



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 October 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 32 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи тридцать восьмой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 60/104 Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий доклад представляется с опозданием, что было вызвано необходимостью включить в него максимальный объем обновленной информации.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (Председатель), Малайзии и Сенегала.

Хотя Специальный комитет вынужден был перенести на ноябрь 2006 года свою выездную миссию, запланированную на август 2006 года, в настоящем тридцать восьмом докладе Генеральной Ассамблее отражена основная информация, предоставленная Комитету палестинскими неправительственными организациями (НПО), учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на оккупированных территориях, и международными НПО. Настоящий документ будет дополнен обновленным докладом, который будет представлен Генеральной Ассамблее в первые месяцы 2007 года после завершения отложенной выездной миссии Специального комитета на Ближний Восток.

В разделе V доклада представлена информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях, в разделе VI — обзор действий Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах. В разделе VII представлены выводы Специального комитета и его рекомендации Генеральной Ассамблее.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Мандат	4–8	4
III. Деятельность Специального комитета	9–18	5
А. Совещания, проведенные Специальным комитетом	9–11	5
В. Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток	12–16	6
С. Контекст доклада	17–18	7
IV. Последние события	19–29	8
А. На оккупированных палестинских территориях	20–24	8
В. На международном уровне	25–29	10
V. Положение в области прав человека на оккупированных палестинских территориях	36–79	12
А. Право на самоопределение	31–40	12
В. Право на свободу передвижения и свободу выбора места проживания	41–42	16
С. Право на жизнь	43–47	17
D. Право на адекватный уровень жизни, включая адекватное питание, одежду и жилище	48–58	18
Е. Право на справедливые и благоприятные условия труда	59–63	21
F. Право на охрану здоровья	64–67	22
G. Право на образование	68–69	24
H. Право на свободу и личную неприкосновенность	70–75	24
I. Права на свободу убеждений и свободу ассоциаций	76–78	26
VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	79–91	27
А. Наследие прошлого	81–82	27
В. Дальнейшее ухудшение положения в области прав человека	83–91	28
VII. Выводы и рекомендации	92–100	30
А. Выводы	92–96	30
В. Рекомендации	97–100	31

I. Введение

1. В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, учрежденного в 1968 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2443 (XXIII), входят три государства-члена.
2. Этими государствами-членами являются: Шри-Ланка (в лице Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Его Превосходительства посла Прасада Кариявасама, выполняющего функции Председателя); Сенегал (в лице Постоянного представителя Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительства посла Усмана Камары); и Малайзия (в лице Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительства посла Хамидона Али, который 10 мая 2006 года сменил Его Превосходительство посла Мохамеда Радзи Рахмана).
3. Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Его доклады рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

4. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Для целей настоящего доклада оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно: оккупированные сирийские Голаны, Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа. К числу лиц, на которых распространяются положения резолюции 2443 (XXIII) и, следовательно, в интересах которых Специальный комитет проводил расследование, относятся гражданское население районов, оккупированных в результате военных действий в июне 1967 года, и лица, которые обычно проживали в районах, находящихся под оккупацией, но покинули эти районы вследствие военных действий.
5. В своей резолюции 237 (1967) Совет Безопасности назвал права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях «существенными и неотъемлемыми правами человека», которые также находятся под защитой международного права, особенно в таких условиях, как военная оккупация, а в случае военнопленных — пленение. В соответствии с резолюцией 3005 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Специальному комитету также поручено расследовать заявления об эксплуатации и разграблении ресурсов оккупированных территорий, разграблении их археологического и культурного наследия и вмешательствах в свободу отправления религиозных культов в святых местах оккупированных территорий.
6. Затрагивающие права человека «политика» и «действия», которые являются предметом проводимых Специальным комитетом расследований, означают, в случае «политики», любой курс действий, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля как часть его объявленных или необъявленных намерений; «действия» — это такие действия, которые, независимо от то-

го, являются ли они продолжением политики, отражают определенный тип поведения израильских властей по отношению к гражданскому населению в оккупированных районах.

7. В своей деятельности Специальный комитет опирается на нормы и обязательства в области прав человека, определенные, в частности, в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны. Специальный комитет также опирается на резолюции о положении гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом, бывшей Комиссией по правам человека и новообразованным Советом по правам человека.

8. Как и в предыдущие годы, в своей резолюции 60/104 Генеральная Ассамблея просила «Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и в надлежащих случаях консультироваться с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Ассамблея также просила Специальный комитет «продолжать расследование практики обращения с заключенными и содержащимися под стражей лицами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года».

III. Деятельность Специального комитета

A. Совещания, проведенные Специальным комитетом

9. Председатель Специального комитета представил свой доклад в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в ходе прений по вопросу о Палестине, проходивших 7–10 ноября 2005 года. 7 ноября члены Специального комитета провели рабочую встречу для обзора и планирования своей деятельности в 2006 году. Они также провели 9 ноября рабочую встречу с Постоянным наблюдателем от Палестины.

10. 29 ноября 2005 года Председатель Специального комитета был приглашен на торжественные мероприятия по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом, проходившие одновременно в Нью-Йорке и Женеве. Он принял участие в церемонии в Женеве, а посол Рахман принял участие в

мероприятии в Нью-Йорке. В обоих местах было оглашено совместное обращение.

11. В ходе консультаций, состоявшихся 16–21 марта 2006 года в Женеве, Специальный комитет провел обмен мнениями с постоянными представителями Египта и Сирийской Арабской Республики, а также постоянными наблюдателями от Палестины, Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция. Комитет направил приглашение Постоянному представителю Израиля принять участие во встрече, однако оно осталось без ответа. Были также проведены консультации с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и представителями ряда учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Мировая продовольственная программа (МПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). И наконец, Специальный комитет обсудил положение в области прав человека на оккупированных территориях с представителем организации «Хьюман райтс уотч». Он также провел обзор своей работы и составил планы организации выездной миссии на Ближний Восток.

В. Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток

12. В течение 38 лет с момента своего создания Специальный комитет так и не получил разрешения Израиля на посещение оккупированной палестинской территории (ОПТ). 13 июня 2006 года Комитет направил письмо на имя Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, копия которого была направлена 14 июня 2006 года Генеральному секретарю, с просьбой предоставить неограниченный доступ на эту территорию, подчеркнув, что «только в таких условиях Комитет сможет воспользоваться ценной возможностью провести непосредственный обмен мнениями с соответствующими израильскими властями о положении в области прав человека на ОПТ и представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее». В разрешении, тем не менее, было вновь отказано.

13. 13 июля 2006 года Генеральный секретарь направил ответ Председателю Специального комитета, в котором отметил, что он разделяет обеспокоенность Комитета в связи с положением в области прав человека на Ближнем Востоке и в связи с продолжающимся строительством стены. Он также отметил: «Что касается Вашей просьбы о моем вмешательстве и использовании моих добрых услуг, с тем чтобы выразить правительству Израиля озабоченность в связи с положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории и настоятельно призвать его активизировать сотрудничество со Специальным комитетом, то я хотел бы проинформировать Вас о том, что соответствующее обращение было направлено Постоянному представительству Израиля в Нью-Йорке».

14. Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток была первоначально запланирована на 1–15 июня 2006 года. Из-за нехватки ресурсов, выделенных по линии регулярного бюджета Специальному комитету, она была перенесена на 1–15 августа 2006 года. Однако из-за серьезного ухудшения об-

становки с точки зрения безопасности в регионе, налагающего ограничения на передвижение и поездки как членов Комитета, так и палестинских свидетелей, Специальный комитет был вынужден отложить свою выездную миссию. Решение Специального комитета отложить свою миссию основывалось также на рекомендациях Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, который издал инструкции о временном прекращении миссий Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике и ограничении числа миссий в Иордании теми, которые считаются существенно важными для достижения гуманитарных целей.

15. Вместо этого Специальный комитет провел в Женеве 31 июля — 2 августа 2006 года консультации в целях обзора сложившегося положения и разработки планов организации к середине ноября 2006 года выездной миссии в Египет, Иорданию и Сирию. Он провел обмен мнениями о последних событиях в регионе и отсрочке выездной миссии с постоянными представителями соответствующих стран, выразившими сожаление в связи с отсрочкой выездной миссии Специального комитета, которая, по их мнению, была как никогда важной в этот переломный момент для палестинского народа. Специальный комитет встретился с постоянными наблюдателями от Палестины, Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция. Он провел консультации с представителями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД). Он также встретился с представителем международной неправительственной организации (НПО).

16. Хотя Специальный комитет не смог провести свою выездную миссию по намеченному графику, он хотел бы выразить глубокую признательность отделениям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике за проведенную ими подготовку к этой миссии.

С. Контекст доклада

17. Уже тридцать восьмой год подряд Специальный комитет представляет доклад Генеральной Ассамблее. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/104 Ассамблеи.

18. Из-за отсрочки выездной миссии доклад этого года основывается главным образом на документах, обследованиях и тематических исследованиях, представленных палестинскими и израильскими НПО по различным каналам, а также на статьях, исследованиях и других материалах, полученных от учреждений Организации Объединенных Наций, действующих на ОПТ, и международных НПО¹. Настоящий доклад будет дополнен обновленным докладом, который будет представлен Генеральной Ассамблее в первые месяцы 2007 года после завершения отложенной выездной миссии.

IV. Последние события

19. В этом году правительство Израиля вновь отказало Специальному комитету в доступе на оккупированные территории. Хотя из-за сложившейся небезопасной обстановки Специальный комитет вообще не смог посетить данный регион, он получил из широкого круга источников множество сообщений, свидетельствующих о серьезном ухудшении положения в области прав человека на ОПТ. Специальный комитет считает, что той безнаказанности, с которой Государство Израиль действует на ОПТ, необходимо положить конец всеми имеющимися средствами. Такие события, как ливанский кризис, заслонили другие события и привели к еще большему ухудшению положения в области прав человека на ОПТ, что остается незамеченным международной общественностью, в то время как ежедневные грубые посягательства на основополагающие гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права палестинцев не прекращаются до сих пор.

А. На оккупированных палестинских территориях

20. События, происшедшие в рассматриваемый период, дали палестинцам и международному сообществу большие основания для оптимизма: вывод Израильских сил обороны (ИДФ) и эвакуация еврейских поселений из сектора Газа и нескольких поселений из северных районов Западного берега с 15 августа по 12 сентября 2005 года сопровождались значительным сокращением масштабов насилия в период до вывода и после него. Однако этот оптимизм быстро угас, когда в последующие месяцы стало очевидным, что Израиль сохраняет фактический контроль над воздушным пространством, а также морскими и сухопутными границами сектора Газа и что возможности экономического подъема серьезно ограничены из-за регулярного закрытия таких важных контрольно-пропускных пунктов, как Эрец, для тех палестинцев, которые работают в Израиле, и Карни для импорта или экспорта товаров и промышленной продукции.

