



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 62(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей:

последующие меры по выполнению решений
специальной сессии по положению детей

Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение обращенной к Генеральному секретарю просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 59/261 от 23 декабря 2004 года, подготовить обновленный доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении обязательств, изложенных в заключительном документе двадцать седьмой специальной сессии Ассамблеи, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей» (см. резолюцию S-27/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), в целях определения новых проблем и вынесения рекомендаций в отношении мер, необходимых для достижения дальнейшего прогресса.

* A/61/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Ход выполнения решений специальной сессии по положению детей	6–29	4
A. Глобальные тенденции в области осуществления принятых решений	6–9	4
B. Региональные тенденции в деле выбора подходов к планированию ..	10–11	5
C. Бюджетные ассигнования, выделяемые на достижение поставленных целей	12–13	5
D. Участие детей	14–15	5
E. Процессы контроля и отчетности	16–17	6
F. Связи с региональными межправительственными механизмами	18–22	7
G. Препятствия, затруднявшие ведение последующей деятельности	23–29	8
III. Прогресс, достигнутый в четырех основных областях, определенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей»	30–60	10
A. Пропаганда здорового образа жизни	30–39	10
B. Обеспечение качественного образования	40–44	12
C. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия	45–51	13
D. Борьба с ВИЧ/СПИДом	52–60	15
IV. Направления дальнейшей деятельности	61–70	17

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым периодическим докладом о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, которая была проведена 8–10 мая 2002 года. Первый доклад (A/58/333) был представлен на пятьдесят восьмой сессии, второй (A/59/274) — на пятьдесят девятой, а третий (A/60/207) — на шестидесятой.

2. На исторической сессии Ассамблеи, целиком и полностью посвященной детям, делегации из 190 стран приняли Декларацию и План действий, озаглавленные «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2 Генеральной Ассамблеи, приложение). В этом документе перед правительствами был поставлен ряд выдержанных по срокам целей в интересах детей и молодежи; при этом особое внимание было уделено: а) пропаганде здорового образа жизни; б) обеспечению качественного образования; с) защите детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; и d) борьбе с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

3. Кроме того, делегации определили для своих правительств основные направления деятельности по обеспечению прогресса, включая: а) разработку или укрепление к концу 2003 года планов действий в интересах детей, включая конкретные цели и задачи, при условии широкого участия гражданского общества, включая неправительственные организации и детей; б) активизацию ведущейся в странах деятельности по планированию, координации, осуществлению и выделению ресурсов в интересах детей и включение международных целей, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей», в национальные стратегии и планы; с) создание или укрепление национальных органов по вопросам поощрения и защиты прав детей; d) регулярное наблюдение за положением детей на национальном уровне и проведение периодических обзоров прогресса, достигнутого в деле воплощения в жизнь глобальной программы действий.

4. Четыре основные цели, поставленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», эффективно дополняют Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, семь из которых имеют непосредственное отношение к правам детей. Был сделан однозначный вывод о том, что создание мира, пригодного для жизни детей, станет важным шагом в деле выполнения обязательств, принятых на Саммите тысячелетия в 2000 году.

5. Выполнение обязательств, принятых на специальной сессии по положению детей, осуществляется в контексте скоординированной работы по выполнению решений других крупных международных конференций и встреч на высшем уровне. Особое место среди них занимают Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию и Международная конференция по финансированию развития, состоявшиеся в 2002 году. Цели, провозглашенные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», решительно подтверждены также в итоговых документах Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) и состоявшегося в 2006 году заседания высокого уровня по СПИДу (резолюция 60/262, приложение).

II. Ход выполнения решений специальной сессии по положению детей

A. Глобальные тенденции в области осуществления принятых решений

6. В настоящее время участие в деятельности по достижению целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей» принимают в общей сложности 177 стран. Эти страны включили данные цели в свои процессы планирования либо посредством разработки национальных планов действий по проблемам детей, либо путем интеграции этих целей в основные национальные планы. Ряд стран используют оба механизма.

7. К концу 2005 года разработку национальных планов действий завершили в общей сложности 47 стран, по сравнению с 25 в 2003 году. Кроме того, к концу 2005 года 99 стран включили цели документа «Мир, пригодный для жизни детей», в национальные планы развития, такие, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, в сравнении с 68 странами в 2003 году. Эти цели также четко сформулированы в секторальных планах 90 стран.

8. Цели, провозглашенные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», отражены также в планах субнационального уровня ряда стран. В 2005 году многие страны сообщили о предпринимаемых усилиях по разработке региональных/провинциальных, районных и местных планов действий в соответствии с тенденцией к децентрализации функций государственного управления. В некоторых странах последующие меры по реализации национальных планов действий на субнациональном уровне были значительно более активными, чем на национальном уровне. В ряде стран провинциальные или местные планы действий были разработаны, как представляется, независимо от национальных процессов планирования.

9. Повышенное внимание уделяется также Конвенции о правах ребенка. В большинстве национальных планов действий в интересах детей содержатся ссылки на Конвенцию или на заключительные замечания Комитета по правам ребенка в отношении докладов соответствующих государств — участников Конвенции. Все более широкое признание в качестве компонентов рамок национальных планов действий получают также другие документы по правам человека, такие, как Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а также два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка. Почти во всех национальных планах действий в интересах детей, подготовленных за период после проведения специальной сессии, предусматривается необходимость обзора национального законодательства в увязке с положениями Конвенции. В ряде планов предлагаются также стратегии, в которых предусматривается уделять повышенное внимание учету мнений детей.

