



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr. GENERAL A/6000/Add.1* 24 September 1965 RUSSIAN ORIGINAL: ENGLISH

Двадцатая сессия Пункт 23

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА О ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ В ЖИЗНЬ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

(охватывает его работу за период 1965 г.)

Докладчик: Г-н К. НАТВАР СИНГХ (Индия)

ГЛАВА III ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

Table with 3 columns: Section, Points, Pages. Includes sections I (Information on Territory) and II (Additions).

* Этот документ содержит главу по Южной Родезии. Общая вступительная глава доклада Специального комитета будет соответственно издана под символом A/6000. Другие главы будут изданы в качестве приложений.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. Текст заявления министра по делам содружества наций в Палате общин от 8 марта 1965 года		37
IV. Текст заявления премьер-министра Южной Родезии, г-на Йана Смита, от 31 марта 1965 года		39
II. РАССМОТРЕНИЕ ДАННОГО ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	68 - 264	42
Введение	68	42
A. Письменные петиции и заслушание	69 - 82	42
B. Общие заявления членов	83 - 264	48
III. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	265 - 293	120
IV. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕРРИТОРИИ	294 - 325	133
A. Общие сведения	294	133
B. Действия, предпринятые Советом Безопасности в 1965 году	295 - 296	133
C. Последние события, касающиеся территории	297 - 322	135
D. Другие события	323 - 325	145
ПРИЛОЖЕНИЯ		
I. Текст Белой книги Южной Родезии по односторонней декларации о независимости		146
II. Текст заявления премьер-министра Соединенного Королевства в Палате общин от 29 апреля 1965 года		151

/...

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ДАННОГО ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	326 - 445	155
Введение	326	155
А. Письменные петиции и заслушание	327 - 379	155
В. Общие заявления членов	380 - 445	172
VI. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	446 - 513	200
А. Обращение к правительству Соединенного Королевства относительно г-на Джошуа Нкомо и священника Н. Ситхол	446 - 455	200
В. Принятие резолюции относительно отмены приговоров осужденным лицам и освобождения политических заключенных...	456 - 472	201
С. Принятие резолюции по вопросу о Южной Родезии	473 - 513	206

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА ПО ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

/...

I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

A. Общие сведения

1. Сведения, касающиеся Южной Родезии, а также отчет о мерах, принятых в отношении Территории, уже приведены в предыдущих докладах^{1/}, подготовленных Специальным комитетом для Генеральной Ассамблеи. Дополнительные сведения о последних событиях приводятся ниже.

B. События политического характера

Выяснение общественного мнения по вопросу о независимости

2. В соответствии с планами, объявленными 15 сентября 1964 г. Премьер-министром Южной Родезии г-ном Яном Смитом относительно выяснения общественного мнения по вопросу о предоставлении независимости Территории, 8 октября 1964 г. было провозглашено, что референдум по данному вопросу состоится 5 ноября 1964 года. В референдуме должны были принять участие все избиратели, зарегистрированные в двух избирательных списках по состоянию на конец августа 1964 года, причем

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестнадцатая сессия, Приложения, пункт 97 повестки дня (A/5124).

Там же, семнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 25 (A/5238), глава II;

Там же, восемнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 23 (A/5446/Rev.1), глава III, добавление; и

Доклад Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой сессии о работе, проделанной им в течение 1964 г. (A/5800/Add.1 и Add.1/Part II).

избиратели должны были ответить на вопрос, выступают ли они за или против предоставления независимости Южной Родезии на основе действующей конституции.

3. Закон, предусматривающий проведение этого референдума, был принят Законодательным собранием Южной Родезии 14 октября 1964 г. 31 голосом против 22. Во время состоявшихся прений представители оппозиции указали на свое согласие, в целом, с данным законом, критикуя в то же время формулировку вопроса, который должен быть поставлен перед участниками референдума. Они настаивали на том, чтобы независимость, относительно провозглашения которой будут опрашиваться участники референдума, должна быть определена как независимость, достигаемая лишь путем переговоров и в рамках Содружества наций. Африканцы-члены Законодательного собрания выступили с заявлениями, выражая свое сожаление в связи с идеей предоставления независимости в рамках действующей конституции.

Консультации с главами и вождями племен по вопросу о независимости

4. 16 октября 1964 г. правительство Южной Родезии объявило, что в сельских районах были развернуты подразделения регулярной армии и что были мобилизованы территориальные вооруженные силы. Согласно этому заявлению данные меры были предприняты в интересах общественной безопасности ввиду усиления в сельских районах кампании насилия и угроз против африканцев.

5. Обращаясь 16 октября 1964 г. к членам Законодательного собрания по поводу проведения предложенных консультаций, г-н Смит подчеркнул, что кампания запугивания в сельских районах возросла и что в случае сохранения подобного положения в будущем будет невозможно выявить личное мнение каждого африканца в этих районах. Поэтому его правительство решило проконсультироваться относительно мнения африканцев с главами и вождями племен, проведя с этой целью совещания, подобные тем, которые имели место в прошлом в целях выяснения точек зрения африканцев, проживающих в сельских районах.

6. В тот же самый день лидер оппозиции сэр Эдгар Уайтхед заявил в Законодательном собрании, что он не возражает против проведения консультаций с африканцами, живущими в сельских районах, через посредство механизма племен в качестве практического метода проведения подобных консультаций; однако он не может согласиться с тем, что точки зрения глав племен должны обязательно отражать мнение большинства народа. По его мнению, глав племен следует спрашивать не просто об их собственном мнении, но и также о мнении народа.

7. Член Законодательного собрания, африканец, г-н Гондо, заявил, что он не верит, что предложенная консультация с вождями племен отразит позицию людей, проживающих в сельских районах. По его словам, на глав племен оказывается давление с тем, чтобы они приняли участие в предусмотренной индабе (конференции глав и вождей племен); это мероприятие проводится столь ускоренными темпами и окружено такими мерами предосторожности, что главы племен не имеют возможности поговорить со своим народом.

8. 19 октября 1964 г. министерство по делам Содружества наций в Лондоне опубликовало заявление по поводу того, что уходящее в отставку правительство Соединенного Королевства информировало г-на Смита о его неудовлетворенности предложенным методом консультаций с главами и вождями африканских племен. Новое правительство придерживалось той же самой точки зрения. Оно не считает, что подобного рода консультации могут дать удовлетворительное свидетельство о пожеланиях африканского населения, и оно также не считает подходящим в сложившихся условиях послать обозревателей на совещание глав племен в ответ на приглашение г-на Смита.

9. Согласно сообщениям на данное совещание, состоявшееся 21 октября 1964 г. в помещении правительственной школы недалеко от Солсбери, собралось 196 глав и 426 вождей племен. Все перекрестки дорог были закрыты, и лишь лица, обладавшие специальными пропусками, могли получить разрешение на вход. Оправдывая подобные меры, министр внутренних дел г-н Уильям Харпер заявил, что главы и вожди племен могут

быть сбиты с толку узнав от иностранцев другие идеи. Правительство Южной Родезии пригласило все иностранные миссии в Солсбери направить своих представителей на заключительное заседание этого совещания. Сообщают, что Австралия, Австрия, Франция, Греция, Норвегия, Португалия и Южная Африка направили своих представителей. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты не послали своих представителей. На совещание было также допущено небольшое число отобранных наблюдателей от печати. 24 октября 1964 г. сухопутные и военно-воздушные силы организовали в месте проведения совещания парад, который включал в себя высадку парашютных войск. Представитель правительства Южной Родезии пояснил, что этот парад был частью программы развлечений, предусмотренной для вождей и глав племен.

10. Сообщалось, что на заключительном заседании совещания, состоявшемся 26 октября 1964 г., министр внутренних дел г-н Харпер осведомлялся у глав и вождей племен относительно их решения по вопросу о разрыве уз, которые связывают Южную Родезию с Соединенным Королевством. В ответ на это представители глав и вождей племен заявили, что вопрос был обсужден в традиционной форме и что их решение, которое пользуется поддержкой их народа, было выработано в соответствии с племенным обычаем: все они выступают за разрыв связей с Соединенным Королевством и желают независимости для Южной Родезии, с тем чтобы они могли оказать поддержку правительству в управлении страной. Они подчеркнули, что люди, не проживающие в Территории, не понимают и не могут понять проблем страны. Они подчеркнули также традиционный характер своей позиции как лидеров и категорически отвергли намеки о том, что в силу того что они являются оплачиваемыми чиновниками правительства, их мнение является пристрастным. Наконец, они попросили предпринять меры, чтобы дать им возможность быть представленными в качестве глав племен в Законодательном собрании.

11. Как сообщают, представитель оппозиции, г-н Петер Грей, который присутствовал на совещании, заявил 28 октября 1964 г., что, по его мнению, решения, достигнутые на совещании, обладают незначительной ценностью.

/...

Предложение относительно переговоров

12. 24 октября 1964 г. Премьер-министр Соединенного Королевства г-н Гарольд Вильсон пригласил г-на Смита посетить Лондон для проведения бесед, имеющих целью разрешение нынешних проблем Южной Родезии. На следующий день г-н Смит отклонил это предложение, заявив, что встреча в данное время была бы несколько преждевременной, и предложил взамен этого провести предложенное обсуждение проблем после того, как будут получены результаты опроса общественного мнения, который он проводит в Территории.

13. 25 октября 1964 г. министр по делам Содружества наций г-н Артур Ботомлей сообщил представителям печати, что он заявил г-ну Смиту о желании посетить Южную Родезию при условии, что ему удастся при этом встретиться с представителями народа, разделяющими различные точки зрения; в частности, он просил об организации встречи с двумя африканскими политическими лидерами — г-ном Джошуа Нкомо и пастором Ндабанинги Ситхале. Г-н Смит не мог согласиться на это, и поэтому он, Артур Ботомлей, не поедет в Южную Родезию.

Предупреждение правительства Соединенного Королевства относительно неконституционных действий

14. 27 октября 1964 г. правительство Соединенного Королевства выступило с заявлением (см. Приложение 1), предостерегая о возможных политических и экономических последствиях для Южной Родезии в результате одностороннего провозглашения независимости. В заявлении подчеркивалось, что незаконное провозглашение независимости Южной Родезии приведет к прекращению ее связей с Соединенным Королевством, к отрыву страны от остальных стран Содружества наций, от большинства иностранных правительств и международных организаций; нанесет катастрофический ущерб ее экономике, изолирует страну и оставит ее поистине без друзей во враждебном, в основном, континенте. В заявлении также выражалась надежда, что заблаговременно будет найдена возможность для проведения переговоров с г-ном Смитом до того, как будут предприняты непоправимые шаги. Заявление получило поддержку со стороны правительств других стран Содружества наций.

15. В своей речи 31 октября 1964 года премьер-министр Южной Африки г-н Хендрик Фервурд, как сообщают, посоветовал Южной Родезии оказать сопротивление вмешательству Соединенного Королевства и определить самой свою собственную судьбу. В то же самое время он заявил, что для решения проблем, стоящих перед Южной Родезией, жизненно важны мужество и терпение. Он также обещал, что Южная Африка окажет Южной Родезии всевозможную помощь.

16. 29 октября 1964 года Законодательное собрание Южной Родезии приняло предложение, в котором принималась к сведению позиция правительства Соединенного Королевства относительно вопроса о провозглашении независимости и отвергался любой курс, ведущий к одностороннему провозглашению независимости, основанному на результатах предстоящего референдума. Во время прений по этому предложению г-н Смит охарактеризовал заявление правительства Соединенного Королевства как шантаж и угрозу, и заявил, что нет ничего оригинального в отношении тех мер, которые угрожают принять. Если Южную Родезию вынудят односторонне провозгласить независимость, то она это сделает в результате

последних действий правительства Соединенного Королевства. Он обвинил правительство Соединенного Королевства в том, что оно поощряет неприглядные действия, осуществляемые африканскими националистами против невинного народа. Г-н Смит добавил, однако, что его правительство не будет рассматривать результаты предстоящего референдума в качестве мандата для одностороннего провозглашения независимости.

17. Сэр Эдгар Уайтхед заявил, что одностороннее провозглашение независимости приведет к экономическому хаосу, изоляции и отречению африканского националистического правительства в течение ближайших шести месяцев. В то же самое время он считает, что в настоящее время нет возможности достигнуть независимости путем переговоров. Он является сторонником поддержания конституции и ожидает более благоприятных возможностей для проведения переговоров о предоставлении независимости.

18. В беседе с корреспондентами по телевидению, состоявшейся в тот же день, г-н Смит заметил, что одностороннее провозглашение независимости не состоится до полного рассмотрения всех "за" и "против" и предоставления фактов населению. Если результаты этого рассмотрения покажут, что одностороннее провозглашение независимости является немудрым шагом для Южной Родезии, то он согласится с этим. Однако он уверен, что большинство избирателей выскажется в поддержку одностороннего провозглашения независимости, однако потребуется доказать им, что этот шаг является мудрым шагом.

19. Выступая 30 октября 1964 года, г-н Смит, как сообщают, заявил, что одностороннее провозглашение независимости будет неизбежным, даже без полного ознакомления и согласия избирателей, если правительство Соединенного Королевства попытается подорвать Конституцию или нарушить то, что является, по его мнению, моральными обязательствами, которые взяло на себя это правительство. Он также заявил, что его правительство еще раз рассмотрело возможные последствия одностороннего провозглашения независимости для экономики страны.

/...

20. В послании от 30 октября 1964 года г-н Ботомлей отрицал, что заявление Соединенного Королевства относительно последствий одностороннего провозглашения независимости было опубликовано в духе враждебности к Южной Родезии или в качестве ультиматума; это заявление не должно рассматриваться как вмешательство во внутренние дела Территории. Предоставление независимости может быть осуществлено лишь на основе закона, принятого парламентом Соединенного Королевства; имелось в виду, что заявление будет рассмотрено как предупреждение против любой попытки добиться провозглашения независимости путем восстания. Он выразил уверенность, что народ Южной Родезии не осознавал до этого опасных последствий, связанных с этим шагом, и правительство Соединенного Королевства сочло поэтому необходимым откровенно указать ему на эти последствия.

21. Он подчеркнул, что правительство Соединенного Королевства желает, чтобы решение вопроса о Южной Родезии было достигнуто на основе обсуждений и переговоров, которые обеспечат предоставление независимости на основе принципов, приемлемых для всего народа в целом. Правительство Соединенного Королевства надеется, что переход к правлению африканского большинства произойдет мирным путем, но оно само не желает обуславливать, каким образом это должно произойти или когда должна наступить эта стадия. В заключение, он отметил, что приглашение г-на Гарольда Вильсона г-ну Смиту посетить Лондон остается в силе и что он надеется, что в недалеком будущем будет возможным обсудить с ним создавшееся положение.

22. В циркуляре, опубликованном 2 ноября 1964 года, г-н Смит отмечает, что у жителей Южной Родезии не будет надежды выжить, если они не смогут объединиться, чтобы разорвать узы, которые связывают их с Соединенным Королевством и которые обрекают их на роль пешек в руках правительства Соединенного Королевства. Африканские вожди высказались за предоставление независимости и нельзя допустить, чтобы они остались обманутыми.

/...

23. В заявлении, опубликованном в тот же самый день, Южнородезийский институт директоров отметил, что финансовые и экономические последствия одностороннего провозглашения независимости будут разрушительными для всей страны. Подобную же отрицательную позицию по отношению к одностороннему провозглашению независимости заняла до этого Ассоциация родезийских институтов. Вслед за этим Родезийская ассоциация табачной промышленности также предупредила своих членов о том, что подобный шаг самым разрушительным образом отразится на табачной промышленности.

Результаты референдума

24. Во время референдума, состоявшегося 5 ноября 1964 года, 58 091 голос был подан за провозглашение независимости на основе действующей Конституции и 6 096 голосов - против. Недействительных бюллетеней оказалось 944. Согласно сообщениям, общее число избирателей, зарегистрированных в двух избирательных списках, составило 1 054 444, из которых 12 729 были африканцы^{2/}. Считают, что в голосовании приняло участие лишь 60 процентов избирателей-европейцев; на основе 68 процентов голосов избирателей-европейцев, поданных "за"^{1/} в последних выборах, представители правительства предсказали, что 70 процентов избирателей-европейцев будут голосовать "за". Согласно сообщениям, избиратели-африканцы почти полностью бойкотировали референдум.

2/ Численность голосовавших, зарегистрированных в двух избирательных списках в день проведения референдума, была следующей:

	<u>Список "А"</u>	<u>Список "В"</u>
Европейцы	89 278	608
Африканцы	2 263	10 466
Азиаты	1 231	114
Цветные	1 308	176
Итого	94 080	11 364

/...

25. Некоторые министры правительства Южной Родезии, как сообщалось, считают, вопреки заверениям г-на Смита, что результаты референдума не будут рассматриваться в качестве мандата для одностороннего провозглашения независимости, что процент утвердительных голосов не дает подобного мандата. Сам г-н Смит представил результаты референдума как огромную победу. Он приписал неучастие африканцев в референдуме кампании запугивания и отсутствию интереса к западной системе управления.

Приглашение министра по делам Содружества наций

26. 6 ноября 1964 года г-н Смит направил послание правительству Соединенного Королевства, приглашая министра по делам Содружества наций прибыть в Солсбери для переговоров. В ответ г-н Вильсон повторно изложил мысль о том, что министр по делам Содружества наций, в случае подобного визита, будет считать своим долгом ознакомиться с точками зрения как европейского, так и африканского населения. Г-н Вильсон поэтому будет приветствовать заверение в том, что министр по делам Содружества наций будет иметь возможность встретиться с представителями всех слоев южнородезийского общественного мнения. Если этого сделать будет нельзя, то он надеется, что г-н Смит сможет посетить Лондон для проведения полностью откровенных и свободных переговоров.

27. 7 ноября 1964 года г-н Смит, как сообщают, заявил, что министр по делам Содружества наций сможет встретиться с любым лицом, которое будет свободно для этого, если он посетит Южную Родезию. Это заявление было истолковано как исключаящее возможность встречи с г-ном Джошуа Нкомо и пастором Ситхоле, которые находились в это время в тюремном заключении.

28. 10 ноября 1964 года г-н Смит направил правительству Соединенного Королевства письмо, содержание которого раскрыто не было. Согласно сообщениям, этим письмом старались добиться от г-на Вильсона заверения в том, что его правительство не будет настаивать на установлении правительства африканского большинства в качестве предварительного условия для предоставления независимости Южной Родезии. В данном письме также повторно излагалось условие г-на Смита о том, что, до посещения им Лондона, правительство Соединенного Королевства должно указать на прогресс, который может быть достигнут, изложить свои условия, на которых будет предоставлена независимость, и в целом принять решение участников референдума и совещания глав племен.

29. 24 ноября 1964 года г-н Вильсон сообщил в палате общин, что он неоднократно оказывал давление на г-на Смита, с тем чтобы последний

приехал в Лондон на переговоры. После дальнейшего обмена неоглашенными в печати письмами по вопросу о полезности подобного визита, г-н Вильсон заявил 21 января 1965 года в палате общин, что, поскольку не было возможности добиться договоренности о проведении переговоров на уровне министров, он предложил г-ну Смит, в качестве альтернативного пути для продвижения вперед, направить в страну небольшую миссию, состоящую из высших и опытных членов парламента. Эта миссия могла бы посетить Южную Родезию в целях получения из первых рук информации о создавшемся положении. К сожалению г-н Смит считает, что это предложение не принесет пользы. Последующие замечания г-на Смита относительно этого заявления состояли в том, что в принципе он не считает возможным согласиться на принятие подобной миссии. Единично отвечая за дела Территории, правительство Южной Родезии может предоставить любую информацию, которую потребует правительство Соединенного Королевства.

30. В то же самое время, 19 января 1965 года, правительство Южной Родезии опубликовало "белую книгу" относительно совещания глав племен, состоявшегося в октябре 1964 года, в котором оно обвиняло предыдущее правительство Соединенного Королевства в том, что оно откладывало рассмотрение вопроса о предоставлении независимости Южной Родезии с целью избежать осложнений на общих выборах, которые было предусмотрено провести в том месяце. Согласно "белой книге", было разумно предположить, что, отказываясь послать наблюдателей на совещание вождей племен, это правительство Соединенного Королевства в действительности не желало допустить, чтобы создавалось положение, благодаря которому правительство Южной Родезии могло бы получить доказательство того, что большинство африканцев поддерживает его требование о предоставлении независимости.

31. 9 февраля 1965 года г-н Вильсон, в ответ на вопросы, заявил в палате общин, что в ходе бесед, которые состоялись с г-ном Смитом во время его визита в Лондон с целью участия в похоронах сэра Уинстона Черчилля, он предложил ему, чтобы министр по делам Содружества наций г-н Ботомлей и лорд-канцлер лорд Гардинер посетили Южную Родезию для

обмена точками зрения и проведения встреч с представителями самых различных слоев общественного мнения. Правительство Южной Родезии согласилось на этот визит на том условии, что г-н Ботомлей и лорд Гардинер будут иметь возможность встретиться с любыми лицами, которые не находятся в тюремном заключении за совершение уголовных преступлений. Визит продлится 10 дней.

32. В ответ на другой вопрос г-н Вильсон пояснил, что во время своего визита г-н Ботомлей и лорд Гардинер, кроме встреч с представителями глав племен, желают более широко ознакомиться с африканским общественным мнением, поскольку ни в одной стране мнения вождей не отражают мнения всего населения. Он добавил, что, хотя его два коллеги будут иметь возможность встретиться с г-ном Нкомо, который подвергается ограничениям, они не смогут встретиться с пастором Ситхале, поскольку он находится в тюрьме по обвинению в уголовном преступлении.

33. Как считают, включение в состав миссии лорда Гардинера, который является главой судебного ведомства в Соединенном Королевстве, частично было вызвано сообщениями о том, что правительство Южной Родезии, по совету южноафриканских юристов, рассматривает вопрос о внесении поправок в Конституцию, которые фактически узаконят одностороннее провозглашение независимости. В соответствии с этими сообщениями эти поправки заменят существующую систему прямых выборов для африканцев системой многостепенных выборов с целью обеспечить, чтобы главы племен стали единственными представителями африканцев в Законодательном собрании. Таким образом, получив необходимое большинство, правительство Южной Родезии будет добиваться принятия другого законодательства, которое создаст конституционную основу для одностороннего провозглашения независимости. Считается, что во время своего визита лорд Гардинер подскажет правительству Южной Родезии о том, что Закон о сохранении в силе колониальных законов 1865 года исключает подобные законодательные меры.

Визит министра по делам Содружества наций и лорда-канцлера в Южную Родезию

34. По прибытии в Солсбери 21 февраля 1965 г. г-н Ботомлей вновь подтвердил мысль о том, что проблемы между Соединенным Королевством и Южной Родезией будут разрешены лишь путем тщательно подготовленных и настойчивых переговоров и на основе, приемлемой для всего народа в целом. Он добавил, что они приехали без каких-либо заранее разработанных идей или подготовленных предложений. Их желание состоит в том, чтобы выявить всю проблему в целом и заслушать мнения всех слоев населения, как африканцев, так и европейцев.

35. 23 февраля 1965 г. было созвано совещание вождей племен, с тем чтобы дать возможность г-ну Ботомлею и лорду Гардинеру самим ознакомиться с точками зрения совещания, в котором участвовало примерно 200 глав и 400 вождей племен. Представители глав и вождей племен выразили серьезную озабоченность относительно того, что г-н Ботомлей и лорд Гардинер предлагают вступить в контакт с националистическими политическими деятелями, которые, согласно их заявлениям, подрывают основы страны путем поджогов, убийств и запугивания. Они - главы и вожди племен - являются единственными представителями и выразителями мнения африканского народа. Они требуют предоставления немедленной независимости на основе действующей конституции, с тем чтобы они и нынешнее правительство Южной Родезии, которому они полностью доверяют, могли бы совместно решать проблемы, стоящие перед Территорией.

36. Г-н Ботомлей и лорд Гардинер также предприняли поездку по сельскохозяйственным районам Территории и по местам размещения племен, во время которой они провели беседы с некоторыми коллегами пастора Ситхоле, а также с г-ном Нкомо, который был доставлен для этой встречи из своей резиденции, где на него наложены ограничения, в другое место. Как сообщают, г-н Нкомо заявил им, что, если нынешняя Конституция не будет заменена другой конституцией, немедленной устанавливающей правление большинства, то он не видит конца нынешнего политического кризиса в Южной Родезии. Он обвинил правительство Южной

/...

Родезии в том, что оно не допускает министров Соединенного Королевства посетить его в месте, где он подвержен ограничениям. Он заявил также, что примерно 2 000 африканцев находятся в лагерях с режимом ограничений; это является иллюстрацией политики Родезийского фронта, направленной на подавление законных чаяний африканцев. Он подчеркнул, что африканцев не рассматривают европейцев в качестве отдельной группировки, а как часть всего населения; таким образом, вопрос не стоит о том, чтобы предоставить особые привилегии той или иной группе населения. Что касается совещания вождей и глав племен, то г-н Нкомо отметил, что африканский народ может испытывать лишь неудовлетворение в отношении вождей и глав племен, которые, по его мнению, подвергаются эксплуатации со стороны тех, кто их содержит.

37. В интервью, состоявшемся 1 марта 1965 г. с лидерами запрещенного Африканского национального союза Зимбабве (ZANU), который подвергается ограничениям, г-н Ботомлей, как сообщают, подчеркнул, что Южная Родезия несет ответственность за свои внутренние дела, в которые правительство Соединенного Королевства не имеет намерения вмешиваться. Он также вновь повторил, что его правительство желает мирного перехода к управлению большинства, однако, он не сказал, когда или каким путем это будет осуществлено.

38. Лидеры Африканского национального союза Зимбабве заявили г-ну Ботомлею, что единственный путь предотвратить насилия в Территории состоит в том, чтобы созвать конституционную конференцию, с согласия или без согласия г-на Смита, в целях разработки новой конституции, основанной на правлении большинства. Правительство Соединенного Королевства, как они заверили, имеет законное право, а также моральное обязательство вмешаться в процесс конституционного развития Территории. Хотя они сами не будут поощрять свой народ предпринимать насильственные действия, любая отсрочка в созыве конституционной конференции приведет к усилению расовой ненависти и, видимо, породит кровопролитие. Они также предложили, чтобы правительство Соединенного Королевства было готово осуществить военное вмешательство в случае одностороннего провозглашения независимости.

/...

39. Министры Соединенного Королевства также посетили африканские районы в Солсбери и провели совещания с различными представителями европейцев, в том числе с сэром Роем Веленским, г-ном Гарфилдом Тод, лордом Мальверн и г-ном Дэвидом Батлером, новым лидером Родезийской партии. Они также провели серию переговоров с г-ном Смитом и членами его кабинета.

Итоги визита министров Соединенного Королевства

40. В конце своего визита, 3 марта 1965 г., г-н Ботомлей и лорд Гардинер заявили в сообщении для печати (см. добавление П), что их главное впечатление от визита состояло в том, что они увидели, что позиции как европейцев, так и африканцев стали более жесткими. Они не сомневаются в том, что среди европейцев существует огромное желание добиться независимости, причем некоторые из них готовы прибегнуть, в случае провала переговоров, к неконституционному пути провозглашения независимости. Равным образом, африканские вожди, рассматривая немедленное установление правления большинства или немедленное провозглашение независимости в качестве единственных имеющихся в их распоряжении альтернатив, настаивают на безотлагательном разрыве связей с Соединенным Королевством. С другой стороны, африканские националисты требуют немедленного созыва конференции, цель которой разработать новую конституцию, основанную на принципе "один человек - один голос". Они также настаивают на военном вмешательстве, если это потребуется, с целью установить правление большинства, а также на освобождении всех лиц, которые подвергаются ограничениям или содержатся в заключении.

41. Поясняя в этой связи политику правительства Соединенного Королевства, авторы заявления категорически отвергают утверждение о том, что правительство желает навязать правление большинства в Южной Родезии в нарушение конституции 1961 года и установленной конвенции. Хотя правительство Соединенного Королевства добивается мирного перехода к правлению большинства, оно не стремится обусловить, каким образом может быть достигнута эта цель или когда она может быть достигнута. Правительство Соединенного Королевства не может само действовать неконституционным путем, с помощью вооруженной силы или аналогичных средств, с тем чтобы изменить конституцию, и поэтому было бы бесполезно созывать конституционную конференцию, если не все заинтересованные стороны выражают желание присутствовать на ней.

/...

42. Согласно заявлению, величайшей опасностью для мира и процветания Территорий в настоящее время является угроза одностороннего провозглашения независимости, и правительство Соединенного Королевства уже заявило о своем резко отрицательном отношении к подобному шагу. Поэтому все заинтересованные стороны должны заняться трезвыми поисками путей и методов, с помощью которых могут быть разрешены на конституционной и почетной основе нынешние проблемы, имея при этом в виду общую цель достижения независимости.

43. 4 марта 1965 г. г-н Смит заявил в своем интервью, данном по телевидению, что значительным итогом визита министров Соединенного Королевства в Южную Родезию был недвусмысленный намек в адрес африканских националистов о том, что Соединенное Королевство не желает вмешиваться и передавать им власть. Он отрицал, что были получены какие-либо конкретные результаты вследствие визита; современное положение таково, что именно от правительства Соединенного Королевства он ожидает теперь дальнейшего письма, чтобы предпринять следующий шаг. Отвечая на вопрос, г-н Смит заявил, что если это будет отвечать самым кровным интересам страны, то его правительство не будет колебаться при одностороннем провозглашении независимости.

44. В заявлении, сделанном 8 марта 1965 г. в палате общин Соединенного Королевства по поводу визита (см. добавление Ш), г-н Ботомлей подтвердил точки зрения, выраженные в его заявлении для печати 3 марта 1965 г., и заметил, что чего не хватает в Южной Родезии — так это желаний со стороны европейцев и африканцев вступить в переговоры и добиться компромисса. Однако он не теряет надежды, что будет найдено решение вопроса, которое найдет поддержку со стороны всех общин и приведет к независимости и процветанию всего народа Территории. Он заверил палату общин, что в свете доклада, представленного им и лордом Гарденером, премьер-министр будет переписываться с г-ном Смитом.

45. Отвечая на вопросы, г-н Ботомлей сообщил палате общин, что в ходе визита он передал правительству Южной Родезии предложения,

/...

касающиеся продвижения по пути достижения правления большинства, и что придерживаясь рекомендаций, сделанных на последней конференции Содружества наций, он сделал представления этому правительству относительно освобождения лиц, находящихся в заключении или подвергающихся ограничениям.

46. В заявлении от 10 марта 1965 г., комментируя доклад, представленный г-ном Ботомлеем палате общин Соединенного Королевства, Африканский народный союз Зимбабве обвинил правительство Соединенного Королевства в уступке инициативы правительству Южной Родезии и в том, что оно постепенно потеряло контроль над положением под прикрытием пустых заявлений в пользу установления правления большинства. Молчаливое согласие правительства Соединенного Королевства с тем, что г-н Смит отклонил предложение о созыве конституционной конференции является поводом для африканцев к тому, чтобы прибегнуть к неконституционным средствам.

Объявление о всеобщих выборах

47. 30 марта 1965 г. правительство Южной Родезии опубликовало официальное сообщение о том, что Законодательное собрание должно быть немедленно распущено и что всеобщие выборы будут проведены 7 мая 1965 года. Согласно официальному сообщению (см. добавление IV), цель правительства Южной Родезии состояла в том, чтобы обеспечить подавляющее большинство в Законодательном собрании в целях укрепления своих позиций в ходе переговоров с правительством Соединенного Королевства по вопросу о независимости. Считают также, согласно сообщениям, что выборы будут рассматриваться правительством Южной Родезии в качестве референдума по вопросу об одностороннем провозглашении независимости.

48. Объявление было сделано спустя несколько часов по получении письма от г-на Гарольда Вильсона по вопросу о предоставлении независимости для Южной Родезии. Как сообщают, официальные круги Южной Родезии заявили, что письмо не содержит ожидавшихся предложений по вопросу о предоставлении независимости.

/...

Политические партии

49. Группа реформ, возглавляемая д-ром М.И. Хиршем, которая в начале 1964 г. откололась от Родезийской национальной партии (ныне Родезийская партия), на своем совещании, состоявшемся 28 июня 1964 г., приняла решение сформировать новую партию, которая будет известна под названием Партия реформ. Д-р Хирш пояснил, что позиция его партии относительно вопроса о независимости не совпадает ни с позицией Родезийского фронта, ни с позицией Родезийской национальной партии.

50. Позднее, в помещенной в газете статье г-н Хирш заявил, что его партия считает вместе с правительством, что быстрое предоставление независимости жизненно важно для будущего прогресса и процветания Территории и что предоставляемая с помощью переговоров независимость должна основываться на действующей конституции. Однако, по мнению его партии, необходимо предусмотреть положение для представления в Законодательном собрании групп населения, не пользующихся правом участия в выборах, путем непрямых выборов, включая представление вождей, в такой степени, чтобы это не нанесло ущерба нормальной деятельности парламента. Он также выступил за потерю Южной Родезией права входить в состав Британского содружества наций, если будет доказано, что это ее членство является препятствием на пути к достижению независимости. Эти меры, по его мнению, укрепят позиции Южной Родезии в ходе переговоров о достижении независимости и послужат моральным оправданием одностороннего провозглашения независимости в случае провала переговоров.

51. Отмечалось, что новая политическая партия, Всеафриканская народная партия, была создана в Солсбери 2 ноября 1964 г. генеральным председателем г-ном Томпсоном Гонизом. Генеральным секретарем является г-н Д.М. Матимба. В своем политическом заявлении эта партия призвала к освобождению всех националистических лидеров из заключения или от ограничений и к отказу от референдума; партия также выступила за созыв конституционной конференции с целью установления власти африканского большинства.

/...

52. Сэр Рой Веленский вышел из состава руководства Родезийской партии и 19 декабря 1964 года объявил о том, что он устраняется от политической деятельности. В своем письме в связи с этим он пояснил, что, поскольку ему потребуется несколько месяцев, чтобы оправиться от недавней хирургической операции, он будет не в состоянии принимать активное участие в политической жизни в предстоящий важный период. Он все еще верит в то, что достижение независимости путем переговоров, проводимых на разумной основе, возможно, и что должна существовать организованная оппозиция правительству.

53. 11 февраля 1965 г. место сэра Роя Веленского было занято г-ном Дэвидом Батлером, который одержал победу над сэром Эдгаром Уайтхедом во время тайного голосования на конвенции, созванной для избрания нового лидера Родезийской партии. В заявлении после своего избрания г-н Батлер заявил, что он продолжает поддерживать существующую конституцию и привилегии и осудил тех африканцев, которые, по его словам, стремятся достигнуть своих целей путем резолюции или неконституционными средствами. По его мнению, правительство Родезийского фронта намерено внедрить в Территорию политику жесткого апартеида и подорвать конституцию, с тем чтобы положить конец постепенной ассимиляции африканцев. По его мнению, существует опасность, что в этих условиях просвещенная часть африканцев станет на позиции коммунизма и революции. Одностороннее провозглашение независимости приведет к экономическому хаосу, эмиграции и преждевременному установлению власти африканского националистического правительства. По его мнению, будущее Территории не связано с превращением страны в экономического сателлита Южной Африки и Португалии, что как раз может произойти в случае одностороннего провозглашения независимости.

Отношения с Португалией и Южной Африкой

54. В декабре 1964 года было объявлено, что делегации Южной Родезии и Португалии во время переговоров в Солсбери достигли полного

/...

согласия относительно торгового договора между обоими правительствами и что была подготовлена основа для дальнейших переговоров о более тесном сотрудничестве. Последующая встреча завершилась подписанием 24 февраля 1965 г. пятилетнего соглашения, обеспечивающего тесную торговую связь между Южной Родезией и Португалией, а также Мозамбиком и Анголой.

55. 30 ноября 1964 г. между Южной Родезией и Южной Африкой было подписано новое торговое соглашение, предусматривающее установление режима преференциальных тарифов в отношениях между заинтересованными сторонами. В официальном заявлении сообщалось, что соглашение войдет в силу незамедлительно и будет действовать по крайней мере до 31 декабря 1969 года. Это соглашение отражало решимость обоих правительств добиться значительного расширения торговли и возможно более тесных экономических связей. Что касается Южной Родезии, то цель соглашения заключалась в том, чтобы возместить потерянные рынки в африканских странах, расположенных к северу от нее. По неофициальным предположениям, в результате этого соглашения экспорт в Южную Африку увеличится примерно на 5-10 млн. ф. стерлингов.

События, связанные с вопросами безопасности

56. Командующий южнородезийскими вооруженными силами, генерал-майор Андерсон подал в отставку 23 октября 1964 г., как сообщалось, по причине его возраста. Однако сам он заявляет, что был уволен в связи с тем, что отказался поддержать возможное одностороннее провозглашение независимости. 29 октября 1964 г. г-н Смит отверг это утверждение; в его распоряжении находилось письмо, подписанное генералом Андерсоном, из которого было видно, что генерал окажет поддержку одностороннему провозглашению независимости при известных обстоятельствах.

/...

57. 12 ноября 1964 г. Высший Суд Южной Родезии вынес решение о том, что закон, в соответствии с которым г-н Нкомо и его шестнадцать помощников содержались в предварительном заключении, не соответствовал биллю о правах Территории и что, следовательно, их заключение является незаконным. Г-н Нкомо находился под арестом с тех пор, как несколько недель тому назад он отбыл срок в тюрьме за подрывную деятельность. Высший Суд, однако, постановил временно приостановить решения суда, объявляя недействительным их арест вплоть до момента подачи правительством заявления для предоставления возможности направить апелляцию Тайному совету. Впоследствии это заявление было удовлетворено. 16 ноября 1964 г. г-н Нкомо и его сторонники были освобождены из предварительного заключения и направлены в район близ границы с Мозамбиком в 440 милях от Солсбери с ограничением в праве передвижения.

58. 3 декабря 1964 г. министр юстиции г-н Ларднер-Бурке информировал Законодательное собрание Южной Родезии о том, что 1 936 человек находились в заключении или были ограничены в правах в соответствии с Законом о поддержании законности и порядка, а также в соответствии с предписаниями Харара и Хайфилда на случай чрезвычайного положения.

59. 7 декабря 1964 г. Законодательное собрание приняло поправку к Закону о поддержании законности и порядка, согласно которой владение гранатами или бомбами каралось смертной казнью, а владение любым другим наступательным оружием каралось тюремным заключением сроком до 20 лет. Как сообщил г-н Ларднер-Бурке, имели место 32 инцидента с применением гранат в течение предшествовавших тринадцати месяцев, а в течение трех предыдущих дней было совершено два нападения с применением бомб.

60. 7 января 1965 г. чрезвычайное положение, объявленное в африканских районах Хараре три месяца назад, было продлено по распоряжению правительства еще на три месяца. Предложение об осуществлении этой меры было одобрено Законодательным собранием в декабре 1964 года. Г-н Ларднер-Бурке заявил в то время в Законодательном собрании, что, хотя с политическими преступлениями было покончено, тем не менее необходимо было продлить чрезвычайное положение с целью сохранения мирной обстановки.

61. 16 января 1965 г. пастор Ситхоле добился удовлетворения в Высшем суде своей апелляции в связи с осуждением его в сентябре 1964 г. за печатание памфлета в подрывных целях на основе Закона о поддержании законности и порядка. Однако он не отбыл полного 12-месячного срока тюремного заключения, на который он был осужден в мае 1964 года после обвинения его в публикации издания, носящего подрывной характер.

62. 18 февраля 1965 г. Законодательное собрание согласилось продлить на три месяца чрезвычайное положение для африканского района Хайфилда. Ходатайствуя о продлении чрезвычайного положения,

/...

г-н Ларднер-Бурке информировал Законодательное собрание, что недавно в районе повторились акты насилия, которые, по всей видимости, были осуществлены в связи с визитом министров Соединенного Королевства.

Другие события

63. 17 ноября 1964 г. более 400 африканских рабочих организовали бунт на строительной площадке в Нюэнетском районе Южной Родезии, недалеко от места ссылки г-на Нкомо. По заявлению полиции, один африканский рабочий, который был уволен с работы за пьянство, напал на служащего-европейца, который выстрелил в африканца. Последующая смерть африканца в госпитале привела к мятежу. В связи с этим инцидентом было арестовано более 300 человек.

64. В течение ноября 1964 года правительство Южной Родезии предприняло меры, с тем чтобы взять на себя полный контроль над частной Родезийской станцией телевидения (РСТ). В своем интервью по телевидению 27 ноября 1964 г. г-н Смит заявил, что телевидение является сильнейшим средством пропаганды, и что правительство проявит безответственность, если оно не обеспечит того, чтобы эта станция осталась в руках ответственных лиц. Кроме того, он заявил, что нет уверенности в том, что лица, сочувствующие коммунистам, не смогут установить контроль над этой станцией. В связи с этим предпринимаются меры с тем, чтобы находящаяся под правительственным контролем Родезийская радиовещательная корпорация получила контрольный пакет акций этой телевизионной станции.

65. Представитель правительства Южной Родезии заявил в ноябре 1964 года о том, что его правительство изучает проект детального плана организации массового притока иммигрантов; согласно этому плану предусматривается оказание помощи на проезд, ускорение процесса отбора иммигрантов и их расселения, а также усиление пропаганды с целью рекламирования Родезии за океаном. Предполагается, что, в ответ на указанные льготы, иммигранты будут оставаться в Территории по крайней мере в течение трех лет. Предполагают, что в течение первых девяти месяцев 1964 года около 10 500 европейцев эмигрировали из Южной Родезии в Южную Африку.

/...

66. 21 декабря 1964 г. было объявлено о том, что радиопередачи общей заморской службы новостей Британской радиовещательной корпорации в Лондоне, ретранслируемые каждое утро Родезийской радиовещательной корпорацией, будут прекращены с 1 января 1965 г. в пользу Южноафриканской радиовещательной корпорации новостей, ретранслирующей новости из Южной Африки. Поясняя это решение, Генеральный директор Родезийской радиовещательной корпорации заявил, что оно не связано с политическими соображениями. Получение новостей от Британской радиовещательной корпорации из Лондона осуществлялось последнее время плохо, и в дальнейшем, как считают, будет благоразумно иметь более широкий выбор радионовостей.

67. 7 января 1965 г. Гонакудзаингва Ньюс, еженедельная газета, выпущенная г-ном Нкомо и его сторонниками в месте ссылки, была запрещена после появления первого выпуска. К другим запрещенным в то же самое время изданиям относятся Африка энд зе Ворлд; ежемесячный журнал, публикуемый в Лондоне, Спотлайт он Саут Африка, газета, издаваемая Африканским национальным конгрессом Южной Африки, и Товорд Энголан Индепенденс, отчет о семинаре, проведенном Всемирной ассамблеей молодежи в Анголе. Ранее, в ноябре 1964 года, был запрещен номер за сентябрь 1964 года африканского журнала Эбони, издаваемого в Соединенных Штатах, который содержал статью о г-не Нкомо; точно так же была запрещена Сентрал Африкан Мэйл, еженедельная газета, издаваемая в Замбии.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ I

Заявление правительства Соединенного Королевства
от 27 октября 1964 года

"Премьер-министр глубоко озабочен вопросом о том, как сложатся отношения между Южной Родезией и Великобританией в будущем, и в особенности перспективой одностороннего провозглашения независимости правительством Южной Родезии. Поэтому он предложил Премьер-министру Южной Родезии г-ну Яну Смиту прибыть в Лондон в начале текущей недели для переговоров. Г-н Смит ответил, что не сможет приехать в указанное время.

Правительство Великобритании не хотело бы, чтобы было неправильное понимание относительно того, что неизбежные последствия одностороннего провозглашения независимости будут носить чрезвычайно серьезный характер. Бывшее правительство недвусмысленно дало понять это г-ну Фильду, а позднее вновь довело свое предупреждение до сведения г-на Смита. В воскресенье 25 октября правительство Великобритании передало правительству Южной Родезии текст заявления, которое оно будет вынуждено опубликовать в ближайшее время, если не будет получено заверения от правительства Южной Родезии в том, что не будет сделана попытка одностороннего провозглашения независимости. Премьер-министр предпочел бы изложить эти моменты заявления конфиденциальным образом и лично г-ну Смит; он все еще не теряет надежды на то, что вскоре ему представится возможность вступить в переговоры с Премьер-министром Южной Родезии до того, как будут сделаны какие-либо непоправимые шаги. Однако, поскольку ожидаемое заверение не последовало, правительство Великобритании в настоящее время публикует это заявление".

В заявлении говорится следующее:

1. Правительство Великобритании ожидает того дня, когда Южная Родезия сможет занять свое место в Британском содружестве наций в качестве независимого суверенного государства. Решение о предоставлении независимости могут вынести лишь правительство

/...

Великобритании и Парламент, священная обязанность которых состоит в том, чтобы до предоставления независимости удостовериться в том, что она будет приемлема для народа страны в целом. Нынешнее правительство Южной Родезии фактически уже признало, что независимость должна основываться на согласии всех сторон и что правительство Великобритании имеет право удостовериться в этом.

2. Правительство Великобритании поэтому надеется, что развитие Южной Родезии будет происходить на конституционной основе. Тем не менее, ввиду сообщений о том, что не исключена возможность одностороннего провозглашения независимости, правительство Великобритании считает необходимым заявить о том, какие серьезные последствия могут иметь место в результате подобного акта. Правительство Великобритании не хочет верить в то, что правительство и народ Южной Родезии пойдут на такого рода непоправимый шаг после того, как они будут поставлены в известность о вытекающих из него последствиях.

3. Само по себе провозглашение независимости не будет иметь конституционной силы. Южная Родезия может стать суверенным независимым государством лишь в результате постановления британского Парламента. Провозглашение независимости явится актом неприкрытого неповиновения и мятежом, а принятие мер по претворению его в жизнь будет расцениваться как измена.

