



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Комитета по  
осуществлению  
неотъемлемых прав  
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Шестьдесят первая сессия**

**Дополнение № 35 (A/61/35)**

Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят первая сессия  
Дополнение № 35 (A/61/35)

**Доклад Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского  
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2006



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо . . . . .		iv
I. Введение . . . . .	1–11	1
II. Мандат Комитета . . . . .	12	5
III. Организация работы . . . . .	13–18	6
А. Членский состав и должностные лица . . . . .	13–16	6
В. Участие в работе Комитета . . . . .	17–18	6
IV. Рассмотрение положения в вопросе о Палестине . . . . .	19–36	7
V. Меры, принятые Комитетом . . . . .	37–63	16
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 60/36 Генеральной Ассамблеи . . . . .	37	16
1. Меры, принятые Советом Безопасности . . . . .	38–45	16
2. Заявления Комитета . . . . .	46–47	17
3. Участие Председателя Комитета в международных конференциях и совещаниях . . . . .	48	17
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 60/36 и 60/37 Генеральной Ассамблеи . . . . .	49–63	17
1. Программа международных совещаний и конференций . . . . .	49–52	17
2. Сотрудничество с межправительственными организациями . . . . .	53–54	18
3. Сотрудничество с гражданским обществом . . . . .	55–58	19
4. Исследования, мониторинг и публикации . . . . .	59	20
5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине . . . . .	60	20
6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации . . . . .	61	21
7. Международный день солидарности с палестинским народом . . . . .	62–63	21
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 60/38 Генеральной Ассамблеи . . . . .	64–77	22
VII. Выводы и рекомендации Комитета . . . . .	78–85	25

---

## Препроводительное письмо

4 октября 2006 года

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 7 ее резолюции 60/36 от 1 декабря 2005 года.

Доклад охватывает период с 6 октября 2005 года по 4 октября 2006 года.

Примите, уважаемый Генеральный секретарь, заверения в моем глубочайшем уважении.

*(Подпись)* Поль Баджи  
Председатель Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству  
Г-ну Кофи Аннани  
Генеральному секретарю  
Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

## Глава I

### Введение

1. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, в которой перед ним была поставлена задача рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

2. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее<sup>1</sup>, были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах<sup>2</sup> Комитет продолжал подчеркивать, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно основываться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и следующих основных принципах: уход Израиля с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважение права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признание и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, прежде всего его права на самоопределение. С учетом того, что рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, выполнить не удалось, Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета и просила его активизировать свои усилия для достижения поставленных перед ним целей.

3. Начиная с 1991 года Комитет последовательно поддерживал мирный процесс. Он приветствовал Мадридскую мирную конференцию 1991 года, которая

---

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).*

<sup>2</sup> Там же, *тридцать вторая сессия, Дополнение № 35 (A/32/35); там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 35 и исправление (A/33/35 и Согг.1); там же, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 35 и исправление (A/34/35 и Согг.1); там же, тридцать пятая сессия, Дополнение № 35 (A/35/35); там же, тридцать шестая сессия, Дополнение № 35 (A/36/35); там же, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 35 и исправление (A/37/35 и Согг.1); там же, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 35 (A/38/35); там же, тридцать девятая сессия, Дополнение № 35 (A/39/35); там же, сороковая сессия, Дополнение № 35 (A/40/35); там же, сорок первая сессия, Дополнение № 35 (A/41/35); там же, сорок вторая сессия, Дополнение № 35 (A/42/35); там же, сорок третья сессия, Дополнение № 35 (A/43/35); там же, сорок четвертая сессия, Дополнение № 35 (A/44/35); там же, сорок пятая сессия, Дополнение № 35 (A/45/35); там же, сорок шестая сессия, Дополнение № 35 (A/46/35); там же, сорок седьмая сессия, Дополнение № 35 (A/47/35); там же, сорок восьмая сессия, Дополнение № 35 (A/48/35); там же, сорок девятая сессия, Дополнение № 35 (A/49/35); там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 35 (A/50/35); там же, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 35 (A/51/35); там же, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 35 (A/52/35); там же, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 35 (A/53/35); там же, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 35 (A/54/35); там же, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 35 (A/55/35); там же, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 35 и исправление (A/56/35 и Согг.1); там же, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 35 (A/57/35); там же, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 35 (A/58/35); там же, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 35 (A/59/35); и там же, шестидесятая сессия, Дополнение № 35 (A/60/35).*

положила начало ближневосточному мирному процессу на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973). Он приветствовал Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (A/48/486-S/26560, приложение) и последующих имплементационных соглашениях. Комитет решительно поддержал видение сосуществования двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линий перемирия 1949 года, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности 1397 (2002) и 1515 (2003). Комитет приветствовал и поддержал подготовленный «четверкой» план «дорожная карта» и призвал стороны осуществить его. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал делать все для того, чтобы палестинский народ мог осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение и создание своего собственного независимого государства на всей палестинской территории, оккупированной в 1967 году, включая Восточный Иерусалим. Комитет также содействует оказанию международной помощи и поддержки палестинскому народу.

4. Отчетный период начался с осторожной надежды на то, что вывод в сентябре 2005 года израильских поселений из сектора Газа и северных районов Западного берега и отвод израильской армии из сектора Газа послужит столь необходимым толчком к возобновлению политического диалога между сторонами. Однако никакого прогресса в политической области не последовало ни сразу же после вывода, ни в последующие месяцы. Общая ситуация на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, оставалась серьезной, однако положение в Газе значительно ухудшилось в июне 2006 года.

5. На протяжении истекшего года израильская армия продолжала проводить свои операции в палестинских населенных пунктах, убивая людей без суда и следствия, осуществляя снос домов и производя аресты. В ответ палестинская сторона прибегла к суицидным нападениям с помощью смертников в Израиле, а вооруженные палестинские формирования подвергли территорию Израиля ракетному обстрелу. В течение всего года шансы на возвращение к политическому процессу по-прежнему оставались призрачными.

6. Поворотным пунктом в политической жизни Палестины стало проведение 25 января 2006 года выборов в Палестинский законодательный совет (ПЗС). Победа на выборах партии Исламского движения сопротивления («Хамас») привела к возникновению новых проблем и для внутривосточной системы Палестины, и для региона, и для всего международного сообщества. В последовавший после выборов период президент и вновь назначенный палестинский кабинет не смогли договориться об общей политической программе. Если президент Махмуд Аббас полностью поддержал мирную платформу, то кабинет отказался признать Израиль и одобрить все подписанные ранее двусторонние договоренности. Такая ситуация сохранялась на протяжении всего отчетного периода, застопорив прогресс в политической области и негативно влияя на усилия, направленные на то, чтобы отвратить быстро надвигающийся гуманитарный кризис в Палестине. 27 июня ведущие палестинские фракции договорились поддержать идею национального единства на основе «Документа узников», однако вступлению этого Документа в силу помешали действия израильских военных.

7. Если многие правительства восприняли результаты выборов как внутреннее дело самой Палестины, то были и другие, которые не сочли возможным признать кабинет, возглавляемый партией «Хамас», и пойти на сотрудничество с ним. Этот шаг значительно осложнил перспективу оказания помощи палестинскому народу в различных ее формах. Гуманитарная ситуация дополнительно обострилась в связи с решением основных международных доноров прекратить поставки в рамках программ прямой помощи.

8. Израиль реагировал на результаты прошедших выборов тем, что развернул более активные действия по подрыву позиции Палестинской администрации и укреплению своего контроля над Восточным Иерусалимом, стратегическими районами Западного берега и доступом в сектор Газа. Положение продолжало резко ухудшаться по драматическому сценарию в конце июня 2006 года, когда израильские военные развернули широкомасштабные военные операции в секторе Газа. На фоне развернувшихся военных действий в Ливане, которые начались в начале июля, израильские военные осуществляли вторжения, воздушные удары и артиллерийские обстрелы, незаконные аресты членов палестинского руководства и представителей ПЗС, снос жилых домов и уничтожение важнейших объектов инфраструктуры, причем все это происходило непрерывно в течение нескольких месяцев. Продолжающаяся со стороны Израиля, как оккупирующей державы, блокада пунктов пересечения в секторе Газа и на Западном берегу по-прежнему действовала в качестве меры коллективного наказания для всего невинного гражданского населения.