В. Региональные тенденции в деле выбора подходов к планированию

10. В регионе Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и Балтии, и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна большинство стран решили разработать национальный план действий, даже в тех случаях, если у них имеется также национальный план развития или документ о стратегии сокращения масштабов нищеты. С другой стороны, в Субсахарской Африке наиболее распространенной формой национальных планов по-прежнему остается документ о стратегии сокращения масштабов нищеты. В Азиатско-Тихоокеанском регионе также не отмечено значительных изменений в деле принятия новых национальных планов действий. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки наблюдается общая тенденция, для которой характерно включение целей, провозглашенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», в другие планы в области развития или секторальные планы. Ряд промышленно развитых стран также продолжали работу по осуществлению целей, сформулированных на специальной сессии.

11. Благодаря смыканию итогового документа специальной сессии с целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, повысилось внимание, уделяемое сформулированным в этом документе целям в области здравоохранения и образования в национальных планах. С другой стороны, по-прежнему недостаточно делается для обеспечения защиты детей. Государственные учреждения, ответственные за защиту детей, испытывают серьезный дефицит ресурсов. Тем не менее проведенное Генеральным секретарем исследование по проблемам насилия в отношении детей способствовало разработке новых законов и государственных инициатив во многих странах.

С. Бюджетные ассигнования, выделяемые на достижение поставленных целей

12. Имеющаяся информация не позволяет сделать однозначный вывод о том, каким образом учет целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», в процессе планирования отражается на государственных бюджетах. Многим странам необходимо укрепить связь между процессами разработки планов и составлением бюджетов. В особой степени это справедливо в отношении национальных планов действий.

13. В ряде промышленно развитых стран приверженность целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия, и целям, сформулированным в документе «Мир, пригодный для жизни детей», обусловила рост объема помощи другим странам в области развития, включая рост помощи на нужды образования, базовых медико-санитарных услуг, а также водоснабжения и санитарии.

Д. Участие детей

14. Импульс, приданный на специальной сессии вопросам участия детей, сохраняется. В 2005 году дети и молодые люди принимали участие в подготовке ряда национальных планов в области развития и национальных планов дейст-

вий. Дети и молодежь также продолжают принимать участие в различных мероприятиях, проводимых в рамках своих общин и общественных организаций, в том числе в процессах принятия решений, информационно-пропагандистской деятельности, кампаниях по повышению уровня информированности о правах ребенка, включая право на образование, и в предотвращении детского труда. Они все более активно привлекаются также к региональным межправительственным совещаниям, посвященным интересующим их вопросам. Создаются новые и укрепляются существующие детские парламенты, служащие механизмами проведения более систематических консультаций между детьми и молодежью и правительством.

15. На глобальном уровне дети и молодые люди активно участвуют в консультациях и совещаниях, связанных с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и Глобальной кампании по ВИЧ/СПИДу, а совсем недавно — впервые — мероприятие, посвященное детям, стало официальной частью состоявшейся в июле 2006 года в Санкт-Петербурге саммита Группы восьми.

Е. Процессы контроля и отчетности

16. Большинство стран ведут наблюдение за ходом осуществления целей, связанных с удовлетворением потребностей детей. Правительства продолжают принимать меры по совершенствованию своих баз данных, оценке прогресса в деле осуществления планов и разработке систем наблюдения и других средств контроля, включая создание независимых надзорных органов, таких, как центры мониторинга и омбудсмены.

17. В целях обновления своих баз данных и отслеживания прогресса в осуществлении целей в области развития 46 стран приступили в 2005 году к проведению обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. Примерно 20 стран также провели обследования по вопросам состояния здоровья семьи и репродуктивного здоровья, национальные демографические обследования и обследования систем здравоохранения, а также национальные обследования домашних хозяйств. В результате проведения этих обследований будут получены обновленные дезагрегированные данные о ходе реализации ряда международных целей в области развития. Кроме того, в целях повышения оперативности контроля за достигнутым прогрессом примерно 80 стран приступили к использованию системы DevInfo — созданной под эгидой Организации Объединенных Наций базы данных. Ход реализации целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», также частично отражается в докладах о достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, которые представляются различными странами Генеральному секретарю на регулярной основе. Несмотря на все это, сохраняется потребность в активизации участия гражданского общества, молодежи и детей в процессе контроля.

Е. Связи с региональными межправительственными механизмами

18. В целях отслеживания хода реализации целей, поставленных на специальной сессии, правительства продолжают также пользоваться межправительственными механизмами. На Ближнем Востоке и в Северной Африке Организация Исламская конференция организовала проведение в ноябре 2005 года в Рабате Конференции по положению детей, с тем чтобы подтвердить приверженность правительств исламских стран делу достижения целей в области развития, намеченных в Декларации тысячелетия, и целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей».

19. В Африке осуществление ряда инициатив на региональном уровне способствовало укреплению национальной приверженности и деятельности в конкретных областях, связанных с достижением целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». В декабре 2005 года в Дакаре было проведено совещание парламентариев африканских стран в целях обсуждения путей прекращения практики калечащих операций на женских гениталиях. В 2005 году больше внимания стало уделяться также инициативе по обеспечению развития детей в раннем возрасте, частично благодаря проведенной в мае в Гане третьей Африканской международной конференции по проблемам развития детей в раннем возрасте. В странах Западной и Центральной Африки продолжалось проведение обзора законодательства, посвященного борьбе с торговлей людьми. Девять стран этого региона (Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия и Того) подписали соглашение о многостороннем сотрудничестве в деле борьбы с торговлей детьми в Западной Африке. В настоящее время Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Экономическое сообщество западноафриканских государств занимаются подготовкой к проведению в 2006 году международной конференции по борьбе с торговлей людьми. В 2005 году была обновлена база данных AfricaInfo, представляющая собой panaфриканскую базу данных для контроля за достижением целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей» по конкретным африканским странам, и в 2006 году эта база данных будет вновь открыта для пользования.

