



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 September 2006  
Russian  
Original: Spanish

---

### Шестьдесят первая сессия

Пункт 71 повестки дня

### Мировой океан и морское право

#### **Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 18 сентября 2006 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сослаться на пункт 71 «Мировой океан и морское право», который будет рассматриваться в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

В этой связи настоящим препровождаю документ, озаглавленный «Национальная экологическая политика в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов Мексики: стратегия в целях сохранения и устойчивого использования» (см. приложение).

Основная цель упомянутого документа состоит в том, чтобы определить стратегические рамки в интересах сохранения и устойчивого использования морских и прибрежных районов Мексики.

В данном документе определяются руководящие принципы экологической политики, направленные на координацию и разработку государственной и секторальной политики на основе модели целостного, гибкого и междисциплинарного регулирования и всеобщего участия.

Правительство Мексики считает, что содержащиеся в прилагаемом документе информация и выводы представляют собой ценный материал рассмотрения вопроса о мировом океане и морском праве в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Правительство Мексики также будет признательно за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 71 повестки дня.

*(Подпись)* Энрике Берруга Филлой  
Постоянный представитель Мексики  
при Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 18 сентября 2006 года на имя Генерального секретаря**

### **История вопроса**

В 2001 году министерство окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР) учредило Рабочую группу по вопросам морских и прибрежных районов, которой было поручено разработать стратегию комплексного рассмотрения вопросов управления окружающей средой морских и прибрежных районов страны. Работа этой группы позволила приступить к определению основных ведомств, имеющих отношение к этому вопросу, и основных направлений деятельности для решения данного вопроса. Тем не менее потребовалось предпринять огромные усилия по линии различных ведомств, с тем чтобы разработать и определить национальную политику по вопросам морских и прибрежных районов.

В 2004 году Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) в процессе оценки экологической деятельности своих государств-членов отметила, что «Мексика не имеет комиссии или административного органа, которому было бы поручено надлежащее определение морской деятельности ведомств, отвечающих за различные экономические секторы». Кроме того, ОЭСР рекомендовала предпринять значительные усилия в этом направлении, учитывая важное значение вопроса о комплексном управлении прибрежными районами для экономики Мексики.

Наряду с этим Национальный консультативный совет по устойчивому развитию, отражающий интересы гражданского общества, обратился к министерству окружающей среды и природных ресурсов с просьбой разработать рамочную политику для прибрежных районов.

Эти меры и рекомендации увенчались разработкой национальной экологической политики в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов (ПАНДСОК), которая определяет стратегические рамки для сохранения и устойчивого использования морских и прибрежных районов Мексики. В рамках национальной политики предусматриваются руководящие принципы экологической деятельности, которая имеет своей целью согласование и разработку государственной и секторальной политики на основе модели целостного, гибкого и междисциплинарного регулирования и всеобщего участия.

### **Цели и основные направления национальной экологической политики в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов**

- Осуществлять скоординированную и согласованную политику в области использования морских и прибрежных ресурсов, в соответствии с которой будут заложены основы для различных и надлежащих видов деятельности с целью урегулирования споров между различными потребителями, с тем чтобы содействовать благому управлению в соответствующих районах.

- Определить, разработать и применять систему решений и мер для различных инстанций власти в отношении морских и прибрежных районов страны на основе последовательного применения планов с участием представителей правительства, населения и экономических субъектов с учетом их интересов.
- Осуществлять устойчивое развитие этих районов путем обеспечения безопасности их экологических систем, защиты проживающего в них населения, их экономическом и социальном развитии и выполнения национальных и международных обязательств в области сохранения морских и прибрежных районов.
- Учитывать обязательства, вытекающие из международных соглашений в области сохранения морских и прибрежных районов и морского права, в деятельности по разработке и осуществлению соответствующей государственной политики.

### **Вторичные цели**

- Согласовывать процессы деятельности судебных и административных федеральных, государственных и муниципальных органов, которые отвечают за экономическое и социальное развитие прибрежных районов.
- Обеспечить адекватную юридическую структуру для реализации этой новой концепции, видения и целей государственной политики в интересах комплексного освоения прибрежных районов.
- Гарантировать децентрализованное управление прибрежными районами с целью обеспечить последовательное осуществление этой политики.