21. Выборы в законодательные органы палестинцев были результатом демократического процесса. Однако отсутствие твердой приверженности ХАМАС выполнению условий «четверки» (соблюдение принципа ненасилия, признание Израиля и признание предыдущих решений и обязательств, включая «дорожную карту») привело к такой ситуации, при которой новое возглавляемое организацией ХАМАС правительство Палестины, созданное 29 марта 2006 года под председательством Махмуда Аббаса, подвергалось все более активному бойкоту со стороны правительства Израиля, стало игнорироваться международным сообществом и оказалось парализованным. Основные доноры, включая Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Канаду и Японию, временно прекратили свою финансовую помощь палестинской администрации, а Израиль перестал переводить администрации причитающиеся ей таможенные сборы и поступления. Кроме того, израильские банки прекратили контакты с палестинскими банками, а арабские банки не могли переводить средства из-за опасений, что они могут быть привлечены к судебной ответственности клиентами за перечисление средств организациям, включенным в «террористический» список Соединенных Штатов и Европейского союза.

22. Возникновение партии «Кадима», созданной бывшим премьер-министром Ариэлем Шароном в ходе состоявшихся 28 марта 2006 года выборов в кнессет,

дало некоторую надежду на формирование коалиции с Партией труда и другими партнерами, что могло бы привести к пересмотру позиции Израиля в отношении будущих границ Государства Израиль и любого будущего палестинского государства. В начале апреля 2006 года Совет Европейского союза «подчеркнул важное значение твердой приверженности нового израильского правительства усилиям по урегулированию израильско-палестинского конфликта путем переговоров на основе существующих соглашений, соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и принципов, изложенных в «дорожной карте». Совет далее «призвал Израиль воздерживаться от любых действий, таких, как создание поселений и строительство заградительного барьера на палестинской земле, которые противоречат нормам международного права и подрывают согласованный принцип сосуществования двух государств»². Однако израильское коалиционное правительство, сформированное под руководством премьер-министра Эхуда Ольмерта, взяло курс на продолжение односторонних выводов израильтян из некоторых поселений на Западном берегу, за рамками процесса «дорожной карты», намереваясь определить свои международные границы в течение четырех лет.

23. Временное прекращение переводов средств основными донорами и невыплата Израилем причитающихся палестинской администрации налогов и поступлений стали причиной крупного кризиса на ОПТ, поскольку, по оценкам, заработная плата, выплачиваемая палестинским гражданским служащим (двое из пяти работающих в Газе и каждый пятый на Западном берегу работают по найму в палестинской администрации), обеспечивает средства к существованию для примерно 900 000 человек на всей территории. По состоянию на конец августа 2006 года заработная плата основной массы служащих не выплачивалась уже около пяти месяцев, и уровень бедности резко возрос, в том числе среди гражданских служащих пожилого возраста, которые уже не в состоянии оплачивать поездку на работу. Администрация несет основную ответственность за оказание услуг в области здравоохранения и социальных услуг на Западном берегу и в секторе Газа, и она уже не располагает ресурсами, необходимыми для содержания своей сети больниц, клиник и медицинских центров. Столь резкое сокращение ресурсов в первую очередь отразилось на положении таких уязвимых групп, как женщины, дети, инвалиды и престарелые.

24. Со времени проведения выборов в палестинские законодательные органы положение в области прав человека на ОПТ ухудшилось вследствие беспрецедентного разгула насилия. Совершаемые с конца марта 2006 года палестинскими боевиками в Газе каждодневные запуски ракет «Кассам» на территорию Израиля и совершенное 17 апреля в Тель-Авиве нападение террориста-смертника спровоцировали интенсивный артиллерийский обстрел северных и восточных районов сектора Газа и привели к росту масштабов целенаправленных убийств. На Западном берегу свобода передвижения палестинцев оказалась еще более ограниченной вследствие ускоренного строительства стены и создания отдельных систем дорог для израильтян и для палестинцев, что усугубило проблему окружения и изоляции все уменьшающихся по размеру палестинских земель. После того как в январе 2006 года были изданы военные указы Израиля, только одна треть существующих маршрутов и пунктов пересечения стены были открыты для примерно 60 000 палестинцев с Западного берега, которые регулярно ездят в Восточный Иерусалим. Кроме того, были установлены дополнительные стационарные и передвижные контрольно-пропускные

пункты, блок-посты и физические заграждения. Только в период с января по апрель 2006 года число таких заграждений возросло с 471 до 550.

В. На международном уровне

25. Общее ухудшение ситуации на оккупированной палестинской территории в первой половине 2006 года стало предметом широкого освещения в международных средствах массовой информации. Опасения относительно грозящей и предсказуемой гуманитарной катастрофы высказывались многочисленными заинтересованными сторонами, в том числе многими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также международными и местными неправительственными организациями. 12 мая 2006 года Верховный комиссар по правам человека опубликовал заявление, в котором предупредила, что регион находится на грани кризиса в области прав человека и гуманитарного кризиса, и напомнила правительству Израиля и Палестинской администрации о необходимости соблюдать их обязательства по международному гуманитарному праву и в области прав человека, что позволило бы израильскому и палестинскому народам жить в условиях, когда могли бы быть гарантированы их защита от нападений и реализация их основных гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

26. После своей первой сессии, состоявшейся в июне 2006 года³, вновь созданный Совет по правам человека созвал 5 июля 2006 года свою первую специальную сессию для обсуждения катастрофического положения на палестинской и других оккупированных арабских территориях. В резолюции S-1/1 Совет постановил направить в ОПТ срочную миссию по установлению фактов во главе со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. Совет потребовал также, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил свои военные операции на ОПТ и настоятельно призвал его немедленно освободить арестованных палестинских министров, членов Палестинского законодательного совета и других должностных лиц. Совет настоятельно призвал все заинтересованные стороны уважать нормы международного гуманитарного права, воздерживаться от насилия по отношению к гражданскому населению и при всех обстоятельствах обращаться со всеми задержанными комбатантами и гражданскими лицами в соответствии с положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года. Израильское правительство не отреагировало на неоднократные просьбы в его адрес, призванные обеспечить осуществление резолюции Совета, и миссия по установлению фактов так и не была направлена.

27. 9 мая 2006 года представители «четверки» собрались в Нью-Йорке для того, чтобы обсудить текущую ситуацию в Израиле, на Западном берегу и в секторе Газа. Они выразили серьезную озабоченность в связи с ухудшением условий жизни, особенно в Газе, и заявили о готовности одобрить создание временного международного механизма с ограниченным мандатом и сроком полномочий, который должен обеспечивать оказание прямой помощи палестинскому народу. На момент составления настоящего документа механизм начал действовать под эгидой Европейского союза.

28. Наряду с этим Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях и

Специальный докладчик по вопросу о праве на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья независимо друг от друга опубликовали 12 и 19 июля 2006 года официальные заявления, в которых напомнили правительству Израиля о его обязательствах по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека в сфере деятельности, охватываемой их соответствующими мандатами. 21 июля 2006 года Представитель Генерального секретаря по правам человека вынужденных переселенцев, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальный докладчик по вопросу о праве на образование опубликовали совместный пресс-релиз, в котором призвали стороны в полном объеме соблюдать принцип соразмерности при проведении боевых действий и воздерживаться от неизбирательных нападений на гражданское население, ведущих к гибели людей и их массовому перемещению. Они напомнили, что гражданское население должно быть защищено при всех обстоятельствах и что стороны в конфликте должны соблюдать предусмотренное в международном праве обязательство проводить различие между гражданскими и военными целями. Как в международном праве в области прав человека, так и в международном гуманитарном праве признается необходимость обеспечения реализации прав гражданских лиц на жизнь, питание, наивысший достижимый уровень здоровья, жилище и других основных прав человека, и это требование сохраняется и в период вооруженного конфликта.

29. На своей основной сессии 2006 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах. Призвав обе стороны выполнить свои обязательства в соответствии с «дорожной картой» и в сотрудничестве с «четверкой», Совет призвал «к отмене жестких ограничений, введенных в отношении палестинского народа, в том числе тех ограничений, которые вызваны нынешними израильскими военными операциями, и к принятию других неотложных мер для облегчения тяжелой гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории». Он подчеркнул также необходимость «сохранения национального единства и территориальной целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирования свободы передвижения людей и товаров по территории... и свободы передвижения в сношениях с внешним миром». Совет призвал Израиль «восстановить и заменить разрушенную гражданскую инфраструктуру, включая единственную электростанцию, так как израильские воздушные удары по электростанции Газы привели к далеко идущим последствиям для больниц, предприятий по производству продуктов питания, системы водоснабжения и санитарии». Он также вновь подтвердил неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы, подтвердил незаконный характер израильских поселений на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан и подчеркнул, что возведение стены противоречит нормам международного пра-

ва и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию палестинского народа.

V. Положение в области прав человека на оккупированных палестинских территориях

30. В настоящем разделе проводится анализ того, в какой степени права человека палестинцев и других арабов были затронуты или нарушены политикой и практикой Израиля в течение рассматриваемого года. В целом, положение, о котором говорилось в предыдущих докладах, сохранилось. Продолжающееся строительство стены, из-за которой многие палестинские общины оказываются отрезанными от своих сельскохозяйственных угодий, от своей работы, школ и университетов, от Иерусалима и других городов, расположенных в северной части Западного берега, а также от учреждений, оказывающих столь необходимые им медицинские и социальные услуги; отвод воды из источников, с тем чтобы палестинцы не могли ею пользоваться; а также ограничения на свободу передвижения палестинцев, выражающиеся в закрытии дорог, создании контрольно-пропускных пунктов и строительстве объездных дорог, предназначенных исключительно для израильских поселенцев, — все эти меры представляют собой нарушения прав человека. Многочисленные проблемы еще более усугубляются нынешним беспрецедентным по своему масштабу гуманитарным кризисом, чрезмерным применением силы сторонами в конфликте, сохраняющимся отсутствием законности и правопорядка на ОПТ, а также нежеланием или неспособностью израильских и палестинских лидеров возобновить переговоры. Международное сообщество, со своей стороны, также не проявляет особой готовности выйти с разумными предложениями, устраивающими обе стороны.

A. Право на самоопределение

31. Согласно одному из источников информации, правительство Израиля продолжало проводить политику, нацеленную на создание разделительной зоны на Западном берегу, которая с севера на юг пересекает западную часть Западного берега, что ведет к захвату самых плодородных сельскохозяйственных угодий, изоляции палестинских общин в анклавах, нарушению территориальной целостности палестинских селений и городов и конфискации природных ресурсов. ИДФ было отдано около 230 военных приказов о захвате палестинской земли на Западном берегу и в секторе Газа для возведения разделительной стены. Более двух третей этих приказов касались Иерусалима (49), Бейт-Лакма (44), Рамаллаха (36), Хеврона и Дженина (по 18 приказов) и Калькильи (15). Более того, Израилем была создана еще одна разделительная зона в восточной части Западного берега: она существует без стен и заборов, но включает пункты въезда, расположенные вдоль долины реки Иордан и берегов Мертвого моря и ее площадь составляет 1664 кв. км, т.е. 29,4 процента территории Западного берега. В эту зону входят 43 израильских поселения и 42 изолированных палестинских населенных пункта.