20. В марте 2005 года в Камбодже была проведена седьмая Консультативная встреча стран Восточной Азии и Тихоокеанского региона на уровне министров по положению детей. Высшие должностные лица правительств, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные органы и высшие учебные заведения, а также дети и представители молодежи достигли согласия в отношении подходов к ускорению хода реализации целей и задач документа «Мир, пригодный для жизни детей» и повестки дня Саммита тысячелетия. В итоговом документе этой Консультативной встречи — Декларации, принятой в Сиамреап-Ангкоре, под названием «Учет интересов всех детей в регионе» — изложены конкретные стратегии преодоления диспропорций, создания более благоприятных условий для развития подростков и обеспечения более эффективного выживания, роста и развития детей.

21. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна провели Иbero-американскую встречу на высшем уровне для обсуждения проблем нищеты и

социальной изоляции. Совет Карибского сообщества по вопросам развития человеческого потенциала и социального развития посвятил свою октябрьскую сессию вопросам молодежи, детей и женщин. Министры утвердили Региональную стратегию развития молодежи, обеспечивающую для Карибского сообщества рамочную программу улучшения жизни молодежи. Страны региона взяли на себя на самом высоком политическом уровне обязательства по предотвращению и ликвидации детского труда. В ноябре 2005 года на четвертой Встрече на высшем уровне стран Северной и Южной Америки, состоявшейся в Мар-дель-Плате (Аргентина), была поставлена задача обеспечить к 2020 году ликвидацию наихудших форм детского труда. Кроме того, в рамках Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) с 2002 года представители служащих, трудящихся и правительств разрабатывают совместные планы действий по борьбе с детским трудом, включая поощрение предоставления школьных стипендий бедным семьям, отправляющих девочек и мальчиков в школу.

22. Ассоциации и коалиции гражданского общества продолжают также осуществлять на всех уровнях деятельность по поощрению и поддержке последующих мер по выполнению решений специальной сессии, в том числе — в партнерстве с Организацией Объединенных Наций — в рамках кампании «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа». Эта кампания нацелена на обеспечение учитывающих потребности детей рамок для исполняемых на национальном уровне программ, включая профилактику передачи ВИЧ от матери к ребенку, обеспечение услуг педиатров, профилактику заболеваний среди подростков и молодежи, а также защиту и поддержку детей, больных ВИЧ/СПИДом. Кампания нацелена также на создание платформы для ведения информационно-пропагандистской деятельности по глобальным проблемам СПИДа с упором на проблемы положения детей, с тем чтобы обеспечить уделяние особого внимания в рамках повестки дня по борьбе с ВИЧ/СПИДом детям как «неучтенным жертвам СПИДа», и для того, чтобы голоса детей и молодых людей были услышаны при рассмотрении касающихся их вопросов. Кроме того, в рамках борьбы с детским трудом, обусловленным проблемой ВИЧ/СПИДа, трехсторонние партнеры МОТ, действуя в тесном взаимодействии с гражданским обществом, разрабатывают с 2005 года программы действий, нацеленные на профилактику СПИДа, а также борьбу с экономической эксплуатацией сирот и уязвимых детей в Субсахарской Африке.

Г. Препятствия, затруднявшие ведение последующей деятельности

23. По состоянию на конец 2005 года по 10 из 190 стран, принявших участие в специальной сессии, в источниках, использовавшихся при подготовке настоящего доклада, не было никакой информации; из числа же остальных лишь в трех странах с функционирующим национальным правительством не разрабатывалось планов действий, связанных с целями, сформулированными в документе «Мир, пригодный для жизни детей». В остальных 177 странах не всем этим целям уделяется адекватное внимание.

24. На пути к эффективному осуществлению планов по улучшению положения детей еще сохраняется множество препятствий. К их числу относятся отсутствие эффективных связей между планами и бюджетами во многих странах; слабость институционального потенциала; стихийные бедствия, конфликты,

насилие и отсутствие безопасности; утрата людских ресурсов из-за пандемии СПИДа; и отсутствие надлежащих ресурсов, необходимых для покрытия расходов, связанных с достижением всех целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей».

25. Одной из серьезных проблем остается уделение недостаточного внимания вопросам защиты детей. В ряде стран весьма мало внимания уделяется также вопросам развития детей младшего возраста.

26. Необходимо, чтобы гражданское общество шире участвовало в процессе принятия последующих мер, подключаясь не только к подготовке планов, но и к их осуществлению и контролю. Необходимо выделять больше ассигнований на обеспечение участия детей и молодежи в полном цикле национального планирования, в особенности в деле институционализации процесса участия детей в информационно-пропагандистской деятельности по вопросам политики и в национальном планировании и создании соответствующих структур на национальном и местном уровнях в целях обеспечения помощи и поддержки участия детей и молодежи в процессе принятия решений.

27. Имеются также проблемы в деле сбора данных, необходимых для поддержки программ, конкретно нацеленных на удовлетворение потребностей нуждающихся семей и детей.

