



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
23 May 2005
Chinese
Original: English

大会

第六十届会议

暂定项目表* 项目 57(a)

处境特殊的各类国家组： 第三次联合国最不发达 国家问题会议

经济及社会理事会

2005 年实质性会议

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

临时议程** 项目 6(b)

联合国主要会议和首脑会议的执行和后续行动：2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领执行情况的审查和协调

2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是按照经济及社会理事会第 2004/65 号决议和大会第 59/244 号决议的要求提交的。

这是第一次着重成果的关于支援最不发达国家行动纲领的执行情况的年度报告。报告显示，尽管一些最不发达国家在实现其各自目标上取得了重大进展，但它们作为一类国家，在实现大多数目标方面的进展不足以实现《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标及其最不发达国家消除贫穷、持续增长和可持续发展的目标。上几次报告内所查明的三个主要障碍——国家当家作主、能力和资源——继续妨碍最不发达国家执行《行动纲领》。缺乏统计数据已损及在国家和全球两级监测和报告《行动纲领》所取得的进展。为了在 2010 年内实现《布鲁塞尔行动纲领》的目的和目标，就要求最不发达国家加紧努力，增加官方发展援助，全面取消债务，实行公平贸易以及捐助国加强技术援助，还要求利用南南合作及三边合作的巨大潜力。

* A/60/50 和 Corr. 1。

** E/2005/100。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	3
二. 《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况	8-65	3
承诺 1: 奠定以人为中心的政策框架	8-11	3
承诺 2: 在国家和国际两级实行善政	12-20	4
承诺 3: 建设人的能力和机构能力	21-28	6
承诺 4: 建设生产能力, 使全球化有利于最不发达国家	29-37	8
承诺 5: 增强贸易在发展中的作用	38-47	10
承诺 6: 减轻脆弱性和保护环境	48-51	12
承诺 7: 调动财政资源	52-65	13
三. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室	66-69	16
四. 结论和建议	70-73	17

一. 引言

1. 在经济及社会理事会第 2004/65 号决议和大会第 59/244 号决议中，会员国重申对《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行不力深感关切，并要求提交一份年度进展报告，“报告内容应更加侧重具体成果和指出执行方面取得的进展，从而使报告更具分析性和面向成果。”
2. 着重成果是《布鲁塞尔行动纲领》的一项关键的基本原则，纲领旨在成为最不发达国家与其发展伙伴的伙伴关系框架。
3. 有时限和可衡量的《最不发达国家行动纲领》的目标，不仅为衡量进展提供基准，也是规划、决策、体制改革和资源调动的有效手段。此外，这些目标确保透明度和问责制。最后，这些目标动员国家和国际伙伴采取行动，并协助建立伙伴关系和联盟。
4. 《行动纲领》载有 30 项国际发展目标，包括千年发展目标。不过，监测这些目标的进展是一项真正的挑战。第一，并非所有目标都是以可监测的方式制定的。第二，数个目标全部或部分重叠。第三，因为缺乏资源、统计能力和必要的基础设施来收集、处理和评价数据，以致最不发达国家的数据覆盖较差。¹
5. 鉴于现有的制约，制定《布鲁塞尔行动纲领》监测方法遵循了两个基本原则：简化和统一。所以，为监测目的只选择了简单指标，明确排除了往往需要发展的分析能力、复杂的统计基础设施和更多资源的综合指标。此外，按照经社理事会第 2000/27 号决议，并根据统计委员会的建议，² 选定指标已与千年发展目标取得协调，以期确保一致性。
6. 本报告中使用的统计数据大多来自共同数据库。鉴于《行动纲领》中的若干目标是千年发展目标，所以已将 1990 年作为基年，以期确保连贯性。数据尽可能以性别和城乡地区分列。
7. 编写本报告时利用了最不发达国家及其发展伙伴的投入，³ 以及它们的相关报告和现有报告机制，包括 2004 年经社理事会高级别部分对“为在执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》框架内消除贫穷而调动资源和建立有利的环境”专题的审议，以便按会员国的要求确保具有“更为广泛的发展议程”并“避免重复”。⁴

二. 《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况

承诺 1：奠定以人为中心的政策框架

8. 在 2015 年年底之前将生活在赤贫和饥饿中的人减少一半是《行动纲领》的中心目标。为此，最不发达国家承诺至少达到 7% 的国内总产值增长率，并将投

资和国内总产值比例提高到每年 25%。2003 年，最不发达国家的经济得益于世界经济复苏，年增长率为 5%。事实上，其经济增长快于许多其他类型国家。尽管有这种积极的趋势，2003 年只有 11 个最不发达国家⁵ 实现了 7% 的国内总产值增长率指标，7 个最不发达国家⁶ 实现了 25% 的投资与国内总产值比例。此外，在最不发达国家，增长与贫穷的关系从来都不是自动或简单的：⁷ 尽管过去十年经济增长较快，但最不发达国家的贫穷发生率依然高居不下，约为 43%。⁸

9. 增长和减贫处于许多最不发达国家的减贫战略的核心。截至 2005 年 3 月 31 日，50 个最不发达国家中有 32 个编写了临时或正式的减贫战略文件，包括不丹和佛得角在 2005 年，布隆迪、吉布提和老挝人民民主共和国在 2004 年。⁹ 减贫战略文件比结构调整政策前进了一步。但是，减贫战略文件中有关经济和社会政策对增长和减贫的影响的分析仍然薄弱。具有减贫潜力的基础设施、农村发展和其他领域的覆盖率不够大；宏观经济框架与部门战略相结合者仍然不够。减贫战略文件在政府领导和援助管理已经较强的国家增值最多，而在公营部门能力薄弱或援助关系以捐助者为主的国家效果则较小。¹⁰

10. 最不发达国家的减贫战略，包括减贫战略文件必须有强大的国家自主权，适合最不发达国家的特殊需要，并旨在实行长期发展目的和目标，包括《布鲁塞尔行动纲领》和《千年宣言》所载的目的和目标（见大会第 55/2 号决议）。捐助者应使其援助与促进最不发达国家减少贫穷和可持续发展的着重成果的投资和行动框架保持一致。

11. 最不发达国家的政府政策必须确保人民，特别是最穷的人既是增长的积极推动者，又是增长的最终受益者。这些政策必须不分性别、年龄、族裔、宗教、种族、所在地，使所有穷人获益。此外，这些政策必须向穷人倾斜，并确保他们首先获益，确保其收入增长快于非穷人。¹¹ 因此，最不发达国家以人为中心的除贫政策框架，必须既有利于增长，又有利于扶贫。

