



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункты 46 и 120 повестки дня

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Меры по созданию Фонда миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых содержится просьба к Генеральному секретарю представить Ассамблее доклад о мерах по созданию Фонда миростроительства.

Контекст

2. Государства-члены признали, что одной из основных целей Фонда миростроительства будет немедленное направление ресурсов, необходимых для начала деятельности по миростроительству. В ответ на упомянутые выше резолюции Управление по поддержке миростроительства возглавило усилия по разработке круга ведения, которым следует руководствоваться при использовании Фонда миростроительства. Этот круг ведения содержится в приложении к настоящему докладу.

3. Разработка круга ведения велась на основе широких консультаций, включая первоначальные технические обсуждения, проведенные с организациями и органами системы Организации Объединенных Наций. После завершения этого раунда консультаций были проведены неофициальные консультации с заинтересованными государствами-членами, в том числе с делегациями стран, входящих в Комиссию по миростроительству. Таким образом, при выработке окончательного круга ведения Управление по поддержке миростроительства



принимало во внимание ценные замечания, высказанные государствами-членами, организациями и органами системы Организация Объединенных Наций и соответствующими международными финансовыми учреждениями, участвующими в деятельности по поддержке миростроительства.

4. Фонд миростроительства предназначен для поддержки мероприятий, которые считаются чрезвычайно важными для процесса миростроительства. Фонд не ставит перед собой в данной ситуации цель удовлетворить все потребности в области миростроительства, а скорее стремиться играть стимулирующую роль, с тем чтобы продолжить путь для оказания постоянной поддержки и постоянного участия других основных заинтересованных сторон. Управлять Фондом, под руководством Генерального секретаря, будет глава Управления по поддержке миростроительства.

5. Предоставляемая Фондом помощь будет использоваться для поддержки деятельности по миростроительству, непосредственно способствующей стабилизации стран, выходящих из конфликта. В этом контексте Фонд будет использоваться для осуществления важнейших мероприятий в области миростроительства для содействия осуществлению мирных соглашений, укрепления способности стран содействовать мирному урегулированию конфликтов и реагирования на угрозы, которые могут привести к возобновлению конфликта.

6. Особое внимание в круге ведения уделяется также ключевым вопросам, связанным с порядком выделения и выплаты средств Фондом. В этой связи в круге ведения затрагиваются вопрос о праве на получение средств Фонда и та роль, которую Комиссия по миростроительству играет в вынесении Генеральному секретарю рекомендаций относительно выбора стран, имеющих право претендовать на получение средств, задействуя тем самым весь процесс финансирования. В круге ведения указано, что решения о предоставлении средств из Фонда миростроительства будут приниматься с учетом результатов анализа критических потребностей в области миростроительства, который будет проводиться национальными властями и представителями Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Кроме того, в круге ведения указано, что документы на финансирование будут представляться в виде приоритетных планов, которые будут включать общие потребности в финансировании для мероприятий в области миростроительства, а также акцентировать внимание на необходимости дополнительной поддержки со стороны Комиссии по миростроительству. Ключевую координирующую роль в процессе выделения и выплаты средств будет играть глава Управления по поддержке миростроительства, который будет взаимодействовать с другими старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций с целью предотвращения дублирования в выделении и выплате ресурсов Фонда.

7. Одним из основных субъектов в управлении Фондом будет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая будет выполнять функции управляющего Фондом или административного агента, основной обязанностью которого будет ведение счетов Фонда. Таким образом, Управление Фондом будет осуществляться в соответствии с положениями, правилами, директивами и процедурами ПРООН. Официальное соглашение с подробным описанием взаимоотношений между ПРООН и Генеральным секретарем будет выработано в надлежащее время.

