



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 June 2007  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят первая сессия

Пункт 32 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других  
арабов на оккупированных территориях**

### **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

#### **Записка Генерального секретаря**

##### **Добавление**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи добавление к тридцать восьмому докладу Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, который был представлен во исполнение резолюции 60/104 Генеральной Ассамблеи.



**Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях: добавление**

*Резюме*

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (Председатель), Малайзии и Сенегала.

Хотя его выездная миссия, первоначально запланированная на июнь, а затем на август, была отложена до ноября 2006 года с учетом обстановки, сложившейся в регионе, Специальный комитет, в конечном итоге, смог посетить Египет 11–15 ноября, Иорданию 15–18 ноября и Сирийскую Арабскую Республику 18–22 ноября 2006 года. Настоящий доклад является добавлением к его тридцать восьмому докладу, представленному Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии (A/61/500), и основывается, по сути дела, на показаниях, данных свидетелями, непосредственно знакомыми с положением в области прав человека на оккупированных палестинских территориях и на оккупированных сирийских Голанах.

В разделах IV и V доклада представлена обновленная информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях и, соответственно, на оккупированных сирийских Голанах, а в разделе VI представлены выводы Специального комитета и его рекомендации Генеральной Ассамблее.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	4
II. Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток .....	4–10	4
III. Последние события .....	11–18	6
IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях .....	19–35	8
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах .....	36–41	16
VI. Выводы и рекомендации .....	42–55	18
A. Выводы .....	42–50	18
B. Рекомендации .....	51–55	20
 Приложение		
Список неправительственных организаций, давших показания в Специальном комитете во время его выездной миссии в 2006 году .....		22

## I. Введение

1. Настоящий доклад является добавлением к тридцать восьмому докладу, представленному Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят первой сессии (A/61/500). Этот доклад не создает прецедента для будущей работы Специального комитета, поскольку он является следствием исключительных обстоятельств, сложившихся в регионе накануне его ежегодной выездной миссии во второй половине 2006 года.

2. Запланированная первоначально на период с 1 по 15 июня 2006 года выездная миссия Специального комитета была перенесена на 1–15 августа вследствие ограниченности ресурсов, выделенных Специальному комитету из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. После этого серьезное ухудшение обстановки в плане безопасности в регионе вокруг оккупированных палестинских территорий (ОПТ) повлекло за собой ограничения на передвижение и поездки как членов Комитета, так и палестинских свидетелей, и Специальный комитет был — неохотно — вынужден отложить свою выездную миссию еще раз. Его решение также основывалось на информации по вопросам безопасности и охраны, которая была в то время предоставлена Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности. Департамент приостановил миссии Организации Объединенных Наций в Сирийскую Арабскую Республику и ограничил миссии в Иорданию. Выездная миссия Комитета на Ближний Восток была еще раз перенесена и состоялась в период с 11 по 22 ноября 2006 года (Каир, 11–15 ноября; Амман, 15–18 ноября; и Дамаск, 18–22 ноября).

3. Настоящий доклад основан главным образом на показаниях, данных палестинскими и сирийскими, а также израильскими свидетелями. Он также содержит выводы и рекомендации, сформулированные Специальным комитетом после его выездной миссии. Как и в предыдущие годы, Специальный комитет пригласил в Каире и Аммане 29 палестинских свидетелей, которые дали показания относительно положения в области прав человека на оккупированных территориях. В Сирийской Арабской Республике он также встретился с шестью свидетелями с оккупированных сирийских Голан.

## II. Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток

4. В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят три государства-члена, представленные Постоянным представителем Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Его Превосходительством послом Прасадом Кариявасамом, исполняющим функции Председателя, Постоянным представителем Малайзии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительством послом Хамидоном Али и Постоянным представителем Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительством послом Муссой Бокаром Ли. Во время выездной миссии Сенегал представлял Его Превос-

ходительство посол Мамаду Соу, технический советник министерства иностранных дел в Дакаре.

5. Непосредственно перед началом выездной миссии на Ближний Восток Председатель Специального комитета представил свой доклад Четвертому комитету Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в ходе прений по вопросу о Палестине. В течение этого периода не было проведено ни одной рабочей сессии Специального комитета в Нью-Йорке из-за ограниченности времени. Комитет провел консультации в ходе четвертой сессии Совета по правам человека, состоявшейся в Женеве 12–30 марта 2007 года.

6. Кроме того, Председатель Специального комитета и член Комитета, постоянно находящийся в Женеве, участвовали в праздновании Международного дня солидарности с палестинским народом, который был проведен одновременно в Нью-Йорке и Женеве 29 ноября 2006 года. В обоих местах было опубликовано общее послание.

7. В порядке подготовки к выездной миссии на Ближний Восток Специальный комитет обратился к Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с письмом от 20 октября 2006 года, копия которого была направлена Генеральному секретарю 21 октября 2006 года и в котором он просил предоставить ему полный доступ на оккупированные территории для осуществления обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/104. Однако израильские власти вновь отказали Специальному комитету в разрешении посетить оккупированные территории.

8. Специальный комитет благодарен канцеляриям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и особенно в Сирийской Арабской Республике за ту весьма ценную помощь, которую они оказали Комитету в деле подготовки выездной миссии и упрощения всех связанных с нею процедур, несмотря на существовавшие в то время в регионе сложные и непредсказуемые условия.

9. Специальный комитет приветствовал возможности проведения встреч с соответствующими властями и организациями трех стран, которые он посетил. В Каире члены Специального комитета имели плодотворные обмены мнениями с министром иностранных дел Его Превосходительством г-ном Ахмедом Абуль Гейтом; помощником министра иностранных дел по международным организациям г-жой Наелой Габр; председателем парламентского Комитета по внешним сношениям д-ром Мостафой Эль-Фекки; и д-ром Камелем Абулмайвом и г-ном Мохлефом Котб, соответственно вице-председателем и генеральным секретарем Национального совета по правам человека. Они также провели ценные консультации с г-ном Ахмедом бен Хелли и г-ном Мохамедом Собейхом, соответственно заместителем Генерального секретаря Лиги арабских государств по политическим вопросам и заместителем Генерального секретаря Лиги арабских государств по делам Палестины и оккупированных арабских территорий. Специальный комитет также участвовал в пресс-конференции, организованной директором Информационного центра Организации Объединенных Наций, на которой присутствовало примерно 20 представителей египетских и региональных средств массовой информации.