承诺 2：在国家国际两级实行善政

12. 不在国家一级实行善政，便无法实现减贫和可持续人类发展。几个最不发达国家汇报了其本国为实行善政而制定的措施，尤其是在努力促进民主与人权，引入体制改革，打击腐败，赋予人民特别是妇女权力，以及促进民族和解与对话方面。为此，在 2004 年，几个最不发达国家，包括阿富汗、不丹、布隆迪、中非共和国和乌干达通过或修正了宪法，以确保穷人在决策中的更大声音和参与。阿富汗的新宪法保证妇女在下议院有 27% 或 68 个席位，占总统对议会上议院任命的 50%。许多冲突后最不发达国家在民主化的过程中采用了平权措施，例如保留席位和实行定额，以确保妇女参与决策。截至 2005 年 2 月 28 日，妇女在最不发达国家议会中总的席位比例为 12.4%，但在卢旺达和莫桑比克，妇女分别占本国议会所有席位的 48.8% 和 34.8%。¹² 妇女在最高决策一级的更大代表性以及性

别宣传运动，导致了对性别更敏感的立法和政策。因此，布隆迪、莱索托、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国制定并通过了国家性别政策。赤道几内亚通过了提高妇女地位行动计划。

13. 阿富汗、马拉维、莫桑比克和尼日尔在 2004 年举行了总统选举。科摩多、赤道几内亚、冈比亚、几内亚比绍、马拉维、尼日尔和索马里在 2004 年举行了议会选举。赤道几内亚、马里、尼日尔、塞拉利昂在 2004 年举行了市政选举。布隆迪在 2005 年 2 月 28 日举行了公民投票，目前正在准备地方和议会选举。多哥在 2005 年 4 月 24 日举行了总统选举。

14. 在冲突后国家促进公正和法治有助于和平解决争端、民族和解及巩固和平。各种法庭通过将犯罪人绳之以法和非合法化，为受害者伸张正义并恢复其尊严，加强公众对国家执法能力的信心，有助于实现民族和解的目的。为此，为卢旺达设立了国际刑事法庭，为塞拉利昂和柬埔寨设立了混合法庭。在东帝汶设立了对重罪拥有专属管辖权的小组。在东帝汶和塞拉利昂设立的真相委员会也处理了以往的侵犯人权行为。¹³

15. 截止 2004 年 4 月 1 日，14 个非洲最不发达国家¹⁴ 自愿加入了非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的非洲同侪审议机制——一个评价以下领域绩效的自我学习监测机制：政治代表、体制效力、行政效力、人权与法治、媒体和民间组织的独立性、经济管理与腐败控制。另外，非洲经济委员会一直在非洲治理项目下监测 15 个最不发达国家的治理。¹⁵ 非洲同侪审议机制和非洲经委会的审查都表明，非洲最不发达国家的治理已有所改善。9 个撒南非洲最不发达国家的遵守标准和守则问题财务报告¹⁶ 还指出财政透明度方面的进展，包括预算编制质量和财务报告制度投资。

16. 许多最不发达国家走上了权力下放和加强地方治理的道路。塞内加尔启动了权力下放进程，塞拉利昂则通过了《地方政府法》。马拉维、莫桑比克和赞比亚已经引入并正在执行权力下放政策。不丹设立了地方治理部。坦桑尼亚联合共和国在地方治理及教育和保健部门实施了财政权力下放。捐助者在支助权力下放进程中发挥了重要作用。法国向贝宁、佛得角、乍得、马达加斯加、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日尔和塞内加尔的权力下放进程提供了支助。联合国资本发展基金（资发基金）向 11 个最不发达国家的地方治理提供了援助。美利坚合众国在四个领域向所有 50 个最不发达国家提供援助：加强法治和尊重人权、促进自由公正的选举和政治进程、加强发展在政治上积极进取的民间社会、以及支持更透明、更负责的治理。善政也是有资格获得千年挑战账户下美利坚合众国发展援助的一个最重要的标准。2004 年 11 月 8 日，账户理事会批准了头 16 个有资格获得千年挑战账户援助的国家。其中半数是最不发达国家。¹⁷

17. 数个最不发达国家已采取措施，来防止并根除武断和腐败的做法。塞拉利昂颁布了一项反腐败战略，并颁布了一项反洗钱法。冈比亚设立了公务员财产和资

产调查委员会。柬埔寨政府开展了反腐败、法律和司法改革、公共行政改革及武装部队改革。坦桑尼亚联合共和国通过了一项国家反腐败战略及 2003-2005 年期间行动计划。贝宁开展了旨在改善政府采购效率、问责制和透明度的改革，并设立了反腐斗争观察站。50 个最不发达国家中有 24 个已签署，4 个已批准《联合国反腐败公约》，同时 28 个最不发达国家已签署，15 个已批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》。

18. 善政要求遵守人权领域内的国际标准。2003-2004 年期间，利比里亚、毛里塔尼亚和东帝汶加入了《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。2003-2004 年期间，阿富汗、基里巴斯、圣多美和普林西比及东帝汶加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》，六个最不发达国家（安哥拉、孟加拉国、不丹、埃塞俄比亚、赤道几内亚和尼泊尔）提交了关于公约遵守情况的国家报告。2004 年，所有 50 个最不发达国家都是《儿童权利公约》的缔约国，39 个最不发达国家加入了《消除一切形式种族歧视公约》。赤道几内亚制定了一项促进人权的行动计划；几内亚比绍、阿富汗和塞拉利昂设立了人权委员会。不丹设立了一个全国妇女儿童委员会。坦桑尼亚联合共和国设立了人权和善政委员会，并审查了歧视妇女的法律。

19. 有效的国家需要有效的国家治理。有效的治理需要促进法治以及政治、经济和社会权利；需要透明、负责任和高效率的公共行政来提供公益物和社会保护；需要正确的经济政策来推进增长、生产和就业，鼓励投资，并促进私人部门发展。有效治理还应是参与式的，基于与民间社会的建设性对话。要有效地规划并实施减贫政策、战略、方案和活动，就必须加强最不发达国家的治理和公共行政的体制和人员能力。

20. 国际一级的善政首先由一个普遍、开放、公平、尊重规则和透明的多边制度组成。善政要求国家和国际努力之间以及多边货币、金融和贸易制度之间连贯一致。

承诺 3：建设人的能力和机构能力

21. 最不发达国家要在减贫和经济发展方面取得进展，很大程度上取决于人力资本，取决于人民是否享有营养、保健卫生、教育、环境卫生、安全饮用水等服务，还取决于人民的社会融合状况。《布鲁塞尔行动纲领》包含有关这些方面的 18 个可量化目标。

22. 要在最不发达国家实现这些目标，不仅取决于其经济表现，还取决于其人口政策。在 50 个最不发达国家中，有 32 个已经通过了旨在降低人口增长率的政策和方案，有三分之二的国家已经通过了解决青春期生育率问题的政策和方案。¹⁸ 联合国人口基金（人口基金）是联合国在生育卫生和计划生育方面的首要机构，

一直支持这些国家的努力，在 2004 年将其资源的 67-69%、在 2005 年将其资源的 69-71% 分配给国家分类中的 A 组国家，其中包括所有最不发达国家。¹⁹ 但是，最不发达国家的生育率和人口增长率仍然很高。估计 2005 年这些国家的人口将达到 7.59 亿，2015 年达到 9.42 亿。到 2050 年，最不发达国家的人口将增长一倍以上，有 11 个最不发达国家的人口在 2005 年至 2050 年之间将增长二倍以上。²⁰