8. Как Генеральная Ассамблея, так и Комиссия по миростроительству призваны играть важную роль в управлении Фондом. Будет назначена независимая консультативная группа видных деятелей, имеющих опыт деятельности в области миростроительства, которые будут представлять Генеральному секретарю соответствующие рекомендации по улучшению функционирования и использования Фонда. Такой порядок управления позволит обеспечить транспарентное управление Фондом. В круге ведения также указывается, что использование Фонда будет активно контролироваться Управлением по поддержке миростроительства.

Вывод

9. Рекомендация государств-членов об учреждении Фонда миростроительства должна способствовать удовлетворению критических потребностей, которые особенно характерны для периода непосредственно после подписания мирных соглашений. Именно в этот период многие правительства нуждаются в быстрой инъекции ресурсов, которые позволили бы им осуществить важнейшие программы миростроительства для укрепления мирного процесса. Предоставление ресурсов из Фонда, наряду с усилиями, предпринимаемыми Комиссией по миростроительству, будет способствовать уделению постоянного внимания постконфликтным странам и оказанию им постоянной поддержки со стороны международного сообщества.

10. В свете вышесказанного государствам-членам предлагается оказать поддержку Фонду миростроительства, а также рекомендуется вносить регулярные добровольные взносы в него, с тем чтобы он смог эффективно поддерживать важнейшую миростроительную деятельность стран, выходящих из конфликта.

Приложение

Круг ведения Фонда миростроительства

1. Общие положения

1.1. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности просили Генерального секретаря создать многолетний постоянный Фонд миростроительства для целей постконфликтного миростроительства¹. Этот новый фонд является существенно важным компонентом усиленного механизма для осуществления более последовательной деятельности в поддержку стран, выходящих из конфликта, и призван оказывать поддержку деятельности в области миростроительства, непосредственно способствующей постконфликтной стабилизации и укреплению возможностей правительств, национальных/местных учреждений и переходных и других соответствующих властей.

1.2. Фонд миростроительства является глобальным фондом, предназначенным для оказания поддержки сразу нескольким странам, и поэтому сочетает в себе компетенцию глобального фонда и страновую направленность многостороннего целевого фонда добровольных взносов. Построение Фонда основывается на двухуровневом процессе принятия решений, включая централизованное выделение средств странам, имеющим право на поддержку со стороны Фонда миростроительства, и — на страновом уровне — совместное рассмотрение правительством и высокопоставленным представителем Организации Объединенных Наций в стране (Исполнительным представителем Генерального секретаря или Координатором-резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам там, где нет миссий по миростроительству, которые далее именуется Специальным представителем Генерального секретаря (СПГС)) вопроса о предоставлении средств на согласованную деятельность по программам и проектам.

2. Компетенция Фонда миростроительства

2.1. Фонд миростроительства будет оказывать поддержку мероприятиям, имеющим прямое и самое непосредственное отношение к процессу миростроительства, а также способствовать удовлетворению важнейших потребностей этого процесса, особенно в тех областях, где нет других механизмов финансирования. Использование средств Фонда должно играть стимулирующую роль, содействуя привлечению других, более постоянных механизмов поддержки, таких, как долгосрочное участие учреждений, занимающихся вопросами развития, а также двусторонних доноров. Предоставляемая Фондом миростроительства поддержка должна оказывать непосредственное и позитивное воздействие на устойчивость процесса миростроительства. Конкретная деятельность, финансируемая Фондом миростроительства, будет, следовательно, включать:

а) деятельность в поддержку осуществления мирных соглашений, особенно в том, что касается национальных учреждений и процессов, созданных или инициированных в соответствии с этими соглашениями;

¹ См. резолюцию 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцию S/RES/1645 (2005) Совета Безопасности.

b) деятельность в поддержку усилий страны по созданию и укреплению потенциала, необходимого для содействия сосуществованию и мирному разрешению конфликта и, следовательно, снижению вероятности возобновления конфликта;

c) создание или воссоздание основных административных служб и соответствующего человеческого и технического потенциала, что может включать, в исключительных обстоятельствах и в течение ограниченного периода времени, выплату зарплаты гражданским служащим и покрытие других периодических расходов;

d) важнейшие мероприятия, направленные на устранение непосредственных угроз процессу миростроительства (например, реинтеграция бывших комбатантов, разоруженных в контексте программы разоружения, демобилизации и реинтеграции).