10. В Аммане Специальный комитет встретился с директором Департамента международных отношений и организаций Его Превосходительством г-ном Айменом Амери и с другими должностными лицами министерства иностранных дел. Он впервые встретился с делегацией Комитета по Палестине иорданского парламента, которую возглавлял г-н Юнис Эль-Джамра, а также с председателем Национального совета по правам человека г-ном Ахмадом Обайдатом и несколькими его коллегами. Специальный комитет провел плодотворные обмены мнениями с двумя представителями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и их соответствующими группами. В Дамаске Специальный комитет встретился с заместителем премьер-министра по иностранным делам и различными должностными лицами министерства, а также с губернатором провинции Эль-Кунейтра, которая граничит с оккупированными сирийскими Голанами. Находясь в этом районе, он имел возможность посетить место на сирийской стороне, с которого сирийские граждане могут разговаривать со своими родственниками, живущими в Маждаль-Шамсе, одной из пяти деревень на оккупированных сирийских Голанах, с использованием громкоговорителей, поскольку они разделены буферной зоной шириной примерно в 300 метров, состоящей из оград и минных полей. Специальный комитет также посетил крупный лагерь для беженцев «Хан Абдун», находящийся в ведении БАПОР, где Комитет был кратко проинформирован о положении палестинских беженцев, многие из которых бежали из Палестины в 1948 году. Он побеседовал с несколькими из престарелых беженцев, которые показали скрепленные печатью документы о владении недвижимостью в их бывших деревнях, и посетил также различные группы детей и учащихся в их классах.

### **III. Последние события**

11. Как было сказано Генеральным секретарем в его докладе Совету Безопасности от 11 декабря 2006 года, усилия по формированию палестинского правительства национального единства, как представляется, зашли в тупик. Период с июня 2006 года характеризовался политическим тупиком и новыми витками насилия на оккупированных территориях, когда палестинские боевики совершали запуски ракет из Газы по территории Израиля, а массированные израильские военные операции и целенаправленные убийства унесли за собой жизни сотен палестинцев. Они чередовались с попытками добиться прекращения огня в Газе и возобновить израильско-палестинский диалог, а также более широкий региональный диалог. Под эгидой Египта продолжались переговоры об освобождении захваченного 25 июня 2006 года капрала Гилада Шалита. К концу года израильский премьер-министр Ольмерт высказался относительно возможности обмена 1400 палестинских пленных, в том числе законодателей и должностных лиц, арестованных Израилем после захвата капрала Шалита (см. S/2006/956, пункт 23).

12. Несмотря на заключение 15 ноября 2005 года Соглашения о передвижении и доступе, экономическая ситуация в Газе практически не улучшилась. Несмотря на размещение наблюдателей Европейского союза, пункт пересечения границы между Газой и Египтом в Рафахе был открыт в течение лишь 9 процентов времени с июня 2006 года по сравнению с 58 процентами отведенного ему времени в 2005 году. В течение всего 2006 года палестинцам по-

зволнено отправлять лишь по 14 грузовиков с сельскохозяйственной продукцией в день, что гораздо ниже того минимума, который необходим для недопущения дальнейшего спада в палестинской экономике. Нет никакого прогресса в организации движения автобусов и других грузовиков между Газой и Западным берегом, равно как и в деле восстановления аэропорта и морского порта в Газе (там же, пункт 25). На Западном берегу неослабно действуют введенные ограничения на свободу передвижения палестинцев вследствие продолжающегося строительства разделительной стены и увеличения числа физических барьеров на дорогах, количество которых достигло примерно 540.

13. В своем докладе Генеральный секретарь осветил тот факт, что не было достигнуто никакого прогресса в деле передачи Израилем оккупированных сирийских Голан Сирийской Арабской Республике в обмен на мир между этими двумя сторонами. Напротив, на Голанах проживает около 20 000 израильских поселенцев, а численность тамошнего арабского населения составляет порядка 18 400 человек, которые полностью зависят от правовой и административной систем Израиля и которые лишены свободного доступа к их землям, адекватному социальному обслуживанию и праву на поездки и на посещение членов их семей в Сирийской Арабской Республике (там же, пункты 38–39).

14. Международное сообщество продолжало с глубоким беспокойством следить за положением на оккупированных территориях, особенно во второй половине 2006 года. На своей первой специальной сессии, состоявшейся в июле 2006 года, Совет по правам человека принял резолюцию S-1/1, в которой он постановил направить на оккупированные территории срочную миссию по установлению фактов во главе со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, которую не приняли израильские власти. На своей третьей специальной сессии, состоявшейся в ноябре 2006 года, Совет принял резолюцию S-3/1, в которой он постановил направить миссию по установлению фактов высокого уровня с целью посещения Бейт-Хануна для оценки положения жертв, учета потребностей оставшихся в живых лиц и подготовки рекомендаций в отношении путей и средств защиты палестинских гражданских лиц от любых дальнейших израильских нападений после совершенного Израилем 8 ноября 2006 года нападения на Бейт-Ханун, приведшего к гибели 18 мирных палестинцев, включая 6 детей. Как и в случае предпринятой ранее попытки, миссия двух экспертов во главе с архиепископом Десмондом Туту не состоялась вследствие отказа Израиля выдать визы членам делегации.

15. На своей десятой чрезвычайной специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла 17 ноября 2006 года резолюцию ES-10/16, в которой просила Генерального секретаря создать миссию по установлению фактов в связи с нападением, имевшим место в Бейт-Хануне, и представить Ассамблее доклад по этому вопросу в течение 30 дней. Пока что миссия еще не отправлена. Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию ES-10/17, в которой, приняв к сведению доклад Генерального секретаря (A/ES-10/361), постановила создать в Вене реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории.

16. На этом фоне серьезного ухудшения обстановки в регионе, усугубившейся кризисом в Ливане в июле/августе 2006 года, Верховный комиссар Органи-

зации Объединенных Наций по правам человека совершила поездку на оккупированные территории и в Израиль в период с 19 по 23 ноября 2006 года для оценки ситуации. Она посетила Бейт-Ханун, части стены на Западном берегу и Сдерот в Израиле, где она засвидетельствовала систематические, хронические и широко распространенные нарушения прав человека. Ее заявления относительно, в частности, ответственности всех соответствующих сторон, обязанности защищать мирное население и право палестинцев на свободу передвижения пролили свет на безотлагательную необходимость обеспечения новых методов защиты как палестинских, так и израильских мирных жителей от возобновившегося цикла насилия.

17. «Четверка» встретилась 2 февраля 2007 года в Вашингтоне, округ Колумбия, для обсуждения положения на Ближнем Востоке. Признавая необходимость прекращения израильско-палестинского конфликта, что содействовало бы безопасности и стабильности в регионе, «четверка» подтвердила примат «дорожной карты» и заявила о поддержке процесса, цель которого — положить конец оккупации, длящейся с 1967 года, и создать независимое, демократическое и жизнеспособное палестинское государство, живущее бок о бок в мире и безопасности с Израилем, в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. «Четверка» отметила возобновление диалога между израильскими и палестинскими руководителями, кульминацией которого стала состоявшаяся 23 декабря 2006 года встреча между премьер-министром Израиля Ольмертом и главой Палестинской администрации Аббасом, и сохраняющееся значение арабской мирной инициативы, в частности то, что она отражает совместную приверженность урегулированию на основе создания двух государств. «Четверка» призвала палестинцев проявить единство в поддержку правительства, приверженного отказу от насилия, признанию Израиля и принятию предыдущих соглашений и обязательств, включая «дорожную карту», одновременно призвав страны-доноры возобновить планы оказания международной помощи, направленные на укрепление потенциала палестинцев в области организационного строительства в целях развития их экономики.