9. На протяжении года Комитет продолжал проявлять серьезную обеспокоенность продолжающимся расширением израильских поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, и ускорением работ по завершению сооружения стены на оккупированной палестинской территории в нарушение консультативного заключения Международного Суда. Комитет выступил с предупреждением о том, что израильский план установления в одностороннем порядке своих собственных постоянных границ с охватом значительных территорий Западного берега, включая Восточный Иерусалим, чреват серьезной угрозой для перспектив мирного решения вопроса о Палестине на основе переговоров. Этот план исключает какую бы то ни было возможность улучшения экономической и гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории и фактически отвергает решение, предусматривающее существование двух государств. Комитет напомнил Израилю как оккупирующей державе, что его деятельность по созданию поселений и аннексии Восточного Иерусалима, а также любые действия по усилению контроля над городом и возведению стены на оккупированной территории противоречат нормам международного права. Генеральному секретарю было рекомендовано ускорить работу по созданию реестра ущерба, причиненного всем физическим или юридическим лицам в результате строительства стены. Комитет призвал все правительства выполнять свои обязательства, вытекающие из международного права, в частности из четвертой Женевской конвенции, и принять необходимые меры для обеспечения соблюдения Израилем его международных обязательств.

10. Комитет продолжал поддерживать усилия «четверки» по разблокированию патовой ситуации в политическом процессе и возобновлению конструктивных переговоров между сторонами. Он отметил, что в течение года «четверка» проводила встречи как на уровне своих руководителей, так и на уровне специальных представителей, с тем чтобы рассмотреть положение дел на мес-

тах, восстановить доверительный политический процесс и призвать стороны приступить к осуществлению целей «дорожной карты». Для придания поступательного движения мирному процессу 20 сентября в Нью-Йорке была проведена встреча руководителей «четверки», а на следующий день было созвано по инициативе Совета Лиги арабских государств заседание Совета Безопасности на высоком уровне.

11. Комитет отметил серьезные усилия президента Палестинской автономии и палестинского руководства, направленные на прекращение насилия, укрепление национального единства палестинского народа и создание условий, способствующих оживлению политического процесса и обеспечению решения вопроса о Палестине исключительно мирными средствами. Он приветствовал подписание в июне ведущими политическими палестинскими организациями Документа о национальном примирении и назначение палестинского президента руководителем делегации на переговорах с Израилем, а также усилия президента Аббаса по формированию правительства национального единства. Комитет призвал международное сообщество оказать палестинскому руководству всю возможную помощь в его стремлении добиться осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

## Глава II

### Мандат Комитета

12. 1 декабря 2005 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (см. резолюцию 60/36); просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (см. резолюцию 60/37) и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной информационной программы по вопросу о Палестине (см. резолюцию 60/38). В тот же день Ассамблея приняла резолюцию 60/39, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

## Глава III

### Организация работы

#### А. Членский состав и должностные лица

13. В состав Комитета входят следующие государства-члены: Афганистан, Беларусь, Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина и Южная Африка.

14. В письме от 5 августа 2005 года Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций просил ввести Боливарианскую Республику Венесуэла в состав Комитета в качестве наблюдателя. Комитет удовлетворил эту просьбу на своем 289-м заседании, состоявшемся 10 ноября 2005 года, и пригласил Боливарианскую Республику Венесуэла принять участие в работе Комитета в качестве наблюдателя. В письме на имя Председателя Генеральной Ассамблеи Председатель Комитета информировал его о просьбе правительства Боливарианской Республики Венесуэла. Письмо Председателя Комитета и приложение к нему были распространены в качестве документа Генеральной Ассамблеи (A/60/567).

15. На своем 292-м заседании 10 февраля 2005 года Комитет вновь избрал Поля Баджи (Сенегал) Председателем, Родриго Мальмьерку Диаса (Куба) — заместителем Председателя, Равана А. Г. Фархади (Афганистан) — заместителем Председателя; и Виктора Камиллери (Мальта) — Докладчиком.

16. На том же заседании Комитет утвердил свою программу работы на 2006 год<sup>3</sup>.

#### В. Участие в работе Комитета

17. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства-члены и наблюдатели Организации Объединенных Наций, желающие участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей, вполне могут это сделать. В соответствии с установившейся практикой представитель Палестины принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях, выступал с замечаниями и вносил предложения на рассмотрение Комитета и его Бюро.

18. В 2006 году Комитет вновь приветствовал в качестве наблюдателей все государства и организации, которые участвовали в его работе в предыдущем году<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> A/АС.183/2006/CRP.1.

<sup>4</sup> На заседаниях Комитета присутствовали наблюдатели от следующих стран и организаций: Алжир, Бангладеш, Болгария, Боливарианская Республика Венесуэла, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Марокко, Нигер, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Шри-Ланка, Эквадор, Африканский союз, Лига арабских государств, Организация Исламская конференция и Палестина.

## Глава IV

### Рассмотрение положения в вопросе о Палестине

19. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал следить за положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также за соответствующими политическими событиями. Палестинский народ осуществил свое право голоса на выборах в ПЗС, состоявшихся 25 января 2006 года на всей территории сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. За новый законодательный орган проголосовало в общей сложности 77 процентов зарегистрированных избирателей. За ходом выборов наблюдали почти 20 000 национальных представителей и 1000 международных наблюдателей, включая миссии от Европейского союза, Национального демократического института, Центра Картера и Канады. Наблюдатели пришли к выводу, что избирательная кампания проходила в относительно спокойной обстановке без провокационной риторики, хотя кандидаты, обслуживающий персонал и члены избирательных комиссий порой были лишены возможности нормально преодолевать израильские контрольно-пропускные пункты (КПП) в период избирательной кампании. Президент Палестинской автономии Махмуд Аббас и палестинский народ получили поздравления от Генерального секретаря, членов «четверки» и других официальных лиц государств — членов международного сообщества по случаю состоявшихся выборов, которые проходили свободно, честно и в условиях безопасности и которые вошли в историю как важная веха на пути становления палестинских демократических институтов. Центральная избирательная комиссия объявила официальные результаты выборов, в соответствии с которыми «Хамас» стала победителем, завоевав 74 места. Партия «Фатх» получила 45 мест, а остальные 13 мест достались мелким партиям и независимым кандидатам.

20. 29 марта президент Аббас привел к присяге новое палестинское правительство, в состав которого вошли члены «Хамас» и независимые кандидаты и которое возглавил г-н Исмаил Хания в качестве премьер-министра. В своем письме г-ну Хания президент Аббас поручил новому правительству согласовать свою программу работы с программой работы президента Палестины. «Четверка» призвала новое правительство руководствоваться ненасильственными принципами, признать право Израиля на существование и все предыдущие соглашения и обязательства, включая «дорожную карту». В связи с болезнью премьер-министра Израиля Ариэля Шарона правительство этой страны возглавил с 4 января г-н Эхуд Ольмерт в качестве исполняющего обязанности премьер-министра вплоть до его избрания на этот пост 28 марта. 19 февраля исполняющий обязанности премьер-министра Ольмерт заявил, что Израиль не будет поддерживать контакты с палестинским правительством, в состав которого входит «Хамас», что он отказывается переводить ему ежемесячно около 55 млн. долл. США в виде налоговых отчислений и таможенных сборов и что он вводит запрет на передачу снаряжения службам безопасности Палестины. 10 апреля доноры приняли решение заморозить прямую помощь, оказываемую Палестинской администрации, до тех пор, пока она не выполнит три принципа, сформулированные «четверкой». Еще до выборов и после выборов премьер-министр Ольмерт объявил о своем намерении установить в одностороннем порядке границы Израиля на Западном берегу и включить в них блоки поселений, а также реку Иордан в качестве границы безопасности. В ответ «четверка»

призвала обе стороны воздержаться от односторонних действий, которые могут поставить под удар решение вопроса об окончательном статусе.