28. Существует реальная взаимодополняемость между Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) и целями документа «Мир, пригодный для жизни детей», благодаря чему обеспечено согласование процессов национального планирования с точки зрения достижения общего комплекса целей. Тем не менее последствия таких согласованных действий для осуществляемых программ следует внимательно отслеживать, не допуская того, чтобы детская проблематика была отодвинута на второй план.

29. Что касается вопросов финансирования, то ряд стран добились успеха в деле мобилизации дополнительных ресурсов и контроля за расходованием средств в четырех областях, определенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Ценными инструментами для мобилизации ресурсов являются стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные планы развития. Однако детальная информация о бюджетных ассигнованиях приводится лишь в считанных национальных планах действий в интересах детей. Необходимо предпринять усилия по укреплению связей между национальными планами действий и национальными бюджетами. Государствам-членам необходимо также продолжать повышать эффективность учета в своих бюджетах программ, нацеленных на достижение целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей».

III. Прогресс, достигнутый в четырех основных областях, определенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей»

A. Пропаганда здорового образа жизни

30. В 2005 году были предприняты значительные усилия по пропаганде здорового образа жизни во всех регионах. Ряд западноафриканских и центральноафриканских стран продолжали осуществлять Ускоренную программу по обеспечению выживания и развития детей в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и правительством Канады, с тем чтобы продемонстрировать действенность комплексного осуществления недорогостоящих эффективных мероприятий по обеспечению выживания детей. Согласно оценкам, эта инициатива, которой уже охвачены 17 миллионов человек, в целом позволяет сохранить жизнь более 18 000 детей в год.

31. В 2005 году продолжалась деятельность по пропаганде мероприятий, на практике подтвердивших свою высокую результативность в плане охраны здоровья детей, включая появление новых и более эффективных формул для перорально-регидратационных солей и добавок цинка в рамках пакета мер по борьбе с диареей; борьбу с пневмонией или острыми респираторными заболеваниями на уровне общин; пропаганду исключительно грудного вскармливания и поддержку дополнительного питания. Начало осуществления Глобальной стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ в области кормления младенцев и детей младшего возраста и инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ и обеспечению кормления младенцев придало дополнительный импульс усилиям по обеспечению выживания детей. Больше внимания стало также уделяться положению семей и общин. В рамках программ по обеспечению родительского ухода нередко сочетались мероприятия в области развития и защиты на уровне семьи. К 2005 году 93 страны располагали конкретным перечнем основных процедур ухода за детьми; в 2002 году таких стран было 67; и в 82 странах обеспечивалось в той или иной форме комплексное лечение детских заболеваний на уровне общин.

32. Активизировались усилия по ликвидации йододефицитных нарушений. Примерно 69 процентов домашних хозяйств в развивающихся странах в настоящее время потребляют надлежащее количество йодированной соли, и каждый год обеспечивается защита 82 миллионов новорожденных от различных форм необучаемости и задержек с развитием, обусловленных йододефицитными нарушениями. Примерно в 30 странах достигнута запланированная на 2005 год цель обеспечения устойчивой ликвидации йододефицитных нарушений. Наивысшие показатели йодирования соли достигнуты в Латинской Америке и Карибском бассейне (86 процентов) и в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе (85 процентов). В регионе Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, где наблюдались самые низкие уровни, масштабы охвата возросли с 20 до 47 процентов домашних хозяйств, однако прогресс в деле достижения этой цели в некоторых странах данного региона затрудняется тем, что она не относится в них к числу приоритетных.

33. Примерно 1 миллиард людей во всем мире страдает от анемии, главным образом вызванной нехваткой железа, что является одной из основных причин

материнской смертности и отставания в умственном развитии малолетних детей. Программы борьбы с анемией, несмотря на расширение их масштабов, составляют лишь незначительную толику предпринимаемых на глобальном уровне усилий по обеспечению полноценного питания.

34. Для ускорения хода осуществления программ профилактики и лечения малярии потребовались новые партнерские связи на страновом уровне. Их установление шло по линии создания возглавляемых национальными правительствами координационных механизмов, в работу которых партнеры по программе борьбы с малярией вносят вклад в соответствии со своими относительными преимуществами. Важное значение имела демонстрация эффективных механизмов распределения закупаемых за счет значительных субсидий обработанных инсектицидами противомоскитных сеток с целью обеспечить высокий уровень охвата детей младшего возраста и беременных женщин — через медицинские центры с применением механизма ваучеров и в контексте проведения плановой иммунизации, кампаний комплексной антигенной терапии и услуг, оказываемых в дородовой период.

35. Иммунизация является одним из наиболее успешных и эффективных с точки зрения затрат видов деятельности в области общественного здравоохранения, будучи при этом единственным мероприятием, постоянно обеспечивающим в последние годы охват более 70 процентов детей младшего возраста. Проведение иммунизации уже обеспечило существенный вклад в реализацию сформулированной в Декларации тысячелетия в области развития цели 4, касающейся сокращения детской смертности. По сравнению с 1999 годом показатели смертности от кори во всем мире уменьшились более чем на 50 процентов. Вместе с тем в 2004 году более 27 миллионов детей в возрасте до одного года не получили трех доз вакцины от коклюша, дифтерии и столбняка (т.е. были лишены полного комплекса в области иммунизации), а 40 миллионам беременных женщин не были сделаны прививки от столбняка в рамках плановых мероприятий по иммунизации. Многие из этих детей и женщин относятся к числу наименее обеспеченных и наиболее маргинализированных групп населения.

