



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 February 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: отчет об исполнении бюджета за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года и бюджет на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		5
I. Справочная информация	1–5	7
II. Операции в пользу мира 2010 года	6–21	9
III. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года	22–33	14
IV. Предлагаемая бюджетная смета на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года	34–139	25
A. Выполнение просьб, высказанных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/296 и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	34–69	25
B. Предлагаемые инициативы в области управления в Центральных учреждениях	70–97	39
C. Предлагаемые управленческие инициативы в полевых миссиях	98–126	47
D. Предлагаемые ресурсы на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года	127–139	54

V.	Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2005 года	140–141	62
VI.	Решение вопросов, связанных с принадлежащим контингентам имуществом, и обязательства перед странами, предоставляющими воинские и регулярные полицейские контингенты	142–146	63
A.	Решение вопросов, связанных с принадлежащим контингентам имуществом	142–143	63
B.	Обязательства перед странами, предоставляющими воинские и регулярные полицейские контингенты	144–146	63
VII.	Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности	147–149	65
VIII.	Обязательства и предлагаемое финансирование льгот и пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку	150–151	68
IX.	Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	152	69

Резюме

Во исполнение резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи от 22 июня 2005 года в настоящем докладе приводится общий обзор финансовых и административных аспектов финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В нем приводится сводная информация об исполнении бюджетов за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года и бюджетных предложениях на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. В докладе описываются также ответные меры, принятые во исполнение просьб, содержащихся в указанной резолюции, и просьб, высказанных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его общем докладе о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/59/736). Кроме того, в докладе излагаются инициативы в области управления, предложенные Департаментом операций по поддержанию мира на 2006/07 год. В целях упорядочения отчетности, представляемой директивным органам, в обзорный доклад теперь включается раздел, посвященный состоянию Резервного фонда для операций по поддержанию мира. Представленные в докладе общий обзор и анализ финансирования миссий по поддержанию мира призваны служить подспорьем для директивных органов в процессе принятия решений.

В период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года общий объем расходов составил 4 096,9 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом в общем объеме 4 369,8 млн. долл. США без учета заложенных в бюджет добровольных взносов натурой, как это показано в обобщенном виде в нижеследующей таблице.

Использование финансовых ресурсов

(В млн. долл. США. Бюджетный год: 1 июля 2004 года — 30 июня 2005 года.)

Категория	Ассигнования	Расходы	Разница	
			Сумма	В процентах
Миссии	4 219,8	3 950,7	269,1	6,4
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	28,4	28,2	0,2	0,8
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	121,6	118,0	3,6	2,9
Общий объем ресурсов	4 369,8	4 096,9	272,9	6,2

На период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года общий объем предварительного бюджета оценивается в настоящее время в 4 752,6 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом в размере 5 017,3 млн. долл. США на период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года со следующей разбивкой:

Финансовые ресурсы*(В млн. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)*

<i>Категория расходов</i>	<i>1 июля</i>	<i>1 июля</i>	<i>Разница</i>	
	<i>2005 года — 30 июня 2006 года (ассигнования)</i>	<i>2006 года — 30 июня 2007 года (смета расходов)</i>	<i>Сумма</i>	<i>В про- центах</i>
Миссии	4 838,9	4 526,9	(312,0)	6,4
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	31,5	35,7	4,2	13,3
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	146,9	190,0	43,1	29,3
Общий объем потребностей в ресур- сах	5 017,3	4 752,6	(264,7)	(5,3)

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе IX настоящего доклада.

Сокращения

БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОООНПМЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике

ПМООНС	Передовая миссия Организации Объединенных Наций в Судане
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением
СООНО	Силы Организации Объединенных Наций по охране
ЮНОВА	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки
ЮНОГБИС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау

I. Справочная информация

1. В таблице 1 ниже приводятся обзорные данные о динамике осуществления операций по поддержанию мира за финансовые периоды с 2001/02 года по 2006/07 год.

Таблица 1
Масштабы операций по поддержанию мира

Количество/объем расходов	2001/02 год	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год	2005/06 год	2006/07 год ^a
A. Миссии по поддержанию мира						
Действующие миссии ^b	14	14	16	15	17	15
Завершенные миссии	3	–	2	–	2	–
Страны, предоставляющие военный и полицейский персонал	87	88	97	102	107	107
Воинские контингенты ^c	38 100	34 901	48 988	55 909	61 748	66 727
Военные наблюдатели ^c	1 826	1 929	2 022	2 166	2 692	2 976
Полиция Организации Объединенных Наций ^{c d}	7 957	6 181	5 251	6 765	7 371	8 387
Гражданский персонал миссий ^{b e}	16 793	11 353	10 545	12 236	12 770	17 699
Объем бюджета операций по поддержанию мира ^f (в млрд. долл. США)	2,7	2,6	2,8	4,4	5,0	4,8
B. Политические миссии и миссии по миростроительству						
Действующие политические миссии и миссии по миростроительству	12	12	11	15	16	15
Офицеры связи ^g	2	10	9	169	169	160
Гражданский персонал миссий ^h	Данные отсутствуют	908	1 916	1 571	2 067	1 977
Объем бюджета ⁱ (в млн. долл. США)	–	37,1	46,7	92,1	188,0	251,3
C. Гражданский персонал, оказывающий поддержку миссиям^j	848	888	935	959	1 095	1 228

^a Исходя из нынешних мандатов действующих миссий.

^b Включая ГВНООНИП и ОНВУП, но исключая БСООН.

^c Данные отражают максимальную численность в период с 2001/02 года по 2005/06 год и прогнозируемую численность на 2006/07 год.

^d Включает полицию Организации Объединенных Наций и регулярные полицейские подразделения.

^e Включает международный и национальный персонал и отражает максимальную численность в период с 2001/02 года по 2005/06 год и прогнозируемую численность на 2006/07 год.

^f Включает годовые бюджеты миссий по поддержанию мира, вспомогательный счет и БСООН.

^g Отражает утвержденную численность персонала ОООНПМЦАР, ЮНОГБИС, МООНСА, МООНСИ, ПМООНС и ЮНОВА.

^h Сводные данные до 2002 года отсутствуют; данные за 2002/03 год и 2003/04 год отражают утвержденную численность персонала, а данные за период 2004/05 года по 2006/07 год отражают максимальную численность.

ⁱ Данные до 2005 года рассчитаны на основе бюджетов МООНСА и МООНСИ; данные по МООНСИ за 2003 год относятся к полномочиям на принятие обязательств; данные за 2005 и 2006 годы рассчитаны на основе предлагаемых бюджетов.

^j Данные за период с 2001/02 года по 2005/06 год отражают утвержденное число должностей, финансируемых со вспомогательного счета, из регулярного бюджета и БСООН; данные за 2006/07 год включают утвержденное число должностей, финансируемых из регулярного бюджета, и прогнозируемое число должностей, финансируемых со вспомогательного счета и БСООН.

2. Как видно из приведенной выше таблицы 1, с началом нового тысячелетия масштабы миротворческой деятельности резко возросли. Численность военнослужащих воинских контингентов в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира увеличилась с 38 100 человек в 2001/02 году до прогнозируемой численности 66 727 человек в 2006/07 году, т.е. на 75 процентов. Аналогичным образом, численность военных наблюдателей возросла на 63 процента с 1826 человек в 2001/02 году до расчетного уровня 2976 человек. Спектр миротворческой деятельности расширился и, помимо менее крупных, более традиционных миссий по поддержанию мира, включает теперь создание более крупных, более сложных и многокомпонентных миссий по поддержанию мира. Ожидается, что за период с 2001/02 года по 2006/07 год общий объем бюджета миссий по поддержанию мира увеличится почти вдвое, хотя число действующих миссий по поддержанию мира в 2006/07 году будет только на одну больше числа действовавших миссий в период 2001/02 года.

3. Аналогичным образом, за период с 2001/02 года по 2006/07 год расширились масштабы деятельности политических миссий и миссий по миростроительству, в которых основную руководящую роль играет Департамент операций по поддержанию мира. Общий объем бюджета политических миссий и миссий по миростроительству также существенно возрос — с 37,1 млн. долл. США в 2002/03 году до 251,3 млн. долл. США в 2006/07 году.

4. Динамичный и подвижный характер миротворческой деятельности ставит перед Департаментом операций по поддержанию мира и другими департаментами трудную задачу обеспечения финансовой и административной поддержки полевых миссий. Создание начиная с весны 2004 года четырех новых миссий серьезным образом ограничило способность Департамента операций по поддержанию мира и других департаментов выполнять неотложные и одновременные требования по содействию первоначальному созданию миссий и выполнению не менее сложной задачи поддержки других действующих миссий.

5. Исходя из этого в настоящем докладе излагаются направления и приоритеты деятельности Департамента операций по поддержанию мира в его усилиях по совершенствованию поддержки миротворческих операций. В разделе II описаны намеченные Департаментом цели, достижение которых позволит ему стать более оперативным и эффективным партнером по миротворческой деятельности. В разделе III приводится сводная информация об исполнении бюджетов миссий по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года, а в разделе IV — информация о выполнении просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции 59/296, и просьб, высказанных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его общем докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/59/736). Кроме того, в разделе IV излагаются инициативы в области управления, которые Департамент операций по поддержанию мира планирует осуществить в период 2006/07 года, при условии их утверждения Генеральной Ассамблеей, и дается общий обзор предлагаемого

бюджета на миротворческую деятельность на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. В целях упорядочения отчетности, представляемой директивными органам, в разделе V приводится сводная информация о Резервном фонде для операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2005 года. В разделе VI приводится обновленная информация об управлении принадлежащим контингентам имуществом и обязательствах перед странами, предоставляющими войска и регулярные полицейские подразделения. В разделе VII приводится сводная информация о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. Наконец, в разделе VIII приводится информация о предлагаемом финансировании обязательств, связанных с выплатой пособий по плану медицинского страхования после окончания службы.