Для достижения вышеупомянутых целей настоящая политика будет осуществляться в соответствии с шестью основными стратегическими направлениями деятельности:

- экосистемы и биологическое разнообразие;
- производственные секторы и населенные пункты;
- стратегические документы;
- нормативные и институциональные рамки;
- системы информации по вопросам морских и прибрежных районов (научные исследования, образование и информация);
- управление и участие общественности.

## **Основные характеристики сухопутной, морской и прибрежной базы Мексики**

### **Естественный компонент**

Мексика располагает привилегированным географическим положением благодаря тому, что она расположена между двумя самыми крупными океанами планеты, находится в районах субтропиков и является регионом соприкосновения между зоогеографическими неарктической и неотропической зонами. Эти

аспекты наряду с многообразными топографическими характеристиками объясняют большое многообразие климатических и экологических условий и ландшафтных районов, что также объясняет значительное биологическое разнообразие на территории страны.

Побережье страны простирается на 11 000 км и пересекает 17 штатов и 150 муниципий, а исключительная экономическая зона имеет площадь более 3 млн. кв. км, причем более 50 процентов приходится на ее континентальный шельф. Хотя и имеется большой объем океанографической информации, подготовленной различными ведомствами, эта информация еще не была систематизирована, с тем чтобы создать базу данных на национальном уровне, которая позволила бы обобщить и в то же время приоритезировать научные исследования и информацию о наших морских районах.

Прибрежные и морские районы вносят важный вклад в исключительно большое многообразие нашей страны. Некоторые из ее экологических систем как, например, мангровые, коралловые рифы и районы нереста в прибрежных районах, а также гидротермальные источники и холодные течения в океанической зоне имеют огромные биологические резервы.

Осуществлена инвентаризация порядка 130 лагунных систем, которые занимают площадь примерно в 1 567 000 га. Эти экосистемы характеризуются как зоны высокой продуктивности. В них имеется огромное биологическое разнообразие, они являются местами воспроизводства, питания и убежища для имеющих большое коммерческое значение видов, а также являются местами рециркуляции, хранения и экспорта питательных веществ и осадков и в силу этого имеют большую ландшафтную ценность.

Среди экологических элементов, которые можно встретить на всем протяжении пляжей и скалистого побережья Мексики, следует отметить: песчаные дюны, места обитания морских черепах, имеющие международное значение болотистые районы, рифовые острова, места обитания уникальных находящихся под международной защитой видов, биотические популяции, связанные с этими экологическими системами, и места обитания прибрежных и морских птиц.

В Мексике существует шесть районов коралловых рифов. Согласно оценкам, общая площадь коралловых рифов в теплых водах страны составляет примерно 1780 кв. км, иначе говоря, около 0,63 процента всей площади таких рифов в мире. В настоящее время имеется мало информации о географическом распределении коралловых рифов в холодных водах Мексики.

Прибрежные районы в разной степени подвержены воздействию различных природных явлений, в особенности ураганов и наводнений, а также оползней и сдвигов земной коры. Что касается стихийных бедствий, то следует отметить опасности, связанные с циклонами и ураганами, учитывая их сокрушительное воздействие на жизнь населения, инфраструктуру и прибрежные экосистемы.

### **Экономические секторы**

В настоящее время наша страна осуществляет связи с другими странами мира через посредство обширной судоходной и портовой сети. Мексика имеет систему портов, в состав которой входят 107 морских портов и терминалов, из

которых 64 представляют собой глубоководные порты, которые обслуживают 111 мореходных компаний, в основном плавающих под иностранным флагом.

Доля Мексики в мировом объеме производства рыболовства составляет порядка 0,9 процента, и его объем составляет порядка 1,35–1,57 млн. тонн в год. Согласно оценкам, жизнь 269 000 человек зависит прямым образом от этого вида экономической деятельности.

Туризм является четвертым по размеру источником валютных поступлений страны. Мексика занимает восьмое место в мире по числу принимаемых туристов и двенадцатое место по уровню доходов от туристической деятельности. На национальном уровне на этот вид деятельности приходится порядка 8,4 процента ВВП страны, при этом туризм обеспечивает не многим более 1,752 млн. рабочих мест. Согласно оценкам, 58 процентов номеров в гостиницах приходится на отели, находящиеся на пляжном побережье.

