



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 October 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия
Пункт 126 повестки дня
Пенсионная система Организации
Объединенных Наций

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций¹, включая доклад Комиссии ревизоров о счетах Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2005 года. Комитету также был представлен доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и шагах и усилиях, предпринятых для повышения степени их диверсифицированности (A/C.5/61/2), а также записка Генерального секретаря о членском составе Комитета по инвестициям. В ходе рассмотрения этих вопросов Комитет встретился с Председателем Пенсионного фонда, представителем Генерального секретаря и главным административным сотрудником Пенсионного фонда.

2. Рекомендации и решения, принятые Правлением на его пятьдесят третьей сессии, которые требуют решения Генеральной Ассамблеи, перечислены в пункте 11 доклада Правления Пенсионного фонда¹. В пункте 12 доклада содержится предоставленная Генеральной Ассамблее информация по другим решениям, принятым Правлением. **Комитет приветствует тот факт, что в ответ на предыдущую рекомендацию (см. A/59/447, пункт 2) доклад Правления Пенсионного фонда стал более кратким, ясным и легким для понимания. В то же время Комитет считает, что еще есть резервы для дальнейшего со-**

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 9 (A/61/9).



вершенствования формата доклада. Необходимо предпринять усилия во избежание разброса информации по одному и тому же вопросу между различными частями доклада² и при необходимости отражать ее в соответствующей части доклада.

II. Актуарные вопросы

3. В пунктах 16–59 своего доклада¹ Правление Пенсионного фонда рассматривает актуарные вопросы, в том числе результаты двадцать восьмой актуарной оценки Фонда по состоянию на 31 декабря 2005 года. Предыдущая оценка была подготовлена по состоянию на 31 декабря 2003 года, и ее результаты были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят девятой сессии в 2004 году. Актуарная оценка позволяет определить достаточность нынешних и сметных будущих активов Пенсионного фонда для выполнения его обязательств.

4. Как указывается в докладе, при прогнозировании будущих тенденций использовались три группы предположений, касающихся экономической ситуации и роста численности участников в различном сочетании. Предположения в отношении нормы прибыли на капиталовложения, инфляции или реального роста окладов никаких изменений не претерпели. Предположения в отношении роста численности участников изменились по сравнению с предыдущими тремя оценками для учета незначительного увеличения этого показателя.

5. Результаты двадцать восьмой оценки показали активное актуарное сальдо в размере 1,29 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения, или 2760,1 млн. долл. США, что говорит о наличии пятого последующего позитивного актуарного результата на протяжении прошедшего десятилетия³. Комитету была представлена таблица, показывающая результаты актуарных оценок Фонда с 1978 года как в абсолютном выражении, так и в процентах от прогнозируемых обязательств (см. приложение I ниже). Исходя из результатов очередной оценки, Правление Пенсионного фонда согласилось с мнением Комитета актуариев о том, что нынешняя ставка взноса в размере 23,7 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения достаточна для погашения обязательств по выплате пособий в соответствии с планом⁴. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое предыдущее мнение и выражает согласие с Комитетом актуариев в том, что нынешнюю ставку взноса в размере 23,7 процента следует сохранить. В этой связи Консультативный комитет вновь напоминает положения резолюции 53/210 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1998 года о том, что Правлению следует продолжать внимательно следить за изменением результатов актуарной оценки Фонда и что не следует предпринимать попыток сократить нынешнюю ставку взноса в Фонд или изменить какие-либо другие параметры, если только и пока в результате будущих оценок не выявится устойчивая тенденция сохранения положительного сальдо.**

² Примеры, касающиеся исследования по вопросу управления активами и пассивами, см. там же, пункты 69, 83, 246–249.

³ Там же, пункт 29 таблицы 4 и пункт 30 таблицы 5.

⁴ Там же, пункт 38.

6. В пунктах 49–59 доклада¹ обсуждается контроль за расходами в связи с введением двухвалютной системы пенсионных коррективов. Комитет отмечает, что Правление согласилось с отсутствием какой-либо необходимости внесения изменений на данном этапе, но сообщило, что оно будет и впредь отслеживать соответствующие актуарные последствия, связанные с актуарными оценками.

III. Инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

7. За отчетный период рыночная стоимость активов Фонда возросла до 33 118 млн. долл. США на 31 марта 2006 года с 26 589 млн. долл. США на 31 марта 2004 года, т.е. увеличение составило 6529 млн. долл. США, или 24,6 процента. Комитет был проинформирован о том, что на 30 сентября 2006 года рыночная стоимость активов, по оценкам, составляла порядка 34 млрд. долл. США. Как указано в докладе, в ходе двухгодичного периода Фонд достиг своего целевого показателя реальной нормы прибыли в 3,5 процента при номинальной норме в 11,8 процента.