36. В 2005 году, несмотря на серьезные проблемы, в рамках Глобальной инициативы по искоренению полиомиелита, осуществляемой под руководством Центра по искоренению и предотвращению болезней, организации «Ротари интернэшнл», ЮНИСЕФ и ВОЗ, был достигнут значительный прогресс в деле реализации цели пресечения распространения эндемических вирусов. По состоянию на февраль 2006 года число стран, в которых заболевание полиомиелитом носит эндемический характер, сократилось до четырех. Число стран, в которых по-прежнему отмечается активная передача занесенного извне вируса полиомиелита, сократилось с 21 до 9. К концу 2005 года более половины из в общей сложности 1951 случая заболевания полиомиелитом приходилось на страны, в которых эта болезнь не носит эндемического характера.

37. При наличии надлежащих ресурсов и проведении соответствующей политики миллионы юных жизней могут быть спасены с помощью простых, проверенных и эффективных с точки зрения затрат мер профилактики и лечения. Однако, если нынешние тенденции сохранятся, то снижение показателей смертности детей в возрасте до пяти лет во всем мире в период с 1990 по 2015 годы составит лишь примерно 23 процента, что значительно меньше це-

левой задачи сокращения этого показателя на две трети, согласно сформулированной в Декларации тысячелетия цели 4.

38. Имеются определенные возможности, позволяющие ускорить процесс иммунизации всех детей. В 2005 году ВОЗ и ЮНИСЕФ завершили разработку Глобальной концепции и стратегии иммунизации на 2006–2015 годы. Она обеспечивает всеобъемлющие рамки и служит конкретным руководством для стран и партнеров в области иммунизации в деятельности по решению задач обеспечения защиты большего числа людей от большего числа заболеваний и укрепления связей между деятельностью по иммунизации и другими видами деятельности в сфере здравоохранения. Названная стратегия также стимулирует страны к более оперативному внедрению поступающих на рынок новых вакцин и технологий. Основным источником поступления средств на нужды иммунизации во всем мире стал Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию, представляющий собой партнерство государственного и частного секторов и гражданского общества (включая научные круги, организации специалистов, а также правительства развитых и развивающихся стран). Благодаря поддержке со стороны Альянса стало возможным внедрение недостаточно широко применяемых вакцин от гепатита В, *Haemophilus influenzae* типа В (HiВ) и желтой лихорадки) в значительном числе стран. По оценкам, благодаря поддержке по линии Альянса к концу 2005 года было предотвращено почти 1,7 млн. случаев смерти от гепатита В, болезни HiВ и пневмонии. По имеющимся данным, прививки от гепатита В и HiВ получили соответственно 90 миллионов и 14 миллионов детей. Учреждения Организации Объединенных Наций принимают активное участие в деятельности правления и рабочих групп Альянса, который обеспечивает мобилизацию значительного объема новых средств с помощью таких новаторских механизмов, как международный фонд мобилизации финансовых средств на нужды иммунизации.

39. Неотъемлемым компонентом первичного медико-санитарного обслуживания является доступ к безопасной питьевой воде и основным средствам санитарии. ЮНИСЕФ продолжал расширять масштабы обеспечиваемой им поддержки в области водоснабжения, санитарии и гигиены, к 2005 году он оказывал помощь 95 странам, по сравнению с 78 странами в начале десятилетия, принося тем самым реальную пользу десяткам миллионов людей. Значительный прогресс был достигнут также в деле искоренения дракункулеза, благодаря чему общее количество заболеваний среди коренного населения сократилось с более чем 63 000 случаев на конец 2001 года до примерно 12 000 в 2005 году.

В. Обеспечение качественного образования

40. Согласно имеющимся оценкам, 117 миллионов детей школьного возраста по-прежнему не получают начального образования, причем 53 процента из них составляют девочки. Всеобщее начальное образование, по самому своему определению, не может быть обеспечено без обеспечения равенства полов. Аналогичным образом, гендерное равенство в области начального образования имеет ограниченную ценность, если показатели охвата остаются весьма низкими. В трех регионах — Ближнего Востока и Северной Африки, Южной Азии и Западной и Центральной Африки — цель обеспечения гендерного равенства в области начального образования не была достигнута к 2005 году.

41. Улучшение показателей численности учащихся начальных школ, отмеченное в период с 1990 по 2000 год в ряде африканских стран, свидетельствует о том, что успех возможен. Масштабы образования девочек расширяются во всем мире, однако не столь оперативно и не столь последовательно, чтобы обеспечить базовое образование для миллионов девочек, все еще не посещающих школу.

42. Однако обеспечение посещаемости — это только половина дела. Отсев, второгодничество и низкое качество обучения означают, что многие дети, посещающие школу, все же не получают навыков, необходимых для того, чтобы выйти в жизнь грамотными людьми.

43. В 2005 году международное сообщество продолжало оказывать многим государствам-членам поддержку в деле осуществления программ, которые дадут всем детям возможность посещать школу. Поддержка оказывалась по таким направлениям, как предоставление учебных материалов, организация школьного питания, строительство учебных помещений, финансовая помощь учащимся или предоставление наличности домашним хозяйствам на определенных условиях, создание школ, учитывающих потребности детей, и приобщение детей и родителей к школьному управлению. Поддерживался также ряд межсекторальных инициатив, включая просветительскую работу в области профилактики ВИЧ/СПИДа и стратегии обеспечения доступа сирот и других уязвимых детей к базовым услугам. Тот факт, что детский труд является серьезным препятствием на пути к обеспечению всеобщего образования мальчиков, девочек и подростков, получил сегодня широкое признание. Признавая, что эти проблемы неразрывно связаны между собой и что их лучше всего решать на комплексной основе, МОТ, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, Всемирный банк и Всемирный марш за ликвидацию детского труда согласились сотрудничать и учредили Глобальную целевую группу по вопросам детского труда и образования для всех.

