



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 July 2006  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят первая сессия

Пункт 87(d) предварительной повестки дня\*

**Всеобщее и полное разоружение: международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия**

## **Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказали Монголии в период после опубликования последнего доклада по этому вопросу в 2004 году (A/59/364). В течение рассматриваемого периода Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе провел с Монголией ряд консультаций о путях и средствах, при помощи которых Монголия могла бы добиться укрепления ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Растущее международное признание статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, подтверждается увеличением числа ссылок на этот статус на двустороннем, многостороннем и международном уровнях.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), опубликовала и широко распространила доклад об экономической и экологической уязвимости Монголии. Выводы и рекомендации этого доклада были отражены в общем анализе по стране на период 2007–2011 годов, а также во всех пяти направлениях работы и поставленных задачах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2007–2011 годы). В порядке осуществления рекомендаций указанного доклада ПРООН оказывает Монголии помощь в разработке долгосрочной национальной стратегии развития на основе реализации целей,

\* A/61/150.



сформулированных в Декларации тысячелетия, а также с учетом необходимости решения проблем экономической и экологической уязвимости этой страны. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и ПРООН участвуют в мероприятиях, направленных на оказание помощи Монголии в деле наращивания технического и человеческого потенциала в области борьбы со стихийными бедствиями.

---

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	4
II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства .....	2–5	4
III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии .....	6–11	6
IV. Выводы .....	12	8

## **I. Введение**

1. В своей резолюции 59/73 от 3 декабря 2004 года, озаглавленной «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Она просила Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер, упомянутых выше. Она просила также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

## **II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства**

2. За время, прошедшее после представления последнего доклада Генерального секретаря по данному вопросу (A/59/364), Департамент по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций через свой Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжал оказывать Монголии помощь для принятия необходимых мер по упрочению и укреплению ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Центр организовал два совещания (17 февраля и 13 июня 2006 года) консультативной группы с участием представителей департаментов, программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций в качестве последующих мероприятий по реализации выводов двух исследований, проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), на которых были рассмотрены проблемы экономической и экологической уязвимости Монголии и укрепления безопасности ее населения; состоялся взаимный обмен информацией о проводимых мероприятиях, направленных на осуществление резолюции 59/73 Генеральной Ассамблеи; и был обсужден ход подготовки доклада Генерального секретаря по этому вопросу за 2006 год. В работе этих совещаний приняли участие представители Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по политическим вопросам, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Управления по координации гуманитарной деятельности, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также представители Монголии.

3. Монголия продолжала активно добиваться международного признания и институционализации ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия, стремясь создать международно-правовую норму для закрепления этого статуса. Появление такой нормы подтверждается частыми ссылками на статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, в различных документах на двустороннем, многостороннем и международном уровнях, что слу-

жит наглядным свидетельством растущего международного признания ее статуса. Ниже приведены документы, содержащие ссылки в поддержку статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия:

- декларация Конференции государств-участников и государств, подписавших договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, которая состоялась в Мехико 26–28 апреля 2005 года («Мы выражаем наше признание и полную поддержку международного статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия»);
- совместное заявление Монголии и Китая, Пекин, 29 ноября 2005 года («Обе стороны исходят из того, что статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, будет способствовать укреплению региональной стабильности. Китайская сторона выразила свою поддержку усилий Монголии, направленных на институционализацию этого статуса»);
- совместное заявление Монголии и Республики Корея, Улан-Батор, 9 мая 2006 года («Президент Но выразил поддержку Республики Корея усилий Монголии, направленных на институционализацию на международном уровне ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, как важного элемента укрепления режима нераспространения и содействия расширению мер укрепления доверия в Северо-Восточной Азии и за пределами этого региона»);
- заключительный документ совещания на уровне министров Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран, которое состоялось в Путраджайе, Малайзия, 27–30 мая 2006 года («Министры исходят из того, что создание зон, свободных от ядерного оружия, в результате заключения Договора Тлателолко, Договора Раротонга, Бангкокского договора и Пелиндабского договора, а также соблюдения Монголией ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, являются позитивными шагами и важными мерами в деле укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения»).