2.2. Для предотвращения дублирования или параллелизма в деятельности Фонда миростроительства и других механизмов финансирования необходимы будут консультации с основными заинтересованными сторонами как на страновом уровне, так и на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Эти постоянные координационные усилия необходимы будут также для обеспечения перехода от поддержки миростроительства к устойчивому развитию.

2.3. Фонд миростроительства будет оказывать поддержку усилиям по удовлетворению срочных потребностей стран, выходящих из конфликта, в период, когда нет достаточных ресурсов из других механизмов финансирования, оказывающих поддержку деятельности по миростроительству. Таким образом, Фонд миростроительства будет уделять основное внимание оказанию максимальной поддержки на самых ранних стадиях процесса миростроительства — до организации конференций доноров и создания таких механизмов финансирования, как страновые многосторонние целевые фонды добровольных взносов.

2.4. Однако могут быть отдельные случаи, когда Фонд миростроительства может конструктивно оказывать поддержку странам и на более продвинутых этапах их процесса миростроительства, а именно:

a) в странах, в которых не были созданы страновые многосторонние специальные фонды;

b) в странах, в которых действуют многосторонние целевые фонды, но в которых важнейшие мероприятия в области миростроительства по-прежнему испытывают нехватку средств, или в которых необходимость в таких мероприятиях возникает неожиданно.

3. Процесс выделения и выплаты средств

3.1. В принципе любая страна, рассматриваемая Комиссией по миростроительству, должна рассматриваться в качестве возможного получателя поддержки из Фонда миростроительства. Комиссия будет рекомендовать Генеральному секретарю рассматривать ту или иную страну как имеющую право на получение средств из ФМС, тем самым официально задействуя процесс выделения и выплаты средств. Комиссия должна выносить это заключение на раннем этапе

своего обсуждения, с тем чтобы поддержка по линии Фонда могла быть оказана своевременно.

3.2. Генеральный секретарь может прийти к выводу, что страна, находящаяся в исключительных обстоятельствах и на грани скатывания к конфликту или возобновления конфликта, может считаться имеющей право на получение поддержки от Фонда миростроительства, даже если она и не является предметом рассмотрения Комиссии по миростроительству. Генеральный секретарь сообщает Комиссии о таком решении.

3.3. Национальные власти и представители Организации Объединенных Наций в стране совместно проводят анализ важнейших потребностей и на основе этого анализа составляют краткосрочный приоритетный план, содержащий определенное число важнейших мероприятий по укреплению и поддержке процесса миростроительства. Эти предложенные мероприятия должны представляться главе Управления по поддержке миростроительства в виде кратких концептуальных записок, подкрепленных соответствующими бюджетными сметами. В случае завершения оценки постконфликтных потребностей или же в тех случаях, когда такая оценка еще продолжается, результаты такой оценки должны использоваться в процессе определения приоритетов.

3.4. В приоритетном плане могут указываться ориентировочные потребности в финансировании, выходящие за рамки непосредственной компетенции Фонда миростроительства. Управление по поддержке миростроительства будет представлять такие потребности Комиссии по миростроительству с целью обеспечения их скорейшего рассмотрения на предмет оказания дополнительной финансовой поддержки из других источников, включая двусторонних доноров.

3.5. Под руководством Генерального секретаря глава Управления по поддержке миростроительства проводит ускоренное рассмотрение приоритетного плана в рамках консультативного процесса с участием, где это необходимо, старших должностных лиц Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по координации гуманитарной помощи и Программы развития Организации Объединенных Наций², Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и международных финансовых учреждений в целях предотвращения дублирования любых осуществляемых или планируемых мероприятий. С учетом результатов этого рассмотрения глава Управления по поддержке миростроительства определяет общий пакет финансирования для страны с надлежащим учетом имеющихся в Фонде средств и прогнозируемых потребностей других стран, которые могут быть рассмотрены Комиссией по миростроительству.

