第六十一届会议

临时议程 * 项目 87(t)

全面彻底裁军

区域和次区域两级的常规军备控制

秘书长的报告

目录

页次
一. 导言	2
二. 各国政府的答复	2
孟加拉国	2
玻利维亚	2
黎巴嫩	3
毛里求斯	3
墨西哥	4
巴基斯坦	4
塞尔维亚和黑山	7

* A/61/50 和 Corr. 1。

一. 引言

1. 大会在其 2005 年 12 月 8 日题为“区域和次区域两级的常规军备控制”第 60/75 号决议中，深信常规军备控制主要应在区域和次区域范围内进行，因为在冷战后时期，对和平与安全的大多数威胁主要发生在同一区域或次区域的国家之间，决定紧急审议区域和次区域两级的常规军备控制所涉及的各种问题，请秘书长征求各会员国对这一主题的意见并向大会第六十一届会议提出报告。

2. 根据上述请求，2006 年 2 月 27 日发出普通照会，请所有会员国就这一主题发表意见。迄今收到了以下国家的答复：孟加拉国、玻利维亚、黎巴嫩、毛里求斯、墨西哥、巴基斯坦和塞尔维亚和黑山。下面第二节列有这些答复。收到的其他答复将作为本报告增编印发。

二. 各国政府的答复

孟加拉国

[原件：英文]

[2006 年 6 月 20 日]

不可否认，小武器在全球的迅速扩散正对世界和平、繁荣和团结造成无法弥补的损害。

孟加拉国生产/进口少量小武器，用于满足最起码的安全需求，这完全符合《联合国宪章》的规定。

我们认为，有关决议是否有效基本取决于各军事大国的行动。联合国可提供咨询，建立可行和可以起作用的区域或次区域中心，以平等伙伴身份开展工作。也可以成立工作组。客观地提交报告和在处理有关事项时有透明度，是有关决议根据国际社会的期望取得成功的两个最重要因素。

玻利维亚

[原件：西班牙文]

[2006 年 4 月 17 日]

联合国大会 2005 年 12 月 8 日通过的第 60/75 号决议重申会员国必须支持区域和次区域两级控制常规军备的努力。

玻利维亚关切地注意到，南美洲地区国家已经明显开始走上一条军备道路，这有可能打破战略平衡。

以各种方式扩大各国武库的必然后果是，美洲大陆的和平与安全有一天会受到威胁。

因此，必须做出减少常规武器流通的承诺，这项工作应由联合国裁军事务部负责。

另一方面，必须制订和进一步加强美洲建立信任与安全的措施，以便对武器的购置进行更为严格的管制。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2006年5月3日]

为答复贵方2006年3月10日第985/5号普通照会，国防部指出，以下主要原则可作为区域常规军备控制协定的纲要：

- 在这一事项方面全面遵守联合国的决议和遵守《联合国宪章》；
- 需要优先注重解决国际争端，尤其是解决阿拉伯-以色列冲突；
- 各国在主权、领土完整、防止军备竞赛和建立信任问题上享有平等地位；
- 区域所有有关国家承诺继续遵守规定，以避免再次对《不扩散核武器条约》采用双重标准，并需要在各国不遵守规定时追究其责任；
- 控制武器的生产和转让，打击偷运和非法贩卖武器，确保武器不落入恐怖主义分子手中；
- 在区域和国际一级颁发立法，限制武器的扩散，同时允许单独或集体使用武器反抗占领或保卫领土；
- 加强多边主义，以此推动军备管制谈判和裁军谈判。

毛里求斯

[原件：英文]

[2006年6月20日]

毛里求斯共和国没有军队，但有一支准军事部队，它隶属负责国内安全的毛里求斯警察部队。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2006年5月1日]

现按裁军事务部 2006 年 2 月 27 日 DDA/16-2006/CAC 号照会的要求，根据联合国大会 2005 年 12 月 8 日通过的第 60/75 号决议第 2 和 3 段，阐述墨西哥政府对区域和次区域两级控制常规军备的看法。

