



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 June 2006  
Russian  
Original: Arabic/English/Spanish

---

**Шестьдесят первая сессия**  
Пункт 87(s) предварительного перечня\*  
**Всеобщее и полное разоружение**

## **Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов**

**Доклад Генерального секретаря**

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Ответы, представленные от государств-членов .....	2
Боливия .....	2
Грузия .....	3
Ливан .....	4
Маврикий .....	4
Мексика .....	5
Панама .....	8
Испания .....	8

---

\* A/61/50 и Corr.1.



## I. Введение

1. В резолюции 60/74 от 8 декабря 2005 года о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных вооружений, Генеральная Ассамблея сослалась на рекомендацию, содержащуюся в пункте 27 доклада Рабочей группы открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения<sup>1</sup>, а именно на рекомендацию о том, чтобы вопрос о боеприпасах к стрелковому оружию и легким вооружениям был всеобъемлющим образом рассмотрен как часть отдельно проводимого в рамках Организации Объединенных Наций процесса. В то же время Ассамблея рекомендовала всем государствам-членам изучить возможность разработки и осуществления на национальном, региональном или субрегиональном уровнях мер по надлежащему решению проблем незаконного оборота, связанного с накоплением таких запасов.

2. Ассамблея также обратилась с призывом ко всем заинтересованным государствам определить размеры и характер их избыточных запасов обычных боеприпасов, определить, создают ли они угрозу безопасности, при необходимости определить способы их уничтожения и решить, необходима ли им внешняя помощь для устранения этой угрозы. Кроме того, она рекомендовала государствам, которые в состоянии сделать это, оказывать заинтересованным государствам на двусторонней основе или через международные или региональные организации — добровольным и транспарентным образом — помощь в разработке и осуществлении программ ликвидации избыточных запасов или улучшения систем управления ими. Наконец, Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов относительно опасностей, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и относительно национальных средств усиления контроля за обычными боеприпасами и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии.

3. Во исполнение этой просьбы государствам-членам была направлена вербальная нота от 27 февраля 2006 года с просьбой представить свои мнения по данному вопросу. Полученные ответы приводятся в разделе II ниже. Дополнительно полученные ответы будут публиковаться в качестве добавлений к настоящему докладу.

## II. Ответы, полученные от государств-членов

### Боливия

[Подлинный текст на испанском языке]  
[17 апреля 2006 года]

В резолюции 60/74, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 8 декабря 2005 года, содержится просьба к государствам-членам на добровольной основе определить, следует ли, с учетом их законных потребностей в области безопасности, считать часть их запасов обычных боеприпасов избыточными; при этом признается, что необходимо учитывать обес-

<sup>1</sup> A/60/88 и Corr.2.

печение безопасности таких запасов и что для устранения опасности взрыва, загрязнения окружающей среды или утечки обычных боеприпасов необходимо принять на национальном уровне соответствующие меры контроля в отношении безопасности и сохранности их запасов.

Вооруженные силы Боливии на добровольной основе периодически реализуют планы уничтожения гранат, бомб, взрывателей и других боеприпасов с истекшим сроком годности или не пригодных к использованию.

Боливия поддерживает любой подход, направленный на сокращение запасов или ликвидацию боеприпасов, которые представляют опасность для здоровья или же могут причинить ненужные страдания людям, особенно с учетом угрозы, которую представляет собой незаконный оборот огнестрельного оружия.

## Грузия

[Подлинный текст на английском языке]  
[19 мая 2006 года]

### **Накопление избыточных запасов обычных боеприпасов (резолюция 60/74 Генеральной Ассамблеи)**

#### **1. Зенитные ракеты для поражения высотных целей («Круг» и С-75)**

Учет зенитных ракет для поражения высотных целей, находящихся на территории, контролируемой Вооруженными силами Грузии, контроль за ними и их полная утилизация начались в августе 2005 года (216 ракет «Круг») в соответствии с меморандумом о договоренности, подписанным Грузией и Агентством технического обеспечения и снабжения НАТО (НАМСА) по вопросу об утилизации управляемых ракет. К настоящему времени уничтожено 216 ракет. Согласно договору (26.11.2003#LU/460000811) между Грузией и Агентством технического обеспечения и снабжения НАТО (НАМСА) сейчас осуществляется утилизация зенитных ракет для поражения высотных целей для комплексов С-75. Твердое ракетное топливо (RST-4К; 160 тонн ТНТ) перерабатывается во взрывчатое вещество промышленного назначения.