44. Тем не менее, как показывают имеющиеся данные, для того чтобы каждый ребенок мог получить качественное базовое образование, требуются активные усилия. Проведенные в последнее время исследования свидетельствуют, что нищета по-прежнему является серьезным препятствием на пути к обеспечению доступа к такому образованию.

С. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия

45. В период после проведения специальной сессии по положению детей был достигнут прогресс в деле поощрения защиты детей во всех регионах. По состоянию на январь 2006 года 121 страна подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и 114 стран подписали Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (в 2001 году таких стран было 16). По состоянию на август 2006 года 146 стран ратифицировали Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и 161 страна ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

46. Прогресс был также достигнут в деле использования комплексных подходов, обеспечивающих укрепление защиты на межсекторальном уровне. К числу многообещающих примеров более обширной интеграции относятся: увязывание регистрации новорожденных с предоставлением услуг в области иммунизации и зачислением в школы; разработка школьных программ с целью выявления форм детского труда, препятствующих посещению школы, и повторного набора в школу работающих детей; укрепление потенциала служб здравоохранения и защиты детей в целях выявления случаев жестокого обращения с детьми и борьбы с этим явлением; поощрение включения детей-инвалидов в системы образования и здравоохранения.

47. Некоторые государства-члены добились определенного успеха в деле включения вопросов защиты в свои национальные планы. Учреждения Организации Объединенных Наций во все более широких масштабах создают партнерства в целях обеспечения увязки вопросов защиты детей со сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Все более широкие масштабы приобретают совместная деятельность и связи между партнерами Организации Объединенных Наций на страновом уровне в областях благого управления, доступа к социальному обеспечению, детского труда, реформ политики в области ухода за детьми, проблем детей, находящихся под надзором органов юстиции, и насилия в отношении детей и женщин. Уже разработаны и применяются показатели наблюдения за детьми, находящимися в государственных учреждениях, системой отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, вступлением детей в брак, калечащими операциями на женских гениталиях и насилием.

48. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции детей во многих странах, затронутых конфликтами, в частности в Западной Африке, Южной Азии и Латинской Америке. Накапливаемый благодаря этому опыт используется в качестве основы для разработки глобальных стандартов в этой области. Взаимодействуя с 14 другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ играет роль лидера в разработке подхода к работе с детьми в контексте вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках Комплексной системы Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. МОТ также обеспечивает координацию программ экономической реинтеграции девочек, мальчиков и молодых людей, пострадавших в результате войны. Эти усилия нацелены на повышение согласованности действий Организации Объединенных Наций при проведении операций по поддержанию мира и на обеспечение надлежащей информированности миротворцев по вопросам защиты детей. Во взаимодействии со страновыми группами Организации Объединенных Наций в ряде стран ведется профессиональная подготовка гуманитарного персонала и миротворцев по вопросам защиты детей и особых потребностей детей и женщин.

49. Приверженность международного сообщества делу предотвращения и ликвидации детского труда обеспечила существенное сокращение масштабов этого явления за последние четыре года. Опубликованные МОТ в 2006 году новые общие оценочные данные о детском труде свидетельствуют о значительном — на 11 процентов — сокращении его масштабов во всем мире в период 2000–2004 годов (с 246 до 218 млн. детей). Еще сильнее сократилось число де-

тей, занятых на опасных видах работ: на 26 процентов в возрастной группе с 5 до 17 лет и на 33 процента в возрастной группе с 5 до 14 лет. В докладе отсутствуют новые оценочные данные о не ограниченных никакими условиями наихудших формах детского труда. Однако в нем отмечается, что конфликты и экономические кризисы пагубным образом отразились на положении детей.

50. Многие правительства приняли серьезные меры по решению проблемы использования детей в качестве домашней прислуги в рамках национальных планов действий, в частности включив этот вид занятости в перечни опасных форм детского труда после ратификации Конвенции № 182 МОТ.

51. Несмотря на это, результативность международных усилий по обеспечению защиты детей остается в сравнении с другими целями, сформулированными в документе «Мир, пригодный для жизни детей», невысокой. Следует отметить также относительную ограниченность объема финансовых средств, людских ресурсов и возможностей многих основных участников. Во многих случаях принятие эффективных мер по-прежнему серьезно затруднено из-за отсутствия национальных концепций и комплексного подхода к вопросам защиты детей. Вопросы защиты детей все еще нередко рассматриваются лишь с позиций социального обеспечения, а не в разрезе проблематики прав человека и развития.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

52. Нагляднее всего международные усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом проявляются в деятельности таких механизмов финансирования и осуществлении таких инициатив, как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, План чрезвычайных мер президента Соединенных Штатов по оказанию помощи в борьбе со СПИДом и Многосторонняя страновая программа Всемирного банка по борьбе со СПИДом в Африке. Число коспонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) к настоящему времени выросло до десяти. Совместные усилия всех этих партнеров способствовали принятию и поддержке более решительных действий национального политического руководства по решению проблемы ВИЧ/СПИДа. Однако, несмотря на эти позитивные тенденции, задача одержать победу в борьбе с ВИЧ/СПИДом остается исключительно сложной.