По объему производства нефти Мексика занимает седьмое место в мире. Нефтяная промышленность представляет собой основополагающий сектор национальной экономики в силу того, что на ее долю приходится примерно 30 процентов доходов нетто страны, включая продажу и экспорт газа, нефти и продуктов их переработки. Деятельность в рамках этого сектора в основном осуществляется в морских и прибрежных районах Мексиканского залива и в юго-восточной части Тихоокеанского побережья.

Более 90 процентов электроэнергии вырабатывается на тепловых электростанциях, многие из которых находятся в прибрежных районах. Кроме того, единственная атомная электростанция страны находится в Лагуна Верди, Веракрус, в районе Мексиканского залива.

Среди основных отраслей промышленности, расположенных в прибрежных районах, следует отметить предприятия химической и нефтеперерабатывающей промышленности, предприятия сахарной промышленности и судостроения.

Горнодобывающая деятельность представляет собой наименее развитый сектор промышленности в прибрежных районах, и основными направлениями является производство соли, известняка, песка и других полезных ископаемых, в частности фосфоритов. Среди других природных ископаемых, которые представляют определенный интерес с точки зрения горной добычи, следует отметить марганцевые конкреции и полиметаллические залежи серы, которые находятся в исключительной экономической зоне.

Рыбохозяйственная деятельность в прибрежных районах охватывает порядка 29,36 процента побережья в расположенных там 263 муниципиях. В районах Мексиканского залива сезонное сельское хозяйство является наиболее распространенным видом деятельности (71,7 процента занятой территории), а в районах тихоокеанского побережья Мексики орошаемое земледелие составляет порядка 58,59 процента общей сельскохозяйственной деятельности.

## **Население**

В историческом плане население прибрежных районов характеризовалось медленными и незначительными темпами роста, однако начиная со второй половины XX века демографическая динамика изменилась в связи с возникнове-

нием и развитием туристической деятельности, нефтедобычи, портовой, сельскохозяйственной и промышленной деятельности. В 2000 году население 263 муниципий, которые входят в предлагаемую зону прибрежных районов, составляло 22 808 068 жителей, иначе говоря одну четвертую часть всего населения страны. В настоящее время в прибрежных муниципиях наблюдаются высокие темпы роста населения, превышающие средние национальные показатели и показатели во внутренних районах страны.

### **Экологические проблемы**

В результате давления на экосистемы и их природные ресурсы, что объясняется стремительным ростом населения и отсутствием долгосрочного планирования в области развития экономической деятельности, намечилось постепенное ухудшение их состояния как в косвенном, так и в непосредственном отношении.

Основные экологические проблемы, связанные с рыбным хозяйством, имеют отношение к чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов и применением деструктивных и/или неизбирательных методов ведения рыбного хозяйства. Развитие аквакультуры в основном осуществлялось в ключевых экосистемах, таких, как манглары и мариммы.

Развитие пляжного туризма осуществлялось путем создания огромных гостиничных комплексов, что привело к большим темпам урбанизации, инвестициям в развитие гостиничного хозяйства и созданию общественной инфраструктуры, что в свою очередь повлекло за собой ухудшение окружающей среды и культурного наследия в результате изменения методов землепользования и изменения ландшафта. Кроме того, возникли последствия, непосредственно связанные с различными видами туристической деятельности, как, например, развитие водных видов спорта.

Экологические проблемы, связанные с рыболовецким сектором, объясняются неправильным использованием агрохимических средств (пестициды и удобрения), неэффективными методами ведения сельского хозяйства, а также активной вырубкой лесов в целях расширения районов сельскохозяйственной деятельности или экстенсивного животноводства, что оказало воздействие на водные ресурсы и привело к загрязнению воды, эрозии, истощению прибрежных водных пластов и значительной подверженности воздействию наводнений в низколежащих районах.

Промышленные, нефтехимические и портовые сооружения, а также предприятия по выращиванию креветок, которые зачастую создавались в ключевых прибрежных экосистемах, как, например, низменности, мангровые, песочные насыпи, в результате изменения методов использования земельных участков привели к загрязнению и другим видам воздействия, связанного с работой этих предприятий и осуществляемыми на них производственными видами деятельности.