#### **2. Зенитная артиллерия и авиавооружения**

В соответствии с соглашением между Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Грузией (24 октября 2005 года) об утилизации и уничтожении запасов боеприпасов на бывших советских военных базах в Грузии планируется провести утилизацию (уничтожение) зенитной артиллерии и авиавооружений с истекшим сроком годности или не пригодных к использованию, хранящихся на военных базах Дедоплискарго и Варцихе министерства обороны Грузии. Кроме того, в соответствии с рекомендациями (доклады № 20 от 19 января 2002 года и № 28 от 22 августа 2003 года) Совету национальной безопасности Грузии и его Постоянной межведомственной комиссии по военно-техническим вопросам, с учетом количества авиавооружений, хранящихся на военных базах Дедоплискарго и Варцихе, был реализован проект по утилизации вооружений с истекшим сроком годности или не пригодных к использованию. Проект финансируется ОБСЕ и включает следующее:

- обезвреживание противотанковых бомб малого калибра ПТАБ-2.5 (10 200 единиц) и зенитных боеприпасов АЗЛБ-6СКС (1136 единиц), хранящихся на базе Варцихе;
- уничтожение 100-миллиметровых зенитных снарядов (10 000 единиц) хранящихся на базе Дедоплискарго;
- уничтожение взрывателей и капсулей (10 000 единиц), хранящихся на базе Дедоплискарго;
- переработку-упаковку ТНТ (10 тонн);
- строительные и технико-эксплуатационные работы в связи с монтажом и пуском изготовленной в Украине установки для извлечения и плавления ТНТ;
- извлечение ТНТ из снарядов и авиационных бомб (10 000 единиц). Реализация упомянутого выше проекта, начатого в ноябре 2005 года, завершится в августе 2006 года.

### 3. Противорадарные неуправляемые ракеты «Алазань» и «Кристалл»

На складах вооружений министерства обороны Грузии хранилось 7700 единиц противорадарных неуправляемых ракет «Алазань» и «Кристалл»; непригодность этих ракет к использованию была установлена комиссией, учрежденной приказом начальника генерального штаба Вооруженных сил Грузии. Постоянная межведомственная комиссия по военно-техническим вопросам министерства обороны Грузии обсудит этот вопрос, и, если будут вынесены соответствующие рекомендации, указанные ракеты будут уничтожены.

## Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]  
[19 мая 2006 года]

Ссылаясь на приведенные выше тему и документ, министерство отмечает, что в его распоряжении нет избыточного запаса боеприпасов к обычным вооружениям, а следовательно, отсутствует и связанная с этим опасность. Оно также подчеркивает, что ливанскими законами и специальными инструкциями установлены соответствующие национальные нормы, касающиеся хранения обычных боеприпасов, обеспечения их сохранности и методов распоряжения ими, с целью предотвратить опасности, связанные с их возможным взрывом, а также с вызванным ими загрязнением или их утилизацией.

## Маврикий

[Подлинный текст на английском языке]  
[20 июня 2006 года]

Республика Маврикий не имеет каких-либо избыточных запасов таких боеприпасов. Все имеющиеся у полиции запасы боеприпасов представляют собой минимум, крайне необходимый для удовлетворения наших потребностей в области внутренней безопасности. 21 и 27 ноября 2003 года под экспертным

руководством офицеров Школы специалистов по боеприпасам британской армии с помощью взрыва были уничтожены указанные ниже боеприпасы с истекшим сроком годности:

<i>Номер по порядку</i>	<i>Вид боеприпасов</i>	<i>Количество уничтоженных боеприпасов</i>	<i>Замечания</i>
1	Противотанковые гранаты № 94	32	
2	Электродетонатор для бронетранспортеров	162	
3	Калиевая селитра	180 унций	
4	Ракетный снаряд M52	30	
5	Сигнальные мины	10	
6	Баллоны со слезоточивым газом «Мейс»	59	
7	Устройства для распыления газа «Мейс»	52	
8	Наступательные ручные гранаты	10	
9	Подрывные заряды WASP 58 AC	18	2 экземпляра сохранены в качестве экспонатов
10	Минометные мины, 81 мм	70	20 оставлены до тех пор, пока не будет приобретена пластиковая взрывчатка
11	Реактивные снаряды, кумулятивные, 89 мм	39	
12	Реактивные снаряды, учебные, 89 мм	5	
13	Противопехотные гранаты AP 34	168	
14	Противотанковые мины и взрыватели	22	
15	Противопехотные мины	93	
16	Оборонительные гранаты	90	
17	Порох	100 фунтов	

## Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

[1 мая 2006 года]

Мексика считает, что контроль за производством и накоплением обычных вооружений имеет чрезвычайно большое значение для сохранения национального и международного мира и безопасности.

Мексика сознает риски, порождаемые избыточными запасами обычных боеприпасов, а также сознает, что такое накопление способствует незаконному обороту этого вида материалов, который позволяет снабжать ими негосударственные субъекты, способствует росту насилия, создает угрозу для общественной безопасности и целостности государства и вследствие этого является серьезной проблемой для национальной безопасности.

В Мексике Федеральный закон об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и положения о его осуществлении регулируют деятельность, связанную с изготовлением, обладанием, импортом, экспортом и хранением боеприпасов и всех вооружений, по линии министерства национальной обороны.

Следует отметить, что улучшению контроля со стороны министерства национальной обороны способствует то, что вооруженные силы размещены на всей территории страны.

В соответствии со статьями 29 Закона о федеральной государственной администрации и пунктами 37, 55, 56, 57, 58, 59, 65, 67 и 68 Федерального закона о стрелковом оружии и взрывчатых веществах, ответственность за контроль и наблюдение за изготовлением, торговлей, импортом и экспортом боеприпасов и связанной с этим деятельностью возложена на министерства национальной обороны и внутренних дел; эти подразделения федеральной исполнительной власти, в рамках своих соответствующих полномочий, обязаны осуществлять контроль и координировать свои действия с министерством финансов и государственного кредита с целью проверки и, в случае необходимости, усиления мер таможенного контроля в пограничных пунктах, портах и аэропортах страны для обеспечения сохранности и безопасности боеприпасов с целью ликвидации незаконного оборота и незаконного хранения боеприпасов, опасности взрывов и в целом загрязнения среды в соответствии с решением 59/515, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 3 декабря 2004 года.

Изготавливаемые в Мексике обычные боеприпасы — это боеприпасы, которые производятся министерством национальной обороны для частичного удовлетворения потребностей вооруженных сил. Производятся также боеприпасы разрешенных калибров и спортивного типа для удовлетворения потребностей национальных потребителей и для экспорта в небольших количествах; производство осуществляется на трех предприятиях в соответствии с общим разрешением на изготовление, выданным министерством национальной обороны, которое осуществляет строгий контроль за этим производством.

Для удовлетворения потребностей вооруженных сил и сил безопасности в боеприпасах министерство национальной обороны осуществляет их закупку за рубежом.

#### **Контроль за продажей боеприпасов**

Федеральный закон об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах ограничивает продажу боеприпасов торговцам, которые, согласно статье 50 указанного документа, могут продавать частным лицам не более:

- a) 500 патронов 22-го калибра;
- b) 1000 патронов для охотничьих или иных ружей, заряжаемых боеприпасами (новыми или переснаряженными) различных калибров;
- c) 5 кг спортивного пороха в расфасованном виде для перезарядки и не более 1000 единиц каждого из компонентов патронов для ружей или не более 100 пуль или компонентов для патронов, предназначенных для других разрешенных видов оружия;
- d) не более 200 патронов для других разрешенных видов оружия.