8. Комитет отмечает, что, руководствуясь рекомендацией Комитета по инвестициям, представитель Генерального секретаря в мае 2005 года принял без предварительных консультаций с Правлением или Генеральной Ассамблеей решение перейти к новому долгосрочному стратегическому распределению активов⁵. Было принято новое стратегическое распределение активов и соответствующие изменения в эталонном показателе результатов деятельности Фонда. Новое долгосрочное стратегическое распределение активов предусматривает долю акций в 60 процентов, облигаций в 31 процент, недвижимости в 6 процентов и наличности и краткосрочных инвестиций в 3 процента. При этом было решено, что краткосрочное распределение активов может отклоняться от долгосрочного стратегического распределения активов в диапазоне ± 3 процента. Новый эталонный показатель объединял индекс «Морган Стэнли Кэпитал Интернэшнл» по всем странам мира (МСКИ-ВС) с удельным весом в 60 процентов, сводный глобальный индекс «Леман Бразерс» (СГИЛБ) с удельным весом в 31 процент, индекс недвижимости НСИФКН с удельным весом в 6 процентов и индекс векселей Казначейства США на срок в 91 день с удельным весом в 3 процента.

9. Комитет также отмечает, что эталонные показатели для отдельных классов активов также были изменены с мирового индекса МСКИ, который не включает формирующиеся рынки, на индекс МСКИ по всем странам, в котором представлены формирующиеся рынки, что позволило отразить долгосрочные инвестиции Фонда в эти рынки. Был также пересмотрен эталонный показатель ценных бумаг с фиксированным доходом, с тем чтобы отразить долгосрочные стратегические инвестиции Фонда в другие виды ценных бумаг с фиксированным доходом, помимо государственных облигаций, такие, как корпоративные облигации⁶.

⁵ Там же, пункт 64.

⁶ Там же, пункт 66.

10. Комитет отмечает вывод Комиссии ревизоров о том, что Фонду необходимо принять более системный подход к управлению активами и пассивами в качестве основы его стратегической системы распределения активов⁷. Комитет напоминает, что в контексте рассмотрения бюджетного предложения Фонда он поддержал финансирование всеобъемлющего исследования по управлению активами и пассивами и что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/248 впоследствии одобрила финансирование этого исследования.

11. Комитет отмечает, что исследование по вопросу управления активами и пассивами, направленное на определение стратегического распределения активов Фонда между различными классами активов, начнется предположительно до конца 2006 года и будет завершено в начале 2007 года; что анализ, содержащийся в исследовании, будет подробно рассмотрен Комитетом по инвестициям и Комитетом актуариев и что решение по любым изменениям в инвестиционной политике будет приниматься Генеральным секретарем после рассмотрения рекомендаций Комитета по инвестициям, а также соображений и предложений Правления Пенсионного фонда⁸. Комитет также отмечает, что Комиссия ревизоров рекомендовала Фонду ускорить завершение подготовки исследования активов и пассивов⁹.

12. Как указано в пункте 71 доклада Правления¹, в ходе совместного заседания с Комитетом по инвестициям члены Правления затронули широкий круг проблем и вопросов, связанных, в частности, с инвестициями Фонда на некоторых неустойчивых рынках и на формирующихся рынках в целом; инвестициями в компании, производящие товары или осуществляющие свою деятельность в странах, которые не выполняют рекомендации МОТ или некоторых других учреждений; социально ответственными инвестициями; инвестициями в компании, оказывающими услуги Службе управления инвестициями; изменениями в эталонных показателях деятельности Фонда; новым контрактом Фонда с глобальным хранителем; сопоставлениями с аналогичными группами; уменьшением доли недвижимости в инвестициях Фонда; обоснованностью использования для корректировки показателей номинальной доходности инвестиций Фонда индекса потребительских цен Соединенных Штатов в ситуации, когда значительная часть пассивов Фонда и почти половина его активов находятся за пределами Соединенных Штатов; вопросом о том, учитывается ли статус Фонда как организации, освобожденной от уплаты налогов, при расчете показателей деятельности; связью между эталонным показателем деятельности Фонда и актуарным требованием в отношении реальной нормы прибыли; и информацией, которую должно дать предстоящее исследование по вопросу управления активами и пассивами. В пунктах 73–83 доклада¹ содержится информация о вопросах и комментариях, высказанных членами Правления.

13. Комитет отмечает, что Правление приняло к сведению новый эталонный показатель деятельности Фонда, и просил представителя Генерального секретаря сообщить Правлению о каких-либо изменениях в показателях деятельности Фонда, которые могли бы явиться результатом исследования по вопросу управления активами и пассивами. **Комитет озабочен тем, что новые эталон-**

⁷ Там же, приложение XI, пункт 53.

⁸ Там же, пункты 69, 246–249.

⁹ Там же, приложение XI, пункт 55.

ные показатели не были представлены на утверждение Правления Пенсионного фонда и Генеральной Ассамблеи, как того требует руководство по инвестициям (раздел III.A.1), где предусматривается, что инвестиционная политика, которая проводится Генеральным секретарем в отношении инвестиций Фонда, определяется Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что Фонду следует представить Правлению Пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее новый эталонный показатель по инвестициям на утверждение¹⁰.