II. Операции в пользу мира 2010 года

6. Спустя пять лет после выхода в свет доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира от 17 августа 2000 года (см. A/55/305-S/2000/809) (доклад Брахими) Департамент операций по поддержанию мира считает, что настало время проанализировать масштабы и задачи миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе установленный порядок выполнения задач, достигнутые результаты и накопленный практический опыт, за последние пять лет и дать оценку имеющихся возможностей, которые нуждаются в укреплении для достижения целей Департамента в течение следующих пяти лет. Намечая курс, который позволит ему достичь своих целевых показателей, Департамент должен решить по-прежнему стоящую перед ним задачу проведения необходимой структурной перестройки, продолжая при этом предоставлять свои услуги и выполнять свои обязательства. Проще говоря, изыскивая более эффективные пути выполнения своих функций, Департамент не может отложить выполнение порученных ему задач и обязанностей.

7. Поэтому Департамент операций по поддержанию мира подготовил стратегию реформ, названную «Операции в пользу мира 2010 года», которая наметит необходимую политику и процедуры, позволяющие ему обеспечивать поддержку миротворческой деятельности в течение следующего десятилетия. Эти реформы будут проводиться в пяти основных областях: персонал, доктрина, механизмы партнерства, ресурсы и организация. За повседневную координацию и осуществление процесса реформ будет отвечать директор бюро Канцелярии заместителя Генерального секретаря по управлению преобразованиями. Для выполнения детальной работы, связанной с этими пятью областями, для каждой области учреждены рабочие группы. Эти рабочие группы будут отвечать за подготовку вариантов для рассмотрения старшим руководством Департамента и следить за их последующим претворением в жизнь. Для вовлечения Департамента и полевых миссий в процесс реформ, не нарушая при этом его регулярной деятельности, учреждена целевая группа.

8. Первой областью является набор и удержание на службе высококвалифицированных кадров путем создания структур и обеспечения поддержки, необходимых им для развития карьеры миротворцев Организации Объединенных Наций. Главным достоянием Организации является ее персонал: по прошествии 60 лет миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций применение более профессионального подхода к набору персонала поможет

создать основы для формирования прочного контингента миротворцев. Требуется свежая стратегия в области набора, подготовки и удержания на службе персонала и руководящих кадров для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Такая стратегия будет предусматривать пересмотр требований, предъявляемых к сотрудникам на ключевых должностях, и опираться на практику целенаправленного набора и повышения квалификации персонала в сочетании с комплексным управлением, руководством и профессиональной подготовкой, направленной на наращивание экспертного потенциала и повышение профессионализма. Будут введены новые политика и процедуры отбора и подготовки персонала, особенно персонала на старших руководящих должностях в миссиях. Кроме того, особый упор будет по-прежнему делаться на соблюдении стандартов в области руководства и управления с выработкой четких руководящих указаний и политики в отношении поведения и дисциплины.

9. В 2005 году Служба кадрового управления и поддержки ДОПМ занималась проведением обзора своих основных функций в целях укрепления способности набирать и удерживать на службе высококвалифицированный персонал для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Принят ряд конкретных мер для устранения имеющихся недостатков, включая передачу ответственности за оповещение, набор кандидатов и ведение реестра независимой группе, не занимающейся функциями отбора и расстановки кадров. Кроме того, Служба вела активную работу по обеспечению персоналу онлайн-доступа к пособиям и руководствам и подготовке всеобъемлющего свода руководящих принципов по практике и политике набора персонала для полевых миссий. Ресурсы, насколько это возможно, будут нацелены на завершение разработки всеобъемлющих стандартных оперативных процедур, регулирующих процессы набора и отбора персонала для полевых миссий. Ввести эти процедуры в силу и распространить их среди всех полевых миссий планируется в первом квартале 2006 года. Эта работа явится также первым шагом к введению в действие в консультации с Управлением людских ресурсов всеобъемлющей системы комплектования персонала операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

10. К текущим программам, призванным содействовать удержанию на службе квалифицированного персонала, относятся: а) консультирование персонала на местах по вопросам развития карьеры; б) подготовка и организация вспомогательных практикумов и учебных занятий по вопросам развития карьеры; в) разработка онлайн-учебных модулей для охвата большего процента персонала на местах; г) ведение и расширение веб-сайта по вопросам развития карьеры, на котором круглосуточно помещается информация по широкому кругу вопросов, касающихся профессиональной карьеры; и е) создание на местах центров информации по вопросам развития карьеры. К мероприятиям, способствующим подготовке и удержанию на службе персонала, относятся экспериментальная программа повышения потенциала в Центральном учреждении для базирующихся на местах старших административных сотрудников и экспериментальная программа поездок с целью повышения потенциала для координаторов по вопросам подготовки персонала.

11. Во второй основной области, связанной с доктриной, в условиях расширения мандатов миротворческих операций становится как никогда важно четко определить и сформулировать задачи, которые могут выполнить миротворческие миссии, и, что не менее важно, задачи, которые они выполнить не могут.

Освоение общепринятых передовых методов работы является важнейшим условием установления стандартов для миротворческих миссий и разработки руководящих указаний по достижению этих стандартов. Хотя каждая миротворческая миссия проводится в уникальных условиях и порученные ей задачи отличаются от задач других миссий, в течение почти 60 лет проведения миротворческих операций накоплен обширный запас опыта и знаний. Необходимо освоить этот коллективный опыт и применять его всякий раз, когда готовится новая миссия или когда действующей миссии поручается выполнение новых задач. В доктрине излагаются общепринятые и прошедшие проверку практические методы, служащие основным руководством персоналу в выполнении его функций и обязанностей. В настоящее время для достижения этой цели создаются более конкретные организационные основы.

12. Департамент операций по поддержанию мира создает систему непрерывного учета и анализа практического опыта на местах и в Центральных учреждениях. Эта система будет увязана с подготовкой более качественных пособий и руководств для персонала миротворческих миссий и создаст надежную опору для этих мероприятий с помощью усовершенствованных методов управления информацией в интересах обмена практическим опытом и распространения руководящих указаний. Стандартная практика, процедуры и руководящие принципы могут создать персоналу, представляющему разные культуры и обладающему разным жизненным опытом, профессиональной подготовкой и знаниями, благоприятные условия для более эффективного и действенного взаимодействия при работе в миссии. Подготовка более четкой доктрины с изложением стандартов, требований и процедур Организации имеет жизненно важное значение для эффективного планирования, подготовки персонала и управления миссиями на местах.

13. Предстоит провести большую работу по внедрению передовых методов, особенно усвоению общих уроков, полученных на начальном этапе развертывания четырех недавно созданных миссий. Требуется дальнейшее освоение практического накопленного опыта по широкому кругу вопросов, включая более эффективные пути интеграции многокомпонентных миссий, в том числе путем создания объединенных миссионских структур, например объединенных аналитических ячеек миссий или объединенных оперативных центров, и разработку общих руководящих принципов совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, участвующими в многопрофильных миссиях, например по вопросам прав человека в операциях по поддержанию мира. Секция по передовой практике миротворческой деятельности Департамента операций по поддержанию мира по-прежнему располагает минимальными ресурсами для анализа накопленного практического опыта, проведения исследований на местах или поездок, что существенно ограничивает возможность поездок персонала Секции на места для изучения передовой практики и практического опыта.

14. Хотя Секция по передовой практике миротворческой деятельности официально существует в течение нескольких лет, она была полностью укомплектована персоналом только в 2003 году. В последние годы ее мероприятия были переориентированы на предоставление руководящих указаний действующим операциям и демонстрацию полезности учета накопленного опыта для практических работников. В то же время Секция ведет работу по совершенствованию механизмов усвоения организационного опыта в области миротворческой дея-

тельности Организации Объединенных Наций в целом. В 2006 году Секция посвятит часть своего времени созданию документальных основ и систем для более эффективного сбора информации о передовой практике и накопленном опыте и его увязки с разработкой, координированием и распространением оперативных стратегий, процедур и руководящих принципов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Функциональные системы, положенные в основу разработки доктрины, содействуют также более оперативной и качественной подготовке пособий и руководств другими экспертами, работающими в Департаменте операций по поддержанию мира по конкретным направлениям деятельности.

15. Следует отметить, что до сих пор вышеупомянутые базовые системы недостаточно развиты, равно как и не сформировалась прочная культура непрерывного организационного развития и передачи знаний. Секция по передовой практике миротворческой деятельности работает над обеспечением доступности таких инструментов для миссий в 2006 году, в том числе с помощью веб-сайта в сети Интранет, который соединит операции Организации Объединенных Наций в пользу мира друг с другом и с Центральными учреждениями. Путем синхронизации эффективной практики управления информацией в Департаменте операций по поддержанию мира с усилиями по совершенствованию разработки политики/доктрины и более систематическому и децентрализованному сбору информации о практическом опыте/практике Департамент сделает шаг к созданию реальных систем усвоения организационного опыта для целей миротворческой деятельности. Эти системы необходимы для более эффективного учета практического опыта и передовой практики и обмена ими между миссиями и для разработки в Центральных учреждениях более весомых руководящих указаний на основе практического опыта, накопленного на местах. Секция по передовой практике миротворческой деятельности сохранит за собой ведущую роль в подготовке пособий и руководств межтематического характера, включая оказание консультативной помощи в таких тематических консультативных областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, гендерная проблематика, ВИЧ/СПИД и обеспечение правопорядка.

16. Третьей основной областью является создание базы для взаимодействия партнеров. Организация Объединенных Наций ставит перед собой задачу добиться слаженной работы всей системы. Комитет Генерального секретаря по вопросам политики подтвердил, что интеграция является основополагающим принципом операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, и Генеральная Ассамблея, руководствуясь этим принципом, создала Комиссию по миростроительству и Отделение по поддержке миростроительства с целью обеспечить, чтобы интеграция осуществлялась в контексте более широких миротворческих усилий. В соответствии с этим подходом Департаментом операций по поддержанию мира уже предпринимаются в Центральном учреждении шаги по усовершенствованию работы по планированию и проведению операций в пользу мира во взаимодействии с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности с учреждениями, фондами и программами, располагающими оперативным потенциалом на местах. Одна из важных задач состоит в том, чтобы добиться существенных улучшений в планировании работы на начальном этапе комплексной миссии и в ходе всей миротворческой операции.