23. 最不发达国家的受饥人口从 1990-1992 年的 38% 略微下降到 2000-2002 年的 36%。特别严重的是儿童营养不良率，43% 的营养不良儿童不足五岁，达不到与其年龄相应的体重标准。营养不良使儿童特别容易受到疾病侵害。世界上半数儿童因下列五种疾病致死：肺炎、痢疾、疟疾、麻疹和艾滋病毒/艾滋病。对于最不发达国家，半数人口处于赤贫和饥馑之中，其五岁以下儿童死亡率（155/1 000 个活产）居世界之首。

24. 儿童生存，需要从怀孕开始到出生和儿童时期持续提供保健服务。但是资料表明，2003 年，最不发达国家只有 32% 的妇女在分娩时得到熟练助产人员照顾；1995 年至 2003 年，20.2% 的孕妇接受过四次产前检查。最不发达国家的孕产妇和婴儿死亡率在很大程度上归结于怀孕和分娩期孕产妇护理不足。从 1985 年至 2003 年，最不发达国家的孕产妇死亡比率为 890/100 000 个活产，2003 年婴儿死亡比率为 98/1 000 个活产。营养和健康状况不佳还造成儿童出生体重不足。出生体重不足对儿童的身心发展造成不利影响，使儿童在出生头一年死亡的可能性增大。联合国儿童基金会（儿童基金会）曾经报告，最不发达国家 19% 的儿童在出生时体重不足（低于 2.5 公斤），但是 68% 的婴儿因为不在保健设施分娩，所以出生时没有量体重。²¹

25. 有报告指出，专门母乳喂养、免疫、蚊帐和药品以及供水和卫生服务，可以挽救最不发达国家数百万儿童的生命。但是 2003 年，最不发达国家只有 30% 的儿童得到过专门母乳喂养，79% 的儿童接受过结核病免疫，68% 接受过白喉、百日咳、破伤风免疫，67% 接受过麻疹免疫。事实证明，睡觉时使用蚊帐是有效而廉价的预防疟疾方法，但是 2003 年，最不发达国家只有 19% 的五岁以下儿童睡觉时使用蚊帐，36% 的五岁以下儿童在发烧时使用过治疗疟疾的药物。²² 在 28 个非洲最不发达国家，增加了防疟疾蚊帐的免费发放数量，但是 2002 年只有几内亚比绍实现了 2000 年阿布贾首脑会议的目标。非洲所有最不发达国家都出台了国家防治疟疾的政策，但是没有几个国家采用卫生组织推荐的青蒿素复合疗法，而且由于卫生预算紧张，更没有几个国家实施这些疗法。²³

26. 最不发达国家的结核病流行率上升，部分原因是长期贫穷，而主要应归咎于艾滋病毒/艾滋病的蔓延削弱了人体的抵抗力。估计 2003 年艾滋病毒/艾滋病的流行率为 3.2%，但是在多数非洲最不发达国家，流行率高于此数字。下列几个国家的艾滋病毒/艾滋病流行率特别高：莱索托（28.9%）、赞比亚（16.5%）、马拉维（14.2%）和中非共和国（13.5%）。²⁴ 青年妇女的感染率特别高。但是

艾滋病毒/艾滋病并非单纯的卫生问题，还对最不发达国家的发展构成了严重威胁，危害这些国家的生产能力并最终有害于经济增长。自 1999 年以来，最不发达国家的艾滋病毒/艾滋病流行率逐步稳定，但是发病率既没有得到逆转——千年发展目标之一，也没有在最受影响的国家将发病率降低 25%——巴巴多斯行动纲领目标之一。

27. 最不发达国家在教育领域取得了良好进展。2001-2002 年初等教育净入学率增加到 62%，孟加拉国、贝宁、厄立特里亚、冈比亚、老挝、马拉维、卢旺达、塞内加尔和多哥的变化最明显。但是，同期初等教育结业率却只有 50.1%，这表明退学人数多，特别是女孩，而且尤其在内陆最不发达国家的退学人数多。资料还表明，在最不发达国家，特别是内陆最不发达国家的各级教育领域，女孩受歧视、男孩受优待。最不发达国家的 15-24 岁成人识字率已有所提高。

28. 虽然用水和卫生服务略有改善，但是快速的城市化对许多发展中国家构成了实际威胁。最不发达国家的城市居民比率从 1994 年的 22.6% 上升到 2004 年的 28.1%，预计 2015 年会达到 35.3%。²⁵ 这对最不发达国家的政府而言是一个严峻挑战，因为这些国家的城市需要有能力和资源接纳新居民并为他们提供清洁用水、电力和废物管理。提供卫生和教育等基本服务并确保人们能够享用并负担得起这些服务，主要是各国政府的责任。但是在最不发达国家贫穷现象普遍、国内资源有限的情况下，政府通常没有多少余力，能够为社会服务增加公共开支，²⁶ 以确保人们能够负担得起这些社会服务，并对基础设施进行投资或改善人们享用社会服务的状况。改善最不发达国家的基本服务，不仅需要公共部门进行改革，并为私营部门和充分的能力建设设立一个有利的监管框架，还需要加快经济增长并加大对社会部门的官方发展援助。²⁷

承诺 4：建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家

29. 对于贫穷现象主要存在于农村的最不发达国家而言，因为最不发达国家 72% 的人口生活在农村地区，²⁵ 所以，实现农业生产增长并且为农业部门注入活力至关重要。某些最不发达国家（几内亚比绍、赞比亚、塞拉利昂和不丹）推出了放松农村市场管制的政策，使私营部门发挥更大的作用，吸引投资并推动新农业技术的发展。埃塞俄比亚、冈比亚、马尔代夫、马拉维、尼泊尔和塞内加尔的减少贫穷战略文件特别突出了有关高价值农业产品开发的内容。

30. 最不发达国家的努力得到其发展伙伴的支助。联合国粮食及农业组织（粮农组织）在新伙伴关系综合农业方案中为 33 个最不发达国家提供了支助。联合国贸易和发展会议（贸发会议）/世界贸易组织（世贸组织）的国际贸易中心（国贸中心）在最不发达国家特别关心的有机食品、生物多样性产品和药用植物等领域帮助开展了市场和商业行为分析。国贸中心为蚕丝生产（柬埔寨）提供支助，并加强了蘑菇和桃子（莱索托）、芒果（海地）和黄麻生产（孟加拉国）的供应方面。德国支助了 13 个最不发达国家的农业和农村发展，并协助 11 个最不发达国家为

推动私营农业企业而实施发展战略。非洲新稻项目是在非洲发展问题东京国际会议的框架下粮食安全全球合约在非洲最不发达国家所开展的一个突出的项目实例。最初在七个非洲试点国家，包括贝宁、冈比亚、几内亚、马里和多哥开始种植蛋白质丰富、出苗早于杂草、对虫害和疾病有抵抗力并且增长快速的水稻品种，已经推广到乌干达、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。预计高产出的水稻品种将提高这些非洲最不发达国家的产量，足以每年减少 1 亿美元的粮食进口。

