



Asamblea General

Distr. general
5 de julio de 2005
Español
Original: inglés

Sexagésimo período de sesiones
Tema 98 n) de la lista preliminar*
Desarme general y completo

Relación entre desarme y desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 59/78 de la Asamblea General. Contiene las observaciones formuladas por el Grupo Directivo de alto nivel sobre Desarme y Desarrollo en relación con el informe de 2004 del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre la relación entre desarme y desarrollo, y en él se resumen las actividades realizadas recientemente por el organismo y los departamentos asociados del Grupo Directivo en esferas relacionadas con el desarme y el desarrollo.

* A/60/50 y Corr. 1.



I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 59/78 de la Asamblea General, titulada “Relación entre desarme y desarrollo”. En la citada resolución, la Asamblea General acogió con satisfacción el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre la relación entre desarme y desarrollo (A/59/119) y pidió al Secretario General que, por conducto de los órganos apropiados y dentro de los límites de los recursos disponibles, siguiera adoptando medidas para aplicar el programa de acción aprobado en la Conferencia Internacional sobre la Relación entre Desarme y Desarrollo de 1987¹ y que le presentara un informe en su sexagésimo período de sesiones.

II. Medidas adoptadas

Grupo Directivo de alto nivel sobre Desarme y Desarrollo

2. El Grupo Directivo de alto nivel sobre Desarme y Desarrollo acogió con interés el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre la relación entre desarme y desarrollo. El informe, que constituye el primer examen a que se somete este tema tras la aprobación del Documento Final por la Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre la Relación entre Desarme y Desarrollo, celebrada en septiembre de 1987, ha contribuido a reavivar y actualizar las deliberaciones sobre esta cuestión fundamental.

3. El Grupo Directivo tomó nota de las referencias que se hacían en el informe del Grupo de Expertos a diversas cuestiones relacionadas con el desarme y el desarrollo, en particular las siguientes: 1) la función central que desempeña la seguridad al definir la relación entre el desarme y el desarrollo; 2) la necesidad de incrementar la asistencia para el desarrollo a fin de impulsar el progreso social y económico de los países en desarrollo; 3) la importancia de hacer frente a las múltiples amenazas al desarrollo que plantean las armas pequeñas y las armas ligeras ilícitas; 4) la función crucial del desarme, la desmovilización y la reinserción en el proceso de mantenimiento y consolidación de la paz y reconstrucción posterior a los conflictos; 5) la importancia de prevenir los conflictos para evitar los onerosos gastos financieros, económicos y sociales que generan los conflictos civiles y armados entre Estados; 6) el reconocimiento de que el terrorismo constituye una amenaza importante para el desarrollo, habida cuenta de la inseguridad que genera y el daño que los actos terroristas pueden causar a la economía de los países afectados, en particular al desalentar las inversiones y perturbar determinados sectores de la economía; 7) la importancia de restringir los gastos militares para poder destinar más recursos al desarrollo y 8) la valiosa función que pueden desempeñar los grupos de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales en colaboración con los gobiernos en las esferas del desarme y el desarrollo.

4. Asimismo, el Grupo Directivo tomó nota de las numerosas recomendaciones formuladas en el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales (A/59/119), en particular las dirigidas al Grupo Directivo y al sistema de las Naciones Unidas en general. A este respecto, el Grupo Directivo agradece la observación formulada por el Grupo de Expertos en cuanto a la importancia de la voluntad política por parte de los Estados Miembros y de la disponibilidad de recursos suficientes para que las Naciones Unidas puedan desempeñar una función central en la relación entre desarme y desarrollo.

5. El Grupo Directivo reconoce la importancia de la recomendación que se formula en el informe, según la cual las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales deberían redoblar sus esfuerzos para integrar sus actividades de desarme, asistencia humanitaria y desarrollo. El Grupo Directivo ha designado coordinadores a nivel de trabajo y está estudiando el modo de incorporar mejor las cuestiones relacionadas con el desarme y el desarrollo en las actividades de los componentes pertinentes del sistema de las Naciones Unidas. También está estudiando diferentes modalidades para dar a conocer mejor esta materia mediante actividades de divulgación.