21. Были предприняты усилия выработать консенсус между различными палестинскими сторонами. Под руководством президента Аббаса и при участии премьер-министра Хании 25–26 мая была проведена национальная конференция с целью установления палестинского национального диалога. В ней приняли участие представители политических партий, гражданского общества, частного сектора, Палестинской администрации и Организации освобождения Палестины. В заключительном документе было заявлено о том, что Документ узников (см. пункт 31 ниже) должен послужить основой для продолжения национального диалога. 27 июня был согласован Документ о национальном примирении. Вместе с тем, по состоянию на начало октября, усилия президента Аббаса сформировать правительство национального единства, которое исповедовало бы принципы, выдвинутые «четверкой», успехом не увенчались.

22. Внутрипалестинские трудности, удержание Израилем нескольких сот миллионов долларов, предназначенных для Палестины в виде налоговых отчислений, в сочетании с продолженной им военной операцией на оккупированной палестинской территории спровоцировали серьезный политический и финансовый кризис и привели к полному параличу усилий по возобновлению диалога между сторонами.

23. В ходе отчетного периода Комитет внимательно следил за ситуацией на местах, и его сильно встревожила интенсивная эскалация насилия на оккупированной палестинской территории. Число жертв продолжало расти, в основном среди палестинцев, как результат непропорционального использования силы оккупирующей державой, но не только, поскольку и среди мирного населения в самом Израиле были жертвы взрывов бомб смертников. В течение июня Израиль активизировал свою политику целевого уничтожения боевиков и обстрел сектора Газа. 9 июня в результате взрыва на пляже в секторе Газа было убито семь человек из числа гражданского населения, которые являлись членами одной семьи. Генеральный секретарь призвал к проведению полномасштабного расследования этого инцидента, в то время как правозащитная организация «Хьюман райтс уотч» пришла к выводу, что ответственность за это деяние лежит на Израиле, который вел артиллерийский обстрел берега. Комитет неоднократно осуждал политику и практику, в результате которой гибли ни в чем не повинные люди, как недопустимую согласно нормам международного гуманитарного права. В то же время он решительно осуждал все террористические акты против израильского гражданского населения в Израиле, которые ничем нельзя оправдать и которые подрывают перспективы достижения примирения между двумя сторонами. В Израиле в 2005 году бомбы смертников прогремели на рынке Хадера 26 октября, в Нетании 5 декабря, а в 2006 году на окраине поселения «Кедумим» в северной части Западного берега 30 марта и в центре Тель-Авива 17 апреля. В результате этих взрывов погибли в общей сложности 21 израильтянин и трое иностранных граждан.

24. В конце июня и в июле 2006 года ситуация в области безопасности еще больше ухудшилась, а июль стал рекордным месяцем по числу жертв среди населения в секторе Газа за последние два года. 25 июня вооруженная группа палестинцев совершила налет на армейский пост возле пункта Карам-Абу-Слим (Керем-Шалом), в результате которого погибли двое израильских военнослужащих.

жащих, а один был захвачен в плен. Президент Аббас потребовал немедленно освобождения израильского солдата и одновременно обратился к международному сообществу и «четверке» с призывом не допустить, чтобы Израиль мог воспользоваться сложившейся ситуацией и вторгнуться в сектор Газа. 27 и 28 июня израильская армия расширила плацдарм своих военных операций под кодовым названием «Летние дожди», обрушив серию ударов по хозяйственной инфраструктуре сектора Газа, включая электростанцию. В результате около 40 процентов территории сектора Газа и тысячи проживающих там людей были лишены электро- и водоснабжения. Были разрушены также три моста, и в итоге отдельные районы сектора Газа оказались совершенно отрезанными друг от друга. Генеральный секретарь призвал Израиль проявлять сдержанность и избегать акций, в ходе которых причинялся бы ущерб гражданской инфраструктуре и осложнилось бы и без того тяжелое положение палестинского народа. 6 июля израильские танки в ходе операции под кодовым названием «Васанские дубы» углубились на 6 километров в северной части сектора Газа и заняли позиции в трех бывших поселениях. В этом сражении погибли, по меньшей мере, 12 палестинцев и один израильский солдат. 8 июля Генеральный секретарь обратился к Израилю с призывом возобновить и обеспечивать постоянное и бесперебойное снабжение Газы топливом и поступление продовольствия и товаров первой необходимости через пункт пересечения Карни. 1 июля израильская авиация нанесла бомбовые удары по рабочему кабинету премьер-министра Хании и 13 июля — по зданию министерства иностранных дел. 3 августа Ближневосточное агентство для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) совместно с гуманитарными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, работающими на оккупированной палестинской территории<sup>5</sup>, выразили озабоченность в связи с тем, что из-за войны в Ливане все внимание международного сообщества было приковано к Ливану, а трагедия в Газе, которая разразилась в июне, была совершенно забыта. В августе заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам проинформировал членов Совета Безопасности о том, что со времени ухода Израиля из сектора Газа в сентябре 2005 года по август 2006 года было убито 450 и ранено свыше 2500 палестинцев. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности сообщило о гибели 202 палестинцев, в том числе 44 детей, с начала израильского наступления в Газе 28 июня. Было подсчитано, что с начала второй интифады в 2000 году погибли 4400 и получили ранения около 31 000 палестинцев. По состоянию на июль 2006 года свыше 850 детей в возрасте до 18 лет стали жертвами военных действий.

25. В целях улучшения условий для свободного передвижения и занятия экономической деятельностью палестинцев, проживающих в секторе Газа, Израиль и Палестинская администрация подписали 15 ноября 2005 года соответствующее Соглашение об условиях передвижения и доступа. В нем предусматривалось возобновление функционирования ряда пунктов пересечения, в том числе пункт Рафах на границе с Египтом. Терминал Рафах был передан в веде-

<sup>5</sup> Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

ние Палестинской администрации и под наблюдение представителей Европейского союза. Однако пропускная способность пунктов Рафах и Аль-Мунтар (Карни), которые работали неполное время, была гораздо ниже, чем это предусматривалось условиями подписанного Соглашения. В течение 2006 года обеспечивалось не более 10 процентов запланированных объемов минимального ежедневного экспорта в сектор Газа. Терминал Рафах оставался постоянно закрытым за исключением всего лишь двух дней на протяжении большей части июля и августа, что лишало возможности палестинцев посещать или покидать Газу. Что касается других аспектов Соглашения, таких, как связь между Газой и Западным берегом и вопроса использования аэропорта и морского порта, то здесь никакого прогресса достигнуто не было. Запасы продовольствия резко сократились, булочные закрывались, и были введены нормы на распределяемые продукты питания. Блокада также серьезно затронула вывоз промышленной продукции из сектора Газа. Согласно оценкам Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, от закрытия пункта пересечения Аль-Мунтар (Карни) палестинцы теряли в день до 500 000 долл. США. В результате применения системы контрольно-пропускных пунктов (КПП), физических препятствий и пропусков Западный берег был разделен на три изолированных района, не считая Восточного Иерусалима. В долине реки Иордан Израиль разместил ряд КПП и блокпостов на территории между долиной и остальным Западным берегом, отрезав палестинцев от их земель, семей и мест работы. К физическим препятствиям относятся строящаяся разделительная стена, КПП, пункты частичной проверки, блокпосты, шламбаумы, насыпные холмы, земляные валы, рвы и ограждения. Число физических препятствий увеличилось с 376 в августе 2005 года до 547 в августе 2006 года.

26. 9 марта 2006 года исполняющий обязанности премьер-министра Эхуд Ольмерт публично объявил о введении «плана конвергенции», по которому Израиль должен был оставить некоторые районы Западного берега и аннексировать «Гуш-Эцион», «Иерусалимский конверт», «Маале-Адумим», район «Ариэль» и реку Иордан, чтобы превратить их в «закрытую зону». Он обещал застроить район «Е1» (между «Маале-Адумим» и Иерусалимом). В своем заявлении от 9 мая «четверка» отвергла любые односторонние шаги, предпринимаемые любой из сторон с целью решения вопросов окончательного статуса. В августе 2006 года премьер-министр Ольмерт заявил, что из-за войны в Ливане и значительных разрушений, причиненных северным районам Израиля, его план больше не стоит в повестке дня правительства.