В то же время существуют временные ограничения на покупку-продажу боеприпасов в соответствии с положениями об осуществлении указанного закона, в котором устанавливаются допустимые сроки для новых продаж боеприпасов одному и тому же лицу.

Согласно статье 51 Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, купля-продажа патронов, используемых исключительно армией, военно-морским флотом и военно-воздушными силами, осуществляется через официальное учреждение, которое определяется президентом Республики, в соответствии с условиями, указанными в заказах, представленных соответственно министерством национальной обороны или министерством военно-морского флота.

Согласно статье 52 Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, министерство национальной обороны может определять посредством общих административных положений условия приобретения боеприпасов подразделениями и организациями федеральной армии, штатов, федерального округа и муниципий, а также частными лицами с целью предоставления разрешенных услуг в области безопасности или же для таких спортивных мероприятий, как спортивная стрельба и охота.

Указанные положения должны способствовать достижению целей этого закона, а также способствовать созданию условий, позволяющих федеральным и местным органам выполнять возложенные на них функции в области общественной безопасности.

Для купли-продажи, безвозмездной передачи или обмена боеприпасами между частными лицами требуется особое разрешение.

### **Импорт и экспорт**

Приобретение, экспорт и импорт боеприпасов являются функцией федеральной исполнительной власти, осуществляемой через министерство национальной обороны.

В статье 84 Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до тридцати лет и штрафа в размере от 20 до 500 минимальных дневных окладов для лиц, которые незаконно ввозят на территорию страны боеприпасы, используемые исключительно армией, военно-морским флотом и военно-воздушными силами или подлежащие контролю.

Через главное управление Федерального реестра огнестрельного оружия и по контролю за взрывчатыми веществами на систематической основе принимаются следующие меры:

а) за импортом боеприпасов следит военный персонал, который выступает в роли инспекторов, проверяя соответствие материала, предназначенного для импорта или экспорта, количествам и техническим характеристикам, указанным в разрешениях, выданных министерством национальной обороны;

б) в процессе перевозки боеприпасов военный персонал проверяет транспортные средства, с тем чтобы убедиться, что перевозимый материал является санкционированным. Когда материал прибывает на объекты предприятий, которые его приобрели, специальный военный персонал проверяет по-

ступление боеприпасов, в частности количество и технические характеристики санкционированного материала.

Следует отметить, что в соответствии с национальными нормами в отношении деятельности, касающейся боеприпасов, мексиканское государство по мотивам безопасности, по финансовым соображениям, а также по экологическим соображениям не располагает избыточными запасами обычных боеприпасов и имеет лишь запасы, строго соответствующие потребностям, связанным с выполнением функций, возложенных на вооруженные силы Мексики и на федеральные органы общественной безопасности, а также аналогичные органы штатов и муниципий.

## **Панама**

[Подлинный текст на испанском языке]  
[24 мая 2006 года]

Республика Панама сотрудничает на региональном и субрегиональном уровнях в деле обеспечения контроля за международной передачей вооружений, среди которых особое место занимают обычные вооружения, и поэтому вполне естественно, что наша страна подписала Кодекс поведения центральноамериканских государств в области передачи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, в котором, среди прочего, предусматриваются меры укрепления доверия между государствами региона.

## **Испания**

[Подлинный текст на испанском языке]  
[май 2006 года]

### **Национальная нормативно-правовая база и национальный опыт**

В Испании приобретение и хранение боеприпасов регулируется королевским указом 230/1998 от 16 февраля 1998 года, которым были утверждены Положения о взрывчатых веществах. Указанные положения предусматривают осуществление определенных мер безопасности в отношении всех видов хранения, и определяют условия санкционирования такого хранения. Кроме того, перечисляются различные условия предоставления разрешений на изготовление боеприпасов, в отношении которых устанавливается целый ряд конкретных ограничений. Цель этих мер состоит в том, чтобы обеспечить безопасность хранящихся материалов и не допустить чрезмерного накопления боеприпасов на санкционированных складах, для чего устанавливаются количественные ограничения в контексте различных условий санкционирования обладания боеприпасами или их хранения.