4. В заключительном коммюнике о июньской встрече премьер-министров стран Содружества наций было ясно указано, что ни одна страна Содружества не сможет признать одностороннего провозглашения независимости. Южная Родезия будет лишена в этом случае возможности стать членом Британского содружества наций со всеми вытекающими из этого экономическими последствиями.

5. Правительство Великобритании вынуждено будет порвать отношения с лицами, ответственными за провозглашение независимости. Южная Родезия не сможет установить новые и особые отношения с

/...

королевской властью или Великобританией. Правительство Великобритании не сможет рекомендовать Ее Величеству удовлетворить просьбу о том, чтобы Королева стала отдельно монархом территории, поднявшей мятеж. В конечном счете жители Южной Родезии неизбежно лишатся британского подданства.

6. Подобным же образом реакция правительств иностранных государств будет немедленной и будет носить острый характер. За исключением одного или двух случаев, эти страны, по всей вероятности, откажутся признать независимость Южной Родезии или установить с нею какие-либо отношения. Многие из них могут признать правительство в изгнании, если, как это представляется возможным, таковое будет создано.

7. Экономические последствия этого шага нанесут непоправимый урон благосостоянию и надеждам населения Южной Родезии. Под угрозой будут поставлены все финансовые и торговые отношения между Великобританией и Южной Родезией. Не может быть и речи о дальнейшей помощи или доступе в будущем на лондонский рынок. Тем лицам в Соединенном Королевстве, которые предоставят финансовую или какого-либо другого рода помощь незаконному правительству, будут грозить самые серьезные последствия. Внешняя торговля Южной Родезии будет приведена в полное расстройство.

8. Короче говоря, незаконное провозглашение независимости в Южной Родезии приведет к разрыву отношений с Великобританией, отрежет ее от остальных стран Британского содружества наций, от большинства иностранных государств и международных организаций, нанесет ей непоправимый экономический ущерб, изолирует ее и фактически лишит ее друзей на континенте, в основном враждебно настроенном в отношении ее.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ П

Выдержки из заявления для печати, сделанного министром по делам Британского содружества наций 3 марта 1965 года.

Главное наше впечатление состоит в том, что за последние месяцы позиции как европейцев, так и африканцев стали более жесткими. Мы отобрали для отдельного упоминания мнения, которые были изложены нам различными группами европейцев, вождями племен и африканскими националистами.

Мы не сомневаемся в том, что среди большей части европейского населения велико желание добиться независимости. Мы вполне понимаем причины такого желания, в особенности если учесть сорокалетний период самоуправления, факт достижения многими странами Африки независимости и громадное экономическое развитие, которому в большой мере содействовали инициатива, энергия, знания и капитал европейцев.

Некоторые европейцы заявили нам, что они считают, что решение вопроса о независимости стало столь неотложной необходимостью, что эта независимость должна быть достигнута односторонним путем и неконституционными методами, если ее нельзя будет немедленно достичь с помощью переговоров. Однако большинство белых жителей Родезии, с которыми мы беседовали, не разделяют этого мнения и желают, чтобы независимость была получена законным и мирным путем и таким образом, чтобы это не повредило ее дружественным отношениям с Великобританией и с другими странами как внутри, так и вне Британского содружества наций.

Вожди племен обратили наше внимание на их важную роль в жизни страны, как традиционных лидеров своего народа. Они чувствуют, что им угрожает деятельность молодых лиц из числа политически активных африканцев, которые осуществляют кампанию запугивания и насилия по отношению к ним и их народу.

Главы племен, считая, что британское правительство благоприятно относится к националистам, настаивают на том, что правильный курс заключается в немедленном разрыве связей с Великобританией. Мы полагаем, что, выступая с таким требованием, они рассчитывают на немедленное установление власти большинства или немедленное объявление независимости как на единственную альтернативу, стоящую перед Родезией.

Африканские националисты из бывшей партии ЗАПУ и ЗАНУ, - руководство которых вначале приняло, а затем отвергло конституцию 1961 г., - так же как и ряд других африканцев, с которыми нам приходилось встречаться, требуют, чтобы британское правительство немедленно созвало конференцию для выработки новой конституции, основанной на принципе "один человек - один голос". По их мнению, британское правительство должно вмешаться в дела Родезии, и если потребуется, с помощью вооруженных сил для установления правления большинства. Они желают также, чтобы британское правительство оказало давление на правительство Родезии с целью освобождения всех лиц, содержащихся в заключении или подвергающихся ограничениям.

Ведя переговоры с европейцами, вождями племен и африканскими националистами мы обнаружили, что существует прискорбное недопонимание в отношении политики британского правительства. Поэтому мы использовали эту возможность, чтобы разъяснить эту политику.

Во-первых, мы со всей определенностью желаем отвергнуть утверждения о том, что политика британского правительства состоит в том, чтобы незамедлительно установить в Родезии правление большинства. Принцип возможного установления власти большинства был принят избирателями Родезии, когда они одобрили Конституцию 1961 года.

Вопрос, стоящий сейчас на повестке дня, заключается в том, сколько времени займет переход к установлению власти большинства и когда следует провозгласить независимость.

Любая попытка со стороны британского правительства навязать в одностороннем порядке решение указанных проблем будет означать нарушение Конституции 1961 года и установленного соглашения о том, что

/...

английский парламент не издает законы по вопросам, относящимся к компетенции Законодательного собрания Родезии, за исключением тех случаев, когда имеется согласие на это со стороны правительства Родезии.

В соответствии с Конституцией, предоставление независимости является делом британского правительства и парламента. Стремясь осуществить мирный переход к установлению власти большинства, британское правительство не стремится обуславливать, каким образом это может быть достигнуто или когда может быть наступит этот этап.

Британское правительство является открытым противником любых незаконных и неконституционных актов. Во время наших переговоров с лидерами африканских националистов мы им дали ясно понять, что британское правительство полностью осуждает методы запугивания и насилия, которые имели место и которые использовались в основном африканцами против других африканцев. Эти лидеры отметили, что они выступают против применения таких методов.

Мы также заявили им, что Великобритания со своей стороны не может прибегать к неконституционным методам, применяя силу или используя другие средства с целью изменения Конституции, и что для нее будет бесполезно созывать конституционную конференцию, если не все заинтересованные стороны готовы принять в ней участие.

Мы подобным же образом ясно указали на то, что британское правительство решительно выступает против неконституционного шага в виде одностороннего объявления независимости. На опасность такого рода действий уже было указано Премьер-министром Великобритании, когда он предупреждал о некоторых неизбежных последствиях.

Мы считаем, что величайшая угроза для дела мира и благополучия Родезии в настоящее время заключается в возможном одностороннем объявлении независимости, и мы сообщили свое мнение по этому вопросу правительству Родезии.

Мы возвращаемся в Лондон для представления доклада британскому кабинету. Поступая подобным образом, мы глубоко осознаем надежды

/...

родезийцев всех цветов кожи и классов на то, что, несмотря на жесткую позицию, может быть найден определенный путь вперед, который вновь вселит уверенность как в африканцев, которые в настоящее время считают, что они лишены полных политических прав и прав человека, так и в европейцев, которые боятся потерять то, что они заработали и чего они добились.

Мы считаем, что все заинтересованные лица должны в **настоящее** время трезво заняться поисками путей и средств, с помощью которых могут быть устранены существующие сомнения, разрешены на конституционной и почетной основе возникшие дилеммы и достигнута общая цель — независимость.

ДОБАВЛЕНИЕ III

Текст заявления министра по делам Британского содружества наций
в Палате общин 8 марта 1965 г.

В ходе десятидневной поездки лорд-канцлер и я имели возможность установить личные контакты с членами правительства Родезии и выяснить мнения разных слоев населения.

Наши переговоры с премьер-министром Южной Родезии и его кабинетом носили конфиденциальный характер. Они, естественно, отражали желание большинства белых родезийцев побыстрее достигнуть независимости. Мы полностью понимаем причины, которые лежат в основе их стремления.

Г-н Нкомо и г-н Такавира, являющийся заместителем г-на Ситхоле, потребовали, чтобы британское правительство немедленно созвало конституционную конференцию и освободило их, а также их сторонников из мест предписанного проживания. Они выступали за всеобщее избирательное право и заявили, что британское правительство должно установить власть большинства, и если потребуется, то с помощью вооруженной силы.

Вожди племен, которым родезийское правительство возвращает некоторые их прежние полномочия, решительно выступают против африканского националистического движения из-за кампании насилия и залуживания, а также из-за того, что это движение все более угрожает их традиционному положению как лидеров народа. Они рассматривают немедленное предоставление независимости как единственную альтернативу установлению господства националистов.

Некоторые европейцы настаивают на том, что если независимость не будет вскоре объявлена путем переговоров, то она должна быть достигнута путем одностороннего провозглашения.

Повсюду мы прямо разъясняли позицию британского правительства в этой сложной обстановке.

/ ...

Мы напомнили о предупреждении, содержащемся в письме премьер-министра к г-ну Смитту в октябре сего года, и вновь заявили о нашем твердом отрицательном отношении к неконституционным действиям. Мы осудили запугивание и насилие, которые неоднократно имели место со стороны африканцев по отношению к другим африканцам.

Мы заявили, что в наши намерения не входит навязывать власть большинства путем применения силы и снова заверили, что какими бы путями ни было достигнуто решение, оно должно быть приемлемо для большинства населения Родезии.

Чего не хватает в Родезии, так это готовности со стороны части европейцев, а также африканцев вступить в переговоры и добиться компромисса. Судьба родезийцев всех цветов кожи и классов в большой мере находится в их собственных руках.

Незаконная деятельность любой группы будет иметь катастрофические последствия. Указанная проблема должна быть решена путем переговоров.

Однако я не теряю надежды, что будут найдены пути такого решения, которое найдет поддержку со стороны всех общин и приведет к независимости и процветанию всех родезийцев.

Лорд-канцлер и я направили доклад премьер-министру, и в настоящее время он ведет переговоры с премьер-министром Родезии.

ДОБАВЛЕНИЕ IV

Текст заявления премьер-министра Южной Родезии г-на Яна Смита
от 31 марта 1965 года

1. Правительство наметило выборы на 7 мая, и я считаю правильным, если я информирую страну о причинах, лежащих в основе нашего решения.
2. Ко времени нашего избрания в 1962 г. еще существовала Федерация, и с тех пор ответственность правительства значительным образом возросла; хотя мы добросовестным образом выполнили, насколько это было возможно в указанное время, все предвыборные обещания, я полагаю, что нынешнее положение настолько изменилось от того, которое тогда существовало, что правительству необходимо получить новый мандат от страны.
3. Одним из наших предвыборных обещаний было то, что, независимо от нашего согласия или несогласия, мы должны были предпринять все усилия с тем, чтобы провести работу в отношении конституции 1961 года. Эту работу мы выполнили. Кроме того, было очевидно, что по некоторым соображениям эти изменения являются важными для благополучия Родезии. Я могу назвать пример: смешанное голосование по спискам "А" и "В".
4. Имеются другие вопросы, которые требуют двух третей большинства, которого мы желаем добиться и которое мы поставим перед вами в ходе избирательной кампании.
5. Как вам известно, мои переговоры с британским правительством по вопросу о нашей независимости все еще продолжаются. Нам было официально заявлено, что предоставление независимости зависит от воли всей страны в целом. Подавляющее большинство голосов в ходе этих выборов значительно усилит мою позицию в этих переговорах, а также продемонстрирует ваше доверие ко мне.
6. По вопросу о независимости я намерен довести до сведения избирателей в самое ближайшее время и несомненно перед проведением

/ ...

выборов подробное содержание всех докладов, полученных правительством из различных органов, с которыми были проведены консультации по вопросу об одностороннем провозглашении независимости. Однако я желаю вновь подтвердить заверение правительства в том, что этот последний вопрос не будет рассматриваться до тех пор, пока продолжаются мои переговоры с британским премьер-министром.

7. Ранее я коснулся смешанного голосования. Вполне очевидно, что список "В" вначале был составлен для представления африканцев и африканских интересов африканцами, и поэтому их представители должны избираться ими, не подвергаясь какому-либо влиянию со стороны списка "А".

8. Поэтому в намерения Родезийского фронта не входит выставять каких-либо партийных кандидатов в депутаты для отдельных избирательных округов. Я считаю, что, для того чтобы выразить интересы избирателей, эти члены должны быть независимыми и свободными от каких-либо партийных уз.

9. В период существования прежнего парламента было очевидно, что действующая в то время система была ошибочной. Не только участие избирателей в выборах 1962 г. было столь низким, что почти напоминало собой фарс, но в ряде случаев члены избирательного округа подходили к министрам, заявляя им, что они полностью согласны с обсуждаемым законом, но в силу своей партийной принадлежности были вынуждены публично выступать против него.

10. Будучи связанными с партией, где преобладают европейцы, они были поставлены в противоречивое положение, в котором они видели разделенными свои симпатии между принципами, которые привели их в парламент, и их верой в подлинные интересы африканского народа. Кроме того, по тем же соображениям они были подвержены нападкам, запугиваниям и приобрели славу "марионеток". Будучи независимыми, они освободятся от всех этих трудностей и будут в состоянии выполнить свои парламентские обязательства без препятствий.

/ ...

11. Для меня и для моего правительства стало совершенно ясным, что при существующем ныне положении дел в Африке нельзя пускать эти вопросы на самотек. Судьба Родезии настоятельно требует, чтобы были предприняты незамедлительные и решительные шаги для защиты всех идеалов западной цивилизации, в которые мы верим. Подавляющее большинство голосов, выражающих доверие и поддержку со стороны родезийского народа, является жизненно важным для осуществления этого. Поэтому я созываю выборы, добиваясь и надеясь на получение двух третей большинства в парламенте, что усилит нашу позицию не только при принятии важных законопроектов в парламенте, но и также в ходе наших переговоров с британским правительством по вопросу о независимости.

/ ...

П. ОБСУЖДЕНИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

68. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрел вопрос о Южной Родезии на своих 320-328-м заседаниях, состоявшихся в Нью-Йорке с 6 по 22 апреля 1965 года^{3/}. Специальному комитету был представлен доклад Подкомитета по Южной Родезии, который приложен к данной главе (приложение). Доклад был представлен председателем Подкомитета на 320-м заседании Специального комитета, состоявшегося 6 апреля 1965 года.

А. Письменные петиции и просьбы о выступлении с устными заявлениями:

69. Специальному комитету были также переданы следующие письменные петиции, касающиеся Южной Родезии:

<u>Петиционер</u>	<u>№ документа</u>
Г-н Г.Б. Ниандоро, Генеральный секретарь Африканского народного союза Зимбабве	A/АС.109/РЕТ.373
Г-н Луис Падилла, секретарь Всемирной федерации свободных профсоюзов	A/АС.109/РЕТ.374

70. Специальный комитет также выслушал следующих петиционеров по Южной Родезии:

Г-н Натан Шамуйарира и г-н Джеймс Мутамбирва (A/АС.109/РЕТ.375)	(325-е заседание)
--	-------------------

3/ См. разделы IV и V отчета дискуссий по Южной Родезии, которые имели место на последующих заседаниях Специального комитета.

71. Г-н Шамуйарира говорит, что теперь совершенно ясно, что г-н Смит, премьер-министр Южной Родезии, хотел добиться независимости для белых поселенцев Южной Родезии, в то время как правительство Соединенного Королевства просто бесполезно и трусливо пыталось помешать этому. Правительство Соединенного Королевства грозило применить экономические санкции против Южной Родезии в случае одностороннего провозглашения независимости. Однако африканцы Южной Родезии утверждают, что, во-первых, г-н Смит, в действительности, провозглашает независимость, назначив выборы на 7 мая; во-вторых, что, предпринимая этот шаг, он нарушает положения конституции 1961 года, и в-третьих, что Соединенное Королевство хорошо знало о шагах г-на Смита и за счет преднамеренного бездействия не только молчаливо согласилось с ним, но, фактически, принимало в них участие. Африканцы больше не верят утверждениям Соединенного Королевства о том, что оно намерено установить в Южной Родезии власть большинства. В результате предстоящих выборов г-н Смит надеется достичь двух целей: во-первых, сделать Южную Родезию постоянным местом господства белого меньшинства и, во-вторых, лишить африканцев права голоса там, где они его имеют, и не дать его там, где они его не имеют. Эти цели ясно выражены в ряде заявлений, сделанных г-ном Смитом и другими, которые содержатся в документе, подготовленном председателем фронта Родезии. Более того профессор университета Южной Африки рекомендовали ему не объявлять в одностороннем порядке независимость, поскольку это дало бы Соединенному Королевству или Организации Объединенных Наций повод для направления войск и возможно для устранения контроля белых, а прежде всего получить большинство в две трети для своей партии в парламенте и затем протолкнуть предложение о том, что страна хочет быть независимой; советники г-на Смита уверены, что правительство Соединенного Королевства не наложит вето на это предложение.

72. Г-н Смит признал, что одной из причин проведения выборов является устранение двойного голосования по спискам А и В. Система двойного

голосования, которая является сутью Конституции 1961 года, предназначена несколько смягчить отказ в праве голоса местным жителям за счет разрешения 12 000 африканцам проходящим по списку В, голосовать не только за пятнадцать членов парламента, избираемых по этому списку, но также за пять членов парламента по списку А. Устраняя систему двойного голосования, г-н Смит не только сводит на нет то небольшое влияние, которое имели африканские избиратели и устраняет дух компромисса Конституции 1961 года, но и нарушает третий раздел Конституции, в котором говорится, что некоторые статьи Конституции не могут быть изменены без согласия Соединенного Королевства или без референдума, при котором четыре расовые группы голосуют раздельно. Он надеется, что Специальный комитет обратит серьезное внимание на это положение.

73. Второй основной момент предстоящих выборов заключается в позиции вождей. Г-н Смит планирует заменить пятнадцать членов парламента, избранных в настоящее время, вождями по списку В. Его стратегия достижения этой цели состоит в том, что его партия не будет выдвигать ни одного кандидата для избрания по списку В, а объявит независимых членов парламента, избранных по этому списку, не имеющими полномочий, и потребует их замены вождями, которые якобы представляют основную массу африканцев. Затем это будет только вопросом времени, когда вожди будут **убраны** из парламента и сведены в отдельную ассамблею. Нынешнее правительство Южной Родезии уже вынудило вождей принять резолюцию о том, что они должны направлять представителей в парламента вместо того, чтобы эти представители избирались по списку В. Такая система, которая во многом подобна системе, используемой в Южной Африке, подвинет Территорию на один шаг ближе к апартеиду.

74. Г-н Смит также использует более прямые методы, для того чтобы сломить сопротивление африканцев по отношению к его политике. Девятнадцать африканцев находятся в камерах смерти в Солсбери, в то время как многих африканских националистов избивают и истязают

в тюрьме. К сожалению, г-н Боттомлей и лорд Гардинер не посетили запрещенные районы, когда они были в Южной Родезии, и таким образом потеряли доверие африканского населения.

75. В число шагов, предпринимаемых правительством Смита для осуществления своей мечты по созданию белой Южной Африки, входят поощрение белой эмиграции в Южную Родезию, совместные учения армии и полиции, создание прямой железнодорожной линии между Солсбери и Преторией и подготовка к подписанию оборонительного пакта с Южной Африкой, Мозамбиком и Анголой.

76. Соединенное Королевство и Организация Объединенных Наций должны все сделать для того, чтобы повернуть ход событий в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно применит экономические санкции против Южной Родезии, если независимость будет провозглашена в одностороннем порядке. Однако г-н Смит понимает, что он может получить желаемое без одностороннего объявления независимости. Вместо того чтобы ждать такого объявления, Соединенное Королевство должно использовать Акт о действительности колониальных законов, для того, чтобы объявить недействительной конституцию Южной Родезии и тем самым аннулировать результаты выборов, и объявить ряд временных декретов по управлению районом, в то время как африканскими и европейскими представителями Южной Родезии будет обсуждаться новая конституция. Если г-н Смит откажется осудить незаконность и неконституционность, к которым он движется, правительство Соединенного Королевства должно направить войска для поддержания правопорядка и обратиться за поддержкой к лояльным гражданам Южной Родезии. Если бы правительство сделало так, оно нашло бы поддержку всего четырехмиллионного африканского населения страны, а также поддержку большого числа поселенцев.

77. Африканцы Южной Родезии никогда не перестанут бороться за свои права. Если Соединенное Королевство и Организация Объединенных Наций ничего не сделают для помощи им, они будут вынуждены предпринять

/...

любые действия, которые они сочтут необходимыми, для того чтобы изменить обстановку. Назревает громадный кризис, и Специальный комитет и Совет Безопасности должны подготовиться к его разрешению.

78. Г-н Мутамбирва говорит, что вожди, которые несколько раз собирались премьер-министром Южной Родезии для того чтобы продемонстрировать свою поддержку его политики, больше не являются представителями африканского народа, а просто платными гражданскими служащими, в обязанность которых входит выполнение пожеланий правительства. Политическая власть вождей была сведена к нулю во время восстания Машонги в 1896 году; когда Южной Родезии в 1923 году было предоставлено так называемое самоуправление, вожди стали инструментом проведения политики правительства в отношении местных африканцев и обеспечения контроля правительства над обширным районом. Если по какой-то причине, политической или другой, вождь больше в удовлетворительной степени не выполняет функций гражданского служащего, он будет уволен со своей должности; согласно докладом Главных комиссаров по делам местных жителей в период с 1925 по 1944 год были отстранены по крайней мере четырнадцать вождей; в октябре 1964 года министр внутренних дел заявил, что в период с 1945 по 1964 год были освобождены от занимаемой должности девятнадцать вождей.

79. Поэтому абсурдно, когда премьер-министр говорит, что вожди являются представителями африканского народа. В прошлых докладах Главных комиссаров по делам местного населения многие из вождей описывались как апатичные, дряхлые, сопротивляющиеся новым идеям, имеющие небольшую административную пользу; заявления, которые ясно показывают презрение белых к тем, кто, согласно премьер-министру, является единственно политически зрелыми представителями африканцев. Он хотел бы знать, почему тогда народным лидерам приходится проводить свои заседания в окружении полиции и войск.

80. Следует заметить, что несколько вождей, которым была известна цель заседаний, собираемых премьер-министром, и которые отказались

присутствовать на них, сейчас поставлены в ограничительные условия, так же как и те, которые советовали им не связываться с этими заседаниями до тех пор, пока не будут освобождены все политические заключенные. В то же время, вожди, которые согласились или которых принудили согласиться с политикой правительства, могут обедать в гостиницах для белых и направляться за границу для того, чтобы расточать похвалы в адрес правительства Смита. Относительно образованного в 1961 году Совета вождей, Главный комиссар по делам местного населения сказал, что законное признание структуры и функций этого Совета, к которому стремились в течение многих лет, не означает, что правительство намерено превратить вождей в политиков.

81. Поэтому неудивительно, что большинство африканцев не считает вождей своими представителями. Политические изменения, проходящие по Африке, провозглашаются националистами, а не вождями. Своей молчаливой поддержкой правительства Смита, вожди стали неприятны большинству африканцев; многие из них сейчас боятся жить среди своего народа и обратились к правительству за защитой; они живут в правительственных домах отдыха. Несколько вождей, понимая глубокое негодование, которое они вызвали своим участием в собраниях, созываемых премьер-министром, в письменном виде заявили националистам, что они несогласны с политикой правительства, но на них правительство оказывает давление. Однако большинство африканцев считают вождей агентами жестокой и порочной системы, которая должна быть разрушена африканским народом, включая и институт вождей.

82. Он хотел бы обратить внимание Комитета на страдания и трудности, которые испытывают жены и дети ввиду заключения их мужей под стражу или помещения в запретные районы. Многие жены были выселены из занимаемых домов, потому что не могли платить квартплату; много детей оставило школу, потому что нет возможности вносить плату за обучение; а правительство запугивает всякого, кто хотел бы принять их на работу. Таким поведением правительство белого меньшинства создает опасную обстановку, которая может привести к кровопролитию. Он надеется, что Организация Объединенных Наций сможет предотвратить такую трагедию.

В. Общие заявления членов Комитета

83. Представляя доклад Подкомитета по Южной Родезии (см. приложение), Председатель говорит, что Подкомитет глубоко озабочен недавними событиями в Южной Родезии, особенно решением правительства меньшинства распустить парламент Территории и организовать проведение новых выборов на основе существующей конституции. Поэтому Подкомитет рекомендовал, чтобы Специальный комитет в срочном порядке рассмотрел вопрос о Южной Родезии.

84. Представитель Соединенного Королевства говорит, что его делегация хотела бы рассказать Комитету о последних событиях в Южной Родезии в сферах, за которые его правительство несет ответственность, не причиняя этим ущерба позиции правительства Соединенного Королевства по обсуждаемому вопросу. Полномочия и ответственность за то, чтобы довести Родезию до независимости, лежат на правительстве Соединенного Королевства, и его мнение о том, что Организация Объединенных Наций не компетентна обсуждать вопросы, касающиеся Родезии, хорошо известно.

85. В заявлении, сделанном Премьер-министром Соединенного Королевства г-ном Вильсоном 27 октября 1964 г., которое было полностью зачитано в Комитете в тот же день представителем Соединенного Королевства, он выразил надежду, что как можно быстрее будет найдена возможность для проведения переговоров с премьер-министром Родезии.

17 ноября г-н Вильсон подтвердил в Палате общин, что его приглашение г-ну Смитту прибыть в Лондон остается открытым. Он также повторил, что основой подхода правительства Соединенного Королевства к этой проблеме является коммюнике Конференции премьер-министров Британского Содружества Наций, состоявшейся в июле 1964 года.

86. 21 января 1965 г. г-н Вильсон заявил в Парламенте, что до сих пор оказалось невозможным организовать переговоры на уровне министров и что он уже предложил направить парламентскую делегацию к премьер-министру Южной Родезии в качестве альтернативы в поисках

/...

метода продвижения вперед. Он предложил направить небольшую миссию, представляющую все партии и состоящую из старых опытных членов Парламента Соединенного Королевства, для того чтобы они лично могли ознакомиться с обстановкой. К сожалению, г-н Смит не считал, что такая миссия послужит полезной цели.

87. Однако впоследствии г-н Смит прибыл в Лондон на похороны сэра Уинстона Черчила и имел беседу с г-ном Вильсоном. Результатом этих переговоров было предложение, которое премьер-министр огласил в Палате общин 9 февраля 1965 года. Г-н Вильсон заявил в Палате общин, что правительство Родезии согласилось с его предложением о том, что г-н Боттомлей, министр по делам Британского Содружества Наций, и лорд Гардинер, лорд-канцлер, посетят Родезию с целью проведения переговоров с правительством Родезии и ознакомления с мнением всех слоев населения. Отвечая на вопрос, г-н Вильсон сказал, что он предпочел бы направить миссию Британского Содружества Наций, состоящую из опытных государственных деятелей Содружества, поскольку трудные проблемы, стоящие перед Родезией, оказывают влияние не только на Соединенное Королевство, но и на все страны Содружества Наций, однако это оказалось неприемлемым. Г-ну Вильсону был задан вопрос, встретятся ли министры с африканскими вождями, а также с африканскими политическими деятелями и будет ли сделано какое-либо различие между теми лицами, с кем они смогут встретиться, и теми, которых они не смогут видеть, потому что последние находятся в запретных районах или тюрьмах. В ответ на первый вопрос Премьер-министр заявил, что министры хотели бы встретиться с представителями вождей, мнение которых, конечно, принималось бы во внимание на "индабе". Он добавил, что министры хотели бы иметь более широкое представление о мнении африканцев, потому что ни в одной стране это не будет соответствовать действительности, если скажут, что вожди представляют мнение всего народа. На второй вопрос г-н Вильсон ответил, что Соединенное Королевство никогда бы не выдвинуло предложения о нанесении визита или не согласилось бы с таким предложением, если оно считало бы, что

/...

министры не смогут встретиться со всеми слоями населения Родезии и принять во внимание их точку зрения'.

88. Г-н Вильсон также разъяснил, что министры не будут встречаться с лицами, находящимися в тюрьме за уголовные преступления, хотя он и признал, что законы Родезии несколько отличаются от английских законов. Однако не будет никаких ограничений в отношении встреч между министрами и политическими деятелями, содержание которых под арестом или поселение в запретный район не явилось результатом уголовного наказания. Поэтому министры смогут встретиться с г-ном Нкомо, но не смогут увидеть г-на Ситхоле, который все еще находится в тюрьме. Они, однако, смогут увидеться с заместителями г-на Ситхоле и получить ясную картину относительно настроения африканцев в Родезии.

89. Визит лорда Гардинера и г-на Боттомлей в Родезию состоялся с 21 февраля по 3 марта 1965 года. В день своего отъезда из Солсбери в конце визита г-н Боттомлей сделал обширное заявление. Он сказал, что визит министров в Родезию дал им возможность как провести переговоры с правительством Родезии, так и выслушать мнения всех слоев населения. У них была напряженная программа, и единственно о чем они сожалеют, так это то, что они не смогли встретиться с каждым, кто хотел бы их видеть. Они сожалеют также, что у них не было времени, чтобы встретиться с большим числом отдельных лиц и всевозможных учреждений, которые обратились с просьбой о проведении интервью. Однако они беседовали с очень широким кругом людей, представляющих различные слои населения.

90. Главное впечатление, которое вынесли министры, состоит в том, что отношения между европейцами и африканцами ухудшаются. Они в особенности выделили точки зрения, которые были им высказаны различными группами европейцев, вождями и африканскими националистами. Они несколько не сомневаются в причинах основной части европейского населения получить независимость и понимают их. В течение сорока лет страна пользовалась самоуправлением; много других стран в Африке получили независимость; инициатива, энергия, знания и капитал

/...

европейцев так много сделали для исключительно высокого экономического развития страны. Некоторые европейцы заявили министрам, что они считают независимость такой настоятельной необходимостью, что она должна быть завоевана в одностороннем порядке и неконституционным путем, если не может быть быстро достигнута в результате переговоров; однако большинство белых жителей Родезии, с которыми разговаривали министры, хотели, чтобы независимость была достигнута законным, мирным путем, и таким образом, чтобы сохранились дружественные взаимоотношения с Соединенным Королевством и другими странами вне и внутри Британского Содружества Наций.

91. Вожди подчеркнули при беседах с министрами важность своего положения в жизни страны в качестве традиционных лидеров своего народа. Они считают, что угроза для них исходит из политической деятельности более молодого поколения африканцев, которые держат вождей и народ в страхе и прибегают к насилию. Министры понимают, что, по мнению вождей, немедленное установление правления большинства или немедленное получение независимости является единственной альтернативой, открытой для Родезии. Вожди также полагают, что правительство Соединенного Королевства поощряет африканских националистов, и поэтому они настаивают на том, что единственным курсом является немедленное получение независимости.

92. Г-н Боттомлей также сказал, что африканские националисты — представители как партии ZAPU, так и партии ZANU, а также многие другие африканцы, требовали, чтобы правительство Соединенного Королевства согласилось с новой конституцией, основанной на принципе: один человек — один голос, и должно немедленно созвать конференцию для этой цели. Они считают, что правительство Соединенного Королевства должно, если это необходимо, использовать вооруженную силу, чтобы вмешаться в дела Родезии и установить правление большинства; они также хотят, чтобы правительство Соединенного Королевства использовало давление на правительство Родезии с целью освобождения всех

/...

лиц, помещенных в запретные районы или находящихся под арестом.

93. Заявление г-на Боттомлей ясно показало, что он и лорд Гарднер обнаружили много прискорбных недоразумений между европейцами, вождями и африканскими националистами относительно политики Соединенного Королевства. Поэтому они воспользовались этой возможностью и объяснили ее смысл. Они заявили, что правительство Соединенного Королевства не намеривается немедленно ввести в Родезии правление большинства. Избиратели Родезии приняли принцип правления возможного большинства, когда они одобрили конституцию 1961 года. Действительно большим вопросом является вопрос относительно периода перехода к правлению большинства и определения сроков получения независимости. Попытка навязать решение этих проблем в одностороннем порядке явилась бы нарушением конституции 1961 года и установленного соглашения о том, что парламент Соединенного Королевства только с согласия правительства Родезии может проводить законодательные мероприятия по вопросам, находящимся в компетенции Законодательного собрания Родезии.

94. Г-н Боттомлей подчеркнул, что предоставление независимости с конституционной точки зрения входит в круг полномочий правительства Соединенного Королевства и парламента. Пытаясь найти мирный переход к правлению большинства, правительство Соединенного Королевства не обуславливает, как и когда это может быть достигнуто. Г-н Боттомлей также подчеркнул, что правительство Соединенного Королевства выступает категорически против любых незаконных или неконституционных актов. Он разъяснил африканским националистическим лидерам, что правительство Соединенного Королевства полностью отрицает запугивание и насилие. Эти лидеры заявили министрам, что они также против использования таких методов.

95. Министры разъяснили африканским националистическим лидерам, что Соединенное Королевство не может, используя вооруженные силы или другие средства, действовать в нарушение конституции для изменения существующей конституции. Они указали, что было бы бесполезно...

/...

созывать конституционную конференцию, если не все заинтересованные стороны захотят в ней участвовать. Равным образом они разъяснили правительству Родезии, что правительство Соединенного Королевства будет всеми мерами препятствовать неконституционным действиям в форме одностороннего провозглашения независимости, что, как оно полагает, является наибольшей угрозой миру и процветанию Родезии в настоящее время.

96. В своих заключительных замечаниях г-н Боттомлей сказал, что он и лорд Гардинер глубоко сознают надежды родезийцев всех цветов кожи и классов на то, что, несмотря на ухудшение отношений, будут найдены какие-то пути для успокоения как тех африканцев, которые чувствуют себя полностью лишенными политических и гражданских прав, так и тех европейцев, которые боятся потерять то, что они завоевали. Министры полагают, что все заинтересованные стороны должны здраво попытаться найти путь, при помощи которого будут устранены все неясности, благородно и в соответствии с конституцией разрешены все существующие дилеммы и достигнута общая цель - независимость.

97. По возвращении в Соединенное Королевство г-н Боттомлей сделал подобное же заявление в Палате общин 8 мая 1965 года. Он сослался на свои встречи с г-ном Нкомо, с первым заместителем г-на Ситхале г-ном Такавира и описал мнения и требования различных слоев населения Родезии. Он заявил, что африканцы и европейцы одинаково недостаточно стремятся к ведению переговоров и достижению компромисса. Судьба родезийского народа всех цветов кожи и классов в основном находится в его собственных руках. Незаконные действия с любой стороны были бы пагубными. Проблема должна быть разрешена при помощи переговоров. Г-н Боттомлей закончил свое заявление словами, что он не теряет надежды найти путь к решению, которое будет пользоваться поддержкой всех слоев населения и которое приведет к независимости и процветанию всех жителей Родезии. Г-н Боттомлей заявил в палате, что он и лорд Гардинер представили отчет премьер-министру и что г-н Вильсон свяжется с премьер-министром Родезии.

/...

98. Позднее при ответах на вопросы г-н Боттомлей вновь подтвердил, что Соединенное Королевство не нарушит принятое на себя обязательство не вмешиваться во внутренние дела Родезии, на что он совершенно ясно указал и в Родезии. Но он также разъяснил, что на парламенте Соединенного Королевства лежит окончательная ответственность за то, должны ли быть сделаны конституционные изменения, ведущие к независимости. Что касается будущего, то г-н Боттомлей сказал, что до своей поездки в Родезию создавалось впечатление, что все двери плотно закрыты, но сейчас они немного приоткрылись, и он надеется, что будет возможным продолжать переговоры в будущем.

99. Члены Специального комитета знают заявление правительства Родезии от 30 марта о том, что парламент Родезии должен быть распущен и новые выборы на основе существующей конституции должны состояться 7 мая. Конечно, это решение целиком лежит на ответственности правительства Родезии. Это внутреннее дело, за которое, согласно конституции, правительство Соединенного Королевства не несет ответственности и не имеет полномочий вмешиваться в него. Естественно, правительство Соединенного Королевства будет внимательно следить за ходом событий во время избирательной кампании. Оно не считает, что перспективы ведения переговоров о мирном урегулировании вопроса серьезно пострадали за счет принятия решения о проведении в это время выборов. Также не кажется, что это решение каким-либо образом связано с перепиской между Соединенным Королевством и премьер-министром Родезии.

100. В своем заявлении относительно новых выборов, сделанном 31 марта 1965 г. (см. раздел I, приложение IV выше), г-н Смит отметил, что все еще проходят переговоры между им и г-ном Вильсоном в Лондоне; он повторил свои заверения, что во время переговоров не будет одностороннего провозглашения независимости.

101. Из вышесказанного Специальный комитет может видеть, что с момента своего прихода к власти в октябре 1964 года правительство Соединенного Королевства постоянно проводит активные мероприятия,

/...

пытаясь найти мирный путь, за счет переговоров и бесед, к решению проблемы, который был бы приемлем для народа всей страны. Правительство Соединенного Королевства убеждено, что, пока сохраняются возможности достижения прогресса за счет мирных переговоров, как это и есть на самом деле, было бы отказом от своих обязанностей и предательством по отношению ко всему народу Родезии, вне зависимости от его цвета кожи, проводить или прибегать к насилию или к любым неконституционным действиям. В своем заявлении в октябре 1964 года правительство Соединенного Королевства ясно показало последствия для Родезии в случае одностороннего провозглашения независимости. Насилие или неконституционные действия с любой стороны были бы пагубными. Для того чтобы найти мирное решение, должны преобладать ум и разумный совет. Ответственность за то, чтобы не применять насилие или не нарушать конституцию лежит на всех, и правительство Соединенного Королевства надеется, что все те, кто заинтересован в проблеме или затронуты ею, сделают все от них зависящее для поощрения словом и делом сдержанности и таким образом помогут устранить препятствия к решению проблемы посредством мирных переговоров, при которых весь родезийский народ мог бы понять громадные перспективы своей страны.

/...

102. Представитель Дании говорит, что его правительство с большой озабоченностью рассматривает положение в Южной Родезии. Он уже высказывал мнение своей делегации о том, что состоявшаяся индаба была совершенно непредставительной; это мнение разделяется не только африканской оппозицией в Южной Родезии, но также и европейской оппозицией и правительством Соединенного Королевства. Индаба ни в какой мере не представляла мнения всего африканского населения, потому что она была недоступна всякому, кто не был приглашен для участия в ней. Результаты оказались точно такими, какими хотело их видеть правительство меньшинства: выражение единства в отношении позиции правительства.

103. Другим фактором, который вызывает озабоченность правительства Дании, является растущее влияние Южной Африки в Южной Родезии. Примером этого является вмешательство южноафриканских юристов в конституционные дела Южной Родезии в форме совета относительно введения косвенных выборов для африканских избирателей, что прямо противоречит принципу: один человек — один голос. Он считает, что было ясно сказано о том, что правительство Соединенного Королевства не потерпит введения такой системы, которая находится в вопиющем противоречии с многовековыми демократическими традициями Соединенного Королевства.

104. Беспокоит также и то, что премьер-министр Южной Родезии неоднократно повторял свое намерение провозгласить независимость в одностороннем порядке, игнорируя при этом серьезные предупреждения со многих сторон, включая недвусмысленные заявления правительства Соединенного Королевства.

105. В октябре 1964 года делегация Дании заявила, что проведение референдума в ноябре 1964 года будет совершенно неприемлемым, и условия, в которых он был проведен, подтвердили это. Из населения около 4 млн. человек только 100 000 были допущены к голосованию, а среди них только 12 000 африканцев из общего числа африканского населения в 3,7 миллиона.

106. Делегация Дании разочарована заявлением г-на Боттомлей о том, что, хотя Соединенное Королевство хочет добиться мирного перехода к

правлению большинства в Южной Родезии, оно не может сказать, когда и как это правление будет установлено. Это было истолковано премьер-министром Южной Родезии как ясное указание африканским националистам на то, что Соединенное Королевство не хочет вмешиваться и передать им власть. Правительство Южной Родезии собирается сейчас провести выборы с официально провозглашенной целью добиться подавляющего большинства в парламенте, что будет являться поддержкой при его переговорах с правительством Соединенного Королевства; а эти выборы должны рассматриваться как референдум по вопросу одностороннего провозглашения независимости. В дополнение к этим обеспокаивающим тенденциям поступило сообщение о том, что правительство Южной Родезии принимает меры для обеспечения полного контроля над телевидением этой страны и что радио Южной Африки заменяет Бритиш Бродкастинг Корпорейшен в передачах новостей в Южной Родезии; событие, которое может только увеличить влияние режима апартеида на население Южной Родезии.

107. Наряду с этими печальными фактами лишь несколько ободряющих фактов имеют место. Прямое предупреждение, которое сделал премьер-министр Соединенного Королевства правительству Южной Родезии, все еще находится в силе, поскольку Законодательное собрание Южной Родезии официально принимает к сведению это предупреждение и отвергает любую политику, ведущую к одностороннему провозглашению независимости, основанному на ноябрьском референдуме 1964 года. Ободряет также и то, что правительство Соединенного Королевства имело возможность оказывать воздерживающее влияние и иметь представление о мнении всех групп населения территории в результате визита двух своих министров; после своего визита эти министры высказали мнение, что, несмотря на многие трудности, возможно найти решение, приемлемое для всего населения. Ободряющим является и тот факт, что европейская оппозиция в Южной Родезии отказалась от введения в Южной Родезии мер по типу апартеида и от одностороннего провозглашения независимости.

108. Хотя негативные факторы преобладают над позитивными, правительство Дании считает, что правительство Южной Родезии не будет использовать свою заранее обусловленную победу на предстоящих выборах

/...

в качестве предложения для одностороннего провозглашения независимости. Оно приняло к сведению неоднократное утверждение о том, что правительство Соединенного Королевства не имеет конституционных полномочий на прямое вмешательство во внутренние дела Южной Родезии; но правительство Дании считает, что правительство Соединенного Королевства будет использовать все свое влияние для поощрения развития демократической системы в Южной Родезии и предотвращения попыток правительства меньшинства от предпринятия каких-то чрезвычайных политических шагов. Правительство Дании будет приветствовать дальнейшие заверения в этом со стороны правительства Соединенного Королевства.

109. Представитель Сьерра-Леоне говорит, что, по мнению его делегации, в Южной Родезии создано чрезвычайное положение в результате открытого намерения премьер-министра распустить парламент и провести новые выборы. Этот шаг вызвал тяжелые последствия и явился причиной серьезной озабоченности для большинства африканского народа, который надеялся, учитывая неоднократные заверения правительства Соединенного Королевства, что в Южной Родезии будет принят принцип правления большинства, что одностороннее провозглашение независимости будет считаться незаконным и что на основе существующей конституции не будет предприниматься никаких новых шагов.

110. Действия премьер-министра Южной Родезии представляют недопустимую провокацию в отношении африканского народа и подвергают почти невыносимому напряжению терпение тех, которые советуют африканцам Южной Родезии прибегать только к умеренным действиям. Передача власти в Соединенном Королевстве от консервативного правительства, которое многими считалось слишком терпеливым в отношении режима белого меньшинства в Южной Родезии, в руки лейбористского правительства, которое, кажется, более озабочено судьбой африканцев, поощряет надежду, что может произойти некоторое улучшение положения, и поэтому приветствовался связанный с этим визит министра по делам Британского сообщества наций и лорда-канцлера в Южную Родезию. К сожалению, из заявлений представителя Соединенного Королевства не видно, что достигнут какой-либо прогресс. Комитет слышал только повторение уже известных

/...

аргументов Соединенного Королевства: представитель Соединенного Королевства информировал Комитет о том, что его правительство не намерено немедленно вводить правление большинства в Южной Родезии; что по конституции 1961 г. избиратели Южной Родезии приняли принцип правления большинства и что вопрос состоит в переходе к правлению большинства и установлению времени предоставления независимости. Правительство Соединенного Королевства, кажется, все еще основывает свою позицию на конституции 1961 года, которая всеми отвергается. Избиратели, которые приняли эту конституцию, состояли из белого меньшинства; всем известно, что африканское большинство полностью отвергает ее.

111. Торжественный долг его делегации состоит в том, чтобы напомнить правительству Соединенного Королевства о его ответственности и обязательствах перед африканским большинством Южной Родезии. Тот аргумент, что Южная Родезия в течение сорока лет пользовалась самоуправлением, не убедителен. Если создано конституционное положение, при котором африканское большинство было поставлено в исключительно невыгодные условия, то нечестно ссылаться на конституцию как на предлог для бездействия. Если Соединенное Королевство при выполнении своих обязательств допустило такое положение, которое сейчас действует против интересов африканского большинства, то оно должно принять непосредственную вину за такой ход событий. Лишение африканцев Южной Родезии справедливых и демократических прав создало очень опасную обстановку не только в этой стране, но и во всей Африке.

112. Его делегация попросила слова в начале прений с тем, чтобы высказать разочарование, с которым она встретила заявление представителя Соединенного Королевства, сделанное на 320-м заседании. Она надеялась услышать нечто новое и полезное для дела в ответе Соединенного Королевства на намерение премьер-министра Южной Родезии продолжать проводить свою политику лишения африканского большинства своих прав. Как ни печально видеть, что этот вызов не был принят, однако, делегация еще надеется, что правительство Соединенного Королевства даже в это позднее время выступит с новой инициативой, которая

приведет к справедливому решению проблемы, и покажет, что многорасовое общество, основанное на уважении прав всех народов Южной Родезии, все еще возможно в этой территории.