14. Как указывается в пункте 89 доклада¹, для улучшения контроля за рисками, которые несет Фонд в связи с инвестиционным мандатом и операциями Службы управления инвестициями, представитель Генерального секретаря рекомендовал: а) увеличить штатное расписание Службы управления инвестициями на пять должностей; и б) индексировать портфель североамериканских акций в части, совпадающей с акциями, включенными в индексы МСКИ США и МСКИ Канады, вместо того, чтобы активно выбирать акции в попытке добиться более высоких показателей, чем в среднем по рынку. Комитет по инвестициям одобрил обе рекомендации представителя Генерального секретаря.

15. В пунктах 92–95 доклада¹ излагаются дискуссии в Правлении Пенсионного фонда по вопросу об изменении подхода к управлению портфелем инвестиций в североамериканские акции с «активного» к «пассивному» управлению, в соответствии с которым портфель формируется с целью обеспечить привязку к конкретному эталонному индексу, нежели пытаться добиться более высоких результатов. Как сказано в пункте 92, в основе предлагаемой индексации лежит мысль о том, что добиться более высоких показателей, чем на североамериканском рынке акций, чрезвычайно трудно и что это позволит снизить риски, связанные с попытками выйти на более высокие показатели, чем в среднем по рынку. Исходя из пункта 94 доклада, Комитет отмечает, что издержки, связанные с индексацией североамериканских акций с высокой степенью капитализации, включают в себя единовременные затраты на переход к индексации в размере 1 250 000 долл. США и ежегодную плату за управленческие услуги в связи с индексацией в сумме 695 000 долл. США. Это также позволит уменьшить расходы на индексацию по сравнению с нынешней практикой выплаты гонораров консультанту по инвестициям (1,43 млн. долл. США) и комиссионных брокерам (750 000 долл. США). По сведениям директора Службы управления инвестициями, совокупная чистая экономия по статьям оплаты услуг консультантов и комиссионных, частично компенсируемая расходами на индексацию, составила бы 235 000 долл. США в первый год и 1 485 000 долл. США в последующие годы.

16. Как отмечено в пунктах 96 и 97 доклада¹, Правление не смогло достичь консенсуса в отношении решения по данному вопросу. Постановление по пассивному управлению портфелем североамериканских акций и связанным с этим бюджетными последствиями было принято на основе заносимого в отчет о заседании голосования без согласия представителей участников.

17. Комитет вновь отмечает хорошее качество финансового управления Фондом. Хотя Комитет в принципе согласен с решением Правления о пас-

¹⁰ Там же, пункт 48.

сивном управлении портфелем североамериканских акций, он рекомендует, чтобы эту деятельность осуществляла сама Служба управления инвестициями. Сведения о финансовых последствиях этой рекомендации для потребностей в ресурсах и о сокращении расходов, связанных с индексацией портфеля североамериканских акций, упомянутой в пункте 15 выше, должны быть предоставлены Генеральной Ассамблее. Любое решение о том, чтобы в конечном итоге передать эту деятельность внешнему управлению, должно быть принято только после всестороннего анализа с четким изложением целей, необходимых шагов и графика упорядоченного выполнения решения. Комитет считает, что, прежде чем решать вопрос о каких-либо дальнейших значительных изменениях в инвестиционной политике, следует принять следующие меры:

а) Правлению Пенсионного фонда следует представить ясную и убедительную информацию о взаимосвязи между индексацией портфеля североамериканских акций фонда, финансовыми рисками и распределением активов;

б) следует решить ряд серьезных внутренних вопросов Службы управления инвестициями, которые обозначены Комиссией ревизоров, включая определение уровня терпимости рисков, совершенствование внутреннего обзора эффективности работы и систему управления заказами-нарядами (см. также пункты 28 и 29 ниже);

в) всеобъемлющее исследование по вопросу управления активами и пассивами, которое еще не начато, и исследование систем управления Фондом с особым учетом взаимосвязи между секретариатом Фонда и Службой управления инвестициями, должно быть завершено, а его результаты представлены на рассмотрение Правления; и

г) все вакантные должности категории специалистов в Службе управления инвестициями должны быть оперативно заполнены (см. также пункт 30 ниже).

18. Комитет рекомендует отложить рассмотрение каких-либо дальнейших значительных изменений в инвестиционной политике до тех пор, пока не будет принято решение о мерах, указанных в предыдущем пункте.

19. В пунктах 119–121 доклада¹ содержится информация о механизмах внутренней ревизии. Была выражена серьезная обеспокоенность по поводу очевидной путаницы с порядком представления отчетности по вопросам внутренней ревизии. Правление вновь подтвердило следующий установленный порядок представления отчетности по результатам ревизии Пенсионного фонда, проводимых Управлением служб внутреннего надзора: результаты ревизий оперативной деятельности Фонда сначала препровождаются главному административному сотруднику, который представляет по ним доклад через Правление Пенсионного фонда Генеральной Ассамблее. Доклады Управления служб внутреннего надзора по инвестиционной деятельности Фонда представляются Генеральному секретарю через представителя Генерального секретаря по инвестициям Фонда и главному административному сотруднику Фонда.