17. В сотрудничестве со своими партнерами Департамент операций по поддержанию мира преследует две основные цели. Первая из них заключается в создании предсказуемой основы для налаживания сотрудничества с региональными организациями, включая разработку общих миротворческих стандартов, создание механизмов для сотрудничества и работы на переходном этапе и проведение, где возможно, совместных учений. В качестве примера можно указать на Африканский союз, который является одним из ключевых внешних партнеров Департамента. В соответствии с решениями Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) Департамент ставит своей задачей оказание содействия в наращивании африканского миротворческого потенциала в течение следующих десяти лет и обеспечение вместе с другими внешними партнерами поддержки Африканскому союзу в достижении его миротворческих целей.

18. Вторым приоритетным направлением в работе Департамента операций по поддержанию мира является дальнейшее укрепление его связей с международными финансовыми учреждениями. В апреле 2005 года Департамент положил начало процессу изучения совместно со Всемирным банком путей, следуя которым можно будет активизировать стратегическое сотрудничество в постконфликтном периоде. Толчком к налаживанию этого процесса послужило опасение по поводу того, что ни военной безопасности, ни экономической помощи самих по себе может оказаться недостаточно для обеспечения устойчивого подъема в постконфликтных государствах. Налаживание на более раннем этапе между Департаментом и международными финансовыми учреждениями более тесного стратегического и оперативного сотрудничества могло бы способствовать: а) принятию более последовательных международных мер по достижению успеха в самом начале постконфликтного этапа; и б) восстановлению государственной власти и институтов, включая налаживание функционирования гражданской службы и местных административных структур. Департамент операций по поддержанию мира сотрудничает со Всемирным банком в основном по пяти следующим направлениям: а) диалог, включая регулярный обмен информационными сообщениями между штаб-квартирами; б) профессиональная подготовка, включая участие в учебных курсах друг друга; в) научно-исследовательские проекты, такие, как недавний опрос, проведенный с целью выяснения мнений старших руководителей Департамента и Всемирного банка на местах; д) обмена персоналом; и е) оперативные инновации на местах.

19. Департаментом операций по поддержанию мира уже предпринимаются шаги с целью возложить работу по коллективному пересмотру руководства Генерального секретаря по комплексным миссиям и властным функциям и обзору процесса планирования комплексных миссий с целью внести изменения в руководящие принципы планирования комплексных миссий. Кроме того, Департамент в последнее время ведет стратегический диалог с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью уточнения функций и обязанностей в комплексных миссиях, в том числе в таких функциональных областях, как обеспечение правопорядка, реформа сектора безопасности, управление и создание потенциала.

20. Четвертое основное направление работы связано с мобилизацией существенных ресурсов для усовершенствования операций. Успех или неудача миротворческой операции Организации Объединенных Наций зависят от обеспечения достаточного потенциала для выполнения ее мандата. В 2006/07 году Департамент операций по поддержанию мира постарается укрепить Отдел по во-

просам политики, а также будет работать над тем, чтобы увеличить объем ресурсов в четырех следующих областях: а) создание постоянного полицейского компонента, утвержденное на Всемирном саммите 2005 года; б) укрепление технического потенциала, в частности наращивание информационно-технологических ресурсов, путем разработки более гибкого и доступного программного обеспечения для целей управления миссиями и их подотчетности; с) укрепление стратегического коммуникационного потенциала; и d) формирование групп по вопросам поведения и дисциплины во всех миротворческих операциях и в Центральных учреждениях. Департамент также продолжит работу по созданию в Организации быстро развертываемого резерва для оказания поддержки миссиям в кризисных ситуациях. На эти цели в бюджете на 2006/07 год дополнительные ресурсы для Отдела по военным вопросам не испрашиваются.

21. Пятым основным направлением работы является создание интегрированных организационных структур в Центральных учреждениях и на местах. Эффективная миротворческая деятельность требует гибких структур, способных надежно функционировать на различных этапах работы миссии и одновременно обеспечивать своевременную эффективную поддержку. В настоящее время в Департаменте операций по поддержанию мира проводится сопоставительное исследование в целях изучения основных компонентов, из которых состоит каждая миссия. Следующий этап исследования будет посвящен изучению «будущей» модели и вспомогательных функций в сравнении с другими организациями. Департамент предлагает создать в Центральных учреждениях комплексные группы, которые служили бы единой опорой для полевых миссий. Эти комплексные группы будут укомплектованы специалистами по политическим, военным, полицейским, гражданским, материально-техническим, финансовым и кадровым вопросам. Группам будут оказывать помощь эксперты в их работе по выполнению основных и вспомогательных задач, в том числе в решении таких вопросов, как поведение и дисциплина, комплексная подготовка, политика, доктрины и руководство, разоружение, демобилизация и реинтеграция, обеспечение правопорядка и т.д. Важной составляющей этой инициативы является также создание специального потенциала для взаимодействия с внешними партнерами Департамента.

III. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года

22. Как видно из таблицы 2 ниже, общий объем утвержденного бюджета на период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года составлял 4,4 млрд. долл. США, включая БСООН и вспомогательный счет. Соответствующие расходы составили 4,1 млрд. долл. США, в результате чего образовался незадействованный остаток на общую сумму 0,3 млрд. долл. США.

Таблица 2
Использование финансовых ресурсов в период 2004/05 года
(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Миротворческий компонент	Ассигнования ^a	Расходы ^a	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНРЗС	41 860,0	41 398,0	462,0	1,1
МООНСГ	379 046,8	377 235,3	1 811,5	0,5
МООНДРК	954 766,1	900 884,5	53 881,6	5,6
ОНЮБ	329 714,4	303 794,3	25 920,1	7,9
МООНСЛ	291 603,6	264 525,8	27 077,8	9,3
СООННР	40 902,1	40 819,9	82,2	0,2
ВСООНК	49 417,3	48 625,1	792,2	1,6
ВСООНЛ	92 960,3	89 244,1	3 716,2	4,0
МООНЭЭ	205 331,6	180 330,3	25 001,3	12,2
МООНК ^b	294 625,2	294 497,0	128,2	0,0
МООНЛ	821 986,0	740 964,8	81 021,2	9,9
МООНВС	222 031,7	218 865,7	3 166,0	1,4
МООНПВТ	85 153,7	81 549,2	3 604,5	4,2
ОООНКИ	378 472,8	336 890,5	41 582,3	11,0
МООННГ	31 925,7	31 070,6	855,1	2,7
Итого, миссии	4 219 797,3	3 950 695,1	269 102,2	6,4
БСООН	28 422,0	28 184,7	237,3	0,8
Вспомогательный счет	121 610,3	118 025,5	3 584,8	2,9
Общий объем ресурсов	4 369 829,6	4 096 905,3	272 924,3	6,2

^a Исключая заложенные в бюджет добровольные взносы натурой.

^b Разница в процентах составляет менее 0,1 процента.

23. Общий показатель освоения бюджетных средств за период 2004/05 года, составивший 94 процента, был чуть ниже 95-процентного показателя освоения бюджетных средств за предыдущий финансовый период 2003/04 года. По отдельным миссиям показатели освоения бюджетных средств улучшились в МООНРЗС, МООНСГ, ОНЮБ, МООНСЛ, СООННР, МООНПВТ и ОООНКИ. В то же время показатели освоения бюджетных средств уменьшились в МООНДРК, ВСООНЛ, МООНЭЭ, МООНЛ, МООННГ и по вспомогательному счету.

24. В миссиях по поддержанию мира на исполнение бюджета в период 2004/05 года повлияли следующие основные факторы: а) задержки с размещением личного состава воинских контингентов; б) более быстрые темпы сокращения и вывода личного состава воинских контингентов; в) более высокие доли вакансий среди международного персонала по сравнению с заложенными в бюджет нормами вакансий; г) уменьшение потребностей по разделу воздушного транспорта вследствие сокращения личного состава контингентов, задержек

с размещением или, в некоторых случаях, неразмещения воздушных средств, более стабильной обстановки в плане безопасности и более продолжительных периодов неблагоприятных погодных условий; и е) уменьшение потребностей по разделам помещений и объектов инфраструктуры и наземного транспорта.

25. По категории военного персонала задержки с размещением личного состава воинских контингентов привели к возникновению неиспользованных остатков в МООНСГ, МООНДРК и ОНЮБ. В МООНСЛ и ВСООНК экономия средств была вызвана более быстрыми темпами сокращения и вывода личного состава воинских контингентов, а в МООНЭЭ внесение утвержденных Советом Безопасности коррективов в отношении присутствия и операций явилось причиной меньшей средней численности размещенного личного состава воинских контингентов. Что касается расходов на доставку размещаемого имущества, принадлежащего контингентам, то неизрасходованные суммы в МООНВС и ОООНКИ были обусловлены задержками с размещением имущества. В МООНЛ экономия средств была вызвана досрочным размещением имущества, расходы по которому были отнесены на счет финансового периода 2003/04 года.

26. По категории гражданского персонала неиспользованные остатки в МООНРЗС, МООНДРК, МООНСЛ, СООННР, ВСООНЛ, МООНЛ и МООНПВТ были обусловлены главным образом более высокими показателями доли вакансий среди международного персонала по сравнению с заложенными в бюджет нормами вакансий вследствие задержек с набором. Дополнительная экономия средств была вызвана заполнением должностей сотрудниками более низких уровней, чем предусматривалось в бюджетах.

27. По категории оперативных расходов неизрасходованные суммы были обусловлены главным образом уменьшением потребностей по разделу воздушного транспорта. В МООНДРК и ОООНКИ экономия средств была вызвана либо неразмещением, либо задержками с размещением военных вертолетов, неразмещением самолетов и досрочным прекращением действия контракта на аренду одного самолета на коммерческих условиях. В ОНЮБ и МООНЛ неблагоприятная погода (более продолжительные периоды сезона дождей) негативно отразилась на воздушных перевозках, вследствие чего было использовано меньшее количество летных часов, чем первоначально планировалось. Задержки с размещением личного состава воинских контингентов стали одной из причин более ограниченного использования вертолетов в МООНСГ, а уменьшение показателя использования вертолетов в МООНСЛ было обусловлено сокращением личного состава воинских контингентов. В МООНЭЭ экономия средств была вызвана реконfigurацией парка воздушных средств, в том числе прекращением аренды самолета представительского класса и неиспользованием трех резервных летательных аппаратов.