6. Diversos componentes del sistema de las Naciones Unidas siguen realizando muchas de las actividades consideradas de desarme y desarrollo como parte de sus respectivos programas y políticas, según se pone de relieve en la presente sección del informe. En muchos casos estas actividades son parte de las medidas que se adoptan para hacer frente a las múltiples amenazas que representan las armas pequeñas y las armas ligeras ilícitas para la estabilidad y el desarrollo de muchas sociedades. En algunos casos, la relación entre desarme y desarrollo se promueve mediante iniciativas encaminadas a ayudar a los Estados Miembros interesados a mejorar la gestión de los asuntos relacionados con la defensa. En lo que respecta a los gastos militares, que siguen siendo un aspecto importante de la relación entre desarme y desarrollo, la Secretaría sigue adoptando medidas intensivas para promover la transparencia en materia de armamentos como primer paso esencial para promover la moderación de los gastos de defensa y desalentar la acumulación excesiva de armamentos.

7. Es preciso señalar que muchas de las actividades encaminadas a promover el desarme y el desarrollo no serían viables sin los recursos necesarios. Las dificultades financieras de la Organización siguen imponiendo considerables limitaciones al respecto. Así pues, como en años anteriores, un factor importante sería el acceso a apoyo extrapresupuestario.

Actividades emprendidas por el organismo y los departamentos asociados del Grupo Directivo

8. En el informe anterior del Secretario General sobre la relación entre desarme y desarrollo (A/57/167) se resumían algunas de las actividades relacionadas con el desarme y el desarrollo emprendidas por el organismo y los departamentos asociados del Grupo Directivo. A continuación se describen las actividades realizadas en los dos últimos años en relación con el tema.

9. El Departamento de Asuntos de Desarme organizó un simposio sobre desarme y desarrollo el 9 de marzo de 2004 en la Sede de las Naciones Unidas, con vistas a facilitar la labor del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre la relación entre desarme y desarrollo. Se invitó a los expertos independientes² a que presentaran ponencias sobre diversos aspectos de la relación entre desarme y desarrollo en respuesta a la petición de reuniones informativas de estas características formulada por el Grupo de Expertos Gubernamentales³.

10. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz estuvo al frente de un proceso interinstitucional en el que participaron otros 13 departamentos, organismos, programas y fondos de las Naciones Unidas⁴ para desarrollar conjuntamente una serie de políticas, directrices y procedimientos conocidos como normas integradas de desarme, desmovilización y reinserción. El objetivo de las normas es ofrecer

una orientación clara y accesible a los profesionales que se ocupan sobre el terreno de las cuestiones de desarme, desmovilización y reinserción, de manera que dispongan de más información a la hora de planificar y ejecutar programas en esta materia. Las normas promueven un enfoque amplio e integrado a fin de incorporar mejor las dimensiones del desarme, la desmovilización y la reinserción en los programas, prestando especial atención a las necesidades específicas de las mujeres, los niños y las comunidades que acogen a los antiguos combatientes. Como tales, las normas consolidan la relación existente entre el desarme, la desmovilización y la reinserción y los procesos de desarrollo a largo plazo. Además, el Departamento estableció una dependencia integrada de desarme, desmovilización y reinserción, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en las misiones de mantenimiento de la paz en Haití y el Sudán, que reunió los aspectos de desarme y desarrollo de los programas de forma más integrada. Se están celebrando deliberaciones para definir un marco estructural e institucional adecuado para las operaciones de desarme, desmovilización y reinserción en las misiones de mantenimiento de la paz a fin de seguir promoviendo la colaboración interinstitucional con los demás organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas. Además, el Departamento, junto con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, encargó un estudio sobre misiones integradas en que se examinara la mayor integración desde los puntos de vista estructural e institucional de las operaciones de mantenimiento de la paz y los asociados en el ámbito humanitario y del desarrollo. Al mismo tiempo, el Departamento está estrechando las relaciones con sus asociados internacionales para el desarrollo, en particular el Banco Mundial y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, en ámbitos como el desarme, la desmovilización y la reinserción y la reforma del sector de la seguridad.

11. El Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe, en colaboración con el PNUD, organizó un seminario sobre desarme y desarrollo del 27 al 29 de septiembre de 2004 en Lima, como parte de una iniciativa internacional para concienciar a la opinión pública sobre la relación entre las iniciativas en materia de desarme y desarrollo. En el seminario se tuvo en cuenta el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre la relación entre desarme y desarrollo (A/59/119). Entre los participantes que asistieron al seminario se encontraban representantes de 24 oficinas del PNUD en la región, el Departamento de Asuntos de Desarme, el Centro Regional y organizaciones asociadas que se ocupan de cuestiones relacionadas con el desarme, la seguridad y el desarrollo. Entre los objetivos generales del seminario figuran los siguientes: promover el diálogo sobre el informe anteriormente citado (A/59/119) y estudiar sus consecuencias para la labor en la región; crear sinergias entre el PNUD y otros departamentos y organismos que se ocupan de cuestiones de desarme y desarrollo como medio más adecuado para reforzar esa relación, y diseñar y administrar programas para la creación de condiciones de gobernanza y seguridad que favorezcan el desarrollo, como el control de las armas pequeñas y las armas ligeras, la reforma del sector de la seguridad y la transparencia y la rendición de cuentas en lo que respecta a los gastos militares.