31. 充分的物质基础设施（道路、铁路、港口等）对于建设充满活力的经济、推动贸易、减少贫穷和使穷人融入社会至关重要。但是，将最不发达国家在这些目标上的进展与其他发展中国家的进展相比较却是一个难题。首先，不清楚是否应该将最不发达国家在这些目标上的目前进展与其他发展中国家的目前进展或 2001 年的进展情况相比较。其次，道路和铁路基础设施水平取决于许多内在因素：国土面积、经济类型、出口导向、市场临近状况、人口密度、地形地貌等。但是现有资料表明，由于缺乏充分的监管框架、能力和信息库，造成了公共和外国投资下降并且私营部门参与很有限，从而使最不发达国家的物质基础设施状况急剧恶化。

32. 信息和通信技术能够改善服务、促进贸易、商业、治理、外国投资、就业和农业发展，并确保穷人融入社会。但是，非对称的全球化的矛盾是，信息和通信技术也加剧了贫富差距。更重要的是，在缺乏充分的基础设施的情况，特别是在内陆和小岛屿最不发达国家，信息和通信技术通常替代那些更为昂贵的或尚不存在的固定电话线路，以使基本服务和贸易更加便利，并最终促进发展。最近的研究表明，在最穷的国家，每 100 人增加 10 部移动电话能够将国内生产总值提高 0.6%。²⁸ 引人注目的是，自 2001 年以来虽然电话密度和因特网普及率几乎增长一倍，但是移动电话的成本将成为进一步缩小最不发达国家和富国之间数字鸿沟的关键因素。这将要求最不发达国家为通信和信息技术方面的投资和竞争性服务创造有利的环境。

33. 私营部门的发展能够在减贫中发挥重要作用。某些最不发达国家（赞比亚、不丹、坦桑尼亚联合共和国和马尔代夫）已经为私营企业的进入、运营和退出简化了相关的管理规定。但是仍然有许多工作要作。在许多最不发达国家，企业注册手续仍然繁琐、冗长、昂贵。²⁹ 因此毫不奇怪，这些最不发达国家在 102 个发达国家和发展中国家的商业竞争力排名中位居末席。³⁰

34. 农业是粮食安全的基础，能够产生出口收益，推动农村发展，并减少营养不良和贫穷。农业尽管非常重要，但是在最不发达国家中仍然没有得到充分开发。应对减贫挑战，需要最不发达国家再次将工作重心放在农业和农村发展上；推出可持续农业发展战略，包括宏观经济和部门激励措施；加强机构能力；提高并维持生产力和竞争力；使生产和贸易多元化；改善贷款使用和市场准入的状况。

35. 改善最不发达国家的基础设施需要官方发展援助，这些援助能够利用其国内的私营和公共资源及机构能力建设。最不发达国家的有效基础设施服务还要求在公共和私营部门之间建立有力的伙伴关系，并扩大私营部门的参与。

36. 弥合穷国和富国之间的数字鸿沟是 2003 年日内瓦信息社会世界首脑会议通过的《信息和通信技术行动计划》中数字团结议程的核心内容。2005 年 11 月的首脑会议第二阶段必须确保有效落实《日内瓦原则宣言》并执行《行动计划》。信息和通信技术需要纳入最不发达国家的国家发展战略。最不发达国家的信息和通信技术还应解决数字鸿沟的两性差距问题并确保男女能够平等享用信息和通信技术。

37. 私营部门能够有助于经济增长、创造就业并通过增加选择来加强穷人的权力，以减轻贫穷。建设一个有力、活跃的私营部门，需要一个有利的全球和国内宏观环境、物质和社会基础设施以及法治。为使私营部门繁荣发展，公平的环境、获得资金的权利、知识和技能也是不可或缺的。³¹

承诺 5：增强贸易在发展中的作用

38. 贸易可成为促进增长、减贫和可持续发展的强大动力。²⁷ 对许多严重依赖出口初级商品创汇的最不发达国家来说，如何充分利用贸易潜力一直是一项令人望而生畏的挑战。³² 2004 年，最不发达国家在世界贸易中所占的份额依然不到 1%。²⁷

39. 棉花是一些最不发达国家的主要农产商品。据估计，目前棉花补贴将国际价格压低了将近 12%，给中部及西部非洲国家造成损失达 2.5 亿美元，其中马里损失 4 300 万美元，贝宁损失 3 300 万美元，布基纳法索损失 2 800 万美元，乍得损失 1 600 万美元。估计数还表明，2004 年，糖类补贴使莫桑比克损失 3 800 万美元，马拉维损失 3 200 万美元。³³ 据世贸组织的 2004 年 7 月框架协议的设计，农业委员会下设立的棉花小组委员会将会大刀阔斧、迅速、有针对性地处理棉花补贴问题。

40. 为最不发达国家提供特惠市场准入和特殊的差别待遇是《布鲁塞尔行动纲领》、《多哈宣言》和《千年宣言》的基石。为了改善最不发达国家的市场准入条件，大约 35 个世贸组织成员国和观察员——25 个欧洲联盟（欧盟）国家计为一个成员——按照普遍优惠制（普惠制）和全球贸易优惠制度（全球优惠制）采取各种措施，并为最不发达国家提供特别贸易特惠，比如，欧盟的“除了武器以外的所有物品”举措和美利坚合众国的“非洲增长和机会法”。但是，根据上述各种方案提供的市场准入特惠条件中的将近一半尚未被最不发达国家充分利用，主要是因为他们本身存在的供应方制约因素、缺乏贸易方面的能力以及各种非关税壁垒，其中最主要的是原产地规则³⁴ 和产品标准。

41. 世贸组织《纺织品和服装协定》于 2005 年 1 月期满，这引起专门出口纺织品和服装的最不发达国家的严重关切。初步研究表明，对专门出口纺织品程度最高的亚洲最不发达国家的打击可能最严重。该协定的最终影响如何，将取决于单方面为最不发达国家提供的市场准入特惠能否抵消这种逐步取消配额的做法带来的负面影响。以下做法可大大缓解逐步取消配额造成的影响：对最不发达国家的出口产品放宽关于原产地规则的要求；向那些因取消配额而受到影响的国家提供财政和技术援助；延长纺织品和服装特惠待遇的期限；以及重新确定其他贸易优惠。扩大南南贸易也有助于随着协定期满作出调整。³⁵