28. По разделу помещений и объектов инфраструктуры неиспользованные остатки были вызваны уменьшением потребностей в приобретении сооружений из сборных конструкций и услугах по переоборудованию помещений и строительных услугах и задержками с размещением генераторов в ОНЮБ и использованием меньшего числа генераторов большой мощности. Кроме того, экономия средств была вызвана неиспользованием суммы, утвержденной для принятия мер по обеспечению охраны и безопасности в МООНЭЭ. Кроме того, уменьшение потребностей по статье аренды помещений в МООНЛ вызвано

бесплатным использованием помещений, принадлежащих правительству. В ОООНКИ неизрасходованные суммы были обусловлены уменьшением потребностей в приобретении холодильного оборудования и оборудования для обеспечения охраны и безопасности и задержкой с окончательным оформлением системного контракта на поставку оборудования для хранения и распределения топлива.

29. Неиспользованные остатки возникли также по разделу наземного транспорта в МООНДРК, ВСООНЛ и ОООНКИ в результате приобретения меньшего числа автотранспортных средств, отчасти в связи с передачей автотранспортных средств с БСООН или сокращением миссий. В МООНЛ повреждение дорожной инфраструктуры в сезон дождей неблагоприятно отразилось на автотдорожных перевозках, результатом чего стало потребление меньшего количества топлива. В таблице 3 ниже перечисляются основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета в миссиях.

Таблица 3

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета</i>
МООНРЗС	<p>Освоение бюджетных средств на 99 процентов (против 94 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Более высокая доля вакансий среди международного и национального гражданского персонала • Экономия была частично уравновешена увеличением использования самолетов в результате принятого Департаментом операций по поддержанию мира решения отказаться от совместной перевозки грузов и пассажиров и в результате механических неполадок в вертолетах
МООНСГ	<p>Освоение бюджетных средств на 99 процентов (против 70 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшие расходы на поездки для доставки личного состава воинских контингентов на место и меньшее число поездок для замены военнослужащих в связи с более медленными темпами развертывания • Заполнение должностей международного персонала сотрудниками более низких классов по сравнению с уровнями, заложенными в бюджет, и заполнение почти всех должностей сотрудниками, назначенными на работу в миссию, по сравнению с заложенным в бюджет 70-процентным показателем • Более низкий показатель использования вертолетов, обусловленный задержками с размещением личного состава воинских контингентов • Экономия была частично уравновешена более дорогостоящей доставкой снаряжения для регулярных полицейских подразделений в связи с использованием воздушного транспорта вместо морского, большей средней численностью размещенных гражданских полицейских наблюдателей по сравнению с заложенной в бюджет и увеличением ставок суточных участников миссии

МООНДРК	<p>Освоение бюджетных средств на 94 процента (против 99 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none">• Задержка с размещением 14 военных вертолетов, неразмещение 7 воздушных средств из-за пересмотра требований, предъявляемых к воздушному транспорту, и досрочное прекращение действия контракта на аренду 1 самолета на коммерческих условиях• Задержки с размещением международного персонала• Задержки с размещением личного состава воинских контингентов• Неприобретение специализированных пожарных машин, передача с БСООН авиационного погрузчика, меньшие потребности в аренде автотранспортных средств и меньшие расходы на страхование гражданской ответственности вследствие задержек с размещением имущества, принадлежащего контингентам• Меньшие потребности в покрытии доли миссии в расходах на аренду приемоответчика и взимание платы за местную и международную связь обслуживающими компаниями по меньшим расценкам• Экономия была частично уравновешена ростом потребностей в самообеспечении медицинскими услугами в связи с более широким обслуживанием двумя военными госпиталями второго уровня дополнительного числа военнослужащих и развертыванием нового военного госпиталя третьего уровня• Экономия была частично уравновешена ростом потребностей в покрытии расходов в связи с прекращением службы и размещением добровольцев Организации Объединенных Наций, вызванным высокой текучестью
ОНЮБ	<p>Освоение бюджетных средств на 92 процента (против 81 процента в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none">• Задержки с размещением личного состава воинских контингентов• Меньшие потребности в приобретении сборных домов и строительных услуг в связи с более широким использованием имеющихся постоянных сооружений в Бужумбуре и регионах, задержки с доставкой генераторов и использование меньшего числа генераторов большой мощности• Более низкий показатель использования летного парка в количестве 6 военных вертолетов из-за неблагоприятных погодных условий и меньшее число происшествий, требующих вмешательства воинских контингентов, в связи со стабильной обстановкой в плане безопасности
МООНСЛ	<p>Освоение бюджетных средств на 91 процент (против 86 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none">• Более быстрые темпы сокращения и вывода личного состава воинских контингентов

	<ul style="list-style-type: none"> • Более низкий показатель использования вертолетов в связи с сокращением личного состава воинских контингентов • Более высокая доля вакансий среди международного персонала по сравнению с нормой вакансий, заложенной в бюджет
СООННР	<p>Бюджетные средства были в основном освоены в полном объеме (как и в период 2003/04 года) с некоторыми отклонениями от утвержденных ассигнований, которые обусловлены следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Более высокая доля вакансий среди международного персонала по сравнению с предположительным полным заполнением должностей, заложенным в бюджет • Экономия была частично уравновешена дополнительными потребностями в строительных и коммунальных услугах, а также ростом расходов на ремонт и техническое обслуживание бронетранспортеров
ВСООНК	<p>Освоение бюджетных средств на 98 процентов (по сравнению с перерасходом бюджетных средств в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Поэтапная репатриация военного персонала • Экономия была частично уравновешена ростом расходов на национальный персонал в связи с повышением курса местной валюты по отношению к доллару США и непредвиденными потребностями в передислокации личного состава воинских контингентов в централизованные пункты базирования после сокращения численности сил
ВСООНЛ	<p>Освоение бюджетных средств на 96 процентов (по сравнению с освоением бюджетных средств в полном объеме в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Приобретение меньшего числа автотранспортных средств в связи с передачей 23 легковых автомобилей из сокращаемых миссий • Более высокая доля вакансий среди международного персонала по сравнению с нормой вакансий, заложенной в бюджет
МООНЭЭ	<p>Освоение бюджетных средств на 88 процентов (против 98 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшая средняя численность размещенного личного состава воинских контингентов в связи с внесением утвержденным Советом Безопасности корректировок в отношении присутствия и операций • Неиспользование суммы, утвержденной для принятия мер по обеспечению охраны и безопасности, которые должны были включать строительство нового здания штаба миссии и перебазирование отделения связи • Использование меньшего количества летных часов в связи с реконфигурацией летного парка, в том числе истечением контракта на аренду самолета представительского класса и неиспользованием трех запасных летательных аппаратов

МООНК	<ul style="list-style-type: none"> • Экономия была частично уравновешена более высокими расценками на услуги по обнаружению и обезвреживанию мин взамен услуг, которые ранее предоставлялись саперным контингентом <p>Бюджетные средства были в основном освоены в полном объеме (как и в период 2003/04 года) с некоторыми отклонениями от утвержденных ассигнований, которые обусловлены следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Решение руководства отложить приобретение аппаратуры связи и соответствующих запасных частей для покрытия дополнительных потребностей в гражданских полицейских и национальном гражданском персонале • Меньшие потребности по разделу помещений и объектов инфраструктуры в связи с применением мер экономии при закупке услуг по переоборудованию и ремонту помещений и рациональным использованием запасных частей • Покрытие дополнительных потребностей в расходах по национальному персоналу в связи с пересмотром шкал окладов местного персонала и в выплате суточных участников миссии гражданским полицейским наблюдателям
МООНЛ	<p>Освоение бюджетных средств на 90 процентов (против 97 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшие потребности в воздушном транспорте в связи с неиспользованием одного вертолета и более продолжительным периодом неблагоприятной погоды • Размещение раньше запланированного срока имущества, принадлежащего контингентам, расходы на которое были отнесены на счет предыдущего финансового периода, и меньшая стоимость пайков • Задержки с набором международного персонала, вызванные более высокой по сравнению с заложенной в бюджете долей вакансий и заполнение должностей более низкого уровня • Уменьшение потребностей по статье аренды помещений, вызванное бесплатным использованием помещений, принадлежащих правительству, и задержкой с запланированным переездом в здание «Пан Африкан», и меньшие потребности в топливе для генераторов • Потребление меньшего количества топлива наземным транспортом в связи с повреждением дорожной инфраструктуры в сезон дождей
МООНВС	<p>Освоение бюджетных средств за первый год на 99 процентов обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Задержки с размещением принадлежащего контингентам имущества • Экономия была частично уравновешена дополнительными потребностями в приобретении жилых домов и аэродромных сооружений из сборных конструкций вследствие неразвитости имеющейся инфра-

	<p>структуры в регионах и не предусмотренным в бюджете приобретением генераторов из-за отсутствия местного электроснабжения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Экономия была частично уравновешена также не предусмотренной в бюджете закупкой тяжелых автотранспортных средств, обусловленной размещением принадлежащего контингентам имущества в меньшем объеме
МООНПВТ	<p>Освоение бюджетных средств на 96 процентов (против 94 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Более высокой по сравнению с заложенной в бюджет долей вакансий для международного персонала • Уменьшение потребностей по статье авиатранспортных услуг в результате отмены правительством страны пребывания большей части сборов за обслуживание в связи с использованием аэропорта Коморо и более низкого показателя использования вертолетного парка • Экономия была частично сведена на нет ростом расходов на поездки личного состава воинских контингентов в связи с заменой и репатриацией и учетом расходов, связанных с размещением контингента в июне 2004 года
ОООНКИ	<p>Освоение бюджетных средств на 89 процентов (против 86 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшие авиатранспортные расходы в связи с неразмещением подразделения военной авиации в составе 8 вертолетов • Уменьшение потребностей по статье холодильного оборудования в связи с предоставлением холодильных контейнеров поставщиком пайков, задержка с окончательным оформлением системного контракта на поставку оборудования для хранения и распределения топлива, приобретение меньшей партии оборудования для обеспечения охраны и безопасности вследствие задержки с созданием объединенного штаба миссии, аренда помещений меньшей площади и меньшие расходы на коммунальные услуги, вызванные задержкой с заключением меморандума о взаимопонимании между миссией и правительством страны пребывания • Приобретение меньшего числа тяжелых автотранспортных средств для поддержки контингентов в связи с использованием альтернативных вариантов и приобретение меньшего количества вспомогательного аэродромного оборудования вследствие задержки с размещением воздушных средств • Меньшие расходы на доставку принадлежащего контингентам имущества, неразмещение 8 военно-воздушных средств, уменьшение расходов на поездки в связи с заменой и меньшие расходы по статье пайков • Задержки с размещением гражданского полицейского персонала