### **Нормативная база**

На федеральном уровне принято 17 законов и 8 федеральных положений, регулирующих деятельность в прибрежных и морских районах. Кроме того, существует девять ведомостей, отвечающих непосредственно или косвенно за

деятельность в этих районах. Ранее подход к этому вопросу осуществлялся на основе секторальной деятельности, в результате чего юридические рамки, которые действуют в прибрежных районах, являются широкими и неопределенными. Среди основных проблем, которые связаны с этим, следует отметить прежде всего вопросы, касающиеся регулирования, несоответствия между различными документами, правовые лакуны, отсутствие координации между соответствующими ведомствами, коллизии интересов различных секторов и отсутствие контроля и надзора.

В рамках закона предусмотрены стратегические документы в области экологии, которые определяют, ограничивают, регулируют или содействуют достижению некоторых четко определенных целей государственной политики. Что касается конкретного вопроса об экологической политике в прибрежных районах, то среди соответствующих документов следует отметить: Указ об экологической деятельности на территории, в который включены виды морской деятельности, оценка экологических последствий, выдача разрешений, лицензий, концессий и применение санкций; официальные мексиканские нормы и природные охраняемые районы.

Необходимо завершить согласование этих документов, с тем чтобы обеспечить их наиболее эффективное применение, а также создать условия, необходимые для применения других существующих документов, как, например, экономические, финансовые и налоговые нормы; саморегулирование, сертификация и экологическая отчетность.

### **Управление**

В Мексике Конституция наделяет государство правом осуществлять управление природными ресурсами, при этом земли, воды, флора и фауна, а также природные ресурсы, в том числе морские ресурсы, рассматриваются как основополагающее достояние нации. Кроме того, Конституция предусматривает юридические основы экологического законодательства для обеспечения устойчивого использования и сохранения природных ресурсов.

Тем не менее сложный характер системы социальных субъектов, связанных с использованием этих ресурсов, ответственность за определение их использования и сохранения падает на федеральное ведомство, в результате чего собственники и пользователи ресурсов и само общество не имеют представления о своем наследии и о том, кто несет ответственность за его использование.

В последнее время начата разработка экологической политики, которая предусматривает обеспечение соответствия между использованием и сохранением, при этом признается, что природные ресурсы вносят определенный вклад в социальную жизнь, однако использование этих ресурсов сопровождается ухудшением их общественной стоимости и связанных с ними экологических услуг. Необходимо признать, что не во всех случаях промышленная деятельность осуществляется с учетом экологических принципов и при этом иногда принимаются политические решения, которые ведут к дальнейшему ухудшению состояния природных ресурсов в обмен на получение краткосрочных экономических выгод.

Что касается участия общественности, то оно осуществляется в различных формах и с различной степенью активности, при этом речь идет о разно-

родном процессе, который характеризуется многообразием участвующих сторон: федеральное правительство, правительства штатов и муниципий, фонды, группы содействия, организации производителей, палаты предпринимателей, профессиональные ассоциации, неправительственные организации, крестьянские и сельские общины и/или организации коренных народов и т.д.

Что касается прибрежных районов, то в силу их сложного характера, необходимо создать механизмы участия, которые обеспечили бы привлечение общественности к процессам, связанным с планированием и принятием решений, касающихся устойчивого развития.

Кроме того, распространение информации, повышение профессиональной подготовки по вопросам, касающимся применимого законодательства в области использования природных ресурсов, планирования развития и осуществления программ и мероприятий, являются основополагающими элементами, для того чтобы общественность в целом могла надлежащим образом содействовать контролю за соблюдением экологического законодательства.

### **Принципы национальной экологической политики в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов**

**Комплексное видение как основа.** Политика, в соответствии с которой как правительство, так и общественность, научные и технические круги, а также представители промышленности и общественности участвуют в разработке и реализации программ, способствующих использованию, устойчивому развитию и защите экологических систем, их ресурсов и экологических служб.

**Внутриведомственная и межведомственная координация.** Политика, в соответствии с которой определяются институциональные меры и программы как вертикального (внутриведомственного), так и горизонтального (межведомственного) характера и в основе которой лежат общие стратегические рамки с целью исключения дублирования функций и коллизии интересов и обеспечения эффективности и результативности.

**Гибкость.** Динамическая политика, которую можно на постоянной основе изменять и корректировать, исходя из результатов оценки и мер по реализации стратегических мероприятий и институциональных программ, являющихся ее компонентами.

**Транспарентность.** Открытая политика на основе своевременной и точной информации об осуществляемых мероприятиях и программах, используемых ресурсах и их результатах, которая позволяет обеспечить отчетность и своевременное получение информации от общественности.