27. Крайнюю обеспокоенность Комитета вызвал вопрос о продолжающемся строительстве разделительной стены между Западным берегом и Восточным Иерусалимом в нарушение консультативного заключения Международного Суда от 9 июля 2004 года, в котором утверждается, что стена воздвигается незаконно. 30 апреля 2006 года израильский кабинет пересмотрел маршрут ее сооружения, и согласно новому варианту Израиль должен еще больше укрепить свой контроль над жизненно важными районами Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Пересмотренный маршрут должен охватить поселения, в которых проживает свыше 370 000 человек, что составляет почти 87 процентов всей численности поселенцев. В районе Иерусалима с помощью стены аннексируются 228,2 кв. км территории Западного берега, и таким образом Восточный Иерусалим отрезается от остальной части Западного берега, а

230 000 проживающих в Иерусалиме палестинцев изолируются от остальной территории Западного берега. Затем от Восточного Иерусалима будут отделены свыше 2 миллионов палестинцев, проживающих с восточной стороны стены. Стена отрезет Восточный Иерусалим от Вифлеема и Рамаллаха, которые всегда поддерживали между собой тесные социальные, культурные и экономические связи. Вифлеем будет полностью отрезан от Иерусалима, а кварталы блока поселений «Эцион» еще больше вклинятся в палестинские земли. 21 марта израильские силы обороны издали военный приказ об отчуждении 81,6 дунамов палестинских земель в Бейтунии на Западном берегу для строительства стены. В мае министр юстиции Израиля Хайм Рамон обязался закончить строительство 95 процентов стены к концу 2006 года. Было завершено строительство 42 процентов (336 км) стены от проектируемой протяженности 790 км. Еще 102 км находились на различных стадиях строительства, которое предполагалось завершить к концу года. Еще 67 км стены находилось на стадии проектирования, а на строительство оставшегося участка длиной 285 км еще не поступило разрешение израильского суда. Комитет отметил задержку с регистрацией ущерба и выплатами компенсаций тем, кто понес какие-либо материальные убытки в связи с сооружением стены, и настоятельно призвал Генерального секретаря активизировать его усилия в этом направлении.

28. В течение года Комитет отмечал также неумолимое расширение строительства поселений. Территория, застраиваемая поселениями Восточного Иерусалима, постоянно расширялась. В ноябре 2005 года Земельное управление Израиля объявило в печати о проведении тендеров на строительство 350 домов в поселении «Маале-Адумим», доведя тем самым общее число тендеров строящихся в 2005 году домов до 665. В феврале 2006 года Земельное управление Израиля разрабатывало план расширения поселения «Писгат-Зеев», в котором проживало 40 000 человек. Оно предложило оборудовать еще 1100 квартир в рамках строительства 18 зданий из 5–9 этажей. В марте продолжалось строительство новых домов в поселениях «Кармей-Цур», «Кармель», «Кириат-Арба», «Пней-Хевер» и «Сусийя». Продолжалась планировка местности с целью подготовки строительства нового заграждения вокруг поселений «Адора» и «Пней-Хевер». Поселенцы, эвакуированные из сектора Газа, размещались в таких поселениях на Западном берегу, как «Эшколот», к югу от Хеврона, «Ариэль», а также «Маскийо» в долине реки Иордан. В долине реки Иордан проживает около 47 000 палестинцев, а также 8300 поселенцев, разместившихся в 31 поселении. В результате Израиль аннексировал де-факто в этом районе дополнительно 28,5 процента территории Западного берега. 14 марта израильские власти подтвердили список из 2000 палестинцев, которым было запрещено возвращаться в долину реки Иордан. В этом районе тысячи дунамов земли были изъяты под строительство поселений и армейских баз. В апреле израильские силы обороны реквизируют 25 дунамов земли, принадлежащей палестинским городам Бейт-Уммар и Халхул, для сооружения буферной зоны вокруг поселения «Кармей-Цур». 4 мая премьер-министр Ольмерт объявил о разработке плана строительства на территории поселений нескольких тысяч новых жилых домов для размещения жителей, эвакуированных из отдельно стоявших поселений. Министр обороны Амир Перец одобрил план расширения территориальной юрисдикции четырех поселений: «Гиват Зеев», «Оранит», «Маскийот» и «Бейтар-Илит». Весной 2006 года начались работы по сооружению 3500 новых жилых домов в поселении «Ноф-Адумим», которое является частью блока поселений «Адумим». Сооружение израильского полицейского

участка в районе «Е1» уже завершилось. Командование израильских сил обороны утвердило планы расширения муниципальных границ поселения «Бейтар-Илит» на 500 дунамов земли, соединяющих это поселение и «зеленую линию». Для этого района планируется построить промышленную зону. 4 сентября 2006 года министерство Израиля по делам гражданского и жилищного строительства организовало тендеры на строительство 690 жилищ в поселениях «Бейтар-Илит» и «Маале-Адумим». 21 сентября оно пригласило строительные фирмы принять участие в сооружении 164 жилых домов для поселений «Ариэль», «Алфей-Менаше» и «Карней-Шомрон». В результате строительства стены и запланированного расширения поселений под контроль Израиля перейдет почти 45,5 процента территории Западного берега.

29. За первые шесть месяцев 2006 года численность поселенцев на Западном берегу увеличилась на 3 процента с 253 748 до 260 932 человек. Поселенцы были участниками целого ряда инцидентов с применением насилия, в ходе которых были совершены нападения на палестинских фермеров, обрабатывавших свои поля, и палестинских пастухов, карауливших стада своих овец, причем их овец забивали; были избиты палестинские дети, возвращавшиеся из школы домой в Хевроне; были выкорчеваны тысячи стволов оливковых деревьев и уничтожены фруктовые деревья на палестинских фермах в Ятте, Кфар-Тхултхе, в районе Калькиль; был совершен поджог деревни Аварта недалеко от Наблуса; были избиты палестинцы, ехавшие в своем автомобиле, с причинением повреждений этому автомобилю; были случаи забрасывания камнями автомобилей и блокирования дорог недалеко от палестинских деревень. Канализационные отходы деревни «Бейтар-Илит» сливались на земли, принадлежащие деревням Вади-Фукин и Наххалин, а жители поселения «Ариэль» продолжали сбрасывать канализационные отходы на палестинские поля, принадлежащие жителям деревень Баркин и Кфер ад-Дик. Муниципалитет деревни Сальфит вынужден был объявить чрезвычайную ситуацию после того, как канализационные стоки поселения «Ариэль» попали в единственный колодец, снабжающий питьевой водой несколько соседних деревень. Нападение на израильских поселенцев совершали и палестинцы.

30. И без того слабое финансовое положение Палестинской администрации еще больше пошатнулось после принятия Израилем и донорами решений приостановить выплату налоговых сборов и заморозить оказание прямой помощи и как следствие сворачивания экономической деятельности и снижения налоговых поступлений в казну в самой Палестине. Положение в области безопасности усугубилось из-за невыплаты зарплаты более чем 150 000 работникам госучреждений, в том числе 70 000 сотрудникам сил безопасности, и отчаявшиеся гражданские служащие изливали свое недовольство в ходе демонстраций протеста, забастовок, захватов правительственных зданий и противостояний. От заработной платы служащих Палестинской администрации, общий объем которой составлял около 25 процентов валового внутреннего продукта, зависела судьба почти 1 миллиона палестинцев. Откликнувшись на срочное обращение президента Аббаса, Европейская комиссия в начале июля 2006 года приняла решение организовать временный международный механизм помощи. В качестве его первых шагов последовали поставки топлива больницам в секторе Газа, с тем чтобы не прерывалась работа по оказанию жизненно важных медицинских услуг. Комитет высоко оценил усилия многих правительств, решивших оказать безотлагательную финансовую помощь Палестинской админи-

страции для смягчения финансового кризиса, и выразил признательность Лиге арабских государств и международным и региональным финансовым учреждениям за то, что они продолжали оказывать и расширять финансовую помощь. Комитет высоко оценил усилия Джеймса Вулфенсона на посту Специального посланника «четверки» по вопросам разъединения сторон в Газе, а также его роль в подписании Соглашения об условиях передвижения и доступа.

31. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен вопросом дальнейшего содержания в израильских тюрьмах и местах заключения большого числа палестинских заключенных и арестованных лиц. В сентябре 2006 года палестинское министерство по делам заключенных и бывших заключенных сообщило, что с 1967 года в общей сложности около 700 000 (25 процентов населения) палестинцев на оккупированной палестинской территории прошли через израильские тюрьмы. В настоящее время в 30 израильских тюрьмах и местах заключения все еще томятся 10 100 человек. Начиная с сентября 2000 года, когда началась вторая интифада, были арестованы или задержаны около 4000 палестинских детей и 500 женщин. Около 120 женщин по-прежнему содержатся под стражей. К заключенным и задержанным применяются такие методы, которые подрывают их здоровье и унижают их достоинство, а также пытки. Палестинские политзаключенные в израильских тюрьмах, включая руководителей «Фатх» и «Хамас», объявили 10 мая о своей согласии с общими принципами национальных действий и диалога, сформулированных в Документе узников. Этот Документ рассматривался в качестве предтечи палестинского национального диалога (см. пункт 21 выше). 29 июня Израилем были арестованы 64 руководителя Палестинской администрации, включая министров кабинета и членов ПЗС. 5 августа в Рамаллахе израильскими силами был арестован спикер ПЗС Абдель Азиз Двейк. Генеральный секретарь выразил обеспокоенность по поводу задержания официальных палестинских лиц, включая членов ПЗС.

32. Гуманитарная ситуация на оккупированной палестинской территории неуклонно ухудшалась. Резко увеличилась безработица и бедность. В мае 2006 года безработица составила 34 процента на оккупированной палестинской территории в целом и 44 процента в секторе Газа. Этот показатель возрастал до 55 процентов в периоды полной блокады, установленной Израилем. Аналогичным образом, темпы обеднения населения составили почти 50 процентов, а в секторе Газа — приблизительно 70 процентов. В июне 2006 года Всемирная продовольственная программа расширила список лиц на оккупированной палестинской территории, которым полагались продовольственные пайки, на 25 процентов или с 480 000 до 600 000 лиц, не являющихся беженцами. Почти 2 миллиона палестинцев, или 51 процент от общей численности населения, не смогли бы прокормить себя, если бы они не получали ежедневные пайки. Из-за ухудшения положения в области безопасности и экономики чрезвычайно осложнилось положение женщин. За последние шесть лет погибли или получили увечье сотни женщин в тот момент, когда они направлялись на работу или возвращались с работы или из-за того, что им было отказано в медицинской помощи. Половину всех семей, проживающих в лагерях для палестинских беженцев, возглавляют женщины. Домашнее хозяйство, возглавляемое женщинами, особенно сильно страдает от усугубляющейся бедности, как следствие продолжающегося насилия и блокады.

33. Палестинское население продолжает страдать из-за нехватки доступной для него питьевой воды и ее низкого качества по причине кризиса, вызванного

тем, что Израиль опустошил палестинские резервуары питьевой воды, и тем, что на всей территории Западного берега и сектора Газа были незаконно пробурены тысячи скважин. На Западном берегу под контролем Израиля находятся 83 процента палестинских запасов воды. Израиль также ущемлял права палестинцев на воду в долине реки Иордан. Кризис с водой еще больше обострился из-за сложившейся ситуации в области безопасности, которая препятствовала осуществлению проектов, направленных на улучшение качества воды и использование альтернативных источников воды. Свыше 220 общин на Западном берегу, в которых проживает свыше 320 000 жителей, не имели доступа к водопроводу. Сотни людей были вынуждены покупать дорогую привозную воду из цистерн, не отвечающую санитарным нормам. Дорогостоящую покупную воду приходилось расходовать и фермерам для полива полей. Медицинские источники сообщали, что из-за воды плохого качества многие палестинские дети страдают от диареи, желудочно-кишечных заболеваний, лихорадки, недостаточности функции почек, инфекций и кожных заболеваний и что эти болезни остаются с ними и в зрелом возрасте.

34. Официальные лица БАПОР выразили тревогу по поводу «ужасающих и все ухудшающихся» условий проживания палестинских беженцев в секторе Газа в целом. С начала июня и на протяжении трех месяцев местные власти не имели средств для того, чтобы оплачивать труд муниципальных работников, сотрудников больниц и учителей, вследствие чего были прерваны основные услуги, включая оказание медицинской помощи, а введенные Израилем дополнительные ограничения на передвижение палестинцев еще более осложнили экономическую обстановку. На оккупированной палестинской территории Агентство заботилось о судьбе более чем 1,1 миллиона человек в рамках своей программы оказания чрезвычайной помощи, предусматривающей предоставление денежной наличности, продовольствия и временной занятости. В конце июля 2006 года из-за продолжающегося с израильской стороны обстрела 1500 палестинцев покинули свои дома в селении Бейт-Ханун в районе лагеря Джабалия. Четыре школы БАПОР на территории лагеря были отданы под временные убежища для тех, кто был вынужден оставить свой дом. Хотя БАПОР в соответствии со своим мандатом уделяло основное внимание судьбе палестинских беженцев, помогать приходилось и людям, которые не имели статуса беженцев, но которых затронула война в Ливане, продолжавшаяся в течение июля и августа.

35. Комитет по достоинству оценил работу Программы помощи палестинскому народу, организованной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН/ЛППН). Благодаря финансовой помощи Японии ПРООН сыграла ключевую роль в деле оказания поддержки выборам в палестинский законодательный орган, учредив Группу связи и поддержки, которая служила центром распределения ресурсов среди более 1000 международных наблюдателей, следивших за ходом выборов. Для борьбы с бедностью и реабилитации сельскохозяйственных угодий в наиболее пострадавших районах ПРООН/ЛППН подписала соглашение с Исламским банком развития, через который поступали финансовые средства от Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). В рамках первого проекта подобного рода с участием ОПЕК основное внимание было уделено развитию сельскохозяйственного сектора района Тулькарм на Западном берегу, который пострадал от действий по ограничению передвижения населения и от вреда, причиненного его сельскохозяйственным угодьям и ин-

фраструктуре. В декабре 2005 года по поручению Палестинской администрации, Израиля и канцелярии Специального посланника «четверки» ПРООН/ПППН взялась за реализацию проекта зачистки территории от завалов мусора, оставшегося после ликвидации поселений в секторе Газа, и его переработки. Предстояло вывезти свыше 1,2 миллиона тонн строительного мусора, причем стоимость проекта, финансировавшегося Израилем, составила 24,7 млн. долл. США. Дальнейшая работа над этим проектом была приостановлена из-за массированного обстрела районов бывших поселений. Благодаря финансовым вкладам Японии и Норвегии ПРООН приступила к осуществлению задачи по оценке причиненного инфраструктуре вреда, оказанию помощи в целях смягчения гуманитарного кризиса путем разработки схем занятости, удалению твердых бытовых отходов и обеспечению поставок основных видов топлива и оборудования.

36. В 2000 году в ответ на ухудшение гуманитарной ситуации на Западном берегу и в секторе Газа было создано Отделение Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории. Этому Отделению предстояло решать задачу улучшения гуманитарного положения путем укрепления взаимодействия между учреждениями в целях обеспечения эффективного распределения гуманитарной помощи. Отделение готовит аналитические материалы по ключевым вопросам для организаций, оказывающих помощь, и их руководителей, с тем чтобы они могли принимать оперативные решения. Отделение выступает в качестве гаранта процесса призывов к совместным действиям по оказанию помощи. В сентябре страны-доноры взяли на себя обязательство выделить 116 млн. долл. США, однако для достижения заявленной цели оказания гуманитарной помощи пока еще не хватает финансовых ресурсов в объеме 42 процентов.

## Глава V

### Меры, принятые Комитетом

#### A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 60/36 Генеральной Ассамблеи

37. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал прилагать усилия, направленные на мобилизацию международного сообщества в поддержку палестинского народа, совместно с органами системы Организации Объединенных Наций, правительствами, межправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими сторонами, о чем речь пойдет ниже.

##### 1. Меры, принятые Советом Безопасности

38. В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями по осуществлению «дорожной карты». На протяжении года Совет ежемесячно проводил брифинги по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине».