42. 最不发达国家要融入全球经济，就必须能够有效地参与这个基于规则的多边贸易系统并在这个系统里发表他们的意见。但是，由于以下因素妨碍了这些国家加入世贸组织：与调整最不发达国家的发展政策、执行手段和立法框架以达到世贸组织的要求有关的政策问题；缺乏进行加入世贸组织谈判所需要的知识、专门知识、资源、基础设施以及分析能力；以及最后一个因素，即一些世贸组织成员国对要求加入的国家提出的要求越来越多，要求他们承担更多的义务，作出更多的承诺。³⁵ 尽管世贸组织总务委员会于 2002 年 12 月 10 日通过了更简便易行的程序，³⁶ 最不发达国家加入世贸组织依然是一个长期、复杂的程序。到目前为止，只有两个最不发达国家（尼泊尔和柬埔寨）在多哈时期之后加入了世贸组织，使世贸组织的最不发达国家成员总数达到 32 个。还有九个最不发达国家³⁷ 处于加入进程的不同阶段。其中一些国家的加入进程已经拖了六至九年，而且离结束进程还差的很远。

43. 将贸易问题纳入最不发达国家的减贫战略和国家发展战略一直是《关于提供贸易技术方面援助的综合框架》³⁸ 的主要重点，2000 年对该框架进行了修改。修改后的综合框架作为试点项目在柬埔寨、马达加斯加和毛里求斯开始实施，目前覆盖 22 个最不发达国家，³⁹ 预计到 2005 年将包括 30 个最不发达国家。截至 2004 年，在 14 个最不发达国家完成了综合框架诊断性贸易一体化研究，还有另外 14 个最不发达国家目前正在进行或者正在规划进行这项研究。⁴⁰ 九个非洲最不发达国家（贝宁、布基纳法索、马拉维、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）也参加了综合技术援助联合方案。⁴¹ 既受益于综合框架又受益于技术援助方案的最不发达国家有十个。⁴² 2005 年 4 月 1 日，世贸组织在荷兰政府的财政支助下还为最不发达国家发起了一个新的为期三年的世贸组织实习方案。

44. 许多最不发达国家，包括孟加拉国、贝宁、布基纳法索、佛得角、埃塞俄比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、多哥、乌干达和赞比亚，得益于各种为贸易提供便利的方案，例如，贸发会议的海关数据自动化系统和高级货物信息系统。海关方案帮助最不发达国家实现海关部门自动化，高级货物信息系统为改进运输基础设施作出贡献，使这些国家的财政收入大幅度增加。⁴³ 贸发会议还为最不发达

国家提供了包括与加入世贸组织有关的问题在内的贸易谈判和商务外交方面大量培训和能力建设活动。通过这些援助提高了最不发达国家谈判者的谈判效益，包括在世贸组织以及其他贸易谈判中与其他发展中国家在共同关心的问题上结成同盟。

45. 国际贸易中心继续开展出口带动减贫方案，使柬埔寨和埃塞俄比亚的贫困社区打入国际市场。贸易中心的世界贸易网络方案旨在促进工商界参与世界贸易系统，该网络目前覆盖孟加拉国、柬埔寨、海地、莱索托、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、塞内加尔和赞比亚。与 38 个最不发达国家的合作占 2004 年贸易中心总执行量的 35%，所涉资金达 2 010 万美元。

46. 要使贸易成为促进最不发达国家减贫的一个更有效的机制，需要：(a) 将贸易纳入减贫战略和国家发展战略的主流；(b) 为最不发达国家生产和贸易能力建设提供更多的国际财政和技术援助；(c) 更有利的国际贸易环境。⁴⁴

47. 必须扩大并且深化各种国际支助措施，例如，根据世贸组织的规定给予最不发达国家的特惠市场准入和特惠待遇，同时考虑到最不发达国家本身的供应方制约因素。²⁷ 最不发达国家的产品有更多的机会进入其他发展中国家的市场，也可有助于扩大贸易机会。应当竭尽全力最迟于 2006 年圆满结束多边贸易谈判多哈回合，并有效地实施多哈发展议程，该议程，除其他外，包括对最不发达国家的特殊待遇。将需要所有利益有关者继续提供支助，加强最不发达国家的贸易谈判能力。

承诺 6：减轻脆弱性和保护环境

48. 穷人，特别是妇女、儿童和老人，抵御自然灾害的能力极差，非常容易受到全球变暖和气候变化的负面效果的影响。2005 年 1 月世界减灾会议通过的《2005-2015 年兵库行动框架》指出“易受灾害的发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家，应受到特别的注意，因为它们的脆弱程度和风险程度较高，往往远超过它们应对灾害和从灾害中恢复的能力”。鉴于最不发达国家极为脆弱，没有足够的抗灾能力和灾后恢复能力，因此，建议优先为这些国家实施《行动框架》和建设减少灾害风险方面的能力提供支助。⁴⁵

49. 小岛屿最不发达国家尤其容易受到气候变化和自然灾害的影响。2004 年 12 月在亚洲因大地震引发的海啸对马尔代夫造成灾难性影响。海啸使房屋和基础设施遭到严重破坏，对穷人的打击尤其严重，他们失去了房屋以及赖以维持生计的船只、渔网和鱼类加工设备。根据《联合国气候变化框架公约》，制定减轻灾害影响和增强适应性的政策是各国政府的责任。目前，46 个最不发达国家成为该公约的缔约国，33 个最不发达国家批准了《京都议定书》。⁴⁶

50. 环境基金的最不发达国家基金为最不发达国家增强适应能力和实施各国增强适应能力行动纲领提供资金。该基金还为这些国家以下领域的环境项目提供赠款：生物多样性、气候变化、国际水域、土地退化、臭氧层以及持久性有机污染物。在 50 个最不发达国家中，48 个国家经常得到环境基金的资金，以开展国家能力自我评估、国家方案、有针对性的项目和基础活动。仅 2004 年一年，就有 26 个最不发达国家得到环境基金提供的资金。⁴⁷ 全球环境基金 2002-2006 年期间优先事项包括跨国界水项目的最不发达国家覆盖率达到 90%；可持续土地管理以及综合生态系统管理方面的能力建设；增强适应能力，以应付气候变化的不利影响；以及为民间社会组织提供小额赠款。

51. 普遍贫困、人口对自然资源造成的高度压力、缺乏包括生物技术在内的足够的技术以及缺少投资，可导致最不发达国家环境退化（土地退化、毁林、污染、丧失生物多样性等等）。要确保最不发达国家的环境保护和环境可持续性，需要：旨在提高农业生产力的现代技术；提供投资，以改善对森林、流域、沿海生态系统以及渔业、淡水和相关生态系统的环境管理；将环境可持续性纳入部门战略；加强管理性和机构性机制，例如财产权、污染管制以及基于市场的战略；以及有效的监测和执法行动。保护环境并合理利用自然资源（土地、水、能源、森林等等）还需要将环境保护问题纳入最不发达国家的减贫战略和国家发展战略。在最不发达国家的减贫和可持续发展过程中，应当将环境保护、经济发展以及社会发展密切联系在一起。

承诺 7：调动财政资源

52. 由于意识到财政资源在实现《布鲁塞尔行动纲领》各项目标方面的重要作用，所以经济及社会理事会 2004 年实质性会议高级别部分在“结合执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，为消除贫穷而调动资源和建立有利环境”的专题下，深入和全面地审查了国内和外部资源的调动情况。⁴⁸