3.6. После определения пакета финансирования на страновом уровне проводится обзор и утверждение деятельности по проекту в рамках процесса, которым совместно руководят соответствующий специальный представитель Генерального секретаря и соответствующие государственные инстанции. Они консультируются с другими заинтересованными сторонами, присутствующими в стране, используя существующие механизмы координации и консультации.

² В качестве председателей соответственно Комплексной целевой группы поддержки миссии, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по гуманитарной помощи и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

При официальном утверждении документов по проектам специальный представитель Генерального секретаря и правительство должны обеспечивать, чтобы любая деятельность, которая будет финансироваться за счет средств, выделенных стране из Фонда миростроительства:

- а) была направлена на поддержку приоритетов, определенных в приоритетном плане;
- б) была направлена на удовлетворение потребностей, которые не могут быть удовлетворены за счет средств из любых других механизмов;
- с) не дублировала уже осуществляемые мероприятия.

3.7. В дополнение к органам центрального правительства организации и органы системы Организации Объединенных Наций, включая ее фонды, программы и специализированные учреждения, и другие международные организации и неправительственные организации (далее именуемые «получателями») могут на основании соглашений по проектам получать от Фонда поддержку в качестве партнеров по реализации проектов.

3.8. В случаях, когда страна нуждается в срочном финансировании для реагирования на непредвиденную или непосредственную угрозу мирному процессу, Фонд будет санкционировать срочное предоставление средств в объеме, не превышающем 1 млн. долл. США. Такое срочное предоставление средств будет утверждаться главой Управления по поддержке миростроительства на основании документа об оказании помощи, представляемого в упрощенном формате. Генеральный секретарь информирует Комиссию по миростроительству о задействовании этого чрезвычайного механизма.

4. Управление Фондом миростроительства

4.1. Под руководством Генерального секретаря глава Управления по поддержке миростроительства будет осуществлять общее руководство и управление в том, что касается управления программами Фонда, и контролировать его работу. Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поручено выполнять роль Управляющего Фондом (административного агента), отвечающего за руководство деятельностью Фонда, получение взносов от доноров и выплату средств в соответствии с настоящим кругом ведения. Программа развития Организации Объединенных Наций будет осуществлять руководство деятельностью Фонда в соответствии со своими положениями, правилами, директивами и процедурами. Официальное соглашение с целью определения попечительских функций, порядка программирования на страновом уровне и соответствующих требований отчетности заключается непосредственно Генеральным секретарем и Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций.

4.2. Фонд будет использоваться для покрытия прямых и косвенных затрат на проекты, управляемые и/или осуществляемые получателями средств. Кроме того, ресурсы Фонда могут использоваться Управлением по поддержке миростроительства, управляющим Фондом, канцелярией Специального представителя Генерального секретаря и его национальной организацией-партнером, непосредственно участвующей в координации деятельности Фонда на страновом уровне, для покрытия их соответствующих прямых расходов, связанных с управлением Фондом, в соответствии с настоящим кругом ведения и подроб-

ной документацией по проектам. Комиссионный сбор за управление, как в связи с осуществлением программ, так и в связи с управлением Фондом, не должен превышать 11 процентов от полученных средств.

4.3. Получатели средств берут на себя полную программную финансовую ответственность за средства, предоставляемые в их распоряжение управляющим Фондом. В случае получателей, относящихся к системе Организации Объединенных Наций, такие средства управляются в соответствии с их собственными положениями, правилами, директивами и процедурами. Все другие получатели в отношении полученных из Фонда финансовых ресурсов руководствуются принципами отчетности и аудита, установленными Организацией Объединенных Наций.