32. По сообщениям того же информационного источника, к концу 2005 года израильские силы завершили работы по строительству стены на Западном бе-

регу на участке 243 км (общая протяженность стены должна составить 702 км). В феврале 2005 года были начаты работы по возведению еще одного участка стены протяженностью 122 км, которые должны завершиться к концу 2006 года. На настоящий момент лишь 118 км стены проходят по «зеленой линии». Строительные работы на новом 337-километровом участке предполагалось начать к концу 2006 года. На сегодняшний день строительство стены непосредственно затрагивает 99 израильских поселений и 55 палестинских населенных пунктов.

33. Согласно информации, содержащейся в докладе Международной организации труда (МОТ) о положении трудящихся оккупированных территорий за 2006 год, окруженными стеной, судя по всему, окажутся 170 123 поселенца Западного берега и более 180 000 поселенцев в Восточном Иерусалиме. По имеющимся сообщениям, в 38 деревнях и поселках в пределах «стыковой зоны» между стеной и «зеленой линией» проживает около 50 000 палестинцев и более 500 000 палестинцев проживает на расстоянии 1 км от стены, при этом их семьи, земельные участки и места работы находятся на другой стороне. С марта 2005 года более 220 000 палестинцев были лишены возможности пользоваться водой для своих домашних и сельскохозяйственных нужд, поскольку примерно 50 водозаборных скважин, более 200 цистерн на Западном берегу и 35 000 км водопровода были разрушены или отгорожены стеной от их владельцев. Палестинцы имели доступ лишь к 17 процентам водных ресурсов водоносного горизонта на Западном берегу, в то время как 73 процентами этих ресурсов пользовались израильтяне, а оставшимися 10 процентами — израильские поселенцы на Западном берегу. Палестинцы могли добираться до своих земель, находящихся в пределах «стыковой зоны», лишь через отдельные контрольно-пропускные пункты в стене, причем в определенное время дня и при наличии специального разрешения. Доля имеющих разрешение лиц, которым, несмотря на это, было отказано в проходе на другую сторону, в период с января по июль 2005 года увеличилась с 25 процентов до 38 процентов⁴.

34. По сообщению одного информационного источника, в районе Калькильи в стене вокруг Зуфина было четверо ворот, которыми могли пользоваться фермеры из Фаламии, Джаюса, Аззуна и аль-Наби-Эльяс. Сначала трое ворот были обычно открыты в течение примерно полутора часов три раза в день, за исключением израильских праздников и тех дней, когда территории были полностью закрыты. Лишь один-единственный раз с июня 2005 года одни ворота в виде исключения оставались открытыми в течение 12 часов подряд. Необходимость планировать свою работу в зависимости от того, когда ворота открыты, еще больше усложнила жизнь фермеров, особенно в период сбора маслин. Чтобы попасть на свои поля в юго-восточной части Зуфина, жителям Аззуна и аль-Наби-Эльяс приходилось сначала 7 км двигаться на запад, чтобы пройти через ворота, а затем обратно на восток, чтобы попасть на свои поля. Поскольку проезжих дорог в этом районе не было, жителям, имевшим необходимые разрешения, приходилось идти по несколько часов пешком или ехать верхом на ослах. Столь значительные траты времени весьма негативно сказались на положении 15 семей в обеих деревнях, которые не смогли сохранить объем сельскохозяйственного производства на прежнем уровне. Их доходы существенно упали после того, как они перестали работать на своих полях⁵.

35. В информации из еще одного источника большое внимание было уделено тем серьезным последствиям, с которыми связано строительство стены вокруг

Иерусалима, проходящей через густонаселенные городские районы. После завершения строительства этой части стены 220 000 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, окажутся отрезанными от остальной части Западного берега. Будут отрезаны от города и еще 100 000 палестинцев, проживающих в пригородах Иерусалима. Многие из них проживали в городе на законных основаниях и покинули его после того, как израильянами были введены ограничения на развитие районов, населенных палестинцами. Чтобы оказаться в городе, палестинцы, имеющие специальные удостоверения личности для въезда в Иерусалим, вынуждены теперь тратить много времени на дорогу и подолгу ждать своей очереди на контрольно-пропускных пунктах. По сообщению одного из учреждений Организации Объединенных Наций, ситуация еще более ухудшилась с января 2006 года, когда для палестинцев были закрыты 8 из 12 дорог, связывающих Иерусалим и Западный берег. Лицам, не имеющим необходимых разрешений на доступ в город через конкретные ворота, въезд в Иерусалим был закрыт, и они не могли добраться к расположенным там местам своей работы, школам, больницам и другим учреждениям, оказывающим необходимые им услуги.

36. Как сообщает один из источников информации, по состоянию на сентябрь 2005 года Израиль начал строительство пяти основных контрольно-пропускных пунктов, или «терминалов», в Таркумие (Хеврон), Эль-Джаламе (Джанин), Мазмурии (Бейт-Лахм), Шаар-Эфраиме (Тулькарм) и Бетунии, в Рамаллахе. По имеющимся сведениям, в соседних районах уже начали действовать еще 10 терминалов, на которых осуществляется строгий контроль за передвижением палестинцев на Западном берегу. По сообщениям того же источника, спутниковая съемка показала, что в течение рассматриваемого периода на Западном берегу для поселенцев-евреев сооружалось 13 412 новых единиц жилья, в том числе в Бейт-Лахме (3950), в Сальфите (3561), Иерусалиме (3481), Калькилье (1670) и Рамаллахе (750); 92 процента этого жилья было построено или строилось в поселениях, расположенных к западу от стены, а 63 процента — в так называемом районе Большого Иерусалима.

37. В соответствии с результатами анализа, проведенного Управлением по координации гуманитарных вопросов, практика закрытия территорий является одной из основных причин нищеты, а гуманитарный кризис на Западном берегу и в секторе Газа серьезно подрывал возможности палестинцев в плане получения медицинских услуг и образования, занятости, выхода на рынки и участия в деятельности социальных и религиозных объединений. Доступу палестинцев препятствуют, в частности, действующие на постоянной или временной основе контрольно-пропускные пункты, блок-посты (представляющие собой несколько рядов метровых бетонных блоков), металлические ворота, земляные насыпи, земляные валы (земляные насыпи большой протяженности), траншеи, заграждения на дорогах, а также ограничения, связанные с выдачей разрешений на въезд в закрытую зону. С января 2006 года силы ИДФ разместили на дорогах 471 физическое препятствие для контроля и ограничения передвижения транспортных средств палестинцев, что на 95 больше, чем в августе 2005 года; к июлю 2006 года их число увеличилось до 550. Число физических препятствий особенно заметно увеличилось в мухафазе Хеврон, в северной части Западного берега, а также в мухафазах Наблус, Сальфит и Тулькарм. В центральном районе число физических препятствий не изменилось, однако на положении там все более сказывается строительство стены, особенно вокруг

мухафазы Рамаллах и Восточного Иерусалима. На своих местах остаются некоторые из заграждений, которые были установлены непосредственно перед уходом Израиля из сектора Газа. До размежевания транспорт, двигавшийся с севера на юг и с юга на север, мог объезжать Наблус, однако во время вывода израильских сил этот участок дороги был закрыт, и движение на нем до сих пор не возобновлено.

38. Кроме того, ИДФ стали активнее прибегать к созданию мобильных контрольно-пропускных пунктов: если в августе 2005 года в неделю организовывалось 60–70 таких мобильных контрольно-пропускных пунктов, то в декабре 2005 года в неделю их уже организовывалось более 100. Стена и связанные с ее строительством ограничения в районе Восточного Иерусалима подрывали роль города как центра торговли, образования, здравоохранения и оказания прочих услуг. Передвижение между северными и южными районами Западного берега теперь сопряжено с необходимостью тратить время и средства на то, чтобы объезжать Восточный Иерусалим. Жители сельских районов на юге Хеврона, получавшие основной доход от разведения коз и овец и продажи мяса и молочных продуктов в Ятте и на старом рынке в Хевроне, лишились средств к существованию, поскольку оказались отрезанными от тех рынков, на которых всегда сбывали свою продукцию⁶.

39. В сообщении одного из источников информации большое внимание было уделено негативным последствиям сооружения и функционирования контрольно-пропускных пунктов для многих палестинских жителей, которые воспринимают их как упорно применяемые в отношении палестинцев формы коллективного наказания. Студенты, преподаватели, пациенты и персонал медицинских учреждений, простые труженики подвергались многочисленным формам ненадлежащего обращения со стороны израильских солдат, которые, прежде чем разрешить им проследовать через контрольно-пропускной пункт, подвергали их побоям, заставляли раздеваться, сидеть в грязи или часами стоять на солнцепеке или на холоде. Поступило множество сообщений о случаях, когда сотрудникам или пациентам медицинских учреждений не позволили пройти через контрольно-пропускные пункты, с тем чтобы добраться до соответствующих медицинских учреждений. В целом ряде случаев пациентов перевозили в инвалидных колясках либо верхом на ослах, поскольку машины скорой помощи через контрольно-пропускные пункты не пропускали. Впоследствии несколько пациентов скончались.

40. После одностороннего вывода израильских сил из сектора Газа между правительством Израиля и Палестинской администрацией 15 ноября 2005 года было заключено Соглашение о передвижении и доступе, призванное «содействовать мирному экономическому развитию и улучшению гуманитарной обстановки непосредственно на месте» и предусматривающее создание международного контрольно-пропускного пункта в Рафахе на границе с Египтом, увеличение экспорта палестинских товаров через пункт в Карни до 150 грузовиков в день и облегчение передвижения в пределах Западного берега и Газы и между ними. Однако в том, что касается возобновления деятельности аэропорта в Газе, восстановления автобусного сообщения между Газой и Западным берегом и отмены ограничений на лов рыбы за пределами 10-мильной зоны, никакого прогресса достигнуто не было. Хотя на контрольно-пропускном пункте в Рафахе был установлен совместный палестинско-египетский контроль при участии размещенного на границе контингента наблюдателей ЕС, в течение последних

нескольких месяцев этот контрольно-пропускной пункт неоднократно закрывался. Надолго закрывались и основные пропускные пункты в Израиле: в Эрец (пассажирский) и Карни (грузовой), на которых вводились также и другие ограничения. Что касается экономической стороны дела, то палестинцы часто не имели возможности соблюдать установленные сроки поставок и скоропортящиеся сельскохозяйственные продукты попросту пропадали из-за того, что время, когда пропускной пункт в Карни открывался и закрывался, постоянно менялось⁷.

