



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 July 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции (A/60/705). В ходе обсуждения доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию.

2. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение пункта 5 раздела VI резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества и координации в области разоружения, демобилизации, реориентации и реинтеграции между многочисленными сторонами как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, а также важность четкого описания их соответствующих функций. Кроме того, Ассамблея представила разъяснение по поводу расходования начисленных взносов на цели разоружения, демобилизации, реориентации и реинтеграции в ходе миротворческих операций.

3. В докладе Генерального секретаря содержится обзор участия Организации Объединенных Наций в разоружении, демобилизации и реинтеграции начиная с 2000 года, извлеченные уроки и новый подход Организации Объединенных Наций, разработанный Межучрежденческой рабочей группой по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в которой представлено 15 департаментов, учреждений, фондов и программ. Межучрежденческая рабочая группа была создана Исполнительным комитетом по вопросам мира и безопасности, чтобы продолжить работу по совершенствованию деятельности Организации в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции.



4. Начиная с 2000 года разоружение, демобилизация и реинтеграция включались в качестве составной части в мандат шести миротворческих миссий. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), учреждения, фонды, департаменты и программы играют ключевую роль в поддержке программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте миротворческих операций. Концепции и стратегии, разработанные Межучрежденческой рабочей группой, составляют то, что Генеральный секретарь характеризует как комплексные стандарты Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Генеральный секретарь указывает, что с начала применения этих стандартов в 2006 году они будут использоваться как руководство для комплексного оперативного планирования и послужат основой для общей подготовки кадровых специалистов Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Консультативный комитет отмечает, что эти стандарты еще не были представлены Генеральной Ассамблее (см. пункт 8 части VI резолюции 59/296 Ассамблеи), и сообщает, что часть VI резолюции 59/296 Ассамблеи относится к «Разоружению, демобилизации (включая реориентацию) и реинтеграции».

5. В пунктах 26 и 27 своего доклада Генеральный секретарь разъясняет разницу между реориентацией и реинтеграцией, отмечая, что реориентация представляет собой оказание помощи бывшим комбатантам в процессе демобилизации и может длиться до одного года, предшествуя более долговременному процессу реинтеграции, который продолжается и после прекращения миротворческой миссии. Кроме того, в пункте 3 своей записки A/C.5/59/31 Генеральный секретарь указывает, что «Секретариат может продолжать включать оперативные расходы, связанные с разоружением и демобилизацией (включая реориентацию), в бюджеты соответствующих миссий по поддержанию мира, имеющих компонент разоружения, демобилизации и реинтеграции, в соответствии с мандатами Совета Безопасности, вместе с тем финансовая поддержка процесса реинтеграции будет и впредь осуществляться за счет добровольных взносов и под руководством надлежащих учреждений, фондов и программ».

6. Консультативный комитет отмечает, что деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции ранее финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. В пункте 56 своего доклада Генеральный секретарь поясняет, что затраты времени, необходимые для мобилизации и распределения добровольных взносов, приводят к появлению разрыва между этапами разоружения и демобилизации, которые относительно легко финансировать, планировать и осуществлять, и этапом реинтеграции, который зависит от поступления добровольных взносов. Находящиеся же без дела в ожидании возможности реинтеграции бывшие комбатанты создают угрозу стабильности мирного процесса.

7. Требование расширения сотрудничества между действующими на местах департаментами, учреждениями, фондами и программами при наличии комплексных планов и программ, а также создания сводных подразделений по разоружению, демобилизации и реинтеграции является одним из ключевых уроков, представленных Межучрежденческой рабочей группой. Подчеркивается также необходимость придать официальный характер созданию сводных подразделений по разоружению, демобилизации и реинтеграции посредством писем-соглашений, где содержалось бы описание административных и финансовых процедур, которым нужно следовать, а также обязанности сторон.

8. Комитет отмечает, что комплексные стандарты разоружения, демобилизации и реинтеграции вступят в силу в 2006 году и будут применяться на страновом уровне (см. выше пункт 4). Будущие стандарты проходят сейчас проверку в Судане под наблюдением Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и на Гаити при участии Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) посредством создания сводных подразделений по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Комитет получил информацию о том, что для придания этим мероприятиям официального характера были подготовлены письменные соглашения. На основании запроса Комитета ему была представлена дополнительная информация о соответствующих функциях ПРООН и МООНВС в том, что касается программы разоружения, демобилизации и реинтеграции:

а) МООНВС несет общую ответственность за руководство выполнением мандата Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Сюда входит также содействие разработке политики и стратегии; координация и обзор помощи Организации Объединенных Наций национальным властям; разработка и осуществление комплексной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и многолетней программы сотрудничества; управление отношениями с донорами/внешними сношениями; консультирование Специального представителя и заместителя Генерального секретаря по вопросам, относящимся к разоружению, демобилизации и реинтеграции.

б) В центре внимания ПРООН находится, в первую очередь, оказание поддержки национальным властям в планировании осуществления ключевых компонентов комплексных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию детей в сотрудничестве с ЮНИСЕФ; реинтеграция женщин, имеющих отношение к вооруженным силам; демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов-инвалидов; программы обеспечения общинной безопасности и сокращения вооружений; наращивание потенциала; управление добровольными взносами и представление отчетов об их использовании; поддержка разработки многолетней программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

9. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь выражает намерение оказать дополнительную поддержку программам разоружения, демобилизации и реинтеграции на местах и создать на основе существующего секретариата комплексный межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по разоружению, демобилизации и реинтеграции (A/60/705, пункт 62). **Комитет уверен, что, формулируя свои предложения о создании структур секретариата, Генеральный секретарь будет принимать во внимание имеющиеся возможности.** В этой связи Комитет отмечает, что главные функции Комиссии по миростроительству, согласно резолюциям 1645 (2005) Совета Безопасности и 60/180 Генеральной Ассамблеи, состоят в том, чтобы:

а) предлагать комплексные стратегии постконфликтного миростроительства и восстановления;

б) способствовать обеспечению предсказуемого финансирования начальной деятельности по восстановлению и бесперебойному поступлению финансовых средств в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

с) продлевать период, сохранения внимания международного сообщества к постконфликтному восстановлению;

d) вырабатывать передовые методы работы в вопросах, которые требуют широкого сотрудничества между политическими, военными и гуманитарными структурами, а также структурами, занимающимися вопросами развития.

10. Комитет указывает на необходимость определить отношения между Межучрежденческой рабочей группой по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссией по миростроительству.