53. 经济及社会理事会审查后得出结论，认定外债会负面影响最不发达国家的经济表现，并会妨碍这些国家消除贫穷和实现持续增长的努力。通过更深、更广、更快地减免债务，将债务降到长期可承受的水平，一直是 1999 年国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行推出的经强化的重债穷国倡议最宏伟的目标。到 2005 年 3 月 1 日，在 30 个参加经强化的重债穷国倡议的国家中，11 个⁴⁹ 已到达完成点，10 个⁵⁰ 已到达决定点，还有 9 个⁵¹ 仍在接受减免债务审议。预计 2005 年，布隆迪将到达决定点，乍得、卢旺达和赞比亚将到达完成点。预计刚果民主共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马拉维、圣多美和普林西比、塞拉利昂将在 2006 年到达完成点。老挝人民民主共和国已按照由货币基金组织支助的减少贫穷促进增长贷款机制，对宏观经济的强劲表现作了记录，但表示不会利用重债穷国倡议。⁵²

54. 2004年9月,国际开发协会和货币基金组织执董会将重债穷国倡议的日落条款延至2006年底,并降低门槛,使更多国家有资格接受更大的债务减免。而且,已在决定点提供临时减免。此外,还向一些国家提供了补差,⁵³使它们能够在完成点达到可承受的水平。尽管有了这些积极进展,但调和债务可承受性、持续增长和减免贫穷仍是许多最不发达国家的一个严峻挑战。在这方面,国际开发协会于2005年2月完成第14次补充资金(IDA 14),将未来三年的财政资源提高25%,补助数目增加至多30%,为今后的发展筹资确定了一个积极的调子。⁵⁴债务可承受性将是有没有资格接受IDA 14补助的首要决定因素,而货币基金组织-世界银行以支持重债穷国努力实现千年发展目标为目的的债务可承受性框架,则为债务可承受性同受助资格挂钩提供了分析依据。

55. 《布鲁塞尔行动纲领》意识到,“虽然国内政策在筹集当地资金方面可以发挥积极的作用,但官方发展援助依然是实现本《行动纲领》目的、目标和具体目标的关键手段。”⁵⁵在《千年宣言》和《蒙特雷共识》中,发达国家承诺将国民总收入的0.15-0.20%作为对最不发达国家的官方发展援助。它们同意提供更多且更好的援助来统一它们的政策、程序和做法,针对受援国的优先事项调整援助,简化援助交付,并取消援助条件。⁵⁶到2003年,经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会有七个国家(比利时、丹麦、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典)的官方发展援助超过了占国民总收入0.20%的目标,有一个国家(法国)达到了0.15%的目标。

56. 值得注意的是,在2002-2003年期间,发展援助委员会和欧盟的援助大部分用于最不发达国家(分别占41.1%和47.1%),有些援助国用于最不发达国家的援助额超过50%:比利时(67.3)、丹麦(54.3)、爱尔兰(69.6)、意大利(63.5)、挪威(53.4)、葡萄牙(72.8)和瑞典(52.6)。2003年,发展援助委员会的援助92%是无条件援助,对最不发达国家的双边援助中有94.7%为赠款。发展援助委员会对最不发达国家的净援助总额为225.42亿美元,即占援助国国民总收入/官方发展援助的0.08%;但如考虑到美元对其他主要货币大幅贬值和免除刚果民主共和国债务(占援助增加额的一大部分),⁵⁷这一比例略高于2002年者。⁵⁸鉴于个别援助国作出承诺,⁵⁹预计2006年发展援助委员会对最不发达国家的援助将进一步增加。2005年2月28日至3月2日举行的援助实效问题巴黎高级别论坛也表明,援助国决心通过监测在自主权、援助调整、统一、成果管理和相互问责方面所取得的进展,提高援助实效。

57. 流入最不发达国家的净外国直接投资所占比重有所增加,2003-2004年期间几乎达到5%。不过,投资流入仍高度集中在四个产油的非洲最不发达国家:安哥拉、乍得、赤道几内亚和苏丹。一些国家由于投资气氛良好,地理位置邻近,加上共同的经济及环境利益和相似的文化,也成功地从邻国吸引到了南南直接投资(莱索托、尼泊尔、乌干达等)。⁶⁰

58. 侨汇已成为近些年外来发展融资的一个重要来源，现在更是多个最不发达国家的首要外资来源。2004年，孟加拉国(34亿美元)、苏丹(12亿美元)、塞内加尔(3亿美元)和莱索托(2亿美元)所收到的侨汇为数相当可观。在小岛屿最不发达国家(萨摩亚、基里巴斯、海地)的国民生产总值中，侨汇也占到很大的份额。⁶¹

59. 小额融资和小额信贷可以成为提高产出、增长和消除贫穷的一个强有力工具。然而，由于政策和监管环境、信息获取量不足、缺乏担保以及人员和制度能力薄弱，以致最不发达国家的绝大多数穷人无法获得小额融资服务。除孟加拉国外(5%)，大多数最不发达国家的渗透率几乎不到1%。2004年，在联合国资本发展基金的支持下，11个最不发达国家改善了小额融资的政策和监管环境，增加了借款人数，并成立了有生命力的小额融资机构提供优质服务。⁶²其他许多最不发达国家(孟加拉国、贝宁、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、也门和赞比亚)也采取具体措施，创建了一个有利于小额信贷和小额融资的环境。

60. 有几个最不发达国家⁶³在援助国的支持下，也通过实施由贸发会议制作的《投资政策审查、投资善治和最不发达国家投资指南》，不断努力完善投资和经济治理。这些项目使受援国有能力完善投资框架，适应国家和国际政策环境的变化，并加强这些国家作为投资地点的印象。

61. 官方发展援助仍然是最不发达国家外来融资的主要来源，因为这些国家筹集国内资源的能力有限，很难承受外部经济震荡，而且非常容易遭受自然灾害。承诺将国民总收入的0.15-0.20%用于官方发展援助的国家，应当竭尽全力在2006年以前达到这项目标。⁶⁴国际融资机制应在2005年内推出，以支持当前官方发展援助的前期重投资。

62. 全面免除最不发达国家中重债穷国的外债，大幅减免最不发达国家中非重债穷国的债务，是使这些国家有能力减少贫穷和实现持续增长的关键。债务可承受性需重新界定，以使最不发达国家有能力在不增加债务比率的情况下，实现《布鲁塞尔行动纲领》所载的各项目标。所有给最不发达国家的贷款，包括优惠贷款，都应以赠款的形式提供。而且，需将债务减免列入一个更为广泛的发展议程，包括更强有力的国家政策，更有针对性和更加可预测的发展援助，以及一个有利于增长的国际环境。

63. 良好的投资环境是吸引生产型私人投资的关键所在，而私人投资可以促进增长，为穷人创造可持续工作，并改善他们的生活。创造一个良好的投资环境，既需要政府采取政策和措施取消无理收费，以期消除企业竞争的风险和壁垒，也需要政府应对一个更为广泛的发展议程：稳定与安全、监管与征税、融资与基础设施、工人与劳工市场。一个健康的国内投资环境还需要有国际规则和标准的支持。需要通过三角合作，确保南南与北南私人资本流动之间的相互补充。