МООННГ	<p>Освоение бюджетных средств на 97 процентов (против 99 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшие фактические расходы на закупку 6 бронемашин и неприобретение специального оборудования для автотранспортных средств • Экономия была частично сведена на нет ростом расходов по национальному персоналу в связи с более высоким средним классом и рядом персонала по сравнению с уровнем, заложенным в бюджет
БСООН	<p>Освоение бюджетных средств на 99 процентов (как и в период 2003/04 года) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение потребностей в техническом обслуживании автотранспортных средств в связи со снижением количества автотранспортных средств в стратегических запасах и увеличением коэффициента оборота автотранспортных средств из стратегических запасов • Меньшие потребности по статье услуг по переоборудованию и ремонту помещений в связи с отменой проекта проведения водоотводных работ, меньшие потребности в техобслуживании в связи с более высоким коэффициентом оборота предметов имущества из стратегических запасов • Экономия была частично уравновешена увеличением потерь при обмене валют в связи с повышением курса евро по отношению к доллару США
Вспомогательный счет	<p>Освоение бюджетных средств на 97 процентов (против 99 процентов в 2003/04 году) обусловлено следующими причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Меньшие расходы по категории ресурсов, связанных с должностями, вследствие более высокой доли вакансий в Управлении служб внутреннего надзора, меньшие расходы по персоналу в отношении аудиторов-резидентов в миссиях по сравнению с бюджетной сметой и заполнение должности в Департаменте по вопросам управления сотрудниками более низких уровней по сравнению с уровнями, заложенными в бюджет • Уменьшение расходов на официальные поездки сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам управления в связи с пересмотром приоритетных направлений работы в ответ на расширение масштабов миротворческой деятельности • Уменьшение расходов на информационные технологии вследствие задержек с закупкой оборудования для Департамента операций по поддержанию мира • Уменьшение потребностей по статье аренды помещений в связи с предоставлением бесплатных помещений для региональных центров расследований Управления служб внутреннего надзора в Вене и Найроби

30. В отчетах об исполнении бюджетов за 2004/05 год нашло отражение постоянное внимание, уделяемое включению в таблицы более конкретной, структурно упрощенной и удобочитаемой информации благодаря представлению информации о результатах работы, отвечающей стандартным критериям, к которым относятся: а) обоснование и запланированная дата завершения, если фактические показатели достижения результатов и мероприятия далеко не соответствуют запланированным; б) критерий количественной оценки, если он еще не заложен в базовые показатели, установленные в бюджете на 2004/05 год; и с) информация о важных незапланированных фактических показателях достижения результатов и мероприятиях.

31. Информация о запланированных и фактических показателях доли вакантных должностей международного и национального персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира за период исполнения бюджета представлена в таблице 4 ниже.

Таблица 4

Запланированные и фактические доли вакантных должностей в период 2004/05 года

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий (в процентах)</i>	
		<i>Запланированная</i>	<i>Фактическая</i>
МООНРЗС	Международный персонал ^a	10,0	13,9
	Национальный персонал	–	5,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
МООНСГ	Международный персонал ^a	35,0	31,3
	Национальный персонал	45,0	70,7
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	30,0	20,6
МООНДРК	Международный персонал	15,0	26,5
	Национальный персонал	5,0	16,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	10,1
ОНЮБ	Международный персонал	25,0	16,0
	Национальный персонал	15,0	25,5
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	9,3
МООНСЛ	Международный персонал	8,0	18,2
	Национальный персонал	4,0	5,1
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	14,1
МООННР	Международный персонал	–	14,1
	Национальный персонал	–	1,5
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
ВСООНК	Международный персонал	4,0	15,2

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий (в процентах)</i>	
		<i>Запланированная</i>	<i>Фактическая</i>
ВСООНЛ	Национальный персонал	1,0	0,9
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Международный персонал	4,0	16,9
МООНЭЭ	Национальный персонал	1,0	3,6
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Международный персонал	10,0	20,7
МООНК	Национальный персонал	2,0	7,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	2,0	8,6
	Международный персонал	10,0	16,0
МООНЛ	Национальный персонал	3,0	2,4
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	17,3
	Международный персонал	20,0	26,3
МООНВС ^c	Национальный персонал ^b	15,3	20,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	28,4
	Международный персонал	–	–
МООНПВТ	Национальный персонал	–	–
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Международный персонал	15,0	23,4
ОООНКИ	Национальный персонал	5,0	9,5
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	16,4
	Международный персонал	20,0	24,0
МООННГ	Национальный персонал	15,0	19,8
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	43,0
	Международный персонал	10,0	17,0
БСООН	Национальный персонал	5,0	2,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Международный персонал	10,0	13,5
Вспомогательный счет ^d	Национальный персонал	5,0	3,0
	Категория специалистов	7,0	6,1
	Категория общего обслуживания	2,5	4,4

^a Без учета 157 должностей международного персонала, утвержденных для Комиссии по идентификации, бюджетных ассигнований на которые не предусматривалось.

^b Средневзвешенный показатель, рассчитанный на основе 15-процентной нормы

вакансий для 755 должностей национального персонала категории общего обслуживания и 20-процентной нормы вакансий для 43 должностей национальных сотрудников-специалистов.

^c Ввиду того, что Миссия была учреждена в ходе отчетного периода, и с учетом срока представления ее бюджета на 2004/05 год данные об укомплектовании штатов представлены лишь на основе показателей фактического заполнения должностей по состоянию только на 30 июня 2005 года.

^d Средневзвешенные показатели, рассчитанные на основе норм вакансий для сохраняющихся должностей (5,5 процента для должностей категории специалистов и 2,3 процента для должностей категории общего обслуживания) и для новых должностей (50 процентов для должностей категории специалистов и 35 процентов для должностей категории общего обслуживания).

32. Как указано в пунктах 24 и 26 выше, неиспользованные суммы за период 2004/05 года были обусловлены более высокими показателями доли вакансий среди гражданского персонала по сравнению с запланированными (заложенными в бюджет) нормами вакансий. Как видно из таблицы 4 выше, доли вакансий среди международного персонала были выше запланированных в 10 из 15 миссий (МООНРЗС, МООНДРК, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНЭЭ, МООНК, МООНЛ, МООНПВТ, ОООНКИ и МООННГ). Аналогичным образом, доли вакансий среди национального персонала были выше запланированных в 10 из 15 миссий (МООНРЗС, МООНСГ, МООНДРК, ОНЮБ, СООННР, ВСООНЛ, МООНЭЭ, МООНЛ, МООНПВТ и ОООНКИ). Кроме того, доли вакансий среди добровольцев Организации Объединенных Наций были выше запланированных в пяти из девяти миссий (МООНСЛ, МООНЭЭ, МООНК, МООНПВТ и ОООНКИ).

33. Показатели запланированной и фактической доли вакантных должностей в МООНВС не включены в таблицу ввиду срока учреждения этой миссии и срока представления соответствующих финансовых докладов за период 2004/05 года.

IV. Предлагаемая бюджетная смета на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года

A. Выполнение просьб, высказанных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/296 и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Обзор управленческой структуры всех операций по поддержанию мира

34. В пункте 7 раздела IV своей резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря ускорить создание контрольного механизма высокого уровня в целях выполнения рекомендаций всех надзорных органов в полном объеме и своевременно. О прогрессе в решении этого вопроса уже говорилось в пунктах 24–28 доклада Генерального секретаря о мерах по укреплению системы подотчетности в Организации Объединенных Наций (A/60/312). После опубликования этого доклада Генеральный секретарь

в сентябре 2005 года утвердил создание Комитета по надзору (см. ST/SGB/2005/18). Перед Комитетом была поставлена задача обеспечивать принятие оперативных управленческих мер по выполнению рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, Комиссии ревизоров и Объединенной инспекционной группы. В соответствии с недавно принятым Генеральной Ассамблеей решением о создании независимого ревизионно-консультативного комитета и в ответ на предложения Консультативного комитета и государственных членов в настоящее время разрабатывается четкий круг полномочий и уточняются название, членский состав и рамки подотчетности этого внутреннего комитета.

Совместное финансирование должностей заместителя Специального представителя Генерального секретаря

35. Генеральная Ассамблея в пункте 2 раздела V своей резолюции 59/296 и Консультативный комитет в пункте 62 своего доклада (A/59/736) рассмотрели договоренности о совместном финансировании должностей заместителя Специального представителя Генерального секретаря, достигнутые с ПРООН. Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН подготовили меморандум о взаимопонимании с целью подвести официальную основу под договоренности о совместном финансировании должностей заместителя Специального представителя Генерального секретаря, когда последнему приходится выполнять функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании 50 процентов расходов на финансирование этой должности будут покрываться Департаментом и 50 процентов — ПРООН. В приложении к меморандуму о взаимопонимании дается общее описание должностных функций и содержится организационная схема с изложением обязанностей, квалификации и порядка подотчетности лица, занимающего такую должность. Департамент, ПРООН, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Управление по координации гуманитарной деятельности и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам уже согласовали в принципе полномочия, очерченные в меморандуме о взаимопонимании, и в настоящее время Департамент вместе с Управлением по правовым вопросам и Департаментом по вопросам управления дорабатывают те моменты, которые остались неурегулированными в ходе работы над проектом этого документа. Пересмотренный текст проекта был направлен в ПРООН, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Управление по координации гуманитарной деятельности для согласования с ними последних исправлений, предложенных Департаментом по вопросам управления.