20. Такой порядок представления отчетности закреплен теперь в Хартии по вопросам внутренней ревизии, где сказано, что в случае достижения договоренности об учреждении комитета по ревизии в соответствии с рекомендацией

Комиссии ревизоров порядок представления отчетности о выполнении функций в области внутренней ревизии будет изменен и внутренние ревизоры будут отчитываться перед главным административным сотрудником, представителем Генерального секретаря по инвестициям Фонда и при необходимости перед комитетом по ревизии. В своей резолюции A/59/269 Генеральная Ассамблея «с удовлетворением приняла к сведению, что Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций утвердило положения о внутренней ревизии, в которых учтены и отражены изменения в стратегии, применяемой Управлением служб внутреннего надзора Секретариата».

21. Консультативный комитет отмечает, что в пункте 96(d) доклада¹ Правление постановило рекомендовать учредить комитет по ревизии Правления для обеспечения более активных контактов между внутренними ревизорами, внешними ревизорами и Правлением Пенсионного фонда. **Консультативный комитет согласен с мнением Правления в отношении порядка представления отчетности по вопросам внутренней ревизии и обращает внимание на свое предыдущее замечание о том, что в состав комитета по ревизии должны войти члены, обладающие соответствующим опытом работы в области внутренней ревизии (см. A/59/447, пункт 16). Исключительно важно, чтобы в состав комитета по ревизии вошли члены с соответствующим опытом в бухгалтерском учете, финансовом управлении, включая управление рисками, и ревизии. Консультативный комитет считает, что весь состав членов комитета по ревизии должен быть сформирован как можно быстрее.** Круг полномочий комитета по ревизии содержится в приложении II к настоящему докладу. В пункте 34 ниже Консультативный комитет рассматривает предлагаемые потребности в ресурсах комитета по ревизии.

IV. Членский состав Комитета по инвестициям

22. Статья 20 положений Фонда предусматривает, что члены Комитета по инвестициям назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Правлением Пенсионного фонда и Консультативным комитетом и подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей. Генеральный секретарь сообщил Правлению Пенсионного фонда и Консультативному комитету, что один из членов с большим стажем работы проинформировал его о том, что он не сможет войти в состав Комитета. Генеральный секретарь сообщил также Правлению и Консультативному комитету имена двух членов Комитета по инвестициям, которых он намерен предложить Ассамблее для повторного назначения на дополнительный трехгодичный срок полномочий и имя одного нового рядового члена, предлагаемого для назначения на трехгодичный срок, начинающийся 1 января 2007 года. Консультативный комитет сообщил о своем согласии с предложением Генерального секретаря.

23. Консультативный комитет отмечает, что Правление утвердило поправку к правилам процедуры Фонда, которая предусматривает назначение членов ad hoc Комитета по инвестициям и Комитета актуариев. Кроме того, Правление в сотрудничестве с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики предложило Генеральному секретарю разработать процедуры, обеспечивающие отсутствие конфликта интересов при назначении членов Комитета по инвестициям.

V. Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и доклад Комиссии ревизоров

24. Правление Пенсионного фонда рассмотрело и утвердило финансовые ведомости и соответствующую информацию об операциях Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2005 года, и рассмотрело доклад Комиссии ревизоров о счетах и операциях Фонда; Правление рассмотрело также доклад о внутренней ревизии Фонда¹¹. Информация о рассмотрении Правлением Пенсионного фонда доклада Комиссии ревизоров приводится в пунктах 122–128 доклада Правления Пенсионного фонда¹. Комитет отмечает, что Комиссия ревизоров вынесла в отношении финансовых ведомостей Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2005 года, заключение без оговорок.

25. В докладе Комиссии ревизоров рассматриваются такие вопросы, которые, по ее мнению, должны быть доведены до сведения Правления Пенсионного фонда и Генеральной Ассамблеи¹². Консультативный комитет отмечает, что из в общей сложности 23 рекомендаций, относящихся к двухгодичному периоду, закончившемуся 31 декабря 2003 года, были выполнены 12 рекомендаций, 7 рекомендаций выполнялись и не были выполнены 4 рекомендации; с 2 из 4 невыполненных рекомендаций Правление не согласилось, а две другие не могли быть выполнены Фондом¹³. На основании пункта 123 доклада¹ Комитет делает вывод о том, что две рекомендации, которые остаются невыполненными, касаются: а) выверки взносов, причитающихся с участвующих организаций; и б) того, что в целом называется операционными функциями в рамках Службы управления инвестициями.

26. В этой связи Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию, заключавшуюся в том, что причины невыполнения той или иной рекомендации Комиссии ревизоров должны четко указываться как в докладе Правления Пенсионного фонда, так и в сообщении соответствующего руководства (см. A/57/490, пункт 17). Хотя пункт 124 доклада¹ содержит информацию по вопросу о выверке взносов, причитающихся с участвующих организаций, и операционных функциях, Комитет указывает на то, что в нем отражены комментарии и замечания Комиссии ревизоров, а не мнение администрации Фонда или Правления Пенсионного фонда. **Комитет подтверждает свою рекомендацию о необходимости указания причин невыполнения той или иной рекомендации Комиссии ревизоров. Комитет указывает также на то, что вопрос о выверке расчетов с участвующими организациями стоял на повестке дня Комиссии ревизоров слишком давно и должен быть решен без дальнейшего промедления. Комитет надеется на то, что усилия администрации Фонда по развитию объединенных информационно-технических служб будут содействовать нахождению положительного решения данной проблемы. Комитет поддерживает рекомендацию Комиссии, заключающуюся в том, чтобы Фонд в координации с учреждениями Организации Объеди-**

¹¹ Там же, пункт 5.