12. El Grupo de Trabajo sobre la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y el desarrollo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales organizó una reunión de expertos que se celebró el 15 de noviembre de 2004 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, con la participación de una muestra representativa del sector académico, profesionales, departamentos y otras partes interesadas.

El objetivo de la reunión era reflexionar sobre la consolidación del marco del propio Departamento y su incorporación en el marco más amplio de las Naciones Unidas para la integración de la paz y el desarrollo. Los expertos que asistieron a la reunión señalaron los seis principales factores que dificultaban la definición de criterios para integrar la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y el desarrollo:

- En primer lugar, las relaciones entre el subdesarrollo y el estallido de conflictos violentos eran bastante complejas y, por consiguiente, se necesitaban análisis y enfoques multidimensionales;
- En segundo lugar, para hacer frente a la tendencia cada vez mayor del sector empresarial a involucrarse en situaciones de conflicto, era preciso tener en cuenta la necesidad de incluir a todos los agentes en las iniciativas de prevención de conflictos;
- En tercer lugar, existe la necesidad ampliamente reconocida de abordar la prevención de conflictos y la consolidación de la paz con una perspectiva subregional, regional y mundial. En este contexto, se necesita un marco normativo mundial para integrar los países propensos a conflictos y los países que salen de situaciones de conflicto en la economía mundial.
- Otra dificultad reside en la necesidad de abordar de forma amplia las causas sistémicas que subyacen a los conflictos.
- También es necesario llevar a la práctica la ingente labor realizada en relación con los aspectos conceptuales de la prevención de conflictos y la consolidación de la paz.
- Por último, es necesario emplear métodos efectivos y eficientes en lugar de estructuras rígidas para realizar la integración y coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas y con los agentes externos.

Los resultados de la reunión del Grupo de Expertos han servido para orientar la labor del Departamento encaminada a integrar la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y el desarrollo.

13. Además de la reunión del Grupo de Expertos, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales sigue participando en una serie de actividades de cooperación técnica relacionadas con los conflictos, el desarrollo y el desarme. El Departamento, en colaboración con la Universidad de Ghana y el Programa Internacional de Gestión de Conflictos de la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, en Italia, ha creado el Programa de capacitación sobre mantenimiento de la paz y buen gobierno para personal civil africano en Accra (Ghana), a fin de establecer un cuadro de personal civil africano bien capacitado, profesional y especializado para las operaciones de apoyo a la paz. Hasta la fecha, se ha impartido capacitación como parte del proyecto a más de 200 civiles de 29 países africanos sobre diferentes materias, en particular cursos básicos sobre operaciones de paz, seminarios de capacitación de instructores y cursos especializados para funcionarios penitenciarios, sobre observación de elecciones y sobre desarme, desmovilización y reinserción.

14. El proyecto de creación de capacidad para la gestión de conflictos del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales se puso en marcha hace cuatro años en el África subsahariana con el objetivo de reforzar la capacidad de las instituciones africanas para prever, analizar y ofrecer respuestas eficaces en situaciones de conflicto. Este proyecto regional ofrece: a) capacitación en materia de análisis de conflictos,

mediación, negociación y desarrollo en situaciones de conflicto dirigida a autoridades gubernamentales y de la sociedad civil; b) asesoramiento normativo y asistencia técnica para reforzar las capacidades de las instituciones de gobernanza en materia de gestión de conflictos y c) el Portal de la Consolidación de la Paz, base de datos interactiva en línea e instrumento de creación de redes cuyo fin es reforzar la comunidad dedicada a la prevención de conflictos y la consolidación de la paz en las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil del África subsahariana.