Должности

36. Консультативный комитет в пункте 66 своего доклада рекомендовал Департаменту операций по поддержанию мира рассмотреть возможность создания в каждой миссии по управленческому комитету в составе начальника секции, занимающейся управленческими вопросами, и во главе с главным административным сотрудником передать в его ведение такие вопросы, как благое управление, подотчетность и дисциплина, стратегическое планирование и выполнение решений надзорных органов. Департамент поддерживает рекомендацию Консультативного комитета о том, что кандидатура главного администра-

тивного сотрудника является наиболее подходящей для решения вопросов благого управления. Поэтому описание соответствующих обязанностей и функций включено в общие требования, предъявляемые к кандидатам на замещение вакантной должности главного административного сотрудника и предусматривающие умение а) планировать, организовывать и осуществлять материально-техническую и административно-вспомогательную деятельность и обеспечивать руководство ею, б) эффективно управлять людскими, финансовыми и материальными ресурсами миссии, в) проводить грамотную политику и придерживаться процедур, практики, стандартов и методов, созвучных политике и практике Организации Объединенных Наций в области составления бюджета и подотчетности и управления финансовыми и людскими ресурсами, и д) осуществлять руководство работой всего административного вспомогательного персонала, проводить его аттестацию, а также контролировать и наставлять его. В настоящее время главный административный сотрудник ежедневно или раз в неделю проводит инструктаж для сотрудников старшего руководящего звена в целях планирования работы, обмена информацией и контроля за тем, как решаются управленческие вопросы. С начальниками секций проводятся ежемесячные совещания для обмена информацией и контроля за проделанной работой. В свете вышесказанного Департамент считает, что нет необходимости создавать управленческие комитеты с учетом того, что в миссиях уже есть механизмы, которые выполняют функции управленческого комитета.

37. В пункте 67 своего доклада Консультативный комитет просил Департамент операций по поддержанию мира при формулировании им своей стратегии по созданию в миссиях объединенных аналитических ячеек рассматривать необходимость создания и укомплектования штатов таких ячеек исходя из конкретных потребностей каждой миссии и накопленного опыта. Если Генеральная Ассамблея утвердит предлагаемую стратегию, которая приводится в разделе С ниже, Департамент обеспечит руководство работой миссии в том, что касается финансирования должностей и удовлетворения других потребностей для налаживания работы ячеек.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

38. В пункте 70 своего доклада Консультативный комитет рекомендовал Программе добровольцев Организации Объединенных Наций и Департаменту операций по поддержанию мира определить четкие параметры использования добровольцев, работающих в Департаменте. В связи с этой рекомендацией Департамент подтверждает, что параметры использования добровольцев, задействуемых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, определены в «Записке о руководящих принципах» и в меморандуме о взаимопонимании между Департаментом и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. Добровольцы используются на различных основных и второстепенных направлениях, не связанных с выполнением представительских, надзорных или удостоверяющих функций. На основных направлениях добровольцы Организации Объединенных Наций привлекаются к участию в таких мероприятиях, как помощь в проведении выборов, политические вопросы, права человека, гражданские дела, общественная информация, разоружение, демобилизация и реинтеграция, ВИЧ/СПИД, гендерная проблематика и гуманитарная помощь. На второстепенных направлениях добровольцы Организации Объединенных Наций выполняют технические и административные

функции, в том числе привлекаются к работе в таких областях, как информационные технологии, медицинское обслуживание, авиаперевозки, инженерно-строительные работы, транспорт и администрация. В частности, в записке подчеркивается необходимость поддержания разумного баланса между основными функциями и функциями по созданию потенциала по сравнению с функциями оперативной поддержки. Добровольцы Организации Объединенных Наций выступают за поддержание соотношения основных и вспомогательных функций на уровне 75:25. В будущем Департамент операций по поддержанию мира намерен активизировать свою работу по выходу на этот уровень и максимально привлекать добровольцев Организации Объединенных Наций к выполнению функций, созвучных принципам добровольческого движения и способствующих упрочению мира и развитию. О будущих планах использования добровольцев Организации Объединенных Наций можно будет также узнать, ознакомившись с докладом об управленческой структуре миссий по поддержанию мира.

Профессиональная подготовка, набор сотрудников и персонал на местах

39. В пункте 2 раздела VIII резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Секретариат доложить о завершении подготовки и осуществлении всеобъемлющей стратегии в области профессиональной подготовки, а также о системе оценки профессиональной подготовки. В настоящее время стратегия и политика Департамента операций по поддержанию мира в области профессиональной подготовки дорабатываются на основе его новой реформаторской повестки дня «Операции в пользу мира 2010 года». Разработка политики и стратегии в области профессиональной подготовки позволит Департаменту выработать свой подход к организации основной и технической подготовки для сотрудников Централных учреждений персонала полевых миссий и стран, предоставляющих войска и регулярные полицейские подразделения, а также на базе центров по комплексной подготовке кадров миссий. Целью разработки политики и стратегии является достижение оперативных результатов, вытекающих из миротворческих задач, которые ставит Совет Безопасности. В основе политики и стратегии лежит принцип ответственности за подготовку, вытекающий из резолюций Совета Безопасности и международных норм (например, стандартов авиационной безопасности) и из требования обеспечения санкционированного использования имущества Организации Объединенных Наций и делегирования административных полномочий Организации Объединенных Наций. Такая подготовка позволяет устранять пробелы в знаниях и умении проводить миротворческие операции и охватывает весь круг оперативных задач, связанных с поддержкой многосторонних миротворческих операций в периоды постконфликтного перехода.

40. В пункте 6 раздела VIII резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Секретариат докладывать о ходе работы по достижению общего целевого показателя доли должностей категории общего обслуживания и категории полевой службы, заполняемых сотрудниками, направляемыми из Централных учреждений, который не должен превышать 5 процентов от утвержденной численности должностей этих категорий во всех миссиях, за исключением миссий, находящихся на начальном этапе, и при других исключительных обстоятельствах. Департамент операций по поддержанию мира по согласованию с руководством полевых миссий сейчас разрабатывает план мероприятий в ответ на эту

просьбу. Миссии, относимые к находящимся на начальном этапе или в другой особой ситуации, должны отвечать следующим критериям: а) начальный этап должен приходиться на первый год после развертывания миссии и доля вакантных должностей должна быть выше 20 процентов; б) увеличение штатной численности миссии должно быть санкционировано в результате пересмотра ее мандата Советом Безопасности; в) численность миссии должна быть сокращена, либо миссия должна находиться на этапе ликвидации; или д) другие особые обстоятельства, которые устанавливаются в каждом конкретном случае. Считается, что в 2005 году этим критериям отвечали миссии — МООНСГ, МООНДРК, ОНЮБ, ОООНКИ, МООНСЛ и МООНВС.

41. Все остальные миссии подпадают под 5-процентное ограничение, которое будет применяться в течение 2005/06 года поэтапно, с тем чтобы не ослабить их оперативного потенциала. В качестве первого шага были введены ограничения на новые назначения сотрудников категории общего обслуживания в полевые миссии. Кроме того, в соответствии с установленным порядком назначения в миссии от сотрудников категории общего обслуживания, командированных из Центральных учреждений или других мест службы и проработавших в миссии в течение двух или более лет, потребуется завершить свою работу.

42. Департамент операций по поддержанию мира поручил всем миссиям провести обзор своих штатов, чтобы определить, какие должности, занимаемые сейчас международными сотрудниками категории общего обслуживания и полевой службы, можно заполнить национальными сотрудниками категории общего обслуживания. Аналогичным образом, миссиям было рекомендовано, когда это уместно, принимать на работу национальных сотрудников для выполнения функций, способствующих созданию национального потенциала или функций, имеющих национальный характер, например протокольный. Результаты этих обзоров отражены в отдельных бюджетных документах на 2006/07 год.

43. В пункте 10 раздела VIII резолюции 59/226 Генеральная Ассамблея постановила, что общие объявления о вакансиях, размещаемые в системе «Гэлакси», должны сопровождаться информацией о месте, в котором имеются в данный момент конкретные вакансии, и что это положение будет применяться в отношении всех вакантных должностей международного персонала в миссиях по поддержанию мира. В ответ на это решение Департамент операций по поддержанию мира модернизировал свои веб-сайты в системе «Гэлакси», на которых помещаются объявления о наборе персонала в миротворческие операции. Завершены оформление, кодирование и испытание модернизированных интерфейсов и информационных потоков на следующих пяти экранах в системе «Гэлакси»: а) гостевая страница Департамента; б) страница предпочтений, где посетитель может выбрать конкретную миссию или место службы; в) страница с описанием категорий должностей, где посетитель может ознакомиться с предложениями труда в разных профессиональных группах; г) страница с указанием профессий, которые требуются по всему миру, где пользователь имеет возможность узнать, какие специалисты требуются в разных миссиях; и е) страница с информацией о вакансиях в полевых миссиях, где посетитель может подать заявление для заполнения вакансии. Окончательно доработано текстовое сопровождение для этих пяти экранов и для дополнительных отсылок, в том числе: а) для отсылки «Готовность к работе в Миссии» с вопросами для самопроверки, подготовленными Департаментом для потенциальных кандидатов,

чтобы получить более полное представление об их способности и умении справиться с трудностями, связанными с работой в миссии; b) для отсылки «Категория специалистов и категория полевой службы», с дополнительной информацией по набору и перечислением требований, которым должны отвечать сотрудники каждой из категорий; и c) для переработанной отсылки «Как подать заявление» с перечислением всех вакансий и информацией о порядке подачи заявления для заполнения вакансии в миротворческой операции. Предложенный текст был представлен на окончательную доработку в Управление людских ресурсов, которое полностью отвечает за работу этого веб-сайта в системе «Гэлакси». Департамент планирует запустить модифицированный веб-сайт, на котором будет помещаться информация о конкретных местах службы, где имеются вакантные должности. Кроме того, с учетом возросшего количества заявлений, подаваемых по системе «Гэлакси», Департамент предложил модифицировать сайт «Биографические данные», с тем чтобы наладить эффективную работу по приему и рассмотрению заявлений в электронном формате.