¹² Там же, приложение XI, пункт 5.

¹³ Там же, приложение XI, пункты 7, 9 и 31–37.

ненных Наций проводил на периодической основе выверку взносов в Фонд и своевременно готовил документы о ежемесячных выверках банковских счетов и осуществлял необходимую корректировку таких счетов.

27. Во исполнение просьбы Комитета (см. A/60/387, пункт 12) Комиссия произвела ранжирование своих предыдущих рекомендаций по срокам и сообщила, что из семи выполняемых рекомендаций четыре относятся к двухгодичному периоду 2002–2003 годов, а три — к двухгодичному периоду 2000–2001 годов¹. Комитет просит Комиссию и впредь производить такое ранжирование.

28. Комитет с озабоченностью принимает к сведению замечания Комиссии ревизоров по поводу слабого контроля за результатами со стороны Службы управления инвестициями. Как указано в пункте 52 приложения XI к докладу Правления Пенсионного фонда¹, Службе управления инвестициями необходимо будет усовершенствовать процедуры внутренней оценки результатов путем: а) организации контроля за результатами на уровнях ниже классов активов; b) проведения систематических ретроспективных оценок вынесенных ею рекомендаций; и c) проведения регулярных независимых оценок результатов, достигнутых сотрудниками, управляющими инвестициями.

29. Выводы, рекомендации и замечания Комиссии ревизоров в отношении соблюдения требований, управления рисками и операционных функций в связи с управлением инвестициями Фонда приводятся в пунктах 59–65 приложения XI к докладу¹. У Комитета вызывают озабоченность замечания и выводы Комиссии ревизоров в отношении системы управления приказами на совершение операций купли-продажи в Службе управления инвестициями и нынешней организации в Фонде операционного обслуживания и обеспечения соблюдения требований. В связи с последним Комиссия отметила, что это создает серьезные риски для Фонда, о чем свидетельствуют два случая совершения ошибок или несоблюдения требований, которые не были выявлены своевременно и привели к убыткам в размере 8,7 млн. долл. США. Комитет отмечает, что в отношении соответствующего сотрудника не было принято никаких дисциплинарных мер. Комитет с озабоченностью отмечает, что инфраструктура инвестиционной деятельности в Службе управления инвестициями по-прежнему предполагает использование факсимильной связи для размещения заказов на совершение операций купли-продажи и что отсутствует какая-либо система контроля за соблюдением требований. Комитет выражает надежду на то, что незамедлительно будут приняты меры для приведения инфраструктуры инвестиционной деятельности в Службе управления инвестициями в соответствие с отраслевыми стандартами.

30. Комитет далее с озабоченностью отмечает, что Секция по вопросам рисков и соблюдения требований Службы управления инвестициями не укомплектована. Комиссия была информирована о том, что процесс найма главного сотрудника по вопросам управления рисками и соблюдения требований, а также сотрудника по вопросам соблюдения требований начнется в 2006 году. Комитет призывает руководство Службы управления инвестициями безотлагательно выполнить рекомендации Комиссии ревизоров в отношении найма на должности сотрудников по вопросам управления рисками и соблюдения требований.

VI. Положения Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, регулирующие выплату пособий

31. Информация о положениях Фонда, регулирующих выплату пособий, содержится в пунктах 186–231 доклада Правления Пенсионного фонда¹. Комитет отмечает, что Правление Пенсионного фонда постановило: а) рекомендовать сократить с 1 апреля 2007 года ныне действующий показатель уменьшения первого корректива к выплачиваемым пособиям в связи с изменением индекса потребительских цен, применяемого в соответствии с Системой пенсионных коррективов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, с 1,0 процента до 0,5 процента; и рекомендовать в ходе следующей корректировки увеличить на 0,5 процента пособия, выплачиваемые нынешним пенсионерам и бенефициарам, для которых уже было применено однопроцентное уменьшение корректива; и б) рекомендовать ввести в действие с 1 апреля 2007 года уже одобренную рекомендацию, принятую Правлением в 2002 году, об отмене ограничения на право восстановления срока участия для нынешних и будущих выплачивающих взносы участников с учетом срока прежней службы. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить эти решения Правления.**

32. На основании пунктов 195–197 доклада¹ Консультативный комитет отмечает, что Комиссия рассмотрела ряд предложений об усовершенствовании Системы пенсионных коррективов Фонда и обратилась к главному административному сотруднику с просьбой провести обзор нынешних положений, касающихся периодичности применения корректировок в связи с изменением стоимости жизни в соответствии с Системой пенсионных коррективов Фонда, а также обзор нынешних положений в отношении специальных коррективов для маленьких пенсий, в том числе действующих таблиц, в которых указаны размеры специальных коррективов.