18. И наконец, 9 февраля 2007 года в Мекке, Саудовская Аравия, была достигнута договоренность между президентом Аббасом и лидером «Хамаса» Халедом Мешаалем по вопросу о формировании правительства национального единства. После того, как палестинское правительство подало в отставку, президент Аббас просил палестинского премьер-министра Исмаила Ханию сформировать правительство национального единства, которое было создано 17 марта 2007 года и в состав которого вошли члены «Хамаса» и «Фатха», а также независимые представители.

#### **IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях**

19. Специальный комитет может лишь повторить свою глубокую обеспокоенность по поводу серьезного обострения положения в области прав человека на оккупированных территориях и его стремительно ухудшающегося характера, о чем говорили большинство свидетелей в ходе его выездной миссии. Пожалуй, впервые чувства горечи и гнева против международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, были напрямую высказаны рядом свиде-

телей, которые чувствовали себя заброшенными и беззащитными. Они просто не понимали, почему международное сообщество остается безмолвным перед лицом нетерпимого положения Палестины, и задавались вопросом о том, что же может вывести его из этой апатии.

20. Показания многих свидетелей касались непосредственно нынешней картины целенаправленных убийств мирных жителей, в том числе большого числа детей, и возрождения межпалестинского насилия, особенно в секторе Газа, в условиях отсутствия правопорядка и сохраняющегося общего климата безнаказанности. Все большие ограничения, вводимые израильскими силами в отношении свободы передвижения палестинского населения в северных районах Западного берега и между Западным берегом и сектором Газа, в виде закрытия дорог, контрольно-пропускных пунктов и объездных путей, предназначенных для использования еврейскими поселенцами, оказывают глубокое воздействие на другие основополагающие права человека, такие, как право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилище, право на охрану здоровья, право на труд и право на образование. Осуществляемое сейчас продление стены, особенно вокруг Иерусалима, Наблуса и Хеврона, и строгий контроль над воздушным пространством, портовыми сооружениями и въездом людей, равно как и доставкой товаров и оборудования в пределы сектора Газа, лишь усилили изоляцию и паралич значительной части палестинского населения. Что касается произвольных арестов, административного задержания и гарантий справедливого судебного процесса, то в этом отношении нельзя указать на какой-то прогресс со времени представления последнего доклада Специального комитета.

21. Согласно статистическим данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2006 году в результате израильско-палестинского конфликта было убито в общей сложности 673 палестинца (142 на Западном берегу и 531 в секторе Газа) и 127 детей потеряли свою жизнь (24 на Западном берегу и 103 в секторе Газа); было убито 25 израильтян (10 на Западном берегу, 3 в секторе Газа и 12 в Израиле). Кроме того, было ранено 1692 палестинца на Западном берегу и 1507 в секторе Газа, и было ранено 472 ребенка (378 на Западном берегу и 94 в секторе Газа). Только за январь 2007 года в результате ряда насильственных межпалестинских инцидентов в секторе Газа было убито 56 палестинцев, включая 10 детей, и ранено еще 24; на Западном берегу было убито 2 палестинца и ранено 12<sup>1</sup>.

22. Несколько свидетелей обратили внимание Специального комитета на резкое увеличение числа мирных жителей, убитых самолетами и беспилотными летательными аппаратами, и при этом они утверждали, что израильские войска используют новые виды оружия, такие, как осколочные авиабомбы, что приводит к увеличению числа убитых и раненых среди мирного населения и, в частности, среди детей. Больницы, такие, как госпиталь «Шифа» в секторе Газа, как утверждается, сталкиваются с неизвестными увечьями, которые не поддаются лечению обычными методами. В больницы попадает все больше и больше людей с оторванными верхними или нижними конечностями. Доставляются сожженные тела. Некоторые тела не имеют никаких видимых признаков внешних повреждений, однако осмотр брюшной полости показывает, что внутренние органы полностью разрушены, причем так, как не бывает при ранениях от обычного взрыва. В ряде случаев были найдены пластиковые осколки, не поддающиеся обнаружению рентгеновскими лучами. Некоторые из раненых паци-

ентов, которые перенесли операции и положение которых стабилизировалось, умирали через несколько дней без каких-либо видимых причин. У пациентов, перенесших хирургическое удаление того или иного гангренозного органа, все равно развивается гангрена в острой форме на месте ампутации.

23. Несколько свидетелей рассказывали о случаях целенаправленных убийств. 1 мая 2006 года примерно в 3 часа утра женщина и ее три дочери в их доме в квартале Тулькарм стали, как утверждается, мишенью для солдат Израильских сил обороны (ИДФ), разыскивавших вооруженного боевика. Отец семейства, находившийся в защищенном месте около дома, был свидетелем последовательных нападений на членов его семьи. Соседи вызвали скорую помощь, однако к тому времени, когда она приехала, мать уже умерла. Позднее суд заявил, что между этой семьей и разыскивавшимся человеком не было никакой связи. 13 июня 2006 года 30 солдат при поддержке бульдозеров и самолета, по сообщениям, напали и убили двух молодых людей в Наблусе. Машине скорой помощи в течение нескольких часов не разрешали забрать тела. 14 июля 2006 года в деревне Джабалия вся семья одного преподавателя университета в составе его жены и семи детей была, по сообщениям, убита, а их дом был разрушен двумя ракетами, выпущенными с израильского самолета. Один из свидетелей сказал, что увеличение числа таких инцидентов объясняется тем, что дома мирных жителей часто находятся в «зонах безопасности», по которым наносят удары ИДФ. До недавнего времени между домами и военными целями обычно сохранялась дистанция в 350 метров, которая была уменьшена до 100 метров.

24. Свидетели часто говорили о тяжелом положении раненых палестинских детей. Многим детям не разрешали выехать в Египет через пограничный контрольно-пропускной пункт в Рафахе или в Иорданию для получения крайне необходимой хирургической помощи или для восстановительного лечения. Один свидетель сказал, что некоторым детям, получившим ранения в секторе Газа, будет требоваться вспомогательная искусственная вентиляция легких на протяжении всей их жизни; некоторые дети были парализованы, а другие страдают от ранений головы. Расходы на переделку их домов с учетом их потребностей в плане мобильности, гигиены, сна и т.д. составляют тысячи шекелей, которые подавляющее большинство семей не могут оплатить из-за своей бедности. Один конкретный пример этого произошел 19 июля 2006 года, когда, как говорят, ракета попала в маленького мальчика, шедшего по одной из улиц в лагере беженцев Аль-Махгази. Мальчик потерял обе ноги и один глаз. Ему требовались протезы стоимостью 57 000 шекелей. Одна из израильских неправительственных организаций (НПО) вела работу с министерством обороны Израиля с целью изыскания средств для покупки этих протезов. Тот же свидетель говорил о том, что многие дети в Газе страдают от длительного психического расстройства вследствие большого числа пролетов на сверхзвуковых скоростях, совершенных самолетами израильских военно-воздушных сил над населенными районами, особенно в ночное время и ранним утром, в ходе операции «Летние дожди» в июне/июле 2006 года. Одним из симптомов, по утверждениям, является то, что дети отказываются спать в своей собственной постели.