В. Право на свободу передвижения и свободу выбора места проживания

41. Согласно полученной информации, 14 мая 2006 года Верховный суд Израиля отклонил ходатайства двух неправительственных организаций — «Ада́ла» и «Ассоциация за гражданские права в Израиле», — которые выступали против поправки к Закону о гражданстве, принятому кнессетом в июле 2005 года. Действие Закона о гражданстве и въезде в Израиль (2003 год), который первоначально был принят сроком на один год, продлевалось с одновременным внесением поправок в июле 2004 года, в январе 2005 года и в июле 2005 года. Согласно Закону с внесенными в него поправками, палестинцы с оккупированных палестинских территорий, состоящие в браке с израильскими гражданами либо лицами, постоянно проживающими в Израиле, в принципе не имеют права на получение израильского гражданства или официального статуса жителей Израиля. В Законе с внесенными в него поправками предусмотрены исключения, в соответствии с которыми право на получение лишь временного разрешения на проживание в Израиле имеют жены в возрасте старше 25 лет и мужья в возрасте старше 35 лет; при этом, однако, в Законе имеется положение, в котором оговаривается, что разрешение на пребывание в Израиле не выдается жителям ОПТ, родственники которых могут представлять угрозу для безопасности Израиля. Этот Закон, положения которого не применяются к израильтянам-евреям, вступающим в брак с иностранцами, представляют собой грубое нарушение права на семейную жизнь израильских граждан — арабов, состоящих в браке с жителями ОПТ, многие из которых вынуждены жить врозь со своими супругами. Пары, которые принимают решение проживать совместно в Израиле или Восточном Иерусалиме в нарушение Закона, не имеют возможности вести нормальную жизнь и живут в постоянном страхе. Если они принимают решение жить на ОПТ, то супруг, имеющий удостоверение личности, выданное Израилем, нарушает тем самым военный приказ, в соответствии с которым израильтянам запрещено появляться в районах, находящихся под контролем палестинских сил безопасности.

42. 30 июня 2006 года израильские власти в соответствии с мерами, утвержденными премьер-министром Израиля в апреле 2006 года, лишили права на проживание в Иерусалиме четырех членов Палестинского законодательного совета, представляющих движение ХАМАС, а также одного из министров кабинета.

С. Право на жизнь

43. В различных докладах, полученных Специальным комитетом, признается, что положение в области прав человека на ОПТ с начала 2006 года серьезно ухудшилось. Возобновление в марте-апреле палестинскими боевиками, находящимися в секторе Газа, ежедневных запусков ракет «Кассам» в сторону Израиля, а также теракт, совершенный террористом-смертником в одном из кафе в Тель-Авиве 17 апреля 2006 года, в результате которого погибли девять мирных жителей и сам террорист, спровоцировали интенсивный артиллерийский обстрел северных и восточных районов сектора Газа и привели к увеличению числа погибших в результате целенаправленных действий израильтян. Масштабы насилия приняли беспрецедентный характер в конце июня, когда в секторе Газа были проведены широкомасштабные военные операции ИДФ в ответ на операции, проведенные 25 июня против сторожевого охранения ИДФ в районе Карм Абу Салем, к юго-востоку от Рафаха, тремя палестинскими военизированными группировками — Бригадой «Изидин Аль-Кассам», военным крылом правящей партии ХАМАС, «Народными комитетами сопротивления» и «Армией Ислама». Двое солдат ИДФ были убиты, еще шесть — ранены, один израильский солдат, капрал Джилал Шалит, был взят в плен. В ходе операции было убито двое палестинцев.

44. После похищения израильского солдата израильскими силами были начаты крупные военные операции под названием «Летний дождь», которые привели к полной морской, воздушной и наземной блокаде сектора Газа, который оказался полностью изолирован от внешнего мира, а его население не могло получать столь необходимую ему международную гуманитарную помощь. Эти военные вторжения привели к тому, что некоторые районы сектора Газа были вновь оккупированы ИДФ, которые вели ракетный и артиллерийский обстрел, объектом которого было, главным образом, гражданское население, в том числе большое число женщин и детей. По оценкам, за период с 25 июня по 31 июля 2006 года в ходе операций ИДФ погибли по крайней мере 156 палестинцев, в том числе 81 мирный житель, 33 ребенка и 9 женщин. Сообщалось, что примерно 720 палестинцев, в том числе 168 детей, получили ранения.

45. В сообщениях, препровожденных Специальному комитету, указывалось, что в ряде случаев солдаты ИДФ вели прицельный огонь по лидерам палестинских вооруженных группировок, медицинским работникам и гражданским лицам, обстреливая ракетами их машины или дома, как в дневное время, так и поздно ночью. 12 июля 2006 года в результате попадания двух ракет в двухэтажный дом, расположенный в густонаселенном районе Шейх Радуан в Газе, были убиты врач, его жена и семь детей. При обстреле четверо их соседей были ранены, а десять домов повреждено. В средствах массовой информации широко освещались трагические события 9 июня 2006 года, когда в результате обстрела района пляжа Байт Лахия в Газе, погибла семья из 7 человек, а еще 31 мирный житель, включая 14 детей, был ранен. Специальному комитету был представлен список с информацией о многочисленных аналогичных нападениях. По поступившим сообщениям, за одним-единственным исключением, ни по одному из инцидентов расследование израильскими властями не проводится.

46. Специальный комитет был проинформирован о том, что из примерно 70 инвалидов, оказавшихся в эпицентре событий в секторе Газа, 7 были убиты в результате ракетных выстрелов или скончались от полученных ранений. Еще

17 лицам после воздушного и танкового обстрела потребовалась ампутация, и при этом один человек лишился обеих рук и обеих ног. В результате обстрела и бомбовых ударов были разрушены дома 17 инвалидов.

47. В сообщениях из нескольких источников информации подчеркивалось, что в ходе недавних нападений на сектор Газа силы ИДФ использовали самые современные виды оружия, в том числе реактивные истребители «Ф-16», боевые вертолеты «Апачи», танки «Меркава» и тяжелую артиллерию с высокой точностью попадания. В течение рассматриваемого периода реактивные истребители систематически, зачастую до 25 раз в день, преодолевали звуковой барьер над Газой. Многие мирные жители, особенно дети, получили тяжелые психологические травмы, вызванные страшным грохотом, сопровождавшим частые обстрелы, и преодоление самолетами звукового барьера. По сообщению еще одного источника информации, после ухода Израиля из сектора Газа в августе/сентябре 2005 года в северные районы Газы было выпущено более 7700 снарядов, и многие неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему находятся в густонаселенных районах.

D. Право на адекватный уровень жизни, включая адекватное питание, одежду и жилище

48. По сообщению одного из источников, во время вторжений сил ИДФ был причинен серьезный материальный ущерб, а 28 июня 2006 года была разрушена значительная часть международного аэропорта в Газе и уничтожены обширные площади пахотных земель в районе аэропорта. Жестокому обстрелу подверглись жилые районы Эш-Шоки, в результате чего 150 семей вынуждены были временно укрыться в помещениях БАПОР в Рафахе. К востоку от Рафаха проводились комплексные военные операции: с 3 по 18 июля силы ИДФ несколько раз подряд вторгались в Байт-Ханун на севере сектора Газа и оккупировали значительную часть города, разрушив заборы вокруг четырех школ БАПОР и повредив здания четырех средних школ. В той или иной степени были также повреждены здания больницы, мечети и городское кладбище. 27 июля самолеты ИДФ обстреляли здание сельскохозяйственного колледжа при Университете Эль-Ажар и находящееся неподалеку здание сельскохозяйственной средней школы в Байт-Хануне. По полученной информации, ИДФ разрушили или повредили около 120 домов в районах на севере Газы и в Рафахе и уничтожили не менее 265 дунамов пахотных земель. По состоянию на 12 июля, ИДФ несколько раз вторгались в Хан-Юнус, используя, по имеющейся информации, десятки бронированных машин, которые вели неизбирательный огонь по домам, в результате чего около 100 из них было повреждено. Было уничтожено 100 дунамов пахотных земель, а также разрушены водозаборные скважины и оросительные каналы.

49. В период с 27 июня по 15 июля 2006 года силы ИДФ нанесли бомбовые удары по трем мостам: двум — в долине Газы и по третьему, соединяющему центр Газы с Эль-Могракой, который был полностью разрушен. По имеющимся сообщениям, палестинские группы технических специалистов пока не получили разрешения от ИДФ на восстановление мостов, в частности в долине Газы, которые имеют особо важное значение для поддержания сообщения между северными и южными районами сектора Газа. На настоящий момент был проведен лишь весьма ограниченный ремонт дорог под мостами, для того чтобы

могли передвигаться транспортные средства. На восстановительные работы зимой, когда уровень воды в долине Газы поднимается, может потребоваться больше времени. Кроме того, подверглась бомбардировке и вышла из строя единственная в Газе электростанция, которая на 45 процентов обеспечивает население электроэнергией (остальные 55 процентов обеспечивает Израильская электрическая компания). Это самым серьезным образом сказалось на функционировании медицинских учреждений, водозаборных скважин, предприятий по очистке сточных вод и водоснабжении зданий в городе Газы.

50. Таким образом, в секторе Газы постоянно возрастает спрос на горючее для резервных генераторов, питающих электроэнергией водопровод, насосные станции и очистные сооружения. Недавно израильские власти дали разрешение лишь на периодическое использование трубопровода «Нахал-Оц» — единственного источника топлива. Ежедневно для эксплуатации генераторов требуется 18 000 литров горючего; техническое обслуживание оборудования и установка запасных частей становятся проблематичными. Сеть водопроводных и канализационных труб в различных местах сектора Газы была повреждена или разрушена. Несколько контейнеров с оборудованием, запчастями и другими материалами были задержаны на контрольно-пропускном пункте Карни более чем на три месяца. Нерегулярное энергоснабжение, связанное с тем, что его источником являются в основном генераторы, затронуло как минимум 33 канализационных насоса, 120 водяных скважин и 120 бытовых водяных цистерн по всему сектору Газы. В лагунах, находящихся в низменных частях сектора Газы, где из-за отсутствия насосных станций уровень сточных вод достиг критической отметки, возникла реальная опасность наводнений.

51. Если в секторе Газы после недавних израильских нападений доступ к воде, судя по сообщениям, становится все более и более проблематичным, то Западный берег, по данным одного источника, напрямую сталкивается с теми же проблемами. Пять палестинских общин в мухафазе Дженин в северной части Западного берега с населением около 15 200 человек полностью лишены воды с конца июня 2006 года, поскольку департамент водных ресурсов Западного берега более не в состоянии выделять дизельное топливо для эксплуатации водяной скважины из-за отсутствия денежных поступлений от палестинского министерства финансов. Предполагается, что похожая участь вскоре постигнет и другие палестинские общины.

52. Различные источники информации сообщили, что теперь ИДФ при сносе домов палестинцев применяют новую тактику. Жителям делается предупреждение по телефону, в котором им сообщается о неминуемом артиллерийском обстреле или разрушении их домов и дается максимум час на эвакуацию. Как правило, у людей не остается времени, чтобы вывезти личные вещи и мебель. В ряде случаев, однако, эти предупреждения оказались ложными и никакого обстрела не последовало.