53. За последние 25 лет СПИД стал главной причиной преждевременной смертности среди взрослых в Субсахарской Африке и вышел на четвертое место среди заболеваний, уносящих наибольшее число человеческих жизней во всем мире. С начала этой эпидемии от причин, связанных со СПИДом, во всем мире умерло более 20 миллионов человек. К концу 2005 года число ВИЧ-инфицированных составляло, по оценкам, 40,3 миллиона человек. Почти две трети из них проживают в Субсахарской Африке, где показатель распространения этого заболевания среди взрослого населения достиг 7,2 процента. В Субсахарской Африке 57 процентов ВИЧ-инфицированных составляют женщины. СПИД является причиной тяжелых страданий людей, однако дело не только в этом. Он также нарушает деятельность основных служб, от эффективности функционирования которых зависит достижение всех целей в области развития, усугубляет гендерное неравенство и подрывает национальную базу трудовых ресурсов.

54. Среди лиц в возрасте 15–24 лет число инфицированных ежегодно увеличивается примерно на 2 миллиона человек. От заболеваний, связанных со СПИДом, каждую минуту умирает один ребенок в возрасте до 15 лет, и каждый день число инфицированных детей возрастает почти на 1800 человек. Пятнадцать миллионов детей во всем мире потеряли по меньшей мере одного родителя из-за ВИЧ/СПИДа, а к 2010 году только в Субсахарской Африке по меньшей мере одного из родителей потеряют приблизительно 18 миллионов детей. Миллионы детей живут с больными и умирающими родителями, родственниками, братьями и сестрами и в еще большей мере испытывают на себе влияние этой проблемы по мере того, как заболевают и умирают работники системы здравоохранения и учителя.

55. Государства-члены и международное сообщество работают над обеспечением того, чтобы молодежь имела доступ к информации, обучению основным необходимым в жизни навыкам и услугам с целью сокращения степени ее уязвимости и опасности заражения ВИЧ. Однако по мере расширения доступа к антиретровирусным препаратам все меньше и меньше внимания и финансовых средств посвящается вопросам профилактики. Этот дисбаланс необходимо устранить.

56. Испытанным и эффективным средством борьбы с эпидемией является предотвращение передачи ВИЧ от матери к ребенку. Однако правительства стали уделять этому вопросу значительно больше внимания лишь в последние три года. К настоящему времени свыше 100 стран разработали программы предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку, а в 16 странах обеспечено их распространение на общенациональный уровень. В наиболее пострадавших странах значительно улучшилась информированность женщин об опасности передачи заболевания. В 46 странах, в которых в 2001 и 2003 годах были проведены обследования, число женщин, которым оказываются услуги по линии предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку, выросло более чем вдвое и составило 5,5 миллиона человек. Прогресс достигнут значительный, однако далеко не достаточный для реализации целевого задания на 2005 год, поставленного на двадцать шестой специальной сессии Организации Объединенных Наций, посвященной проблеме СПИДа.

57. Кроме того, многие страны находятся все еще на ранних этапах наращивания масштабов педиатрического ухода, поддержки и лечения ВИЧ и располагают небольшим числом объектов по оказанию таких услуг.

58. Серьезной проблемой остается также защита детей, которые осиротели или оказались в уязвимом положении по причине ВИЧ/СПИДа. ЮНИСЕФ возглавляет межучрежденческую техническую целевую группу по вопросам пропаганды, планирования и поддержки хода осуществления программ в интересах детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в Африке, Латинской Америке, Центральной и Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств, а в последнее время — в Азии. Ряд стран осуществляет новаторские стратегии реагирования на этот кризис, включая общинные методы обеспечения того, чтобы дети посещали школу, упразднение платы за школьное обучение и поощрение обучения детей раннего возраста и организации питания в школах.

59. Кроме того, сироты и уязвимые дети чаще занимаются наихудшими формами детского труда, на что указывается в рабочих документах по СПИДу и детскому труду, подготовленных по линии Международной программы МОТ

по проблеме детского труда на основе учета передового опыта и уроков, извлеченных в ряде африканских стран в период 2001–2004 годов (Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Малави, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка). Учитывая уязвимость детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, по отношению к детскому труду и его наихудшим формам, МОТ в консультации с рядом учреждений Организации Объединенных Наций (включая ЮНЭЙДС и ЮНИСЕФ) учредила экспериментальную программу по борьбе с ВИЧ/СПИДом и детским трудом в Замбии и Уганде.

60. В целом в настоящее время наблюдается отчетливый переход от информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне к активной поддержке осуществления всеобъемлющих национальных программ на страновом уровне. Важную роль в этом сыграли «триединый» принцип, рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа, процесс реформы Организации Объединенных Наций и консультации по обеспечению всеобщего доступа к услугам в области профилактики, ухода и лечения. Происходящие перемены требуют поиска новых способов взаимодействия, не допускающих дублирования усилий, обеспечивающих их взаимоподкрепляющий характер, а также последовательность подходов, используемых различными партнерами и ориентированных на уделение большего внимания полученным результатам.

IV. Направления дальнейшей деятельности

61. Комитет по правам ребенка играет позитивную роль в деле поощрения правительств к выполнению обязательств, которые они взяли на себя на специальной сессии 2002 года по положению детей. В рамках его рекомендаций необходимо учитывать накопленный к настоящему времени опыт национальных планов действий, а также наметившуюся в настоящее время во многих регионах тенденцию к более активному учету проблем детей в рамках других процессов в области планирования. Наряду с тем, что национальные планы действий сохраняют важное значение в некоторых странах, намечается тенденция к учету целей, поставленных на специальной сессии, в национальных планах в области развития и документах о стратегии сокращения масштабов нищеты.