25. Другой свидетель говорил о том, что вследствие нынешних ограничений на передвижение, введенных в отношении населения, 70 процентов пациентов вынуждены добираться своими средствами до машин скорой помощи, ожидающих их на контрольно-пропускных пунктах, и только 30 процентов могут

быть взяты скорой помощью прямо из дома. По сообщению одной из НПО, в период с июня по октябрь 2006 года произошло 89 случаев, когда машины скорой помощи задерживали на контрольно-пропускных пунктах, поворачивали назад или не давали разрешения на их проезд через такие пункты. Иногда для доставки одного пациента из Наблуса в Восточный Иерусалим требовалось три машины скорой помощи одна за другой, и на такую поездку уходило несколько часов. В период с 30 мая по 20 июля 2006 года имело место три случая нападения ИДФ, приведших к нанесению увечий палестинскому персоналу неотложной медицинской помощи и причинению вреда машинам скорой помощи, когда те забирали убитых или раненых в ходе предшествовавших израильских ударов. В начале ноября 2006 года солдаты ИДФ открыли на улице огонь по двум работникам скорой помощи, вызванным в Газу для оказания помощи предположительно раненому человеку, когда они пытались найти этого человека.

26. Шансы на то, что Палестина станет жизнеспособным государством, как говорят, уменьшаются с каждым днем. Несколько свидетелей подчеркнули тот факт, что Западный берег разделен на пять районов, полностью изолированных друг от друга. Во всем районе Тулькарма и Дженина есть только два контрольно-пропускных пункта, через которые могут проходить люди, включая учителей и бизнесменов, чтобы добраться до работы. Учащиеся университетов в Наблусе, Бир-Зейте и Иерусалиме регулярно задерживаются на контрольно-пропускных пунктах. Один свидетель отметил, что 72 процента студентов в Иерусалиме были лишены возможности посещать классы из-за строительства стены. Тот же свидетель сказал, что из 12 ворот, которые сейчас существуют в стене вокруг Иерусалима, функционируют только 4, что еще больше ограничивает передвижение палестинцев.

27. Один свидетель сказал, что в районе Хеврона было конфисковано примерно 80 000 дунамов земли за стеной, что усиливает давление на палестинцев, как христиан, так и мусульман, с целью вынудить их оставить их земли, которые в конечном итоге используются для создания новых поселений и для строительства дорог для новых поселенцев. Примерно 120 000 иерусалимцев находятся на грани утраты прав на жительство вследствие все более сложных административных и иных положений, требующихся для оправдания их проживания в Иерусалиме. Опубликованное в июле 2006 года Палестинским центральным статистическим бюро и Ресурсным центром размещения палестинцев и прав беженцев обследование, озаглавленное «Воздействие стены и связанного с нею режима на насильственное перемещение палестинцев в Иерусалиме», показывает, что 33 процента иерусалимцев уже сменили место проживания; 63,8 процента думают о переезде в другое место из-за стены. Примерно 86 процентов людей в губернаторстве Иерусалим нуждаются в более хороших услугах, чтобы они могли остаться в их нынешнем месте проживания. Время, требующееся для прохода через контрольно-пропускные пункты, и периоды их открытия, как говорят, создают препятствия для примерно 95 процентов домохозяйств. Трудности с доступом палестинцев к центрам здравоохранения, равно как и неспособность медико-санитарного персонала добраться до этих центров, создают серьезные трудности для более чем 80 процентов людей, живущих за пределами стены. Примерно 75 процентов семей с детьми, зачисленными в начальные/средние школы, и 80 процентов домохозяйств с детьми, обучающимися в системе высшего образования, говорят о том, что они пользуются альтернативными маршрутами для того, чтобы добраться до учебных заве-

дений. Из-за стены примерно 84 процента семей в Иерусалиме сталкиваются с трудностями в плане посещения своих родственников. Кроме того, примерно 70 процентов людей, проживающих за стеной, сталкиваются с трудностями в плане участия в культурной и общественной деятельности.

28. Несколько свидетелей ссылались на ухудшение положения в долине реки Иордан, которая сейчас полностью отрезана от остальной части Западного берега. Долина реки Иордан известна своим сельским хозяйством, поскольку там выращиваются фрукты и овощи и работает около 15 000 палестинцев, из которых только примерно 7000 имеют разрешение на проезд, позволяющее им приезжать в этот район. Палестинским рабочим без права проживания в долине реки Иордан больше не разрешается добираться до своих мест работы в долине. Землевладельцам не дают возможности приезжать на их земли, если они проживают за пределами долины. Рынки, такие, как Наблус, Дженин, Рамаллах, Иерихон, Иерусалим и Хеврон, оказываются все в большей мере закрытыми для продукции из долины, в то время как израильские власти предлагают «совместные» предприятия и сделки на основе «сотрудничества» с поселенцами, дабы породить зависимость и покончить с автономией палестинских фермеров.

29. Согласно одному из докладов, начиная с июня 2006 года экономический кризис существенно усугубил проблему нехватки воды, с которой сталкиваются жители Западного берега. Примерно 215 000 палестинцев живут в общинах, не имеющих сети водоснабжения. Поскольку 46 процентов жителей находятся ниже черты бедности и более 27 процентов не имеют работы, покупка воды у израильской компании «Мекорот» является тяжелым финансовым бременем для значительной части местного населения. Главная причина нехватки воды на Западном берегу заключается в том, что 80 процентов горного водоносного слоя, состоящего из резервуаров грунтовых вод, расположенных по обе стороны «зеленой линии», используются Израилем, в то время как палестинцам остается лишь 20 процентов водных ресурсов. Израиль по-прежнему отказывается предоставить Палестинской администрации (ПА) доступ к альтернативным источникам воды, таким, как бассейн реки Иордан. Хотя ПА усовершенствовала старую, унаследованную ею инфраструктуру водоснабжения, пропускающую воду трубы приводят к потере 40 процентов воды. Кроме того, в летний сезон компания «Мерокот» сокращает на 15–25 процентов продажу воды палестинцам, дабы удовлетворить потребности Израиля и поселений в воде.