**Всеобщее участие и информация.** Политика, обеспечивающая широкое участие различных слоев общества на основе взаимодействия с его различными субъектами и на основе открытых консультаций при принятии решений.

**Многодисциплинарный характер.** Политика, включающая участие представителей различных областей, знаний и науки, необходимых для понимания процессов и явлений, возникающих в сложных территориальных условиях прибрежных и морских районов.

**Использование в качестве основы оптимальной информации.** Политика, в основе которой лежит систематически получаемые данные и информация на основе научных знаний, которые обеспечивают уверенность при принятии решений.

### **Определение прибрежного района**

Необходимо осуществить делимитацию прибрежных районов, которая предусматривала бы территориальную базу для разработки национальной экологической политики, с точки зрения стратегии и экологических принципов с целью определения основных субъектов и определения территориального характера систем управления и координации. Кроме того, необходимо определить муниципии, находящиеся на побережье, и муниципии, которые подвержены воздействию деятельности, осуществляемой на побережье, или участвуют в процессах, связанных с развитием прибрежных районов.

**«Прибрежный район — это географическое пространство взаимодействия между морской средой, сухопутной средой и атмосферой, охватывающее: а) определенный континентальный район, включающий 263 прибрежных муниципии; 150 муниципий, имеющих выход к морскому побережью, и 113 прилегающих к прибрежным районам муниципий, которые испытывают сильное и умеренное воздействие прибрежных районов; б) определенная часть морских районов, включающая часть континентального шельфа с границами, определяемыми на основе изобаты –200 метров и с) островная часть, включающая национальные острова».**

Представляется целесообразным определить районы, требующие выделения приоритетного внимания на региональном уровне на основе следующих экологических критериев: национальные охраняемые районы и приоритетные районы, нуждающиеся в охране; социально-экономические факторы: промышленная деятельность и инфраструктура, порты, туризм, рыболовство и аквакультура, развитие городов и степень риска и уязвимости: стихийные явления.

### **Стратегические рамки национальной экологической политики в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов**

С целью интеграции морских и прибрежных районов, а также их ресурсов и экологических услуг в процесс развития страны необходимо обладать рядом средств, которые в принципе позволяют задействовать и непрерывно осуществлять процессы долгосрочного планирования. В этой связи предлагается, чтобы Мексиканское Государство включило в Национальный план в области развития следующие темы:

- Стратегические меры по вопросам устойчивого развития морских и прибрежных районов.
- Стратегическая роль морских районов Мексики (северная часть Тихоокеанского региона, Калифорнийский залив, южная часть Тихоокеанского региона, Мексиканский залив и Карибское море) в национальном развитии.

- Воздействие, которое секторальная политика (сельское хозяйство, рыболовство, промышленность, туризм, транспорт и энергетика) оказывает на прибрежные районы.
- Важное значение того, чтобы в планах и программах развития (например, развитие городов, развитие туризма, развитие портов и т.д.) принимались во внимание естественные риски, связанные с прибрежными районами, с тем чтобы сократить уязвимость экосистем, населения и инфраструктуры от воздействия стихийных бедствий.
- Возможность оптимального использования имеющихся систем финансирования в уязвимых районах, как, например, морские и прибрежные зоны.
- Международные аспекты многих видов прибрежной и морской деятельности, которая представляет национальный интерес, включая обязательства, взятые на себя Мексикой в соответствии с международными договорами.

Необходимо принять меры, с тем чтобы стратегическое планирование в области устойчивого использования морских и прибрежных ресурсов разрабатывалось и осуществлялось на динамичной, гибкой и подлежащей адаптации основе с целью обеспечения ее действенности и актуальности, принимая во внимание ограничения и потенциал социальной организации, производственной системы, институциональной структуры и условий биофизической среды. Тем не менее данный процесс планирования затрудняется в связи с наличием проблем, которые весьма трудно преодолеть и которые характеризуются:

- отсутствием в рамках Национального плана развития национальной государственной политики, которая была бы разработана на основе долгосрочного видения развития и защиты морских и прибрежных районов, принимая во внимание различную секторальную политику, касающуюся этих районов;
- недостаточным участием пользователей прибрежных и морских ресурсов в принятии решений;
- несоответствием законодательства и государственной политики;
- жесткой бюрократической административной системой;
- нехваткой финансовых и людских ресурсов для осуществления инициатив, связанных с комплексным использованием на местном и региональном уровнях;
- отсутствием национального координационного органа.