113. Представитель Объединенной Республики Танзания отмечает, что заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства на предыдущем заседании (см. пункты 84-101, выше), содержит мало нового по сравнению с предупреждением премьер-министра Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года. Делегация с разочарованием отмечает, что, несмотря на смену правительства в Соединенном Королевстве, Комитету снова приходится встречаться с теми же аргументами, включая и аргумент о том, что Организация Объединенных Наций не компетентна обсуждать вопрос о Родезии. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюций 1514 (XV) и 1747 (XVI) указывает на то, что мировая общественность не согласна с Соединенным Королевством по этому вопросу. Во всяком случае, вопрос заключается не в компетентности Организации Объединенных Наций, а в том, честно ли выполняет Соединенное Королевство как управляющая власть над Родезией резолюции Генеральной Ассамблеи по деколонизации. Правительству Соединенного Королевства следует напомнить о его невыполненных обязательствах по отношению к африканскому народу Родезии и о его полной ответственности за нынешнее положение в Родезии, где создание существующего режима меньшинства явилось результатом правительственной так называемой конституционной конференции, на которой африканцы не были представлены. Мировое общественное мнение будет продолжать осуждать правительство Соединенного Королевства до тех пор, пока не изменится положение в Родезии.

114. Он надеется, что правительство Соединенного Королевства, представитель которого на предыдущем заседании заявил, что оно имеет полномочия и несет ответственность за предоставление Родезии независимости, срочно и немедленно использует эти полномочия с тем, чтобы африканское большинство Родезии смогло использовать свои права на независимость и таким образом предотвратить опасность, вытекающую

/...

из существующего очень серьезного положения. Долг правительства Соединенного Королевства состоит в том, чтобы обеспечить конституционное развитие в Родезии таким образом, чтобы оно привело к независимости при правлении большинства, и делегация Объединенной Республики Танзания не видит причин, почему правительство не сможет созвать конституционный съезд для достижения этой цели.

115. Не говоря уже о недостатках конституции 1961 года, имели место определенные факты, которые порождали плохие предчувствия относительно намерений правительства Соединенного Королевства в Родезии. Оно сохраняло молчание, когда режим Смита, представляющий меньшинство, принял репрессивные и жестокие законы; когда африканцев убивали или заключали в тюрьмы и когда были отстранены от общественной жизни практически все известные африканские лидеры; на бесстыдную угрозу Смита об одностороннем провозглашении независимости оно ответило только словами, а не делами; когда министр по делам Британского содружества наций посетил Родезию, он встретился с теми же прирученными вождями-марионетками, которые предали дело борьбы за свободу африканского народа на индабе, хотя правительство Соединенного Королевства и отказалось послать своего представителя на эту конференцию; и, наконец, что вероятно является наиболее важным, ответом правительства Соединенного Королевства на роспуск режимом Смита парламента Родезии и проведение выборов было не что иное, как заверение, данное премьер-министром 27 октября 1964 года.

116. Кульминационным пунктом деятельности режима Смита был созыв так называемой индабы, избранной группы вождей-марионеток и руководителей племен, находящихся на оплоте у режима. Подготовка индабы включала в себя призыв армейских резервистов, состоящих из безжалостных расистов, отделения вождей и руководителей племен от журналистов и от общества, запугивания посредством проведения армейских и военно-воздушных учений в окрестностях, арестами и содержанием под стражей сотен националистов и их лидеров. Известно, что такие националистические лидеры, как г-н Джошуа Нкомо и г-н Ситхале изнывали в тюрьме

/...

без какой-либо причины, и вряд ли какие-либо юридические основания могли бы быть найдены для оправдания отказа им в гражданских свободах и человеческих правах.

117. Хотя правительство Соединенного Королевства говорило, что только оно имеет полномочия и обязанности в отношении вопросов, касающихся Родезии, режим меньшинства усиливает свою власть для того, чтобы безнаказанно делать то, что он хочет; положение ухудшилось ввиду пассивной роли, которую играет правительство Соединенного Королевства. Согласно докладу Подкомитета (см. пункт 58) 3 декабря 1964 г. министр по поддержанию законности и порядка заявил, что на основании закона по поддержанию правопорядка, а также Харарских и Хайфилдских чрезвычайных предписаний 1 936 человек находится в местах принудительного проживания или под стражей; однако по более последним данным секретаря Африканского народного союза Зимбабве это число составляет 9 000 человек. Более того, правительство Смита заключило соглашения с Южной Африкой и Португалией; эти обе страны известны как угнетатели африканского народа.

118. Позиция правительства Соединенного Королевства была дана в заявлении министра по делам Британского содружества наций; в нем указывалось, что политика его правительства не предполагает немедленного введения режима большинства в Родезии (см. раздел I, приложение II, выше). Согласно передовой статье газеты The Times от 1 апреля 1965 года, несомненной целью общих выборов в Родезии является предоставление г-ну Смигу мандата на одностороннее и противоречащее конституции провозглашение независимости в такое время и при таких условиях, когда правительство Смита сочтет это подходящим. Эта точка зрения была в дальнейшем подтверждена в заявлении г-на Смита от 31 марта (см. раздел I, приложение IV, выше).

119. Эти факты должны быть серьезным предупреждением для всех народов, которые любят свободу и мир и ненавидят угнетение и несправедливость. Африканский народ Родезии хочет только мира и свободы, при которых бы уважалось чувство собственного достоинства. В целом, народ Африки,

/...

как и все свободолюбивые и миролюбивые народы мира, поклялся освободить человечество от колониализма и эксплуатации; поэтому его делегация считает себя обязанной назвать мероприятия, которые должны быть проведены, учитывая опасность в Родезии.

120. Во-первых, Комитет должен еще раз принять резолюцию, в которой бы правительству Соединенного Королевства напоминалось о надвигающейся опасности, вытекающей из обстановки в Родезии, ввиду того что это правительство не может твердо вести дело с г-ном Смитом. Во-вторых, Комитет должен назначить подкомитет из трех человек, с тем чтобы они нанесли последний визит Премьер-министру Соединенного Королевства. И, в-третьих, этот подкомитет должен обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом использовать всю свою власть с тем, чтобы изменить существующую тенденцию, ведущую к кровопролитию в Родезии. В-четвертых, Совет Безопасности должен быть постоянно информирован об ухудшении отношений между сторонами в Родезии, которое может в любое время привести к конфликту и к кровопролитию. И, в-пятых, следует обратиться к Соединенному Королевству с призывом созвать конституционную конференцию, на которой бы были представлены все партии.

121. Делегация Объединенной Республики Танзания, зная, как уважает народ Соединенного Королевства общественное мнение, надеется, что народ и его правительство примут во внимание настроения Специального комитета Африки и миролюбивого народа всего мира. Если призыв делегации не будет принят во внимание и будет провозглашена в одностороннем порядке независимость в Родезии, то последствия будут пагубными. Такой акт может привести к распаду Британского содружества наций, поскольку он не может себе представить, что правительство Соединенного Королевства передаст 4 млн. африканцев в рабство под власть горстки белых, что несомненно привело бы к хаосу и к кровопролитию в Родезии. Есть африканцы, которые готовы умереть за свою свободу; последние уроки в Кении и Алжире и настоящие события в Адене и в других местах наводят на мысль, что правительство Соединенного Королевства не

/...

захочет повторения таких событий в Родезии. Оно должно действовать быстро и не допустить, чтобы режим Смита привел Родезию к бедствию и кровопролитию. Его делегация искренне надеется, что правительство Соединенного Королевства не упустит времени и будет действовать.

122. Представитель Сирии говорит, что на этой территории создавалась исключительно опасная ситуация. Решение правительства Смита провести выборы 7 мая на основании существующей конституции сделало неизбежным для Организации Объединенных Наций и в особенности для правительства Соединенного Королевства принятие самых суровых и эффективных мер для предотвращения катастрофы, грозящей не только африканскому большинству, но и белому меньшинству. К сожалению, последние заявления, сделанные делегацией Соединенного Королевства в Специальном комитете и Подкомитете по Южной Родезии, не внесли ничего нового, что могло бы помочь Комитету в решении его сложной задачи. Правительство Соединенного Королевства, конечно, предупредило родезийские власти в недвусмысленных выражениях относительно того, что Соединенное Королевство предприняло бы, если правительство Смита решило бы провозгласить одностороннюю независимость. Это предупреждение, однако, было сделано 27 октября 1964 г., и его делегация надеялась на более жесткое заявление, которое отражало бы официальную реакцию правительства Соединенного Королевства на предстоящие выборы. Правда, между двумя правительствами происходила переписка и имели место контакты, однако до сих пор не было дано никаких гарантий относительно того, что будут приняты новые меры со стороны Соединенного Королевства перед лицом возможной нависшей опасности.

123. Позиция его делегации, которая была ясно выражена 27 октября 1964 г. (A/AC.109/SR.295), не изменилась, однако мир стоит перед новой угрозой, которая в значительной степени увеличит международную напряженность, существовавшую в последние несколько месяцев, и может разжечь борьбу против остатков колониализма и белого господства в Африке. Осталось слишком мало времени для предпринятия усилий всеми, и в особенности Соединенным Королевством, для того чтобы предотвратить трагедию, последствия которой невозможно предсказать. Газета Нью-Йорк Таймс в передовой статье в номере от 5 апреля 1965 г. писала, что главным вопросом, лежащим в основе будущих выборов является независимость, что одностороннее провозглашение независимости приведет Южную Родезию к трагедии, но что Соединенное Королевство, планируя

/...

разорвать дипломатические и торговые отношения, если независимость будет провозглашена в одностороннем порядке, наверняка не использует силу. Правительство Смита и его расистские элементы, однако, едва ли, видимо, можно остановить убеждениями, предупреждениями или угрозой разрыва дипломатических и торговых отношений, прекращением экономической помощи и принятием других мер, от втягивания Южной Родезии в борьбу, которая сделает жизнь в стране опасной даже для белого меньшинства. Его делегация считает, что правительство Соединенного Королевства все еще могло бы найти пути для внесения некоторых изменений в нынешнюю устаревшую расистскую конституцию и, в частности, в статьи 49 и 50 или другие соответствующие статьи этой конституции с тем, чтобы обеспечить справедливость и равноправие для африканского большинства. Более того, Соединенное Королевство могло бы пойти дальше и определить условия, при которых Южная Родезия могла бы получить независимость, в то же время официально информируя правительство Смита о том, что в крайнем случае Соединенное Королевство может решить, что оно обязано предпринять все меры для предотвращения взрыва, если европейское меньшинство попытается провозгласить независимость в одностороннем порядке. Правительство Соединенного Королевства, которое помогло многим миллионам людей вернуть свободу и независимость, должно немедленно — а не после выборов — сделать смелое заявление о том, что оно действительно выполнит свои обязанности. В этом оно получит поддержку всех членов Организации Объединенных Наций.

124. Его делегацию глубоко тронуло обращение секретаря Всемирной Федерации профсоюзов к правительству Соединенного Королевства с просьбой принять необходимые меры, с тем чтобы пять справедливых и разумных требований народа Южной Родезии были приняты (A/АС.109/РЕТ.374). Он призывает Соединенное Королевство тщательно и благо-склонно обдумать эту просьбу.

125. Последние двадцать лет были богаты революционными идеями, отражающими недовольство колониальным господством, экономической эксплуатацией и традиционным правлением, идеями об истинной ценности

/...

человеческих прав, чести и цены человека, о равноправии мужчин и женщин, а также всех стран, больших и малых. В случае с Южной Родезией "традиционное правление" означало марионеточных вождей, которые собирались на так называемые индаба; они не являлись истинными представителями африканского большинства, которые имели бы законное право определять судьбу и будущее страны.

126. Его делегация разделяет озабоченность и тревогу, выраженные другими выступающими на предыдущем заседании, и согласна с доказательствами, выводами и конструктивными предложениями представителя Танзании. Он призывает членов Комитета создать единый фронт для того, чтобы предотвратить пролитие крови африканцев и европейцев. Его делегация поддержит любой проект резолюции, отражающий взгляды, о которых он говорил.

127. Представитель Мали говорит, что отчет Подкомитета по Южной Родезии (см. приложение) показывает, что положение на этой территории быстро ухудшается. Парламент был распущен, и выборы на основе существующей конституции были назначены на 7 мая 1965 года. Премьер-министр Южной Родезии заявил, что выборы могут привести к одностороннему провозглашению независимости; это является плохим предзнаменованием для африканского большинства.

128. Заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства (см. пункты 84-101) не внесло ничего нового. Оно просто обнажило противоречия в подходе правительства Соединенного Королевства к различным ситуациям в колониях, к которым оно имело отношение. Это правительство прикрывается конституцией Южной Родезии и утверждает, что вмешательство с его стороны было бы противозаконно. Такое отношение свидетельствует о том, что оно стоит на стороне белых поселенцев, поскольку существующая конституция была дискриминационным и антидемократичным документом, разработанным для того, чтобы увековечить их господство. Конституция была отвергнута африканским населением, которого в стране подавляющее большинство, и не может считаться законной. Хотя правительство Соединенного Королевства

/...

оправдывало колонизацию Южной Родезии необходимостью защитить и освободить африканское население, оно позволяет белым поселенцам нарушать права этого населения. В то же время заявляя, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии, оно не колеблясь предпринимает военные операции против Йемена под предлогом защиты народа Южной Аравии, предоставляя правительствам Соединенных Штатов и Бельгии военные базы для их агрессии против африканского населения Стэнливилля и вносит поправки в избирательный закон Британской Гвианы без согласия всех политических партий. Оно часто аннулировало конституции колоний, в которых существовала система самоуправления, подобная той, которая существует в Южной Родезии. Ссылки на специальные статьи в этих конституциях были лишь законными доказательствами для оправдания незаконных действий.

129. Внося в конституцию Южной Родезии статьи, которые не позволяют ей вмешиваться для защиты интересов и прав большинства населения, Соединенное Королевство сознательно уклоняется от выполнения своих обязанностей по отношению к африканскому населению и пренебрегает мировым общественным мнением. Правительство Соединенного Королевства, которое несет полную ответственность за положение в Южной Родезии, должно не просто заявить о своем несогласии с односторонним провозглашением независимости, но должно принять практические меры для того, чтобы привести страну к независимости на основе демократической конституции, базирующейся на принципе равенства, и создав правительство, избранное на основании всеобщего избирательного права и защищающего интересы большинства.

130. Правительство меньшинства Южной Родезии проявляет опасную безответственность и полное пренебрежение к вопросу о деколонизации. Тот факт, что оно признало результаты индаба, было вызовом ООН и Организации африканского единства (ОАЕ). Отчет Подкомитета свидетельствует о том, что индаба, во время которой вожди были изолированы от остальной части населения, проводилась под давлением правительства. История показывает, что феодальные вожди всегда были

/...

инструментом в руках правительства меньшинства и никогда не защищали и не выражали стремления угнетенного населения. Было бы цинично считать, что признание вождями режима меньшинства, проводящего политику апартеида по отношению к африканскому народу, отражает желания этого народа. Г-н Смит заявил, что вожди выразили чувства значительной части населения. Даже если это было бы так, независимость страны является событием такой важности, которое требует участия всего населения.

131. Отвергая результаты индаба, правительство Соединенного Королевства проявило реализм, который необходимо развивать и в будущем. Это правительство должно принять жесткие меры для того, чтобы обеспечить получение независимости Южной Родезией в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) и со свободно выраженными пожеланиями большинства населения. Новые взаимоотношения, основывающиеся на равенстве, дружбе и понимании, должны заменить существующие отношения между белыми поселенцами и африканским населением.

132. Его делегация предлагает, чтобы к правительству Соединенного Королевства обратились с просьбой выступить против выборов, назначенных на 7 мая, которые не имели бы законной силы, поскольку большинство населения исключено из списков для голосования. Во-вторых, правительство Соединенного Королевства должно созвать новую конституционную конференцию, в которой должны принять участие все политические партии, даже если меньшинство отказалось бы это сделать. В-третьих, необходимо обратить внимание Совета Безопасности на положение в Южной Родезии, которое создает серьезную угрозу миру и безопасности. Специальный комитет должен попытаться выразить свою озабоченность Премьер-министру Соединенного Королевства во время его визита в Нью-Йорк и попросить его принять необходимые меры, чтобы заставить южнородезийское правительство меньшинства отказаться от своих нереальных притязаний и стремлений.

133. Представитель Союза Советских Социалистических Республик говорит, что Специальный комитет обсуждает вопрос о Южной Родезии в момент возрастающей агрессии империализма и колониализма против народов в различных районах мира, которые борются за свои права, свободу и независимость. Методы, которые применяются, могут быть различными, но цель всегда одна и та же: сохранить зависимые народы под колониальным господством или предоставить чисто фиктивную независимость тем государствам, которые ее завоевали. Причиной этого являются ограбление и эксплуатация, а безусловно, не защита свободы, как это лицемерно утверждается. Монополисты и колониалисты совместно с наемными лакеями из этих стран жестоко расправляются с борцами за независимость. Их вмешательство создает напряженность и конфликты, чреватые серьезными последствиями для дела мира и безопасности. Таким образом, ликвидация колониальных режимов приобретает еще большее значение и требует больших усилий от Организации Объединенных Наций и ее органов.

134. Прошло несколько месяцев с тех пор, как Специальный комитет в последний раз обсуждал вопрос о Южной Родезии, и правительство Соединенного Королевства сделало заявление от 27 октября 1964 года. Подкомитет по Южной Родезии перечислил ряд мер, которые необходимо было принять, чтобы исправить положение (A/5800/Add.1 (часть П), пункты 632-634). Эти меры также перечисляются в резолюции Генеральной Ассамблеи. Однако Соединенное Королевство не выполнило ни одной рекомендации, оказывая, таким образом, отрицательное влияние на и без того серьезную политическую обстановку в Южной Родезии. Ухудшение положения отмечалось на девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи многими представителями африканских стран, которые призывали правительство Соединенного Королевства принять позитивные меры.

135. Такая же озабоченность выражалась представителями местного населения в Южной Родезии. В заявлении, сделанном в феврале 1965 г. корреспонденту Правды, г-н Роберт Чикерема, и.о. председателя партии Союз африканского народа Зимбабве (ZAPU) сказал, что его страна была

превращена в концентрационный лагерь и что карательные экспедиции сжигают деревни и грабят дома; многие семьи скрываются в горах, чтобы избежать уничтожения. Г-н Чикирема сказал, что особую ответственность за преступления расистов должно нести правительство Соединенного Королевства, которое продолжает убеждать г-на Смита, вместо того чтобы принять решительные меры.

136. Несмотря на заявление, сделанное правительством Соединенного Королевства 27 октября 1964 г., г-н Смит не отказался от своего плана провозгласить независимость, но лишь приспособлял его к новым условиям. Он искал поддержки из-за границы и, как это может быть видно из рабочего документа, подготовленного секретариатом (см. пункты 54-55), такая поддержка должна быть ему оказана. В недавнем заявлении Союз африканского народа Зимбабве осудил создание военной базы и аэродромов на границе между Родезией и Мозамбиком. Свыше 3 000 человек уже сосредоточены на одной из этих баз; из Южной Африки посылаются самолеты, войска направляются из Южной Африки, Португалии и Южной Родезии. Колониалисты и неоколониалисты не обращают внимания на призывы Специального комитета воздержаться от поставок оружия и боеприпасов правительству Южной Родезии. Недавно было подписано секретное соглашение о военной помощи между этим правительством и Федеральной Республикой Германии, которое обеспечивает посылку западногерманских летчиков в Родезию.

137. Комитет уже имел возможность оценить истинное значение так называемого референдума, проведенного среди европейских поселенцев. Обсуждение, проведенное среди горстки местных вождей и руководителей, которые были назначены расистским правительством и безоговорочно поддержали его планы, было в равной степени неубедительным. Из рабочих документов секретариата (см. пункты 4-11) ясно видно, что эти консультации носили антидемократический характер. Последнее время правительство Смита вынашивает планы так называемой "легальной революции". Цель этого законного надувательства состоит в достижении независимости как таковой с черного хода, путем внесения серии

/...

поправок в конституцию и принятия других законодательств. Этот план должен был быть выполнен в шесть этапов, во время которых власть Соединенного Королевства в Южной Родезии постепенно должна была уменьшаться, открывая дорогу для одностороннего провозглашения независимости исключительно в интересах расистского меньшинства страны.

138. Можно спросить, что сделало Соединенное Королевство в последние месяцы, для того чтобы помочь разрешить эту проблему. Особенно интересно было бы знать, каковы результаты заявления Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г., в котором говорилось, что правительство Южной Родезии уже признало, что независимость должна основываться на общем согласии. События ясно показали, что заявление Соединенного Королевства было направлено лишь на то, чтобы прикрыть политику южнородезийских расистов, которые продолжают выступать против созыва конференции по вопросам конституции, в которой должны участвовать все политические партии с целью принятия мер для достижения независимости на основе всеобщего избирательного права.

Г-н Ситхале, лидер местной политической партии - Африканский национальный союз Зимбабве - (ZANU) заявил в интервью для газеты, которое было опубликовано 12 марта 1965 г., что Соединенное Королевство не должно терять времени и немедленно созвать конституционную конференцию, поскольку Премьер-министр Южной Родезии уже заявил, что он не желает делать этого. Однако Соединенное Королевство не намерено предпринимать такие действия и проводит политику проволочек и проведения абсолютно бесполезных переговоров с г-ном Смитом.

139. Знаменательным в этом отношении является поездка, совершенная в Южную Родезию в феврале г-ном Боттомлеем, министром по делам Содружества наций Соединенного Королевства, и лордом Гардинером, лордом-канцлером. Комитет мог бы вспомнить, что г-н Боттомлей отказался от планов совершить такую поездку ранее, после того как г-н Смит отказал ему в разрешении встретиться с двумя африканскими лидерами г-ном Нкомо и г-ном Ситхале. И все же правительство Соединенного Королевства предприняло этот визит в феврале, приняв условие

г-на Смита, состоявшее в том, что министры не смогут проконсультироваться ни с одним из заключенных в тюрьму африканских лидеров, что означало, что они не смогут увидеть г-на Ситхоле.

140. Ясно, что поездка в Южную Родезию не дала абсолютно никаких положительных результатов. Согласно заявлению г-на Боттомлея в парламенте 8 марта, г-н Нкомо и другой африканский лидер, г-н Такавира, призвали правительство Соединенного Королевства созвать конституционную конференцию и добиться освобождения политических заключенных, введения всеобщего избирательного права, а также установления власти большинства — если нужно, то и силой. Г-н Боттомлей указал, что Соединенное Королевство не намерено применять силу для этих целей. Более того, правительство Соединенного Королевства дало ясно понять, что оно не намерено предпринимать никаких позитивных мер в ближайшем будущем и заявило, что ключ к разрешению ситуации находится в Солсбери. Отвечая на вопрос, г-н Боттомлей заявил, что правительство будет уважать существующее соглашение до тех пор, пока не будут предприняты какие-либо действия антиконституционного характера. Более того, он не дал ответа на вопрос члена парламента, который спросил, действительно ли правительство не намерено созывать конституционную конференцию с целью изменения конституции 1961 года, и, таким образом, поддержал эту конституцию. Он интересуется, сможет ли представитель Соединенного Королевства в Комитете ответить на этот вопрос.

141. Г-н Смит заявил 4 марта, что поездка двух министров Соединенного Королевства ничего не изменила с точки зрения решения вопроса о независимости и что самым важным результатом этой поездки было то, что африканцы и националисты сейчас понимают, что их требования не будут приняты. За период времени, прошедший после заявления правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г., которое вызвало столь много надежд, в политике правительства не произошло никаких изменений. Журнал Стейтист утверждал в своем номере от 12 марта, что лейбористская партия отказалась от своих предвыборных позиций по вопросу о Южной Родезии и стала на позицию консервативной партии, которую она ранее критиковала.

142. Ясно, что положение в Южной Родезии ухудшилось и что правительство Соединенного Королевства не хочет предпринять необходимых действий для проведения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Правительство распустило законодательное собрание и назначило выборы на 7 мая, в то же время давая ясно понять, что оно твердо намерено добиться "независимости" любой ценой. Общественное мнение во многих странах правильно поняло эти действия как вызов Африке, который будет иметь далеко идущие последствия, и газета Нью-Йорк Таймс заявила в передовой статье в номере от 5 апреля о приближении международного кризиса.

143. В этих условиях его делегация считает, что Комитет должен призвать правительство Соединенного Королевства предпринять следующие срочные меры:

1) потребовать, чтобы расистское правительство Смита отказалось от проведения назначенных на 7 мая выборов на основании конституции 1961 года, которая была отвергнута политическими партиями Территории как антидемократическая и направленная на увековечение господства белого колониалистского меньшинства;

2) прекратить преследования южнородезийским правительством борцов за свободу и независимость этой страны, аннулировать законы, запрещающие деятельность политических и общественных организаций, которые выступают за независимость, добиться немедленного освобождения всех политических заключенных, осужденных по этим законам, и восстановить в Территории все демократические свободы;

3) созвать немедленно после этого конституционную конференцию с участием представителей всех политических партий - даже если расистское меньшинство откажется принять в ней участие, - с тем, чтобы сформулировать конституционные меры, включая проведение выборов на основе всеобщего избирательного права и установление в ближайшем будущем даты провозглашения независимости Территории;

4) прекратить любую военную и другую помощь расистскому правительству Южной Родезии, которая используется для подавления

/...

национально-освободительного движения, лишить правительство контроля над армией и военным снаряжением, переданным ему после распада Федерации Родезии и Ньясаленда, ликвидировать все иностранные базы на южнородезийской территории и вывести все иностранные войска и военный персонал из этой Территории.

144. Комитет также должен призвать все страны немедленно отказаться от поставок оружия, снаряжения, а также оказания экономической или финансовой помощи правительству меньшинства Южной Родезии. Он должен дать инструкции своему первому Подкомитету изучить - с помощью Генерального секретаря - деятельность иностранных экономических и других группировок в Южной Родезии, которые мешают достижению самоопределения и независимости местным населением.

145. Его делегация полностью согласна с теми делегациями, которые заявили и в Комитете и во время общих дебатов на девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, что положение в Южной Родезии требует рассмотрения в Совете Безопасности как создающее угрозу миру и безопасности во всем мире. Его делегация готова поддержать любое предложение, касающееся Южной Родезии, которое принимает во внимание те замечания, которые он только что сделал.

146. Представитель Ирака напомнил, что, когда последний раз он выступал по вопросу о Южной Родезии в октябре 1964 года, он одобрил политическое заявление, сделанное премьер-министром Соединенного Королевства, и выразил надежду на скорое начало нового этапа плодотворного сотрудничества между Комитетом и управляющей страной. Поэтому он был несколько разочарован, когда представитель Соединенного Королевства начал свое заявление на 320-м заседании (см. пункт 84-101) очередным обсуждением вопроса о компетентности Организации Объединенных Наций рассматривать вопрос о Южной Родезии. Этот вопрос был давно решен Генеральной Ассамблеей и не имеет никакого отношения к нынешней стадии обсуждений.

147. Вопрос, который должен был бы задать Комитет, состоит в том, какие шаги предложило принять Соединенное Королевство в развитие своего октябрьского заявления 1964 года. В ответ, к сожалению, можно сказать, что правительство не только сделало очень мало в этом отношении, но очевидно не планирует принятие никаких действий в ближайшем будущем. После трех месяцев бездействия, которые прошли с момента его политического заявления, премьер-министр Соединенного Королевства заявил в палате общин, что его предложение послать парламентскую делегацию в Южную Родезию было отвергнуто премьер-министром Южной Родезии; и действительно, если бы не случайное стечение обстоятельств, вызванное присутствием г-на Смита в Лондоне на похоронах сэра Уинстона Черчилля, возможно, что визит двух министров никогда не состоялся бы. Этот визит принес большое разочарование. Надеялись, что вслед за визитом Соединенное Королевство, наконец, сформулирует политику решения вопроса и выполнит свою задачу в Южной Родезии, о которой столь часто говорилось, т.е. обеспечит создание правительства, основанного на власти большинства. Заявление, сделанное г-ном Боттомлеем после визита, состояло, однако, из целой серии отрицательных ответов, в которых говорилось о том, что не сделает Соединенное Королевство, и очень мало было сказано о том, что оно предлагает сделать.

/ ...

148. Во-первых, г-н Боттомлей сказал, что правительство Соединенного Королевства не будет устанавливать власть большинства силой. Фактически же единственной стороной, использующей силу для сохранения своего положения, было правительство меньшинства Южной Родезии. Кажется странным, что, в то время как сила применялась на многих территориях, находящихся под прямым или косвенным управлением Соединенного Королевства для того, чтобы поддержать условия, явно неблагоприятные для большинства, правительство Соединенного Королевства так щепетильно относится к возможности использования силы в качестве последнего средства для того, чтобы помочь большинству народа Южной Родезии добиться осуществления своих законных стремлений. Более того, он интересуется, относится ли отказ Соединенного Королевства использовать силу лишь к физической силе или же он включает принятие комплексных мер в экономической и других областях. В своем октябрьском заявлении 1964 года правительство Соединенного Королевства дало понять, что оно не колеблясь примет комплексные меры в случае одностороннего провозглашения независимости правительством меньшинства Южной Родезии. Ему хотелось бы знать, почему такие мероприятия, особенно экономического и политического характера, не могут быть так же успешно приняты для того, чтобы обеспечить согласие южнородезийского правительства меньшинства с объявленной политикой правительства Соединенного Королевства, направленное на установление власти большинства на Территории. Он надеется, что представитель Соединенного Королевства ответит на этот вопрос, поскольку от этого будут зависеть действия, которые следует принять Комитету в этом году, четвертом году обсуждения вопроса о Южной Родезии.

149. Во-вторых, г-н Боттомлей заявил, что, пытаясь найти пути мирного перехода к власти большинства, правительство Соединенного Королевства не стремилось определить в точности, как это может быть сделано или когда может быть достигнут этот этап. Может показаться, что правительство Соединенного Королевства надеялось,

/...

что в Южной Родезии произойдет чудо и африканское большинство согласится с возможностью остаться в подчиненном положении на неопределенный период времени, а расистское правительство Южной Родезии, в конечном итоге, решит, что для него наступило время признать власть большинства; мировое же общественное мнение и, в частности, общественное мнение африканских стран останется на то время в стороне и будет ожидать, когда произойдет это чудо. Дело, однако, сводится к тому, что африканцы не собираются ждать того дня, который может никогда не наступить, когда власть большинства будет установлена в Южной Родезии; едва ли также южнородезийские расисты признают что-либо, кроме полной независимости с сосредоточением всей власти в их руках. Это возлагает всю ответственность на правительство Соединенного Королевства, которое, заявив о целях своей политики, сейчас сознательно отказывается от средств для их достижения.

150. Г-н Боттомлей также заявил, что правительство Соединенного Королевства не хочет нарушать конституцию 1961 года. В то же время многие члены парламента от лейбористской партии выступали с серьезными оговорками по поводу этой конституции, когда их партия находилась в оппозиции. Он спрашивает о том, изменило ли правительство Соединенного Королевства свое мнение после того, как пришло к власти. Более того, Генеральная Ассамблея неоднократно отвергала конституцию 1961 г. как несовместимую с принципами Устава Организации Объединенных Наций и с желаниями и стремлениями подавляющего большинства народа Южной Родезии.

151. В своем выступлении на 320-м заседании (см. пункты 84-101) представитель Соединенного Королевства заявил, что выборы, назначенные в Южной Родезии на 7 мая, абсолютно законны и совсем необязательно должны повлиять на окончательное решение вопроса. Но дело не только в том, что выборы должны проводиться на основе конституции 1961 г., которую народ Южной Родезии отвергает, но и в том, что г-н Смит совершенно ясно дал понять, что его правительство намерено использовать эти выборы для того, чтобы получить две трети

/...

голосов в парламенте, что позволит ему прибегнуть к таким действиям, предпринимать которые он до сих пор не смел.

152. И, наконец, г-н Боттомлей ссылаясь на конституционное соглашение, которое, кажется, запрещает Соединенному Королевству издавать законы для Южной Родезии или вмешиваться в законодательный процесс Территории. Иракская делегация выступала по этому пункту несколько лет назад. Поэтому он не считает нужным повторять доводы, которые были выдвинуты в то время, чтобы показать, что эта ссылка на конституцию была абсолютно недействительна. Конституционное соглашение могло бы быть применено в колониях, населенных в основном людьми, говорящими на английском языке, где парламент базируется на коренных принципах британской конституции, состоящих в том, что действия правительства должны основываться на согласии управляемых. Однако южнородезийский парламент является органом, в котором представлена лишь незначительная часть населения, и его решения, конечно же, не пользуются поддержкой управляемых, они скорее основаны на полном отрицании желаний и прав большинства населения, которым он управляет.

153. Соединенное Королевство утверждает, что в 1923 году оно сделало Южную Родезию самоуправляющейся колонией. Что оно в действительности сделало, однако, так это отдало преимущественно африканское население под власть белому расистскому меньшинству; нельзя утверждать, что самоуправление было предоставлено народу Южной Родезии. Соединенное Королевство, однако, основывает свою политику на этой ошибке и добавляет к ней новые ошибки, которые могут иметь еще более серьезные последствия для будущего народа Южной Родезии и для африканского континента в целом.

154. Для правительства Соединенного Королевства наступил момент, когда надо сделать больше, чем просто заявлять о том, что его цель заключается в обеспечении власти большинства в Южной Родезии; оно должно ясно заявить, какие практические шаги оно намеревается предпринять для того, чтобы обеспечить достижение этой цели. Ни Комитет,

ни Организация Объединенных Наций в целом, не могут принять его утверждения, что конституционное соглашение, которое нельзя применить в данном случае, лишает его возможности предпринять шаги для исправления прошлой ошибки и проведения в жизнь объявленной политики.

155. Представитель Эфиопии согласился с представителем Ирака, что Соединенное Королевство усугубляет ошибки, сделанные в прошлом. Человеку свойственно ошибаться, но совсем другое дело, если Соединенное Королевство приходит в международный форум и просит, чтобы эти ошибки были приняты как должное. Правительство Соединенного Королевства повторяет в Южной Родезии ошибки, которые оно совершило в Южной Африке. Нет смысла говорить о том, что это положение было создано в девятнадцатом и в начале двадцатого века и поэтому его можно игнорировать; нынешний мир совершенно иной. Франция применила силу для того, чтобы продиктовать реалистические условия в Алжире, прежде чем она ушла из этой страны; нет причин, почему бы Соединенное Королевство не могло сделать то же самое в Южной Родезии или почему ее белым поселенцам нельзя было бы заявить, что для них пришло время жить, пользуясь равными правами с африканским народом. В действительности, Соединенному Королевству не пришлось бы применять силу. Односторонняя независимость не была провозглашена лишь потому, что правительство Соединенного Королевства выступило против такого провозглашения и предупредило правительство меньшинства о последствиях. Это предостережение было принято во внимание, потому что экономика, политическая философия и все остальное, касающееся правительства Южной Родезии, было в основе своей английскими. Более того, правительство меньшинства является фактическим меньшинством меньшинства; его поддерживают не все поселенцы, а лишь те, кто верит в расовую дискриминацию. Что должно было сделать Соединенное Королевство, так это использовать свою конституционную власть, чтобы выступить против всего, что противоречит интересам африканского большинства.

/...

156. Цель выборов, назначенных на 7 мая 1965 г., состоит в том, чтобы дать возможность правительству меньшинства еще раз проконсультроваться со своими сторонниками, с тем чтобы выяснить, может ли оно в одностороннем порядке провозгласить независимость и до конца рассчитывать на их поддержку. Несмотря на все призывы Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, правительство Соединенного Королевства разрешает провести выборы на основе конституции 1961 года. Эта конституция была сознательно разработана для того, чтобы изолировать все население, за исключением тех, кто поддержал бы определенный курс - правление белого меньшинства. Столкнувшись с таким отношением со стороны правительства Соединенного Королевства, г-н Смит придет к заключению, что оно не против конституции 1961 года или намечаемых выборов и поэтому должно одобрить его политику. В результате этого правительство меньшинства будет увековечено.

157. Комитет исчерпал все средства, имевшиеся в его распоряжении, чтобы разрешить вопрос, поэтому его делегация считает, что он должен быть передан Совету Безопасности. Он надеется, что Совет с его полномочиями, престижем и возможностями добьется лучших результатов и будет в состоянии защитить более трех миллионов африканцев Южной Родезии.

158. Представитель Соединенных Штатов Америки говорит, что события в Южной Родезии развивались в сторону ухудшения положения. Они характеризовались тем, что г-н Боттомлей назвал увеличением жесткости позиции и европейцев, и африканцев. Соединенные Штаты крайне обеспокоены этой тенденцией, которая заставляет опасаться за будущее всего народа Южной Родезии.

159. В то время, как вне страны существуют факторы, которые могли бы помочь, помешать или повлиять на развитие событий в Южной Родезии, справедливое и равноправное решение должно, в конечном итоге, основываться только на полном и откровенном выражении воли всего населения страны. Необходимое согласие и выражение воли

/...

народа должно быть достигнуто путем установления связей, достижения понимания, мудрых и разумных переговоров. И все же ничего не было сделано для развития связей или понимания между южнородезийцами, и правительство этой страны прибегло к мерам, которые привели к ухудшению атмосферы. Оно продолжает предпринимать широкие полицейские действия и держать в заключении большое число граждан без суда под предлогом применения мер безопасности, относительно которых с населением никто не советовался и на принятие которых оно не давало согласия.

160. Правительство Южной Родезии продолжает предпринимать тщетные усилия, добиваясь независимости под властью меньшинства без подлинного выражения мнения народа. Ему бы, скорее, следовало предпринять искренние усилия с тем, чтобы дать возможность всему народу пользоваться основными правами человека, а также экономическими и социальными преимуществами, которые их страна, богатая ресурсами, могла бы предоставить всем. Искренние усилия, направленные на уничтожение растущей пропасти дискриминации между расами в Южной Родезии и предоставление равных возможностей и удовлетворение всех, в значительной мере способствовали бы созданию хорошего будущего для страны и завоевали бы поддержку всего мира. В действительности же, все кажется происходит наоборот и невозможно оставаться глухим по отношению к необдуманым заявлениям определенных политических лидеров Южной Родезии, призывающих к одностороннему и антиконституционному провозглашению независимости от Соединенного Королевства.

161. Мнение Соединенных Штатов по этому вопросу не изменилось с тех пор, как их представитель выразил убеждение, что одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии неизбежно приведет к насилию. В своем недвусмысленном обращении к правительству Южной Родезии правительство Соединенного Королевства 25 октября 1964 г. четко определило последствия такого провозглашения независимости. Подавляющее большинство стран мира поддержало

это заявление; трудно себе представить, что независимость Южной Родезии, достигнутая без поддержки значительного большинства народа, может получить одобрение и признание международной общественности. Одностороннее провозглашение независимости уничтожит всякую возможность установления настоящих связей между различными группировками Южной Родезии, что является единственным путем для претворения в жизнь самоопределения и выработки программы независимости, приемлемой для значительного большинства народа.

162. Правительство Соединенного Королевства продемонстрировало пример энергичного руководства, предприняло ряд шагов и показало, что оно использует все возможности для того, чтобы помочь Южной Родезии преодолеть ее трудности. Соединенные Штаты с пониманием относятся к тому факту, что Соединенное Королевство имеет особую и очень тяжелую ответственность, состоящую в том, чтобы привести Южную Родезию к независимости на условиях, приемлемых для всего народа. Они уверены, что Соединенное Королевство будет продолжать поиски путей объединения всех группировок, хотя бы для неофициального обсуждения, если не будет найдено никаких других возможностей, и поможет им встать на путь разрешения проблемы, приемлемый для всех, кто в этом заинтересован.

163. Представитель Югославии напоминает, что на 226-м заседании Комитета он указал, что рекомендации Генеральной Ассамблеи, а также положения Устава Организации Объединенных Наций и Декларация о предоставлении независимости не были выполнены в Южной Родезии и что в результате того, что правительство Соединенного Королевства, как управляющая держава, не смогло выполнить справедливых требований 4 млн. африканцев, проживающих в Территории, положение серьезно ухудшилось.

164. Вопрос о Южной Родезии, который все еще остается одной из самых серьезных и вызывающих беспокойство колониальных проблем, грозит сейчас привести к новому международному кризису. В последние месяцы расистское правительство в Южной Родезии провоцировало

/...

Африку и остальную часть мира, заявляя о своем намерении провозгласить независимость Южной Родезии в одностороннем порядке и создать, таким образом, еще один бастион колониализма и расизма в дополнение к тому, который уже существует в Южной Африке. 21 октября 1964 г. оно созвало конференцию вождей племен и руководителей, которые получают жалованье от правительства и которые должны были выразить волю африканцев по вопросу о независимости. Правительство, фактически, заявило, что неоднократные кампании запугивания делают невозможным обсуждение этого вопроса всем африканским населением. Оно сосредоточило военные части в районах, населенных африканцами. Уместно отметить, что конференция проводилась в полной изоляции под предлогом ограждения вождей от постороннего влияния. 5 ноября был проведен так называемый референдум по вопросу о независимости. 12 000 из четырех миллионов африканцев, которые получили право участвовать в референдуме, приняли решение бойкотировать его. Хотя ему не удалось получить даже поддержки значительной части европейского населения, г-н Смит заявил, что референдум явился величайшим триумфом и что бойкот африканцев следует объяснять отсутствием у них интереса к западной системе управления. В конце 1964 года г-н Мей, южноафриканский специалист по конституционным вопросам, хорошо известный своими расистскими теориями, был, очевидно, приглашен в Солсбери для разработки юридических аспектов планов объявления независимости в Родезии с сохранением системы расовой сегрегации. Наконец, 30 марта 1965 г. правительство распустило парламент и назначило на 7 мая выборы, в которых африканцы не могут принимать участия согласно существующей антидемократической конституции. Совершенно очевидно, что г-н Смит намерен использовать эти выборы для одностороннего провозглашения независимости Территории. В то же время родезийское правительство продолжает преследовать африканцев, вводя военное положение и претворяя в жизнь новые меры, которые ухудшают и без того тяжелое положение африканцев. Ряд африканских политических лидеров в течение многих месяцев содержится

в тюрьмах и концентрационных лагерях в условиях, которые угрожают их жизни. Родезия также укрепляет свои экономические и политические связи с Южной Африкой и Португалией, создавая таким образом колониалистский расистский союз, цель которого состоит в том, чтобы остановить продвижение национально-освободительных движений вдоль линии Ангола - Родезия - Мозамбик и, в конце концов, предпринять действия, направленные против соседних независимых африканских стран.

165. В целом ряде резолюций Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призывала Соединенное Королевство сорвать планы расистских кругов белого меньшинства, имеющие целью узаконить их власть путем одностороннего провозглашения независимости, немедленно обеспечить приход к власти правительства большинства, основанного на принципе "один человек - один голос"; созвать для этой цели конституционную конференцию всех тех, кто действительно представляет народ; положить конец террору и преследованиям, которым подвергаются африканцы; потребовать освобождения всех африканских лидеров и всех тех, кто борется против расовой дискриминации, а также потребовать равноправия для всех в свободной и независимой Южной Родезии. Соединенное Королевство, однако, не сделало ничего и позволяет родезийскому правительству продолжать проводить свою деятельность.

166. Его делегация приветствовала предупреждение, сделанное Соединенным Королевством Южной Родезии 27 октября 1964 г. (см. раздел I, приложение I), усматривая в нем изменение отношения правительства Соединенного Королевства в положительную сторону, а также свидетельство его готовности найти скорейшее и справедливое решение этой проблемы. Подкомитет заявил в своем докладе, что нет никаких признаков, свидетельствующих о том, что Соединенное Королевство проводит "активную политику, направленную на обеспечение достижения независимости Южной Родезией в соответствии с положениями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам" (дополнение, пункт 17).

/...

167. 6 апреля представитель Соединенного Королевства подтвердил прежнюю позицию правительства, заключающуюся в том, что Организация Объединенных Наций не правомочна обсуждать положение в Родезии, и добавил, что полномочия и ответственность за достижение Родезией независимости лежат на Соединенном Королевстве (см. пункты 84-101). Он напоминает в этой связи, что в 1964 году югославская делегация заявила, что теория статуса самоуправления для Южной Родезии не имеет законных моральных или политических оснований, поскольку девять десятых населения лишены своих самых элементарных прав и живут в исключительно тяжелых условиях под властью расистского правительства меньшинства, чье царство террора основывалось на антидемократической и дискриминационной конституции, и что политическое будущее народа Южной Родезии может рассматриваться только в рамках новой конституции.

168. Организация Объединенных Наций не только имеет право, но и обязана обсуждать все подобные ситуации и оказывать поддержку стремлениям колониальных народов к независимости. Это в особенности относится к тем случаям, когда управляющая держава не выполняет своих обязательств. Не только поработанные народы имеют неотъемлемое право на свободу и независимость, но и борьба против колониального господства не может быть отделена от борьбы за мир вообще и за установление полноценных международных отношений на новых демократических основах.

169. Не желая ставить под сомнение гарантии, данные представителем Соединенного Королевства, который заявил, что его правительство предпримет все усилия для того, чтобы найти решение для Южной Родезии, которое приняло бы во внимание интересы всех граждан Территории, он считает что он вынужден заявить, что факты и в особенности двусмысленные заявления министров Соединенного Королевства, которые посетили Южную Родезию, не дают основания полагать, что усилия правительства выполнить провозглашенные намерения были действительно эффективны. Министр по делам содружества и лорд канцлер заявили, что их правительство не предлагает немедленно навязывать Родезии власть большинства; что в поисках мирного перехода к правлению большинства оно не

/...

определяет сейчас как или когда может быть достигнут этот этап, что оно не может, применяя силу, или каким-либо другим путем действовать вопреки конституции для того, чтобы изменить нынешнюю конституцию; и что созыв конституционной конференции ни к чему не приведет, если в ней не захотят участвовать все стороны, которых это касается. Такие заявления могут только поощрить южнородезийское правительство упорно продолжать стремиться выполнить свои намерения.