39. 30 марта 2006 года Совет Безопасности собрался на свое заседание для проведения ежемесячного брифинга, после которого состоялись прения. Председатель Комитета г-н Поль Баджи принял участие в прениях и выступил с заявлением (см. S/PV.5404).

40. 17 апреля 2006 года Совет Безопасности провел заседание по просьбам Постоянного представителя Бахрейна, выступавшего в апреле 2006 года в качестве Председателя Группы арабских государств и от имени государств — членов Лиги арабских государств (см. S/2006/227), Временного Поверенного в делах Йемена, выступавшего в качестве Председателя Организации Исламская конференция (см. S/2006/239), и Постоянного представителя Малайзии, выступившего в качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран (см. S/2006/240). Председатель Комитета принял участие в прениях и выступил с заявлением (см. S/PV.5411).

41. 30 июня 2006 года Совет Безопасности собрался на свое заседание для проведения ежемесячного брифинга, после которого состоялись прения (см. S/PV.5481).

42. 13 июля 2006 года Совет безопасности провел заседание по просьбам Постоянного представителя Алжира, выступавшего в июне 2006 года в качестве Председателя Группы арабских государств и от имени государств — членов Лиги арабских государств (см. S/2006/458), и Постоянного представителя Катара (см. S/2006/462). Совет провел голосование по проекту резолюции, представленному Катаром (см. S/2006/508). В результате голосования голоса распределились следующим образом: 10 голосов было подано «за» и 1 голос «против» при 4 воздержавшихся. Проект резолюции не был принят, поскольку против него проголосовал один постоянный член Совета (см. S/PV.5488).

43. 21 июля 2006 года состоялось заседание Совета Безопасности, на котором была заслушана информации Специального советника Генерального секретаря

и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, после которого были проведены прения. Председатель Комитета принял участие в прениях и выступил с заявлением (см. S/PV.5493).

44. 22 августа 2006 года Совет Безопасности собрался на свое заседание для проведения ежемесячного брифинга, после которого состоялись прения (см. S/PV.5515).

45. 21 сентября 2006 года Совет Безопасности провел свое заседание по просьбе Генерального секретаря Лиги арабских государств (см. S/2006/700). Затем были проведены прения на уровне министров (см. S/PV.5530).

## **2. Заявления Комитета**

46. 7 февраля 2006 года Бюро Комитета опубликовало заявление по поводу проведения выборов в ПЗС (см. GA/PAL/1000).

47. 27 июля 2006 года Бюро Комитета опубликовало заявление по поводу военных операций Израиля на оккупированной палестинской территории (см. GA/PAL/1017).

## **3. Участие Председателя Комитета в международных конференциях и совещаниях**

48. В течение года Председатель Комитета принимал участие в мероприятиях, организованных в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа, и вносил свой вклад в проходившие дискуссии. Председатель принял участие в работе Международного семинара для СМИ по проблеме мира на Ближнем Востоке, который проходил 8–9 июня 2006 года в Москве и который был организован Департаментом общественной информации Секретариата.

## **В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 60/36 и 60/37 Генеральной Ассамблеи**

### **1. Программа международных совещаний и конференций**

49. В рамках своей программы международных совещаний и конференций Комитет продолжал повышать уровень информационно-разъяснительной работы среди международной общественности по различным аспектам вопроса о Палестине, международной поддержке прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине.

50. В ходе отчетного периода под эгидой Комитета были проведены следующие международные мероприятия:

а) Совещание латиноамериканских и карибских государств — членов Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Каракас, 13–14 декабря 2005 года;

б) Публичный Форум Организации Объединенных Наций в поддержку палестино-израильского мирного процесса, Каракас, 15 декабря 2005 года;

с) Семинар Организации Объединенных Наций по вопросу помощи палестинскому народу, Каир, 26–27 апреля 2006 года;

д) Международное совещание Организации Объединенных Наций в поддержку палестино-израильского мирного процесса, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, 27–28 июня 2006 года;

е) Консультации с организациями гражданского общества, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, 29 июня 2006 года;

ф) Международная конференция Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку палестинского народа», Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 7–8 сентября 2006 года.

51. Во всех вышеупомянутых мероприятиях принимали участие представители правительств, Палестины, межправительственных организаций, организаций гражданского общества и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также эксперты, представители СМИ, ученые и студенты. Доклады о работе совещаний издавались в виде публикаций Отдела по правам палестинцев и распространялись через Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайт Отдела.

52. В Каире в ходе семинара Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу делегацию Комитета принял министр иностранных дел Арабской Республики Египет г-н Ахмед Абуль Гейт, который подчеркнул настоятельную необходимость оказания поддержки мирному процессу на Ближнем Востоке и приветствовал усилия Комитета в этой связи. В Вене по случаю проведения Международного совещания Организации Объединенных Наций в поддержку палестино-израильского мирного процесса делегация Комитета встретила с директором департамента Ближнего и Среднего Востока министерства иностранных дел Австрии послом Ральфом Шайде. В Женеве в ходе Международной конференции Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку палестинского народа» делегация Комитета провела ряд встреч, в частности с руководством Федерального департамента министерства иностранных дел Швейцарии в Берне, Международного комитета Красного Креста и Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца.

## **2. Сотрудничество с межправительственными организациями**

53. В течение года Комитет продолжал поддерживать тесное сотрудничество с Африканским союзом, Движением неприсоединившихся стран и Организацией Исламская конференция, которое выражалось в форме участия Председателя в работе их совещаний и проведения периодических консультаций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

54. Комитет продолжал сотрудничество в вопросе о Палестине с государствами — членами Европейского союза. В марте 2006 года его Бюро провело консультации с представителями Европейского союза (во время председательства Австрии) в рамках постоянных усилий по налаживанию конструктивных отношений с членами Европейского союза по вопросам, представляющим общий интерес.

### 3. Сотрудничество с гражданским обществом

#### Организации гражданского общества

55. Комитет продолжал работать с организациями гражданского общества, научными учреждениями, научно-исследовательскими институтами и представителями СМИ, организуя с этой целью консультации с представителями гражданского общества, участвуя в совещаниях, проводимых представителями гражданского общества, и предоставляя аккредитацию новым организациям. Эта работа обсуждалась и дополнялась на Международной конференции Организаций Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку палестинского народа». В ней участвовали организации гражданского общества из всех регионов мира, которые имели возможность обсудить положение на местах, рассказать о своих собственных программах текущих дел, разработать конструктивные предложения в поддержку палестинского народа и улучшить координацию совместной деятельности. Комитет высоко оценил работу, проделанную многими организациями гражданского общества, и призвал их продолжать усилия, направленные на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

56. Комитет поддерживал и развивал свои связи с сотрудничающими с ним национальными, региональными и международными координационными механизмами дополнительно к тем связям, которые он поддерживает со множеством частных организаций. Представители гражданского общества участвовали во всех встречах, организованных под эгидой Комитета, в том числе в проведении Международного дня солидарности с палестинским народом, который отмечался 29 ноября 2005 года. В отчетный период Комитет предоставил аккредитацию 13 новым организациям, в том числе двум наблюдателям. Консультации между делегацией Комитета и представителями организаций, аккредитованных при Комитете, были проведены в отделении Организации Объединенных Наций в Вене 29 июня 2006 года по окончании Международного совещания Организации Объединенных Наций в поддержку палестино-израильского мирного процесса. Представители неправительственных организаций, принявшие участие в консультациях, обсудили проблему гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обменялись мнениями с делегацией Комитета о путях совершенствования взаимного сотрудничества. На протяжении года Председатель Комитета встречался с представителями организаций гражданского общества в Нью-Йорке и на встречах, организуемых под эгидой Комитета вне Центральных учреждений.

57. В сети Интернет продолжал функционировать веб-сайт Отдела по правам палестинцев под рубрикой “NGO Network on the Question of Palestine” как инструмент для обмена информацией и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом по адресу: <http://www.un.org/depts/dpa/ngo>. По поручению Комитета Отдел продолжал также публикацию выходящего один раз в два месяца информационного бюллетеня “NGO Action News”, в котором публикуются материалы о деятельности гражданского общества по различным аспектам вопроса о Палестине.