Эти проблемы необходимо решать на основе применения децентрализованного территориального подхода в условиях координации на трех уровнях управления. Решения на местном уровне должны осуществляться с учетом региональной стратегии. Таким образом, органы местного управления будут отвечать за использование экологической информации, участие пользователей ресурсов и повседневное осуществление планов комплексного управления.

Региональные и местные органы власти будут нести ответственность за разработку стратегических предложений, обеспечение координации между ме-

стными органами власти, применение национального законодательства и поощрение сотрудничества между регионами.

Органы на национальном уровне должны будут обеспечивать законодательные и методологические рамки, которые будут содействовать комплексному использованию прибрежных и морских ресурсов и разработке национальной концепции, которая будет обеспечивать руководство и поддержку согласованной деятельности на региональном и местном уровнях.

Стратегия реализации экологической политики в интересах морских и прибрежных районов была разработана, с тем чтобы учитывать интересы основных районов, которые были определены в ходе проведенных ранее аналитических семинаров для обсуждения проблем окружающей среды с участием представителей экологических кругов Мексики и рассмотрения следующих основных тем:

### **Нормативные и институциональные рамки**

Необходимо принять меры по разработке юридических и административных рамок, которые позволят правительственным ведомствам на трех уровнях власти действовать в рамках системы взаимодействия между органами власти и обществом на основе общего и согласованного видения и постоянного участия широких слоев общественности и ведомств в соответствии с четким определением их полномочий, прав и обязанностей. В этих целях предлагается:

- разработать юридическую концепцию, определяющую основное территориальное пространство для экологического управления прибрежными районами;
- укрепить институциональные рамки и согласовать планы и программы для обеспечения согласованного, всеобщего и эффективного участия в решении экологических проблем прибрежных районов на национальном и местном уровнях.

### **Политические документы**

Документы, касающиеся экологической политики, которые регулируют, определяют и оперативным образом предусматривают руководящие принципы управления природными ресурсами и производственным и социальным развитием, должны рассматривать устойчивое развитие морских и прибрежных районов как основополагающий элемент процесса национального планирования.

Представляется возможным объединить сухопутные и морские аспекты прибрежного пространства и морских районов, в которых страна осуществляет своей суверенитет, путем принятия морского экологического законодательства и регионального экологического законодательства в качестве исходных средств планирования в интересах развития и применения других инструментов в области экологической политики. Разработать структуру планирования региональных прибрежных районов с учетом следующих регионов: I) северная часть Тихоокеанского региона, II) Калифорнийский залив, III) южная часть Тихоокеанского региона, IV) Мексиканский залив и V) Карибское море — в качестве комплексных регионов экологического планирования и законодательства путем принятия определения и идентификации прибрежных и морских комплексов в качестве региональных единиц экологического управления.

### **Экосистемы и биологическое разнообразие**

Необходимо обеспечить защиту, сохранение и устойчивое использование морских и прибрежных районов страны, учитывая структурные и функциональные характеристики экологических систем, а также потребности и интересы имеющих к этому отношение социальных групп; необходимо разработать региональные программы для восстановления, реабилитации и/или развития морских и прибрежных экологических систем и рассматривать их в качестве районов, требующих специального управления в рамках процессов территориально-административного деления и планирования экономического развития.

### **Производственные секторы и населенные пункты**

Поощрение устойчивого использования морских и прибрежных районов должно осуществляться на основе научных знаний о природных ресурсах, с тем чтобы предотвратить деградацию прибрежных и морских экологических систем на основе учета экологических критериев, концепции экологических систем, использования оптимальных научных данных и принципа недопущения ущерба при управлении морскими и прибрежными районами и при планировании развития каждого производственного сектора.

Необходимо учредить механизмы для контроля и предотвращения природного и антропогенного воздействия на окружающую среду по причине развития производственной деятельности и размещения городских и сельских центров в таких районах; также необходимо уделять внимание их воздействию на население, исходя из концепции регионального планирования на основе разработки соответствующих региональных экологических положений.

При планировании и осуществлении мероприятий в области развития и использования прибрежных и морских районов необходимо исходить из концепции, разработанной на основе обязательств, предусмотренных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, с тем чтобы понизить уязвимость таких районов, обеспечить раннее предупреждение о стихийных бедствиях и осуществлять комплексное регулирование рисков в таких районах.