64. 如能结合社会保护方案、工资就业计划和教育培训等其他措施，并作为更广泛减贫战略的一项内容，小额融资和小额信贷的巨大潜力就会得到全面发挥。

65. 侨汇可以对减少贫穷、持续增长和可持续发展产生积极的作用。为加强侨汇对发展的影响，接收国和汇款国都应将移民和侨汇问题纳入各自发展政策。它们还应制订与汇款数额、汇款机制、汇款管理、汇款使用和侨居区对发展的贡献有关的具体政策。其他创新筹资机制⁶⁵也需要作探索，但只能作为最不发达国家发展筹资的补充资源，而不是替代资源。

三. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

66. 在本报告所述期间，高级代表办公室一直以中期计划⁶⁶为指导，依照2004-2005年方案预算，⁶⁷履行与最不发达国家有关的职责(提高认识和宣传、调动和协调国际支援、以及监测和报告)。通过成功推行宣传战略和活动(声明、网站、出版物、大型活动、传媒和外展活动)，国际社会对最不发达国家的脆弱性和特殊需求已有了更深的认识，具体表现为，在各代表团的发言中，在联合国及其他多边、区域和次区域论坛通过的决议及其成果中，已经越来越多地提到最不发达国家。

67. 为确保充分调动联合国系统的所有成员在国家、区域和全球各级全面和连贯地落实、执行和监测《行动纲领》，高级代表办公室一直在利用现有的协调机制，例如联合国发展集团和经由该集团的驻地协调员系统，以及经济和社会事务执行委员会等。高级代表办公室还继续鼓励所有已就主流化问题作出决定的联合国实体和多边组织按部门定期审查《布鲁塞尔行动纲领》，并将有关其执行情况的信息列入各自报告。⁶⁸

68. 高级代表办公室还安排举办了四个分别关于农业、商品、艾滋病毒/艾滋病和应急准备问题的公开论坛，广泛接触民间社会和私营部门，调动国际支援，并提高对最不发达国家具体发展限制和特殊发展需求的认识。为筹备2005年大会高级别全会和国际小额信贷年，高级代表办公室安排举办了专家小组会、圆桌会议和对话等活动。高级代表办公室还安排举办了关于治理、艾滋病毒/艾滋病和两性平等问题的特别活动，突出了最不发达国家面临的挑战，并推动有效执行《布鲁塞尔行动纲领》。在经济和社会事务部的协作下，高级代表办公室确保全系统在安排举办和有效落实经济及社会理事会2004年实质性会议题为“结合执行《2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》，为消除贫穷而调动资源和建立有利环境”的高级别部分方面进行协调。

69. 高级代表办公室参加了2005年1月10日至14日在路易港举行的审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议的筹备工作，并参与编

写成果报告。为确保有效落实和执行《阿拉木图行动纲领》，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室于 2005 年 3 月 29 日至 31 日在哈萨克斯坦阿拉木图安排举办了国际、区域和次区域组织在执行《阿拉木图行动纲领》方面的作用问题高级别会议。高级代表办公室还协助 2005 年 4 月在亚的斯亚贝巴举行的运输与基础设施问题部长级会议取得成果。2003 年通过的《阿拉木图行动纲领》和 2005 年通过的《进一步执行〈小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领〉毛里求斯战略》因为直接涉及 16 个内陆最不发达国家和 12 个小岛屿最不发达国家，所以为执行《布鲁塞尔行动纲领》作出了重要贡献。

四. 结论和建议

70. 尽管一些最不发达国家在达到具体目标方面取得了重大进展，但从总体上看，最不发达国家在达到大多数目标⁶⁹方面的进展是缓慢和不均衡的。这些进展不足以实现《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标以及在最不发达国家消除贫穷和实现持续增长及可持续发展的目的。而且，如果继续维持当前的赤贫发生率，预计赤贫人口可能会从 2000 年的 3.34 亿人增加到 2015 年的 4.71 亿人。²⁷

71. 第一次进展情况报告⁷⁰所述的三个障碍(国家自主权、能力和资源)，继续阻碍了最不发达国家执行《布鲁塞尔行动纲领》。最不发达国家缺乏统计资料和统计能力，是对它们自行监测和报告本国执行《行动纲领》情况的一个重大挑战。为加强自主权，最不发达国家必须制订一项以成果为依据的减贫战略，并通过这项战略，将最不发达国家的公共行动和援助国的支援用于实现《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标和目的。为应对能力建设和资源调动方面的挑战，必须加强最不发达国家同其发展伙伴之间的关系，这也是《布鲁塞尔行动纲领》的根本内容。发达国家应充分 and 迅速地履行在官方发展援助、债务减免、贸易和技术转让方面的承诺，使最不发达国家能够在 2010 年年底以前实现《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标。

72. 最不发达国家的发展伙伴应将《布鲁塞尔行动纲领》列入各自发展政策、战略和方案，包括进行监测和报告。联合国关于经济和社会问题的所有报告都应在分析全球发展趋势时，列入一组被联合国归为最不发达国家的国家，以确保在一个更为广泛的背景下监测这些国家的发展情况，防止它们被进一步边缘化，并使它们作为受益者融入世界经济。

73. 必须加强在国家一级对最不发达国家各种发展方案的协调，以确保在全面和协调地落实和执行联合国主要会议和首脑会议成果时，顾及《布鲁塞尔行动纲领》的成果。为此，联合国国家工作队应优先支持最不发达国家制订和实施以《布鲁塞尔行动纲领》为基础的国家发展战略。联合国驻地协调员也应在年度报告中列入《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况。