53. В период с 29 июня по 16 июля 2006 года ИДФ осуществили ряд воздушных налетов на здания в различных частях города Газы, где размещены учреждения палестинской администрации, в частности здания министерства внутренних дел, министерства иностранных дел и министерства национальной торговли, а также здание палестинского законодательного совета в северной части сектора Газы. В результате налетов пострадали все эти здания, а также дома и припаркованные поблизости автомашины.

54. Два источника указали, что за рассматриваемый период на Западном берегу было снесено от 175 до 250 домов — примерно одна треть из них в Восточном Иерусалиме и две трети в других частях Западного берега. Эти акции обычно проводились в районах, примыкающих к израильским поселениям, и в пределах границ Восточного Иерусалима, причем большинство из них — якобы по соображениям безопасности либо потому, что собственники этих домов не смогли выполнить всех сложных требований для получения разрешения на строительство. Этими акциями, которые были восприняты как меры коллективного наказания, было затронуто около 100 домов в Бустане, район Сильван, к югу от Старого Иерусалима.

55. Как указал ряд источников, условия жизни палестинцев на ОПТ продолжали ухудшаться вследствие приостановления международной помощи, объем которой за последние несколько лет составил около 9 млрд. долл. США. Положение усугублялось неспособностью палестинской администрации выплачивать заработную плату гражданским служащим как в гражданских, так и в силовых ведомствах из месячного бюджета, составляющего, по оценкам, 165 млн. долл. США.

56. Если такое положение дел сохранится, то можно ожидать роста уровня бедности до 74 процентов к 2008 году. Кроме того, подушевой доход, по всей вероятности, снизится еще на 25 процентов по сравнению с уровнем 2005 года. Условия жизни на ОПТ становятся причиной обострения гуманитарного положения палестинского населения. Резко вырос уровень безработицы и бедности. Число людей, живущих за чертой бедности (доход которых составляет 2,10 долл. США в день), выросло с 600 000 человек в 1999 году до 1 млн. человек в 2005 году. Уровень безработицы составлял 34 процента для ОПТ в целом и 44 процента для сектора Газа. Эта цифра возрастала до 55 процентов в периоды полного закрытия территории силами ИДФ. Уровень бедности достиг 50 процентов на ОПТ и 70 процентов в одном только секторе Газа. Подушевой доход был на 40 процентов ниже, чем три года назад. Что касается экономических показателей, то валовой национальный продукт существенно сократился, что негативно отразилось на сельскохозяйственном и промышленном секторах, торговле, транспорте и туризме.

57. Рост уровня бедности ведет ко все большей маргинализации слабых, престарелых, детей и инвалидов, которым становится недоступен целый ряд базовых медико-санитарных и других социальных услуг. Серьезный удар приняли на себя женщины, составляющие треть рабочей силы на палестинской территории, — они оказались не в состоянии заботиться о своих семьях именно в тот момент, когда расширение возможностей женщин имеет столь важное значение в условиях отсутствия мужей, отцов, братьев и сыновей. Было зафиксировано несколько случаев «убийств в защиту чести», а также рост бытового насилия. В мае 2006 года была подмечена новая тенденция: притеснение исламских благотворительных организаций израильскими властями. В исламском центре в Хевроне, который, по сообщениям, занимался распределением 25 000 продовольственных пайков среди малоимущих, представители властей просмотрели содержимое всех компьютеров и всю финансовую отчетность. Ряд других исламских центров был вынужден свернуть свою деятельность.

58. Ввиду широкомасштабных разрушений, затронувших палестинское население, 1 сентября 2005 года группа израильских и палестинских правозащит-

ных неправительственных организаций подала совместную петицию, протестуя против недавно принятого израильским кнессетом закона, который запрещает палестинцам возбуждать судебные иски о возмещении материального ущерба и ущерба здоровью в результате военных действий ИДФ в ходе нынешней интифады. После первых слушаний, состоявшихся 30 июля 2006 года, суд вынес временное постановление, вводящее запрет на отклонение судебных исков, которые не были бы приняты к рассмотрению на основании указанного закона. Рассмотрение этого дела еще не завершено.

Е. Право на справедливые и благоприятные условия труда

59. Как указала МОТ, в 2005 году было отмечено некоторое улучшение положения с занятостью, особенно во втором квартале, когда было создано 55 000 новых рабочих мест по сравнению с 2004 годом, в том числе 13 000 в Израиле. Армию труда пополнили примерно 37 000 работников, а 18 000 безработных нашли работу. Однако в последнем квартале 2005 года положение с занятостью на Западном берегу резко ухудшилось главным образом в результате учащения случаев закрытия территорий. В секторе Газа положительная тенденция сохранялась на протяжении всего 2005 года, что было связано, по всей вероятности, с выводом израильских сил и облегчением коммуникации между северными и южными районами сектора⁸.

60. В течение рассматриваемого периода в государственном секторе было занято 23 процента населения, 16,9 процента на Западном берегу и 38,1 процента в секторе Газа. Доля работающих в Израиле составила в 2005 году 10 процентов от общего числа занятых; к марту 2006 года было выдано 30 920 разрешений на работу жителям Западного берега и 4961 разрешение работникам из Газы. Ввиду учащения случаев закрытия территорий порядка 15 000–20 000 палестинцев, по всей вероятности, работали в Израиле неофициально. Как полагают, уровни безработицы были существенно выше на севере (Дженин) и юге (Хеврон) Западного берега и в северных и центральных районах Газы и намного ниже в центральной части Западного берега и на юге Газы. Эти различия объяснялись особенностями местной экономики и влиянием мер по закрытию внутренних районов и внешних границ территорий, а также ограничений на передвижение и хозяйственную деятельность⁹.

61. Следует подчеркнуть, что многообразные ограничения, налагаемые на палестинцев, привели к локализации их хозяйственной деятельности, что объясняется постоянно растущими расходами на транспорт и трудностями с перемещением палестинских товаров, а в последнее время еще и заметным сокращением численности работающих палестинцев в Израиле. Местная занятость выросла благодаря самостоятельной предпринимательской деятельности, неоплачиваемому семейному труду, малым и микропредприятиям, а также услугам, основу которых составляет местная продукция. На большинстве этих предприятий занято в среднем четыре работника. Сельское хозяйство становится последним уделом для тех, кто потерял работу или чей основной род занятий больше не дает средств к существованию. Наметилась новая тенденция: палестинские женщины выходят на рынок труда, чтобы восполнить убытки, связанные с сокращением заработной платы у мужчин. Некоторые из этих женщин смогли наладить ту или иную экономически прибыльную деятельность при поддержке учреждений по микрокредитованию. Одна палестинская

группа солидарности с женщинами-предпринимателями оказывала поддержку примерно 2000 предпринимателей-женщин из общего числа участников этой сети, составляющего примерно 30 000 человек. Однако спрос на такую помощь в форме микрокредитов оценивается приблизительно в 150 000 заявок¹⁰.

62. Если предлагаемые реформы палестинских органов финансового управления и гражданских служб, а также судебной системы и силовых ведомств будут проведены в жизнь в соответствии с принципом сосуществования двух государств, то благодаря этому могут высвободиться избыточные кадры, особенно в силовых ведомствах, которые можно будет задействовать в новых сферах трудовой деятельности после профессиональной подготовки или переподготовки. Таким образом, содействие созданию достойных условий труда на ОПТ, смягчение ограничений на передвижение людей, товаров и услуг в пределах Западного берега и между сектором Газа и Западным берегом, а также хорошо отлаженная торговля с Израилем и всем остальным миром были названы основными слагаемыми успеха при осуществлении инвестиций в частный бизнес и оказании международной помощи в целях развития¹¹.

63. Тем не менее 2 сентября 2006 года ситуация изменилась к худшему, когда десятки тысяч палестинских гражданских служащих вышли на забастовку, протестуя против задержек с выплатой заработной платы. В числе бастующих было несколько тысяч учителей и сотрудников силовых структур, которые устроили демонстрацию перед зданием палестинского законодательного совета в Газе. В результате этого все государственные школы по всей ОПТ в первый же день учебы были закрыты. На Западном берегу 6 сентября закрылись все магазины в знак солидарности с гражданскими служащими. В секторе Газа 23 августа на забастовку вышли 1800 работников муниципальных служб, следствием чего стало накопление больших количеств неубранного мусора, что могло привести к экологической катастрофе. Как утверждают, весьма напряженная ситуация сохраняется по всей ОПТ.

Г. Право на охрану здоровья

64. Согласно данным ВОЗ на июль 2006 года, предоставленным Специальному комитету, нынешний кризис в сфере здравоохранения на ОПТ вызван тремя основными причинами. Первая из них — это следствие пятилетней интифады и ограничений на передвижение, которые обернулись экономическим упадком, ростом безработицы и бедности. Показатели состояния здоровья населения остались по большей части неизменными, несмотря на такие проблемы, как ограниченная доступность, недоедание, травматизм и расстройства психического здоровья. Свыше четверти детей в возрасте до пяти лет и треть женщин детородного возраста страдали анемией. Было обращено внимание на признаки, свидетельствующие об особой подверженности угнетенным состояниям и психическим расстройствам, заболеваниям сердца, гипертонии, злокачественным опухолям и диабету, которые наряду с перинатальными осложнениями являются главными причинами смертности. Другая потенциальная угроза исходила от вспышек птичьего гриппа среди домашней птицы в секторе Газа. Вторая причина была напрямую связана с прекращением финансовой поддержки Палестинской администрации после победы движения ХАМАС на выборах в январе 2006 года. Убытки для бюджета министерства здравоохранения составили примерно 60 млн. долл. США в месяц, что вызвало серьезные сбои в оказании

базовых медико-санитарных услуг с негативными последствиями для палестинского населения, поскольку министерство обеспечивало более 60 процентов первичных медико-санитарных услуг, включая работу 22 больниц по всей ОПТ; около десяти больниц находились в ведении неправительственных организаций. Третьей причиной кризиса были недавние столкновения, особенно в Газе и вокруг нее, результатом которых стало множество убитых и раненых, в связи с чем возрос спрос на неотложные медицинские услуги.

65. В результате острой нехватки электроэнергии, вызванной разрушением главной электростанции в секторе Газа, подача воды палестинским управлением водных ресурсов сократилась до четырех часов в день в каждом населенном пункте Газы с общей численностью населения 1,3 миллиона человек. Нехватка горючего также сказалась на удалении твердых отходов и работе канализационных систем. Кроме того, подошли к концу двухмесячные резервные запасы основных лекарственных препаратов, в особенности базовых медикаментов и материалов для хирургических операций, в больницах министерства в секторе Газа¹².