VII. Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 2006–2007 годов

33. Комитет отмечает, что в ходе обсуждения рекомендаций, направленных на отмену некоторых мер экономии, введенных в 80-е годы, и по итогам проведенного Правлением анализа административных последствий выполнения двух из этих ранее вынесенных рекомендаций Правление постановило рекомендовать выделить дополнительные ресурсы на привлечение временного персонала общего назначения в следующей разбивке: а) 125 300 долл. США для выполнения рекомендации по сокращению на 0,5 процентных пункта с 1 апреля 2007 года ныне действующего коэффициента уменьшения первого пенсионного корректива, который будет применяться в отношении пенсий нынешних и будущих бенефициаров, и б) 72 500 долл. США для выполнения рекомендации об отмене с 1 апреля 2007 года ограничения на право восстановления участия в Фонде в зависимости от срока службы. **Комитет рекомендует утвердить это решение Правления.**

34. Кроме того, Правление рекомендовало выделить дополнительные ассигнования в размере 50 000 долл. США для покрытия предполагаемых расходов

на поездки семи членов и двух экспертов вновь созданного Ревизионного комитета. **Комитет рекомендует утвердить эту рекомендацию Правления.**

35. Правление Пенсионного фонда рекомендовало также утвердить дополнительные ресурсы для покрытия расходов на проведение внутренних ревизий в сумме 85 900 долл. США в связи с увеличением общего объема работы ревизоров с 53 до 65 человеко-недель, а также дополнительные ресурсы на привлечение временного персонала общего назначения в сумме 132 400 долл. США (что эквивалентно расходам на одну новую должность уровня С-3) в целях расширения возможностей Фонда по проведению внутренних ревизий. **Комитет поддерживает эту рекомендацию Правления.**

36. Правление Пенсионного фонда рекомендовало также реклассифицировать две должности класса С-4 в информационно-технических подразделениях секретариата Фонда в должности класса С-5, для чего потребуется дополнительно 27 700 долл. США. **Комитет рекомендует утвердить это предложение.**

37. Комитет отмечает, что на основе результатов обсуждения механизмов управления инвестициями Правление постановило рекомендовать Службе управления инвестициями: а) создать пять новых должностей (а именно: одну должность класса Д-1, две — класса С-5, одну класса С-4 и одну — класса С-3), для финансирования которых потребуются дополнительные ресурсы в сумме 464 200 долл. США; б) выделить дополнительные ресурсы в сумме 500 000 долл. США на оплату консультационных услуг специалистов по вопросам хранения учетных документов; и с) выделить дополнительные ресурсы в сумме 1 945 000 долл. США на оплату сборов за индексацию и покрытие единовременных расходов на осуществление переходного процесса. **С учетом мнений в отношении механизмов управления инвестициями, изложенных в пунктах 17 и 18 выше, Комитет рекомендует отложить рассмотрение вопроса о дополнительных бюджетных ассигнованиях на оплату сборов за индексацию и единовременных расходов на осуществление переходного процесса (1 945 000 долл. США) до принятия решения о мерах, указанных в пункте 17 выше. Вместе с тем Комитет признает, что функции ведения учета становятся все более сложными и что необходима дальнейшая разработка системы контроля и руководства по ведению операций для обеспечения строгого надзора за управлением портфелем инвестиций, и рекомендует утвердить просьбу о выделении средств на привлечение консультантов по вопросам хранения учетных документов (500 000 долл. США). Что касается предлагаемого увеличения штатов, то Комитет признает наличие у Службы управления инвестициями потребностей в дополнительных ресурсах независимо от результатов осуществления мер, указанных в пункте 17 выше. В связи с этим Комитет рекомендует утвердить учреждение пяти должностей, запрошенных для Службы управления инвестициями. Комитет надеется на то, что все нынешние вакантные должности в Службе управления инвестициями, а также дополнительные пять должностей будут заполнены оперативно.**

VIII. Прочие вопросы

38. К числу прочих вопросов, которые были рассмотрены в докладе Правления Пенсионного фонда¹ и рекомендации по которым предложено утвердить Генеральной Ассамблеей, относятся следующие:

а) утверждение пересмотренного соглашения о передаче пенсионных прав между Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, которое должно вступить в силу с 1 января 2007 года (пункты 11(с) и 233–235);

б) утверждение предлагаемых новых отдельных соглашений о передаче пенсионных прав между Пенсионным фондом и каждой из шести взаимодействующих организаций, которые должны вступить в силу с 1 января 2007 года (пункты 11(d) и 236–239);

с) утверждение рекомендации по принятию в члены Пенсионного фонда с 1 января 2007 года Международной организации по миграции (МОМ), при условии, что секретарь/главный административный сотрудник Фонда подтвердит Генеральной Ассамблее, что МОМ полностью удовлетворяет всем условиям членства в Пенсионном фонде (пункт 11(е) и 240–242).

Комитет рекомендует утвердить предложения Правления.