170. Министр по делам содружества наций заявил, однако, что многие африканцы, в особенности представители националистических партий, просили его заставить правительство Соединенного Королевства созвать конференцию немедленно с целью введения новой конституции, основанной на принципе "один человек - один голос". Можно спросить, что не позволяет созвать такую конференцию, или, может быть, ожидают, пока ее созыв одобрит г-н Смит. Терпение африканского населения, безусловно, не следует больше испытывать; не следует также позволять правительству Южной Родезии поставить мир перед совершившимся фактом - объявлением независимости в одностороннем порядке. Г-н Смит расценил результаты визита двух министров Соединенного Королевства как свидетельство того, что правительство Соединенного Королевства не собирается вмешиваться в дела Южной Родезии и передавать власть африканским националистам. К сожалению, представитель Соединенного Королевства пытался убедить Комитет в том, что правительство не имеет средств для вмешательства в решение вопроса о выборах в тот момент, когда в Родезии происходят исключительно тревожные события. Ситуация чревата угрозой, и его делегация призывает управляющую державу принять все необходимые меры с тем, чтобы предотвратить выборы и привлечь внимание южнородезийского правительства к тому факту, что даже если выборы будут проведены, их результаты ни в коей мере не смогут изменить статус Территории или позволить Южной Родезии выполнить свои планы. Лишь претворяя в жизнь решение основанное на мерах, рекомендованных Генеральной Ассамблеей, Соединенное Королевство может выполнить свои обязанности в интересах и африканского населения, и самих белых поселенцев.

/...

171. Его делегация поддерживает предложение представителя Танзании, о том, что Комитет должен проинформировать Совет Безопасности относительно нынешнего положения в Южной Родезии и порекомендовать ему принять меры, направленные на предотвращение дальнейшего ухудшения этого положения.

172. Не случайно г-н Смит решил распустить парламент и провести выборы именно в тот момент, когда мир переживает новый кризис, а Организация Объединенных Наций сталкивается с серьезными трудностями. Необходимо удвоить предпринимаемые усилия для того, чтобы ликвидировать причины, вызывающие напряженность, самой серьезной из которых является колониализм — неотъемлемая часть военной, политической и экономической стратегии некоторых держав.

173. Главы государств или правительств не присоединившихся стран заявили на конференции в Каире (A/5763), что длительный мир во всем мире не может быть обеспечен до тех пор, пока существуют народы, находящиеся под иностранным господством, которые все еще лишены своих основных прав на свободу, независимость и самоопределение. Они также выразили свое сожаление, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам не была претворена в жизнь везде, и призвали к безусловному, полному и окончательному уничтожению колониализма.

174. Представитель Индии напоминает, что на первом заседании нынешней сессии его делегация сделала краткое заявление относительно пятнадцатого доклада Рабочей группы, который касался тревожного положения в Южной Родезии (A/AC.109/SR.320).

175. На том же заседании представитель Соединенного Королевства сделал заявление, от которого можно было ожидать, что оно более полно осветит последние события в Территории и будет содержать сведения относительно предложений г-на Смита, касающихся списков А и В. Представитель Соединенного Королевства лишь вкратце ознакомил Комитет с событиями, происшедшими со дня официального заявления, сделанного премьер-министром Соединенного Королевства 27 октября 1964 года; он приводил

/...

пространные выдержки из заявления для печати, сделанного министром по делам содружества наций 3 марта 1965 г., а также из его выступления в палате общин 8 марта 1965 года. Это, практически не добавило ничего нового к тому, что Комитет уже знал относительно положения в Южной Родезии.

176. Более того, представитель Соединенного Королевства заявил, что контакты между его правительством и правительством Южной Родезии носили секретный характер. Делегация Индии полностью понимает это, но надеется что нынешние переговоры приведут к каким-то конкретным результатам в ближайшем будущем.

177. В своем заявлении представитель Соединенного Королевства повторил, что Организация Объединенных Наций не имеет права обсуждать родезийские дела. Эта точка зрения не была принята ни Комитетом, ни Генеральной Ассамблеей, поскольку, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 1747 (XVI), Южная Родезия была включена в разряд самоуправляющихся территорий. С другой стороны, когда представитель Соединенного Королевства подтвердил что его правительство имеет полномочия и несет ответственность за предоставление независимости Родезии, Специальный комитет полностью и охотно с этим согласился; он утверждает, однако, что Соединенное Королевство до сих пор не использовало свои полномочия для того, чтобы выполнить свои обязательства.

178. Правительство Соединенного Королевства, которое законно гордилось тем, что при передаче власти оно всегда обеспечивало власть большинству, защищая в то же время интересы меньшинства, проводит, кажется, иную политику в Южной Родезии, где меньшинство пользуется полной защитой, а права большинства игнорируются. Это игнорирование прав большинства противоречит не только резолюциям Комитета и Генеральной Ассамблеи, но и Всеобщей декларации прав человека. Он процитировал пункт 3 21-й статьи, в котором говорится о всеобщем избирательном праве и о праве всех людей на свободные выборы. Он также процитировал статью 2 Декларации, которая гарантирует это право всем, независимо от расы, цвета кожи, политического или конституционного статуса.

Вместе с тем представитель Соединенного Королевства заявил в 1948 году, что Соединенное Королевство консультировалось со всеми колониальными территориями на каждой ступени подготовки Всеобщей декларации, и что оно принимает Декларацию не только от своего имени, но также и от имени своих территорий. Хотя Всеобщая декларация прав человека не имеет силу обязательства, она, несомненно, накладывает моральную ответственность, взятую на себя добровольно всеми государствами-членами Организации.

179. Заявление от 27 октября 1964 г., сделанное премьер-министром Соединенного Королевства, на которое ссылался представитель Соединенного Королевства, было с одобрением встречено во всем мире. Это было откровенное и своевременное заявление, касающееся намерений и политики Соединенного Королевства, и имело то достоинство, что предотвратило в то время одностороннее провозглашение независимости г-ном Смитом. К сожалению, оно, кажется, потеряло часть своего эффекта: репрессивное законодательство все еще применяется, националистическое движение жестоко подавляется и несколько тысяч националистов, включая г-на Нкомо, находятся в тюрьме или деятельность их ограничена.

180. Что касается заявлений для печати, сделанных государственным секретарем по делам содружества наций, можно с удовлетворением указать на уверенность, с которой правительство Соединенного Королевства решительно выступает против антиконституционных действий, выражающихся в одностороннем провозглашении независимости. В то же время, однако, у него есть некоторые сомнения, относительно заявления министра по поводу того, что у правительства Соединенного Королевства нет намерения принимать одностороннее решение, которое нарушит конституцию 1961 года и установленное соглашение состоящее в том, что парламент в Вестминстере не принимает законодательных постановлений по вопросам, входящим в компетенцию Законодательного собрания Родезии, если на это нет согласия правительства Родезии. Трудно понять, каким образом парламент Соединенного Королевства превысит свои полномочия, способствуя решению вопроса о конституции, как он это должен сделать.

/...

Если это означает, что без согласия правительства меньшинства Южной Родезии по этому вопросу ничего нельзя сделать, тогда ситуацию можно считать действительно безнадежной.

181. Министр по делам содружества наций закончил свое заявление для печати, обратившись с просьбой ко всем, кто в этом заинтересован, искать пути, при помощи которых можно было бы решить нынешние дилеммы конституционным путем, ведущим к достижению общей цели - независимости. Можно приветствовать эти мысли, но будет очень трудно претворить их в жизнь в то время, когда г-н Смит и его сторонники присвоили себе право налагать вето, в том числе и на созыв конституционной конференции.

182. Африканские националистические лидеры выдвинули разумные требования: отмена конституции 1961 года, освобождение всех заключенных и *détenus* и немедленный созыв правительством Соединенного Королевства конституционной конференции с участием представителей народа в целях разработки новой конституции, основанной на принципе "один человек - один голос". Они также обратились с просьбой, чтобы предоставление независимости Южной Родезии произошло после, а не до формирования правительства большинства. Фактически подобные же требования принимались правительством Соединенного Королевства в прошлом на его прежних колониальных территориях.

183. К сожалению г-н Смит думает по-иному. Он считает, что вопрос о создании правительства большинства настолько далекий, что его не следует изучать сейчас. Он также заявил, что ему дали понять, что образ мысли Соединенных Штатов изменился, однако, это, кажется, не подтверждается заявлением, сделанным накануне представителем Соединенных Штатов. Что касается созыва конституционной конференции, то г-н Смит заявил, что правительство выступает против этой идеи, добавив, что правительство Соединенного Королевства приняло эту позицию; он, вероятно, убедился в этом мнении после заявления для печати, сделанного министром по делам содружества наций, в котором содержалась мысль о том, что бесполезно созывать конституционную конференцию,

если в ней не захотят участвовать все заинтересованные стороны. Представитель Индии считает, что невозможно ждать до бесконечности; более того, это был бы не первый случай, когда конституционная конференция собирается несмотря на возражения одной из заинтересованных сторон.

184. Понимая нежелание правительства Соединенного Королевства навязывать решение этого вопроса силой он считает, что г-ну Смиту не следует позволять использовать постоянное право вето в отношении всех предложений, направленных на достижение всеобщего избирательного права для взрослого населения, а также независимости. Подобное положение, при котором все пути к переговорам перекрыты, может привести лишь к насилию.

185. Его делегация хотела бы обратиться к правительству Соединенного Королевства с убедительной просьбой предпринять все возможные меры, для того чтобы предотвратить такую трагедию, за которую оно будет нести ответственность и, в частности, оказать большее давление с тем, чтобы объединить все стороны. Вопрос о том, применит ли правительство Соединенного Королевства силу для предотвращения объявления независимости в одностороннем порядке, что явится актом мятежа против короны, остается без ответа. Правительство Англии, безусловно, имело бы больше моральных оснований для оказания сопротивления этому мятежу, чем оно имело тогда, когда оно пыталось подавить восстание американских колоний - восстание, которое пользовалось поддержкой всего населения за исключением незначительного монархически настроенного меньшинства. В Южной Родезии колоссальное большинство народа выступает против антиконституционного объявления независимости в одностороннем порядке, к которому стремится незначительное меньшинство.

186. Что касается индийского правительства, то оно не признает любое подобное провозглашение независимости, поскольку, по его мнению, Южная Родезия должна получить независимость лишь после того, как в Территории будет сформировано должным образом организованное демократическое правительство, избранное на основе принципа "один человек - один голос".

/...

187. Между тем он убежден, что могут произойти немедленные изменения в лучшую сторону, если будут приняты некоторые срочные меры, в частности, освобождение г-на Нкомо и других националистов, находящихся под арестом или в заключении по политическим мотивам, а также если будут отменены все ограничительные и несправедливые законы. После этого конституционная конференция всех заинтересованных сторон должна быть созвана без промедления. Ей может быть поставлена задача выработки методов быстрого претворения в жизнь различных резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, направленных на создание правительства большинства в самом ближайшем будущем путем проведения выборов, основанных на всеобщем избирательном праве для взрослого населения. Было бы бесполезно настаивать на неприкосновенности конституции, которую отвергает большинство населения Территории. Если не будут приняты эти меры и г-н Смит проведет выборы 7 мая, ситуация может ухудшиться и привести к трагическим последствиям. Его делегация искренне надеется, что возобладает мудрость и добрая воля, что правительство большинства будет сформировано мирными средствами.

188. Представитель Польши говорит, что и на заседаниях Специального комитета, и на предыдущих сессиях Генеральной Ассамблеи его делегация неоднократно отвергала расистскую и дискриминационную политику, проводимую правительством Южной Родезии. Эта территория может добиться самоопределения лишь в соответствии с принципами, входящими в Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

189. Представитель Соединенного Королевства неоднократно заверял, в особенности на шестнадцатой и семнадцатой сессиях Генеральной Ассамблеи, что положение на территории находится под контролем и что время, терпение и мирные переговоры с правительством Южной Родезии могут привести к решению, которое поведет к восстановлению политических и гражданских свобод и предоставлению равных политических прав местному населению. Эта точка зрения была повторена премьер-министром Соединенного Королевства на пресс-конференции в Организации Объединенных Наций 14 апреля 1965 года.

190. К сожалению, нет никаких признаков улучшения положения в Южной Родезии, которые могли бы привести к выводу, что эта самоуправляющаяся территория предприняла серьезные шаги, направленные на достижение целей, поставленных во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, особенно в резолюции 1514 (XV). Напротив, расистская политика правительства Южной Родезии создала угрожающую обстановку, которая может привести к очень серьезным последствиям.

191. Премьер-министр Соединенного Королевства г-н Гарольд Вильсон торжественно заявил 27 октября 1964 г., что Соединенное Королевство в качестве управляющей державы предоставит независимость Южной Родезии лишь после того, как оно убедится, что эта независимость будет приемлема для народов страны в целом. Однако заявление, сделанное спустя четыре месяца г-ном Боттомлеем министром по делам содружества наций, во время его визита в Южную Родезию и показавшее, что правительство Соединенного Королевства не предпримет никаких действий для изменения конституции, лишило заявление от 27 октября его серьезности и ответственности. Не удивительно, что г-н Смит интерпретировал это заявление как указание на пределы, до которых пойдет в своих действиях Соединенное Королевство. Все меры, предпринятые г-ном Смитом, были направлены на одностороннее провозглашение независимости. В этой связи важно отметить, что он обращается за политической и экономической помощью и поддержкой к таким странам, как Португалия и Южная Африка, позиция которых в колониальных вопросах хорошо известна.

192. По мнению польской делегации можно сделать два вывода. Во-первых, недавние события в Территории доказали, что правительство Южной Родезии не было убеждено ни общественным мнением, ни уговорами Соединенного Королевства. Во-вторых, переговоры с нынешним правительством Территории, которое не представляет громадного большинства африканского населения, ни к чему не приведут.

193. Пришло время предпринять немедленные и решительные действия для того, чтобы не позволить правительству Южной Родезии принять решение, которое может привести к дальнейшему ухудшению положения в Территории,

/...

и предпринять все меры с тем, чтобы найти решение в соответствии с законными правами народа. Первым шагом должен быть отказ от проведения выборов, назначенных на 7 мая 1965 года.

194. Большинство белых родезийцев так же, как и лидеры обеих запрещенных политических партий стремятся к достижению независимости мирными и законными средствами. Африканцы требуют, чтобы правительство Соединенного Королевства немедленно созвало конференцию для выработки новой конституции, основанной на принципе "один человек - один голос". Все эти стремления и законные требования должны быть удовлетворены.

195. Польская делегация считает, что Соединенное Королевство в качестве управляющей державы может и должно оказать давление на правительство Южной Родезии чтобы предотвратить опасное развитие событий. Его делегация окажет поддержку любому проекту резолюции, основанному на этих положениях и соответствующим положениям прежних резолюций, принятых Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей. Следует надеяться, что Соединенное Королевство станет на позицию более глубокого и эффективного сотрудничества, с тем чтобы не позволить, чтобы чреватая взрывом обстановка в Южной Родезии привела к дальнейшему ухудшению положения в Африке в целом.

196. Представитель Чили, говорит, что в свое время его делегация приветствовала смелое заявление правительства Соединенного Королевства, в котором оно предупреждало правительство Южной Родезии о серьезных последствиях, к которым приведет одностороннее провозглашение независимости.

197. Чилийская делегация надеялась, что новое лейбористское правительство будет в состоянии убедить правительство меньшинства Южной Родезии в необходимости проведения реформ, направленных на ликвидацию обстановки несправедливости, при которой большинство населения было лишено возможности активно участвовать в правительстве.

198. Его делегация считает, однако, необходимым отметить, что это заявление было мало эффективным, поскольку все еще остаются основания опасаться того, что правительство Южной Родезии может использовать предстоящие выборы для одностороннего провозглашения независимости. Хотя правительство Соединенного Королевства повторило свое предупреждение, оно в то же время уменьшило опасения поселенцев, заявив, что оно будет уважать положения конституции, которая запрещает ему вмешиваться во внутренние дела Территории. Заявление г-на Боттомлея фактически не является призывом к безотлагательному созданию правительства, которое действительно представляло бы большинство народа, и можно опасаться, что проходящие сейчас переговоры окончатся компромиссом, который будет далек от реальности, или же к нему придут слишком поздно.

199. Чилийская делегация во многих случаях присоединялась к мнению Организации Объединенных Наций, осуждавшей положение в Южной Родезии. Она присоединялась также к усилиям найти выход из создавшегося положения. Поэтому она ограничится заявлением, что, по ее мнению, сведения, представленные Подкомитетом по Южной Родезии, полностью оправдывают повторное заявление Специального комитета по поводу резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу. Чилийская делегация не ослабит своих усилий до тех пор, пока не будет созвана конституционная конференция с целью создания правительства большинства.

200. Особенно важно, чтобы Специальный комитет предпринял дальнейшие усилия для того, чтобы добиться освобождения политических заключенных и отказа от репрессивных законов. Подкомитету по Южной Родезии следует также обратиться с просьбой возобновить свои контакты с министрами Соединенного Королевства и сообщить им о взглядах значительного большинства членов Специального комитета по поводу серьезного положения в Южной Родезии. К сожалению, было невозможно установить такой контакт в момент визита британского премьер-министра в Соединенные Штаты, но он надеется, что встречи с лордом Карадонем и другими министрами в Лондоне помогут сблизить взгляды Соединенного

/...

Королевства и Организации Объединенных Наций.

201. Представитель Италии говорит, что он согласен с представителем Дании в том, что нынешняя ситуация в Южной Родезии имеет значительно больше отрицательных моментов, чем положительных. Его особенно обеспокоило заявление, сделанное министром по делам Содружества наций в Палате общин 8 марта 1965 г., в котором говорилось, что в Родезии не хватает желания как со стороны европейцев, так и со стороны африканцев вести переговоры и прийти к компромиссу и что судьба родезийцев всех цветов кожи и классов находится в основном в их собственных руках. Итальянская делегация искренне считает, что эти слова раскрывают суть проблем Южной Родезии и трагедии, нависшей над этой страной.

202. Есть три основные проблемы, которые необходимо решить. Первой проблемой является опасность одностороннего провозглашения независимости. Итальянская делегация считает, что правительство Соединенного Королевства имеет политические и конституционные полномочия для оказания необходимого сдерживающего влияния на правительство Южной Родезии. Специальный комитет неоднократно высказывал свою точку зрения на этот вопрос, и, возможно, было бы полезно для него сделать это еще раз, учитывая заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г., а также более поздние подтверждения, касающиеся принципов и задач, затронутых в этом заявлении.

203. Вторая проблема, вызывающая серьезную озабоченность, — это предстоящие выборы в Южной Родезии. Следует ли требовать их отмены? А если это так, то к кому следует обращаться с этой просьбой? Не могут ли эти выборы привести к ослаблению экстремистских правых партий и усилению либеральных тенденций? Может ли что-нибудь сделать Специальный комитет, чтобы внести свой вклад в усиление оппозиции в парламенте в Солсбери, не отказываясь от решения принципиального вопроса, касающегося конституции? Несколько лет назад Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, в которой выражалась

/...

просьба не проводить в Южной Родезии выборов определенного типа. Несмотря на эту резолюцию выборы проводились и явились началом того, что называли "постепенным ухудшением положения в Южной Родезии".

204. И, наконец, есть еще долгосрочная проблема, касающаяся будущего Южной Родезии и достижения независимости этой Территорией на основе конституции, приемлемой для всех групп населения. Членов Специального комитета не должен обескураживать тот факт, что все меры, предлагавшиеся ими до сих пор, были отвергнуты. Напротив, в предстоящие месяцы они должны направить все свои усилия на разрешение данной проблемы. Следует помнить, однако, что эта проблема не может быть решена быстро, что она не может быть решена принятием резолюции Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, даже если эта резолюция будет принята единогласно, и что действующими лицами являются и всегда будут африканское большинство и европейское меньшинство. Без их доброй воли и согласия, без их готовности вести переговоры и приходить к компромиссам нельзя будет достичь никакого результата, и никакое мирное решение не может быть навязано Южной Родезии извне.

205. Члены Специального комитета могут искать формулы и конституционные пути для постепенного отказа и замены нынешней неудовлетворительной конституции и для созыва поистине представительной конституционной конференции. Однако их главной задачей должно быть использование всех имеющихся в их распоряжении средств убеждения и исследование всех возможных путей - дипломатических отношений, связей Содружества или Организации африканского единства - с тем, чтобы помочь создать подходящую атмосферу для возобновления переговоров между двумя заинтересованными сторонами. Эта задача требует длительной и терпеливой работы.

206. Итальянская делегация уверена, что правительство Соединенного Королевства сделает все, что может, чтобы помочь Специальному комитету в выполнении его задачи и убедить нынешних руководителей Южной Родезии, что они должны проконсультироваться и получить согласие лидеров африканского большинства.

207. Италия в принципе выступает против использования принуждения и силы как средства решения политических проблем. Она верит в силу разума и в использование метода переговоров и примирения противоположных интересов. Если бы это было не так, будущее Южной Родезии, да и не только Южной Родезии, было бы исключительно мрачным.

208. Представитель Болгарии напоминает, что в течение предыдущих четырех лет его делегация неоднократно заявляла и в Специальном комитете, и в Генеральной Ассамблее о позиции ее правительства в отношении политики колониального угнетения и расовой дискриминации, сознательно проводимой колониалистами Южной Родезии, чтобы продолжать эксплуатировать население. Поэтому трудно предложить новые решения и новые доказательства.

209. Тем не менее, изучая рабочий документ, подготовленный Секретариатом, а также отчет Подкомитета по Южной Родезии (см. пункты 1-67 и приложение к этой главе), его делегация была удивлена тем, что колониалисты все еще используют те же самые методы и процедуры для сохранения привилегий, которых они добились силой, кровопролитием и террором. Их действия вызвали возмущение в Африке и во всем мире.

210. 30 марта 1965 г. правительство Яна Смита, которое вернулось к власти и пользуется поддержкой лишь незначительной части небольшого белого меньшинства в Южной Родезии, назначило выборы на 7 мая, надеясь, в случае победы, исправить конституцию, которая в 1961 году была навязана Соединенным Королевством народу Родезии против его воли. Цель конституционных поправок будет сводиться к подготовке одностороннего провозглашения независимости белым меньшинством Территории, поскольку стремление состоит не в том, чтобы добиться независимости Южной Родезии, а в том, чтобы добиться независимости для незначительного меньшинства, управляющего страной. Такое провозглашение будет провокационным в глазах народа Территории, Африки и всего мира, и оно будет иметь серьезные последствия для дела мира. Но оно будет одинаково ужасным и для белого меньшинства, которое,

/...

конечно, не сможет сохранять свою власть над народом Зимбабве, как это было раньше. Африканские страны наверняка не потерпят этого факта, направленного на то, чтобы навечно сохранить население Южной Родезии в подчиненном положении. Это насторожит мировое общественное мнение. В этом, вероятно, заключается одна из причин того, что правительство Соединенного Королевства заявило, что белое меньшинство едва ли примет решение осуществить свою угрозу. Представители этого меньшинства должны хорошо подумать, прежде чем принимать решение, которое может оказаться фатальным для них.

211. Тем не менее, опасность одностороннего провозглашения независимости действительно существует и возрастает. Управляющая власть, поэтому, должна предпринимать необходимые меры для защиты интересов родезийского народа. Правительство Соединенного Королевства может, если оно захочет, положить конец этой аванюре и политическому шантажу южнородезийского правительства.

212. Однако, как кажется, правительство Соединенного Королевства не желает действовать. Своими заявлениями и своими действиями оно, практически, поощряет расистов. В то время, как ожидают, что оно будет проводить политику, согласующуюся с желаниями народа и резолюциями Организации Объединенных Наций, т.е. политику, направленную на предоставление независимости Южной Родезии после проведения свободных и демократических выборов, в которых все самодеятельное население примет участие без дискриминации по расовым, религиозным или экономическим признакам, были сделаны некоторые заявления, которые, напротив, были направлены на поощрение части белого населения продолжать предпринимать их отчаянные усилия для сохранения своих привилегий. Так, 27 октября 1964 г. премьер-министр Соединенного Королевства заявил, что до предоставления независимости Южной Родезии правительство Англии должно сделать так, чтобы независимость была приемлема для народа этой страны в целом - включая таким образом белых расистов. Это с одинаковой очевидностью вытекало из заявления, сделанного г-ном Боттомлеем 3 марта 1965 г., и из телевизионного интервью г-на Смита, состоявшегося на следующий день.

/...

213. Различные шаги, предпринятые до сих пор правительством Соединенного Королевства, не помогли облегчить переход Южной Родезии к независимости. В 1961 году правительство Соединенного Королевства дало белому меньшинству конституцию, которая была единодушно отвергнута черным населением, но принята с энтузиазмом расистами, поскольку она дает им возможность увековечить свой колониалистский и дискриминационный режим. Более того, заявления петиционеров в Комитете не оставили никакого сомнения относительно намерений белого меньшинства. Если народ Зимбабве не окажет сопротивления, эта конституция явится дополнительной гарантией увековечения эксплуатации черного населения белым.

214. Очевидно, что нынешнее правительство Соединенного Королевства не может и не должно отвечать за это, поскольку лейбористская партия в свое время активно выступала против того, что собирались сделать. Однако его делегация удивлена нынешним заявлением правительства Соединенного Королевства о том, что сейчас ничего нельзя предпринять по поводу этого совершившегося факта. Она считает, что, напротив, нынешнее правительство Соединенного Королевства обязано ликвидировать несправедливость, совершенную его предшественником по отношению к черному населению. Недостаточно заявить, что любая попытка правительства Англии навязать одностороннее решение этих проблем нарушит конституцию 1961 года и принятое соглашение, сводящееся к тому, что парламент в Вестминстере не принимает законодательных постановлений по вопросам, входящим в компетенцию законодательного собрания Родезии, если на это нет согласия родезийского правительства, поскольку это будет равносильно продолжению колониалистской политики. Не только необходимо, но все еще возможно исправить это положение дел.

215. Нынешнее правительство Соединенного Королевства несколько раз заявляло, что в соответствии с конституцией предоставление независимости входит в компетенцию британского правительства и парламента. Из многих заявлений представителя Соединенного Королевства в Комитете вытекает, что понимание независимости Соединенным Королевством

/...

совпадало с пониманием его африканскими странами и международным общественным мнением, т.е. независимость под управлением правительства, возвращенного к власти большинством в результате выборов, проведенных на основе всеобщего избирательного права. Эту цель не так трудно достичь, если английское правительство предпримет необходимые меры.

216. Правительство Соединенного Королевства утверждает, что оно не может позволить, чтобы конституция 1961 года была нарушена. Приостановив действие этой конституции, однако, оно фактически лишь исправит несправедливость, совершенную от имени народа Соединенного Королевства, который, безусловно, не хочет видеть, как другие народы попадают в лапы белых работорговцев.

217. Представитель Сирии предложил, чтобы Южная Родезия была объявлена независимой и чтобы были поставлены особые условия для создания правительства большинства, что ликвидирует угрозу одностороннего провозглашения независимости белыми расистами. Соединенное Королевство в состоянии сделать это.

218. Таким образом, есть два возможных решения: приостановить действие существующей конституции и заняться решением этого вопроса или же немедленно провозгласить Южную Родезию независимой и провести свободные выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций или какой-то другой организации. Заявлялось, что правила и обычаи Соединенного Королевства не позволяют его правительству предпринять такие меры. Тем не менее, оно недавно вмешалось в Британской Гвиане и выступило против правительства, которое было избрано на основе демократических принципов и конституции, предоставленной этой стране. Если правительство Соединенного Королевства решит не использовать полномочия, которыми оно обладает, для того чтобы поставить на место родезийских расистов, предоставить независимость народу Родезии и провести в жизнь все имеющие к этому отношение резолюции Генеральной Ассамблеи, оно не выполнит свой долг не только перед Организацией Объединенных Наций и народом Африки, но и по отношению к потомству.

/...

219. Его делегация надеется, что правительство Соединенного Королевства как можно скорее предпримет необходимые меры для проведения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи по Южной Родезии и приостановки развития событий в стране, чреватых трагическими последствиями. Она поддержит любую резолюцию, рекомендующую немедленное принятие мер для прекращения наступления расистов в Южной Родезии, для оказания сопротивления развитию событий, которые могут представлять угрозу миру в Африке, и для того, чтобы дать возможность народу Зимбабве прийти к независимости как можно скорее.

/...

220. Представитель Туниса говорит, что он рад быть опять вместе с его старыми и новыми коллегами и он намерен сотрудничать с ними, как он это делал в прошлом, для достижения целей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

221. Выполнение этих целей, кажется, вполне естественно соответствует задачам Международного года сотрудничества и способствует сближению между людьми и уменьшению международной напряженности. К сожалению, желание сотрудничать не подкрепляется действиями, и колониализм продолжает существовать вместе с эксплуатацией и подавлением одного народа другим, которое он несет с собой.

222. Комитет возобновил свое рассмотрение в условиях, которые сейчас едва ли более обнадеживающие, если не более мрачные, чем год назад. Вопреки целому ряду резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций, освобождение Южной Родезии откладывается из года в год, и страна продолжает жить под властью разнузданного белого меньшинства: согласно сообщению г-на Ньяндоро, Генерального секретаря Союза африканского народа зимбабве (А/АС.109/РЕТ.373), более 9 000 африканцев находятся в тюрьмах, лагерях для интернированных или подвергаются ограничениям, издевательствам и лишены своей собственности, у них также отнят домашний скот. В меморандуме, направленном премьер-министру Соединенного Королевства в ноябре 1964 года, г-н Роберт Чикерема, исполняющий обязанности председателя партии Союз африканского народа зимбабве, заявлял, что страна была превращена в концентрационный лагерь, что более 50 000 человек были высланы в труднодоступные районы и приговорены к каторжным работам и что правительство организует карательные экспедиции, которые кончаются поджогами и грабежом.

223. Активизируя свои репрессивные действия против африканского населения, правительство Смита в то же время готовит условия для одностороннего провозглашения независимости Южной Родезии и предпринимает меры предосторожности с тем, чтобы разрешить трудности, которые, безусловно, создаст провозглашение независимости. Г-н Смит начал проводить широкую кампанию иммиграции для того, чтобы увеличить численность белого населения, и расширяет контакты с расистскими правительствами

/...

с целью заключения соглашений о помощи и сотрудничестве и договоров, которые позволят возместить потерю некоторых рынков. Например, в феврале 1965 года он заключил пятилетнее соглашение с Португалией, направленное на установление более тесных торговых соглашений между Южной Родезией и этой страной, Мозамбиком и Анголой, а в ноябре 1964 года он подписал новое соглашение с Южной Африкой с тем, чтобы расширить торговлю и добиться установления более тесных экономических связей между двумя странами.

224. Со своей стороны, премьер-министр Южной Африки в заявлении, сделанном 31 октября 1964 г., посоветовал Южной Родезии оказать сопротивление вмешательству со стороны Соединенного Королевства и обещал помощь Южной Африки.

225. Международное общественное мнение и Комитет уже осудили подобные замыслы. Они также постоянно осуждались населением Африки. Совсем недавно Союз африканского народа Зимбабве выступил с заявлением, в котором говорилось о строительстве военных аэродромов на границе между Южной Родезией и Мозамбиком, о том, что на один из них уже послано более 3 000 солдат и что уже поставляются военные самолеты и посылаются мобильные войска из Южной Африки и других дружественных стран.

226. Стремясь усилить свое господство внутри страны, правительство Смита использует все лазейки для того, чтобы провозгласить независимость в одностороннем порядке и заставить противников примириться с этим. В октябре 1964 г. оно организовало индаба — так называемый референдум, — в котором приняли участие вожди племен, которые находятся на содержании правительства и подчиняются министерству внутренних дел. Согласно компетентному мнению группы родезийских антропологов, которых консультирует правительство г-на Смита, вожди никоим образом не представляют большинство народа. По мнению профессора Митчелла, выступившего от имени группы, единственным возможным путем для выяснения и установления взглядов африканцев по поводу независимости является предоставление возможности каждому из них выразить свои

/...

взгляды путем голосования, поскольку африканцы в Южной Родезии уже не организованы на чисто племенной основе и около половины взрослых африканцев живет и работает вне племенных зон. Эта мошенническая и незаконная консультация не только вызвала широкое осуждение, но и была отвергнута самой управляющей державой – факт, который привел к роспуску правительством Смита парламента и решению провести выборы 7 мая 1965 г. на основе конституции 1961 года. Г-н Смит надеется, что он в этом случае будет в состоянии получить большинство в две трети в новом парламенте и, усилив свои позиции таким образом, примет окончательное решение.

227. Тунисская делегация продолжает считать правительство Соединенного Королевства ответственным за эту трагедию и порицать его за отсутствие твердости по отношению к расистскому меньшинству и за его уклончивую тактику. Оно также осуждает Соединенное Королевство за то, что оно продолжает отрицать, что Комитет компетентен рассматривать положение в Южной Родезии, несмотря на резолюцию 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи, и прикрывается конституционным соглашением, неоднократно отвергавшимся Организацией Объединенных Наций.

228. Соединенное Королевство предупредило г-на Смита о последствиях одностороннего провозглашения независимости, и его представитель в Комитете подтвердил позицию своего правительства, направленную против такого провозглашения. Однако, к сожалению, проблема осталась неразрешенной, в то время как можно было бы надеяться, что правительство Соединенного Королевства займет твердую позицию и разъяснит меры, которые оно намерено принять для решения конституционного вопроса. Колебания правительства Соединенного Королевства способствовали взрыву отчаяния и явились вызовом, брошенным сознанию африканцев и международному общественному мнению; любое промедление лишь ухудшит обстановку и породит насилие и неуверенность в Территории.

229. Его делегация еще раз выражает надежду, что правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязательства полностью и без промедления и восстановит законные права африканского большинства в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, своими собственными традициями и требованиями закона и справедливости.

/...

230. Его делегация поддержит любую инициативу со стороны Комитета, направленную на освобождение африканского большинства от господства правительства меньшинства, и будет приветствовать любой курс и любые действия, которые приведут к восстановлению прав народа Зимбабве и гарантированию мира и безопасности в этой стране.

231. Представитель Мадагаскара отмечает, что усилия Специального комитета найти решение проблемы Южной Родезии не привели ни к чему. Однако нет причин, чтобы ставить под сомнение пригодность или действительность мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей и Комитетом, поскольку ничего не было сделано, чтобы провести в жизнь эти рекомендации.

232. В положении в стране появились два новых фактора: выборы, назначенные на 7 мая, и переговоры между Лондоном и Солсбери, которые, как было заявлено Комитету, должны снять опасения, вызванные выборами. Его делегация не будет подробно останавливаться на вредных последствиях любых выборов, проводимых на основе нынешней конституции Южной Родезии; она полностью разделяет опасения, столь красноречиво выраженные предыдущими ораторами и петиционерами.

233. В своем заявлении от 31 марта 1965 г. г-н Смит дал понять, что будет необходимо собрать большинство в две трети для принятия важного парламентского законодательства. Он не говорил о содержании этого законодательства; однако, принимая во внимание законы, которые уже действуют в стране, следует опасаться, что г-н Смит намерен усилить и без того жесткие меры, направленные на подавление африканского населения, и узаконить те действия, которые позволяют ему установить то, что он называет "западной цивилизацией", а также укрепить свою позицию путем подавления националистского движения.

234. Перед лицом этой угрозы правительство Соединенного Королевства призвало Комитет к спокойствию и сдержанности и обратилось с просьбой о его сотрудничестве; но Соединенное Королевство должно само сотрудничать; вместо этого оно до сих пор лишь вызывало тревогу Специального комитета, цитируя свое конституционное соглашение с

/...

Южной Родезией и отрицая компетентность Организации Объединенных Наций. В таких условиях его призыв к сотрудничеству равносителен уговорам ничего не делать.

235. Вопрос о компетенции Организации Объединенных Наций подробно обсуждался и уже был урегулирован Генеральной Ассамблеей в резолюции 1747 (XVI). Поэтому можно спросить Соединенное Королевство, когда оно намерено удовлетворить стремление четырех миллионов африканцев, которые возлагают свои надежды и всю свою веру на идеалы и принципы Организации Объединенных Наций, одним из основателей которой было Соединенное Королевство.

236. Что касается переговоров, ведущихся сейчас между Лондоном и Солсбери, которые в данный момент окутаны секретностью, два момента, кажется, заслуживают внимания. Во-первых, Соединенное Королевство, очевидно, хочет оправдать свою бездеятельность, заявляя, что двери, которые были практически закрыты, сейчас частично открылись; в то время как каждый знает, что обстоятельства, позволившие установить контакты, были чисто случайными. Во-вторых, переговоры затронут вопрос о независимости Южной Родезии. Это, однако, вопрос, который интересует все население, но выразители взглядов африканского населения вовсе не представлены на этих переговорах. Его делегация хотела бы, чтобы Соединенное Королевство взяло на себя торжественные обязательства уважать стремления африканского населения, защитить его интересы и гарантировать равенство политических прав различным общинам страны.

237. Утверждение г-на Смита о том, что в то время, как проводятся переговоры, вопрос об одностороннем провозглашении независимости не рассматривается, неубедительно, так как вполне возможно, что переговоры будут прерваны. Ввиду этой неуверенности и трагического поворота, который могут принять события в Южной Родезии в любой момент, его делегация считает, что Специальный комитет должен еще раз обратиться с торжественным и немедленным призывом к правительству Соединенного Королевства эффективно сотрудничать с Комитетом.

/...

238. Это сотрудничество может принять форму немедленного претворения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, в частности, немедленную приостановку действия конституции от 6 декабря 1961 г. и отмену выборов 7 мая 1965 г. путем немедленного созыва конституционной конференции для выработки новой конституции на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения путем немедленного и безоговорочного предоставления всему населению всех основных политических прав, путем постановки всего населения территории в условия равенства, а также путем освобождения всех лиц, находящихся в заключении или деятельность которых ограничена по политическим мотивам.

239. Ввиду постоянного ухудшения положения в Территории и недопустимого бездействия Соединенного Королевства, мальгашская делегация хочет, чтобы на этот вопрос было обращено внимание Совета Безопасности.

240. Представитель Республики Берег Слоновой Кости говорит, что в своей борьбе на стороне 4 миллионов африканцев Организация Объединенных Наций и Комитет 24-х сталкиваются с сопротивлением узурпаторов власти, поощряемых и подстрекаемых бездеятельностью определенных группировок.

241. Вопрос о Южной Родезии уже в течение некоторого времени находится на мертвой точке, и, хотя расистам до сих пор не удалось полностью добиться своих целей, большинство населения остается поработанным. В то же время ветер национализма набирает силу и становится неукротимым; колониализм, встречавший в прошлом молчаливую поддержку, сейчас гибнет. Африканцы и члены Комитета принимают как должное тот факт, что Южная Родезия вскоре получит независимость.

242. Поэтому события должны направляться таким образом, чтобы сделать деколонизацию мирным процессом. Существуют, однако, признаки неизбежного и кровавого взрыва: это - соглашения, заключенные между белым меньшинством Южной Родезии и расистами Южной Африки, передача вооруженных сил правительству меньшинства после распада Федерации

/...

Родезии и Ньясаленда, концентрация этих сил, арест и заключение в тюрьму африканских лидеров, пародия на консультацию с вождями племен, которые являются марионетками правительства, объявленное намерение усилить господство белых путем внесения поправок в конституцию, уже отвергнутую африканским большинством.

243. Организация Объединенных Наций не может оставаться пассивной в тот момент, когда причиной обид африканцев в Родезии является наиболее фундаментальный и благородный из всех принципов: предоставление всем гражданских прав, разделение ответственности, налагаемой властью, на основе равенства, всеобщего избирательного права и т.п.

244. Его делегация считает, что Комитет 24-х проделал свою работу исключительно добросовестно и что пришло время для того, чтобы привлечь внимание компетентных органов к угрозе, которую представляют махинации правительства белого меньшинства. Она считает, что Соединенное Королевство, которое приняло на себя всю ответственность за создавшееся положение перед лицом мирового общественного мнения, должно твердо ответить на угрозы и планы Смита и публично заявить о своих намерениях оказывать сопротивление одностороннему провозглашению независимости силой, если это будет необходимо. Его делегация убеждена, что Соединенное Королевство может использовать свои вооруженные силы и военно-морской флот, как оно это делало раньше в подобных условиях, чтобы предотвратить подобное провозглашение независимости.

245. Африканцы не удовлетворятся заявлениями, в которых содержится угроза применить экономические санкции. Они хотят получить от Соединенного Королевства гарантию того, что, если будет необходимо, оно применит военную силу. Они хотели бы продолжать надеяться, что правительство Соединенного Королевства не отдаст четыре миллиона человеческих существ на милость жаждущему власти меньшинству и что оно выполнит свой долг и удовлетворит законное стремление черного населения Родезии. По мнению его делегации, Комитет должен подтвердить свое желание, чтобы Соединенное Королевство создало конституционную

/...

конференцию всех заинтересованных сторон для определения административного и государственного строя Южной Родезии.

246. Делегация Берега Слоновой Кости уверена, что что бы ни произошло справедливость восторжествует, однако она искренне надеется, что это будет сделано разумно и с чувством нового примирения между белым и черным населением, прежде чем проблема достигнет размеров, которые, пожалуй, пока еще трудно себе представить достаточно ясно.

247. Представитель Венесуэлы отметил, что его делегация в ряде случаев - в Специальном комитете, на Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности - дала весьма исчерпывающие объяснения своей позиции по политическим и юридическим аспектам вопроса о Южной Родезии. Поэтому он хотел бы ограничиться несколькими замечаниями по докладу Подкомитета по Южной Родезии (см. пункты 1-67 выше и приложение к этой главе).

248. Он похвалил членов Подкомитета за то, как они выполнили свою задачу и подчеркнул, что их выводы полностью оправдали решение предоставить приоритет рассмотрению положения на этой территории. Он разделил беспокойство и озабоченность, выраженные Подкомитетом по поводу положения в Южной Родезии.

249. В заявлении для печати министр по делам Британского содружества Наций заявил, что его главное впечатление заключается в том, что позиции как европейцев, так и африканцев в последние месяцы стали более жесткими. Если эта "жесткость" означает, что ни одна из сторон не готова пойти на дальнейшие уступки, то можно спросить, какие же дальнейшие уступки могли бы сделать белому меньшинству сторонники Зимбабве, если они утратили свой суверенитет и независимость.

Г-н Нкомо объявил, что африканцы считают европейцев частью всего населения, и что, таким образом, не существует вопроса о предоставлении специальных привилегий какой-либо части или группе населения. Уступки поэтому должны быть сделаны белым меньшинством, которое в настоящее время управляет Южной Родезией против воли четырех миллионов африканцев.

250. Министр по делам Британского содружества Наций заявил также, что правительство Соединенного Королевства не намерено навязывать силой немедленное правление большинства, и что какое бы урегулирование вопроса ни было достигнуто, оно должно быть приемлемо для большинства населения Родезии. Однако большинством населения являются четыре миллиона африканцев, к которым белые поселенцы относятся как к низшим существам и чужеземцам в их собственной стране; более того,

/...

независимость и суверенитет – это неотъемлемые права, которые не могут быть просто так предоставлены или изъяты. Предоставить независимость меньшинству, управляющему Южной Родезией, было бы равнозначно увековечиванию прискорбной ситуации, которая преобладала на Территории в течение сорока лет. Вот почему любое разрешение проблемы должно принимать во внимание стремление большинства, без различия расы, цвета кожи, политических или религиозных воззрений, в соответствии с положениями Устава Объединенных Наций.

251. Представитель Ирана поблагодарил Подкомитет по Южной Родезии за его ценный вклад в изучение проблемы, которая является предметом большого беспокойства для его делегации, во-первых, потому что право народа на свободу и независимость поставлено на карту, и во-вторых, потому что в ухудшающейся ситуации в Южной Родезии содержатся семена насилия и беспорядка, которые могут явиться весьма серьезной угрозой международному миру и безопасности.

252. Путь к независимости и свободе никогда не был легким, хотя теперь народ Родезии и не одинок в своей борьбе. Африканские националисты могут рассчитывать на политическую поддержку подавляющего большинства государств. После Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея приняла, между прочим, резолюции 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII) с целью обеспечения того, чтобы Южная Родезия добилась независимости при организации правительства, основанного на правлении большинства. Со своей стороны управляющая держава выразила согласие предоставить стране независимость на этих условиях. Единственным препятствием на пути скорейшего осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи является правительство меньшинства. Незаконным образом захватив власть, белые поселенцы Южной Родезии прибегают к террору, запугиванию и всевозможным увороткам, чтобы не допустить к власти тех, кто имеет законное право претендовать на нее. Нынешнее правительство в настоящее время готовится к проведению выборов, основанных на Конституции 1961 года, для того, чтобы проложить путь к одностороннему

/...

провозглашению независимости, что закрепит господство меньшинства над четырьмя миллионами африканцев.

253. Организация Объединенных Наций и мировая общественность должны считать Соединенное Королевство ответственным за возникшую ситуацию, поскольку оно несет ответственность за содействие благополучию и независимости местного населения. Соединенное Королевство не может снять с себя эту ответственность, передав власть меньшинству населения, как не может оно отрицать и правомочий Организации Объединенных Наций в этом вопросе. Оно также совершенно определенно признало, что решение о предоставлении независимости целиком и полностью остается за правительством и Парламентом Соединенного Королевства. Угрожая применением экономических и политических санкций в отношении правительства Южной Родезии, оно до сих пор не допустило одностороннего провозглашения им независимости. Г-н Смит в настоящее время изыскивает легальные пути и средства, чтобы избежать требуемого одобрения со стороны Соединенного Королевства. Вот почему он так торопится с проведением выборов 7 мая. Правительство Соединенного Королевства, как было убедительно заявлено, располагает необходимыми конституционными полномочиями, для того чтобы предупредить одностороннее провозглашение независимости, но, как указывал "Экономист" в своем номере от 17 апреля 1965 г., для любого английского правительства политически невозможно накалять атмосферу в Южной Родезии путем, скажем, аннулирования Конституции Солсбери и отправки войск в страну для введения новой конституции.