15. En colaboración con los profesionales africanos especializados en la transformación de conflictos, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales ha organizado seminarios temáticos sobre análisis de conflictos y respuesta temprana, desarrollo en situaciones de conflicto, técnicas de mediación y negociación y diseño de sistemas de gestión de conflictos. El material de capacitación se ofrece a las universidades, institutos de gestión y organizaciones no gubernamentales del África subsahariana para que lo adapten e incorporen a sus planes de estudio ordinarios. En el año transcurrido se organizaron seminarios de capacitación para instructores a los que asistieron 25 docentes de 15 instituciones de todo el continente, y se están impartiendo seminarios de capacitación similares en Ghana, Kenya, Liberia, Nigeria, Rwanda, Sierra Leona, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

16. El Portal de la Consolidación de la Paz, una base de datos en línea de más de 2.000 organizaciones que trabajan en el ámbito de los conflictos, refuerza la creación de redes de colaboración y el intercambio de información entre organizaciones dedicadas a la consolidación de la paz. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales colabora oficialmente con la Unión Africana para poner en marcha y ampliar el Portal en los países francófonos. El Departamento colabora también con la Organización de los Estados Americanos y otras organizaciones regionales para que el Portal pueda llegar a América Latina, Europa Oriental y la Comunidad de Estados Independientes, entre otras regiones. En colaboración con el Departamento de Asuntos de Desarme, el Portal se ha convertido en un valioso medio de acceso a información sobre el desarme en la gestión de conflictos y la consolidación de la paz, ya que el desarme es una de las diez áreas temáticas que lo componen. En el Portal se ofrecen también las descripciones de 80 organizaciones no gubernamentales africanas relacionadas con el desarme.

17. En su séptimo período de sesiones, celebrado del 14 al 18 de marzo de 2005, el Comité de Políticas de Desarrollo abordó el tema de la reconstrucción, el desarrollo y la paz sostenible en países que salen de situaciones de conflicto. En su informe (E/2005/33) se demostró que los vínculos existentes entre la pobreza y los conflictos eran muy complejos y revestían múltiples dimensiones. Muchos conflictos estallan en países pobres con un bajo nivel de capital humano. En lo que respecta a la reconstrucción después del conflicto, el Comité destacó que era preciso prestar particular atención a la reinserción en la sociedad de las personas que habían participado en actos de violencia. Con este fin, la ley debería prohibir la difusión en los medios de mensajes que promovieran la desconfianza y el odio. El Comité propuso, entre otras cosas, que se creara una dependencia de vigilancia para identificar los países más expuestos al riesgo de conflicto y un mecanismo de las Naciones Unidas de reconstrucción después del conflicto a modo de instrumento de respuesta rápida para la coordinación de los donantes.

18. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo sigue organizando actividades concretas para promover los vínculos entre el desarme y el desarrollo.

En sus principales áreas de trabajo se abordan muchas de las cuestiones esenciales que el Grupo de Expertos Gubernamentales puso de relieve, como se expone a continuación.

- **Control de armas pequeñas y armas ligeras:** Desde 1998, el PNUD ha contribuido a afrontar los peligros asociados a la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras mediante proyectos que hacen frente al problema con una perspectiva de desarrollo. Desde el punto de vista conceptual, estas iniciativas se sustentan en el hecho de que, en situaciones posteriores a conflictos, las armas aún siguen en poder de personas y grupos que se ven amenazados por la inseguridad pública, el desempleo y la dificultad de encontrar medios de subsistencia. Mediante el planteamiento “armas a cambio de desarrollo”, el PNUD ha promovido actividades de desarrollo a cambio de las armas que las comunidades entreguen voluntariamente. El PNUD ha apoyado también iniciativas nacionales para dar a conocer mejor el microdesarme y sus repercusiones en el desarrollo, ha influido en las reformas legislativas en materia de posesión y utilización de armas de fuego y ha ofrecido un marco para que los gobiernos nacionales hagan frente a los peligros de la proliferación de armas pequeñas. Desde 2003, el PNUD ha apoyado activamente el programa de control y reducción de armas pequeñas en Kosovo y en Albania, Bosnia y Herzegovina, El Salvador, la ex República Yugoslava de Macedonia, Ghana, Honduras, las Islas Salomón, Kenya, el Níger, Serbia y Montenegro, Sierra Leona y Somalia. Asimismo, el PNUD ha apoyado proyectos regionales para el control de armas pequeñas en los Balcanes, Centroamérica y la región de los Grandes Lagos de África.
- **Reducción y prevención de la violencia armada:** En los últimos años, el PNUD ha ampliado su labor para ocuparse también de cuestiones relacionadas con la reducción y prevención de la violencia armada, en respuesta a la opinión cada vez más extendida de que el control de las armas pequeñas (y el desarme) es parte de un planteamiento amplio para reducir y prevenir la violencia armada y mejorar la seguridad humana. El apoyo del PNUD a la reducción de la violencia armada se ha centrado en medidas a largo y corto plazo, como parte de un enfoque más amplio de la seguridad pública. Entre los elementos clave de la estrategia del PNUD, extraídos de su amplia base de programación, figuran a) una mayor integración de las estrategias de prevención y reducción de la violencia armada en los planes y políticas nacionales para la reforma del sector de la seguridad y b) el establecimiento de vínculos con otros sectores como la educación, la cultura, los deportes y la creación de empleo. Con su asistencia, el PNUD contribuye a colmar la brecha entre quienes propugnan que la seguridad pública se aborde mediante la aplicación estricta de la ley y los agentes que tienen en cuenta principalmente los aspectos sociales y de desarrollo del delito y la violencia. El PNUD ha favorecido este último enfoque de la reducción de la violencia armada en varios países, como Colombia, El Salvador, Haití y Papua Nueva Guinea.
- **Desarme, desmovilización y reinserción:** Desde principios de la década de 1990, el PNUD ha apoyado la gestión y ejecución de programas de desarme, desmovilización y reinserción en contextos de mantenimiento de la paz y otros contextos. Como organización para el desarrollo que con frecuencia debe encargarse de aplicar o gestionar los aspectos a más largo plazo de la reinserción de excombatientes, el principal objetivo del PNUD es apoyar el desarme, la