5. Порядок управления

5.1. Генеральная Ассамблея направляет деятельность Фонда. На основе ежегодного аналитического доклада, представляемого Генеральным секретарем в соответствии с разделом 6 ниже, и с учетом опыта, обобщенного Комиссией по миростроительству, Ассамблея, равно как и Комиссия, может давать общие директивные указания относительно использования Фонда.

5.2. Комиссия по миростроительству будет содействовать разработке комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления и выносить стратегические рекомендации относительно рассматриваемых ею стран, а также может давать общие директивные указания относительно использования Фонда. Генеральный секретарь постоянно информирует Комиссию о деятельности, финансируемой Фондом, и об уроках, извлеченных в этой связи. Комиссия рассматривает также дополнительные потребности в финансировании, которые могут представляться страной и которые выходят за рамки той стимулирующей поддержки, которую может оказывать Фонд.

5.3. Генеральный секретарь назначает независимую консультативную группу для вынесения рекомендаций и осуществления контроля за оперативностью и обоснованностью выделения средств Фондом и для рассмотрения результатов деятельности и финансовых отчетов. Из числа кандидатов, предлагаемых государствами-членами, Генеральный секретарь назначает консультативную группу в составе до десяти видных деятелей из всех регионов, включая страны, вносящие средства в Фонд, с учетом их опыта миростроительной деятельности. Члены назначаются на двухлетний период, а консультативная группа проводит ежегодно две сессии при содействии Управления по поддержке миростроительства.

6. Отчетность, подотчетность, надзор и аудит

6.1. По каждой стране, получающей средства из Фонда, управляющий Фондом представляет Генеральному секретарю, через главу Управления по поддержке миростроительства, регулярные доклады, подготовленные на основе докладов, представленных каждым получателем средств. Сводные финансовые и описательные отчеты представляются Генеральному секретарю через регулярные интервалы времени и включают уроки, извлеченные из опыта деятельности.

6.2. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный доклад, подготовленный на основе сводных докладов, полученных от управляющего Фондом. В годовом докладе подробно указываются все средства, предоставленные Фондом, и подробно рассматриваются достигнутые результаты в соответствии с концепцией ориентации на конкретные результаты. Информация об использовании ресурсов Фонда регулярно обновляется на специальном сайте. Управление по поддержке миростроительства активно использует мероприятия по оценке и обобщению опыта для оперативного создания массива знаний и передового опыта по использованию Фонда.

6.3. В отношении Фонда применяются только внешние и внутренние процедуры аудита Организации Объединенных Наций.

7. Взносы в ФМС

7.1. Первоначально целевой объем средств Фонда миростроительства устанавливается на уровне 250 млн. долл. США. Добровольные взносы в Фонд будут приниматься от государств — членов Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других источников, включая частный сектор, после утверждения настоящего круга ведения.

7.2. Фонд является многолетним постоянным фондом и для сохранения своей работоспособности нуждается в надежных непрерывных поступлениях. Кампания по сбору средств с целью пополнения Фонда будет начинаться как только объем поступлений снижается ниже заранее установленного минимального уровня. Если же резерв средств превышает этот уровень, ежегодное мероприятие по пополнению средств проводится в день годовщины учреждения Фонда. В обоих случаях Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций, в порядке существенной поддержки призыва о пополнении Фонда, представляет донорам подробные отчеты о произведенных Фондом расходах.

7.3. Ежегодно проводятся консультации доноров с целью информирования финансовых доноров о деятельности Фонда и выяснения их мнения относительно использования средств.

8. Пересмотр круга ведения и внесение в него поправок

8.1. Обзор круга ведения проводится не позже, чем через два года после его утверждения. После консультаций с консультативной группой и получения результатов независимой оценки глава Управления по поддержке миростроительства, при необходимости, может инициировать официальный процесс внесения поправок в настоящий круг ведения.