254. Каковы бы ни были причины, остается фактом, что если не будут предприняты никакие меры, ситуация будет чревата взрывом и представит собой угрозу международному миру и безопасности. Его делегация настаивает, чтобы обе заинтересованные стороны воздержались от применения силы и насилия. Он, однако, выразил сомнение в том, возможно ли ожидать от африканского населения, которое подвергается систематической политике репрессий и притеснений, что оно последует этому совету. Он выдвинул предложение, чтобы были предприняты усилия для создания в Южной Родезии условий для мирного изменения обстановки,

/...

а именно условий, которые позволили бы африканским националистам преследовать свои политические цели мирными средствами. Для того, чтобы преодолеть существующие трудности и покончить с угрозой, которую они представляют для международного мира и безопасности, все репрессивные и дискриминационные законы и постановления, направленные против африканского большинства, должны быть аннулированы, а африканским националистам должна быть предоставлена свобода выражения своего мнения и политических действий. Только при таких условиях для мирного изменения обстановки, когда необходимость прибегать к насилию будет полностью устранена, могла бы быть создана атмосфера для разумного политического урегулирования. Поэтому в любом проекте резолюции, представляемом Комитету, в качестве кардинальной линии должно содержаться также положение о необходимости создания условий для мирного изменения обстановки с тем, чтобы охватить все обстоятельства, не только перечисленные в данном проекте резолюции, но и те, которые невозможно предусмотреть в настоящее время.

255. Кроме того, поскольку противодействие Соединенного Королевства созыву Конституционной конференции до сих пор приписывается тому, что лидеры белого меньшинства продолжают отказываться участвовать в подобной Конференции, Соединенное Королевство могло бы провести отдельные двусторонние переговоры с лидерами большинства и меньшинства, на которых могли бы быть тщательно обсуждены все политические, экономические и другие важные вопросы и могла бы быть достигнута общая платформа между обеими группами. Если бы эти усилия из-за непримиримой позиции южнородезийского правительства провалились, правительство Соединенного Королевства должно было бы в таком случае изыскать соответствующие пути и средства, с помощью которых использовать свои прерогативы в отношении предоставления независимости народу Южной Родезии на демократической основе.

256. В дополнительном выступлении представитель Соединенного Королевства заявил, что он желает дать разъяснения по некоторым вопросам, поднятым во время обсуждения, относительно которых все еще может быть некоторое непонимание. Он будет касаться только тех аспектов вопроса, которые прямо относятся к ответственности и полномочиям

A...

правительства Соединенного Королевства; при этом предполагается, что его заявление подлежит тем же самым оговоркам относительно компетенции Организации Объединенных Наций, какие он сделал в своем заявлении 6 апреля (см. пункты 84-101 выше).

257. Ряд делегаций высказывались в том смысле, что нынешняя позиция правительства Соединенного Королевства в какой-то мере представляет собой отступление от позиции, очерченной в заявлении Премьер-министра Соединенного Королевства 27 октября 1964 года. Однако на своей пресс-конференции в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 14 апреля Премьер-министр вновь подтвердил, что позиция его правительства относительно весьма серьезных последствий одностороннего провозглашения независимости родезийским правительством остается той же, которая была определена в его заявлении от 27 октября 1964 года. Правительство Соединенного Королевства придерживалось и придерживается того мнения, что подобное провозглашение нанесет катастрофический ущерб экономике страны и оставит ее в состоянии изоляции на континенте, который в основном враждебно относится к ней.

258. Ряд делегаций обратились также за разъяснениями по поводу позиции правительства Соединенного Королевства относительно изменения Конституции Родезии родезийским парламентом, в частности относительно возможного изменения системы смешанного голосования. В самой Конституции сформулированы три основных процедурных условия для изменения Конституции, они применимы к различным положениям Конституции. Во-первых, положения, касающиеся статуса Королевы и губернатора как представителя Королевы, могут быть изменены только по закону, издаваемому от имени английской Королевы и тайного совета по рекомендации кабинета министров и проходящего через Парламент без обсуждения. Эта процедура распространяется также на некоторые другие положения Конституции, которые позволяют Королеве отвергать родезийское законодательство, затрагивающее международные обязательства Соединенного Королевства, и на некоторые другие виды законодательства, касающиеся займов на лондонском рынке. Таким образом, основные

/...

положения, регулирующие конституционные отношения Родезии с Соединенным Королевством не могут быть изменены правительством или парламентом Родезии.

259. Во-вторых, ряд чрезвычайно важных положений Конституции может быть изменен только тогда, когда за их изменение проголосуют две трети депутатов родезийского парламента и когда их изменение получит также одобрение в ходе референдума большинства имеющих право голоса в каждой из четырех основных общин - европейской, азиатской, африканской и цветной; в противном случае предложенные изменения могут быть переданы на одобрение правительства Соединенного Королевства. В случае если правительство отказывается дать свое согласие, изменение Конституции либо не проходит, либо должно быть представлено на референдум еще раз. Пока не будет зарегистрировано 50 000 избирателей-африканцев, от африканцев для участия в референдуме будет требоваться начальное образование установленного уровня. Положения Конституции, подпадающее под эту процедуру изменения, касаются провозглашения прав Территории, апелляций к Тайному совету, Конституционному совету, Высшему суду, изменения Конституции, пенсий гражданским служащим, вычеркивания из избирательных списков "А" и "В" лиц, которые имеют право регистрироваться в соответствии с избирательными цензами, изложенными во втором дополнении к Конституции, и Совета опекунов, который ответствен за подопечные земли племен.

260. В-третьих, остальные положения Конституции могут быть изменены родезийским парламентом, их изменение должно быть одобрено двумя третями всех членов Законодательного собрания.

261. Г-н Смит заявил, что он хотел бы внести изменения в систему смешанного голосования, при которой избиратели, проходящие по списку "В", голосуют также по списку "А", но их голоса, отданные за кандидатов, проходящих по списку "А", могут засчитываться только за 25 процентов общего числа голосов избирателей, проходящих по списку "А", и наоборот. Согласно Конституции, эта система может быть изменена только вторым путем, который он описал. Надежда г-на Смита

/...

получить на выборах 7 мая большинство в две трети голосов, конечно, не затрагивает вопроса о независимости Родезии, поскольку ответственность за принятие решения о том, когда и при каких обстоятельствах предоставить независимость Родезии, лежит исключительно на правительстве и парламенте Соединенного Королевства. Юридически независимость не может быть достигнута с помощью изменения Конституции Родезии, принятого двумя ли третями или каким-либо другим большинством голосов в Законодательном собрании Родезии. Для того чтобы правильно оценить опасность высказанных в ходе обсуждения опасений, важно иметь в виду эти факты, а также заверения, данные Премьер-министром Родезии в том, что, пока продолжаются его переговоры с Премьер-министром Соединенного Королевства, одностороннее провозглашение независимости не предвидится.

262. В ходе обсуждения в Комитете затрагивался также вопрос о положении губернатора и вооруженных сил Родезии. Личный состав полиции и армии Родезии не назначается правительством Соединенного Королевства и не ответствен перед ним. При исполнении своих функций главнокомандующего, как и в других вопросах, которые по Конституции относятся к компетенции родезийского правительства, губернатор действует в соответствии с рекомендациями родезийских министров. Правительство Соединенного Королевства не располагает ни властью, ни полномочиями, чтобы давать директивы вооруженным силам или губернатору по вопросам, относящимся к компетенции родезийского правительства. Кроме Верховного комиссара и его штата в Родезии нет официальных лиц, назначенных Соединенным Королевством или ответственных перед ним.

263. Его делегация выражает надежду, что данные разъяснения уменьшат некоторые из высказанных опасений относительно значимости решения провести выборы в Родезии. Это решение существенным образом не затронуло перспективы достижения урегулирования путем переговоров, хотя оно и вносит новый элемент; необходимость проявлять терпимость и сдержанность столь же велика, как и прежде. Правительство

/...

Соединенного Королевства неуклонно проводит политику, направленную на то, чтобы позволить Родезии как можно скорее стать независимым государством на основе, приемлемой для народа страны в целом. Переговоры, происходящие между правительствами Соединенного Королевства и Родезии, по необходимости конфиденциальны и должны оставаться таковыми, чтобы иметь хоть какие-то шансы на их успешное завершение. Однако цели и позиция правительства Соединенного Королевства остаются неизменными.

264. Тем не менее, лорд Карадон как глава делегации Соединенного Королевства и министр правительства Соединенного Королевства предложил возобновить в Комитете обсуждение всех аспектов вопроса об ответственности его правительства; неофициальное обсуждение фактически состоялось. Кроме того, его делегация всегда ясно излагала свою позицию относительно компетенции и ответственности правительства. Тем не менее она неоднократно проявляла понимание всеобщего беспокойства по поводу родезийской проблемы, свидетельством чего является тот вклад, который она внесла в обсуждение этой проблемы в Комитете и других органах Организации Объединенных Наций; делегация не стеснялась подчеркивать опасность ситуации. Однако на этой критической стадии только с помощью дискуссий и консультаций, а не угроз и конфликтов, может быть рождена надежда на то, что будет сделан вклад в мирное разрешение проблемы, к чему стремится каждый.

/...

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

265. На 326-м заседании Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Эфиопия и Югославия представили проект резолюции (A/АС.109/L.193).

266. Внося проект резолюции тринадцати держав, представитель Сьерра-Леоне сказал, что во всех заявлениях сделанных представителями в Комитете, была отмечена чрезвычайная серьезность положения в Южной Родезии и соавторы проекта резолюции поэтому считают своим долгом вновь повторить призыв Комитета к управляющей державе освободить миллионы репрессированных и угнетенных людей в Южной Родезии от расистского преследования. Зачитав проект резолюции, он подчеркнул, что для соавторов проекта политическая и личная свобода каждого человека является священным правом, которое должно соблюдаться и обеспечиваться не только Комитетом, но и всеми теми, кто сознает свою ответственность в делах международного сообщества. Нельзя допустить, чтобы расовые соображения сводили на нет это священное доверие. Соавторы проекта надеются, что настоящий призыв будет встречен с большим вниманием, чем призывы в прошлом и что управляющая держава, если сочтет необходимым и подходящим, пригласит выездную миссию в Лондон, с тем чтобы обсудить создавшееся положение.

267. Ввиду долгой и затянувшейся дискуссии в Комитете по вопросу о Южной Родезии, авторы проекта надеются и полагают, что проект резолюции будет поставлен на голосование в самое по возможности ближайшее время.

268. Представитель Венесуэлы заявил, что ввиду соображений, изложенных ранее, его делегация будет голосовать за проект резолюции тринадцати держав (A/АС.109/L.193).

269. Представитель Соединенного Королевства, ссылаясь на проект резолюции тринадцати держав (A/АС.109/L.193), заявил, что первый момент, который следует отметить, состоит в том, что правительство Соединенного Королевства не является управляющей державой для Родезии. Его

/...

фактическая и юридическая власть по отношению к этой стране слишком ограничена. Правительство Соединенного Королевства не имеет ни политической, ни юридической власти для того, чтобы предпринимать меры, которые предусматриваются проектом резолюции, которая в ее настоящем изложении не будет способствовать мирному решению данной проблемы. В силу оговорок его правительства в отношении компетенции Организации Объединенных Наций в обсуждении этих вопросов, его делегация не будет принимать участия в голосовании по проекту резолюции.

270. Представитель Австралии считает, что уже почти все было сказано по вопросу о Южной Родезии с момента его включения в повестку дня Комитета, и что позиция каждой делегации хорошо известна. Делегация Австралии, со своей стороны, ясно изложила свою позицию и свои принципы, так как она представляет управляющую державу, которая несет ответственность за введение и осуществление политики в такой территории, в которой Комитет имеет особую заинтересованность. В Новой Гвинее правительство Австралии часто имело возможность проводить в жизнь многие из таких мер, которые Комитет считает необходимым осуществить для того, чтобы успокоить создавшееся положение в Южной Родезии. В частности, оно ввело всеобщее избирательное право для взрослых без каких-либо условий или ограничений и тем самым создало парламент, при котором большинство членов избиралось посредством всеобщего избирательного права для всех.

271. Напомнив о предупреждении, высказанном в 1964 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в отношении опасности мирового расового конфликта, он выразил надежду своей делегации, что к решению трагических проблем Южной Родезии следует подходить не на основе деления людей на черных и белых, а на основе справедливости для всех лиц в этой стране, независимо от их расы. Делегация Австралии ставила перед собой вопрос, каким образом Комитет может сыграть консультативную роль в обеспечении расовой гармонии среди всех жителей; она считает, что Комитет должен прежде всего не попасть в положение Моисея, сходящего с горы со скрижалями. Именно на правительство

/...

Соединенного Королевства, а не на Комитет должны быть возложены надежды на решение вопроса. Если это правительство, сотрудничая и ведя переговоры с правительством Южной Родезии, не может решить этой проблемы, мало надежд на то, что Комитет сможет это сделать. Заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года о возможных последствиях одностороннего провозглашения независимости Южной Родезии несомненно оказало и будет впредь оказывать большое влияние на жизнь этой страны.

272. С тех пор у министра по делам Содружества наций сложилось впечатление, после его посещения Южной Родезии, что, хотя отношения обеих сторон обострились, дверь к переговорам немного приоткрылась. Он сам придерживается мнения, что принятие проекта резолюции, который находится на рассмотрении Комитета, может лишь только еще более усугубить позиции обеих сторон. Один из петиционеров, выступавших в Комитете, г-н Шамайарира, сообщил Комитету, что конституция 1961 года, которая подверглась резкой критике, временами применяется против некоторых действий и мер, предпринимаемых или планируемых настоящим правительством Южной Родезии. Хотя делегация Австралии присоединяется к петиционерам и разделяет их сожаление по поводу того, что положение об отмене закона о земельных наделах не записано в конституции, ей было бы небезынтересно знать, могла ли быть эта ситуация другой, если бы африканцы весьма активно участвовали в выборах. Его делегация также не понимает, каким образом на результаты предстоящих выборов может оказать влияние полное участие африканского населения. Справедливо, что настоящая избирательная система слишком ограничена и несправедлива, но известно, что иногда один голос имел решающее значение для результатов выборов. Кроме того, его делегация хотела бы знать, не сложилось ли бы положение в Южной Родезии по-другому и более благоприятно, если бы националистические партии были в состоянии подняться выше своих разногласий и объединить свои усилия с целью того, чтобы добиться избирательной реформы, которая пойдет на пользу всего населения. Другими словами, если имеется желание, чтобы дверь к

/...

переговорам была открыта шире или полностью открыта, не только правительство Южной Родезии должно предпринять определенные шаги, но и африканские националисты.

273. Премьер-министр Австралии заявил в августе 1964 года, что, если бы Южная Родезия хотела войти в состав Содружества наций, она должна была бы ввести избирательный закон, который предусматривал бы защиту интересов большинства африканцев. Он также заявил, что большинство белого населения Родезии понимает необходимость добиться соглашения по этому вопросу и ускорить продвижение к достижению всеобщего избирательного права для взрослого населения, которое является необходимым, для того чтобы предотвратить расовый конфликт и хаос.

274. В пункте 4 постановляющей части проекта резолюции, рассматриваемой Комитетом, авторы призывают правительство Соединенного Королевства предпринять неотложные и срочные меры к тому, чтобы отсрочить проведение выборов, назначенных на 7 мая в Южной Родезии. Правительство Австралии не считает, что правительство Соединенного Королевства должно предпринять это при данных обстоятельствах без того, чтобы не причинить ущерба, которого оно стремится избежать. Что касается пункта 5, он говорит, что, хотя он не может поддержать системы, которая сделала политическое заключение необходимой частью своего функционирования, он считает, что Соединенное Королевство не имеет полномочий, которые ему предлагают осуществлять, и если оно предпримет попытку осуществить эти полномочия, оно только лишь вызовет недовольство. Подобные же трудности возникают в связи с пунктами 6 и 7.

275. Выражая глубокое сочувствие и относясь с глубокой симпатией ко многим из стремлений и надеж авторов проекта резолюции, делегация Австралии тем не менее не считает, что текст резолюции был бы полезным при сложившихся в настоящее время обстоятельствах. Наоборот, его делегация полагает, что это может осложнить положение.

276. Представитель Дании заявил, что его делегация всегда проявляла живой интерес в вопросе о Южной Родезии. Его делегация предложила опустить пункт 8 постановляющей части, который, как она считает,

/...

не входит в компетенцию Комитета. Авторы проекта не захотели по- считаться с мнением его делегации даже по этому единственному пункту. Кроме того, его делегация не считает, что вся ответственность за соз- давшееся положение в Южной Родезии, которое вызывает сожаление, может быть возложена на правительство Соединенного Королевства или что обязанность решения проблем лежит только лишь на этом правительстве. Его делегация, однако, согласна с принципами и основными целями пунк- тов 4-7 постановляющей части проекта и считает, что важной частью этого проекта резолюции является претворение в жизнь этих принципов. Его делегация по-прежнему надеется, что Соединенное Королевство сде- лает все от него зависящее, с тем чтобы содействовать демократиче- скому и мирному развитию Южной Родезии. Его делегация хотела бы на- помнить правительству Солсбери, что оно будет нести тяжелую ответ- ственность, если оно будет продолжать не считаться со всеми предупреж- дениями извне.

277. Делегация Дании хотела бы отметить свои оговорки по пункту 3 преамбулы и пункту 2 постановляющей части, так как они ссылаются на резолюции, которые Дания не поддерживала. Дания не может согласиться с обвинением против Соединенного Королевства, которое содержится в пункте 3 постановляющей части, и поэтому будет голосовать против этого пункта, если по нему будет проводиться раздельное голосование. Его делегация также будет голосовать против пункта 8 постановляющей части, так как этот вопрос о санкциях входит в компетенцию лишь Совета Безопасности. Его делегация не убеждена полностью и не уверена в по- лезности и целесообразности пункта 9 постановляющей части и воздер- жится при голосовании по этому пункту, в случае, если будет проводиться раздельное голосование.

278. Хотя его делегация согласна с наиболее важной частью проекта резолюции, она вынуждена будет воздержаться при голосовании по проекту резолюции в целом в силу нарушения полномочий Комитета в пункте 8 по- становляющей части проекта.

279. Представитель Италии, выступая с разъяснением позиции его деле- гации при предстоящем голосовании по проекту резолюции (A/АС.109/L.193),

/...

заявил, что позиция Италии по вопросу о Южной Родезии была ясно изложена во многих случаях в Генеральной Ассамблее и в Специальном комитете. Поэтому на данной стадии он лишь хотел бы заявить, что его делегация глубоко обеспокоена положением дел в данной территории, что она убеждена, что ухудшение положения можно приостановить и что товарищеские отношения между африканцами и европейцами могут быть основаны на принципах взаимного уважения и равенства.

280. Разумеется, что делегация Италии никогда не скрывала своих серьезных опасений в отношении метода, с помощью которого эта проблема рассматривалась и решалась Комитетом. Проблема Южной Родезии — это не типичная колониальная проблема: исторические факторы привели к созданию ситуации, в которой две этнические группы призваны жить в мире на одной и той же территории. Все, что может сделать Комитет — это оказать помощь в создании условий и климата для возобновления переговоров между африканцами и европейцами в Южной Родезии. Комитет может и должен просить правительство Соединенного Королевства применить и использовать все имеющиеся у него средства для убеждения европейского населения Южной Родезии освободиться от переживших себя предрассудков и занять разумную позицию по отношению к вопросу создания многорасового общества, основанного на демократических принципах, в котором будут признаны права африканского большинства. Однако предлагать, чтобы правительство Соединенного Королевства было готово к объявлению войны против поселенцев в Южной Родезии, так же как это делалось против восставших североамериканских колониалистов — значит игнорировать тот факт, что времена изменились.

281. Что касается отрицательного эффекта, который резолюция может иметь на положение в Южной Родезии, он хотел бы напомнить заявление его делегации на 232-м заседании в том отношении, что резолюция, которая обсуждалась тогда, укрепит положение экстремистских элементов в этой стране, ослабит позицию либеральных сил в Соединенном Королевстве и в Южной Родезии и уронит престиж Организации Объединенных Наций. К несчастью, предположения его делегации оказались верными.

282. В связи с этим и к своему сожалению, делегация Италии вынуждена будет воздержаться при голосовании по проекту резолюции. Поэтому он отказывается от обсуждения подробностей различных положений проекта резолюции, которые его делегация не может поддержать, так как время, отведенное для юридических аргументов, истекло. Проблема Южной Родезии является политической и моральной проблемой, которую каждая делегация должна рассматривать на основании ее внутренних характеристик.

283. Представитель Эфиопии выразил разочарование предложением о том, что пункты 2, 3, 4, 5, 8, 9 и, предположительно, 7 постановляющей части проекта резолюции должны быть опущены, так как эти пункты являются самыми важными пунктами постановляющей части проекта резолюции. Пункт 8 лишь призывает государства воздерживаться от предоставления вооружения и снаряжения правительству меньшинства Южной Родезии; это — всего лишь очень мягкая просьба. Автор проекта резолюции считает, что предоставление оружия или снаряжения правительству Южной Родезии будет наносить ущерб интересам подавляющего большинства африканского населения.

284. Проект резолюции (А/АС.109/L.193) был принят в результате поименного голосования 18 голосами, при 4 воздержавшихся, против никто не голосовал:

Голосовали за: Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Чили, Эфиопия, Югославия.

Голосовали против: никто не голосовал.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенные Штаты Америки.

285. Представитель Соединенных Штатов Америки, выступая с разъяснением позиции своей делегации при голосовании, отметил, что каждый согласен, что цель Комитета состоит в том, чтобы оказать помощь реализации законных устремлений всего населения Южной Родезии. Его делегация представила свою точку зрения по этому вопросу на 323-м заседании и высказала опасения по ухудшению положения в Южной Родезии и о последствиях возможного одностороннего провозглашения независимости.

286. Несмотря на это его делегация сделала оговорки в отношении нескольких положений резолюции, которая только что была принята. Она считает, что употребление слова "сожалеет" в пункте 3 постановляющей части является неподходящим и что этот пункт не принимает во внимание действительного положения позиции Соединенного Королевства и ее взаимоотношений с правительством Южной Родезии. Его делегация также считает, что ввиду характера этих взаимоотношений рекомендации в пунктах 4, 5, 6 и 7 постановляющей части являются нереальными и могут быть ошибочными. Что касается пункта 8 постановляющей части, его правительство будет продолжать воздерживаться от таких действий, которые могли бы осложнить существующее положение в Южной Родезии. Что касается пункта 10 постановляющей части, его делегация не может оценить точный исход предстоящих выборов и их влияния на

/...

будущее Южной Родезии. Она до некоторой степени была воодушевлена заявлением г-на Смита 14 апреля о том, что вопрос об одностороннем провозглашении независимости не является причиной для проведения выборов и что он намерен продолжать вести переговоры. Что касается пункта 6 постановляющей части, его делегация неоднократно настаивала, что, если невозможно созвать в настоящее время конституционную конференцию, должны быть предприняты все усилия к тому, чтобы провести неофициальную консультацию в широком масштабе в качестве первого шага по пути к созданию необходимой связи между различными слоями населения Южной Родезии. Недавний визит в Южную Родезию г-на Боттомлея и лорда Гардинера явился позитивным шагом в этом направлении.

287. Его правительство по-прежнему глубоко обеспокоено положением в Южной Родезии и готово использовать свое влияние и предложить любую соответствующую помощь сторонам в их попытках достигнуть справедливого решения.

288. Представитель Уругвая, напомнив, что его делегация оказывала поддержку всем резолюциям, касающимся Южной Родезии, которые были приняты либо Комитетом, либо Генеральной Ассамблеей, заявил, что решение его делегации не принимать участие в голосовании по проекту резолюции не означает несогласие с основной целью данной резолюции. Если бы эта резолюция лишь подтверждала прежние рекомендации, такие как рекомендации, на которые имеется ссылка в преамбуле данной резолюции, его делегация проголосовала бы за резолюцию, так как ее позиция по существу остается без изменений. В ходе дискуссии, однако, обсуждался новый аспект положения в данной Территории, и новое направление действия не было рекомендовано. Так как в пункте 10 постановляющей части Комитет, очевидно, относит вопрос Совету Безопасности в соответствии с правилом процедуры 3 Совета, его делегация хотела бы избегать всего того, что могло бы рассматриваться как предрешение вопроса и что могло бы лишить ее полной свободы действия в Совете. Поэтому она решила не занимать никакой позиции до того, как этот вопрос не будет обсужден в Совете. Это решение не означает

/...

наличие какого-либо неуважения по отношению к соображениям, высказанным другими делегациями.

289. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что, хотя его делегация голосовала за проект резолюции, у нее есть несколько общих замечаний. Эта резолюция является самой умеренной, которая могла бы быть представлена на обсуждение Комитета. Фактически она не означает ничего другого, как повторение предыдущего решения Комитета по Южной Родезии, и представляет собой еще один призыв к Соединенному Королевству. Однако, хотя правительство Соединенного Королевства неуклонно игнорировало все такие призывы, в резолюции не было положений, осуждающих такую позицию правительства. Кроме того, эта резолюция была ослаблена тем фактом, что, хотя пункт 10 постановляющей части обращал немедленное внимание Совета Безопасности на серьезное положение, существующее в Южной Родезии, она не делает никаких рекомендаций в отношении мер, которые Совет Безопасности мог бы предпринять для того, чтобы предотвратить опасное развитие событий в данной территории.

290. Представитель Индии, выступая в качестве докладчика, предложил, чтобы Комитет поручил Председателю передать эту резолюцию Председателю Совета Безопасности, вместе с соответствующими отчетами Комитета, с тем чтобы члены Совета имели бы в своем распоряжении все необходимые документы до обсуждения вопроса о Южной Родезии.

291. Председатель заявил, что в соответствии с этим предложением и с обычной практикой Комитета он направит резолюцию и отчеты Председателю Совета Безопасности.

292. Текст этой резолюции по вопросу о Южной Родезии (A/АС.109/112), принятый Специальным комитетом на 328-м заседании 22 апреля 1965 г., читается следующим образом:

"Специальный комитет,
изучив далее положение в Южной Родезии,
рассмотрев доклад Подкомитета по Южной Родезии
(A/АС.109/L.187 и Corr.1),

/...

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., 1747 (XVI) от 28 июня 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г., 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г. и 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 г.,

будучи глубоко озабочен дальнейшим ухудшением положения в этой территории в результате недавних событий и, в частности, в результате решения правительства, представляющего меньшинство, о проведении выборов на основании конституции 1961 года и угроз правительства, представляющего меньшинство, объявить одностороннюю независимость,

1. принимает доклад Подкомитета и присоединяется к его заключениям;

2. вновь подтверждает все резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по вопросу о Южной Родезии;

3. порицает упорный отказ управляющей власти провести в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающиеся Южной Родезии;

4. призывает правительство Соединенного Королевства принять срочные и немедленные меры для отмены выборов в Парламент Южной Родезии, назначенных на 7 мая 1965 г. на основании конституции 1961 года, отклоненной подавляющим большинством населения Южной Родезии;

5. призывает управляющую власть к немедленному осуществлению:

а) освобождения всех политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей и ограниченных в правах передвижения;

б) отмены всех репрессивных и дискриминационных законов и, в частности, Закона о поддержании законности и порядка и Закона о распределении земель;

с) устранения всех ограничений политической деятельности африканцев и установления полной демократической свободы и равенства в политических правах;

6. вновь предлагает правительству Соединенного Королевства приостановить действие конституции 1961 года и немедленно

/...

созвать учредительную конференцию, участие в которой примут представители всех политических партий, в целях разработки новых конституционных мероприятий на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения и установления возможно более раннего срока для независимости;

7. предлагает правительству Соединенного Королевства обеспечить, что войска и военное снаряжение, переданные после ликвидации бывшей Центральноафриканской Федерации правительству, представляющему меньшинство, не будут использованы против националистического движения в Южной Родезии, и немедленно изъять их из-под контроля правительства, представляющего меньшинство;

8. призывает далее все государства воздерживаться от предоставления правительству в Южной Родезии, представляющему меньшинство, оружия и боеприпасов в любом виде, равно как и всякой иной материально-технической, экономической и финансовой помощи;

9. постановляет изучить в сотрудничестве с Генеральным секретарем и учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, последствия экономической и иной деятельности иностранных кругов в Южной Родезии, для того чтобы выяснить их методы работы и их экономическое и политическое влияние;

10. обращает в срочном порядке внимание Совета Безопасности на существующее в Южной Родезии серьезное положение и, в частности, на серьезные последствия выборов, проведение которых объявлено на 7 мая 1965 г. на основе конституции, которая была отклонена большинством населения Южной Родезии и отмены которой повторно требовали Специальный комитет и Генеральная Ассамблея с 1962 года;

11. предлагает Подкомитету по Южной Родезии продолжать следить за положением и, по мере надобности, представлять доклады Специальному комитету;

/...

12. постановляет сохранить вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня".

293. Текст резолюции вместе с протоколами дискуссии по данному вопросу в Специальном комитете были переданы Председателю Совета Безопасности 23 апреля 1965 года (S/6300).

IV. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ^{4/}

А. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

294. Сведения, касающиеся Южной Родезии, а также описание мер, принятых в отношении Территории, уже содержатся в предыдущих докладах, подготовленных Специальным комитетом для Генеральной Ассамблеи. Сведения о событиях, имевших место за последнее время, изложены в рабочем документе, составленном Секретариатом от 5 апреля 1965 года (см. пункты 1-67 данной главы). Дополнительные сведения о последних событиях в Территории приводятся ниже.

В. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ В 1965 ГОДУ СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ

295. На 1194-м, 1195-м, 1197-м, 1199-м, 1201-м и 1202-м заседаниях, состоявшихся с 30 апреля по 6 мая 1965 г., Совет Безопасности рассмотрел письмо от 22 апреля 1965 г. (S/6294 и Add.1), направленное представителями 35 африканских государств, в котором они просили Совет рассмотреть чрезвычайно серьезное положение, сложившееся в Южной Родезии.

296. На 1202-м заседании 6 мая 1965 г. Совет Безопасности принял 7 голосами при 4 воздержавшихся (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки,

^{4/} Ранее издан под символом A/АС.109/L.201.

Союз Советских Социалистических Республик и Франция), против никто не голосовал, резолюцию (202 (1965), постановляющие пункты которой гласят:

"1. принимает к сведению декларацию правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г., определяющую условия, необходимые для достижения Южной Родезией независимости;

2. принимает, далее, к сведению и одобряет мнение большинства населения Южной Родезии о желательности созыва Соединенным Королевством учредительной конференции;

3. обращается к правительству Соединенного Королевства и ко всем государствам-членам Организации Объединенных Наций с просьбой не признавать объявления представляющим меньшинство правительством независимости Южной Родезии в одностороннем порядке;

4. просит Соединенное Королевство приложить всемерные усилия к тому, чтобы не допустить одностороннего объявления независимости;

5. просит правительство Соединенного Королевства ни в коем случае не предоставлять своей колонии Южная Родезия никаких прав и атрибутов суверенитета, пока в ней существует то управление, под которым она находится в настоящее время, и способствовать достижению этой страной независимости путем системы демократического управления, в соответствии со стремлениями большинства населения;

/...

6. просит также правительство Соединенного Королевства начать консультации со всеми заинтересованными сторонами по вопросу о созыве конференции всех политических партий с целью выработки новой конституции, приемлемой для большинства народа Родезии, с тем чтобы установить возможно более близкий срок достижения независимости;

7. постановляет сохранить вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня".

С. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТЕРРИТОРИИ

Название Территории

297. 18 февраля 1965 г. в Палате общин Соединенного Королевства был поднят вопрос, почему правительство Соединенного Королевства продолжает пользоваться названием "Южная Родезия", несмотря на то, что правительство Территории, после достижения Замбией независимости, приняло решение, что страна должна называться "Родезия". В ответ на этот вопрос премьер-министр заявил, что правительство Соединенного Королевства уже пользуется неофициально названием "Родезия". Однако для официальных целей и когда речь идет о правовом положении правильно продолжать пользоваться названием "Южная Родезия".

Как было встречено заявление о предстоящих выборах

298. Выступая в связи с заявлением, сделанным 31 марта 1965 г. премьер-министром Южной Родезии г-ном Яном Смитом (см. раздел I к этой главе, добавление IV), в котором последний уточнил причины проведения новых всеобщих выборов, лидер Родезийской партии г-н Давид Батлер сказал на состоявшейся в тот же день пресс-конференции, что эти выборы не нужны и что они были назначены для того, чтобы попытаться увеличить большинство, которым располагает партия г-на Смита. Г-н Батлер признал, что у его партии нет никаких шансов победить на выборах, но что она желает предотвратить возможность обеспечения правительством большинства в две трети голосов, которое

оно стремится получить. По мнению г-на Батлера, если Родезийский фронт победит, его партийный аппарат непреклонно заставит правительство провозгласить независимость в одностороннем порядке.

299. Согласно сведениям, помещенным в интервью, которое был дан г-ном Джошуа Нкомо 1 апреля 1965 г. в месте своей ссылки Гонакудзингва, г-н Нкомо заявил, что Совет народных опекунов и его сторонники будут бойкотировать предстоящие всеобщие выборы. В телеграмме, направленной 23 апреля 1965 г. премьер-министру Соединенного Королевства, Отделение в Малави Африканского национального союза Зимбабве выразило свое возмущение по поводу объявления о всеобщих выборах, утверждая, что этому объявлению способствовало письмо, посланное премьер-министром г-ну Смиту 30 марта 1965 года.

300. 30 апреля 1965 г. Управление по делам Содружества наций в Лондоне выпустило сообщение, согласно которому послание премьер-министра Соединенного Королевства от 30 марта 1965 г. на имя премьер-министра Южной Родезии не содержало предложения о предоставлении независимости Территории. Обмен письмами с г-ном Смитом по-прежнему носил конфиденциальный характер, однако из заявления можно вывести заключение, что цель корреспонденции заключалась в изыскании возможных способов разрешения вопроса, но что еще не удалось достигнуть такой стадии, которая позволила бы той или иной из сторон выдвинуть детальные предложения.

301. За несколько дней до этого министр по делам Содружества наций г-н Артур Боттомлей выступил по радио и заявил, что Соединенное Королевство выполнит свое обещание провести мероприятия, которые неблагоприятно отразятся на экономике Южной Родезии, в том случае, если правительство этой страны предпримет какие-либо противоречащие конституции меры в целях укрепления своей власти над африканцами. Он также заявил, что он приветствовал бы созыв конституционной конференции, но что в настоящий момент эта идея не является реалистичной. Тем не менее, он будет настаивать на изыскании способа, который приведет к установлению власти большинства в стране.

/...

Предвыборная кампания

302. Открывая предвыборную кампанию в Форт-Виктория в начале третьей недели апреля 1965 г., г-н Смит по полученным сведениям заявил, что выборы несомненно являются одним из этапов борьбы за независимость. Большинство в две трети голосов в Законодательном собрании позволит стране продолжать более решительно вести борьбу за независимость в самом Парламенте посредством всех возможных законодательных мер с целью укрепления конституционного положения в Южной Родезии. Он далее заявил, что новый мандат — последний, который он будет для себя просить, — может только усилить позицию его правительства в его переговорах с правительством Соединенного Королевства. Хотя он и подчеркивал, что основным вопросом в связи с выборами является независимость, он отрицал, что выборы производятся для того, чтобы провозгласить независимость в одностороннем порядке.

303. По полученным сведениям г-н Батлер тогда же заявил, что Родезийская партия не признает провозглашения в одностороннем порядке, если оно будет сделано. В ответ на поставленные ему вопросы он сказал, что его партия будет противиться проведению такой незаконной меры, если она будет внесена на рассмотрение Законодательного собрания, но что она ничего не сможет сделать против этого, если такая мера будет навязана силой. Он предложил от имени своей партии в качестве альтернативного решения то, что он сам назвал третьей возможностью, а именно, сохранение статус-кво, с тем чтобы далее работать в направлении достижения независимости посредством переговоров и поддержания законности и порядка, действующих норм и ответственного правительства.

304. В другом выступлении 20 апреля 1965 г. г-н Батлер предложил, по полученным сведениям, г-ну Смиту открыто сказать стране, какие изменения в конституции предлагает внести Родезийский фронт, для принятия которых потребуется большинство в две трети голосов; он также предложил сообщить подробности о ходе переговоров с Соединенным Королевством по вопросу о независимости и опубликовать полученные

/...

правительством меморандумы, в которых указаны экономические последствия провозглашения независимости в одностороннем порядке.

305. По полученным сведениям г-н Смит в тот же день заявил, что его правительство объявит в ближайшем будущем свой взгляд на эти меморандумы и опубликует свои предложения, относящиеся к изменениям в конституции. Он опять повторил, что переговоры с Соединенным Королевством приняли более благоприятный оборот, чем за последние месяцы. В ответ на поставленные вопросы он сказал, что его правительство будет, не покладая рук, продолжать вести переговоры, но что, если переговоры не дадут результатов, у него не будет другого выбора, как только объявить независимость.

306. Заместитель премьер-министра Южной Родезии г-н Клиффорд Дюпон, выступая по телевидению 26 апреля 1965 г., заявил, что независимость будет провозглашена в одностороннем порядке только в виде крайней меры, если само существование страны будет находиться под угрозой. Но если переговоры окончатся провалом и если надо будет сделать выбор между свободой, как ее понимает народ Южной Родезии, и передачей власти "черным экстремистам", то в таком случае независимость будет провозглашена односторонним актом.

307. По полученным сведениям Родезийский фронт в тот же день объявил свои планы изменения конституции, с тем чтобы предоставить вождям право участия в расширенном Законодательном собрании и внести некоторые изменения в систему голосования. Говоря об этих планах, 4 мая 1965 г. в ответ на вопрос, поставленный ему в Палате общин Соединенного Королевства, премьер-министр Соединенного Королевства заявил, что он не может сказать наперед, какую позицию займет его правительство, если предложенные изменения будут выдвинуты в качестве одной из предложенных основ независимости. Он добавил, что правительство Соединенного Королевства должно резервировать свою позицию относительно любого изменения особо забронированных положений конституции.

308. По полученным сведениям г-н Смит заявил 29 апреля 1965 г. в новом выступлении, что целью всеобщих выборов является достижение

/...

ОТН (начальные буквы лозунга "Объединенное требование независимости" — этими буквами широко пользуются в Территории для обозначения одностороннего провозглашения независимости). На следующий день он объявил, что его правительство приняло необходимые меры предосторожности для предотвращения чрезвычайных событий в стране. Если его правительству когда-либо в будущем будет угрожать захват власти "крайними расистами", оно должно будет само решительно этому противостоять для защиты страны и созданной в ней ее народом христианской цивилизации.

309. 6 мая 1965 г., выступая опять по радио и телевидению, г-н Смит предупредил, что нация должна сделать выбор между объединенной управляемой белым населением Родезией и будущим правительством "черных экстремистов". Он опять опроверг слухи о том, что его правительство прибегнет к провозглашению независимости в одностороннем порядке, что оно сделало бы только в том случае, если бы никакого другого разумного решения не оставалось. Он выразил надежду, что большинство избирателей поддержат Родезийский фронт в том, что, по его мнению, явится последним этапом борьбы за независимость. Такое проявление сплоченности явится гарантией получения независимости посредством переговоров, и оно даст возможность избежать провозглашения в одностороннем порядке, о чем так много говорится.

Белая книга Южной Родезии по вопросу об одностороннем провозглашении независимости

310. 26 апреля 1965 г. правительство Южной Родезии опубликовало Белую книгу (см. дополнение I ниже) по вопросу об экономических последствиях одностороннего провозглашения независимости. В Белой книге указывается, что большинство отчетов, полученных правительством по этому вопросу, основаны на определенных предпосылках: во-первых, что мероприятия, изложенные в заявлении правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г. (см. раздел 1, дополнение I к этой главе) будут применены в результате этого предупреждения

/...

настолько строго, что они приведут к полному подрыву экономики страны в течение сравнительно короткого срока, и, во-вторых, что такие действия будут поддержаны другими членами Содружества наций.

311. Рассматривая вопрос о том, насколько эти предпосылки являются обоснованными, в Белой книге далее говорится, что нельзя упускать из виду, что страны, расположенные к северу от Южной Родезии, должны будут учесть тот огромный ущерб, который такие мероприятия нанесут их собственной экономике. Южная Родезия со своей стороны прибегнет к самым энергичным контрмерам, имеющимся в ее распоряжении. В Белой книге далее утверждается, что, принимая во внимание признаки подчинения коммунистическому влиянию, наблюдающиеся в странах, расположенных к северу от Южной Родезии, представляется весьма маловероятным, что Соединенное Королевство будет пытаться подорвать экономику Южной Родезии и свергнуть устойчивое правительство.

312. Хотя, согласно Белой книге, предусматриваемые Соединенным Королевством мероприятия причинят вначале некоторые неудобства, Южная Родезия сможет импортировать из других стран все те товары, которые она в настоящее время получает из Соединенного Королевства и стран Содружества наций; равным образом она сможет обеспечить рынки сбыта в других странах для большей части экспортируемых ею товаров. В Белой книге признается, что основной проблемой явится сбыт табака, и в ней утверждается, что эмбарго на табак, экспортируемый из Южной Родезии, даст Соединенным Штатам фактическую монополию на рынках табака Соединенного Королевства, что приведет к повышению цен на табак, импортируемый из других стран. Что касается будущего роста и развития, то правительство полагает, что капиталовложения, как частные, так и из других источников, будут продолжать поступать из стран, не относящихся к Родезии враждебно.

313. Согласно Белой книге мероприятия правительства Соединенного Королевства приведут также к тому, что Южная Родезия будет вынуждена поднять вопрос о репатриации иностранных рабочих и их семей,

/...

т.е. в общей сложности около 500 000 человек, в Замбию и Малави, чтобы тем самым защитить своих рабочих, принадлежащих к коренному населению. Правительство Южной Родезии решило принять и другие контрмеры, но в интересах страны лучше не распространяться о них заранее.

Заявление премьер-министра Соединенного Королевства по поводу Белой книги Южной Родезии

314. 29 апреля 1965 г. г-н Гарольд Вильсон выступил в английской Палате общин (см. дополнение II ниже) с опровержением содержащейся в Белой книге Южной Родезии оценки вероятных экономических последствий провозглашения независимости в одностороннем порядке. Правительство Соединенного Королевства по-прежнему стоит на позиции, изложенной в заявлении, выпущенном 27 октября 1964 года. По его мнению, с тех пор не произошло никаких событий, которые могли бы изменить точку зрения, выраженную в то время, а именно, что провозглашение независимости в одностороннем порядке приведет к катастрофическим экономическим последствиям для благосостояния и для будущего развития народа Южной Родезии и что внешняя торговля Территории будет тем самым подорвана.

315. Г-н Вильсон также отметил, что если Соединенное Королевство, которое является основным закупщиком южнородезийского табака, наложит эмбарго на этот продукт, то такой шаг будет иметь катастрофические последствия для табачной промышленности. Между тем само Соединенное Королевство сможет без труда удовлетворить свои потребности в табаке за счет поставок из других стран. Г-н Вильсон повторил в своем заявлении, что одностороннее провозглашение независимости Южной Родезией прекратит приток инвестиций из Соединенного Королевства, которое до сих пор являлось главным внешним источником капиталовложений, необходимых для экономического развития страны.

316. Г-н Вильсон далее опровергнул точку зрения, высказанную в Белой книге о том, что Соединенное Королевство не будет иметь

/...

морального права реагировать в том случае, если Южная Родезия превратится в мятежную колонию, тогда как сама Южная Родезия будет иметь право по своему усмотрению применять к другим странам любые меры в качестве репрессалий за неизбежные последствия своих собственных действий. В заключение он заявил, что его правительство по-прежнему твердо уверено в том, что единственный путь, который обеспечит Южной Родезии достижение независимости без каких-либо серьезных последствий, — это путь конституционных переговоров. Ответ надо искать в согласованном решении, и его правительство готово для достижения этой цели продолжать вести после выборов переговоры с правительством Южной Родезии, которые нельзя считать совершенно безнадежными.

Как была встречена Белая книга Южной Родезии в других кругах

317. 4 мая 1965 г. г-н Батлер предупредил, что Южная Родезия сможет экономически сокрушить Замбию только в том случае, если она наложит экономические санкции, направленные против угольной и энергетической промышленности и транспорта Замбии. По его мнению, это привело бы к открытой или прикрытой войне между обеими странами. Его слова были вызваны заявлением, сделанным накануне парламентарным секретарем по вопросам информации г-ном Пьетером ван де Билом, в котором последний отметил, что всякая попытка подорвать экономику Южной Родезии - будь такая попытка успешной или нет - приведет к полному экономическому разрушению Замбии.

318. Президент Замбии г-н Кенет Каунда в специальном выступлении по радио 5 мая 1965 г. обвинил Южную Родезию в том, что она сознательно готовится к агрессии и заявил, что Замбия, если это потребует, не остановится перед ответными репрессивными мерами. Угрожая задушить экономически Замбию, правительство Южной Родезии требует выкупа от Замбии за совершаемые им самим незаконные действия. Он также сообщил, что имевшие место за последнее время поездки за границу членов правительства Замбии имели целью организовать защиту против возможной экономической агрессии в случае провозглашения независимости Южной Родезии в одностороннем порядке. Президент заверил своих слушателей, что в случае такой агрессии в Замбию начнет притекать огромная помощь из всех стран мира. Тем временем принимаются меры для парирования угрозы Южной Родезии репатриировать граждан Замбии, работающих в этой стране.

Отчеты, подготовленные деловыми кругами Южной Родезии по вопросу об одностороннем провозглашении независимости

319. Несмотря на предупреждение г-на Смита, что опубликование подобных сведений окажет плохую услугу народу и экономике Южной Родезии, Объединение родезийских промышленных предприятий и Объединение торговых палат опубликовали 2 мая 1964 г. свои доклады, составленные в начале 1965 года, относительно экономических последствий одностороннего провозглашения независимости. Эти доклады содержали по существу

информацию, подобную той, которая была помещена в другом документе, выпущенном несколькими днями ранее Южнородезийским отделением Института директоров. В них прямо говорится, что правительство Соединенного Королевства нанесет Южной Родезии сокрушающий удар, если оно проведет в жизнь мероприятия, изложенные в заявлении от 27 октября 1964 года.