Реформа категории полевой службы

44. В пункте 57 своего доклада Консультативный комитет выступил за скорейшее проведение обзора категории полевой службы с учетом ранее высказанной им просьбы о его завершении и вынесении комплексных предложений на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В Департаменте сейчас разрабатывается новая концепция по удовлетворению основных потребностей операций по поддержанию мира, которая включает и реформу категории полевой службы. Пересмотренная концепция будет изложена в отдельном докладе Генерального секретаря, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе возобновленной части шестидесятой сессии.

Военный компонент

45. В пункте 2 раздела XII резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечивать хорошо скоординированное развертывание войск и доставку принадлежащего контингентам имущества, с тем чтобы не происходило развертывания войск без их имущества. Департамент операций по поддержанию мира придерживается стандартной практики, в соответствии с которой в ходе обычных переговоров по принадлежащему контингенту имуществу с предоставляющими войска странами развертывание координируется для обеспечения того, чтобы имущество доставлялось по морю, а военнослужащие/полицейские — по воздуху. Департамент координирует эту работу с целью обеспечить, чтобы военнослужащие/полицейские и их имущество развертывались одновременно в соответствии с согласованным планом развертывания. На этапе развертывания Департамент, полевая миссия и предоставляющая войска страна поддерживают активные контакты с целью обеспечить своевременное развертывание персонала и его имущества.

46. В пункте 50 своего доклада Консультативный комитет запросил информацию о выводах, сделанных Рабочей группой, сформированной Департаментом операций по поддержанию мира для рассмотрения вопроса о выплате штабным офицерам суточных участников миссии вместо их обеспечения жильем. Внутренняя рабочая группа Департамента недавно рассмотрела вопрос о роли и материальном обеспечении штабных офицеров, включая правовые вопросы, фи-

нансовое довольствие и оперативные соображения, и пришла к выводу, что статус штабных офицеров и порядок их направления и развертывания должны оставаться прежними. О результатах оценки Рабочей группой статуса штабных офицеров подробно говорится в пунктах 108–113 раздела С ниже.

Закупки

47. В пункте 1 раздела XVI резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечить внедрение и применение механизмов, предназначенных для содействия составлению всеми миссиями оценок хода осуществления и окончательного выполнения контрактов поставщиками и немедленной передаче этих оценок Службе закупок Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях. В ответ на эту просьбу Служба закупок провела консультации с Департаментом операций по поддержанию мира с целью обеспечить, чтобы все миссии давали оценку эффективности работы поставщиков и представляли соответствующие доклады в Службу. В этой связи была достигнута договоренность о том, что Департамент изучит возможность создания базы данных и системы электронной отчетности. Хотя сейчас отчеты о проделанной работе поступают в Службу закупок в твердом формате, предполагается, что с созданием такой системы в Департаменте соблюдение требований Службы к отчетности улучшится.

48. В пункте 3 раздела XVI резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат и далее совершенствовать порядок представления данных о закупках государствам-членам и изучать процедуры закупочной деятельности, используемые в государственном и частном секторах. В ответ на эту просьбу Служба закупок вместе с Департаментом операций по поддержанию мира сейчас работает над созданием общей системы управления закупочной деятельностью, внедрение которой улучшит возможности для получения данных о закупках и обеспечит к ним доступ в режиме реального времени в Центральных учреждениях и в миротворческих миссиях. Внедрение системы запланировано на конец 2006 года.

49. В пункте 4 раздела XVI резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечить дальнейшее упрощение процесса регистрации поставщиков с учетом доступа к Интернету и принимать дальнейшие меры по информированию деловых кругов о возможности участия в закупочной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Хотя Служба закупок поддерживает контакты с государствами-членами для изучения возможности организации бизнес-семинаров, рост объема закупочной деятельности и необходимость направления ресурсов на укрепление внутреннего контроля создают дополнительные трудности на пути активной реализации этой инициативы с нынешними кадровыми ресурсами. Служба закупок сейчас пересматривает содержание информации, распространяемой через сайт в Интернете, в целях повышения ее прозрачности и оповещения деловых кругов о возможностях в области закупочной деятельности. Служба закупок вместе с другими органами системы Организации Объединенных Наций рассматривает меры, с помощью которых можно было бы упростить порядок регистрации поставщиков без ущерба для качества оценки потенциальных поставщиков.

Управление имуществом

50. В пункте 1 раздела XVII резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Департамент операций по поддержанию мира обеспечивать осуществление всеми миссиями программы замены имущества на экономичной основе и в строгом соответствии с руководящими принципами в отношении срока службы имущества. Хотя в Департаменте сроки службы для различных категорий имущества в качестве руководства в работе по его замене установлены, он не обеспечивает строгого соблюдения графика замены имущества и разрешает миссиям самим принимать решения по замене своего имущества с учетом степени его износа, состояния, сроков эксплуатации, стоимости ремонта и других оперативных факторов. Просьбы о замене имущества до истечения его срока службы должны быть подробно обоснованы. Для того чтобы имущество заменялось на экономичной основе, от миссий требуется представлять планы приобретения имущества, составленные с учетом срока службы каждой единицы или категории имущества. Эти планы сводятся воедино в Департаменте, где на их основе разрабатывается план закупок с учетом имеющихся у Организации Объединенных Наций резервов, порядка замены стратегических запасов материальных средств для развертывания и излишков имеющегося в миссиях имущества с достаточным остаточным сроком службы. Что касается новых закупок, то здесь Организация использует в максимальной степени практику заключения контрактов.

51. В пункте 2 раздела XVII своей резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечивать принятие руководителями операций по поддержанию мира эффективных мер для обеспечения инвентарного контроля, пополнения запасов и применения обоснованных процедур списания в случае ликвидации имущества, в котором отпала необходимость или которое стало непригодным для использования. В ответ на эту просьбу ДОПМ издал для полевых миссий подробные инструкции по организации надлежащего инвентарного контроля, своевременного списания и ликвидации имущества. Кроме того, в настоящее время Департамент работает над подготовкой всеобъемлющего руководства по управлению имуществом, в котором будет стандартизирована принятая в полевых миссиях практика управления имуществом, которое будет служить руководством при проведении повседневных операций с имуществом. Кроме того, Департамент ежемесячно получает из миссий отчеты о ходе ликвидации имущества, консультирует миссии по дальнейшим действиям и ведет на БСООН для персонала миссий учебные курсы по вопросам управления имуществом, включая использование учебных модулей в онлайн-режиме. В Департаменте также разработан модуль ликвидации имущества, который в настоящее время проходит испытание на БСООН и который призван упростить порядок ликвидации имущества в полевых миссиях.

52. В пункте 3 раздела XVII резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечить заключение официальных письменных соглашений, включающих такие элементы, как финансовая компенсация и ответственность, с другими органами системы Организации Объединенных Наций до временной передачи им ресурсов, принадлежащих одной из операций по поддержанию мира. В ответ на эту просьбу ДОПМ в августе 2005 года издал для миссий руководящие указания по арендуемому и переданному с баланса других миссий имуществу, включающие бланки меморандумов о взаимопонимании для подписания и содержащие подробные инструкции по соответствующей

щим финансовым механизмам и вопросам ответственности. Эти руководящие указания также будут включены во всеобъемлющее руководство по управлению имуществом. Миссиям было дано указание, чтобы прежде чем передавать ресурсы в другие миссии, они заключали с ними надлежащим образом оформленное письменное соглашение.

53. Консультативный комитет в пункте 104 своего доклада рекомендовал Департаменту операций по поддержанию мира разработать политику в области создания резервных запасов транспортных средств. В ответ на эту рекомендацию Департамент подтверждает, что он пересмотрел свою политику в области создания резервных запасов транспортных средств и разработал новые нормы, которые уже включены в пересмотренное руководство по стандартным ставкам расходов. Эти нормы использовались в миссиях при составлении бюджета на 2006/07 год.

54. В пункте 105 своего доклада Консультативный комитет рекомендовал подумать над тем, как рационализировать методологию учета потребления топлива. В рамках стандартных оперативных процедур, регулирующих управление запасами топлива, были разработаны топливные нормы для оценки расхода топлива во всех миссиях. Эти топливные нормы учитывают все факторы, способные повлиять на потребление топлива в миссиях, включая интенсивность операции и исторически сложившиеся объемы потребления топлива.

Меры в отношении «Гэлакси»

55. В пунктах 120 и 121 своего доклада Консультативный комитет просил представить Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии доклад о результатах обзора опыта других крупных организаций, установивших у себя системы, аналогичные «Гэлакси», и оценки последствий предложенных изменений для стратегии Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий, для взаимодействия с другими системами и подключения к ним, а также для пользователей и клиентов. Отдел информационно-технического обслуживания и Управление людских ресурсов Департамента по вопросам управления в настоящее время проводят исследование с целью проанализировать порядок передачи функций технической поддержки электронной кадровой системы «Гэлакси» из Департамента операций по поддержанию мира в Департамент по вопросам управления. Сейчас рассматриваются многочисленные варианты передачи этих функций, в том числе проводится оценка экономической эффективности каждого варианта. В ходе исследования будет также дана оценка воздействию реформ на управление людскими ресурсами, как того просила Генеральная Ассамблея. Доклад по его результатам, запрошенным Консультативным комитетом и одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/296, будет представлен Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят первой сессии.

Информационная технология

56. В пункте 2 раздела XVIII резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить всестороннее осуществление стратегии в области информационно-коммуникационных технологий, утвержденной Генеральной Ассамблеей, во избежание необязательных излишних затрат. В ответ на эту просьбу Департамент операций по поддержанию мира продолжает

взаимодействовать с Отделом информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам управления с целью сведения к минимуму, а в идеальном случае — полного избавления от ненужных затрат. В текущем финансовом периоде Департамент вместе с Отделом информационно-технического обслуживания работает над такими проектами, как управление содержанием общеорганизационных ресурсов, поддержание отношений с клиентами, планирование общеорганизационных ресурсов, аварийное восстановление данных и обеспечение непрерывности операционных процессов.

57. В пункте 3 раздела XVIII резолюции 59/256 Генеральная Ассамблея просила Секретариат внедрить систему «Галилео» во всех операциях по поддержанию мира в целях создания единого перечня имущества в рамках операций по поддержанию мира. В настоящее время система «Галилео» внедрена во всех миротворческих миссиях.