39. Комитет отмечает, что Правление, рассмотрев доклад Рабочей группы, учрежденной для проведения обзора численного и членского состава Правления и его Постоянного комитета, постановило сохранить свой численный состав в количестве 33 членов, а также нынешний членский состав и распределение мест в Правлении; Правление также рассмотрит в 2007 году стратегический документ, в котором будут разъяснены вопросы членского состава Правления и его Постоянного комитета и участия в их заседаниях¹⁴. **Комитет выражает надежду на то, что в этом стратегическом документе будут рассмотрены руководящие указания, данные Генеральной Ассамблеей по этому вопросу.**

¹⁴ Там же, пункт 12.

Приложение I

Изменение дефицита (положительного сальдо) актуарного баланса Фонда с 1978 года в процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения в долларах США и в процентах от прогнозируемого объема обязательств

Дата оценки	Экономические предположения для обычной оценки ^a	Реальная ставка дохода	Требуемая ставка взноса	Дефицит (положительное сальдо)		
				В процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения	Сумма (в млн. долл. США)	В процентах от прогнозируемого объема обязательств
31 декабря 1978 года	3,5/7,5/3	4,5	21,37	0,37	121,7	1,4
31 декабря 1980 года	6,5/9/6	3,0	27,82	6,82	5 315,7	22,01
31 декабря 1982 года	6,5/9/6	3,0				
а) до изменений, внесенных с 1 января 1983 года			29,71	8,41	7 057,6	25,6
б) после изменений, внесенных с 1 января 1983 года			25,72	4,79	4 018,4	16,4
31 декабря 1984 года	6,5/9/6	3,0				
а) до изменений, внесенных с 1 января 1984 года и 1 января 1985 года			25,94	4,94	4 490,6	16,5
б) после изменений, внесенных с 1 января 1984 года и 1 января 1985 года			24,76	3,01	2 734,3	10,4
31 декабря 1986 года	6,5/9/6	3,0	26,15	4,40	3 187,2	13,2
31 декабря 1988 года	6,5/9/6	3,0	26,21	3,71	3 133,4	10,9
31 декабря 1990 года	6,5/9/6	3,0	24,27	0,57	641,0	1,8
31 декабря 1993 года	6,5/9/6	3,0	25,19	1,49	1 857,1	4,3
31 декабря 1995 года	5,5/8,5/5 при расходах в 1,9 процента в случае применения системы установления пенсий в двух валютах	3,5	25,16	1,46	1 688,7	4,0
31 декабря 1997 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 1995 году)	3,5	23,34	(0,36)	(417,3)	1,0
31 декабря 1999 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 1995 году)	3,5	19,45	(4,25)	(5 278,6)	11,5
31 декабря 2001 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 1995 году)	3,5	20,78	(2,92)	(4 284,4)	8,0
31 декабря 2003 года	4,5/7,5/4 при расходах в 1,9 процента в случае применения системы установления пенсий в двух валютах	3,5	22,56	(1,14)	(1 949,6)	3,1
31 декабря 2005 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 2003 году)	3,5	22,41	(1,29)	(2 760,1)	3,7

^a С 1978 года оценки проводились на полностью динамической основе; т.е. при этом предполагалось, что инфляция будет сохраняться в будущем в течение неопределенного периода времени.

Приложение II

Круг ведения Ревизионного комитета Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций*

1. Учреждение

Ревизионный комитет (Комитет) учреждается в качестве консультативного комитета Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (Правление). Круг ведения Ревизионного комитета утверждается Правлением, и ссылка на него включается в правила процедуры Фонда.

2. Цель и задачи

2.1 Ревизионный комитет, учреждаемый Правлением с согласия Генеральной Ассамблеи, будет оказывать помощь Правлению в выполнении его функции надзора в отношении:

- а) функционирования и независимости механизма внутренней ревизии;
- б) процедур бухгалтерского учета и отчетности по результатам финансовой ревизии Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН, или Фонд);
- в) соблюдения положений Фонда о внутренней ревизии и положений и административных правил ОПФПООН, касающихся ревизий.

2.2 Основные задачи Комитета заключаются в:

- а) обеспечении общего надзора и вынесении рекомендаций в отношении порядка проведения ревизий Фонда, включая как внутренние, так и внешние ревизии;
- б) руководстве работой внутренних ревизоров и рассмотрении сферы охвата, в частности вопросов управления рисками, результатов и эффективности докладов ревизоров;
- в) рассмотрении сферы охвата докладов Комиссии ревизоров и ее писем руководству и содержащихся в них рекомендаций, а также мер, принимаемых во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров;
- г) проведении время от времени обзоров и оценок актуальности положений о внутренней ревизии и вынесении рекомендаций Правлению о внесении поправок в эти положения.

* С настоящим кругом ведения можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу: www.unjspf.org.

3. Организация и состав

3.1 Правление будет назначать по крайней мере трех членов из комитетов по пенсиям персонала организаций, участвующих в ОПФПООН, с учетом трехстороннего состава Правления. Помимо этих членов Правление может выбирать экспертов извне для работы в составе Комитета в их личном качестве. Правление будет назначать одного дополнительного члена, который будет представлять лиц, получающих пенсии из ОПФПООН. Общее число членов Комитета всегда должно быть нечетным и не должно превышать девяти.