4. Кроме того, Монголия продолжала добиваться осуществления положений своего внутригосударственного законодательства, касающегося ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. В этой связи Монголия учредила в мае 2006 года межминистерскую рабочую группу по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении закона Монголии о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, и резолюции 19 Великого государственного хурала (парламент Монголии) о мерах в связи с принятием этого закона. В состав рабочей группы вошли представители таких учреждений, как министерство иностранных дел, министерство юстиции и внутренних дел, министерство топлива и энергетики, министерство охраны природы и окружающей среды, министерство обороны, комиссия по ядерной энергии, государственное агентство по вопросам профессионального контроля, национальное агентство по чрезвычайным ситуациям, главное разведывательное управление, главное таможенное управление, а также неправительственная организация «Голубое знамя».

5. В своем докладе рабочая группа сделала вывод о том, что усилия Монголии, направленные на осуществление статьи 4.2 закона, которая запрещает «перевозку по территории Монголии ядерного оружия, его частей и компонентов, а также ядерных отходов и любых других ядерных материалов, предназна-

ченных или используемых для производства оружия», наталкиваются на препятствия, обусловленные нехваткой подготовленных специалистов и отсутствием необходимого оборудования. Поэтому рабочая группа рекомендовала, чтобы Монголия стремилась получить помощь со стороны международного сообщества в следующих областях: предоставление современного, высокочувствительного оборудования обнаружения ядерных материалов, переносных детекторов и рентгеновских аппаратов для проверки грузов; обновление базы данных о перемещениях через границу; подготовка сотрудников таможи и пограничной службы в таких областях, как контроль экспорта, установление биологических и других соответствующих стандартов безопасности и судебное преследование групп или отдельных лиц, которые занимаются террористической деятельностью, связанной с оружием массового уничтожения.

### **III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии**

6. ПРООН, в сотрудничестве с Департаментом по экономическим вопросам и ЮНЕП, подготовила доклад под названием «Экономическая и экологическая уязвимость Монголии и обеспечение безопасности населения этой страны», который был опубликован и широко распространен на английском и монгольском языках, включая его размещение на веб-сайте Монгольского отделения ПРООН.

7. Выводы этого доклада обсуждались на различных форумах в Монголии, в частности по случаю подготовки доклада о развитии человеческого потенциала за 2005 год и о проблемах в области расширения торговли, предоставления помощи и обеспечения безопасности, а также на специальном совещании, организованном министерством иностранных дел с участием представителей соответствующих министерств и ведомств, неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и сообщества доноров.

8. Выводы и рекомендации этого доклада были отражены при подготовке общего анализа по стране на период 2007–2011 годов, а также во всех пяти направлениях работы и поставленных задачах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2007–2011 годы), которые призваны решать проблемы уязвимости Монголии во всех ее проявлениях.

9. В порядке осуществления рекомендаций этого доклада ПРООН оказывает правительству поддержку в разработке долгосрочной национальной стратегии развития на основе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), которая направлена на планомерное достижение ЦРДТ во всех областях, включая искоренение крайней нищеты и голода, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в интересах развития. Кроме того, ПРООН будет оказывать содействие в мобилизации и распределении внешней помощи для достижения конкретных показателей ЦРДТ применительно к Монголии, которые включают проблемы экономической и экологической уязвимости страны. Эта долгосрочная стратегия станет основой для разработки Монголией ее годовых и среднесрочных планов и бюджетов.