320. Незаконное и насильственное провозглашение независимости может, согласно этим отчетам, легко иметь следующие последствия: отмену преференциального режима в отношении экспорта из Южной Родезии, экономические санкции со стороны Соединенного Королевства и других стран Содружества наций, а также афро-азиатских стран, и прекращение притока частных и государственных капиталовложений из традиционных источников, в частности, из Соединенного Королевства. Провозглашение могло бы также привести к опасному подрыву финансового и кредитного аппарата страны, ее исключение из блока фунта стерлинга, закрытию для нее доступа к лондонскому денежному рынку, замораживанию южно-родезийских активов в Лондоне и отказу в финансовой помощи со стороны Международного банка реконструкции и развития и других международных органов.

Результаты всеобщих выборов

321. Всеобщие выборы, которые были проведены 7 мая 1965 г., и которые, по полученным сведениям, были в значительной степени бойкотированы африканцами, дали следующие результаты: Родезийский фронт получил все 50 мест в Законодательном собрании по списку А. 22 кандидата этой партии по списку А были избраны без оппозиции. Родезийская партия выставила своих кандидатов только для 26 мест по списку А. Лидер этой партии г-н Батлер был забаллотирован в своем избирательном округе большинством в две трети голосов. Свою кандидатуру по списку А выставили также двое независимых. Родезийский фронт не выставил ни одного кандидата для занятия 15 мест по списку В. Из числа кандидатов Родезийской партии на эти места двое были избраны без оппозиции.

/...

322. После победы своей партии на выборах г-н Смит заявил 8 мая 1965 г., что африканцы в Территории еще далеко не готовы для того, чтобы взять на себя политическую ответственность и что сама идея передачи власти африканскому правительству является неприемлемой. По его мнению, идеальное решение заключается в том, чтобы достигнуть посредством эволюции, а не революции, такого положения, когда люди будут оцениваться в стране исключительно по своим заслугам.

Д. ПРОЧИЕ СОБЫТИЯ

Взаимоотношения с Южной Африкой

323. Южноафриканский министр финансов объявил 3 марта 1965 г., что его правительство предложило, в доказательство своей доброй воли и желания сотрудничать, предоставить правительству Южной Родезии заем в 5 000 000 р.ф.ст. для проведения определенных проектов развития. Он объяснил, что правительство Южной Родезии наталкивается на трудности в связи с финансированием своего основного капитального строительства для целей развития. Кроме того, южноафриканские экспортеры заинтересованы в большей части соответствующих проектов и, вообще говоря, осуществление этих планов представляет интерес для Южной Африки.

324. 12 апреля 1965 г. советник правительства Южной Родезии по вопросам связи с общественностью г-н Ивор Бенсон отметил в заявлении, сделанном представителям печати в Дурбане, стратегическое значение Южной Родезии для Южной Африки в качестве бастиона против проникновения коммунизма на юг. По полученным сведениям, г-н Бенсон также предсказал, что Южная Родезия станет независимой в июле 1965 года.

Аресты африканских политических лидеров

325. 6 апреля 1965 г. было объявлено о вызове резервных полицейских частей для того, чтобы разогнать собрание, организованное в ссыльном лагере Вха-Вха. 66 человек было арестовано и к 44 из них, являющимся членами запрещенного Африканского национального союза Зимбабве, было предъявлено обвинение в участии в незаконном собрании или в участии в подрывной организации.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Текст Белой книги об одностороннем провозглашении независимости,
опубликованной Южной Родезией

1. 27 октября 1964 г. премьер-министр Великобритании выступил с заявлением, указав на различные последствия, которые, по мнению правительства Великобритании, может иметь одностороннее провозглашение независимости.

В некоторых кругах предполагается, что планы, о которых говорится в упомянутом заявлении, будут приведены в исполнение правительством Великобритании настолько строго, что в течение сравнительно короткого срока смогут подорвать экономику Родезии. В этих же кругах предполагается, что эти мероприятия встретят поддержку со стороны других стран Британского содружества наций.

2. Правительство Родезии получило докладные записки от различных ассоциаций и государственных органов, в которых излагается их мнение по поводу заявления британского премьер-министра. Большинство полученных докладных записок базируется на следующих предположениях. Предполагается наложение самых суровых экономических санкций, и сделанные отсюда выводы предусматривают самые тяжелые последствия. Если эти планы не будут проведены в жизнь, то тогда, конечно, эти докладные записки не будут иметь большого значения, что признается и их авторами.

Поэтому необходимо проанализировать, действительно ли Великобритания может и пожелает в полной мере применить санкции, предусматриваемые в случае одностороннего провозглашения независимости, а также рассмотреть возможность присоединения стран, входящих в Британское содружество наций, к предполагаемому мероприятию британского правительства.

Не следует упускать из виду, что страны, расположенные к северу от Родезии, должны будут учесть тот ущерб, который нанесет это мероприятие их собственной экономике.

/...

Родезия никогда не предпримет первой агрессивных действий против какой-либо другой страны, но если какая-либо страна выступит против Родезии, то у нашего правительства не останется другого выбора, как прибегнуть к самым энергичным контрмерам.

3. Необходимо учитывать, что внешняя торговля обычно ведется в обоих направлениях: так, например, в настоящее время торговый баланс импорта Родезии из Великобритании и ее экспорта в эту страну выражается приблизительно в сумме 35 000 000 ф.ст. в год.

Хотя в начале это вызовет некоторые трудности, не подлежит сомнению, что Родезия сможет импортировать из других стран все те товары, которые в настоящее время она получает из Великобритании и стран Содружества наций, и что большая часть экспортируемых товаров найдет сбыт в тех других странах, с которыми Родезия поддерживает торговые сношения. Кроме того, преференциальные тарифы, которые установлены в торговле со странами Британского содружества наций, также действуют в обе стороны (некоторые товары, импортируемые Родезией из стран Содружества наций, пользуются преференциальными тарифами в размере до 30 процентов). Снятие этих льгот может легко оказаться обоюдоострым экономическим оружием.

4. Деньги всегда останутся деньгами. У Родезии имеются потенциальные возможности, и если она будет производить доброкачественные товары по умеренным ценам, то ее торговля будет продолжать процветать. Это — общий закон.

Рост и будущее развитие всякой страны зависит прежде всего от устойчивого правительства. Родезия располагает признанным экономическим потенциалом, и если только в нашей стране будет существовать устойчивый режим, то правительство имеет все основания полагать, что приток капиталовложений, как частных, так и из других источников в странах, не относящихся к Родезии враждебно, будет обеспечен.

5. В некоторых странах, расположенных к северу от Родезии, уже наблюдаются признаки подчинения коммунистическому влиянию, поэтому представляется весьма маловероятным, что Великобритания будет пытаться

/...

подорвать экономику Родезии и свергнуть устойчивое правительство. Кроме того, представляется сомнительным, что другие западные страны поддержат Великобританию, принимая во внимание все то, что случилось и что происходит в настоящее время в странах, расположенных к северу от Родезии.

6. В случае снятия преференциальных тарифов странами, входящими в Британское содружество наций, или наложения Великобританией полного эмбарго на экспорт Родезии, главной проблемой Родезии будет сбыт экспортируемого табака. Во всяком случае следует помнить, что Великобритания часто предупреждала, что преференциальные тарифы, предоставляемые странами Содружества Наций, будут постепенно упраздняться.

Если на экспортируемый из Родезии табак будет наложено полное эмбарго, то Великобритания тем самым устраним на своем рынке главного конкурента Америки, который, таким образом, фактически будет пользоваться монополией. С устранением конкуренции весьма возможно, что цены на табак, импортируемый из других стран, повысятся.

7. Если, в результате мероприятий британского правительства, экономика Родезии будет поставлена под удар, хотя бы на короткий срок, то первый неизбежный шаг, к которому Родезии придется прибегнуть, будет состоять в репатриации иностранных рабочих и их семей в Замбию и Малави, чтобы тем самым защитить свои собственные рабочие кадры. По предположительным данным в Родезии в настоящее время имеется около 500 000 таких иностранцев. Их репатриация будет иметь серьезные последствия для заинтересованных стран, и ответственность за это будет нести только одна Великобритания.

8. Вопрос о совместном обслуживании железных дорог Родезии, центральноафриканских воздушных линий и энергетического производства Карибского района был тщательно проанализирован, и в связи с этим уместно сказать, что если Замбия и Малави нарушат эти соглашения, то часть этого обслуживания, охватывающая Родезию и предназначенная для Родезии, сможет функционировать самостоятельно, даже приняв на

/...

себя долговые обязательства по этим трем видам обслуживания, которые относятся к Родезии.

9. Не подлежит сомнению, что любые мероприятия Великобритании, касающиеся экономических санкций, принесут ущерб всем народам, населяющим три территории, которые раньше составляли одну федерацию, и этот факт Великобритания, конечно, должным образом учтет.

10. Правительство решило принять со своей стороны некоторые контрмеры, которые будут необходимы, если Великобритания приведет в исполнение свои угрозы, но, конечно, Родезии выгоднее не сообщать об этих контрмерах заранее. Однако правительство убеждено в том, что эти контрмеры будут служить эффективной защитой национальных интересов Родезии, будь то экономических или других.

11. Быстрый и драматический ход событий в африканских странах, недавно получивших независимость, должен заставить задуматься западные страны. Полное крушение экономики большинства этих африканских стран задерживается только благодаря сильной финансовой поддержке извне; в результате массового отъезда из этих стран европейцев, которые обеспечивали их производительность, там началась безработица и ощущается нехватка в продовольствии; они быстро и почти полностью отказались от демократии, сохранив только до известной степени ее показную сторону; серьезные опасения вызывает усиливающееся коммунистическое влияние и влияние континентального Китая.

Многие люди в западных странах уже приходят к тому убеждению, что их правительства проводят в отношении Африки неправильную политику. Это замечание в особенности относится к Великобритании; недавний резкий отказ Гане в оказании дополнительной финансовой помощи служит тому еще одним примером.

12. Если будет сделана попытка заставить Родезию капитулировать перед требованиями африканских экстремистов путем применения экономических санкций, то для этого потребуются согласованные усилия всех стран, участвующих в мировой торговле. История показывает, что это не удастся сделать.

/...

13. Народу Родезии предстоит решить, желает ли он "идти по течению" и быстро утратить свои позиции или же он согласен принять на себя ответственность за управление своей страной на благо всего народа и будущих поколений. С экономической точки зрения не подлежит сомнению, что как только всем будет ясно, что граждане Родезии - как чернокожие, так и белые - желают того, чтобы государственная власть оставалась в руках ответственных людей, то вкладчики капитала будут снова заинтересованы огромными потенциальными возможностями нашей страны. Вкладчики капитала проявляют мало интереса, или даже вовсе не проявляют никакого интереса, к странам, где власть захвачена африканскими крайними элементами.

Не может быть никакого сомнения в том, что в конечном счете жители Родезии не могут ничего потерять, но могут только выиграть, если они примут на себя ответственность за управление своей страной и если Родезия станет полностью независимым суверенным государством.

ПРИЛОЖЕНИЕ П

ТЕКСТ ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА В ПАЛАТЕ ОБЩИН 29 АПРЕЛЯ 1965 ГОДА

Правительство Родезии опубликовало Белую книгу, в которой изложило свое мнение относительно экономических последствий одностороннего провозглашения независимости.

Правительство Ее Величества не имеет в виду оказывать какое-либо влияние на избирателей Родезии при всеобщем голосовании, которое должно состояться 7 мая, и поэтому не выступало до сих пор с замечаниями по поводу заявлений представителей правительства Родезии, равно как и членов оппозиционных партий, во время предвыборной кампании. Однако оно, конечно, не может оставить без внимания официальные высказывания, сделанные в Солсбери, по поводу возможных решений, которые будут приняты в Лондоне. Правительство Родезии не консультировалось с правительством Ее Величества относительно своего решения издать упомянутую Белую книгу, а тем более по поводу ее текста, который создает совершенно ложное представление о возможных экономических последствиях для Родезии в случае одностороннего провозглашения независимости.

Касаясь заявления, выпущенного из резиденции премьер-министра (№ 10 Даунинг стрит) 27 октября, в Белой книге говорится следующее: "в некоторых кругах предполагается, что планы, о которых говорится в упомянутом заявлении, будут приведены в исполнение правительством Великобритании настолько строго, что в течение сравнительного короткого срока смогут подорвать экономику Родезии". Далее там же говорится, что необходимо "проанализировать", действительно ли Великобритания может и пожелает в полной мере применить "санкции", предусматриваемые в случае одностороннего провозглашения независимости. Таким образом, правительство Родезии пытается создать впечатление, что оно, а не правительство Ее Величества, может лучше судить о том, какие меры примет это последнее в случае одностороннего провозглашения независимости.

/...

Правительство Ее Величества продолжает придерживаться заявления, сделанного 27 октября 1964 года. В этом заявлении выражено мнение, что экономические последствия этого шага нанесут непоправимый урон благосостоянию и надеждам населения Родезии и что внешняя торговля Родезии будет приведена в полное расстройство. За последние шесть месяцев не произошло никаких событий, которые в какой бы то ни было степени могли бы изменить эту точку зрения.

В Белой книге указывается, что большая часть экспортируемых из Родезии товаров может найти сбыт и в других странах помимо Великобритании, с которой Родезия поддерживает торговые сношения, причем, в частности обсуждается вопрос о табаке, который представляет собой главный продукт вывоза из Родезии. Великобритания является крупнейшим покупателем родезийского табака, и если она приостановит все закупки, то этот шаг будет иметь огромное значение для производителей табака, равно как и для всей экономики Родезии. Родезийская табачная ассоциация сама вынесла заключение, что наложение эмбарго будет иметь катастрофические последствия для этой промышленности. Что же касается Великобритании, то она может легко удовлетворить свои потребности в табаке за счет поставок из других стран.

Белая книга пытается заверить население Родезии в том, что после одностороннего провозглашения независимости приток инвестиций в Родезию будет обеспечен из стран, "не относящихся к Родезии враждебно". До сих пор иностранный капитал, требуемый для экономического развития Родезии, поступал главным образом из Великобритании. Одностороннее провозглашение независимости приостановит этот приток капитала. В заявлении от 27 октября ясно сказано, что все финансовые и торговые сношения между Великобританией и Родезией будут поставлены под угрозу. Эта помощь прекратится, и другие страны, за одним или двумя исключениями, по всей вероятности откажутся как признать независимость Родезии, так и войти с ней в сношения. Установление в Родезии незаконного режима менее всего рассчитано на обеспечение там устойчивой государственной власти, что само правительство

/...

Родезии признает необходимым условием для привлечения иностранного капитала.

Другие страны, в том числе страны, входящие в Британское содружество наций, выскажут, конечно, свое мнение по поводу Белой книги. В своем коммюнике от 15 июля 1964 года премьер-министры стран Британского содружества наций с удовлетворением отметили заявление британского правительства о том, что оно не признает одностороннего провозглашения независимости; премьер-министры других стран также ясно указали, что они не смогут признать этого шага. Кроме того, все страны Британского содружества наций одобрили заявление от 27 октября. Правительство и население Родезии не могут лелеять надежду, что они получают широкую международную поддержку.

Мнение правительства Родезии о событиях, происходящих в других странах Африки, и об их влиянии на точку зрения западных стран глубоко неправильно, и было бы ошибочно думать, что это мнение может повлиять на политику, проводимую правительством Ее Величества в отношении мятежного действия Родезии.

В Белой книге говорится, что ответственность за неблагоприятные последствия одностороннего провозглашения независимости будет нести только одна Великобритания. Но ведь этот противозаконный шаг предприняла не Великобритания. Если это будет сделано, то ответственность за этот шаг ляжет целиком на плечи тех, кто примет это решение. Белая книга по-видимому исходит из предположения, что Великобритания не должна никак реагировать в том случае, если Родезия займет позицию мятежной колонии, тогда как Родезия сможет по своему усмотрению применять любые репрессалии против Малави, Замбии или любой другой страны, вызванные ее собственными действиями. Едва ли какое-либо правительство, за исключением правительства Родезии, разделит эту точку зрения.

Правительство Ее Величества продолжает быть твердо уверенным в том, что единственный путь, который обеспечит Родезии достижение независимости без каких-либо серьезных последствий, - это путь

/...

конституционных переговоров. Родезия не может пренебрегать Великобританией, всеми странами, входящими в Британское содружество наций, почти всей Африкой и Организацией Объединенных Наций. Поэтому правительство Ее Величества глубоко надеется, что Родезия не будет ошибочно рассчитывать на то, что она сможет избежать катастрофы, если она бросит вызов мировому общественному мнению. Как я уже сегодня говорил, ответ надо искать в согласованном решении, и для достижения этой цели правительство Ее Величества готово продолжать вести с правительством Родезии, по окончании выборов, свои не совсем безнадежные переговоры.

V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ДАННОГО ВОПРОСА
СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ 5/

Введение

326. Специальный комитет на 339-м - 344-м, 346-м и 347-м заседаниях, состоявшихся в Африке 25-28 мая 1965 г., рассмотрел далее вопрос о Южной Родезии.

A. Письменные петиции и их заслушание

327. Специальный комитет распространил также следующие письменные петиции, касающиеся территории 6/:

<u>Петиционер</u>	<u>№ документа</u>
Г-н Котшо Ллойд Дубе, представитель Союза африканских народов Зимбабве (ZAPU)	A/АС.109/РЕТ.373/Add.1
Г-н Г.Б. Ньяндоро, генеральный секретарь Союза африканских народов Зимбабве (ZAPU)	A/АС.109/РЕТ.373/Add.2 и 3
Г-н Л.Ф.С. Бэрнхэм, премьер-министр Британской Гвианы	A/АС.109/РЕТ.389
Лига цветных народов	A/АС.109/РЕТ.390

5/ См. также главу П, заседания, проведенные в Африке, в счет заседаний по обсуждению резолюции, принятой Специальным комитетом на 373-м заседании, состоявшемся 18 июня 1965 г. (A/АС.109/128/Rev.1), относительно осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, касающейся Южной Родезии, территорий, находящихся под управлением Португалии, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда.

6/ Следующие письменные петиции были распространены после того, как Специальный комитет одобрил резолюцию, касающуюся Южной Родезии (A/АС.109/120) на 347-м заседании, состоявшемся 28 мая 1965 года: A/АС.109/РЕТ.402-404, 406 и 410.

<u>Петиционер</u>	<u>№ документа</u>
Г-н Соломон Нкиване	A/АС.109/РЕТ.400
"Хайфилд Вимен"	A/АС.109/РЕТ.402
"Хайфилд Пипл"	A/АС.109/РЕТ.403
Г-н Нгсебетша	A/АС.109/РЕТ.404
Г-н Арсе	A/АС.109/РЕТ.406
"Аркадия Резидентс"	A/АС.109/РЕТ.410

328. В петиции А/АС.109/РЕТ.373/Add.1 содержалась просьба о заслушании, которая была одобрена Специальным комитетом на 330-м заседании, состоявшемся 30 апреля 1965 года. Однако петиционер все еще не выступил в Специальном комитете

329. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров, выступивших по вопросу о Южной Родезии:

Г-н Г.Б. Ньяндоро, генеральный секретарь Союза африканских народов Зимбабве (ZAPU)
(A/АС.109/РЕТ.373/Add.4) (340-е и 341-е заседания)

Г.г. Ноэль Г. Муконо и Дж.В. Матууре, представители Африканского национального союза Зимбабве (ZANU)
(A/АС.109/РЕТ.394) (342-е и 343-е заседания)

Г-н Франсис Невати, президент Африканского конгресса профсоюзов Зимбабве (ZASTU)
(A/АС.109/РЕТ.395) (340-е и 341-е заседания)

330. Г-н Ньяндоро (Союз африканских народов Зимбабве), выступая по приглашению Председателя, говорит, что он знаком с отношением Соединенного Королевства к данному вопросу. По его мнению, Соединенное Королевство не должно быть представлено в Специальном комитете, и к нему следует относиться таким же образом, как к Южной Африке и Португалии.

331. Далее он хотел бы обратиться с призывом об освобождении двадцати четырех борцов за свободу, которые приговорены к смерти. Их

/...

имена были перечислены в документе (A/АС.109/РЕТ.373/Add.1), который он представляет в настоящее время от имени Союза африканских народов Зимбабве.

332. Для угнетенного народа Зимбабве, страдающего от насилий диктатуры поселенцев, навязанной правительством Соединенного Королевства, весьма важно, что заседания Специального комитета проходят на африканской земле в непосредственной близости от его страны. Народ Зимбабве пристально следил за работой Комитета на всем ее протяжении и в настоящее время ожидает принятия практических мер, направленных на уничтожение засилия поселенцев и прекращения колониального управления Англии.

333. Южная Родезия является останками мечты английского империализма создавать маленькие Англии там, куда приходили англичане. Правительство Соединенного Королевства, с помощью Конституции 1923 года, уже подготовило основу для создания правительства, в котором доминирующее положение занимает белая часть населения и переговоры о котором велись без участия африканской части населения. Любое политическое событие с того времени указывало на то, что правительство Соединенного Королевства, несмотря на оговорки, имеющиеся в Конституции, под предлогом защиты интересов африканцев и громкие заверения в поддержку принципа управления большинством в Родезии, намеревается предоставить независимость расистскому режиму поселенцев.

334. Африканцы в настоящее время рассматривают заявления англичан относительно управления большинством не как выражение честных намерений, а как тактический маневр от их прямой цели способствовать насаждению господствующего режима белых расистов и предоставлению им суверенной независимости. Африканцы продолжительное время страдали от угнетения в условиях иностранного режима английских поселенцев. Согласно пресловутому Акту о законе и порядке (поддержание порядка) под предлогом сохранения порядка и безопасности были применены дискриминационные меры — свыше двадцати африканцев, находящихся в тюрьме, приговорены к смерти; Джошуа Нкомо — президент Зимбабве — находится в тюрьме; тысячи африканцев заключены в лагеря

/...

Гонакудзингва, Ва-Ва, Маранделлас и другие многочисленные лагеря, разбросанные по всей стране; в настоящее время действует указ о заключении сроком на пять лет африканцев, выступающих против режима, -- согласно этому указу Джосеф Мсика, Лазарас Нкала и другие лидеры находятся в заключении.

335. Согласно Акту о распределении земель англичане, занимающие господствующее положение в Родезии, захватили все земли, принадлежавшие африканским народам зимбабве, и тем не менее африканцы все еще вынуждены платить налоги или отдавать ту небольшую часть скота, который еще принадлежит им. В результате во многих районах наблюдается острое голодание населения, живущего в бедности.

336. В результате террористической кампании, проводимой полицией, с целью запугать африканское население и получить силой сведения о деятельности против режима африканцы подвергаются облавам и жестокому обращению. Многие африканцы были убиты в ходе этой кампании и похоронены без сообщения об этом их родственникам. Например, полицейский, который несет ответственность за убийство Александра Машавира, не был наказан. Существующий режим также незаконно применяет положение о заключении сроком на девяносто дней, и, как признано официально, число политических заключенных в лагерях достигает более 10 000 человек.

337. Африканский народ зимбабве, страны Содружества наций, Организация африканского единства и Организация Объединенных Наций терпеливо и постоянно обращались к Соединенному Королевству с просьбой положить конец колониальному правлению в Родезии и вернуть страну зимбабве их законным владельцам -- африканскому народу и их демократическому правительству, которое должно быть избрано в соответствии с принципом один человек -- один голос. Но правительство Соединенного Королевства ввиду наличия экономических интересов Англии в Родезии игнорировало эти просьбы. Отношение Англии к этому вопросу было продемонстрировано в заявлении члена Парламента, который сказал недавно, что было бы оправданным послать английские войска в Родезию

/...

для защиты плотины Кариба и электростанции, но не для того чтобы положить конец режиму меньшинства.

338. В противовес тому мнению, которое сложилось в остальных странах мира, но абсолютно не неожиданно, правительство Соединенного Королевства стало на сторону правительства Смита против африканского народа, заявив, что оно не созвет конституционную конференцию, не введет управление большинства и что оно не допустит действий, противоречащих конституции в Родезии, и не допустит насилия с чьей-либо стороны. Можно заключить, что насилия, постоянно практикуемые режимом англичан в Родезии, были прощены ввиду того, что осуществляются они в отношении другой расы.

339. Перед лицом очевидных фактов, касающихся того, что правительство Соединенного Королевства никогда не имело намерения осуществить принцип управления большинства, африканский народ Зимбабве пришел к заключению, что режиму англичан в Родезии может быть положен конец только силой. Народ в настоящее время решил прибегнуть к силе, независимо от тех потерь, которые он понесет. Страна фактически находится в состоянии чрезвычайного положения и в ней наблюдается опасная напряженная атмосфера. Правительственные войска были размещены по всей стране, а оружие, для наиболее удобного его использования, сосредоточивается на фермах, принадлежащих европейцам. Заброшенные шахты, такие как Конне-Мара, были превращены в подземные тюрьмы, куда, как существуют опасения, будут переведены 10 000 заключенных. Общеизвестно, что родезийское правительство получает самолеты и военное снаряжение от Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германии, Португалии и Южной Африки и что Соединенное Королевство игнорирует тот факт, что правительство Смита под видом торговых переговоров ведет переговоры о заключении военных соглашений с Португалией. Всем хорошо известно, что Соединенное Королевство ведет торговые переговоры с Южной Африкой, с тем чтобы сохранить интересы Англии в Южной Африке и в Южной Родезии, чему, как существуют опасения, будет угрожать правительство, состоящее из африканцев.

340. Правительство Соединенного Королевства, ясно показывая, что оно не допустит, чтобы африканский народ участвовал в дискуссии по вопросу о независимости, в настоящее время занято длительными переговорами с правительством Родезии, с тем чтобы выработать какую-то правдоподобную формулу, которая ввела бы в заблуждение африканский народ и остальные страны мира; премьер-министр Смит пытается свергнуть некоторых африканских вождей, чтобы произвести впечатление о поддержке его африканцами. Было сделано все, чтобы избежать единственного возможного решения вопроса, а именно создание действительно представительного правительства, избранного на основе принципа один человек - один голос.

341. Угроза одностороннего провозглашения независимости является, очевидно, уловкой, используемой правительством Соединенного Королевства для осуществления его политики провозглашения независимости меньшинства; но истинной проблемой является не угроза провозглашения односторонней независимости, а существование диктатуры и способа уничтожения ее. Соединенное Королевство отказалось от урегулирования южнородезийского вопроса военным путем; но оно было готово одобрить военные меры в других случаях, таких, как, например, в Свазиленде и Малайзии. Все, о чем просят правительство Соединенного Королевства, это то, чтобы оно разобралось в той путанице, за которую оно несет ответственность. Величайшая опасность в попытке правительства Соединенного Королевства сохранить режим поселенцев заключается в усилении расистских режимов в Африке и возможности расового конфликта со свободной Африкой.

342. Комитет в течение многих лет принимает резолюции и обращения к правительству Соединенного Королевства. Сейчас пришло время, чтобы Соединенное Королевство приняло категоричные меры с целью осуществления, немедленно и полностью, резолюций по Родезии, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Эти резолюции призывают: к немедленному освобождению г-на Джошуа Нкомо, Президента народа Зимбабве, и всех других политических заключенных; приостановке

/...

действия Конституции 1961 года, которая была отвергнута африканским народом и Организацией Объединенных Наций; созыву действительно представительной конституционной конференции, чтобы провести подготовку к немедленной передаче власти от господствующего в настоящее время меньшинства африканскому населению, составляющему большинство, на основе принципа один человек - один голос.

343. Эти требования представляют собой доказательство разумного подхода африканцев, но что касается конституционной конференции, то ее альтернативой может быть только кровопролитие. Если Англия не выступит с инициативой в этом вопросе, он считает, что Организация Объединенных Наций может выполнить свою задачу обеспечения мира и справедливости только путем непосредственного вмешательства в Родезии с помощью военных сил - в частности, военных сил из африканских стран, - с тем чтобы поддержать силы африканцев, находящиеся под командой Джошуа Нкомо, народного лидера Зимбабве.

344. Он обращается к членам Комитета, которые верят в свободу и Устав Организации Объединенных Наций, помочь уничтожить расистский режим правительства Смита.

345. Г-н Невати (Африканский конгресс профсоюзов Зимбабве), выступая по приглашению Председателя, говорит, что 700 000 африканских рабочих Южной Родезии страдают от капиталистической и колониальной эксплуатации, поскольку действующее в промышленности законодательство применимо только к белым рабочим. Акт об ученичестве 1959 года, хотя и не носит на бумаге расового характера, применялся только в отношении детей белых поселенцев, и ни один еще африканец не был принят в учебное заведение для получения технического или профессионального образования. Даже тогда, когда он мог бы получить технические навыки в других странах, африканец не был бы в состоянии использовать их в Южной Родезии, поскольку квалифицированная работа сохраняется за белыми поселенцами.

346. Хотя Акт о примирении разногласий, возникающих на производстве, от 1959 года, разрешает создание профессиональных союзов, африканские профсоюзы подвергаются строгому контролю. Африканский конгресс

/...

профсоюзов Зимбабве (ZASTU) был запрещен в нарушение положений соответствующей конвенции Международной организации труда (МОТ), стороной в которой является Южная Родезия, в связи с участием в ней Соединенного Королевства. Ни один из африканских профсоюзов не может провести заседания без разрешения так называемого государственного министра по поддержанию закона и порядка, и ни одно из заседаний не было разрешено с февраля 1964 года. Когда же разрешались такие заседания, то ораторы должны были выступать перед магнитофонами, устанавливаемыми полицией, что опять же является нарушением Конвенции МОТ. Африканские профсоюзы были лишены своего единственного оружия - проведения забастовок.

Более пятидесяти африканских профсоюзных лидеров были заключены в лагерь без суда, причем их обвиняют в организации защиты своих собственных интересов. Среди них находятся Арон Ндлову, генеральный секретарь ZASTU, и Марк Нзирамасанга, секретарь по финансовым вопросам.

347. В результате репрессий рабочие в настоящее время устраивают возникающие стихийно забастовки и их лидеры больше не контролируют их. Промышленность находится в плачевном состоянии, и налицо экономический кризис, который привел к беспрецедентной безработице. Об этом сообщил в своем меморандуме от 25 февраля 1965 г. правительству Соединенного Королевства г-н Джошуа Нкомо.

348. Такое экономическое положение привело к бедности, голоданию населения и к распространенному среди рабочих недоеданию, многие из которых изгнаны из своих домов, ввиду невозможности платить квартирную плату, а их дети были исключены из школ, так как они не вносили платы за посещение школы. Распространены болезни, поскольку африканцы не могут больше платить за медицинское обслуживание. В прессе имеется большое число статистических данных о болезнях и смертности детей в результате недоедания.

349. Такое серьезное положение выгодно поселенцам в колонии, поскольку оно позволяет им более легко эксплуатировать африканцев. Причиной неустойчивого положения является антидемократическая структура так называемого правительства, которая позволяет меньшинству поселенцев занимать господствующее положение и эксплуатировать коренное население, составляющее большинство.

/...

350. Резолюции, принятые в прошлом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, призывающие Соединенное Королевство рассмотреть создавшееся положение, были игнорированы последним, и положение достигло опасной точки. От имени африканцев он обращается к Организации Объединенных Наций с просьбой рассмотреть создавшееся положение непосредственно, без помощи Соединенного Королевства.

351. В ответ на вопросы г-н Ньяндоро заявил, что переговоры между Лондоном и Солсбери никоим образом не смогут улучшить положение. Г-н Смит совершенно ясно дал понять, что при его жизни никогда не будет создано правительство, состоящее из африканцев. Поэтому стало неизбежным возникновение противоречия между черными и белыми, и единственным способом действия для правительства Соединенного Королевства является решительное вмешательство в создавшееся положение, как поступил Президент де Голль в Алжире, для того чтобы обеспечить создание демократического правительства.

352. Кампания по привлечению белых иммигрантов мотивировалась решением создать "маленькую Европу" в Южной Родезии. Приглашались переселенцы из Мозамбика, Южной Африки, Италии, Испании, Соединенного Королевства и Франции. Однако кампания имела небольшой успех.

353. Касаясь вопроса о западногерманских капиталовложениях в Южной Родезии, он заявил, что кроме очевидных случаев, таких как наличие автомобильных компаний, западногерманские капиталисты имеют свою долю в компаниях, основанных англичанами, действующих в Южной Родезии. В стране имеются также значительные капиталовложения Соединенных Штатов Америки. Однако основная доля иностранного капитала в Южной Родезии поступала из самого Соединенного Королевства.

354. Соединенное Королевство также оказывает самую большую помощь южнородезийской армии. Правительство Соединенного Королевства не только гарантировало любые займы, осуществляемые правительством Смита, но оно также способствовало последнему в займе денег на лондонском рынке, что невозможно было сделать непосредственно через посреднические компании. Другой страной, оказывающей большую помощь, является

/...

Западная Германия, которая поставляет не только вооружение, но также и пилотов и экспертов по ведению гражданской войны с целью оказания помощи в подготовке южнородезийской армии. Португалия также предоставляет вооружение; и существует очевидная возможность того, что вооружение НАТО поступает в Южную Родезию через Мозамбик.

355. Союз африканских народов Зимбабве рассматривает недавний визит секретаря по делам колоний, нанесенный им г-ну Смитту, как политическую капитуляцию. Очевидно, что единственной заботой г-на Боттомлея было желание избежать затруднений с односторонним провозглашением независимости правительством г-на Смита, но его визит никоим образом не улучшил положения. Вызывает сожаление, что английская лейбористская партия, которая, находясь в оппозиции, заявляла о своей поддержке Организации Объединенных Наций, проявила столь незначительное уважение к резолюциям Генеральной Ассамблеи в настоящее время, когда она находится у власти.

356. 210 000 южнородезийцев владеют 52 процентами земель, в то время как коренное население владеет только 48 процентами. Значительная часть земель последних бесплодна. Европейцы-владельцы земель часто не живут в стране, и они мало используют свои земли, за исключением случаев спекуляции ею.

357. В ответ на вопросы г-н Невати заявил, что имеется значительное несоответствие в доходах и условиях жизни европейцев и африканцев. Европейец-клерк, шофер, учитель или полицейский – получает в два или три раза больше, чем африканец той же самой квалификации, исполняющий те же самые функции; муниципальные служащие, имеющие необходимое университетское образование, представляют собой то же самое несоответствие. Кроме того, европейцы пользуются правом на получение пенсий, пособий по болезни и надбавки на многодетность, в то время как африканцы не пользуются этими правами. Европейцы имеют право на одномесячный оплачиваемый отпуск, а африканцы только на две недели в году.

/...

358. Далее г-н Ньяндоро заявил, что его показания совершенно четко указывают на то, что положение чревато взрывом. Для того чтобы избежать насилия, народ Зимбабве не раз прилагал усилия для того, чтобы найти мирное решение вопроса путем неоднократного обращения к Соединенному Королевству, к Организации Объединенных Наций и к Британскому содружеству наций. Правительство Соединенного Королевства отвергло сразу же все рекомендации о тех действиях, которые оно должно было бы предпринять. Наконец, обратились к Организации африканского единства, но и там не добились никаких успехов. Тем временем народ Зимбабве истреблялся Яном Смитом, который получил свою власть из рук Соединенного Королевства. Неоспоримым фактом является то, что все министры правительства и судьи в Южной Родезии принесли присягу Ее Величеству Королеве. В то же время правительство Соединенного Королевства утверждает, что оно не несет ответственности за внутренние дела страны.

359. Мир стал свидетелем неоправданной интервенции Запада в Конго, которая фактически явилась актом агрессии. Кроме того, правительство Соединенного Королевства не позволило, чтобы положения конституции явились препятствием для его вмешательства в дела Британской Гвианы и Маврикия.

360. Продолжая, г-н Ньяндоро объяснил, что он привел факты для того, чтобы показать, что заявление Соединенного Королевства о том, что оно не в состоянии вмешаться во внутренние дела Южной Родезии, лишено всякого основания. Положение, сложившееся здесь, завело африканское население в тупик. Терпению народа Зимбабве пришел конец. Не веря в кровопролитие, он в то же время решил не оставаться в оборонительном положении, будучи лишенным основных прав человека — тех прав человека, которые поддерживаются и англичанами, но только до тех пор, пока это не затрагивает их собственных интересов. Народ Зимбабве хочет только воспользоваться своим законным правом и получить свою страну назад. Белые поселенцы могут остаться в этой стране при условии, что они согласятся с правлением большинства.

/...

361. Поэтому он обращается к Специальному комитету с просьбой продолжать оказывать давление на правительство Соединенного Королевства с тем, чтобы оно смогло выяснить то недоразумение, которое оно само создало, и оставить Зимбабве в руках его народа. Его народ благодарен за возможность поставить этот вопрос в Африке, и он заверяет Специальный комитет, что он готов следовать этому курсу и вновь выступить, если так пожелает Специальный комитет. Специальный комитет борется за высокую цель человечества по освобождению народов, которые еще порабощены в зависимых территориях.

362. Секретарь Комитета по просьбе Председателя зачитывает дополнительное заявление, представленное г-ном Ньяндоро от имени Союза африканских народов Зимбабве, касающееся того, что диктаторский режим поселенцев в Южной Родезии, составляющих меньшинство, сегодня утром ввел чрезвычайное положение еще в двух обширных районах страны: Лупани, находящемся на северо-западе, и Нуанетси — на юго-востоке; в последнем районе находится место, где с другими борцами за свободу заключен Президент народа Зимбабве Джошуа Нкомо. Этот отчаянный шаг равносителен признанию того, что фактически чрезвычайное положение существует по всей стране; оно вызывает неопределенность в отношении точного местонахождения г-на Нкомо, поскольку одной из причин для тревоги является запрещение правительством выдачи поздравительной открытки с его фотографией населению, живущему вокруг его места заключения, и обычным посетителям.

363. Совершенно очевидно, что целью этих действий правительства было:

- 1) воспрепятствовать попыткам Комитета связаться с г-ном Нкомо;
- 2) изолировать и держать в недоступности г-на Нкомо; и 3) подвергнуть африканцев репрессиям, как шаг в заговоре по провозглашению независимости меньшинства. В эти два района были введены войска и были проведены акты террора против африканского населения.

/...

364. Помня о подлом убийстве Лумумбы и о том, что недавние репрессивные меры представляют собой серьезное ухудшение политического положения в Родезии, Союз африканских народов Зимбабве призывает Специальный комитет резко осудить правительство Соединенного Королевства за то, что оно позволяет поселенцам совершать в своих гнусных целях действия, направленные на истребление народа Зимбабве и упрочение власти английских поселенцев.

365. Г-н Муконо (Союз африканских народов Зимбабве) благодарит Комитет от имени Президента Союза африканских народов Зимбабве, его исполнительных членов и четырех миллионов африканцев Зимбабве за предоставление ему возможности выступить в этом Комитете. Он также благодарит Президента, правительство и народ Замбии за приглашение Комитета провести свои заседания вблизи от поля сражения, каким является Южная Родезия. Этот акт солидарности является источником вдохновения для народа Зимбабве, который в настоящее время борется за свою независимость. Политическое положение в Зимбабве чревато взрывом. Он хотел бы подчеркнуть, что те зверства, которые в настоящее время совершаются здесь, совершаются по воле Англии. Англия является виновницей, а Смит является ее агентом.

366. В 1890 году Англия против воли африканского населения предоставила привилегии группе авантюристов, представляющих меньшинство, оккупировавших территорию и эксплуатировавших народ Зимбабве. В 1923 году без консультации с народом Зимбабве Англия предоставила внутреннее самоуправление поселенцам, составляющим меньшинство. Англия потворствовала поселенцам в создании сводов законов репрессивного и дискриминационного характера. В 1953 году, не считаясь с сильной оппозицией африканцев, Англия навязала, умершую в настоящее время, Федерацию Родезии и Ньясаленда. В 1961 году Англия навязала несправедливую конституцию, она постоянно игнорирует резолюции Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства и требования стран Содружества наций в отношении правления большинства. Англия отказалась созвать конституционную конференцию и направила

/...

значительную часть сухопутных и воздушных сил в Южную Родезию в момент развала Федерации. Англия продолжает предоставлять военное снаряжение режиму поселенцев, составляющих меньшинство. В конце концов именно Англия стоит на пути самоопределения африканцев и независимости Зимбабве.

367. Южная Родезия без всякого сомнения является колонией Англии, и Англия продолжает угрожать экономическими санкциями, как будто она является всего лишь посторонним наблюдателем. Постоянно говоря о возмездии, чтобы противодействовать одностороннему провозглашению независимости, Англия уклоняется от своей ответственности. Вопрос не в одностороннем провозглашении независимости, а в предоставлении большинству права управлять. Англия должна ликвидировать ненавистную конституцию 1961 года и заменить ее приемлемой конституцией. Со стороны Англии было обманом заявлять, что конституционная конференция может быть созвана только тогда, когда Смит примет в ней участие. В прошлом Англия иногда отменяла и вводила конституции силой, как, например, в Британской Гвиане и на Мальте. Экономические санкции не представляют собой способа урегулирования политического положения в Родезии, поскольку сама Англия заявила, что они не могут быть эффективными в Южной Африке.

368. Несмотря на предупреждения Англии правительство поселенцев, составляющих меньшинство, постоянно укрепляло свои позиции. Южная Родезия превратилась в полицейское государство. В срочном порядке в парламенте были приняты законы, наделяющие полицию широкими полномочиями на арест африканцев в любом месте и в любое время. Невинный народ подвергается пыткам и избиениям, а более 10 000 национальных лидеров и их сподвижников в настоящее время томятся в тюрьмах и лагерях. Двадцать два активиста были приговорены к смерти на основании Акта о поддержании закона и порядка. Поселенцы совершили большое число преступлений в отчаянной попытке получить сведения о планах Союза африканских народов Зимбабве по освобождению Зимбабве. Священник Ситхоул был подвергнут физическим насилиям со стороны

/...

тюремщиков и впоследствии заключен в тюрьму на пять лет – самый длинный срок, который когда-либо давался национальному лидеру в этой стране.

369. Стремясь к полному контролю над страной, Смит запретил национальные партии и заключил в тюрьмы их лидеров, объявил чрезвычайное положение в районах Хайфилдс и Хараре-Африкэн Тауншип, установил прямой контроль над средствами печати, подкупал и запугивал вождей, которых он направлял за границу, чтобы ввести в заблуждение мировое общественное мнение, и угрожал ответными мерами Замбии и Малави.

370. Не может быть никакого сомнения в отношении серьезности политического положения в Родезии, которое может подвергнуться взрыву в любой момент. Опасность не ограничивается пределами только этой страны – она представляет собой угрозу всему миру. Статьи 39, 40, 41 и 42 Устава Организации Объединенных Наций должны быть применены до того, когда станет слишком поздно. Он обращается к Организации Объединенных Наций исключить Англию из состава Специального комитета, поскольку колониальная страна, которая отказывается предоставить власть большинству в своих колониях, не должна заседать в Комитете, занимающемся вопросом деколонизации, и далее, Англия отказывается выполнить резолюции Организации Объединенных Наций по Южной Родезии. От Англии следует потребовать, чтобы она предоставила управление большинству немедленно.

371. Он предложил Комитету просить правительство Соединенного Королевства, Италии, Греции и Португалии бойкотировать визит марионеточных вождей Смита, и обратился далее к Комитету с просьбой просить Соединенные Штаты Америки и другие страны, имеющих значительные капиталовложения в Южной Родезии, отозвать свои дипломатические миссии.

372. В течение десятилетий народ Зимбабве боролся, чтобы вернуть свой суверенитет конституционным путем, не применяя насилия. Эта борьба не увенчалась успехом. Ничего не остается другого как платить Англии тем же – кровью. Англия должна быть решительно осуждена

/...

за разжигание расовой войны и раздоров в Южной Родезии. Союз африканских народов Зимбабве не будет уклоняться от своей ответственности в деле освобождения Зимбабве посредством проведения политики прямого столкновения с врагом.

373. Г-н Матууре (Союз африканских народов Зимбабве), выступая по приглашению Председателя, говорит, что он хотел бы обратить внимание Комитета на секретные переговоры, которые в настоящее время ведутся между правительством Соединенного Королевства и режимом г-на Смита. Соединенное Королевство часто заявляло, что оно заинтересовано в обеспечении управления большинства. Как полагают, переговоры касаются конституционных вопросов. С национальными партиями не было проведено консультаций. Если Соединенное Королевство искренно в своем желании создать правительство большинства, почему же оно идет окольными путями?

374. Что касается вождей, которые посылаются за границу правительством Смита, то можно заключить, что Англия поддерживает этот визит, поскольку она согласилась принять этих вождей. Я хотел бы указать, что, когда английские поселенцы впервые появились в этой стране, политическая власть традиционных вождей была уничтожена. Они превратились в оплачиваемых слуг Англии. Теперь же правительство Англии советует Смиту устроить маскарад, превратив вождей в представителей 4 миллионов африканцев Зимбабве. Они получают плату и оружие и должны защищаться от своего собственного народа. Националистические партии не могут сотрудничать с подкупленными агентами режима поселенцев, представляющих меньшинство. Кроме того, если Англия не является участницей маневров Смита, то она не должна принимать у себя вождей.

375. В ответ на вопросы г-н Муконо заявил, что Соединенное Королевство не консультировалось с двумя африканскими партиями по вопросу о ее переговорах с правительством Смита. В течение длительного времени Англия вела секретные переговоры за спинами националистических партий. Он хотел бы предупредить правительство Англии, что

/...