Вместе с тем Положения регулируют приобретение боеприпасов частными лицами с учетом имеющихся у них разрешений на владение оружием, при этом проводится различие между патронами с металлическими и неметаллическими гильзами и ограничивается количество боеприпасов, которое можно приобрести, и запасы боеприпасов, которыми можно располагать. В свою очередь, регулируется также хранение боеприпасов на предприятиях, складах и в

магазинах оружия и тирах в соответствии с теми же принципами обеспечения безопасности и недопущения создания избыточных запасов боеприпасов.

По мнению Испании, оценка проблем, порождаемых чрезмерными запасами обычных боеприпасов, тесно связана с процессами изготовления, хранения и выдачи разрешений на приобретение. Можно сделать предварительный вывод о том, что чрезмерное накопление боеприпасов сверх потребительских нужд или потребностей торговли способствует их перенаправлению на незаконный рынок. Степень риска можно, несомненно, уменьшить посредством применения критериев контроля, аналогичных предусмотренным в испанской нормативно-правовой базе как в отношении безопасности хранимых материалов, так и в отношении ограничения накапливаемых запасов. Кроме того, испанская нормативно-правовая база предусматривает, помимо всего прочего, возможность проведения инспекций с целью проверки соблюдения установленных ограничений.

Использование огнестрельного оружия для совершения противоправных действий и, следовательно, обладание боеприпасами для совершения подобных действий нельзя считать следствием накопления избыточных запасов боеприпасов, а скорее результатом недостаточности жестких требований в отношении безопасности хранения и в отношении количества боеприпасов, которые разрешается иметь лицам, имеющим различные разрешения на владение оружием. Испанские власти считают, что недостаточность жесткого регулирования в определенных условиях может способствовать перенаправлению хранящихся боеприпасов (находящихся в законном владении) на преступные цели.

В то же время в Испании установлено, что аналогичные ограничения на приобретение и хранение боеприпасов для любителей спортивной стрельбы способствовали распространению практики незаконного снаряжения боеприпасов. Изготовление боеприпасов ремесленным способом посредством несанкционированного их снаряжения, возможно, является основным путем поступления боеприпасов на черный рынок, что способствует также осуществлению другой противоправной деятельности — незаконному обороту взрывчатых веществ (пороха и капсулей), необходимых для изготовления указанных боеприпасов, — в Испании это осуществляется в основном за счет контрабанды указанных веществ из сопредельных стран.

### **Глобальный подход к проблеме**

Более глобальный подход к проблеме накопления боеприпасов, сверх потребностей каждой отдельной страны, заслуживает особого рассмотрения.

Недостаточная сохранность запасов обычных боеприпасов и/или накопление избыточных запасов указанных боеприпасов в определенных странах или географических районах, не охваченных по различным причинам (в частности, из-за отсутствия в странах достаточных законодательных и административных возможностей) эффективными процессами контроля и наблюдения, способствуют их перенаправлению преступным группировкам или же для незаконных поставок оружия в зоны вооруженных конфликтов.

Что касается мер, принимаемых Испанией для контроля за обычными вооружениями, то следует отметить позицию делегации Испании (и Европейского союза в целом) на заседаниях Рабочей группы открытого состава для ве-

дения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. Позиция Испании состояла в том, что необходимо распространять эти меры и на боеприпасы к указанным видам оружия. Испания и далее будет выступать за то, чтобы будущий документ имел с юридической точки зрения всеобъемлющий характер и включал положения, касающиеся боеприпасов.

В то же время Испания считает, что основной мерой, которую можно было бы принять на национальном и региональном уровне для пресечения незаконного оборота обычных боеприпасов, является усиление мер контроля за экспортом указанных боеприпасов. В этой связи примечательным примером действий на региональном уровне является так называемый кодекс поведения Европейского союза в отношении экспорта оружия, который обязывает государства — члены Европейского союза регламентировать процесс экспорта боеприпасов, равно как и материалов оборонного назначения. Цель состоит в том, чтобы гарантировать, что боеприпасы, поставляемые за рубеж, не будут перенаправляться для использования в недеklarированных целях.

---