墨西哥认为，控制常规军备非常有助于维护国际和平与安全。

作为一项控制军备和在区域和国际一级建立信任的措施，墨西哥自 1992 年来，每年都向联合国提交有关军备进口、出口和开支的资料。

在区域一级，美国和墨西哥两国总统与加拿大总理 2005 年 3 月 25 日在得克萨斯的韦科举行的会议上建立了北美安全与繁荣合作伙伴关系，确立了旨在消除恐怖主义的威胁和加强安全的安全机制。

根据达成的协议，制订了安全议程，以便为保护北美洲确定共同关心的安全问题，议程尤其重点强调了以下行动：

- 不让北美洲地区遭受外来威胁；
- 在北美洲地区内防止和应对威胁；
- 更好在共同边界沿线确保安全、低风险过境。

为此，墨西哥继续推动缔结管制常规军备的协定，但条件是，这些协定尊重国际法，尤其是尊重各国采用《联合国宪章》规定的方式合法进行自卫的固有权利、国际人道主义法和国际人权法。

巴基斯坦

[原件：英文]

[2006年5月4日]

1. 冷战的结束使人们有望通过缓和紧张关系，努力和平解决争端和为中止和扭转竞相大规模积累各类武器的趋势创造有利条件，来建立一个新的全球安全构架。

2. 但是，由于区域冲突继续存在冲突和出现新的冲突，建立这一安全构架的希望还没有得到实现。破坏稳定的军备集结和不断增加的军事预算继续耗费巨大的人力和物力（据斯德哥尔摩国际和平研究所计算，世界每年的军事开支已经超过了 1 万亿美元并在继续增加）。

3. 在经济领域中，各国之间的相互依赖在进一步加强，但和平解决争端和各国在和平共处和信任基础上处理国际关系方面的努力，落后于经济领域的发展。
4. 和平与安全和社会经济发展是分不开的。继续购置武器就无法腾出重要资源来推动世界各国的社会经济发展，实现《联合国宪章》的宗旨。这些购置对社会经济发展产生不利影响。这种情况不利于真正实现永久和平。
5. 军备控制是国际社会面临的一项最重要最紧迫的工作。
6. 但是，必须指出，尽管世界各地的军备集结很危险和引起动荡，严重威胁到区域和全球的和平与安全，进一步加剧紧张关系，但这种集结不是紧张关系的起因，而是它的结果。军备竞赛的起因至关重要。虽然军备控制措施帮助和协助以和平方式解决现有的问题和争端，但它们本身并不能增强各国之间的安全和稳定关系。
7. 军备控制措施不能完全取代和平解决争端措施。《联合国宪章》规定，有关各方应以谈判、调查、调解、和解、仲裁、司法解决、通过区域机构或区域安排的方式，解决争端；应在努力根据宪章和平解决争端的同时，寻求军备控制措施。《联合国宪章》规定，秘书长也可以通过斡旋和促进各国之间的和平，大力协助和平解决争端。
8. 霸权、统治、外国占领、经济差异和种族歧视是冲突的主要起因，消除这些起因会有助于创造一种信任和安全的氛围，这是军备控制和裁军措施取得成功不可或缺的。为了有一个永久的和平、安全和稳定环境，必须严格遵守《联合国宪章》中的下述原则：
- (a) 和平解决争端；
- (b) 不威胁使用或使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立；
- (c) 不介入和干涉各国的内政；
- (d) 处于外国占领下的国家享有国家主权平等并享有自决。
9. 就真正的军备控制措施而言，应在谈判裁军措施的同时，坚决限制和逐渐削减军队和常规武器。在国际一级寻求军备控制措施的同时，还需要在区域和次区域两级控制常规武器，因为冷战结束后，和平与安全受到的威胁大都来自同一区域或次区域的相同国家。
10. 在区域和次区域两级审议控制常规武器问题时应考虑到以下各点：
- 所有国家都需要保护自己的安全，处于殖民主义或外国统治下的各国人民享有不可剥夺的自决和独立权利