решения, достигнутые в ходе переговоров с правительством Смита, будут рассматриваться националистическими партиями как недействительные до тех пор, пока о них не проконсультируют лидеров этих партий. Далее, со времени выборов 7 мая со стороны поселенцев не было никаких признаков о возможности перемен в лучшую сторону. Дела в настоящее время обстоят так, что единственным пунктом соприкосновения между африканцами и поселенцами является их решимость бороться.

376. Если Соединенное Королевство решило твердо стоять на своем и созвать конституционную конференцию, правительство Смита и поселенцы ничего не предпримут, поскольку они не уверены в последствиях этих мероприятий. Когда африканцы призывали к уничтожению Федерации Родезии и Ньясаленда, Соединенное Королевство оказало сопротивление и успешно преодолело оппозицию двух соответствующих премьер-министров. Однако если белые поселенцы будут сопротивляться, то Соединенное Королевство должно будет применить силу для поддержания закона и порядка в то время, когда будет создаваться конституция. Имея в виду прецедент с Мальтой, нельзя будет простить уклонение от применения силы в Южной Родезии. Соединенное Королевство все еще несет ответственность за Южную Родезию; ее флаг еще развивается здесь. Страны Содружества наций охотно предоставят свои войска, если Соединенное Королевство опасается, что ее вооруженные силы откажутся воевать против белых поселенцев.

377. Англичане, включая членов консервативного и лейбористского правительств, имеют огромные капиталовложения в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства заинтересовано только в судьбе 270 000 европейцев Южной Родезии: оно ничего не предпринимает для четырех миллионов африканцев, которые подвергаются ежедневным избиениям и тюремному заключению. Если бы все обстояло наоборот, Соединенное Королевство действовало бы без промедления, как в Британской Гвиане и на Мальте. Вот почему африканцы решили, что, если не поступит никакого ответа от Соединенного Королевства, они должны будут воевать за свою независимость.

/...

378. Соединенное Королевство постоянно поставляет вооружение режиму Смита. Оружие также поставляется Португалией, которая является членом НАТО, Южной Африкой и Соединенными Штатами Америки. Федеративная Республика Германии не только предоставляет вооружение Южной Родезии, но она также послала своих экспертов по вопросам антипартизанской борьбы. Он сам слышал, как белые полицейские хвастали тем, что их методы и тактика против африканцев сходна с теми, которые применяются в Южной Африке и применялись в нацистской Германии. В апреле прибыло восемнадцать специалистов, для того чтобы познакомить армию Южной Родезии с тактикой нацистов.

379. Он также коснулся того, что некоторые страны, в частности Соединенные Штаты Америки, которые имеют крупные капиталовложения в Южной Родезии, поддерживают дипломатические отношения с данным режимом. Он обратился к Комитету с просьбой убедить страны, которые все еще поддерживают дружеские отношения с правительством Смита, отозвать свои дипломатические миссии.

В. Общие заявления членов Комитета

380. Представитель Югославии заявил, что нет ни малейшего сомнения у его делегации в отношении какого-либо аспекта рассматриваемой проблемы. Расистская политика правительства Южной Родезии и пассивное отношение к этому управляющей державы были подтверждены показаниями петиционеров. По его мнению, проблема Южной Родезии все еще представляет собой одну из наиболее внушающих опасения колониальную проблему. Расистское правительство Южной Родезии постоянно провоцирует Африку и остальные страны мира, угрожая, при полном отсутствии представления о реальных вещах, объявить одностороннюю независимость, оно готовится совершить насилие против народа Зимбабве и создать новый оплот расизма и колониализма, как и в Южной Африке.

381. Африканский народ и их политические представители все в большей и большей степени подвергаются серьезным преследованиям. Укрепление связей между правительством Смита, Южной Африкой и Португалией

/...

представляет собой серьезную опасность для соседних независимых стран Африки. В этой связи он ссылается на заявление Президента Каунда от 5 мая, в котором выражается обеспокоенность, вызванная наличием этой опасности; он надеется, что Комитет примет к сведению этот факт при подготовке своих заключений. В равной степени вызывает беспокойство наличие в Южной Родезии инструкторов, прибывших из Западной Германии для подготовки пилотов. Он сожалеет о постоянных попытках представителя Соединенного Королевства использовать сомнительный статус самоуправления Южной Родезии, и убедить в том, что правительство Соединенного Королевства не в состоянии вмешаться и предотвратить расистские маневры правительства Солсбери.

382. Петиционер еще раз повторил основное требование народа Зимбабве. Он просил правительство Соединенного Королевства принять решительные шаги с целью приостановить планы правительства расистского меньшинства легализовать господство расовой сегрегации в Южной Родезии путем одностороннего провозглашения независимости. Он просил обеспечить без промедления замену этого правительства меньшинства правительством большинства, избранного на основе "один человек - один голос", и созвать с этой целью конституционную конференцию всех истинных представителей народа Южной Родезии и просить нынешние власти Южной Родезии положить конец террору и преследованию народа Зимбабве и его политических представителей и освободить г-на Нкома и всех других заключенных африканских политических лидеров, а также всех тех, кто борется против колониализма и расовой дискриминации за равное положение для всех жителей свободной и независимой Зимбабве.

383. К несчастью, до сих пор не поступило положительного ответа на какую-либо из этих просьб. Делегация Югославии полностью поддерживает эти просьбы и поддержит любое решение, которое Комитет примет после изучения этого вопроса. Только меры, предпринятые в этом направлении, обеспечат признание и уважение неотъемлемых прав каждого. Любые меры, направленные на то, чтобы обеспечить особые

/...

привилегии белого меньшинства в ущерб африканскому большинству, могут в результате только повредить пожеланиям меньшинства. И наконец, делегация Югославии хотела бы вновь обратиться к управляющей державе с просьбой отказаться от ее нынешнего подхода к данному вопросу, который всего лишь ободряет расистов Южной Родезии, и найти решение этой проблемы до того, когда будет слишком поздно. В ином случае Соединенное Королевство будет нести на себе полную ответственность, если новая раковая опухоль, сходная с той, которая развивается в Южной Африке, пустит корни на африканской земле.

/...

384. Председатель, выступая в качестве представителя Мали, говорит, что он хотел бы заявить с самого начала, что он разочарован пассивной позицией правительства Соединенного Королевства перед лицом произвольных актов поселенцев в Южной Родезии против африканского народа. Он знает, что даже согласно южнородезийской конституции 1961 г., за отмену которой несколько раз выступала Генеральная Ассамблея и совсем недавно Совет Безопасности, правительство Соединенного Королевства имеет особые полномочия отменять законы, которые касаются интересов африканцев в Южной Родезии. Кроме того, королева Соединенного Королевства наделена прерогативами объявлять амнистию. Тот факт, что Соединенное Королевство никогда не прибегало к этим полномочиям, не означает, что возможности отсутствовали. Тот факт, что Соединенное Королевство не вмешивается для того, чтобы предотвратить безрассудные и бессмысленные акты, совершаемые поселенцами в Южной Родезии, показывает, что правительство Соединенного Королевства является соучастником того, что совершают поселенцы в Южной Родезии. В глазах народа и правительства Республики Мали правительство Соединенного Королевства полностью несет ответственность за все страдания народа Южной Родезии.

385. Его делегация не может согласиться с причинами, выдвинутыми правительством Соединенного Королевства для того, чтобы оправдать свое невмешательство в дела Южной Родезии. История безусловно научила его делегацию тому, что колониальные державы передавали колонии и территории одна другой без учета человеческого достоинства коренного населения. Известно, что некоторые африканские территории предлагались в качестве свадебных подарков. Однако времена изменились и решимость прежних угнетаемых народов достигнуть освобождения наложила качественные изменения на человечество. В настоящее время насчитывается тридцать пять независимых стран на африканском континенте, и, как эти страны заявили на исторической конференции в Аддис-Абебе, на которой была создана Организация африканского единства, они никогда не позволят Соединенному Королевству продать четыре миллиона африканцев Южной Родезии как стадо скота 200 000 поселенцев этой территории. Сами

/...

действия Соединенного Королевства день за днем опровергают причины, которые оно выдвинуло для оправдания своей пассивной позиции в Южной Родезии. Его делегация не имеет намерения обвинять правительство Соединенного Королевства в том, что оно носит расистский характер, но он должен сказать, насколько он озабочен, видя безразличное отношение правительства Соединенного Королевства к страданиям и несправедливостям, которые терпят африканцы в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства само признало, что Южная Родезия является самоуправляющейся колонией, и заявило, что оно не в состоянии вмешаться, чтобы защитить интересы африканского населения. В этом заключается необъяснимое противоречие, поскольку Соединенное Королевство является членом-основателем Организации Объединенных Наций и постоянным членом Совета Безопасности. Соединенное Королевство приняло участие в составлении Устава Организации Объединенных Наций. Он затем зачитывает статью 73 Устава Организации Объединенных Наций.

386. Он задает вопрос, действительно ли Соединенное Королевство уверено, что оно выполнило по отношению к народу Южной Родезии свои обязательства согласно статье 73 Устава Организации Объединенных Наций, которую он только что зачитал. Ответ безусловно является отрицательным. Являясь африканцем, он хотел бы знать причину такого подхода правительства Соединенного Королевства к делам Южной Родезии. Он видел, что совсем недавно правительство Соединенного Королевства позволило одной из своих африканских колоний, являющейся военной базой, осуществить агрессию против народа Стэнливила в Конго под гуманным предлогом. Эти причины гуманного характера, как предполагалось в то время, должны были быть направлены на то, чтобы спасти белое население, которое, однако, не подвергалось плохому обращению. Правительство Соединенного Королевства предприняло репрессалии против Йемена — независимой страны и члена Организации Объединенных Наций под предлогом защиты населения колонии Южная Аравия. Поэтому трудно понять, почему правительство Соединенного Королевства не может вмешаться в дела колонии Южная Родезия для защиты прав и интересов африканского населения.

/...

387. Ввиду этих причин, его делегация категорически отвергает все голословные утверждения, выдвинутые правительством Соединенного Королевства для оправдания своей пассивной позиции или скорее своего соучастия в преступлениях, совершаемых поселенцами в Южной Родезии против африканского населения. Соединенное Королевство может и имеет возможность временно приостановить действие конституции Южной Родезии и дать стране демократическую конституцию, в которой уважались бы права различных слоев населения территории. Его делегация уверена, что Соединенное Королевство может вмешаться и, конечно, должно вмешаться в дела Южной Родезии для того, чтобы приостановить казнь двадцати четырех африканских политических деятелей, имена которых этим утром назвал г-н Ньяндоро. Если Соединенное Королевство не приостановит преступные действия г-на Смита и его сообщников, оно будет нести ответственность за массовое уничтожение населения. Если правительство Соединенного Королевства будет действовать как Пилат Понтийский, только наблюдая и позволяя поселенцам Южной Родезии делать все, что они захотят, весь мир строго его осудит.

388. Представитель Польши отмечает, что картина, вырисовывающаяся на основе информации, предоставленной петиционером, указывает на рост военных приготовлений, что ведет к опасности возникновения непосредственного столкновения африканцев и белых поселенцев, составляющих меньшинство. Это представляет собой реальную угрозу миру в Африке и во всем мире. Его страна полностью поддерживает африканский народ Зимбабве в его борьбе за освобождение. Польша всегда выступала за мирное урегулирование спорных вопросов и мирный переход к независимости. Ввиду того, что управляющие державы заняли выжидающую позицию, терпение африканских народов истощилось. Долгом Специального комитета является, если существует желание избежать кровопролития, просить Совет Безопасности рассмотреть данный вопрос немедленно.

389. Представитель Соединенного Королевства говорит, что здесь было затронуто большое число вопросов, многие из которых представляют собой значительный интерес, но многие также затрагивают вопросы, за

/...

которые правительство Соединенного Королевства не несет ответственности. Он не хотел бы пытаться ответить более чем лишь на несколько вопросов. Его делегация намеревается воспользоваться первой же возможностью при обсуждении данного вопроса, чтобы объяснить еще раз свою позицию во вопросу о конституции более детально, поскольку ясно, что существует значительное непонимание позиции Соединенного Королевства и размеров его возможности действовать. А пока, учитывая то, что он собирается сказать позже, он хотел бы сделать лишь несколько коротких замечаний.

390. Безусловно его делегация не будет комментировать то, что говорилось о внутренних делах Родезии, поскольку его правительство не несет ответственности за них и не имеет права вмешиваться в них каким бы то ни было путем. Но это молчание не должно быть истолковано как принятие или молчаливое согласие с каким-либо из обвинений, выдвинутых здесь. Точно так же его правительство никоим образом не может быть названо сообщником — как заявил об этом представитель Мали — в том, что может быть совершено в стране правительством Южной Родезии.

391. Далее он хотел бы указать, что служащие полиции и вооруженных сил в Родезии не назначались правительством Соединенного Королевства, и оно не несет никакой ответственности за их действия. Правительство Соединенного Королевства не имеет власти или права давать указания вооруженным силам, губернатору или министрам Родезии по вопросам, которые входят в компетенцию правительства Родезии. В Родезии нет никакого официального лица, назначаемого правительством Соединенного Королевства или которое несло бы перед ним ответственность, за исключением Верховного комиссара Англии, и всем известно, насколько незначителен его персонал.

392. Возвращаясь к просьбе, которая была сделана Комитетом относительно г-на Нкома и г-на Ситхола, он хотел бы всего лишь сказать сейчас, что Соединенное Королевство не имеет права даровать помилование лицам, осужденным согласно законам Родезии, и не имеет права отменять

/...

законы, противоречащие интересам африканцев, или даже предупредить действие таких законов, которые уже приняты. Представитель Мали привел статью 73 Устава Организации Объединенных Наций. Эта статья касается территорий, которые не достигли в полной мере самоуправления. Родезия имела полное самоуправление с 1923 года.

393. Он хотел бы добавить также, поскольку было сделано большое число замечаний относительно предполагаемого предложения Англии по внесению изменений в конституцию и относительно переговоров Англии с правительством Южной Родезии, что содержание переговоров между двумя правительствами безусловно является секретным. В настоящее время, когда прошли выборы, Англия надеется, — и она надеялась на это до и после выборов, — что могут быть продолжены серьезные переговоры. Эти переговоры должны иметь лучшую возможность на успех в достижении соглашений по мерам, приемлемым для народа Южной Родезии в целом, и видимо они должны носить частный и секретный характер. И нет смысла строить догадки относительно их содержания.

394. И наконец, Комитет много слышал о кровопролитии, убийствах и военном вмешательстве. Грустно слышать эти вещи, поддерживаемые в Лусаке. Хорошо известно, что Соединенное Королевство не имеет склонности к убийству европейцев в Родезии. Оно также не имеет и склонности к убийству людей вообще, будь то африканцы или европейцы. Это не расизм; это желание уладить разногласия мирным путем, путем переговоров, путем сотрудничества, путем консультаций и попытки создать общую основу для достижения соглашений по всем вопросам. Если здесь есть кто-либо — петиционер или представитель правительства, — который готов утверждать что мирные переговоры неправильны, а правильным является убийство людей, то он должен сказать об этом открыто. Это не тот путь, который избрало правительство Соединенного Королевства. Оно считает, что наилучшая надежда на урегулирование данного вопроса лежит в переговорах, и оно будет вести эту политику непреклонно и до самого конца.

/...

395. Как он уже заявил, он выступит по другим вопросам, которые касаются ответственности, которую несет на себе Соединенное Королевство.

396. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что он выслушал заявления представителя Соединенного Королевства с большим огорчением, поскольку оно еще раз совершенно ясно говорит о том, что правительство Соединенного Королевства не готово сотрудничать со Специальным комитетом и с мировым общественным мнением по вопросу о Южной Родезии. Эта позиция достаточна для того, чтобы разрушить все надежды на скорое и мирное урегулирование данного вопроса.

397. Вопрос об убийствах возник просто потому, что страны Африки были свидетелями этого на протяжении длительного периода времени и делегации стран Африки руководствовались желанием избежать кровопролития в Южной Родезии. Далее, действия Соединенного Королевства лишь на протяжении последних пяти лет никоим образом не подтверждают заявления о том, что правительство Соединенного Королевства и народ не заинтересованы в убийствах. Но нет необходимости напоминать представителю Соединенного Королевства о том, что произошло в Кении, Малайе и в Индии, — это события, которые представляют собой яркое доказательство того, что колониалисты готовы защищать свою систему даже путем убийства людей. Единственным препятствием, мешающим осуществить подобные действия в Южной Родезии, является значительное преобладание африканского населения над белым. Если бы положение было другим, правительство Соединенного Королевства не колебалось бы, он в том уверен, и прибегло к силе с тем, чтобы ликвидировать создавшееся положение. Африканцы, с их стороны, не расположены прибегать к силе, как свидетельствуют об этом все их действия. Однако убийства могут быть действительно крайним средством в отношении южнородезийского вопроса.

398. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что позиция, занятая представителем Соединенного Королевства, является отказом сотрудничать со Специальным комитетом; он пытался оправдать

/...

колониальную систему, которая, как свидетельствует об этом история, является позором для человечества. Соединенное Королевство фактически умывает свои руки в этом вопросе, и такая позиция полностью неприемлема для Комитета. Ответственность за нынешнее положение дел в Южной Родезии полностью лежит на Соединенном Королевстве.

/...

399. Далее в своем заявлении представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что, слушая петиционеров из Южной Родезии, он был поражен тем, как развивалась сама идея о "петиционерах". Петиционеры не выступают больше в Комитет как простые истцы, ищущие благосклонности, а как бесстрашные борцы за свободу и достойные представители народов, которые имеют такие же права на свободу и независимость, как и любой другой член Организации Объединенных Наций. Прошли те дни, когда высшим законом на африканском континенте была воля колониалистов, и не случайно попытка делегации Соединенного Королевства указать петиционерам, что они могут и что не могут сказать в Комитете, вызвала такое возмущение. Три года тому назад д-р Каунда выступал в этом же самом Комитете в качестве лидера Национального освободительного движения народа Замбии, а сегодня делегация Соединенного Королевства вынуждена относиться к нему с тем уважением, которое заслуживает президент независимого государства. Не имеет значения, насколько снисходительно делегация Соединенного Королевства относится к представителям народа Зимбабве в настоящее время, - время безусловно придет, и оно придет скоро, когда эта делегация будет вынуждена иметь дело с ними как с видными государственными деятелями независимой Республики Зимбабве.

400. Представители народа Зимбабве многое сделали для того, чтобы пополнить представление Комитета об ужасном положении в Южной Родезии: в стране, где Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и монополии Западной Германии грабят четыре миллиона африканцев, где африканцы осуждаются на смерть за то, что они осмеливаются всего лишь думать о свободе, и куда ввозится огромное количество вооружения для использования его против коренного населения, где принцип один человек - один голос был заменен колониальным принципом один белый джентльмен стоит двадцати африканских рабов, где даже христианская церковь провозгласила расизм ни много, ни мало - как божественное откровение.

/...

401. Кто несет ответственность за это невыносимое положение? Подавляющее большинство делегаций пришло к заключению, что главную ответственность несет Соединенное Королевство, и как бы ни пыталась делегация Соединенного Королевства убедить членов Комитета в том, что его правительство не может вмешаться во внутренние дела Южной Родезии, никто не примет этого утверждения всерьез. И если английские колонизаторы действительно поручили дело угнетения и ограбления народа Зимбабве местным белым поселенцам, ответственность правительства Соединенного Королевства за действия этих поселенцев таким образом увеличивается. В любом случае делегация Соединенного Королевства едва ли в состоянии говорить о невмешательстве во внутренние дела самоуправляющихся колоний: Соединенное Королевство не проявило большой озабоченности о соблюдении законности, когда оно почувствовало, что его интересы поставлены под угрозу в Британской Гвиане, Кении, Малайзии и на острове Маврикия, не колебалось послать свои войска, чтобы сломить там национально-освободительное движение.

402. Соединенное Королевство также несет ответственность за события, развитие которых можно ожидать в ближайшем будущем в Южной Родезии. Не является секретом, что английские колонизаторы и южнородезийские расисты планируют превратить Южную Родезию в расистское государство, сходное с Южно-Африканской Республикой. Заговор против народа Зимбабве прошел уже несколько этапов: вооруженные силы были переданы местным расистам, была созвана Ассамблея вождей племен за счет тех же самых расистов, были произведены "выборы" на основе дискриминационной Конституции 1961 года, был сформирован новый расистский кабинет г-на Смита. Остается только объявить Южную Родезию независимым государством, и правительство Соединенного Королевства очевидно делает все, что в его силах для того, чтобы ускорить развитие событий, надеясь, без сомнения, поставить Африку перед совершившимся фактом. Как возможно еще объяснить тот факт, что до сих пор, с момента обращения Организации Объединенных Наций о созыве конституционной конференции с участием всех политических партий, правительство

/...

Соединенного Королевства ведет секретные переговоры с г-ном Смитом и делает все возможное, чтобы укрепить позиции местных властей на основе Конституции 1961 года? Немыслимо, чтобы г-н Смит вел себя с таким высокомерием, угрожая даже соседним государствам, если бы он не знал, что Соединенное Королевство твердо стоит за него. Учитывая критику колониальной политики правительства английской Лейбористской партией, можно было бы надеяться, что она пересмотрит эту политику, когда придет к власти. Но все эти надежды оказались напрасными. И в настоящее время ничто не отличает политики Лейбористской партии в Южной Родезии от политики ее предшественницы - Консервативной партии.

403. Английские колониалисты и южноафриканские расисты являются не единственными авторами заговора против народа Зимбабве. Комитет заслушал обстоятельные показания, которые подтвердили заявления его собственной делегации на первом заседании, посвященном вопросу о Южной Родезии, а именно то, что заговор полностью поддерживается Соединенными Штатами Америки. В Комитете говорили о капиталовложениях Соединенных Штатов Америки в Южной Родезии, о поставках вооружения из Соединенных Штатов Америки и о существовании прямых дипломатических связей между Вашингтоном и Солсбери.

404. Мог ли Комитет сделать что-нибудь для того, чтобы предотвратить ужасную опасность, нависшую над народом Зимбабве? У его делегации нет никакого сомнения в том, что народ Зимбабве одержит победу в своей борьбе за освобождение независимо от того, что предпримут колонизаторы. Но эта победа наступила бы скорее и с наименьшими жертвами, если народ Зимбабве был бы объединен в своей борьбе против угнетателей и получил бы полную поддержку независимых стран Африки. Тем временем, долг Специального комитета совершенно ясен: он должен объявить о своей безусловной поддержке народа Зимбабве в его борьбе за освобождение; он должен немедленно обратиться к Соединенному Королевству с призывом не допустить создания расистского государства в Южной Родезии и объявить независимость Зимбабве, применив принцип один человек - один голос ко всему населению. Комитет должен также

/...

предпринять шаги, направленные на предотвращение оказания военной и дипломатической помощи расистам Южной Родезии со стороны Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Южной Африки, Португалии и других союзников британского колониализма.

405. Такие решения Специального комитета имели бы большой политический вес. Следует предположить, что колонизаторы сделают все, что возможно, чтобы помешать осуществлению этих решений, может быть даже пойдут на то, чтобы развязать новую колониальную войну, если они сочтут, что их интересам угрожает опасность. Поэтому если южнородезийцы будут по-прежнему планировать создание расистского государства, несмотря на решения Специального комитета, необходимо еще раз поставить этот вопрос в Совете Безопасности - органе Организации Объединенных Наций, который, согласно Уставу ООН, наделен властью предпринимать принудительные меры в интересах сохранения международного мира и безопасности. Согласно положениям статьи 28 Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен быть создан в Африке, в непосредственной близости от Южной Родезии, он должен поручить принятие практических мер, предусматриваемых Уставом Организации Объединенных Наций, организации африканского континента - Организации африканского единства. Дело борцов за свободу в Зимбабве справедливо, и они безусловно одержат победу.

406. Представитель Соединенных Штатов Америки, пользуясь правом на ответ, выражает удивление по поводу заявления представителя СССР, в частности по поводу его безосновательных обвинений в ответственности Соединенных Штатов Америки за положение, создавшееся в Южной Родезии. Позиция его правительства в этом вопросе объяснена со всей полнотой в различных мнениях; он вновь ознакомит кратко с ней, насколько это будет возможно, в ходе обсуждения проекта резолюции.

407. Представитель Соединенного Королевства говорит, что он воспользуется данной возможностью, чтобы возвратиться к вопросу о политике и позиции Соединенного Королевства в отношении дел Южной Родезии.

/...

408. Политика, которую проводит правительство Соединенного Королевства, представляет собой активную и конструктивную политику. Она была сформулирована в течение всего лишь нескольких дней по приходе нового правительства Англии в октябре 1964 года к власти. Трудности чрезвычайно велики, и он не хочет преуменьшать их; тем не менее точка зрения его правительства состоит в том, что оно должно проводить эту политику решительно и терпеливо. Как объяснил недавно в Совете Безопасности министр иностранных дел Соединенного Королевства и постоянный представитель в Организации Объединенных Наций лорд Карадон, эта политика основывается на трех принципах.

409. Первый принцип состоит в том, что правительство Соединенного Королевства, которое одно имеет право предоставлять независимость Родезии, должно быть уверено в том, что любая основа, на которой предлагается независимость, является приемлемой для народа страны в целом - и он вновь подчеркивает - в целом.

410. Второй принцип заключается в том, что пути решения проблемы должны быть найдены не антиконституционными или незаконными действиями, а путем переговоров.

411. Третий принцип состоит в том, что никто как в Родезии, так и вне ее пределов, не должен будет иметь оснований для сомнений в действительном конституционном положении или политических и экономических последствиях незаконного провозглашения независимости.

412. Все эти три принципа связаны друг с другом. Они имеют как свои положительные, так и отрицательные стороны. Во-первых, предоставляя независимость, правительство Соединенного Королевства стремится к мирному переходу к управлению большинства, а не просто оговорить условия в отношении того, как это может быть достигнуто, и когда может наступить этот этап. Премьер-министр Родезии официально согласился с тем, что независимость должна основываться на общем согласии, и признал, что правительство Соединенного Королевства имеет также право быть удовлетворенным в этом отношении.

/...

413. Как подразумевает третий принцип, правительство Соединенного Королевства твердо и ясно заявило, чтобы предупредить тех, кого это касается, о губительных последствиях незаконного провозглашения независимости со стороны правительства Родезии. В своем заявлении от 27 октября 1965 г. г-н Гарольд Вильсон охарактеризовал такое провозглашение независимости как открытый акт неповиновения и вызова и сказал, что будет предательством предпринимать такие шаги. Он заявил также, что экономические последствия будут губительны для процветания и благосостояния народа Южной Родезии. Этот шаг нанес бы чувствительный экономический урон Южной Родезии и поставил бы ее в изолированное положение и в конечном итоге нарушил бы дружеские отношения на континенте в значительной степени. Это заявление имело большое значение и широко привлеклось в Организации Объединенных Наций, в Специальном комитете и во всем мире. Это заявление было подтверждено в той же форме г-ном Гарольдом Вильсоном в его заявлении от 29 апреля 1965 года, когда он сказал, что за предыдущие шесть месяцев не произошло ничего, что дало бы возможность для изменения каким-либо образом сказанного им в октябре. Г-н Вильсон заявил, что не было бы никакого оправдания для Родезии питать иллюзии в отношении того, что она получит широкую международную поддержку в случае незаконного провозглашения независимости. Он подчеркнул, что это не Соединенное Королевство предпринимает антиконституционные действия. Единственным путем, с помощью которого Родезия смогла бы достигнуть независимости без тяжелых последствий для нее самой, является путь ведения конституционных переговоров.

414. Эти заявления о последствиях незаконных действий с любой стороны представляют собой дополнение ко второму основному принципу политики Соединенного Королевства, который заключается в том, что именно путем переговоров можно достигнуть прогресса, а не путем антиконституционных или незаконных действий. Правительство Соединенного Королевства дало торжественное обещание придерживаться закона и конституции и призвало все остальные заинтересованные стороны поступить таким же образом. Последствия вступления на путь незаконности

/...

как со стороны Соединенного Королевства, так и Родезии, или нарушение конституции являются поистине трагичными для Родезии и возможно для всех остальных. Какая бы критика и какие бы опасения ни высказывались в Комитете и в других органах относительно нынешней конституции и закона – а он может заверить Комитет, что его делегация приняла во внимание все то, что было сказано в Лусаке – по мнению его правительства, чрезвычайно важным является то, чтобы конституция и закон соблюдались. Один из фактов в отношении юридического положения заключается в том, что правительство Соединенного Королевства имеет весьма ограниченные полномочия по отношению к Родезии. Члены Комитета указали на то, что они не верят этому. Он очень сожалеет, что должен заявить обратное, но он должен сделать это. Простейшим фактом является то, что Соединенное Королевство не может пойти на вмешательство во внутренние дела Родезии, что было бы равносильно нарушению закона и вызвало в ответ также незаконные действия. Этот факт – а безусловно Комитет заинтересован в том, чтобы установить факты и принять их во внимание – состоит в том, что в Родезии существует совершенно исключительное положение, не похожее на какое-либо другое положение, с которым сталкивалось когда-либо до этого Соединенное Королевство и которое когда-либо возникало в прошлом. Полномочия и власть Англии совершенно ясно ограничиваются конституцией и Конвенцией, согласно которой она обязана воздерживаться от принятия законодательных мер в отношении Родезии, касающихся ее внутренних дел, за исключением тех случаев, когда будет достигнуто согласие по этому вопросу с правительством Родезии. Эта Конвенция, как и сама конституция, имеет обязательную силу. Нарушить ее для Соединенного Королевства означало бы предпринять незаконные и антиконституционные действия, последствия которых были бы ужасными. Соединенное Королевство имеет определенные ограниченные полномочия по воздействию на те законодательные положения, которые противоречат договорным обязательствам и затрагивают Акты о капиталовложениях в колониях. Однако это не дает возможности Соединенному Королевству отменить закон, когда он уже принят, и если

/...

он не был запрещен в течение шести месяцев. Поскольку это случилось, Соединенное Королевство ничего не может с этим сделать, кроме как нарушить для этого закон. Соединенное Королевство может воспользоваться определенными правами, если Парламент Родезии решит внести поправки в Конституцию в отношении ряда важных аспектов и попытается получить необходимое согласие правительства Соединенного Королевства на внесение этих поправок. В этом случае просьба должна безусловно исходить первоначально от Южной Родезии. Но в повседневной деятельности правительства и законодательных органов Родезии, в ее внутренних делах, Соединенное Королевство не имеет юридических полномочий и не имеет средств осуществления своих решений, если даже она юридически уполномочена на это. Гражданские служащие, солдаты и полиция несут ответственность только перед родезийским правительством. Губернатор даже тогда, когда он действует от имени королевы, действует в соответствии с советами, данными министратми Родезии, в отношении всех внутренних дел, включая использование права на помилование и смягчение приговора. В Родезии только Верховный комиссар Англии и его персонал несут ответственность перед правительством Соединенного Королевства и выполняют инструкции Соединенного Королевства. Подобные ограничения на полномочия правительства Соединенного Королевства не существуют в какой-либо другой английской колонии; ни в Английской Гвиане, ни где-либо еще. Вот что делает положение исключительным. Это, может быть, неприятные факты, но это все-таки факты. Соединенное Королевство искренне желает сотрудничать с Комитетом, но оно не может сделать этого за счет игнорирования важных и основных особенностей положения. Если требования и рекомендации Комитета игнорируют эти факты, то оно не имеет перед собой никакой другой альтернативы, как поступать таким образом. Сотрудничество с Комитетом на какой-либо другой основе будет бесполезным; это введет в заблуждение Комитет, исказит истинную правду о проблемах, стоящих перед Соединенным Королевством.

/...

415. Он хотел бы повторить еще раз, что Соединенное Королевство считает, что на него возложено торжественное обязательство, до того как предоставить независимость, убедиться в том, что она будет приемлемой для всего народа Родезии в целом. Премьер-министр заявил в Палате общин 29 апреля 1965 г., что он полагает, что в переговорах, которые правительство Соединенного Королевства надеется возобновить в более активной форме после выборов, заключается единственная надежда. Английский Верховный комиссар возвратился в Солсбери после выборов, проконсультировавшись в Лондоне, и в настоящее время обсуждение данного вопроса ведется более активно. Именно правительство Соединенного Королевства имеет право и несет ответственность за предоставление независимости Родезии. И мнение правительства Соединенного Королевства состоит в том, что наилучшим путем движения вперед являются мирные переговоры. Соединенное Королевство активно осуществляло свою политику трех принципов, а именно: предоставление независимости на основе, приемлемой для всего народа в целом, ведение переговоров и неприменение антиконституционных или незаконных действий и предупреждение о последствиях незаконного провозглашения независимости; ответственность за это лежит на Соединенном Королевстве и только на Соединенном Королевстве. Его правительство будет проводить эту политику твердо и исходя из добрых побуждений. Оно имеет право просить, чтобы члены Комитета не усложняли его задачу.

416. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что он хотел бы прежде всего как представитель государства-члена Организации африканского единства заявить, что у него есть оговорки относительно определенных частей заявления, сделанного на 340-м заседании наблюдателем от Организации африканского единства.

417. Он выслушал петиционеров из Южной Родезии с глубочайшим интересом. Наиболее поразительным фактом, вытекающим из их заявлений, является то, что управляющая держава отказывается использовать свою власть, чтобы восстановить законность в Южной Родезии, и позволяет белым расистам выступать в качестве единственных хозяев положения.

/...

В результате четыре миллиона африканцев в Территории подвергаются наихудшим видам жестокости и унижений со стороны хорошо вооруженных 200 000 белых поселенцев, составляющих меньшинство.

418. Он не может согласиться с конституционными и правовыми аргументами, выдвинутыми представителем Соединенного Королевства, и он уверен, что Соединенное Королевство может и должно вмешаться в дела Южной Родезии, для того чтобы уладить кризис, который длится слишком долго и непредвиденные последствия которого могут быть губительными для мирного сосуществования и всего мира. Соединенное Королевство отменяло некоторые конституции, и можно задать вопрос, почему оно не может поступить подобным же образом в Южной Родезии? Пассивная позиция, занятая правительством Соединенного Королевства, является приглашением к насилию, поскольку африканцы Южной Родезии не могут больше ожидать, не реагируя на это каким-то образом.

419. Он убедительно просит Соединенное Королевство не беспокоиться относительно подразумеваемых соглашений, так как г-н Смит не ощущает подобного беспокойства. Он провел выборы на основе конституции, которая была отвергнута Генеральной Ассамблеей, и в настоящее время готовится к одностороннему провозглашению независимости, которое должно быть предотвращено любой ценой.

420. В заключение он предлагает, чтобы в свете заявлений петиционеров Специальный комитет рассмотрел проблему беженцев из территорий, находящихся под колониальным господством.

421. Представитель Индии выразил свое разочарование относительно заявления, сделанного представителем Соединенного Королевства. Он сказал о многом, но сообщил мало нового. Он опять назвал Южную Родезию самоуправляющейся колонией; но Организация Объединенных Наций не согласна с этим, что в любом случае противоречит установившейся терминологии. Он касался правового положения, хотя законы, действующие в Южной Родезии, представляют собой беззаконие. Об этом говорила даже Международная комиссия юристов.

/...

422. Он сказал, что политика Соединенного Королевства в отношении ее колоний должна быть такой, чтобы она обеспечивала управление большинства при предоставлении гарантий меньшинству. Но эта политика в Южной Родезии осуществляется в обратном направлении - причем африканцы, составляющие большинство, не имеют никаких гарантий. Для того чтобы ликвидировать это чрезвычайное положение, правительство Соединенного Королевства должно немедленно освободить всех политических заключенных, отменить конституцию 1961 года и созвать конституционную конференцию, на которой присутствовали бы все заинтересованные стороны, в независимости от того, нравится ли это г-ну Смитту, с тем чтобы выработать новую конституцию на основе принципа один человек - один голос.

423. Его делегация с глубоким беспокойством узнала, что в результате обращения Комитета об освобождении г-на Нкомо и его соратников были наложены дальнейшие ограничения на национальных лидеров народа зимбабве. Если эти сообщения соответствуют действительности, его делегация может выразить только глубокое сожаление, что попытки Комитета провести разумный обмен мнениями встретили такой недалёковидный ответ. Если г-н Смит будет продолжать свой нынешний курс, его постигнет та же самая судьба, что и сэра Роя Веленского и Центральноафриканскую федерацию

424. Представитель Эфиопии заявил, что заявление Соединенного Королевства оказало бы большую помощь в работе Комитета, если бы оно было сделано в самом начале, а не в конце рассмотрения вопроса о Южной Родезии. Он приветствует утверждение, что именно правительство Соединенного Королевства несет ответственность за осуществление независимости Южной Родезии. Это как раз то, о чем члены Комитета так долго говорили. Почему же тогда представитель Соединенного Королевства настаивал на том, что его правительство не несет ответственности за дела в Южной Родезии?

425. Представитель Соединенного Королевства сказал, что только его правительство имеет право предоставить независимость стране в целом.

/...

Почему же тогда оно ведет переговоры не со всей страной в целом, а только с агентами поселенцев? Представитель Соединенного Королевства заявил также, что его правительство верит в мирный переход к управлению большинством: но если режим в Солсбери будет продолжать идти нынешним путем, трудно себе представить, чтобы этот переход был мирным. Если правительство Англии в действительности верит в принципы, указанные в его собственном заявлении, оно должно само посвятить себя задаче ликвидации неслыханного положения - положения, за которое, как единодушно утверждают национальные лидеры Зимбабве, выступившие перед нами, несет ответственность Соединенное Королевство.

426. Тем не менее, заявление Соединенного Королевства явилось своего рода шагом вперед по сравнению с заявлениями, которые эта страна делала в прошлом, и он надеется, что оно будет поступать в соответствии с этими заявлениями.

427. Представитель Соединенного Королевства сказал, что его делегация в этот день получила телеграмму от Верховного комиссара Англии в Солсбери с текстом заявления, сделанного правительством Родезии относительно объявления правительством Родезии чрезвычайного положения в ряде районов. Он зачитал текст Комитету и говорит, что у него нет дальнейшей информации в ответ на запросы, сделанные представителем Индии.

428. Представитель Дании говорит, что для всех делегаций явилось глубоким разочарованием то, что до настоящего времени положение в Южной Родезии не улучшилось, а еще более ухудшилось за два месяца с момента последнего обсуждения данной проблемы Комитетом. Петиционеры подтвердили решительное отношение африканского населения Южной Родезии к существующему режиму. Простым и трагичным фактом является то, что г-н Смит и его правительство верят в право 200 000 европейцев управлять 4 млн. африканцев в собственной стране. Неправдоподобно, чтобы такое положение все еще могло существовать в середине двадцатого

/...

столетия, столетия, которое научило нас, как никогда раньше, тому, что диктаторские режимы и режимы угнетения насаждают насилие, революцию и войны и что угнетатели всегда терпят поражение. Тем не менее все заинтересованные стороны должны стремиться к мирному урегулированию проблемы. Одушевляющим является то, что петиционеры все еще намереваются достигнуть такого решения, если только они смогут получить положительный ответ на свои пожелания. Правительство Соединенного Королевства также стремится к мирному разрешению проблемы. Однако правительство в Солсбери очевидно не имеет намерения дать возможность развиваться вопросу мирным путем в направлении его неизбежного разрешения: независимости Родезии при управлении большинства. Поэтому вопрос по-прежнему заключается в том, как Комитет сможет оказать влияние на намерения правительства Южной Родезии.

429. Его делегация считает, что правительство Соединенного Королевства в этом отношении находится в лучшем положении. Несмотря на неоднократные заявления, что правительство Соединенного Королевства на основании конституции не в состоянии непосредственно вмешаться во внутренние дела Южной Родезии, он полностью убежден в том, что правительство Соединенного Королевства использует все свои полномочия и влияние, с тем чтобы остановить развитие нынешних опасных событий, и согласится с этим доводом.

430. Представитель Объединенной Республики Танзания говорит, что он выслушал заявление Соединенного Королевства с большим сожалением, поскольку оно закрывает возможности для лучшего будущего Южной Родезии и разрушает таким образом надежды националистов на добрые услуги Комитета. Совершенно очевидно, что намерением правительства Соединенного Королевства является оставление африканцев на милость расистов под тем правовым предлогом, который не требует никаких дальнейших разъяснений. Вызывает глубокое сожаление, что премьер-министр Соединенного Королевства не довел до конца свое заявление, сделанное в октябре 1964 года, и не аннулировал неприемлемую конституцию 1961 года и не добился управления большинства.

/...

431. Однако даже на таком этапе Танзания призывает правительство Соединенного Королевства предпринять следующие шаги: прекратить доставку вооружения Смигу; обеспечить освобождение политических заключенных и, наконец, обеспечить то, чтобы Подкомитет получил возможность посетить Южную Родезию. Он уверен, что Специальный комитет может многое сделать для разрешения того, что Соединенное Королевство считает неразрешимой проблемой.

432. Это - законные требования. Если они не будут удовлетворены, Соединенное Королевство будет нести полную ответственность за то, что может произойти. История показывает, что ни один народ не может находиться постоянно в зависимом состоянии, и, несмотря на предстоящие трудности, окончательная победа за народом Зимбабве, поддерживаемым всем здравомыслящим человечеством мира.

433. Представитель Болгарии говорит, что последние события приблизили положение в Южной Родезии, чреватое взрывом, к бедственному состоянию. Данные, предоставленные Африканским национальным союзом Зимбабве и Союзом африканского народа Зимбабве, двумя партиями, которые несомненно пользуются поддержкой африканского населения, вызвали тревогу в Комитете. Ответственность лежит на правительстве Соединенного Королевства, которое игнорировало все рекомендации, данные в прошлом Организацией Объединенных Наций, предоставив значительную часть вооруженных сил бывшей Федерации Родезии и Ньясаленда правительству Южной Родезии, и которое в настоящее время продолжает снабжать это правительство военным снаряжением.

/...

434. Вооруженная интервенция Соединенного Королевства в Британской Гвиане, на Мальте и в Конго показала, насколько бесполезными являются правовые оговорки, выдвигаемые в отношении невмешательства; в действительности очевидно, что движущим мотивом в отношении принятия действий или их непринятия является интерес иностранных монополий и белых поселенцев. Сообщения в печати о последних событиях, секретные переговоры, которые ведутся между Соединенным Королевством и правительством Южной Родезии без участия африканских лидеров, устраняет всякое сомнение о намерении создать новую Южную Африку в Южной Родезии.

435. Представитель Югославии выразил надежду, что заслушав заявления, призывы и требования, которые были обращены к управляющей державе, она и ее представитель изменят свою позицию и поступят так, как этого требует здравый смысл. К несчастью, заявление представителя Соединенного Королевства не внесло никаких значительных изменений в создавшееся положение, и ничего не было сказано нового. Он глубоко сожалеет о том, что Соединенное Королевство не проявило конструктивного и позитивного отношения к обращениям, направленным ему. Он хотел бы подтвердить, что народ Югославии полностью поддерживает народ Зимбабве и надеется на его скорейшее освобождение.

436. Представитель Сирии говорит, что он усмотрел в заявлении Соединенного Королевства изменения в отношении этой страны к непримиримому режиму Смита и тенденцию рассматривать взрывчатое положение в Южной Родезии более серьезно. Однако другие части заявления были далеки от ясности и, исходя из духа конструктивизма, он хотел бы, чтобы представитель Соединенного Королевства пояснил следующие вопросы: во-первых, что имеет правительство Соединенного Королевства в виду в качестве основы для "независимости, приемлемой для народа в целом"? - признаваемый всеми принцип: один человек - один голос? Во-вторых, как долго будут вестись переговоры по этому вопросу - один год, два года или бесконечно? И в-третьих, какие действия

/. . .

предлагаются в случае одностороннего провозглашения независимости - дальнейшие переговоры или действия, более серьезные по своему характеру?

437. Объяснение этих вопросов даст возможность членам Комитета занять правильную позицию по данному вопросу, совместимую с законными правами народа Зимбабве, который был слишком долгое время лишен их.

438. Представитель Сьерра-Леоне говорит, что он считает, что наиболее важным вопросом является предпринятие решительных усилий для спасения лиц, приговоренных к смерти на почве политических обвинений.

439. Касаясь заявлений Соединенного Королевства, он с удовлетворением отмечает, что Соединенное Королевство наконец признало свою ответственность за решение проблемы Родезии.

440. Представитель Соединенного Королевства заявил также, что премьер-министр Родезии официально согласился с тем, что независимость должна основываться на всеобщем согласии. Можно ли несколько пояснить значение выражения "всеобщее согласие"?

441. Представитель Польши говорит, что политика Соединенного Королевства, охарактеризованная в только что сделанном заявлении, не является конструктивной. Прошли годы, и ни одно еще из положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам не было осуществлено. И в то время, как не было предпринято никаких действий, направленных на поддержку интересов африканского населения, Соединенное Королевство с 1923 года постоянно осуждало все репрессивные меры со стороны белого меньшинства, несмотря на сохранившееся за ним право на принятие законодательных положений. Трудно согласиться с правовыми увертками как достаточным основанием для невмешательства, поскольку сама Конституция 1961 года незаконна и была сразу же отвергнута африканским населением. Переговоры не могут вестись в атмосфере полицейского террора и репрессий и при полном неучастии в них африканских лидеров.

442. Представитель Соединенных Штатов Америки заявила, что она ранее воздержалась от того, чтобы сделать заявление общего характера

/...

относительно политики Соединенных Штатов Америки по южнородезийскому вопросу, ввиду перегруженности повестки дня в Лусаке. Такое заявление в действительности едва ли вызывается необходимостью ввиду детального отчета, который она дала в Комитете 15 апреля 1965 г., после чего последовало подтверждение точки зрения ее правительства в Совете Безопасности 5 и 6 мая 1965 года. Однако она коротко объяснит позицию Соединенных Штатов Америки. Ее правительство никогда не преуменьшало опасностей, таящихся в нынешнем положении, создавшемся в Южной Родезии, и неоднократно заявляло, что в Конституцию следует внести поправки, что она должна предусматривать либерализацию права участия в выборах, имея в виду всеобщее право голосования для взрослого населения. Оно выступало за немедленные шаги, направленные на то, чтобы покончить с дискриминацией и отменить дискриминационные законы.