30. Согласно другому источнику информации, примерно 70 процентов населения по всем ОПТ, как утверждают, вынуждены сейчас полагаться на сбор дождевой воды, цистерны, источники и покупку воды из дорогостоящих частных автоцистерн, появление которых находится в зависимости от закрытия дорог, комендантского часа и контрольно-пропускных пунктов. Водители должны добираться до мест назначения окружными путями, что приводит к более высоким ценам. Вследствие постоянно ухудшающегося экономического положения все большее число палестинских домохозяйств уже не могут позволить себе покупать воду из автоцистерн и все больше и больше полагаются на загрязненные альтернативные источники воды, что влечет за собой пагубные последствия для здоровья и гигиены всех. Почти 92 процента сельских общин не имеют доступа к сети сточных вод и тратят до 16 процентов их ежемесячных доходов на удаление отходов из выгребных ям. Твердые отходы постоянно накапливаются, и цистерны, перевозящие такие отходы, нередко вынуждены по-

ворачивать обратно, достигнув контрольно-пропускных пунктов. Качество воды продолжает ухудшаться, поскольку израильские поселенцы сбрасывают неочищенные воды в долины и открытые пространства, что приводит к загрязнению окружающей среды и распространению на Западном берегу заболеваний, передаваемых через воду.

31. Один из свидетелей говорил о катастрофической ситуации, которую он увидел в Бейт-Хануне на севере сектора Газа, когда недавно он посетил проект по оказанию поддержки бедным фермерам в сельской общине, насчитывающей примерно 70 000 человек. Четыре тысячи дунамов земли были предположительно повреждены, и многие отремонтированные дороги были вновь разрушены, а колодцы с водой — загрязнены. Много деревьев было выкорчевано. Жители Бейт-Хануна, в основном бедняки, находились в полном отчаянии. У них не было никаких возможностей вернуть или возродить конфискованные или поврежденные земли. По соображениям безопасности ограничения на передвижение не давали землевладельцам возможности возделывать их земли, расположенные на границе с Израилем. Несмотря на нехватку земли в Газе, овощи и фрукты растут хорошо, но их не удается сбыть на Западном берегу или за границей, поскольку они портятся из-за задержек, вызванных закрытием дорог или контрольно-пропускными пунктами. Кроме того, было разрушено около 300 теплиц и 45 хранилищ. Было также повреждено примерно 30 амбаров. Другой свидетель указал на то, что разрушениям в Бейт-Хануне подверглись не только общественные здания или дома, но и инфраструктура, как, например, водопроводы. Накопилось огромное количество твердых отходов, мусора и бытовых стоков, и эта ситуация еще более усугубилась в результате недавних военных вторжений в секторе Газа. В Беттелайе, к западу от города Бейт-Ханун, израильтяне оставили три устаревших установки по очистке воды, которые работали лишь на 60 процентов их мощности. Хотя одна страна-донор и Всемирный банк обязались оказать помощь в передвижении этих установок в другое место, начатые работы, согласно сообщениям, были прекращены после военных операций в этом районе. Накопилось примерно 5 млн. кубических метров сточных вод, и они могут в любое время прорваться и нанести ущерб соседним домам. Ситуация ничем не лучше в городе Газа, где 10 000–15 000 куб. м. сточных вод сбрасываются непосредственно в море. Люди постоянно сталкиваются с проблемой срывов в подаче электроэнергии в результате разрушения единственной электростанции в Газе и высокой стоимости дефицитного топлива для их водяных насосов. Они также сталкиваются со все большей опасностью наводнений из-за плохо функционирующих канализационных труб и других объектов.

32. Один из свидетелей поднял важный вопрос в отношении израильского закона, касающегося ответственности государства за выплату компенсации за ущерб, в который уже несколько раз вносились поправки. В июле 2005 года новая поправка к этому закону, действующая ретроактивно с 2000 года, освободила Государство Израиль от необходимости выплачивать какую-либо компенсацию за ущерб, причиненный на оккупированных территориях, фактически обеспечив Израилю безнаказанность за весь период второй «интифады». Она имела целью придать вес идее о том, что между воюющими государствами любая финансовая компенсация должна выплачиваться на уровне государства, тем самым устранив всяческую возможность получения компенсации физическими лицами. Несколько НПО в Израиле и на оккупированных территориях пыта-

лись оспорить эту поправку в суде как нарушение существующих международных документов, включая права человека и соответствующие положения Женевской Конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), несмотря на утверждения Израиля о том, что Конвенция не применима к ОПТ вследствие неопределенности режима территорий, равно как и консультативное заключение Международного Суда. 13 декабря 2006 года Верховный суд Израиля отменил эту поправку. Однако, согласно постановлению суда, гражданам «вражеских государств и членам террористических организаций» не будет разрешено подавать прошения о компенсации. Палестинцам также нужно будет доказывать, что увечья или смерть либо ущерб имуществу были причинены не в контексте боевой ситуации. Тот же свидетель привел в качестве примера случай семьи, выращивающей винные сорта винограда. В мае 2000 года от реактивного снаряда, пущенного израильским танком из находящейся неподалеку танковой группы, был убит один из детей и были ранены мать семейства и ее дочь, причем это произошло прямо на глазах беспомощного отца. Подошедшие солдаты стали задавать вопросы о предполагаемых террористах. Отец семейства, отрицавший, что он террорист, был раздет и избит на глазах истекающих кровью членов его семьи, которые позднее погибли в ходе еще одного нападения. Этот трагический инцидент произошел в месте, которое первоначально не считалось зоной конфликта. В 2006 году министерство обороны объявило этот район зоной конфликта, что исключило всякую возможность получения какой бы то ни было компенсации. Тем временем это дело было представлено в суд Хайфы и в Международный Суд. Однако недавно Израиль принял новый закон, объявляющий преступлением подачу юристами таких дел в Суд.

33. Специальный комитет заслушал различные сообщения о посягательствах на право палестинцев на свободу мысли, совести и религии. В Хевроне все более жесткие меры контроля принимались против верующих в мечети Ибрагима вплоть до ее закрытия ИДФ во время празднования рамадана в октябре 2006 года. Эта мечеть была известна как причина давней напряженности между 5000 израильскими поселенцами, нахлынувшими в Хеврон с конца 70-х годов, и жителями города. 6 октября 2006 года в мечеть в деревне Хальхуль пришла группа вооруженных до зубов израильских поселенцев, которые в течение получаса читали еврейские молитвы. По сообщениям, 21 октября тысячи палестинских мусульман хлынули в мечеть Аль-Акса в Иерусалиме, чтобы отпраздновать «Лайлат аль-Кадр», один из священных дней рамадана. Многих из них не пустили в город ИДФ, остановившие их на контрольно-пропускных пунктах Каландии, Вифлеема и Ар-Рама. Другие верующие сумели пробраться до мечети Аль-Акса, но на своем пути они натолкнулись на израильскую полицию противодействия уличным беспорядкам и израильских солдат, которые встретили их слезоточивым газом и гранатами. Некоторые из верующих были избиты. ИДФ также использовали десятки канистр со слезоточивым газом, гранаты оглушающего действия и пули против верующих, которые были вынуждены отойти обратно в мечеть. Несколько сот из них провели несколько часов за запертыми дверями мечети. ИДФ не разрешали машинам скорой помощи подобрать десятки раненых из числа верующих, которые позднее были эвакуированы в госпиталь аль-Мкассед в Иерусалиме и в израильские больницы. Во время празднования Пасхи в 2006 году многим палестинским христианам, как утверждают, было отказано в разрешении въехать в Иерусалим, чтобы совершить молитву в церкви Гроба Господня, или проехать в близлежащий Виф-

леем. По состоянию на 6 февраля 2007 года ИДФ, как говорят, ввели дополнительные ограничения на доступ в мечеть Аль-Акса, дабы не допустить палестинских протестов против раскопок и земляных работ, ведущихся ИДФ вблизи мечети. Согласно одному из источников информации, ИДФ дислоцировали тысячи израильских полицейских, которые якобы препятствуют проходу в старый город палестинцев в возрасте младше 45 лет.