### **Экономическая уязвимость и безопасность человека в Монголии**

10. Для решения проблем экономической уязвимости Монголии ПРООН, в партнерстве с соответствующими государственными учреждениями Монголии, предоставляла поддержку в осуществлении следующих проектов:

- в 2005 году была разработана комплексная программа под названием «Развитие предпринимательства в Монголии», которая сфокусирована в основном на развитии сельских районов и направлена на создание потенциала в области развития предпринимательства, внедрения инноваций, расширения доступа к микрофинансированию, разработки и сбыта продукции, создания информационных сетей и проведения реформ в сфере экономической политики (учреждение-партнер: министерство промышленности и торговли);
- в 2005 году был разработан проект по содействию расширению торговли в интересах развития человека и укреплению позиций Монголии на торговых переговорах, который включает проведение анализа торговых отношений и оценку воздействия торговли на развитие человека; укрепление потенциала в области ведения торговых переговоров в целях получения более выгодных условий при заключении контрактов и сокращения внешнеторгового дефицита; и содействие расширению потенциала Монголии в области создания информационных сетей связи с другими странами, не имеющими выхода к морю (учреждение-партнер: министерство промышленности и торговли);
- осуществляется экспериментальный проект по сокращению масштабов нищеты в городских районах, с помощью которого ПРООН оказывает поддержку стране в наращивании ее потенциала в области укрепления демократического правления и расширения полномочий местных общин в целях улучшения социальной защиты населения в бедных районах Улан-Батора (учреждение-партнер: муниципалитет Улан-Батора и министерство социальной защиты и труда).

### **Экологическая уязвимость и безопасность человека в Монголии**

11. Для решения проблем экологической уязвимости Монголии ПРООН предоставляет этой стране поддержку в следующих конкретных областях:

- осуществляются три проекта в области защиты биоразнообразия и исчезающих видов животных в восточных степных районах, Большой пустыне Гоби и Алтайско-Саянском регионе, включая региональное сотрудничество с Китаем и Казахстаном в Алтайском регионе (учреждение-партнер: министерство охраны природы и окружающей среды);
- осуществляется проект по устойчивому использованию пастбищ и сохранению источников дохода скотоводов (учреждение-партнер: министерство продовольствия и сельского хозяйства);
- осуществляется проект по повышению энергоэффективности при строительстве жилья за счет применения альтернативных методов изоляции помещений (учреждение-партнер: министерство строительства и городского развития);

- осуществляется проект по наращиванию технического и человеческого потенциала в области ликвидации последствий стихийных бедствий на национальном и местном уровнях. Кроме того, ПРООН оказывает содействие миссии Организации Объединенных Наций по оценке опасности стихийных бедствий и координации усилий, которая была направлена в Монголию по линии Управления по координации гуманитарной деятельности в целях оценки степени готовности к стихийным бедствиям и определения прогресса в области осуществления рекомендаций. В рамках национального агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии в августе 2005 года была создана рабочая группа в целях разработки национальной рамочной программы действий (2005–2015 годы), направленной на повышение уровня готовности Монголии к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий (учреждение-партнер: национальное агентство по чрезвычайным ситуациям);
- по линии Организации Объединенных Наций был проведен совместный анализ стратегии расширения доступа бедных слоев населения к водоснабжению и санитарии в Монголии, по итогам которого в эту страну были направлены две совместные миссии Организации Объединенных Наций для оказания консультативной помощи в области разработки совместной программы Организации Объединенных Наций в области водоснабжения и санитарии;
- предоставляется подготовительная помощь в оценке и определении оптимальных точек в решении проблем деградации почвы и опустынивания.

#### **IV. Выводы**

12. Увеличение числа ссылок на статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, на двустороннем, многостороннем и международном уровнях является свидетельством растущего международного признания этого статуса. В этой связи Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Монголии помощь в деле укрепления ее международной безопасности и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Кроме того, система Организации Объединенных Наций в целом через ее подразделения, находящиеся в Монголии, будет продолжать оказывать Монголии помощь в решении проблем экономической и экологической уязвимости, особенно в рамках осуществления последующих мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе об экономической и экологической уязвимости Монголии. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, будет способствовать устойчивому развитию и сбалансированному росту в Монголии в ходе нынешнего периода политического и экономического перехода, что будет подкреплять усилия Монголии, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.