## **Парламенты и межпарламентские организации**

58. Комитет продолжал развивать связи с национальными и региональными парламентами и их организационными структурами и неоднократно приглашал парламентариев выступать на своих заседаниях. В течение года Бюро Комитета встречалось с депутатами ПЗС, кнессета и парламентами других стран.

## **4. Исследования, мониторинг и публикации**

59. Отдел изучал и отслеживал деятельность по вопросу о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел подготовил для распространения, в том числе через ЮНИСПАЛ, перечисленные ниже публикации:

а) ежемесячный бюллетень о деятельности Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, относящейся к вопросу о Палестине;

б) ежемесячный хронологический обзор событий, относящихся к вопросу о Палестине, на основании сообщений СМИ и материалов из других источников;

в) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;

г) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;

д) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;

е) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

## **5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине**

60. Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать ресурсы по управлению, содержанию, расширению и дальнейшему развитию ЮНИСПАЛ во исполнение решений, ежегодно принимаемых Генеральной Ассамблеей. Эта работа предусматривала регулярную модернизацию технических компонентов системы для обеспечения непрерывного доступа к ней в сети Интернет, в особенности через портал ЮНИСПАЛ “Question of Palestine”, также разработанный и поддерживаемый Отделом и размещенный на исходной странице Организации Объединенных Наций под рубрикой “Peace and Security”, а также пополнение архива документов путем включения в него соответствующих новых документов и документов за предыдущие годы. Кроме того, по-прежнему принимались меры к тому, чтобы сделать систему более удобной и доступной для пользователей (<http://domino.un.org/unispal.nsf>), в том числе путем включения в нее дополнительного мультимедийного содержания.

**6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации**

61. В период с сентября по декабрь 2005 года два сотрудника министерства иностранных дел Палестинской администрации приняли участие в учебной программе Отдела, приуроченной к шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Они знакомились с различными аспектами работы Секретариата и других органов и изучали документы по конкретным темам.

**7. Международный день солидарности с палестинским народом**

62. 29 ноября 2005 года в Центральном учреждении и в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральном учреждении состоялись торжественное заседание Комитета и другие мероприятия, а Миссия Постоянного наблюдателя от Палестины под эгидой Комитета организовала концерт народного ансамбля песни и пляски Эль-Фунун под девизом «Трагедии и мечты, воплощенные в танце». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности с палестинским народом был проведен во многих городах мира. Подробная информация о том, как встречали это событие в мире, содержится в специальном бюллетене, изданном Отделом.

63. Утверждая свою программу работы, Комитет постановил провести аналогичные торжества по случаю Международного дня солидарности с народом Палестины в 2006 году.

## Глава VI

### **Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 60/38 Генеральной Ассамблеи**

64. Во исполнение резолюций 59/30 Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 2004 года и 60/38 от 1 декабря 2005 года Департамент общественной информации продолжал работать над своей специальной информационной программой, посвященной вопросу о Палестине, используя различные средства распространения информации по этому вопросу среди членов мирового сообщества.

65. В блоках новостей, которые Департамент готовит для телевидения, радио, прессы, фотоагентств и сети Интернет, регулярно затрагивается вопрос о Палестине, в том числе передаются репортажи с места событий и публикуются архивные материалы об открытых заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других межправительственных органов по этому вопросу. В них также рассказывается о других программах и мероприятиях, посвященных этой проблеме.

66. В ходе отчетного периода Департамент выпустил 148 пресс-релизов по вопросу о Палестине (78 на английском языке и 70 на французском языке). В мае 2006 года Департамент подготовил обновленную версию брошюры «Основные сведения об Организации Объединенных Наций» на испанском и французском языках, в которую вошел обширный раздел о Ближнем Востоке с освещением всех аспектов палестинского вопроса. Также был переиздан меньший по объему карманный справочник «Кратко об ООН», который появился одновременно на всех шести официальных языках.

67. Радиослужба Организации Объединенных Наций регулярно освещает различные вопросы о Палестине и связанные с ней проблемы в своих бюллетенях новостей и журналах текущих событий на официальных и неофициальных языках. Среди них фигурировали следующие темы и вопросы: продовольственный кризис в Газе, вызванный блокадой пункта пересечения Карни; призыв БАПОР о помощи в размере 95,5 млн. долл. США на восстановление Газы и Западного берега; предупреждение Всемирной продовольственной программы об обостряющемся гуманитарном кризисе в Газе; и обращение Генерального секретаря к Израилю с постоянным призывом уважать международное гуманитарное право.

68. Группа арабского языка отслеживает все заявления Совета Безопасности, Генерального секретаря, Специального посланника по Ближнему Востоку и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Она заключила договоры с двумя репортерами, которые проживают на Западном берегу и в Газе, и их сообщения из самого региона помогли улучшить качество материалов, подготавливаемых данным подразделением.

69. На веб-странице Организации Объединенных Наций по-прежнему размещается сайт, посвященный вопросу о Палестине, под рубрикой “Global Issues”, а также на сайтах “Peace and Security” и “Refugees”. На ней содержатся ссылки на ЮНИСПАЛ, а также веб-страницы, созданные Департаментом по политическим вопросам. Кроме того, Секция веб-сайтов организует Интернет-трансляцию всех заседаний Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а

также большей части конференций по вопросу о Палестине, проводимых в Центральном учреждении. Эти материалы сразу же помещаются в архив Интернет-трансляций.

70. На портале “UN News Centre” продолжалось активное освещение вопроса о Палестине и широкого круга событий и проблем, связанных с этим вопросом. Число посетителей портала (который работает на всех официальных языках) продолжает расти. Следует отметить, что за последние 12 месяцев было зарегистрировано свыше 1 миллиона посетителей версии на арабском языке. На английской и французской версиях портала соответствующие вопросы фигурировали приблизительно в 400 новостных блоках, которые также распространялись по всему миру среди приблизительно 43 000 подписчиков электронной почты “UN News Service”. В отчетный период также значительно выросло использование специальной странички портала под рубрикой “News Focus”, которая обеспечивает посетителей простым доступом к широкому кругу ресурсов Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, включая ссылки на ключевые доклады, заявления, резолюции и другие соответствующие материалы.

71. Телевидение Организации Объединенных Наций подготовило двенадцать репортажей по вопросу о Палестине, переданных через спутниковый телевизионный канал передачи ежедневных новостей UNifeed, которые доступны сотням телевещательных компаний во всем мире.

72. В рамках своей специальной телевизионной программы по Палестине Департамент организовал учебную программу для 10 молодых палестинских журналистов, которая проходила в Центральном учреждении, в Вашингтоне, округ Колумбия, и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 24 октября по 9 декабря 2005 года. Программа проводилась с целью укрепления профессионального потенциала участвующих в ней журналистов.

73. Совместно с министерством иностранных дел Российской Федерации Департамент организовал 8–9 июня 2006 года в Москве Международный семинар для СМИ по проблеме мира на Ближнем Востоке. В нем приняли участие 72 человека, и материалы этого двухдневного семинара были опубликованы в пресс-релизах. Об этом семинаре рассказали газеты «Джерузалем пост», «Едитот Ахронот», «Гаарец», «Аль-Айям» и «Аль-Ахрам», а также такие информационные агентства как ИТАР-ТАСС, Интерфакс и ВАФА (Палестинское новостное агентство), а также ведущие российские телевизионные каналы.

74. Библиотека им. Дага Хаммаршельда переводила в цифровой формат документы, относящиеся к работе Палестинской комиссии Организации Объединенных Наций (серия A/АС.21), для архива документов ЮНИСПАЛ.

75. Сеть информационных центров, служб и отделений Организации Объединенных Наций продолжала распространять информацию по вопросу о Палестине и организовывать специальные информационно-пропагандистские мероприятия. Пресс-релизы, заявления, документы и аудиовизуальные материалы распространялись среди целевых аудиторий, размещались на веб-сайтах и предлагались вниманию посетителей справочных библиотек.

76. Большое внимание уделялось мероприятиям, связанным с проведением Международного дня солидарности с палестинским народом. Департамент оказывал помощь в организации ежегодных выставок по вопросу о Палестине

в Центральных учреждениях. Специальные события и мероприятия, включая конференции и публичные форумы, были организованы вышеупомянутыми центрами, службами и отделениями как на индивидуальной, так и на коллективной основе с участием научных институтов, министерств иностранных дел и ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций. Было широко распространено послание Генерального секретаря по случаю этого знаменательного дня, которое было выпущено на официальных и неофициальных языках.