34. Как упоминалось ранее, Специальный комитет не отметил какого-либо прогресса в том, что касается положения арестованных в израильских тюрьмах. Со времени представления его последнего доклада количество заключенных увеличилось, по словам одного из свидетелей, который приводит цифру в 10 500 палестинцев, содержащихся в 28 израильских тюрьмах, включая около 800 случаев административного задержания и примерно 118 задержанных женщин. Количество задержанных детей колеблется от 300 до 330. По словам того же свидетеля, до 80 процентов семей задержанных лиц не имеют возможности посещать своих родственников. Некоторые из задержанных в течение пяти лет не получают адресованные им письма. Об ухудшающихся условиях содержания под стражей говорит количество серьезных случаев, крайне нуждающихся в хирургической помощи в связи с ранением, болезнью сердца, почек или глаз. Упоминали задержанных инвалидов в колясках. Было также упомянуто несколько случаев, когда женщины со связанными или скованными руками рожали детей в тюрьме. Ряд женщин и детей якобы заставляли раздеваться перед женщинами-охранниками.

35. Еще один источник информации указывал на тяжелое положение несопровождаемых несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет, которые порой были единственными членами семьи, получавшими разрешение посетить задержанного родственника без специального на то разрешения в соответствии с пониманием, достигнутым Международным комитетом Красного Креста и израильскими властями в 2004 году. Каждый день десятки детей в возрасте от 3 до 16 лет отправляются рано утром из дома — в одиночку, а иногда с братом или сестрой или в сопровождении кого-то из соседей — ради такого посещения, на которое уходит до суток. Большинство семей пытаются найти кого-то из соседей, которые хотят посетить тот же центр содержания под стражей, где содержится и их родственник, чтобы они сопровождали детей. Вместе с тем не ведется никакого официального наблюдения за несовершеннолетними и нет никакого официального лица, которое обеспечивало бы посещение ими тюрьмы с соответствующими документами. Некоторые из несопровождаемых детей проводят целый день в ожидании того, когда их пустят для посещения. Это положение сказывается на жизни несовершеннолетних, поскольку нередко они посещают своих задержанных родственников дважды в месяц, а это означает, что они пропускают четыре полных учебных дня, поскольку на следующий день после посещения они бывают чересчур уставшими, чтобы идти в школу. Эмоциональное напряжение от посещения тюрем без поддержки со стороны взрослых бывает таким, что многие дети впоследствии страдают от нервозности, агрессивности и даже депрессии. Большинство из этих детей являются единственным остающимся связующим звеном между семьями и их арестованными родственниками.

## V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

36. В обновленном докладе, представленном сирийскими властями Специальному комитету в Дамаске 19 ноября 2006 года, было подчеркнуто три новых вопроса. Первый вопрос касается различных заявлений премьер-министра Израиля в отношении того, что, пока он жив, он не откажется от оккупированных сирийских Голан; министра финансов Израиля относительно того, что инвестиции в Голаны являются одной из стратегических целей Израиля и что израильские поселения на оккупированных Голанах являются одним из национальных приоритетов; и министра туризма, обещавшего продолжать политику своего предшественника по развитию туризма на оккупированных Голанах. Второй вопрос касается начатых недавно израильскими властями крупных земляных работ по строительству плотины для примерно 2 млн. кубических метров воды в районе Эль-Кунейтры в 10 метрах от линии прекращения огня и вблизи еще одной плотины, снабжающей водой соседние израильские поселения. Третий вопрос касается первого Международного форума средств массовой информации по вопросу о Голанах, который состоялся в Эль-Кунейтре 5–8 ноября 2006 года и в котором приняли участие представители арабских и иностранных средств массовой информации, заявившие о своей поддержке права Сирийской Арабской Республики на возврат своей земли, возвращение своих перемещенных лиц и выплату компенсации лицам, которые были лишены своих земель. Участники Форума также выразили свою солидарность с сирийскими заключенными, томящимися в израильских тюрьмах.

37. Во время своего визита в Эль-Кунейтру Специальный комитет имел встречу с губернатором этого района, который в своем заявлении подчеркнул, что действия Израиля затрагивают все аспекты (материальный, экономический, культурный и социальный) жизни арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах, включая продолжающуюся политику строительства поселений, посягательства на арабские земли, разрушение заселенных районов, разграбление мест археологических раскопок, эксплуатацию и экспроприацию земли и природных ресурсов и присвоение водных ресурсов. Молодые люди на оккупированных Голанах подвергаются арестам в ночное время якобы за оказание сопротивления оккупации, проведение демонстраций по случаю сирийских национальных празднеств, распространение публикаций или написание на стенах лозунгов, осуждающих израильскую оккупацию и подтверждающих их преданность сирийской арабской родине. Три человека, арестованные в 2005 году, были приговорены к девятилетнему тюремному заключению за оказание сопротивления оккупации. Четверо заключенных недавно начали двадцать второй год своего содержания под стражей.

38. Сейчас вводятся ограничения на свободу передвижения населения оккупированных сирийских Голан. В июне 2006 года оккупационные власти отрезали деревню Гаджар от других соседних деревень, соорудив барьер и полностью оснащенный контрольно-пропускной пункт, к ужасу ее населения, которое с тех пор подвергается многократным и унижительным обыскам, в том числе с использованием полицейских собак.

39. 10 апреля 2006 года Израиль начал строительство двух туристических деревень на восточном берегу озера Тибериас на площади в 100 дунамов земли и еще одной деревни в районе Харф Гулан в долине Эль-Батиха на участке си-

рийской территории. 2 июля 2006 года группа в 20 семей поселенцев из Газы была размещена во временных жилых автоприцепах в поселении Авне Этан в южной части Голан в ожидании строительства 40 новых домов и выделения по 35 дунамов земли на семью.