3.2 Все члены Комитета должны удовлетворять следующим требованиям: должны быть независимыми, обладать знаниями в области бухгалтерского учета, проведения ревизий, управления финансами и соблюдения требований и подтвержденным большим опытом работы и квалификацией в этих областях. Для того чтобы считаться независимым, член Комитета должен быть независим от руководства ОПФПООН, в том числе Службы управления инвестициями, или канцелярии Представителя Генерального секретаря по инвестициям Фонда. Члены не должны иметь никаких отношений, которые, по мнению Правления, привели бы к возникновению фактического или потенциального конфликта интересов. При выполнении своих функций члены Комитета обязаны проявлять внимание, разумно ожидаемое от них. Срок полномочий всех членов Комитета составляет четыре года, и они не могут назначаться на следующий срок.

3.3 Комитет избирает Председателя и одного заместителя Председателя. Для проведения заседаний требуется кворум в составе большинства членов Комитета.

3.4 Секретарь/главный административный сотрудник Фонда назначает Секретаря Комитета.

3.5 Комитет утверждает свои правила процедуры, которые доводятся до сведения Правления. Он проводит заседания по крайней мере два раза в год с учетом практики ревизионных комитетов в международных организациях, а также в отрасли.

4. Полномочия

4.1 Комитет имеет неограниченные полномочия в рамках, определяемых его кругом ведения. В этой связи Комитет анализирует существенные изменения в стратегиях Фонда, которые касаются:

- а) управления рисками в отношении всех видов деятельности Фонда, включая управление инвестициями;
- б) механизмов внутреннего контроля, включая предотвращение мошенничества;
- в) бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

4.2 При выполнении своих функций и обязанностей Комитет может доводить до сведения Правления любые вопросы, которые возникают в ходе проведения ревизий. Комитет может также представлять замечания и рекомендации Прав-

лению, в том числе предложения о проверке тех конкретных областей деятельности Фонда, в отношении которых Комитет считает это необходимым.

5. Функции

На Ревизионный комитет возлагаются следующие функции.

Внутренняя и внешняя ревизия

5.1 Обсуждение с Комиссией ревизоров, внутренними ревизорами, главным административным сотрудником Фонда и назначенным представителем Генерального секретаря по инвестициям Фонда функций механизма внутренней ревизии, как они определены в положениях о внутренней ревизии, как правило, один раз в год.

5.2 Проведение консультаций с главным административным сотрудником Фонда, назначенным представителем Генерального секретаря по инвестициям Фонда, Комиссией ревизоров и внутренними ревизорами по вопросам, связанным с планом внутренней ревизии и применяемыми процедурами ревизии. В рамках обзора плана внутренней ревизии основное внимание уделяется сфере охвата и эффективности внутренней ревизии и оценке рисков, связанных с деятельностью Фонда, в том числе с инвестициями.

5.3 Обеспечение проведения внутренней ревизии Фонда с соблюдением всех положений Фонда о внутренней ревизии.

5.4 Обзор отчетов о внутренней ревизии, представляемых внутренними ревизорами, в целях всестороннего ознакомления с финансовыми рисками Фонда, мерами руководства по решению проблем, связанных с деятельностью по проведению внутренней ревизии, и результатами оценки внутренними ревизорами механизмов внутреннего контроля.

5.5 Предоставление возможности (по крайней мере один раз в год) членам Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам проводить конфиденциальные встречи с членами Комитета для обсуждения вопросов, которые они, возможно, желают довести до сведения Комитета.

5.6 Обзор выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров и контроль за мерами, принимаемыми руководством в связи с этими выводами, и соответствующими планами мер по исправлению положения.

5.7 Обзор выполнения рекомендаций по итогам ревизий и оценка случаев выражения руководством несогласия с рекомендациями о принятии мер по исправлению положения.

5.8 Поддержание постоянных связей и проведение консультаций с Комиссией ревизоров, внутренними ревизорами, правлением Пенсионного фонда, главным административным сотрудником Фонда и назначенным представителем Генерального секретаря по инвестициям Фонда.

5.9 Комитет может рассматривать вопрос о необходимости или уместности проведения дополнительных ревизий, не предусмотренных планом проведения ревизий.

Финансовые ведомости

5.10 Обзор и обсуждение проверенных финансовых ведомостей Фонда с руководством и Комиссией ревизоров.

Соблюдение требований

5.11 Анализ докладов ревизоров на предмет оценки эффективности системы контроля за соблюдением Положений Фонда и регулярное получение обновленной информации от руководства по вопросам соблюдения требований.

Функции в отношении отчетности

5.12 Ежегодное представление докладов о деятельности Комитета Правлению или Постоянному комитету.

5.13 Проведение время от времени самооценок деятельности и эффективности работы Комитета.

Прочие функции

5.14 Выполнение любых других функций по просьбе Правления и анализ других соответствующих докладов Фонда или ревизоров, которые имеют отношение к функциям Ревизионного комитета. При проведении анализа этих докладов должен соблюдаться их возможный конфиденциальный характер и обеспечиваться неразглашение личной информации. При этом члены обеспечивают конфиденциальность этих документов, а также конфиденциальность информации о лицах, которые могут иметь к этому отношение.
