要工具,并将实地工作人员服务条件与联合国各机构、基金和方案的工作条件协调一致。大会在审议该报告之后,在其第 59/266 号决议第十节中,请秘书长继续采用 300 号编合同,以此作为任用新特派团工作人员的首要工具。在同一项决议中,大会决定继续暂停适用有限期间任用最长不超过四年的限制,到 2005 年 6 月 30 日为止;并授权秘书长以 100 号编合同重新任命到 2004 年 12 月 31 日或其后日期任职时间已满四年的特派团人员,但须符合该决议具体规定的标准。
3. 根据秘书长的另外两份关于以 100 号编合同重新任命 300 号编特派团工作人员的报告(A/59/762 和 A/60/698 和 Corr. 1 及 2),大会第 59/296 号和第 60/266 号决议决定继续暂停适用有限期间任用最长不超过四年的限制,分别到 2006 年 6 月 30 日和 2006 年 12 月 31 日为止;并继续授权秘书长根据《工作人员细则》100 号编重新任命那些到 2006 年 12 月 31 日或其后日期任职时间已满四年的特派团人员,但须符合这两项决议具体规定的标准。
4. 秘书长在其关于着力加强人力建设的报告(A/61/255),以及关于外地服务类别改革:着力满足二十一世纪联合国和平行动的人力资源需求的报告(A/61/255/Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1)中,提交了全面的人力资源改革提案。在这两份报告中,秘书长介绍了实地活动的增加如何改变了联合国工作重点,并概述了他关于未来的秘书处将成为一个面向实地的综合业务组织的远见。这两份报告提议精简合同安排,办法是根据一套反映 100 号编的划一的工作人员细则,采用划一的联合国工作人员合同,根据服务时间长短而有所不同:临时合同(至多一年,或至多两年,以满足外地的激增需要);定期合同(至多五年)和持续合同(五年以上)。拟定划一的联合国工作人员合同也适用于实地特派团的工作人员。如秘书长关于着力加强人力建设的报告所述,根据现有服务条件将 300 号编联合国维持和平行动国际工作人员重新任命为 100 号编特派团工作人员所涉经费估计每年为 1 910 万美元。大会审议了这两份报告所载的提案之后,在其第 61/244 号决议第六节第 5 段中,请秘书长向大会第六十一届会议续会第二期会议提出一份关于拟议合

同安排的实施问题，包括资格标准问题的详细路线图。大会还在同一项决议第六节第 2 段中，请国际公务员制度委员会审议秘书长的各项提议，特别是根据一套划一的工作人员细则采用划一的联合国工作人员合同的提议，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告。在第六节第 6 和第 7 段中，大会还决定继续暂停适用《工作人员细则》300 号编关于有限期间任用最长不超过四年的限制，到 2007 年 6 月 30 日为止，并授权秘书长根据《工作人员细则》100 号编，重新任命特派团中到 2007 年 6 月 30 日根据 300 号编合同任职时间已满四年的工作人员，但须符合该决议具体规定的标准。本报告是根据大会第 60/266 号决议和第 61/244 号决议的请求提交的，这两项决议请秘书长就分别在 2006 年 12 月 31 日和 2007 年 6 月 30 日之前以 100 号编合同重新任命 300 号编合同的工作人员问题提出报告。

二. 以 100 号编合同重新任命 300 号编合同工作人员

5. 从 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日，共有 271 名联合国维和行动国际工作人员在 300 号编合同下任职的时间将达到四年最高期限，将考虑以 100 号编合同重新聘用这些人员，条件是他们的职责继续有必要，而且其业绩经确认完全令人满意。

6. 截至 2006 年 12 月 31 日，188 名联合国维和行动国际工作人员被考虑从有限任期的 300 号编重新任命为 100 号编定期合同。共有 109 名符合上文第 5 段规定标准的合格工作人员得到 100 号编定期合同的重新任命。在没有得到 100 号编合同重新任命的 79 名工作人员中，估计有 6 名将离职。由于特派团未来人员配备要求不明确，或编制将缩小，有 53 名工作人员不会得到从 300 号编到 100 号编的重新任命。有 4 名工作人员因其表现或行为而没有得到重新任命。其余 16 名工作人员的重新任命目前正在审查之中。

7. 从 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，预期另有 83 名在联合国维和行动服务的国际工作人员将在有限任期的 300 号编合同下任满四年。届时将考虑以 100 号编合同重新任命这些工作人员。一旦获得关于 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的重新任命资料，将提供给大家。

8. 本文件附件中的表 1 开列截至 2006 年 12 月 31 日符合和不符合以 100 号编合同重新任命标准的 300 号编合同国际工作人员的人数。表 2 提供了截至 2006 年 12 月 31 日按职务开列的以 100 号编合同重新任命的 300 号编合同国际工作人员的细表。

三. 结论

9. 随着对维持和平的需求不断增加，现在越来越难以吸引、征聘和保留完成安全理事会赋予联合国各项任务规定所需的充分数量的高素质人员。有限任期的

300 号编任命已经无法满足秘书处的需求，因为这种任命没有提供充分的报酬或就业保障，以吸引和保留大型、多层面维和行动所需的高技能专家、领导和管理人员。尽管每年积极征聘的努力产生 2 500 次征聘行动，联合国维和行动空缺率平均为 22%至 28%。实地特派团专业人员更替率从 27%至 30%不等。新征聘人员占特派团工作人员的绝大多数，54%的人员只具有两年或两年以下的联合国工作经验。在联合国维和行动相同地点开展工作的联合国各机构、基金和方案，向其工作人员提供的合同安排和服务条件要好得多，空缺率也低得多，从极小到 8%不等。在综合特派团，以有限任期的 300 编合同任命的工作人员与联合国各机构、基金和方案的同事共同工作，服务条件的不平等不仅造成竞争最佳工作人员，而且造成士气和保留工作人员的问题。