40. Специальный комитет также имел возможность встретиться с шестью свидетелями с оккупированных сирийских Голан, большинство из которых живут сейчас в Дамаске, за исключением трех молодых людей, которым было разрешено посетить их родственников на оккупированных сирийских Голанах во время летних каникул. Этим трем молодым людям были даны документы, позволяющие им совершать ограниченные поездки, и напоминающие документы, выписываемые израильскими властями для перевозимых животных. В этих документах указывалось только имя студента и его отца, равно как и то, что они являются студентами, но ничего не говорилось об их национальности или происхождении. Как и в прошлом году, Специальному комитету рассказывали о разлучении семей, об отсутствии доступа к надлежащему медико-санитарному обслуживанию и образованию и о различных формах дискриминации, которой подвергаются учащиеся. В частности, студентам не разрешают посещать израильские университеты, если только они не откажутся от своего сирийского гражданства. Как утверждается, может пройти несколько лет, прежде чем израильские власти дадут разрешение студентам с оккупированных Голан учиться в Дамаске. Студенты Дамасского университета нередко вынуждены ждать десять лет, прежде чем их дипломы об окончании университета признаются израильскими властями. В период их обучения в Сирии им не разрешается выезжать из страны. По возвращении на оккупированные сирийские Голаны они сталкиваются с угрозой безработицы, а если даже их берут на работу, то им платят половину того, что за аналогичную работу получали бы израильтяне.

41. По словам трех свидетелей, все большей проблемой являются наркотики и проституция. Хотя они запрещены в Израиле, утверждается, что наркотики и проституция разрешены, а то и поощряются на оккупированных сирийских Голанах, а их главным объектом являются молодые сирийцы в возрасте от 15 до 25 лет. Проститутки часто обвиняют в том, что они заражают клиентов ВИЧ и другими венерическими заболеваниями. Один из свидетелей также говорил о постоянном отказе в доступе к надлежащему медико-санитарному обслуживанию на оккупированных Голанах. Большой ребенок умер, когда его отца остановили на контрольно-пропускном пункте; другой ребенок умер в больнице вскоре после того, как ему был сделан укол. Один из свидетелей говорил о том, что о смерти родственников можно сообщить разделенным семьям только с использованием громкоговорителей через пограничную линию с оккупированными Голанами. Этот свидетель сказал, что два человека, услышав печальные новости, умерли прямо на месте. Членам разделенных семей обычно не разрешают пересекать границу для участия в похоронах их любимых.

## **VI. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

42. После своей выездной миссии Специальный комитет не может не подчеркнуть, что жестокая военная оккупация оккупированных территорий со всеми ее отрицательными последствиями продолжается, несмотря на вывод израильских войск из сектора Газа в августе 2005 года. В течение последних нескольких месяцев Комитет не заметил каких-либо улучшений в существующем положении. Газа по-прежнему остается огромной тюрьмой под открытым небом, находящейся под жестким контролем израильских властей, которые не ослабляют крепких тисков вокруг аэропорта и морского порта. Контрольно-пропускные пункты Эретц и Карни остаются закрытыми в течение длительных периодов времени, что серьезно затрудняет нормальное движение людей и товаров. Все большие ограничения на передвижение на Западном берегу вследствие продолжающегося строительства стены и неослабевающего увеличения числа случаев закрытия дорог и количества контрольно-пропускных пунктов продолжают осложнять каждодневные условия жизни палестинцев и препятствовать созданию жизнеспособного государства в Палестине. Аналогичным образом, израильские власти не прилагают никаких усилий для улучшения положения на оккупированных сирийских Голанах.

43. Ежедневное положение палестинского народа ухудшается вследствие количества военных вторжений, чрезмерного использования силы израильской военщиной и большого числа убитых и раненых. От нескольких свидетелей Специальный комитет слышал, что отмечены новые виды ранений, а это приводит к мысли о том, что израильские войска применяют новые виды оружия против палестинцев. Согласно различным сообщениям, дети все в большей степени становятся мишенью для ударов и гибнут во время нападений на мирное население либо же страдают от серьезных ран, часто вызывающих необходимость ампутации одной или нескольких конечностей. Комитет с тревогой узнал, что, согласно обследованию, проведенному известной НПО среди палестинских детей в одной из школ Газы, 40 процентов детей хотят стать бомбистами-смертниками.

44. Все более частые нарушения права на жизнь идут нога в ногу с дальнейшим строительством стены, все более широкой экспроприацией палестинских земель, интрузивным присутствием поселенцев на ОПТ с их собственными дорогами и увеличением числа случаев закрытия дорог и количества стационарных или подвижных контрольно-пропускных пунктов. Палестинцы теряют возможности получения высшего образования и развития своих талантов и навыков вследствие неспособности просто передвигаться или добираться до их мест учебы или работы, до их сельскохозяйственных земель, либо добывать продукты питания и другие предметы первой необходимости для них самих и для их семей. Сейчас крайне необходимо, чтобы международное сообщество, мировые средства массовой информации и парламентарии оповещали общественность и средства массовой информации об этих неослабевающих и тревожных событиях.

45. Нельзя уравнивать ответственность палестинцев и израильтян. Последние несут дополнительную ответственность вследствие продолжающегося игнорирования их обязательствами, в частности содержащимися в четвертой Женев-

ской конвенции и в дополнительных протоколах 1977 года к Женевским конвенциям, а также чрезмерного использования силы и широкого круга коллективных мер наказания и унижений, применяемых против палестинцев в качестве мер возмездия. Ответственность палестинцев также нельзя исключать, поскольку ракеты, выпускаемые по Сдероту или другим израильским городам, уносят жизни ни в чем не повинных граждан и свидетельствуют о нынешней неспособности ряда палестинских руководителей контролировать деятельность воинственно настроенных вооруженных группировок. Кроме того, новый цикл межпалестинского насилия, сказывающегося на палестинских семьях, особенно в секторе Газа, еще раз указывает на отсутствие правопорядка и на царящую на ОПТ безнаказанность.

46. Комитет разделяет основополагающее стремление Израиля обеспечить безопасность своих граждан от человеческого и материального ущерба, причиняемого ракетами, которые запускаются из сектора Газа. Однако законное стремление правительства Израиля обеспечить безопасность для всех израильтян не может служить предлогом, оправдывающим жестокое обращение с палестинским народом, который жаждет пользоваться всеми правами человека и жить в условиях справедливого и прочного мира в качестве соседа Израиля.

47. Специальный комитет хотел бы знать, как израильская интеллигенция, известные деятели культуры и лауреаты Нобелевской премии, среди многих других, видят роль своих руководителей в том, что касается войны, которую их страна ведет против зарождающейся страны, население которой является жертвой 40-летней военной оккупации, все более ужасающей нищеты и грубых нарушений его основных прав, что усугубляется строительством стены, посягающей на все аспекты его повседневной жизни.

48. Специальный комитет убежден в том, что цена, которую израильтянам раньше или позже придется заплатить за огромные человеческие и материальные потери и ущерб, будет высокой. Вопрос о компенсации за ущерб ставился несколькими свидетелями, которые говорили не только о количестве убитых палестинцев, но и о большом числе людей, получивших ранения и серьезные увечья, о травмирующем воздействии военных вторжений на определенные слои палестинского населения и об огромном воздействии стены на окружающую среду, включая затопление и обнищание земли, аннексированной для ее строительства, а также о широкомасштабном уничтожении имущества и объектов инфраструктуры в секторе Газа. Специальный комитет приветствует создание реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба и рассматривает его как конкретное проявление поддержки сотен палестинцев и их родственников, пострадавших от самого разнообразного ущерба, причиненного ИДФ.