77. Кроме того, была оказана поддержка совещанию латиноамериканских и карибских государств — членов Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине в Каракасе; Семинару Организации Объединенных Наций по вопросу помощи палестинскому народу в Каире; Международному совещанию Организации Объединенных Наций в поддержку палестино-израильского мирного процесса в Вене и Верховному комиссару во время ее визита в Брюссель и Вашингтон, округ Колумбия.

## Глава VII

### Выводы и рекомендации Комитета

78. Уходящий год был отмечен постепенным ухудшением положения в области безопасности и гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комитет выразил особую озабоченность в связи с израильскими вторжениями в Газу в ходе последних нескольких месяцев и деструктивными последствиями этих акций для палестинского народа и его надежд на мирное развитие событий. Комитет призывает Израиль положить конец его военным операциям на оккупированной палестинской территории и остановить любые другие меры, которые еще больше подрывают палестинские институты. Он напоминает Израилю, оккупирующей державе, о его обязательствах в связи с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны, которая обязывает воюющие стороны защищать гражданское население в ходе боевых действий. Применимость этой конвенции к оккупированной палестинской территории, в том числе к Восточному Иерусалиму, была неоднократно подтверждена Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Израиль должен остановить свое вторжение в Газу, прекратить наступательные военные действия на оккупированной палестинской территории, вывести свои вооруженные формирования за пределы Газы в места постоянной дислокации, а также немедленно и без всяких условий освободить всех арестованных членов кабинета и парламентариев, а также других палестинских заключенных. Комитет выражает решительное негодование в связи с гибелью невинных людей из числа гражданского населения по вине как той, так и другой стороны, осуждает ракетные обстрелы Израиля и призывает к прекращению этих акций палестинскими вооруженными группами. Комитет решительно возражает против расширения поселений на Западном берегу и усилий, направленных на завершение строительства стены на палестинской земле. Его чрезвычайно встревожило намерение израильского правительства расширять крупные поселения на Западном берегу, которые должны отделить Восточный Иерусалим от Западного берега и южную часть Западного берега от его северной части. Комитет вновь подтверждает свою принципиальную позицию, состоящую в том, что сооружение Израилем поселений и стены на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, противоречит международному гуманитарному праву и многочисленным резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, которые принимались с 1967 года, а также положениям «дорожной карты». Он напоминает Генеральному секретарю о срочной необходимости создания реестра ущерба, причиненного сооружением стены.

79. Комитет приветствует подписание крупнейшими палестинскими политическими организациями Документа о национальном примирении, решение сформировать правительство национального единства и назначение президента Махмуда Аббаса главой делегации Палестинской администрации на переговорах с Израилем. Эти внушающие оптимизм подвиги должны быть поддержаны Израилем и международным сообществом. В то же время международному сообществу следует сосредоточиться на поиске практических и конструктивных мер, с тем чтобы побудить все

стороны договориться о взаимном прекращении огня и поддержать важные международные мирные инициативы, в том числе мирную инициативу арабских государств и «дорожную карту». Комитет вновь заявляет о том, что только через переговоры можно добиться решения вопроса о Палестине на основе всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования и создания двух государств, Израиля и Палестины, в границах 1967 года. Такое урегулирование должно основываться, прежде всего, на резолюциях Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003), а также на других соответствующих решениях. Комитет выражает надежду на то, что Совет Безопасности, «четверка» и другие заинтересованные члены международного сообщества продолжат усилия, направленные на достижение этой цели.

80. Комитет твердо уверен в том, что с помощью программы деятельности Отдела по правам палестинцев, предусмотренной его мандатом, он продолжит усилия по ознакомлению международной общественности с различными аспектами вопроса о Палестине, а также мобилизации международной поддержки в защиту прав Палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет подчеркивает, что Отдел вносит важный вклад в усилия по оказанию поддержки его мандату, направленному на предоставление палестинскому народу возможности осуществить его неотъемлемые права. Исходя из этого, Комитет с удовлетворением отмечает: а) уровень диалога, участия и поддержки его программных целей со стороны международного сообщества, например с точки зрения как его участия в работе организуемых совещаний, так и использования подготовленных Отделом информационных материалов в печатной и электронной форме; б) число организаций гражданского общества, получивших аккредитацию при Комитете; и с) количество просмотренных на веб-сайте Организации Объединенных Наций страниц, посвященных вопросу о Палестине. Комитет считает также, что ежегодная учебная программа для сотрудников Палестинской администрации доказала свою полезность, и просит продолжать ее осуществление.

81. Комитет считает, что его программа международных совещаний и конференций позволяет привлечь внимание правительств, межправительственных организаций и организаций гражданского общества, а также широкой общественности к вопросам, имеющим ключевое значение с точки зрения дальнейшего продвижения по пути мирного урегулирования конфликта. На совещаниях основное внимание было уделено таким наиболее животрепещущим проблемам, как необходимость положить конец насилию, прекратить строительство поселений и улучшить условия жизни палестинского населения. Они способствуют повышению информированности международного сообщества о первопричине этого конфликта, а именно об оккупации Израилем палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Они также мобилизуют международную поддержку усилиям по урегулированию конфликта, в том числе путем созыва международной мирной конференции. Он будет продолжать осуществление этой программы, с тем чтобы активнее содействовать реализации палестинским народом своих неотъемлемых прав в соответствии с нормами международной законности. В рамках своей программы совещаний на 2007 год Комитет намерен уделить внимание таким вопросам, как пагубные по-

следствия односторонних шагов, предпринятых оккупирующей державой; обязанность всех правительств следовать нормам международного права применительно ко всем аспектам вопроса о Палестине, согласно консультативному заключению Международного Суда; необходимость созыва Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции в связи с систематическими нарушениями международного гуманитарного права оккупирующей державой; негативные последствия политики создания поселений и строительства стены для достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств; коллективная международная ответственность в вопросе защиты палестинского народа; необходимость смягчения гуманитарных и социально-экономических трудностей, в том числе бедственного положения палестинских женщин и детей; и роль гражданского общества.

82. Комитет отдает должное организациям гражданского общества и их усилиям по отстаиванию норм международной законности в вопросе о Палестине в рамках проводимой ими информационно-разъяснительной работы и мобилизации общественности, а также их инициативам, направленным на смягчение тягот палестинского народа. Он отмечает поддержку, которую ему оказывает Секретариат в деле укрепления сотрудничества с гражданским обществом. Комитет призывает организации гражданского общества согласовывать свои пропагандистские акции на местном, национальном, региональном и международном уровнях в связи с вопросом выполнения юридических обязательств правительствами, в соответствии с тем, как это было подчеркнуто в консультативном заключении Международного Суда. Он поддерживает все гуманитарные инициативы и инициативы по оказанию помощи, направленные на улучшение быта палестинцев. Комитет будет продолжать расширять участие парламентариев в мероприятиях, предусмотренных его программой международных совещаний и конференций.

83. Комитет просит Отдел и далее выполнять поставленные перед ним задачи, включая оказание основной и секретариатской поддержки; осуществление программы исследований, мониторинга и публикаций и других информационных мероприятий, в частности дальнейшее расширение и развитие ЮНИСПАЛ, а также улучшение графического оформления веб-сайта "Question of Palestine"; организацию ежегодной учебной программы для сотрудников Палестинской администрации; и проведение ежегодных торжеств по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом.

84. Комитет считает, что специальная информационная программа Департамента общественной информации по вопросу о Палестине играет важную роль в ознакомлении работников СМИ и общественности с соответствующими вопросами. Комитет просит продолжать осуществление этой программы и при этом проявлять необходимую гибкость с учетом хода событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

85. Руководствуясь стремлением вносить вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования в вопросе о Палестине и ввиду многочисленных трудностей, обрушившихся на палестинский народ и тормозящих мирный процесс, Комитет обращается ко всем государствам с призывом присоединиться к нему в этом стремлении и рекомендует Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и оказать ему полную поддержку, подтвердив его мандат.

---