### **Управление и участие общественности**

Необходимо создать условия для эффективного и надлежащего управления прибрежными районами и соответствующего контроля за этим в процессах развития производственной деятельности на основе укрепления потенциала учреждений и сотрудничества между секторами на трех уровнях управления, гарантируя выполнение нормативных положений в духе транспарентности и на основе участия общественности путем распространения среди общественности информации об экологических проблемах и о достигнутых результатах.

### **Информационные системы (научные исследования, образование и информация)**

Необходимо содействовать созданию системы информации, имеющей всеобъемлющий и доступный характер, которая обеспечивает руководство, распространение и формирование политики в области научных и технологических исследований в качестве катализатора для генерирования знаний и их об-

мена с целью обоснования принимаемых решений, управления окружающей средой, территориального планирования и внедрения устойчивых систем производства на основе соответствующих оценок и контроля за экологическим состоянием морских и прибрежных районов.

Осуществлять подготовку людских кадров и институциональное развитие и формирование институционального потенциала, которые должны стать основными элементами для осуществления национальных и региональных научных исследований, а также для расширения возможностей лиц, отвечающих за принятие решений.

Необходимо предпринять значительные усилия на институциональном уровне в целях поощрения экологического просвещения и расширения осведомленности общественности, включая производственные секторы и общество в целом, с тем чтобы привлечь внимание к вопросам управления окружающей средой и обеспечить участие населения на основе соответствующей информации, с тем чтобы сформировать поведение, ориентирующееся на обеспечение устойчивости прибрежных районов.

### **Основные направления экологической политики, касающейся морских и прибрежных районов**

В основе каждой центральной темы лежит идея о разработке основных направлений экологической политики, определяющих программу конкретных действий, которые необходимо осуществить на практике, иначе говоря, оперативное планирование стратегии. Эти вопросы излагаются ниже в кратком и обобщенном виде.

#### **Нормативные и институциональные рамки**

- Юридическое определение прибрежных районов
- Учет комплексного управления прибрежными районами в юридических и административных положениях
- Анализ целесообразности разработки конкретных юридических положений (закон по данному вопросу) или дополнение существующих нормативных рамок, касающихся морских и прибрежных районов
- Укрепление учреждений, занимающихся прибрежными районами
- Поощрение регулирования в конкретных областях на основе официальных экологических норм

#### **Стратегические документы**

- Разработка региональных, муниципальных и морских экологических положений и территориальных инструкций в качестве основополагающих документов экологического планирования и развития прибрежных районов страны
- Экологические и территориальные нормы должны служить в качестве основы для разработки других документов на местном уровне, в частности программ городского развития, оценки экологического воздействия, ком-

плексного управления прибрежными районами, с целью упрощения выдачи разрешений, концессий, сертификатов, лицензий и других решений по вопросам, касающимся экологического состояния уже существующих территорий

- Поощрение применения экономических норм
- Поощрение экологической сертификации предприятий и прибрежных муниципий

#### **Экосистемы и биологическое разнообразие**

- Укреплять механизмы с целью регулирования и разрешения конфликтов, касающихся оценки экологического воздействия в прибрежных экосистемах
- Обеспечивать эффективное управление охраняемыми морскими и прибрежными природными районами
- Укреплять возможности для защиты особо значимых организмов, обитающих в прибрежных и морских зонах, и их местообитаний
- Гарантировать сохранение и защиту основных или приоритетных прибрежных экосистем, как, например, прибрежные лагуны, мангровые, коралловые рифы и морские нерестилища
- Поощрять регулирование, специально ориентированное на управление островными системами
- Создать основы для применения превентивных процедур и мер контроля в островных системах, с тем чтобы не допустить экологического воздействия инвазивных видов и трансфауны

#### **Производственный сектор и населенные пункты**

- Содействовать устойчивому развитию прибрежных районов на основе их конкретных характеристик и целесообразности продуктивного освоения их территории
- Содействовать заключению соглашений между частным сектором, правительством и различными слоями общества в целях планирования экономического развития прибрежных районов
- Содействовать продуктивному развитию с учетом экологических критериев
- Предотвращать загрязнение прибрежных районов и ликвидировать его экологические последствия
- Предотвращать и регулировать загрязнение морской окружающей среды в результате деятельности на суше
- Содействовать устойчивому развитию индустрии туризма в прибрежных районах и круизного туризма
- Поощрять устойчивую практику в области развития аквакультуры и рыболовства