66. Потенциальный развал системы медицинских услуг, оказываемых министерством, затронет в первую очередь четыре мухафазы — Иерихон, Сальфит, Центральную Газу и Рафах, — где министерство является единственной структурой, отвечающей за медицинское обслуживание населения. В больницах министерства принимается большинство родов и выполняется свыше 73 процентов всех хирургических операций. Если нынешний финансовый кризис не будет преодолен, это также повлечет за собой обострение проблемы недоедания, рост числа расстройств психического здоровья, сокращение охвата населения программами иммунизации, проблемы со своевременной диагностикой и лечением инфекционных заболеваний и рост опасности инфекционных вспышек, сбой в оказании услуг по охране репродуктивного здоровья с потенциальным ростом материнской и детской заболеваемости и смертности и увеличение риска нежелательных беременностей¹³.

67. Как сообщает другой источник информации, ряд компаний-производителей и импортеров лекарственных препаратов отказывались поставлять их в больницы, поскольку они не получили оплату за прежние партии и сомневались в том, что заказанные препараты будут оплачены. Ощущалась нехватка основного оборудования для анестезии и хирургических операций, а также чистящих и моющих средств. В подведомственной министерству больнице Аш-Шифа в городе Газа 19 детей проходили курс диализа в связи с заболеваниями почек. Обычно эту процедуру полагалось проходить три раза в неделю. Из-за нехватки медицинского оборудования и персонала — который по-прежнему не получал заработную плату и был нередко вынужден оставаться дома — больнице, по сообщениям, пришлось сократить количество процедур до двух в неделю. Это имело серьезные последствия для нескольких детей, которые, помимо прочего, страдали врожденными заболеваниями и нуждались в дорогостоящем ежемесячном лечении гормональными препаратами во избежание анемии. Время от времени родственникам приходилось самим покупать лекарственные препараты по рыночным ценам в других аптеках в дополнение к имеющимся в больнице лекарствам, совершая при этом долгие и подчас рискованные поездки в больницу¹⁴.

Г. Право на образование

68. Из-за отсутствия средств и нынешнего разгула насилия в секторе Газа пришлось отменить многочисленные культурно-развлекательные и спортивные мероприятия. Посещаемость «безопасных игровых площадок» ЮНИСЕФ в бразильском лагере в Рафахе и в поселении бедуинов на севере Газы сократилась соответственно на 50 и 20 процентов, поскольку семьи опасались отправлять своих детей на открытые спортивные мероприятия во время военных действий. С начала 2006 года более 9800 детей и подростков на Западном берегу и в секторе Газа побывали на занятиях по психосоциальному тренингу, на которых их учили защищать себя и жить в условиях насилия. Около 36 добровольцев из палестинского общества Красного Полумесяца были обучены методам ведения разъяснительной работы по проблеме минной опасности с детьми, семьями и общинами в районах высокой степени опасности, включая северную Газу, с целью уберечь их от травматизма в результате контакта с неразорвавшимися боеприпасами. Недавно ЮНИСЕФ заказал для подростков из неблагополучных семей 110 000 школьных портфелей с полным набором школьных принадлежностей на предстоящий учебный год, распространил 100 000 дополнительных копий рабочих тетрадей по основным предметам для 1–6-го классов и оказал помощь примерно 750 000 учащихся колледжей в ликвидации неуспеваемости в связи с введением комендантских часов, военными операциями и закрытием территорий. Кроме того, ЮНИСЕФ выступил инициатором создания порядка десяти неформальных учебных центров для приблизительно 10 000 подростков в районах с высоким уровнем отсева из школ¹⁵.

69. По данным другого учреждения Организации Объединенных Наций, существуют серьезные опасения, что школы в секторе Газа не будут отремонтированы вовремя для приема детей на предстоящий учебный год из-за отсутствия средств для ремонта поврежденных школьных зданий и приобретения столь необходимого школьного оборудования. На Западном берегу из-за строительства стены большое количество детей в мухафазах Иерихон, Хеврон и Бейт-Лахм не имели возможности посещать школу. Аналогичным образом, учителя и преподаватели не могли регулярно приходить на работу.

Н. Право на свободу и личную неприкосновенность

70. Согласно сообщению, представленному Специальному комитету, многие проблемы, связанные с содержанием под стражей, за рассматриваемый период так и не были решены, хотя разгул насилия в отношении задержанных, как утверждалось, пошел на убыль. Тем не менее заключенные подали сотни жалоб, в которых говорилось о жестоком обращении с ними, а в ряде случаев и о пытках. В большинстве случаев жалобы касались жестокого обращения со стороны сотрудников Службы общей безопасности (СОБ) Израиля во время допросов. Особого внимания в рассматриваемый период заслуживала проблема содержания под стражей без связи с внешним миром. В государственную прокуратуру и высокий суд было направлено соответственно около 180 предпетиционных писем от 345 палестинцев и 100 срочных петиций от израильских юридических неправительственных организаций с целью оспорить приказы СОБ о заключении под стражу без связи с внешним миром. В период с января по июль 2006 года было направлено еще 94 предпетиционных письма от 243 задержан-

ных в прокуратуру и 10 срочных петиций в суд. В значительном числе случаев такие приказы были отменены.

71. По данным из другого источника информации, общее число заключенных в израильских тюрьмах составляет около 9400 человек, что на 900 человек больше по сравнению с 2005 годом, из которых 810 человек — это лица, отбывающие наказание за административные правонарушения в основном в Негеве, Офере, Аялоне и других исправительных центрах. Нередко ИДФ передавали заключенных, отбывших свой официальный срок, для последующего административного задержания, тем самым продлевая их заключение на неопределенное время. В июне 2006 года в израильских тюрьмах по-прежнему находилось 359 детей (на несколько десятков больше, чем в 2005 году), которые наравне со взрослыми терпели пытки, негуманное обращение медперсонала и другие формы жестокого обращения, включая недостаточное питание и запреты на посещения родственников и проведение досуга. Среди заключенных насчитывалось 120 женщин, что было меньше по сравнению с 2005 годом; как утверждают, 5 из них были моложе 18 лет, а 27 были студентками. Среди них были также 22 замужние женщины и 18 матерей, некоторые из которых, как утверждают, годами не видели своих детей.

72. В кратком исследовании, представленном Специальному комитету, рассказывается о практике «скрытых пыток» в форме враждебных действий и физического насилия над людьми, арестованными у себя дома, на улице и на контрольно-пропускных пунктах, а также во время их перевозки в неизвестные места. Эти противоправные действия совершались самыми разными людьми: военнослужащими, полицейскими, пограничными патрулями, спецназом и поселенцами. Как сообщают, два молодых человека в возрасте 16 и 30 лет были арестованы соответственно в лагере беженцев Азза близ Бейт-Лахма и в городе Бани-Наим, Хеврон, 19 февраля и 6 января 2006 года, отправлены в исправительный центр Гуш-Этцион к югу от Бейт-Лахма и сильно избиты израильскими военнослужащими, получив травмы в чувствительных местах тела. Второй молодой человек был на несколько часов выставлен на мороз у здания центра, причем его руки были прикручены к окружавшей лагерь металлической стене.

73. Другой 23-летний молодой человек из Аль-Эйзарии, арестованный 8 декабря 2005 года, свидетельствовал, что его подвергли разного рода пыткам с момента ареста у себя дома до доставки в исправительный центр в «русском квартале» Иерусалима. Его заставили частично раздеться и стоять на морозе у своего дома, а затем ему надели повязку на глаза, наручники и увезли в военном автомобиле. В дороге с него сняли оставшуюся одежду и угрожали оружием. Позднее, в военном лагере, его, по-прежнему обнаженного, фотографировали военнослужащие, и он вновь подвергся унижительному обращению.

74. 14 марта 2006 года СМИ широко сообщали о нападении сил ИДФ на тюрьму в Иерихоне, долина реки Иордан, с использованием 50 джипов, 3 танков и 2 вертолетов ВВС. Один из них выпустил ракету по зданию тюрьмы, а военнослужащие, ведя огонь из пулеметов и танков, а затем используя бронированный бульдозер, пробили брешь в стене. Целью атаки было похищение из тюрьмы и заключение в израильскую тюрьму пяти палестинских боевиков, причастных к убийству в 2001 году бывшего израильского министра туризма и политика с правыми взглядами Рехавама Зееви. В ходе инцидента 44 из 200 заключенных тюрьмы сдались, 2 охранника были убиты и другие ранены.

75. Позднее было сообщено, что 29 июня 2006 года израильскими властями было арестовано более 25 членов палестинского кабинета министров и палестинского законодательного совета. Двумя днями ранее кнессет издал закон, разрешающий судам принимать *in absentia* решения о продлении срока задержания лица, подозреваемого в нарушении правил общественной безопасности, и продлении до 96 часов времени, отводимого на допрос.

I. Права на свободу убеждений и свободу ассоциаций

76. По утверждению одного источника, израильские власти облегчили доступ сотен иностранных журналистов в сектор Газа, с тем чтобы те проследили за уходом израильских сил. В течение оставшейся части рассматриваемого периода примеров такого сотрудничества между ИДФ и СМИ было гораздо меньше. Палестинские фотокорреспонденты и операторы нередко подвергались физическому насилию, когда освещали проходившие каждую пятницу демонстрации протеста против строительства стены в Билейне, к западу от Рамаллаха. 16 сентября 2005 года ИДФ закрыли западную и северную части Билейна, окружив десятки палестинцев и израильских активистов мирного движения, устроивших мирную демонстрацию. Солдаты обстреляли толпу, используя резиновые пули, и применили слезоточивый газ. В тот день оператор «Евроньюс» был сильно избит израильским военнослужащим, который сломал ему руку. Аналогичный инцидент произошел 4 ноября с журналистом катарского телеканала «Аль-Джазира».

77. В ряде случаев израильские силы запрещали журналистам вести репортажи об инцидентах с применением оружия, операциях по сносу домов или действиях с чрезмерным применением силы. Как сообщают, в конце 2005 года — начале 2006 года несколько иностранных журналистов были похищены различными палестинскими вооруженными группами или неопознанными боевиками и в течение нескольких часов содержались под стражей, после чего были выпущены. По сообщениям, стычки между палестинской полицией и представителями СМИ регулярно происходят в больницах. Как утверждают, полицейские и охранники запрещают палестинским фотокорреспондентам фотографировать раненых в больницах.

78. После похищения капрала Шалита 25 июня 2006 года израильские власти ввели ограничения для журналистов, имеющих израильское или двойное гражданство, на въезд в сектор Газа для освещения событий. В июле в ходе двух отдельных инцидентов было ранено три журналиста. 19 июля техник из «Аль-Джазиры», на котором был якобы надет жилет с надписью «ТВ», был ранен в левую ногу, когда стоял у своего автомобиля на главной дороге в Наблусе. Ближе к вечеру того же дня корреспондент арабского телеканала, финансируемого Соединенными Штатами, был ранен резиновыми пулями в туловище и левую руку, когда он наблюдал — как утверждают, с безопасного расстояния — за нападением сил ИДФ с использованием 50 бронированных автомобилей, включая танки и бульдозеры, на комплекс палестинского силового ведомства и ряд других правительственных зданий в Наблусе. 26 июля палестинский телеоператор, по сообщениям, был ранен прицельным выстрелом из израильского танка, когда он снимал мирных жителей, оказавшихся в эпицентре боя между палестинскими боевиками и ИДФ в густонаселенном районе Шиджайя города Газа.

VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

79. 2 августа 2006 года в ходе консультаций в Женеве власти Сирии представили Специальному комитету свой тридцать восьмой годовой доклад о положении граждан Сирийской Арабской Республики на оккупированных сирийских Голанах, охватывающий период с июня 2005 года по июль 2006 года. Они выразили сожаление и обеспокоенность в связи с тем, что Специальный комитет не смог посетить регион, и в то же время подчеркнули, что это не должно стать прецедентом на будущее. Такое посещение являлось бы выражением серьезной обеспокоенности международного сообщества продолжающейся израильской оккупацией арабских земель и бесчеловечной практикой оккупирующих властей на оккупированных территориях в отношении арабских жителей, которым принадлежит эта земля.

80. В пунктах ниже предпринимается попытка кратко изложить мнения, высказанные правительством Сирийской Арабской Республики.

A. Наследие прошлого

81. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности объявил решение Израиля об аннексии Голан недействительным и не имеющим юридической силы. Со своей стороны Генеральная Ассамблея 8 декабря 2005 года приняла резолюцию 60/108, в которой определила, «что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут приняты Израилем, оккупирующей державой, с целью изменить характер и правовой статус оккупированных сирийских Голан, являются недействительными, представляют собой грубое нарушение международного права и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и не имеют юридической силы». Эта аннексия никогда не была принята или признана арабским населением Голан. В резолюции 60/40, озаглавленной «Оккупированные сирийские Голаны», Генеральная Ассамблея требует, чтобы «Израиль ушел со всех оккупированных сирийских Голан к линии по состоянию на 4 июня 1967 года во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности».

82. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 2005/8 вновь подтвердила незаконный характер решения Израиля установить свои законы и юрисдикцию на оккупированных сирийских Голанах, призвала Израиль выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, воздерживаться от навязывания израильского гражданства и израильских удостоверений личности сирийским гражданам на оккупированных сирийских Голанах и воздерживаться от своих репрессивных мер против них; и призвала государства-члены не признавать никакие законодательные или административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменить характер и правовой статус оккупированных сирийских Голан.

В. Дальнейшее ухудшение положения в области прав человека

83. Согласно докладу Сирии, израильская политика расширения поселений и конфискации земель реализуется прежними темпами. Существующие 44 израильских поселения, построенные на развалинах арабских деревень, уничтоженных в результате оккупации, расширяются: крупнейшее поселение Кацрин в настоящее время насчитывает более 18 000 жителей. Генеральный директор министерства по вопросам жилья и строительства утвердил выделение 1 млн. шекелей для строительства синагоги в Кацрине, а также выделил участки земли площадью по 1 дунаму для новых поселенцев. Накануне всеобщих выборов правительство Израиля объявило об осуществлении масштабного проекта поощрения поселений на оккупированных Голанах путем строительства нового микрорайона жилых домов и нового завода высоких технологий, а также винного завода и роскошного курорта. Возобновив свои усилия по прекращению контактов между людьми, проживающими на оккупированных Голанах, власти Израиля велели жителям сирийской деревни Эль-Гаджар освободить северную часть деревни и переехать в южную, что означает эвакуацию 90 процентов жителей деревни и конфискацию 900 дунамов их земель.

84. Как отмечалось в докладе, представленном в прошлом году, оккупационные власти проводят политику использования водных ресурсов оккупированных сирийских Голан для своих нужд. Израиль использует всю воду реки Банияс, годовой объем стока которой составляет, по оценке, 121 млн. кубических метров. Хотя часть Тивериадского озера находится на территории Сирии, оно используется Израилем в качестве резервуара для хранения и распределения воды системы рек Иордан и Ярмук. Ничего не изменилось в эксплуатации водных ресурсов компаниями «Тахаль» и «Мекорот», что негативно сказывается на урожайности сельского хозяйства и жизни граждан, в том числе из-за высыхания источников, из которых арабские деревни берут воду. Арабские жители сирийских оккупированных Голан живут в основном за счет сельского хозяйства. Оккупационные власти Израиля проводят политику ограничения их земель и производства и в то же время устанавливают непомерно высокие налоги на сельскохозяйственную продукцию, которые составляют до 50 процентов от их стоимости, что оставляет фермеров практически ни с чем. Второй год подряд сирийские фермеры на оккупированных Голанах смогли продать свой урожай яблок в Сирии под контролем Международного комитета Красного Креста и Организации Объединенных Наций.

85. Пятнадцать заключенных — на четыре больше, чем в прошлом году, — все еще находятся в израильских тюрьмах по обвинениям в сопротивлении оккупации. В тюрьмах вдали от мест своего проживания эти заключенные, возраст которых составляет от 16 до 38 лет, подвергаются жесточайшим физическим и психологическим пыткам. Кроме того, оккупационные власти создают трудности и предусматривают наказания для их семей и родственников, когда те пытаются посетить заключенных. Один из заключенных, о котором упоминалось в докладе Специального комитета за прошлый год, был освобожден после 19 лет заключения лишь для того, чтобы оказаться 4 апреля 2005 года в госпитале с лейкемией и потерей зрения на один глаз. Он скончался 7 июля 2005 года. Другого заключенного, приговоренного в 1985 году к 27 годам заключения, перевели из тюрьмы в госпиталь в связи с критическим состоянием,

которое скрывали от его семьи. Четверо других заключенных были освобождены, однако в настоящее время находятся под домашним арестом.

86. Согласно докладу Сирии, израильские мины представляют собой постоянную угрозу, поскольку закладывались вблизи городов, деревень и пастбищ, что создает угрозу для населения и домашних животных, а также лишает жителей возможности свободного доступа к своей земле. 12 мая 2006 года израильская мина разорвалась около группы детей в приграничной деревне Анакир, убив 10-летнюю девочку и ранив трех других детей. С 1967 года жертвами аналогичных случаев стали 364 человека, в основном дети, причем 186 человек погибли.

87. Как уже подчеркивалось в предыдущих докладах Специального комитета, израильские власти продолжали практику захоронения своих ядерных отходов на большом участке земли вблизи сирийской границы в 100 метрах от вершины Джабаль-эш-Шейх в тоннеле глубиной 95 метров и шириной 5,7 метра, строительство которого продолжалось. Один из членов кнессета заявил, что Израиль якобы заложил в районе между Израилем и Сирией вдоль границы Голан нейтронные мины с радиоактивной взрывчаткой, способные уничтожить людей и все живое без повреждения автомобилей.

88. Что касается образования, то в шести начальных школах, трех неполных средних школах, двух средних школах и одной подготовительной академии в деревне Масада ситуация оставалась столь же плачевной, что и та, о которой сообщалось Специальным комитетом в прошлом году: школы переполнены, не отвечают санитарным нормам и непригодны для обучения детей, несмотря на высокую плату, взимаемую с родителей. Студенты университета, завершившие свое обучение, зачастую вынуждены эмигрировать, чтобы найти работу. Тем, кто остается на оккупированных Голанах, по-прежнему отказывают в выборе конкретных дисциплин обучения, если они не согласятся с оккупацией и не примут гражданство Израиля, от чего те отказываются. Для поступления в израильские университеты создаются непреодолимые препятствия. Оккупационные власти запрещают публикацию журналов и газет, в том числе арабских газет Израиля, на Голанах и осуществляют жесткую цензуру полезных книг по национальным и политическим вопросам. 13 апреля 2006 года Исполнительный совет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвал Генерального директора продолжать свои усилия по сохранению людских ресурсов и социальных и культурных традиций оккупированных сирийских Голан, принять меры по обеспечению соответствующих программ обучения и выделять больше грантов и оказывать необходимую помощь образовательным и культурным учреждениям оккупированных Голан.

89. В течение многих лет сирийцы на оккупированных сирийских Голанах сталкиваются с дискриминацией в вопросах найма, заработной платы и ее налогообложения. Кроме того, как уже отмечалось в предыдущих докладах Специального комитета, отсутствуют организации или профсоюзы, за исключением профсоюза израильских работников, которые защищали бы права арабских работников, которым не позволено подавать никаких жалоб. На оккупированных Голанах высока безработица, и большинство работников может найти лишь нестабильную временную работу, поскольку должности в государственных и других государственных учреждениях предназначены лишь для по-

селенцев. Работники, которые не могут платить высокие налоги на свою заработную плату, теряют работу, и их собственность конфисковывается.

90. По сравнению с прошлым годом состояние здоровья сирийского населения на оккупированных Голанах не улучшилось из-за сохраняющегося дефицита госпиталей и медицинских клиник, а также базовых медицинских центров. До сих пор не существует минимальной инфраструктуры, такой, как гинекологические и акушерские клиники, рентгеновские лаборатории и пункты скорой помощи. Однако правительству Сирии удалось открыть специализированный госпиталь под руководством Сирийского общества Красного Полумесяца, доступный для населения оккупированных Голан.

91. Большую обеспокоенность, как сообщается, вызывает положение женщин и детей на оккупированных Голанах. Женщины, до сих пор не имеющие доступа к базовому медицинскому уходу и другим службам, живут в тяжелых условиях и оказываются без достаточных средств к существованию, когда их близкие родственники арестовываются; при посещении своих родственников в тюрьмах они подвергаются преследованиям; и их тревожит судьба их детей, которые не имеют возможности получить должное образование и часто становятся жертвами подрыва на минах. Женщины и дети также входят в число тех примерно 2500 сирийцев, которые за последние 38 лет оказывались в израильском заключении. Многие женщины и мужчины на оккупированных Голанах многие годы страдают от травмы разлуки с членами своих семей, когда одни оставались в Сирии, а другие жили в оккупированном секторе.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

92. Несмотря на перенос сроков своей поездки на места и, как следствие, неспособности собрать прямые свидетельства очевидцев, Специальный комитет на основе другой информации отмечает серьезное ухудшение положения в области прав человека на ОПТ и оккупированных сирийских Голанах. За прошедшее с утверждения его мандата в 1968 году время Комитет еще не сталкивался с такой горечью и такими страданиями палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и с такими нарушениями их основных прав и свобод.

93. Специальный комитет отмечает, что палестинцы во всех сферах своей повседневной жизни считают себя постоянным объектом коллективного наказания. Несмотря на формирование в марте 2006 года избранного правительства, возглавляемого ХАМАС, нехватка средств в результате прекращения помощи и невыплаты Израилем собранных налогов и поступлений, что привело к серьезным экономическим трудностям для населения ОПТ, воспринимается в качестве экономических санкций против палестинского народа. По-видимому, впервые некоторые палестинцы ставят под вопрос роль Организации Объединенных Наций в нынешнем кризисе. Кроме того, палестинцы на ОПТ считают, что их судьба международное сообщество не волнует.