desmovilización y la reinserción sostenibles de los excombatientes como parte de procesos de recuperación más amplios, a fin de reforzar la consolidación de la paz y la reconciliación nacionales, hacer frente a los problemas en materia de seguridad y ofrecer medios de subsistencia alternativos a ese grupo de alto riesgo. En contextos de mantenimiento de la paz, como en Haití y el Sudán, el PNUD colabora estrechamente con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y otros organismos, fondos, departamentos y programas de las Naciones Unidas para establecer un criterio común respecto del desarme, la desmovilización y la reinserción dentro de las operaciones de mantenimiento de la paz “integradas”. Esa colaboración refuerza las capacidades y los conocimientos especializados de las operaciones dedicadas al mantenimiento de la paz en materia de desarme, desmovilización y reinserción, ofrece una mayor profundidad estratégica y programática, mejora la gestión de los aportes financieros y del sistema de las Naciones Unidas y ofrece un enlace ininterrumpido entre las funciones de seguridad y militares del desarme, la desmovilización y la reinserción, así como procesos de transición y reconstrucción más amplios. La participación del PNUD también asegura la eficiencia de la estrategia de finalización de la misión y del seguimiento correspondiente. En contextos ajenos al mantenimiento de la paz, el PNUD asume una parte más importante de las funciones programáticas, de coordinación y operacionales en materia de desarme, desmovilización y reinserción, debido a la ausencia de una misión. El PNUD ha proporcionado asistencia en materia de desarme, desmovilización y reinserción en el contexto de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el Afganistán, Angola, Côte d’Ivoire, El Salvador, Haití, Liberia, Mozambique, la República Democrática del Congo, Sierra Leona y el Sudán. El apoyo del PNUD al desarme, la desmovilización y la reinserción en contextos ajenos al mantenimiento de la paz incluye las Comoras, el Congo, el Níger, la República Centroafricana, Somalia y las Islas Salomón.

Notas

- ¹ Véase *Conferencia Internacional sobre la Relación entre Desarme y Desarrollo, Nueva York, 24 de agosto a 11 de septiembre de 1987* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.87.IX.8).
- ² El grupo de expertos estuvo integrado por Lawrence Klein (Premio Nobel de Economía, asociado a la Alianza de Economistas a favor de la Reducción de Armamentos), Richard Jolly (antiguo coordinador principal del *Informe sobre el Desarrollo Humano* del PNUD) y Sarah Meek (responsable del Programa para la Gestión de Armamentos del Instituto de Estudios de Seguridad de Sudáfrica).
- ³ Las ponencias de los expertos independientes se han reproducido en “Symposium of the Relationship between Disarmament and Development” (Departamento de Asuntos de Desarme, noviembre de 2004).
- ⁴ Además del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, participaron el Departamento de Asuntos de Desarme, el Departamento de Asuntos Políticos, el Departamento de Información Pública, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Internacional para las Migraciones, el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Programa Mundial de Alimentos y la Organización Mundial de la Salud.