10. 如第 61/244 号决议所规定，秘书长以 100 号编合同重新任命服务已满四年任用限期的 300 号编合同特派团工作人员的授权将在 2007 年 6 月 30 日届满。预计不久的将来就会对维持和平提出更多扩大现有行动或部署新的行动的要求。联合国目前无法通过现有的合同安排和报酬来吸引、征聘和保留能满足目前和未来人员配置要求所需的大量高素质人员。**为了使联合国能够在面对日益增加的维和要求时更好地应付特派团人员配置的挑战，请大会根据其关于第 61/244 号决议第六节第 2 段所要求的国际公务员制度委员会的报告，以及大会第 61/244 号决议第六节第 5 段要求秘书长向大会第六十一届会议续会第二期会议提交的有关拟订合同安排执行情况的报告做出的决定，审议联合国维和行动工作人员的合同安排。**

附件

表 1

截至 2006 年 12 月 31 日以 100 号编合同重新任用 300 号编合同工作人员细表

特派团	以 100 号编合同重新任用的 300 号 编合同工作人员数目			不以 100 号编合同重新任用的 300 号编合同工作人员数目			共计
	专业人员	外勤事务 人员	小计	专业人员	外勤事务 人员	小计	
西撒特派团	1	4	5	—	1	1	6
联海稳定团	1	5	6	—	—	—	6
联刚特派团	11	15	26	4	3	7	33
联布行动	3	—	3	4	4	8	11
联科行动	2	3	5	2	2	4	9
联阿援助团	9	9	18	1	2	3	21
联伊援助团	—	2	2	1	1	2	4
联合国国际独立调查委员会	—	1	1	—	—	—	1
联塞特派团	—	2	2	—	—	—	2
埃厄特派团	—	—	—	—	8	8	8
科索沃特派团	9	4	13	18	22	40	53
联利特派团	2	3	5	—	1	1	6
联苏特派团	4	5	9	—	—	—	9
东帝汶综合团	—	10	10	2	2	4	14
联格观察团	1	3	4	—	—	—	4
联塔办事处	—	—	—	1	—	1	1
共计	43	66	109	33	48	79	188

缩写词：联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)，联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)，联布行动，联合国科特迪瓦行动(联科行动)，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)，联合国国际独立调查委员会，联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)，联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)，联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)，联合国利比里亚特派团(联利特派团)，联合国苏丹特派团(联苏特派团)，联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)，联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)，联合国塔吉克斯坦建设和平办事处(联塔办事处)。

表 2

按职称和特派团开列的以 100 号编合同重新任命的 300 号编人员细表

职称	西撒 特派团	联海 稳定团	联刚 特派团	联布 行动	联科 行动	联阿 援助团	联伊 援助团	联合国国际独 立调查委员会	联塞 特派团	科索沃 特派团	联利 特派团	联苏 特派团	东帝汶 综合团	联格 观察团	共计
行政助理	1	1	2	-	-	1	-	-	1	1	-	1	2	-	10
行政干事	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	2
空中业务助理	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2
空中业务干事	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	3
最佳作法干事	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
开单助理	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
预算助理	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
民政干事	-	1	-	-	-	1	-	-	-	3	-	1	-	-	6
索偿事务助理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1
法庭干事	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
解除武装、复员和 重返社会事务干事	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	2
司机	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2
工程师	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
设施管理助理	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
财务助理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	-	3
财务干事	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1
燃料助理	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
地理信息系统助理	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
艾滋病病毒/艾滋病顾问	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
人力资源助理	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
人权干事	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
信息管理助理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
信息技术助理	2	-	2	-	-	3	-	1	1	2	-	-	1	-	12
司法事务干事	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
法律干事	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	3
后勤助理	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2
医务干事	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2
调度助理	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1

职 称	西撒 特派团	联海 稳定团	联刚 特派团	联布 行动	联科 行动	联阿 援助团	联伊 援助团	联合国国际独 立调查委员会	联塞 特派团	科索沃 特派团	联利 特派团	联苏 特派团	东帝汶 综合团	联格 观察团	共计
个人防护干事	-	-	1	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	3
政治事务干事	-	-	3	-	-	3	-	-	-	1	-	-	-	1	8
方案干事	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
财产管制和盘存助理	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2
财产管制助理	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
公共信息助理	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
公共信息干事	-	-	3	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	5
无线电节目制作员	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2
无线电技术员	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	2
安保干事	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	6
特别助理	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
供应事务助理	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
供应事务干事	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
电信技术员	-	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	4
运输助理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
汽车修理员	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	-	3
共计	5	6	26	3	5	18	2	1	2	13	5	9	10	4	109

缩写词：联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)，联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)，联合国布隆迪行动(联布行动)，联合国科特迪瓦行动(联科行动)，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)，联合国国际独立调查委员会，联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)，联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)，联合国利比里亚特派团(联利特派团)，联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)和联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)。