94. Со времени вынесения Международным Судом консультативного заключения о незаконности строительства стены на ОПТ и последующего

принятия Генеральной Ассамблеей в июле 2004 года резолюции ES-10/15 на международном уровне не было предпринято сколь-нибудь существенных мер ни с целью добиться от Израиля выполнения норм международного права, ни с целью наладить тесную работу «четверки» со сторонами, в том числе с привлечением других международных и региональных субъектов, для осуществления «дорожной карты» в целях справедливого и прочного урегулирования конфликта. Строительство стены идет полным ходом, и Генеральному секретарю еще предстоит создать реестр ущерба, который предусматривался в упомянутой выше резолюции.

95. Специальный комитет поддерживает призыв Совета по правам человека направить срочную миссию по установлению фактов во главе со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. Он выражает искреннюю надежду на то, что эта миссия по установлению фактов Совета по правам человека будет направлена в ближайшее по возможности время.

96. Специальный комитет также считает, что пришло время Израилю компенсировать тот многочисленный ущерб, который был нанесен ОПТ не только в результате военных вторжений и операций, но и строительством стены, которая затрагивает все аспекты повседневной жизни палестинцев.

В. Рекомендации

97. Специальный комитет хотел бы еще раз высказать те рекомендации, которые были сделаны в его докладе за прошлый год, в частности:

- а) Генеральной Ассамблее следует:
 - i) безотлагательно рассмотреть вопрос о новых подходах к осуществлению своей ответственности в отношении всех аспектов вопроса о Палестине до его решения согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и нормам международного права и до тех пор, пока не будут реализованы в полном объеме неотъемлемые права палестинцев, и с этой целью наделить Специальный комитет обновленным мандатом, соответствующим современным реалиям и учитывающим надежды и чаяния тех, кто живет на оккупированных территориях;
 - ii) просить Совет Безопасности обеспечить осуществление консультативного заключения Международного Суда и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, требующих от Израиля соблюдать свои правовые обязательства в отношении прекращения работ по строительству стены на ОПТ, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него; демонтировать уже возведенные участки стены, прекратить действие всех касающихся строительства стены законодательных и подзаконных актов; и возместить ущерб, причиненный строительством стены;

iii) просить Совет Безопасности рассмотреть вопрос о санкциях против Израиля, если он будет упорствовать в игнорировании своих международных обязательств;

iv) обеспечить, чтобы другие государства не принимали никаких мер по оказанию помощи в строительстве стены на ОПТ, как прямо, так и косвенно, и чтобы двусторонние соглашения между Израилем и другими государствами не нарушали их соответствующих обязательств по международному праву;

v) призвать членов «четверки» обеспечить полное осуществление «дорожной карты» таким образом, чтобы это вело к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования конфликта на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности;

vi) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем. С этой целью следует безотлагательно созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон;

b) правительству Израиля следует:

i) признать де-юре и де-факто применимость четвертой Женевской конвенции к ОПТ и оккупированным сирийским Голанам и при любых обстоятельствах проводить различие между военными целями и гражданскими лицами и объектами;

ii) обеспечить соблюдение норм международного права и принципа соразмерного применения средств и методов ведения военных действий и прекратить свою политику чрезмерного применения силы и внесудебных убийств палестинцев, а также уничтожение земель, гражданской и общественной собственности, домов и инфраструктуры;

iii) прекратить свою политику конфискации палестинских земель, которая затрагивает территориальную целостность будущего палестинского государства, и расширения еврейских поселений на ОПТ, которое угрожает территориальной сопредельности палестинских земель;

iv) восстановить свободу передвижения палестинского населения по всей территории ОПТ, открыв дороги, сняв блок-посты и другие препятствия, такие, как контрольно-пропускные пункты, и прекратив строительство дорог, доступных лишь для израильских поселенцев и мешающих свободному доступу палестинцев, в частности женщин и детей, к своим полям, школам, месту работы, госпиталям и другим медицинским учреждениям, а также проезду машин скорой помощи;

v) содействовать восстановлению работы аэропорта и морского порта в Газе;

vi) прекратить строительство разделительной стены между Израилем и ОПТ, последствия которого в долгосрочном плане несовместимы с задачей восстановления справедливого и прочного мира между

Израилем и будущим государством Палестина, и в полном объеме выполнить консультативное заключение Международного Суда и все положения резолюции ES-10/15 Ассамблеи;

vii) прекратить массовые аресты и произвольные задержания и унижающее достоинство и жестокое обращение со всеми палестинцами и другими арабами, находящимися в израильских тюрьмах; гарантировать арестованным справедливое судебное разбирательство и условия содержания, соответствующие Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и четвертой Женевской конвенции;

viii) безотлагательно продолжить усилия по осуществлению «дорожной карты», в частности по прекращению военного присутствия на ОПТ и оккупированных сирийских Голанах;

c) Палестинской администрации следует:

i) в полном объеме соблюдать положения четвертой Женевской конвенции, применимые к ОПТ;

ii) выполнять соответствующие положения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права;

iii) согласовать *modus operandi*, призванный разрешить острый кризис в области прав человека и гуманитарный кризис на ОПТ, и полностью восстановить правопорядок на ОПТ; в сотрудничестве с международными механизмами поддержки в срочном порядке изыскать пути погашения задолженности по заработной плате перед всеми гражданскими служащими, работающими на Палестинскую администрацию;

iv) выполнить требования «дорожной карты», как они изложены «четверкой»;

v) положить конец нынешнему циклу насилия и взять под контроль палестинские вооруженные группировки таким образом, чтобы не допускать с их стороны каких-либо дальнейших актов насилия;

vi) арестовать и передать в руки правосудия в соответствии с международными стандартами тех, кто виновен в планировании или совершении нападений на гражданских лиц;

vii) продолжать уже предпринимаемые усилия по проведению столь необходимых законодательных и других реформ с целью дальнейшей демократизации положения на ОПТ в таких областях, как правосудие, образование, здравоохранение и занятость, и обеспечить лучшую защиту женщин от различных форм насилия, включая бытовое насилие, и участие женщин в жизни их общин.

98. Специальный комитет также настоятельно призывает соответствующие группы гражданского общества и дипломатические, академические и научные круги использовать свою добрую волю и влияние для обеспечения лучшей информированности общественности всеми имеющимися средствами о кризисе в области прав человека и о гуманитарном

кризисе на ОПТ, в том числе о положении в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах. Следует приветствовать и поощрять предпринимаемые израильскими НПО усилия по оказанию помощи палестинцам и оказывать этим НПО помощь, с тем чтобы их работа была более широко известна и признавалась гражданским обществом Израиля и соответствующими израильскими учреждениями.

99. Группам гражданского общества и дипломатическим, академическим и научным кругам следует добиваться от своих соответствующих правительств выполнения в полном объеме статьи 1 четвертой Женевской конвенции и их международных обязательств, изложенных в консультативном заключении Международного Суда и резолюции ES-10/15 Ассамблеи.

100. Специальный комитет настоятельно призывает международные и национальные средства массовой информации объективно и широко освещать нынешний кризис в области прав человека и гуманитарный кризис на ОПТ, в том числе проводить предметный анализ ситуации и обусловивших ее причин с целью мобилизации национального и мирового общественного мнения на обеспечение справедливого и прочного урегулирования этого 38-летнего конфликта.

Примечания

¹ В этом году в распоряжение Специального комитета были предоставлены, в частности, следующие документы и прочие материалы:

- a) резолюции 60/104–60/108 Генеральной Ассамблеи и соответствующие доклады Ассамблеи и Специального комитета по расследованию действий Израиля, касающиеся Палестины;
- b) письма Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций от 3, 7, 21 и 28 августа 2006 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности;
- c) письмо Постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций от 27 июля 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее письмо Генерального секретаря Лиги арабских государств относительно мер по выполнению резолюций, принятых Советом Лиги арабских государств на его чрезвычайном заседании на уровне министров, состоявшемся 15 июля 2006 года в Каире, и касающихся израильской агрессии против палестинских территорий;
- d) Путраджайская декларация о положении на оккупированной палестинской территории, принятая на специальном совещании расширенного Исполнительного комитета Организации Исламская конференция (ОИК) в Путраджайе, Малайзия, 3 августа 2006 года;
- e) заявления, публикации, годовые отчеты и другие материалы, предоставленные палестинскими и израильскими неправительственными организациями;
- f) доклад, полученный от правительства Сирийской Арабской Республики;
- g) доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года (E/CN.4/2006/29);
- h) доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитниках (E/CN.4/2006/95/Add.3);

- i) доклады Генерального секретаря о помощи палестинскому народу (A/60/90 и E/2005/80);
- j) доклады различных органов Организации Объединенных Наций, таких, как МОТ, УКГД, ВПП и Всемирный банк;
- к) различные отчеты и годовые доклады, представленные международными неправительственными организациями, такими, как «Международная амнистия», Организация по наблюдению за осуществлением прав человека и Международная федерация лиг защиты прав человека.
- ² Положение трудящихся оккупированных арабских территорий, доклад Генерального директора, приложение, Международная конференция труда, девяносто пятая сессия 2006 года, стр. 5.
- ³ На своей первой сессии Совет по правам человека в решении 1/106 просил соответствующих специальных докладчиков представить Совету на его следующей сессии доклады о положении в области прав человека в оккупированной Палестине.
- ⁴ См. примечание 2 выше, стр. 9 и 10.
- ⁵ Under the Guise of Security. Routing the Separation Barrier to Enable the Expansion of Israeli Settlements in the West Bank, Binkom (Planners for Planning Rights)/B'tselem (The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories) report, December 2005, p. 29.
- ⁶ West Bank Closure Count and Analysis, OCHA, January 2006, p. 8.
- ⁷ См. примечание 2 выше, стр. 12.
- ⁸ Там же, стр. 26.
- ⁹ Там же, стр. 26 и 27.
- ¹⁰ Там же, стр. 32.
- ¹¹ Там же, стр. 40.
- ¹² The Health Crisis in the Occupied Palestinian Territory, Strategy Paper, WHO, July 2006, pp. 1–2. Согласно другому источнику информации, министерство здравоохранения располагает сетью из 630 клиник на Западном берегу и в секторе Газа, включая 230 материнских и детских клиник, 153 специализированных клиники, 197 клиник по вопросам планирования семьи и 58 зубоврачебных клиник, которые обеспечивают 64,5 процента от общих потребностей палестинского населения в услугах в области здравоохранения. Другие оказывающие услуги в области здравоохранения организации, такие, как БАПОР, Палестинское общество Красного Полумесяца и неправительственные организации, вместе обеспечивают около 35,5 процента потребностей в услугах в области здравоохранения, в частности в области первичного здравоохранения.
- ¹³ Addressing the Health Situation in the Occupied Palestinian Territory, WHO, June 2006, p. 11.
- ¹⁴ Gaza's Dialysis Patients: Hostage to Politics, Defence for Children International, Palestine Section, 8 June 2006, pp. 1–2.
- ¹⁵ Gaza Fact Sheet, UNICEF, 27 July 2006, pp. 1–4.