注

- ¹ TD/B/48/14; 贸发会议,《2004 年最不发达国家报告》。
- ² E/CN.3/2002/26。
- ³ 共有 41 份投入,10 份来自最不发达国家,6 份来自捐助国,22 份来自联合国系统和国际组织,3 份来自区域组织。
- ⁴ 经济及社会理事会第 2004/65 号决议。
- ⁵ 阿富汗、不丹、布基那法索、中非共和国、赤道几内亚、冈比亚、马达加斯加、马尔代夫、莫桑比克、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国。
- ⁶ 安哥拉、乍得、莱索托、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔及圣多美和普林西比。
- ⁷ 贸发会议,《2002 年最不发达国家报告》和《2004 年最不发达国家报告》。
- ⁸ 经济和社会事务部统计司。
- ⁹ 世界银行理事会介绍减贫战略文件,2004 年 9 月 30 日。
- ¹⁰ 世界银行,《减贫战略倡议:对截止 2003 年的世界银行支助的独立评价》,2004 年。
- ¹¹ Martin Ravallion,“扶贫式增长:入门”,世界银行政策研究文件,2004 年 3 月。
- ¹² 见 www.ipu.org/wmn-e/classif.htm。
- ¹³ S/2004/616。
- ¹⁴ 安哥拉、贝宁、布基那法索、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和津巴布韦。
- ¹⁵ “争取在非洲实行善政”,2005 年非洲治理报告。
- ¹⁶ 贝宁、布基那法索、马拉维、马里、毛里塔尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。
- ¹⁷ 贝宁、佛得角、莱索托、马达加斯加、马里、莫桑比克、塞内加尔和瓦努阿图。
- ¹⁸ E/CN.9/2005/3。
- ¹⁹ DP/FPA/2005/6。
- ²⁰ 《世界人口前景:2004 年人口数据库订正本》,经济和社会事务部,人口司。
- ²¹ 见 www.childinfo.org/areas/delivery_care。
- ²² 儿童基金会,2005 年世界儿童状况报告。
- ²³ A/59/261。
- ²⁴ 艾滋病规划署《2004 年全球艾滋病问题报告》。
- ²⁵ 联合国经济和社会事务部,《对实现国际人口与发展会议行动纲领目标和指标的进展情况的审查和评估,2004 年报告》(联合国出版物,出售品编号:E.04.XIII.8)。
- ²⁶ 例如,2001 年最不发达国家的卫生公共开支仅为人均 4.3 美元,占国内生产总值的 1.9%,《世界发展指数》,2004 年。
- ²⁷ 贸发会议,最不发达国家,2004 年报告。
- ²⁸ Vodafone Policy paper series,“Africa: the impact of mobile phone”, March 2005。
- ²⁹ World Bank, *Doing business in 2005: Removing Obstacles to Growth*, 2005。
- ³⁰ World Economic Forum, *Global Competitiveness Report 2004-2005*。
- ³¹ 见《释放企业家精神:让穷人也能办企业》(联合国出版物,出售品编号:E.04.III.B.4),2004 年 4 月。

- ³² 2002年，在49个最不发达国家中，31个为初级商品出口国，只有18个国家为制成品或者服务出口国。
- ³³ 《One Minute to Midnight》，牛津饥荒救济委员会简介文件，2004年7月。
- ³⁴ 最近的研究表明，原产地规则使货物价格上涨3%至5%；见P. Brenton和M. Manchin的《Making EU Trade Work: The Role of Rules of Origin》，《世界经济》，第26期，2003年；UNCTAD/ITCD/TSB/2003/8。
- ³⁵ TD/B/51/CRP.1。
- ³⁶ WT/L/508，世贸组织，2003年1月20日。
- ³⁷ 阿富汗、不丹、佛得角、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、萨摩亚、苏丹、瓦努阿图和也门。
- ³⁸ 由货币基金组织、贸易中心、贸发会议、开发计划署、世界银行以及世贸组织共同管理。
- ³⁹ 贝宁、布隆迪、柬埔寨、乍得、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、坦桑尼亚、也门和赞比亚。
- ⁴⁰ 布隆迪、柬埔寨、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、尼泊尔、塞内加尔和也门。
- ⁴¹ 由贸易中心、贸发会议和世贸组织共同管理。
- ⁴² 贝宁、布基纳法索、乌干达、坦桑尼亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚。
- ⁴³ 2002年对高级货物信息系统进行的独立评价。
- ⁴⁴ 贸发会议，《2002年最不发达国家报告》。
- ⁴⁵ A/CONF.206/6。
- ⁴⁶ 2004年-2005年期间，布基纳法索、刚果民主共和国、莫桑比克、卢旺达、苏丹、多哥和也门先后批准了该议定书。
- ⁴⁷ 全球环境基金，《年度报告》，2005年3月31日。
- ⁴⁸ E/2004/54。
- ⁴⁹ 贝宁(2003)、布基纳法索(2002)、埃塞俄比亚(2004)、马达加斯加(2004)、马里(2003)、毛里塔尼亚(2002)、莫桑比克(2001)、尼日尔(2004)、塞内加尔(2004)、乌干达(2000)和坦桑尼亚联合共和国(2001)。
- ⁵⁰ 乍得(2001)、刚果民主共和国(2003)、冈比亚(2000)、几内亚(2000)、几内亚比绍(2000)、马拉维(2000)、卢旺达(2000)、圣多美和普林西比(2000)、塞拉利昂(2002)和赞比亚(2000)。
- ⁵¹ 布隆迪、中非共和国、科摩罗、老挝人民民主共和国、利比里亚、缅甸、索马里、苏丹和多哥。
- ⁵² 重债穷国倡议最新统计资料，2005年4月4日，由世界银行和货币基金组织工作人员编写。
- ⁵³ 向布基纳法索、埃塞俄比亚、尼日尔、刚果民主共和国、卢旺达、塞拉利昂和赞比亚提供了补差。
- ⁵⁴ 在50个最不发达国家中，47个有资格接受国际开发协会的软贷款，但利比里亚、缅甸、索马里和苏丹无动于衷；从国际开发协会借款的发展中国家共有81个。
- ⁵⁵ A/CONF.191/11。
- ⁵⁶ 2001年发展援助委员会高级别会议通过了一项关于无条件向最不发达国家通过所有援助、包括技术合作和粮食援助的建议。
- ⁵⁷ 2002年对最不发达国家的净援助额为158亿美元，即占经合组织/发展援助委员会援助总额的0.06%。
- ⁵⁸ 440万美元。

- ⁵⁹ 预计 2006 年，奥地利、德国、希腊、意大利和葡萄牙的官方发展援助将达到国民总收入的 0.33%；2006-2009 年期间，卢森堡、挪威和瑞典将达到 1%；2007 年，爱尔兰将达到 0.7%，法国将达到 0.5%；五个国家承诺在稍晚时候达到 0.7%：比利时和芬兰 2010 年，法国和西班牙 2012 年，大不列颠及北爱尔兰联合王国 2013 年。
- ⁶⁰ 世界银行，《2005 年全球发展金融》。
- ⁶¹ 货币基金组织，《2005 年世界经济展望》。
- ⁶² DP/2004/17。
- ⁶³ 孟加拉国、贝宁、柬埔寨、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚比绍、莱索托、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、尼泊尔、塞内加尔、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。
- ⁶⁴ 事实上，估计援助国必须将国民总收入的 0.22% 作为对最不发达国家的官方发展援助，才能使最不发达国家有能力实现千年发展目标；“投资于发展—实现千年发展目标的一个可行计划”，联合国千年发展项目报告。
- ⁶⁵ “前进：面向千年发展目标的筹资方式”，由世界银行和货币基金组织工作人员编写；A/59/272。
- ⁶⁶ A/57/6/Rev.1，方案 26。
- ⁶⁷ A/58/16，第三部分，第 10 款。
- ⁶⁸ 目前，只有亚太经社会、粮农组织、贸发会议和世贸组织的理事机构对《行动纲领》的执行情况进行分部门审查。
- ⁶⁹ 由于数据不足和缺乏评估进展情况的适当办法，并非所有目标都能够得到监测。
- ⁷⁰ A/58/86-E/2003/81。
-