62. Страны продолжают укреплять свой потенциал в деле контроля за положением детей, осуществления Конвенции о правах ребенка и реализации целей, поставленных на специальной сессии, и других касающихся положения детей целей путем повышения эффективности сбора данных и инструментов и систем контроля, а также создания независимых контрольных организаций. По мере более активного включения задач по улучшению положения детей в направления основной деятельности будет возрастать роль независимых контрольных органов в обеспечении того, чтобы права детей не заслонялись другими национальными приоритетами.

63. Достижению целей, поставленных на специальной сессии, способствует оказываемая правительствами и международными учреждениями повсеместная поддержка реализации целей, поставленных в рамках повестки дня Саммита тысячелетия, поскольку эти цели взаимно подкрепляют друг друга. Однако то обстоятельство, что цели защиты детей не включены в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему создает

опасность того, что эта приоритетная область не будет надлежащим образом рассматриваться в планах макроуровня, включая стратегии сокращения масштабов нищеты. В этих планах необходимо учитывать то, каким образом защита детей сказывается на осуществлении прав человека, и то, каким образом уделение недостаточного внимания решению таких проблем, как торговля детьми, детский труд и насилие в отношении детей, может значительным образом затруднить прогресс в области национального развития.

64. Предстоит проделать большую работу в целях обеспечения достаточных и устойчивых национальных бюджетных ассигнований на нужды детей, дополняемых, где это необходимо, внешним сотрудничеством. У стран, располагающих стратегиями сокращения масштабов нищеты и национальными планами развития, как правило, имеются досконально проработанные бюджеты. Эти документы должны обеспечивать важное средство направления ресурсов на программы, отвечающие интересам детей. Странам, располагающим национальными планами действий в интересах детей, следует обеспечивать их более тесную увязку с национальными бюджетами.

65. Во многих странах обеспечение эффективного осуществления программ в интересах детей будет и впредь оставаться непростой задачей из-за слабости институционального потенциала, а также затруднений бюджетного характера и во многих случаях — по причине конфликтов и отсутствия стабильности. К числу возможных направлений дальнейшей деятельности относятся создание национальных советов высокого уровня по делам детей, укрепление потенциала национальных учреждений по делам детей и взаимодействие с парламентами и организациями гражданского общества в деле пропаганды составления бюджетов, учитывающих потребности ребенка. Некоторые из наиболее значительных успехов были достигнуты на субнациональном и муниципальном уровнях. Укрепление учреждений местных органов власти может способствовать разработке, осуществлению и контролю программ, осуществляемых в интересах детей, и может обеспечить более высокую интеграцию и значимость предпринимаемых усилий, а также мобилизацию сил на местном уровне. Государствам-членам также следует активизировать деятельность по ликвидации всех наихудших форм детского труда к 2016 году.

66. Процессы более активного участия, использовавшиеся на начальных этапах подготовки к специальной сессии по положению детей, обусловили рост чувства ответственности со стороны организаций гражданского общества и укрепление надежд на то, что они будут принимать участие и в последующих этапах. Повышенное внимание следует уделять разработке механизмов поощрения постоянного участия гражданского общества, включая детей и молодежь, в качестве ключевого компонента усилий по мобилизации ресурсов общества на осуществление прав детей.

67. На международном уровне Комитет по правам ребенка располагает потенциалом для поощрения более тесной увязки последующих мероприятий по реализации целей специальной сессии, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и периодических докладов государств — участников Конвенции о правах ребенка. Необходимо использовать заключительные замечания Комитета по докладам государств-участников в целях обеспечения мобилизации правительств и общественности на реализацию целей в интересах детей. Системе Организации Объединенных Наций следует и

впредь, где это необходимо, оказывать государствам-членам помощь в их последующих мерах по выполнению этих замечаний. Новым фондам, альянсам и партнерствам следует расширить свои усилия по реализации Декларации и Плана действий специальной сессии по положению детей.

68. В 2007 году пройдет половина десятилетия после специальной сессии по положению детей. В соответствии с резолюцией 58/282 Генеральная Ассамблея проведет обзор последующих мер по итогам специальной сессии 2002 года по положению детей на торжественном пленарном заседании. Обзор по итогам специальной сессии должен быть нацелен на: а) оценку мер, предпринятых государствами-членами, гражданским обществом и другими партнерами в интересах детей; б) анализ и привлечение внимания к задачам достижения государствами-членами целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», а также связанных с ними целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и целевых показателей; с) мобилизацию партнеров на ускорение хода реализации этих целей; d) проведение — с опорой на самую свежую информацию — глобальной оценки того, справляются ли государства-члены и международное сообщество с задачей реализации целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей».

69. Проводимый на различных уровнях процесс обзора по состоянию на середину десятилетия будет нацелен на обеспечение дальнейшей мобилизации не только обязательств, но наряду с этим и поддержки и ресурсов для достижения устойчивых результатов для детей. Проводимые государствами-членами на страновом уровне обзоры достигнутого прогресса придадут дальнейший импульс достижению этих целей.

70. Система Организации Объединенных Наций сохраняет приверженность обеспечению, по мере необходимости, поддержки национальных и региональных инициатив. ЮНИСЕФ будет и впредь тесно взаимодействовать с правительствами и с другими партнерами по линии Организации Объединенных Наций и международными партнерами, включая сбор и распространение информации о достигнутом прогрессе и опыте, накопленном в ходе осуществления Декларации и Плана действий, озаглавленных «Мир, пригодный для жизни детей».