- 应以公平和均衡的方式采取这些措施，保障每个国家享有安全的权利，任何时候都不让任何一个国家或一些国家对其他国家拥有优势
- 每个阶段的削减军队和常规军备谈判都应以尽可能减少军备和军队但又不削弱安全为目标
- 限制和削减常规武器和军队可以涉及武器和兵员，并可包括武器兵员的部署以及兵力态势
- 各国应考虑到一系列因素，例如，某一区域目前的情况、军备控制和裁军措施所涉及的军队的数量和素质、各国之间可能存在的差异和消除影响到安全的那些差异的必要性、军事战略涉及的各种重大问题和需要采取措施消除实行突然袭击和发动进攻的能力
- 区域军备控制措施应在由有关国家提出和参加，并考虑到每个区域的具体特点的情况下，才付诸实施
- 拥有最大武库的国家尤其有责任推动削减常规武器和缔结区域安全协定。

11. 巴基斯坦正在同印度进行多方对话，用和平方式解决所有尚未解决的问题。南亚有一个永久的和平与安全环境的关键是解决查谟和克什米尔这一核心问题。作为对话的一部分，巴基斯坦和印度都努力在军事、经济、社会和文化领域采取建立信任措施。

12. 安全方面的建立信任措施既涉及常规武器，又涉及核武器。巴基斯坦在常规武器领域中提出的这些措施，依循了上面提到的有关考虑和原则，而这些考虑和原则是根据《联合国宪章》的宗旨和包括联合国裁军审议委员会在内的联合国有关机构就此开展的工作提出的。

13. 巴基斯坦希望根据各国平等享有安全的普遍商定原则，提出军备控制和限制提案，维持南亚的战略稳定。这些提案是要在南亚创造一个和平与安全的稳定环境，避免冲突。

14. 自 2004 年开始多方对话进程以来，印度和巴基斯坦之间商定的常规武器领域建立信任措施包括：

- 双方再次承诺维持目前的停火
- 不折不扣地执行 1991 年巴基斯坦和印度之间关于防止侵犯领空的协定
- 两国军事行动局长间的热线升级
- 控制线附近不再新建哨所和防御工事

- Kargil/Olding、Uri/Chakothi、Naushera/Sadabad 和 Jammu/Sialkot 区双方驻地部队指挥官之间每月举行升旗仪式
- 迅速送还无意中越境者，并为此建立一个全面的框架
- 定期审查现有的建立信任措施。

15. 巴基斯坦提出了一个有以下三个相互关联的要点的战略克制计划：(a) 解决冲突；(b) 限制核武器和导弹；和(c) 形成常规武器均势。

16. 除了通过长期开展对话以取得成果和限制核武器和导弹外，巴基斯坦提出的战略克制计划还规定避免常规武器竞赛，并规定了促成常规武器均势的措施，其中包括不购置或部署破坏稳定的武器系统和采用非进攻性的兵力态势和军事理论。

17. 巴基斯坦决心继续推进与印度的和平进程，包括常规和核武器领域中的建立信任措施，以期创造一个有利于解决所有尚未解决的争端和避免武装冲突的氛围。巴基斯坦和印度于 1999 年 2 月商定的《拉合尔谅解备忘录》提供了一个框架，以制定各种措施，实现常规武器和核武器的稳定，讨论安全受到威胁的问题，从而减少进行不必要的破坏稳定的军备集结的借口。

18. 裁军谈判会议应审议区域常规武器控制安排可以依循的各项原则。巴基斯坦还支持在联合国的主持下召开一次会议，以防止研究和部署拥有巨大杀伤力并产生人道主义与环境影响的先进常规武器。

塞尔维亚和黑山

[原件：英文]

[2006 年 5 月 4 日]

塞尔维亚和黑山虽然不是《欧洲常规武器力量条约》的签署国，但是它通过执行次区域军备控制协定，积极参加区域和次区域的常规武器控制工作，并通过执行这一协定，对各缔约国之间的稳定作出重大贡献。

从军事角度来说，可采用以下原则来作为区域控制常规武器协定的起点：交流常规武器信息；商定常规武器数量起点和类型；在次区域和区域一级建立核查制度和多国机构，以便实现新近缔结的区域和次区域控制常规武器协定的目标和执行其条款。

鉴于上述原则已经列入次区域军备控制协定，因此没有理由不把它们列入其他有关控制常规部队的同类区域协定。