443. Независимость, без сомнения, должна быть осуществлена в Южной Родезии; но она может быть осуществлена только на условиях, приемлемых для большинства народа. Этот процесс будет необходим для установления мирных взаимоотношений между этой страной и ее соседями. Возможность одностороннего провозглашения независимости часто отвлекает внимание от основного вопроса - конституционного развития.

Соединенные Штаты совершенно определенно выступают против любых безответственных действий, которые могли бы иметь серьезные и даже трагические последствия; и не признают таких односторонних действий.

444. Что касается путей и средств улучшения существующего положения, представитель Соединенного Королевства в начале этого месяца в Совете Безопасности перечислил три принципа, которыми руководствуется правительство в его политике и действиях - принципы, которые были повторены в начале заседания.

445. По мнению ее делегации, принципы, как кажется, представляют собой здоровую основу для продвижения вперед. В соответствии с этим Соединенные Штаты Америки приветствовали недавний визит министра Соединенного Королевства в Южную Родезию как позитивный шаг, направленный на то, чтобы узнать и познакомиться с мнением всех слоев

/...

населения страны. Желание со стороны Соединенного Королевства вести переговоры со всеми партиями является необходимым условием для прямой связи между ними, без чего невозможно никакое решение данного вопроса. Если невозможно созвать конституционную конференцию в настоящее время, следует предпринять неофициальные дискуссии, которые учитывали бы мнение всех, и Соединенные Штаты Америки надеются, что данная политика будет упорно осуществляться до тех пор, пока не удастся выйти из тупика. Однако эта цель не может быть достигнута до тех пор, пока не произойдут изменения в позиции правительства Южной Родезии и позиции белой части населения Южной Родезии, ответственной за его избрание. Для меньшинства населения, которое пытается удержать господствующую власть и привилегии, его попытки равнозначны желанию повернуть колесо истории вспять.

/...

VI. ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

A. Обращение к правительству Соединенного Королевства относительно г-на Джошуа Нкомо и священника Н. Ситхола

446. На 339-м заседании представитель Объединенной Республики Танзании после того, как он выразил глубокое сожаление своей делегации по поводу отсутствия г-на Джошуа Нкомо и священника Ндабанинги Ситхола, предложил, чтобы Комитет обратился к правительству Соединенного Королевства с просьбой договориться с правительством Южной Родезии о том, чтобы оно позволило им выступить в Комитете. Далее он обратился с просьбой об их освобождении вместе со всеми другими политическими заключенными без всяких условий.

447. Представитель Берега Слоновой Кости поддержал это предложение. По мнению его делегации, это обращение должно быть направлено Соединенному Королевству с просьбой вступить в контакт с властями Южной Родезии для того, чтобы освободить г-на Нкомо и священника Ситхола и предоставить им возможность дать свои показания в Специальном комитете.

448. Представители Индии и Союза Советских Социалистических Республик также выразили свою поддержку этому предложению.

449. Председатель говорит, что, поскольку имеется очевидное желание со стороны Комитета, чтобы обращение, предложенное представителем Танзании, было направлено Соединенному Королевству, он займется этим обращением при отсутствии каких-либо возражений.

450. Предложение принимается без всяких возражений.

451. Представитель Соединенного Королевства говорит, что передаст это обращение своему правительству. Однако он напомнил Комитету, что ответственность его правительства за положение в Южной Родезии не распространяется на внешние вопросы.

452. Председатель говорит, что обращение к правительству Соединенного Королевства со стороны Специального комитета было сделано полностью в соответствии с принятым порядком и в соответствии с

/...

резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, согласно которым Соединенное Королевство несет полностью ответственность за дела в Южной Родезии.

453. Представитель Союза Советских Социалистических Республик говорит, что это обращение является необходимым и своевременным. Г-н Нкомо уже выступал в Комитете ранее, и Секретарь по колониальным вопросам Соединенного Королевства очевидно не встретит никаких затруднений в получении интервью у г-на Нкомо. Поэтому нет никаких оправданий в настоящее время ссылкам на какие-либо трудности.

454. Представитель Индии поддерживает точку зрения предыдущего оратора. Данное обращение вполне разумно, и он надеется, что правительство Соединенного Королевства сделает возможным для г-на Нкомо выступить в Комитете.

455. Представитель Танзании вновь настаивает на том, чтобы правительство Соединенного Королевства обратило внимание на обращение Комитета. Южная Родезия фактически является колонией, и если Соединенное Королевство в действительности желает облегчить деятельность Комитета, то оно предпримет шаги к освобождению г-на Нкомо и г-на Ситхола, с тем чтобы они могли выступить в Комитете.

В. Принятие резолюции об отмене смертного приговора осужденным лицам и освобождении политических заключенных

456. На 341-м заседании Берег Слоновой Кости, Индия, Иран, Ирак, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Сирия, Сьерра-Леоне, Тунис, Объединенная Республика Танзания, Эфиопия и Югославия представили на рассмотрение Специального комитета проект резолюции (А/АС.109/L.206).

457. Предлагая проект резолюции, представитель Берега Слоновой Кости подчеркнул характер проекта резолюции и выразил надежду, что Соединенное Королевство использует свое исключительное право на помилование, сокращение срока заключения и освобождения тех заключенных, которые были осуждены на основании раздела 9 главы 4 незаконной Конституции, принятой в Южной Родезии в 1961 году.

/...

458. Представитель Объединенной Республики Танзания говорит, что, как соавтор резолюции, его делегация сделает все возможное, чтобы получить максимальную поддержку резолюции, предложенной делегацией Берега Слоновой Кости (A/АС.109/L.206).

459. Председатель, выступая в качестве представителя Мали, говорит, что ввиду строго гуманного характера проекта резолюции, предложенного представителем Берега Слоновой Кости, его делегация обращается ко всем делегациям с просьбой принять этот проект резолюции (A/АС.109/L.206) единогласно. Единогласное голосование за данный проект резолюции будет выражением симпатии и солидарности членов Комитета с африканским народом Южной Родезии, который не сделал ничего такого, чтобы заслужить те страдания, которым он сейчас подвергается.

460. Представитель Болгарии заявляет, что его делегация поддержит проект резолюции, представленный делегацией Берега Слоновой Кости (A/АС.109/L.206), и предлагает поставить его на голосование при первой возможности.

461. Представитель Польши заявляет, что, ввиду позиции его правительства по вопросу о Южной Родезии, его делегация поддержит проект резолюции, представленный делегацией Берега Слоновой Кости (A/АС.109/L.206).

462. Представитель Соединенного Королевства говорит, что он предпочел бы, чтобы было соблюдено двадцатичетырехчасовое правило при голосовании. Если проект резолюции будет поставлен на голосование до того, как его делегация будет иметь возможность получить инструкции по этому вопросу, она будет вынуждена в соответствии с соответствующей практикой не принимать участия в голосовании.

463. Представитель Венесуэлы указывает, что проект резолюции носит чисто гуманный характер. Его делегация полностью поддерживает его.

464. Проект резолюции (A/АС.109/L.206) принимается двадцатью голосами при двух воздержавшихся, против никто не голосовал.

465. Представитель Соединенных Штатов Америки говорит, что ее делегация полностью согласна с гуманными целями только что принятого проекта резолюции. Однако она воздержалась при голосовании, поскольку ее делегация считает, что данная резолюция не полностью принимает

во внимание позицию Соединенного Королевства в данном вопросе. Она выражает глубокую озабоченность своего правительства за судьбу лиц, приговоренных в настоящее время к смерти в Южной Родезии. В отношении тех, осуждение которых было утверждено вопреки обращению, Соединенные Штаты Америки срочно требуют проявить милосердие. Соединенные Штаты также готовы присоединиться еще к одному обращению о проявлении милосердия, если только виновность остальных будет подтверждена на основе закона.

466. Однако она хотела бы добавить, что ее правительство выступает против актов террора, где бы они ни имели место, - в Соединенных Штатах Америки или где-либо еще в мире - но оно считает автоматическое наложение смертной казни как необоснованную жестокость.

467. И, наконец, Соединенные Штаты Америки решительно протестуют против заключения без суда лиц, совершивших политические преступления в любой части мира, и неоднократно призывали к отмене законодательных положений, разрешающих подобное заключение.

468. Представитель Австралии говорит, что его делегация также понимает и высоко ценит глубокие гуманные мотивы, которые вызвали к жизни данную резолюцию. Однако она сочла необходимым воздержаться при голосовании ввиду некоторых неопределенностей в отношении ряда аспектов данного положения и, в частности, возможностей эффективности обращения со стороны Соединенного Королевства. Он хотел бы пояснить, что его правительство не защищает принцип обязательности смертного приговора, менее всего по крайней мере за политические преступления, вне зависимости от того, имеет ли оно место в Родезии или где-либо еще.

469. Представитель СССР говорит, что более всего вызывает осуждение то, что делегация Соединенных Штатов Америки воздержалась при голосовании по афро-азиатской резолюции, призывающей отменить смертную казнь двадцати четырем борцам за свободу в Южной Родезии. Представитель Соединенных Штатов Америки даже объяснила, что ее правительство в целом выступает против чересчур поспешного применения смертной

/...

казни, за исключением, конечно, случаев, когда затрагиваются интересы монополий Соединенных Штатов Америки.

470. Представитель Соединенных Штатов Америки, пользуясь правом на ответ, говорит, что он не может оставить без ответа интерпретацию, данную представителем СССР причинам, побудившим его делегацию воздержаться при голосовании по резолюции о казни политических заключенных. Шаг его делегации был полностью объяснен, и позиция его делегации относительно казни по политическим мотивам хорошо известна, так же как и точка зрения СССР.

471. Резолюция (A/АС.109/118) об отмене смертного приговора осужденным лицам и освобождении политических заключенных принимается Специальным комитетом на его 341-м заседании, состоявшемся 26 мая 1965 года; текст ее гласит следующее:

/...

"Специальный комитет,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., 1747 (XVI) от 28 июня 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г., 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г., 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 г. и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года,

ссылаясь также на резолюцию 202 (1965) Совета Безопасности от 6 мая 1965 года,

будучи глубоко озабочен судьбой тех, кто приговорен к смерти в силу измененного Закона о поддержании законности и порядка, и судьбой многих политических заключенных, содержащихся в Южной Родезии под стражей без судебного разбирательства,

1. предлагает правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии использовать все свои права и прерогативы для спасения жизни тех, кто приговорен к смерти в силу измененного Закона о поддержании законности и порядка, и для того чтобы добиться освобождения всех политических заключенных;

2. предлагает Генеральному секретарю немедленно довести настоящую резолюцию до сведения правительства Соединенного Королевства и сообщить Специальному комитету о ее выполнении".

472. Текст резолюции был передан Постоянному Представителю Соединенного Королевства 28 мая 1965 года.

/...

C. Принятие резолюции по вопросу Южной Родезии

473. На 343-м заседании Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия представили на рассмотрение Специального комитета другой проект резолюции (A/АС.109/L.207).

474. Внося этот проект резолюции, представитель Объединенной Республики Танзания отметил, что услышанные сегодня свидетельские показания проливают свет на ряд новых элементов, которые до этого были неизвестны Специальному комитету. Соответственно, возникла необходимость в другой резолюции, которая охватывала бы эти вопросы. Поэтому он внесет совместный проект резолюции от имени членов Специального комитета афро-азиатских стран и Югославии, с тем чтобы все аспекты вопроса о Южной Родезии были охвачены во время визита в Лусаку. Поскольку этот текст был подготовлен в спешке, авторы будут готовы рассмотреть соответствующие поправки, а также приветствовать будущих авторов. Положения этого проекта резолюции говорят сами за себя и включают предложение, внесенное ранее Эфиопией, о направлении подкомитета в Южную Родезию для установления контакта с различными группами населения. Он надеется, что этот проект резолюции получит единодушную поддержку.

475. Представитель Эфиопии напомнил, что его делегация не настаивала на ранее внесенном ею предложении о направлении Подкомитета в Южную Родезию для установления контакта с находящимися в заключении лидерами в связи с предложением Председателя о необходимости дополнительного времени для освещения этого предложения; кроме того, за это время мог бы быть получен долгожданный ответ от правительства Соединенного Королевства на первую просьбу о том, чтобы двум африканским лидерам было разрешено выступить в Комитете. По-видимому, никакого ответа даже не предвидится, поэтому его делегация рада оказать поддержку только что внесенному совместному проекту резолюции (A/АС.109/L.207).

/...

476. Позиция, занятая правительством Соединенного Королевства, не должна удерживать Комитет от выполнения возложенного на него священного долга; любыми возможными путями облегчить положение народов, живущих в условиях жестокой системы колониализма. К сожалению, ограничение во времени и выполнение предшествующих обязательств не дают возможности всему Специальному комитету выехать в Солсбери в целях, указанных в проекте резолюции, поэтому наилучшим выходом была бы поездка подкомитета, и он выражает надежду в том, что проекту резолюции будет оказана полная поддержка.

477. Представитель Ирака говорит, что он не намерен вдаваться в детали, однако имеется ряд вопросов, касающихся положения в Южной Родезии, которые необходимо выделить при поддержке проекта резолюции. Его делегация была потрясена перечнем сообщений о случаях бесчеловечного обращения и позорной жестокости, проявляемых по отношению к африканскому населению, находящемуся под властью правительства Смита, полная ответственность за которые лежит непосредственно на управляющей державе.

478. Приведенные доказательства проливают свет на подозрительно усиливающуюся роль, которую играет Западная Германия как в области экономики, так и в вопросе поставок вооружения в Южную Родезию. Это является тягостным напоминанием проводившейся недавно на Среднем Востоке аналогичной деятельности, когда Западная Германия поставляла вооружение сионистскому режиму, навязанному колониализмом этой части мира.

479. Представитель Италии заявил, что его делегация имеет некоторые поправки относительно редакции данного проекта резолюции. Поэтому ему придется обратиться за инструкциями к своему правительству.

480. Представитель Индии предлагает, чтобы в конец постановляющего пункта 6 включить следующую фразу: "... для того чтобы Совет Безопасности в соответствии с Уставом мог принять меры для обеспечения выполнения решений Организации Объединенных Наций по Южной Родезии".

/...

481. Представитель Польши говорит, что его делегация в общем согласна с целями и задачами проекта резолюции, внесенного представителем Танзании.

482. Для достижения последовательности он предлагает фразу "и представителей Организации африканского единства" включить в конец второго пункта преамбулы. Далее, он вносит предложение о том, что пункт 1 постановляющей части должен содержать ссылку не только на Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека, но также и на Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Эти три документа, вместе взятые, составляют основу работы Специального комитета.

483. Представитель Ирана сказал, что несколько недель назад в Нью-Йорке он говорил о том, что вопрос о Южной Родезии вызывает беспокойство Специального комитета не только потому, что свобода народа Зимбабве находится в опасности, но также и потому, что такое положение представляет потенциальную угрозу международному миру и безопасности. После заслушания петиционеров здесь в Африке и получения информации из первых рук его опасения и беспокойство ясно определились. Поэтому такое положение, по его мнению, требует незамедлительных действий. Поскольку Комитет уделил определенное внимание вопросу о независимости, он должен в равной мере уделить внимание и проблеме предотвращения актов насилия. Он утверждает, что единственным путем, пользуясь которым можно предотвратить акты насилия, является попытка убедить правительство Смита создать в Южной Родезии условия для мирных изменений. В этом проекте резолюции должны быть приняты во внимание оба аспекта. Для того чтобы обеспечить условия для мирных изменений в Родезии, он предложил включить в проект резолюции новый пункт в качестве постановляющего пункта 4, который бы гласил:

"4. Призывает управляющую державу к немедленному осуществлению условий для мирных изменений, которые, среди прочего, включали бы следующее:

а) освобождение всех политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей и ограниченных в правах передвижения;

/...

б) отмену всех репрессивных и дискриминационных законов и, в частности, Закона о поддержании законности и порядка и Закона о распределении земель;

с) устранение всех ограничений в политической деятельности для африканцев и установление полной демократической свободы и равенства в политических правах".

484. Представитель Соединенного Королевства говорит, что он воспользуется этим случаем, чтобы разъяснить вопрос политики и позиции Соединенного Королевства в отношении проекта резолюции, находящегося на рассмотрении Специального комитета.

485. Его делегация полностью согласна с духом многих пунктов этого проекта резолюции, однако в некоторых из этих пунктов не признается или не отдается должное политике и действиям его правительства.

В пункте 4 преамбулы, например, отрицаются действия, предпринятые правительством Соединенного Королевства во исполнение трех принципов. В нем отвергнуты переговоры. В нем отвергнуты предупреждения. В других пунктах, особенно в пунктах 2 и 3 постановляющей части, отвергнута действительность взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и Родезией и размеры влияния власти правительства Соединенного Королевства. В четырех последних пунктах постановляющей части содержится стремление передать на рассмотрение Совета Безопасности вопрос, который, по мнению его делегации, не подпадает ни под одну категорию, которая по определению Устава требует действий со стороны Совета Безопасности.

486. Он имеет инструкции правительства Соединенного Королевства сделать некоторые следующие замечания в отношении призыва, содержащегося во втором пункте постановляющей части проекта резолюции, и в отношении предложения, содержащегося в третьем пункте постановляющей части. Во-первых, говоря о призыве, он полагает, что он не явится неожиданностью, поскольку идея призыва абсолютно логично вытекает из того, что он говорил ранее, когда излагал основную позицию Соединенного Королевства следующим образом. Правительство Соединенного

/...

Королевства не имеет власти или полномочий в вопросах внутренних дел, как это изложено в пунктах, о которых идет речь. Эти вопросы входят в компетенцию правительства Родезии. Таков закон. Однако он уполномочен заявить, что доклад о заседаниях Комитета будет передан родезийским властям, хотя его правительство останется, конечно, при своем мнении, что Организация Объединенных Наций не компетентна обсуждать такие вопросы. Тем не менее, Соединенное Королевство поступит именно так.

487. Во-вторых, его правительству приходится давать такой же ответ и на предложения, содержащиеся в пункте 3 постановляющей части. Вопрос о посещении Родезии подкомитетом является делом правительства Родезии. С другой стороны, решение проблемы Родезии является обязательством правительства Соединенного Королевства - и его правительство считает, что предложение, содержащееся в этом постановляющем пункте, не явится решением проблемы, к которой необходимо подходить только путем переговоров и дискуссий. Его правительство занимается сейчас такими переговорами и такими дискуссиями. Однако он уполномочен еще раз заявить, что его правительство сразу же проинформирует правительство Родезии о решениях и мнениях Комитета.

488. Поскольку в проекте резолюции содержится ссылка на резолюцию Совета Безопасности от 6 мая 1965 г., он хотел бы обратить внимание Комитета на поправки, высказанные лордом Карадоном, бывшим постоянным представителем Соединенного Королевства, и, в частности, по двум важным высказанным им вопросам: 1) что, поскольку власть и обязательство за приведение Родезии к независимости возложены непосредственно на правительство Соединенного Королевства, правительство Соединенного Королевства должно оставить за собой полную свободу действий выполнить это обязательство в соответствии с его собственным наилучшим для данной обстановки решением; и 2) что, поскольку правительство Соединенного Королевства не несет ответственности за внутренние дела Родезии, оно не отвечает на различные заявления и жалобы, которые были сделаны относительно внутреннего положения в

/...

Родезии, но это не значит, что оно полностью согласно с точностью и законностью всех этих жалоб.

489. Как он уже говорил, Родезия на протяжении многих лет имеет полное самоуправление. Поэтому, по логике вещей, положения Устава, касающиеся несамоуправляющихся территорий, не могут относиться к Родезии. Таким образом, по мнению его правительства, как уже неоднократно об этом говорилось, Организация Объединенных Наций не компетентна обсуждать или принимать резолюции по вопросу Родезии, и поэтому, в соответствии с обычной практикой, его делегация не будет принимать участия в голосовании по проекту резолюции.

490. Представитель Берега Слоновой Кости говорит, что прежде всего он хотел бы как представитель государства-члена Организации африканского единства заявить, что у него есть замечания относительно некоторых разделов заявления, сделанного на 340-м заседании наблюдателем Организации африканского единства.

491. Он с большим интересом выслушал петиционеров из Южной Родезии. Наиболее поразительным фактом, всплывающим из их заявлений, является то, что управляющая держава отказывается применить ее власть для восстановления законности в Южной Родезии и позволяет белым расистам быть единственными хозяевами положения. В результате в Территории четыре миллиона африканцев подвергаются проявлениям грубейших форм жестокости и унижения со стороны меньшинства - 200 000 вооруженных до зубов белых поселенцев.

/...

492. Он не может поддержать конституционный и правовой аргумент, выдвинутый представителем Соединенного Королевства и убежден, что Соединенное Королевство может и должно вмешаться в дело решения кризиса, который уже зашел слишком далеко и катастрофические последствия которого могут иметь гибельные последствия для мирного сосуществования и мира в мире. Соединенное Королевство отменило не одну конституцию и можно спросить, почему оно не может поступить таким же образом и в случае с Южной Родезией. Пассивная позиция, занятая правительством Соединенного Королевства, является разрешением к насилию, поскольку африканцы Южной Родезии не могут более не оказывать сопротивления. Он настоятельно призывает Соединенное Королевство не связывать себя мыслями о негласных соглашениях, поскольку г-н Смит не признает их. Он провел выборы на основе какой-то конституции, которая была отвергнута Генеральной Ассамблеей, и в настоящее время он готовит одностороннюю декларацию о независимости, которую ни в коем случае нельзя допустить.

493. Авторы проекта резолюции считают, что долг Соединенного Королевства заключается в том, чтобы восстановить законность в Южной Родезии. Именно в этом духе они представили проект резолюции (А/АС.109/L.207), искренне надеясь, что он будет принят подавляющим большинством.

494. Представитель Индии выражает надежду, что проекту резолюции (А/АС.109/L.207) будет оказана максимальная поддержка.

495. Представитель Туниса заявил, что как автор проекта резолюции (А/АС.109/L.207) он хотел бы сообщить о характере изменений, внесенных в текст резолюции. Объективное исследование проекта резолюции показывает, что он лишь подтверждает ранее принятые по этому вопросу резолюции и дополнен несколькими, не вызывающими сомнения, новыми фактами. Другими словами, авторы заботились исключительно о том, чтобы по возможности найти мирные средства и пути обеспечения деколонизации Южной Родезии, поскольку именно на Специальный комитет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций возложила такую миссию.

/...

496. Его делегация все еще считает, что в интересах самих управляющих государств содействовать такой деколонизации. Удовлетворяя законное желание народов Африки, управляющие державы добьются симпатии этих народов и обеспечат себе их дальнейшее сотрудничество. Однако, если управляющие державы будут и дальше проявлять колебания, выдвигая ложные доводы, настанет день, когда бывшие колониальные страны, достигнув независимости, будут порывать все связи с теми державами, которые управляли ими. Поэтому его делегация настоятельно просит всех членов Комитета поддержать совместный проект резолюции.

497. Долг великих держав состоит в том, чтобы прийти к соглашению и предпринять совместные действия для того, чтобы остановить деятельность некоторых людей, в которых все еще живут наиболее низменные черты человеческой природы, поскольку именно эти державы несут непосредственную ответственность за мир и безопасность в мире. До тех пор, пока эти державы не признают этот факт и будут продолжать изыскивать предлоги для оправдания своей поддержки представителям зла, разногласия и опасное положение будут сохраняться.

498. Представитель Италии говорит, что, поскольку соавторы проекта резолюции по вопросу о Южной Родезии (А/АС.109/L.207) выразили желание, чтобы этот проект был принят в Лусаке, его делегация не будет противиться этому. Хотя он не имеет времени, чтобы получить специальные инструкции, он будет голосовать за проект резолюции в знак проявления симпатии его страны ко всем тем, - в Южной Родезии и где бы то ни было, - кому отказано в справедливости и свободе.

499. Однако для улучшения текста он просит соавторов рассмотреть следующее предложение. Относительно четвертого пункта преамбулы его делегация придерживается мнения, что Специальный комитет не вправе принимать решение по выполнению резолюции Совета Безопасности, тем более, что вопрос о Южной Родезии все еще стоит на повестке дня Совета. Что касается пункта 2 постановляющей части, то в его настоящей редакции неточно толкуется призыв, с которым 25 мая Специальный комитет обращался к правительству Соединенного Королевства; он

/...

бы предпочел, чтобы соавторы приняли формулу, внесенную на 339-м заседании представителем Танзании. Также было бы предпочтительнее сказать что "правительство Соединенного Королевства еще не ответило на призыв", поскольку миссия Специального комитета в Африке еще далека от завершения. В отношении пункта 3 постановляющей части его делегация предпочла бы следующую формулировку: "... добиться, чтобы подкомитету Специального комитета было разрешено направиться ...". Такая редакция без ущерба для позиции различных делегаций в вопросе конституционных взаимоотношений между Соединенным Королевством и Южной Родезией будет более близко соответствовать языку резолюции Совета Безопасности от 6 мая.

500. Представитель Дании говорит, что его делегация полностью согласна с принципами и целями проекта резолюции (A/АС.109/L.207) и благодарит соавторов за то, что они приняли во внимание выдвинутое его делегацией предложение. Однако у него имеется несколько поправок: в третьем пункте преамбулы содержится ссылка на резолюции, которые не были поддержаны Данией, и в пунктах 2 и 3 постановляющей части не принимается во внимание очень трудное положение правительства Соединенного Королевства. С этими поправками его делегация сможет голосовать за проект резолюции.

501. Представитель Болгарии говорит, что вполне очевидна необходимость в срочных и решительных действиях, и есть надежда, что полная информация, переданная Комитетом Совету Безопасности, послужит дополнительным стимулом к усилиям в осуществлении этой цели. Его делегация придает особое значение утверждению, содержащемуся в пункте 1 постановляющей части проекта резолюции; и полностью разделяет высказанные в Комитете опасения относительно угрозы репрессий со стороны Южной Родезии против соседних африканских государств. По всем этим соображениям его делегация полностью поддерживает проект резолюции (A/АС.109/L.207).

502. Представитель Венесуэлы говорит, что он надеется, что Комитет безотлагательно приступит к голосованию по совместному проекту

/...

резолюции (A/АС.109/L.207). Он не намерен вновь излагать свою позицию относительно проблемы Южной Родезии или указывать мотивы, почему он будет голосовать за проект резолюции.

503. Представитель Мадагаскара отмечает, что в проекте резолюции содержится ссылка на заявление наблюдателя Организации африканского единства. Он хотел бы внести ясность в то, что, хотя он с интересом выслушал это заявление, это не значит, что он поддерживает его или что Мальгашская Республика уполномочила кого-либо говорить от ее имени.

504. Представитель Польши благодарит авторов проекта резолюции (A/АС.109/L.207) за включение в текст резолюции двух поправок, предложенных его делегацией. Его делегация делает вывод, что, несмотря на действия, предлагаемые в проекте резолюции, вопрос о Южной Родезии все же будет оставаться на повестке дня Комитета. Его делегация полностью поддерживает этот проект резолюции.

505. На 347-м заседании Специальный комитет провел голосование по совместному проекту резолюции (A/АС.109/L.207). Проект резолюции (A/АС.109/L.207) был принят путем проведения поименного голосования двадцатью голосами при двух воздержавшихся, против никто не голосовал. Голоса распределились следующим образом:

<u>Голосовали за:</u>	Болгария, Берег Слоновой Кости, Венесуэла, Дания, Индия, Иран, Ирак, Италия, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Чили, Эфиопия, Югославия.
<u>Голосовали против:</u>	Против никто не голосовал.
<u>Воздержались:</u>	Австралия, Соединенные Штаты Америки.

/...

506. Представитель Австралии, объясняя мотивы своего голосования, сказал, что делегация Австралии с большим удовлетворением выслушала выступавших петиционеров и разделяет беспокойство Комитета в связи с отсутствием прогресса, ведущим к достижению приемлемого решения в вопросе Южной Родезии.

507. Он также с большим беспокойством отметил неоднократные заявления о нарушениях прав человека в этой стране. Правительство Австралии не поддерживает никакой системы тюремного заключения по политическим мотивам, как это было подтверждено в Комитете в заявлении его делегации 21 апреля 1965 г. о том, что в Австралии нет политических заключенных и нет понятия о системе, при которой заключение по политическим мотивам являлось бы ее составной частью.

508. Премьер-министр Австралии уже советовал, по существу вопроса, правительству Южной Родезии, заявив, что правительство Австралии считает, что если Южная Родезия пожелает вступить в члены Британского Содружества Наций, то для этого необходимо создать избирательный список, включающий африканское большинство. Он далее выразил уверенность в том, что большинство белого населения Южной Родезии осознает, что должно быть достигнуто какое-то урегулирование - и что перед лицом растущих внутренних беспорядков и в течение не слишком длительного срока, следует принять эту альтернативу, в связи с той создавшейся атмосферой расовой враждебности, неблагоприятной для дальнейшего проживания европейцев, и несоответствующей тем межрасовым отношениям, за которые стоит Британское Содружество Наций.

509. Что касается только что принятой резолюции, то, хотя она горячо поддерживает надежды и стремления ее авторов, его делегация вынуждена была воздержаться от голосования. Эта резолюция вызывает многочисленные сомнения и оговорки: правильно ли будет на этом этапе категорически утверждать, что правительство Соединенного Королевства не предпринимало шаги по выполнению резолюции Совета Безопасности S/202 (1965); и, во-вторых, имеет ли правительство Соединенного Королевства конституционные возможности предпринимать какие-либо

/...

эффективные шаги, чтобы дать возможность подкомитету Специального комитета выехать в Южную Родезию в целях, которые Комитет определенно имеет в виду.

510. Короче говоря, его делегация считает, что для того чтобы достичь мирным путем перехода к власти большинства, усилия по изысканию возможностей и взаимных уступок в Родезии должны быть продолжены, и таким образом будет достигнуто улучшение в политических и социальных отношениях. Делегация лишь может вновь высказать свою надежду и уверенность в том, что правительство Соединенного Королевства будет продолжать осуществлять такое воздействие, каким оно располагает в направлении достижения такого результата.

511. Представитель Соединенных Штатов Америки говорит, что в текст резолюции включены неотложные вопросы, поднятые петиционерами. Соединенные Штаты полностью разделяют заботу как петиционеров, так и членов Комитета о судьбе лиц, приговоренных к смерти в соответствии с законом о поддержании законности и порядка, и снова присоединяют свой голос к призыву быть снисходительными. Также делегация Соединенных Штатов действительно хотела бы видеть быстрее прогресс в направлении достижения цели в вопросе предоставления всеобщего избирательного права для взрослых и разделяет тревогу относительно безответственных угроз, высказанных в адрес стран, находящихся по соседству с Южной Родезией.

512. Соединенные Штаты полностью разделяют имеющиеся в виду цели, однако не могут поддержать второй и третий пункты постановляющей части данной резолюции, как не отражающих действительной позиции Соединенного Королевства. Призывы, содержащиеся в этих двух пунктах, в этих условиях превышают полномочия Соединенного Королевства и не могут быть применены без полного сотрудничества правительства Южной Родезии. Поэтому, по мнению Соединенных Штатов, в резолюции сосредоточено слишком большое внимание на ответственности Соединенного Королевства. Однако Соединенные Штаты считают, что на Соединенном Королевстве лежит особая и полная ответственность в

/...

этом вопросе, однако отношения сторон и, в особенности, отношение меньшинства в правительстве Южной Родезии, имеют решающее значение. Именно по этим причинам его делегация воздержалась при голосовании. 513. Резолюция по вопросу о Южной Родезии (А/АС.109/120) была принята Специальным комитетом на 347-м заседании 28 мая 1965 г., и ее текст гласит:

/...

"Специальный комитет,
вновь рассмотрев вопрос о Южной Родезии,
заслушав заявления петиционеров и представителя Органи-
зации африканского единства,

ссылаясь на резолюцию 202 (1965 г.) Совета Безопасности от 6 мая 1965 г. и на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., 1747 (XVI) от 28 июня 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г., 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г., 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 г. и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 г., а также на резолюцию, принятую Специальным комитетом 22 апреля 1965 г. (A/АС.109/112),

принимая во внимание, что управляющая держава не приняла никаких мер для осуществления резолюции 202 (1965 г.) Совета Безопасности и что со времени рассмотрения данного вопроса Советом Безопасности не сообщалось о каком-либо конституцион-
ном прогрессе в Территории,

принимая во внимание, что, напротив, положение в Террито-
рии продолжает ухудшаться, в частности, вследствие смертных приговоров, вынесенных в силу измененного Закона о поддержании законности и порядка,

принимая во внимание, что данный вопрос все еще находится на повестке дня Совета Безопасности,

1. вновь подтверждает право народа Южной Родезии на само-
определение и независимость и признает законность его борьбы за осуществление прав, изложенных в Уставе Организации Объеди-
ненных Наций, Всеобщей декларации прав человека и в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

2. сожалеет, что правительство Соединенного Королевства еще не откликнулось на обращенный к нему Специальным комитетом 25 мая 1965 г. призыв добиться освобождения г-на Нкомо и пасто-
ра Ситоля, равно как и других политических заключенных, чтобы позволить им явиться в Специальный комитет;

/...

3. предлагает правительству Соединенного Королевства предпринять необходимые шаги, чтобы дать возможность Подкомитету Специального комитета направиться в Южную Родезию для того, чтобы войти в контакт с различными слоями населения и представить об этом доклад;

4. обращает внимание Совета Безопасности на чрезвычайно серьезное положение, которое возникнет в Территории в том случае, если власти Южной Родезии казнят лиц, приговоренных к смертной казни в силу измененного Закона о поддержании законности и порядка;

5. обращает далее внимание Совета Безопасности на угрозы со стороны властей Южной Родезии, в частности, на экономический саботаж, который власти Южной Родезии намереваются осуществить в отношении независимых африканских государств, прилегающих к Территории;

6. постановляет направить Совету Безопасности отчеты заседаний, посвященных данному вопросу Специальным комитетом во время его посещения Африки, включая заявления петиционеров и представителя Организации африканского единства, в качестве дополнения к документу, направленному Совету Безопасности и выпущенному как документ S/6300;

7. предлагает Председателю Специального комитета направить настоящую резолюцию Председателю Совета Безопасности!

514. Текст резолюции вместе с протоколами дискуссии по данному вопросу был передан Председателю Совета Безопасности 2 июня 1965 года (S/6412).

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ^{a/}

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА ПО ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

Председатель: Г-н Сори КУЛИБАЛИ (Мали)

ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 315-м заседании 17 ноября 1964 г. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрел устный доклад, представленный Председателем Подкомитета по Южной Родезии^{b/}, о работе Подкомитета.

2. Приняв к сведению данный доклад, Специальный комитет решил уполномочить Подкомитет следить за развитием обстановки и поддерживать контакт с Соединенным Королевством в целях выполнения возложенного на него поручения.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ПОДКОМИТЕТОМ

3. Подкомитет провел три заседания: 31 марта и 2 и 5 апреля 1965 года. На своем заседании 31 марта 1965 г. Подкомитет вновь рассмотрел положение, сложившееся в Территории. В его распоряжении находился рабочий документ, подготовленный Секретариатом (см. пункты 1-67 к данной главе), в котором содержались сведения о последних событиях, касающихся Южной Родезии.-

a/ Ранее издано под символом A/АС.109/L.187 и Corr.1.

b/ Подкомитет состоит из следующих представителей:

- Г-н Сори Кулибали (Мали) (Председатель)
- Г-н Гершон Б.О. Кольер (Сьерра-Леоне)
- Г-н Тесфайе Гебре-Эгжи (Эфиопия)
- Г-н Рафик Аша (Сирия)
- Г-н Данило Лекич (Югославия)

/...

4. После обмена мнениями Подкомитет решил в соответствии со своим мандатом просить представителя Соединенного Королевства представить сведения относительно позиции правительства Соединенного Королевства по вопросу о Южной Родезии в свете последних событий и относительно шагов, которые это правительство намеревается предпринять в целях осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся Территории.

5. В ответ на приглашение Подкомитета представитель Соединенного Королевства выступил перед членами Подкомитета на заседании, состоявшемся 2 апреля 1965 года. Он напомнил о заявлении, сделанном Премьер-министром Соединенного Королевства г-ном Гарольдом Вильсоном 27 октября 1964 г., в котором было ясно указано на последствия одностороннего провозглашения независимости правительством Южной Родезии. Он сказал, что данное заявление оказало глубокое воздействие, и он считает, что оно, возможно, расчистило путь к более полезным контактам между правительствами Соединенного Королевства и Южной Родезии. Эти контакты, в свою очередь, привели к визиту министра по делам Содружества наций г-на Артура Ботомлея и лорда-канцлера лорда Гарденера в Южную Родезию, который состоялся с 21 февраля по 3 марта 1965 года.

6. В соответствии с договоренностью, достигнутой двумя правительствами, два министра Соединенного Королевства имели возможность встретиться с г-ном Джошуа Нкомо, на которого наложены ограничения; однако они не смогли встретиться с пастором Ндабанинги Ситхоле, поскольку он находился в тюрьме по обвинению в совершении уголовного преступления. Продолжая свое выступление, представитель Соединенного Королевства заявил, что министры, однако, смогли встретиться с г-ном Такавайра, являющимся заместителем г-на Ситхоле, и другими африканскими политическими лидерами и что в ходе своей поездки они имели возможность выслушать мнения всех слоев населения Территории. Они имели также возможность осуществить другую основную цель своего визита, которая заключалась в проведении переговоров с правительством Южной Родезии.

/...

7. Представитель Соединенного Королевства обратил внимание Подкомитета на заявление министра по делам Содружества наций в Солсбери, Южная Родезия, от 5 марта 1965 г. и на его заявление в Палате общин Соединенного Королевства от 8 марта 1965 г., в которых он подвел итоги о своем визите. До поездки министра по делам Содружества наций в Южную Родезию создавалось впечатление, что двери для переговоров совершенно закрыты. По мнению министра по делам Содружества наций, эти двери теперь немного приоткрылись, и правительство Соединенного Королевства надеется, что обсуждение будет продолжено, исходя от этой отправной точки..

8. Представитель Соединенного Королевства также напомнил о том, что правительство Южной Родезии объявило 30 марта 1965 г., что Законодательное собрание распускается и что новые выборы будут проведены 7 мая 1965 года. В связи с этим решением г-н Смит опубликовал заявление, в котором он отметил, что его переговоры с правительством Великобритании по вопросу о предоставлении независимости все еще продолжаются. Г-н Смит обещал довести до сведения избирателей, до того как состоятся выборы, подробное содержание докладов, полученных его правительством от тех органов, с которыми консультировались по вопросу об одностороннем провозглашении независимости. Г-н Смит повторил свое заверение в том, что не ожидается рассмотрение вопроса об одностороннем провозглашении независимости, пока ведутся его переговоры с британским премьер-министром.

9. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что вопрос о принятии решения о проведении новых выборов предоставлен на полное усмотрение и правомерно решается правительством Южной Родезии, хотя, естественно, правительство Соединенного Королевства будет следить с глубоким интересом за ходом событий во время избирательной кампании. Его правительство не думает, однако, что перспективы переговоров о мирном разрешении проблемы были серьезно затронуты принятием решения о проведении выборов.

/...

10. В заключение он утверждал, что правительство Соединенного Королевства с тех пор, как оно пришло к власти в октябре месяце, проявляло постоянную активность в своем стремлении найти мирный путь на основе переговоров и обсуждения к достижению решения, которое было бы приемлемым для всего народа Родезии в целом. Его правительство убеждено в том, что нет быстрого или готового ответа на существующие вопросы. Следует вести настойчивые переговоры, и пока существует, как это было и ранее, возможность продвижения вперед с помощью этих средств было бы равносильно отказу от своей ответственности и предательству всего народа Родезии, независимо от цвета его кожи, предпринимать или ускорить предпринятие насильственных или неконституционных действий любого рода. Подобные действия с той или иной стороны будут иметь пагубные последствия. Если хотят добиться мирного решения проблем, то должны возобладать мудрость и разумные обсуждения.

11. Однако ответственность за недопущение со своей стороны насильственных или неконституционных действий лежит на всех. И его правительство надеется, что все, кого затрагивает и кого интересует данная проблема, сделают все, что они смогут в своих словах и поступках, с тем чтобы использовать свое влияние в направлении обеспечения умеренности, сдержанности и искусства управлять государством, содействуя таким образом преодолению препятствия на пути разрешения проблем на основе мирных переговоров, посредством которых все родезийцы могли бы добиться осуществления великой цели, стоящей перед их страной.

12. В ответ на просьбу подробно осветить предложения, которые, как сообщают, правительство Соединенного Королевства представило правительству Южной Родезии относительно шагов, ведущих к установлению правления большинства, а также относительно освобождения всех лиц, находящихся в заключении или подвергающихся ограничениям, представитель Соединенного Королевства пояснил, что текущий обмен письмами между его правительством и правительством Южной Родезии носит

/...

конфиденциальный характер; только в условиях сохранения конфиденциального характера подобного обмена письмами можно надеяться на достижение прогресса. По этой причине ничего конкретного, идущего далее широких заявлений о принципах и целях, в Палате общин Соединенного Королевства сказано не было. Он может лишь добавить, что переговоры все еще продолжаются, и вновь указать на заявление г-на Смита о том, что, пока ведутся переговоры, вопрос об одностороннем провозглашении независимости не будет рассматриваться.

13. На вопрос, какую цель преследовало правительство Южной Родезии, назначая проведение всеобщих выборов на это время, представитель Соединенного Королевства сослался на заявление г-на Смита относительно того, что круг обязанностей его правительства сильно возрос с момента выборов и прихода к власти в 1962 году, когда еще существовала Центральноафриканская Федерация; его правительство добросовестно и в меру его сил осуществляет свои предвыборные обещания, однако обстановка настолько изменилась, что правительству необходимо получить новый мандат от страны. Тот факт, что объявление, касающееся всеобщих выборов, было сделано в день, когда г-н Смит получил письмо от г-на Вильсона, является, по мнению представителя Соединенного Королевства, случайным совпадением. Что касается времени проведения выборов, то представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что этот вопрос лежит целиком на ответственности правительства Южной Родезии, точно так же как это происходит и в других странах, где парламентская система была построена по английскому образцу.

14. Другой вопрос, поставленный перед представителем Соединенного Королевства, касался реакции его правительства на проведение всеобщих выборов в Территории, принимая во внимание несколько резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, которые, среди прочего, призывали к приостановлению действия Конституции, в соответствии с которой должны быть проведены эти выборы. В ответ представитель Соединенного Королевства заявил, что он ничего не может добавить к своему заявлению о том, что, по его мнению, принятие решения о проведении выборов не отразилось серьезным образом на ходе переговоров между его правительством и правительством Южной Родезии. /...

15. Что касается сообщений о том, что г-н Смит намерен затем изменить конституцию с тем, чтобы иметь возможность односторонне провозгласить независимость, то представитель Соединенного Королевства пояснил, что в соответствии с его собственным пониманием положения независимость Южной Родезии может быть предоставлена лишь в результате решения парламента Соединенного Королевства. Положения действующей конституции, регулирующей взаимоотношения между Южной Родезией и Соединенным Королевством, нельзя изменить односторонним путем, путем принятия решения парламентом Южной Родезии. Некоторые другие положения действующей конституции могут быть изменены лишь после того, как будут осуществлены некоторые процедуры, влекущие за собой проведение плебисцитов среди основных расовых групп в Южной Родезии или получив одобрение со стороны королевы на основе рекомендации кабинета министров Соединенного Королевства.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

16. Подкомитет принял к сведению заявление представителя Соединенного Королевства и, в частности, сообщение о том, что правительство Соединенного Королевства твердо придерживается своего предупреждения, опубликованного 27 октября 1964 г., относительно последствий одностороннего провозглашения независимости правительством Южной Родезии. Подкомитет также принял к сведению, что правительство Соединенного Королевства на основе визита министра по делам Содружества наций и лорда-канцлера в Южную Родезию продолжает свои контракты с правительством Южной Родезии, имея целью добиться политического разрешения вопроса, приемлемого для большинства населения Территории.

17. Подкомитет, однако, считает, что позиция правительства Соединенного Королевства не претерпела изменений, которые поддержали бы веру в то, что это правительство в настоящее время проводит активную политику с целью обеспечить достижение независимости Южной Родезии в соответствии с положениями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. По мнению Подкомитета, сейчас,

/...

более чем когда-либо, срочно необходимо, чтобы Соединенное Королевство предприняло энергичные и эффективные меры с целью претворения в жизнь резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом по вопросу о Южной Родезии, если хотят приостановить продолжающееся ухудшение положения и без того уже чреватого взрывов.

18. Подкомитет отмечает с глубокой озабоченностью, что 30 марта 1965 г. было распущено Законодательное собрание Южной Родезии и было объявлено решение о проведении всеобщих выборов в мае 1965 года на основе действующей конституции. Подкомитет не может принять результаты выборов, которые должны состояться на основе конституции, которая была категорически отвергнута Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом, в качестве выражения чаяний большинства народа Южной Родезии. Подкомитет также смотрит с глубокой озабоченностью на возможность того, что результаты так называемых выборов могут быть использованы режимом меньшинства в Южной Родезии в качестве предлога для принятия односторонних действий.

19. Имея в виду эти серьезные события и учитывая растущую неприимимость режима меньшинства Территории перед лицом законных чаяний африканского большинства, Подкомитет убежден в том, что вопрос о Южной Родезии должен быть рассмотрен Специальным комитетом в качестве срочного вопроса.

ПРИНЯТИЕ ДОКЛАДА

20. Данный доклад был единодушно одобрен Подкомитетом 5 апреля 1965 года.