49. Консультативное заключение Международного Суда четко указывает на целый ряд правовых обязательств, которыми должны руководствоваться как израильские власти, так и международное сообщество. Возможно, настало время для того, чтобы Организация Объединенных Наций оценила последствия невыполнения Израилем консультативного заключения Суда и в конечном итоге обратилась к Суду с просьбой более углубленно изучить правовые последствия 40-летнего режима оккупации для оккупированного народа, оккупирующей державы и третьих государств, как это предлагает Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях,

оккупированных с 1967 года, в его последнем докладе Совету по правам человека (A/HRC/4/17, пункт 62). Со своей стороны Специальный комитет впервые в своем основном докладе рекомендовал Совету Безопасности рассмотреть вопрос о санкциях против Израиля (A/61/500, пункт 97(a)(iii)).

50. Международное сообщество должно понимать то, что страны региона не могут больше выносить бремя разразившихся у их порога трех кризисов: Палестины, Ирака и Ливана. Крайне необходимо региональное решение для урегулирования этих кризисов. Действенным вариантом для рассмотрения может быть проведение международной конференции с участием всех сторон, региональных субъектов, а также крупных субъектов международного сообщества.

## **В. Рекомендации**

51. С учетом все продолжающегося и явного ухудшения положения в области прав человека на оккупированных территориях Специальный комитет вновь повторяет свои рекомендации, содержащиеся в его основном докладе (A/61/500, пункты 97–100).

52. Кроме того, с учетом неослабного насилия на оккупированных территориях и являющегося его следствием числа убитых и раненых среди палестинцев, а также среди израильтян Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности принять надлежащие меры для обеспечения защиты мирных жителей посредством, в частности, развертывания на оккупированных территориях международного механизма по правам человека, а также проведения на национальном уровне независимого, транспарентного и всеобъемлющего расследования утверждений о нарушениях норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права вследствие целенаправленных нападений на мирное население с целью установления международной ответственности и подотчетности, обеспечения возможностей для взыскания в порядке регресса и возмещения вреда и недопущения повторения таких нарушений. Необходимо также принять меры для предотвращения интрузивных действий Израиля и какого бы то ни было осквернения святых мест, особенно вблизи мечети Аль-Акса, или любой более широкой попытки «иудаизации» святых мест, равно как и применения ИДФ чрезмерной силы против сотен мирных палестинских жителей, участвующих в богослужении по пятницам.

53. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности просить Израиль как оккупирующую державу выполнять его международные обязательства и срочно предпринять конкретные шаги для обеспечения благосостояния палестинского населения, демонтировать израильские поселения на ОПТ и участки стены, уже построенные на Западном берегу, покончить с закрытием дорог и контрольно-пропускными пунктами и отменить все другие ограничения на свободу передвижения, нарушающие другие основные права палестинского населения, в том числе права на питание, работу, медицинское обслуживание, образование и семейную жизнь. Такие шаги должны также привести к справедливому решению вопроса о беженцах.

54. Специальный комитет обращает внимание Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в частности, на императивную обязанность Организации Объединенных Наций, в том числе и как члена «четверки», содействовать выработке нового и конструктивного подхода к израильско-палестинскому конфликту, памятуя о том, что долговременное решение, гарантирующее мир и безопасность как для израильтян, так и для палестинцев, может быть найдено только в том случае, если в основе любого мирного процесса будут лежать основополагающие права человека как израильтян, так и палестинцев. Любые нарушения сторонами в конфликте прав человека и норм международного гуманитарного права должны рассматриваться в соответствии с одними и теми же стандартами независимо от того, совершаются ли они израильтянами или палестинцами.

55. Специальный комитет настоятельно призывает Израиль и основных доноров из Европейского союза покончить с удержанием палестинских налоговых поступлений и с уменьшением объема международной помощи, которые сохраняются несмотря на выплаченную Израилем первоначальную сумму в 160 млн. долл. США, памятуя о том, что созданный Европейским союзом и одобренный «четверкой» временный международный механизм сконцентрирован только на специально ограниченной гуманитарной помощи международного сообщества в целях удовлетворения насущных потребностей палестинского населения, ибо при этом теряется из виду самая первостепенная задача — оказание Палестинской администрации содействия в строительстве крепких национальных институтов в целях создания жизнеспособного государства.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> См. OCHA-oPt Protection of Civilians, Summary data tables, Reports to the end of March 2007, pp. 5–8 and pp. 12–13. См. также The Humanitarian Monitor, January 2007, No. 9, p. 1.

## Приложение

### **Список неправительственных организаций, давших показания в Специальном комитете во время его выездной миссии в 2006 году**

1. АДАЛАХ — Правовой центр прав арабского меньшинства в Израиле, Шафа'амр
2. Ассоциация сельскохозяйственного развития, Газа
3. Палестинская благотворительная ассоциация «Аль-Инстан», Газа
4. Аль-Хак, Рамаллах
5. «Альмарсад» — Арабский центр защиты прав человека на Голанских высотах, Маждаль-Шамс
6. Центр прав человека «Аль-Мезан», Газа
7. Институт прикладных исследований — Иерусалим (ИПИИ), Вифлеем
8. Б'Тцелем, израильская правозащитная организация на ОПТ, Иерусалим
9. Центр по вопросам демократии и прав трудящихся в Палестине, Рамаллах
10. Орган по вопросам качества окружающей среды, Газа
11. Общинная программа защиты психического здоровья, Газа
12. Хамокед — Центр защиты личности, Иерусалим
13. Израильский комитет против сноса домов (ИКПСД), Иерусалим
14. Иттиджа — Союз арабских общинных ассоциаций, Хайфа
15. Иерусалимский центр правовой помощи в области прав человека, Рамаллах
16. Комитет по защите земли, Хеврон
17. Центр земельных исследований (ЦЗИ), Западный берег
18. Институт Манделы, Рамаллах
19. Палестинское общество медицинской помощи (ПОМП), Иерусалим
20. Палестинское общество Красного Полумесяца, Иерусалим
21. Палестинская массовая кампания против апартеида в виде строительства стены, Иерусалим
22. Палестинская гидрологическая группа, Рамаллах
23. Палестинская независимая комиссия по правам граждан (ПНКПГ), Рамаллах
24. Синдикат палестинских журналистов, Рамаллах
25. Палестинское общество трудящихся женщин в интересах развития, Газа
26. Врачи за права человека, Тель-Авив

27. Общественный комитет против пыток в Израиле (ПКАТИ), Иерусалим
28. Международная организация «Солидарность во имя прав человека»,  
Наблус
29. Женский союз на оккупированных сирийских Голанских высотах,  
Маждаль-Шамс

Специальный комитет встретился с шестью свидетелями в Эль-Кунейтре.

---