- Создавать инфраструктуру и предоставлять портовые и морские услуги на согласованной основе с участием министерства торговли, министерства военно-морского флота и министерства окружающей среды и природных ресурсов
- Обеспечить эффективное управление прибрежными районами, сданными в концессию (сухопутные и морские федеральные зоны)

#### **Управление и участие общественности**

- Необходимо активизировать процесс децентрализации и дерегулирования
- Поддержать развитие технического и институционального потенциала местных органов власти
- Создать межведомственную комиссию по комплексному управлению морскими и прибрежными районами
- Обеспечить учет и развитие региональных советов по вопросам управления морскими и прибрежными районами
- Разработать программу комплексного управления морскими и прибрежными районами
- Активизировать участие частных предприятий, неправительственных социальных и экологических организаций, неправительственных организаций коренных народов, крестьянских организаций и рыболовецких хозяйств в процессе принятия решений
- Сформулировать коллективную концепцию и мероприятия в процессе принятия решений и поиска решений в целях обеспечения устойчивого будущего прибрежных и морских районов
- Развивать системы гражданской защиты и предотвращения стихийных бедствий
- Разработать картографическую систему для определения степени риска и уязвимости прибрежных морских районов

#### **Системы информации о морских и прибрежных районах (научные исследования, образование и информация)**

- Разработать национальную программу научных исследований в интересах прибрежных и морских районов
- Создать национальные системы экологической информации о прибрежных и морских районах
- Генерировать научные знания по вопросам экологии прибрежных и морских районов с уделением основного внимания экологическим системам
- Содействовать проведению научных исследований и технологическому развитию как средству осуществления экологической политики
- Содействовать развитию людских ресурсов
- Содействовать интеграции сетей межведомственного взаимодействия как на национальном, так и на региональном уровнях

- Разработать программу контроля качества окружающей среды, качества жизни и экономического развития в прибрежных районах
- Содействовать распространению информации и знаний по вопросам окружающей среды среди жителей прибрежных районов

### **Подготовка планов комплексного управления прибрежными районами**

ПАНДСОК создает основы для устойчивого развития путем надлежащего применения и использования природных ресурсов морских и прибрежных районов. Основные направления экологической стратегии этого плана направлены на упорядочение и формулирование государственной и секторальной политики на основе модели целостного, гибкого междисциплинарного управления и всеобъемлющего участия через посредство:

- содействия разработке эффективных нормативных рамок, регулирующих деятельность в связи с экосистемами;
- институционального укрепления, дерегулирования и децентрализации административной деятельности и наращивания потенциала;
- упорядоченного развития прибрежных районов с учетом системы планирования различных видов использования территории на основе долгосрочной концепции;
- эффективного применения стратегических документов и применения подхода, основанного на недопущении ущерба в процессе регулирования развития;
- сохранения структуры и функций (биоразнообразие и продуктивность) прибрежных экологических систем и сохранения местообитаний и основных экосистем;
- поощрения участия и солидарной ответственности общества в процессе принятия решений на основе оптимальной имеющейся информации;
- региональной интеграции и комплексного управления прибрежными районами.

Таким образом, Мексика приступает к выполнению обязательств, взятых ею на себя на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1992 года (Встреча на высшем уровне в Рио-де-Жанейро), а также обязательств, взятых на Всемирной встрече по устойчивому развитию в Йоханнесбурге 2002 года в соответствии с положениями, предусмотренными в конституции и основном законе по вопросам экологического баланса и защиты окружающей среды. В частности рекомендуется:

- продолжать техническое участие министерства окружающей среды и природных ресурсов на форумах, которые организуются в связи с 12 международными конвенциями, которые были подписаны, и международных форумах по вопросам морских и прибрежных районов, в которых наша страна участвует активно. В частности, в работе, осуществляемой под эгидой Организации Объединенных Наций в связи с Мировым океаном и Конвенцией по морскому праву. В этой связи наша страна принимает

ет активное участие во Всемирной программе действий, НПО-2 и Открытом процессе неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (консультативный процесс);

- обеспечить преемственность технической деятельности, которая осуществляется в рамках Конвенции об охране и освоении морской среды большого Карибского района (Картахенская конвенция).
-