Авиaperезовки

58. В ответ на просьбу, высказанную Консультативным комитетом в пункте 89 его доклада, Генеральная Ассамблея в пункте 4 раздела XIX резолюции 59/296 просила Генерального секретаря провести анализ последствий внедрения нового порядка определения расходов на авиaperезовки с учетом соответствующих замечаний и рекомендаций Консультативного комитета и Комиссии ревизоров. В этой связи потребуется получить данные за определенный период времени, чтобы проанализировать новую систему определения расходов. Для проведения тщательного сравнительного анализа Службе закупок необходимо будет получить статистические данные по декабрь 2005 года и, возможно, привлечь к участию в нем эксперта по авиационной промышленности, а также заручиться консультативной помощью со стороны Департамента операций по поддержанию мира.

59. В пункте 91 своего доклада Консультативный комитет просил Департамент операций по поддержанию мира найти способ улучшить составление смет расходов на воздушный транспорт, с тем чтобы они в большей степени отражали реальные потребности (см. также A/58/759, пункт 57). В ответ на эту просьбу Департамент внес усовершенствования в практику обзора составления бюджета и продолжил осуществлять контроль за использованием ресурсов, что позволило улучшить показатели использования ресурсов по статье «Авиaperезовки» в той же миссии с 52 процентов в 2003/04 финансовом году до 81 процента в 2004/05 финансовом году. В целом в течение указанного периода показатель использования полетного времени во всех миссиях вырос до 62 процентов. С целью избежать завышения оценки потребностей были подготовлены всеобъемлющие руководящие принципы и типовые модели составления сметы расходов на авиaperезовки, которые были направлены во все миссии. Авиационный эксперт из Центральных учреждений побывал в МОООНЛ, ОООНКИ, МООНСЛ, МООНДРК и МООНВС, где он ознакомил авиационный персонал с новыми руководящими принципами и типовыми моделями. В 2006/07 году аналогичная учеба была организована и в других миссиях. К числу основных элементов руководящих принципов относятся: а) бюджет теперь рассчитывается на основе фактического среднего показателя использования летательных аппаратов за предыдущий год; б) любое отклонение в сторону увеличения от исторически сложившихся норм должно быть обосновано; в) ежемесячно проводится обзор использования летательных аппаратов, в ходе

которого фиксируются все отклонения; d) учет фрахта летательных аппаратов ведется централизованно; e) оценка таким переменным расходам, как, например, расходы на топливо, дается на основе прогнозируемого полетного времени; и f) нормы налета для воздушных судов рассчитываются на основе показателей, зафиксированных при заключении последних контрактов. Эта методология будет использоваться и при составлении бюджетов для новых миссий. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Служба закупок сотрудничают друг с другом в обеспечении того, чтобы в приглашениях на участие в торгах фигурировали более реалистичные оценки использования полетного времени. Департамент исходит из того, что такие инициативы позволят еще больше укрепить базу оценки ресурсов в области авиаперевозок и свести к минимуму случаи завышения оценки авиационных ресурсов.

60. В пункте 97 своего доклада Консультативный комитет просил Департамент операций по поддержанию мира представить доклад о прогрессе, достигнутом в подготовке проектного документа о формах и методах осуществления совместной программы авиационного контроля и после его утверждения подготовить на его основе рабочий документ для осуществления аналогичных программ в других регионах. Департамент подтверждает, что проектный документ по контролю за обеспечением авиационной безопасности в ОНЮБ со стороны МООНДРК был согласован с обеими миссиями и что в настоящее время разрабатываются руководящие принципы по осуществлению этой программы. Эти руководящие принципы планируется направить в обе миссии в начале марта 2006 года. Кроме того, Департамент сейчас работает над созданием на БСООН регионального управления авиационной безопасности, которое будет следить за соблюдением правил авиационной безопасности в МООНК, в МООННГ и на БСООН.

61. В пункте 101 своего доклада Консультативный комитет рекомендовал Департаменту операций по поддержанию мира изучить возможность налаживания межучрежденческого сотрудничества в других вопросах, касающихся авиаперевозок. На сегодняшний день Департамент и Мировая продовольственная программа (МПП) внедрили у себя авиационные стандарты, которые были переданы в Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) для рассмотрения. В феврале 2006 года Департамент и МПП проведут совместную встречу для рассмотрения и, если потребуется, пересмотра стандартов, в которой примет участие ИКАО в качестве консультанта. Кроме того, в настоящее время МПП и Департамент работают над всеобъемлющим техническим авиационным соглашением, заключение которого позволит им перейти на систему взаимозачета расходов на использование воздушного транспорта.

Наземный транспорт

62. На основе пункта 86 доклада Консультативного комитета Генеральная Ассамблея в пунктах 2 и 3 раздела XX резолюции 59/296 просила Секретариат представить подробную информацию об осуществлении политики в отношении приобретения и передачи в пользование стандартных гражданских и специально оборудованных бронированных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств, используемых для представительских целей. В ответ на эту просьбу Департамент операций по поддержанию мира сейчас проводит всеобъемлющий обзор своей нынешней политики в области автотранспорта. С Департаментом по вопросам охраны и безопасности, Департаментом по

вопросам управления и другими заинтересованными сторонами проводятся консультации по проекту программного документа, работа над которым была завершена в ноябре 2005 года. Пересмотренный по итогам консультаций проект направлен руководству Департамента операций по поддержанию мира для его окончательного рассмотрения и подписания. Что касается пересмотренной политики, то она будет обнародована в марте 2006 года.

63. По вопросу о специально оборудованных бронированных автотранспортных средствах Департамент операций по поддержанию мира утверждает, что при распределении этих автотранспортных средств в первую очередь учитываются не показатели соотношения, а результаты оценки степени риска для безопасности в районе миссии. Бронированные автомобили относятся к категории автотранспортных средств общего назначения, которые распределяются среди всего персонала и используются по мере необходимости. В сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Департамент завершил работу над определением потребностей в бронированных автотранспортных средствах и порядка их распределения и использования. Прделанная им работа будет учтена при выработке общедепартаментской политики в области наземного транспорта, которая будет обнародована в конце января 2006 года.

64. В пункте 104 своего доклада Консультативный комитет рекомендовал Департаменту операций по поддержанию мира разработать политику в области создания резервных запасов автотранспортных средств. В ответ на эту просьбу Департамент пересмотрел свою политику в области создания резерва автотранспортных средств и разработал новые показатели, которые получили отражение в пересмотренном руководстве по стандартным ставкам расходов. Эти показатели использовались миссиями при составлении бюджета на 2006/07 год.

Показатели соотношения числа автотранспортных средств и единиц информационной техники и численности сотрудников

65. В пункте 4 раздела XXI резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат провести обзор политики в отношении нормативных показателей соотношения числа автотранспортных средств и числа сотрудников и представить информацию о результатах этого обзора и мерах по обеспечению соблюдения отдельными операциями по поддержанию мира нормативных показателей с учетом мандата, сложности и масштаба отдельных операций. В ответ на эту просьбу Департамент операций по поддержанию мира пересмотрел показатели соотношения автотранспортных средств в свете руководящих принципов на 2006/07 финансовый период и внес соответствующие изменения в руководство по стандартным ставкам расходов. В настоящее время Департамент анализирует работу более старых миссий с целью привести показатели использования их парка автотранспортных средств в соответствие с новыми требованиями с учетом конкретных условий и оперативных потребностей каждой миссии. При составлении бюджета на 2006/07 год эти изменения были учтены, и документ с результатами всеобъемлющего обзора хода их внедрения будет представлен на рассмотрение директивных органов.

66. В пункте 5 раздела XXI резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат принимать меры экономии при обеспечении гражданского персонала миссий полноприводными автотранспортными средствами, в частности стар-

ших сотрудников уровней Д-1 и выше, но не только сотрудников этих уровней, с учетом того, что не должно превышать соответствующее соотношение для полноприводных автотранспортных средств, и доложить Ассамблее о выполнении этой просьбы. В ответ на это Департамент операций по поддержанию мира разработал соответствующие меры, которые в настоящее время переданы на рассмотрение в Управление операций, Департамент по вопросам охраны и безопасности и военный и полицейский отделы. Департамент рассчитывает в марте 2006 года окончательно доработать эти меры. Кроме того, включенные в руководство по стандартным ставкам расходов показатели соотношения автотранспортных средств разработаны с учетом общей численности гражданского персонала, и миссиям было соответственно рекомендовано не превышать эти показатели. Департамент анализирует заявки миссий на выделение дополнительных автотранспортных средств и во исполнение обращенной к нему просьбы рекомендует соответствующие сокращения.

Контракты на пайки

67. Генеральная Ассамблея в пункте 1 раздела XXII резолюции и Консультативный комитет в пункте 42 своего доклада просили Секретариат провести анализ эффективности затрат на доставку продовольствия воздушным транспортом без ущерба для доставки продовольствия войскам и в каждой операции по поддержанию мира применять наиболее практичный и экономичный вариант. При подготовке рабочего документа по вопросам заключения с поставщиками контрактов на поставку продовольствия тщательно изучаются самые экономичные и реальные способы доставки продовольствия в различные места службы. Рассматриваются преимущества доставки с использованием различных видов транспорта, из которых авиационному транспорту предпочтение отдается лишь тогда, когда все остальные варианты не гарантируют своевременной доставки качественного продовольствия. Для этого в пайковых контрактах предусматривается вариант доставки продовольствия воздушным транспортом со склада (складов) поставщика в конечный пункт назначения. Задействовать этот вариант можно лишь внося соответствующую поправку в официальный контракт и проводя детальный анализ эффективности затрат на доставку продовольствия указанным способом. До сих пор таких поправок не вносилось. Однако при поставках в восточный район Демократической Республики Конго пайки доставлялись по воздуху с использованием авиационного транспорта МООНДРК из-за отсутствия дорожного сообщения между базой материально-технического снабжения в Энтеббе, Уганда, и восточными районами. В связи с недавно завершившимся строительством дороги, соединившей Энтеббе и Буниа, все поставки теперь будут осуществляться с помощью автотранспорта. Однако из Киншасы пайки будут по-прежнему доставляться авиационным транспортом МООНДРК по причине отсутствия других путей сообщения и инфраструктуры в регионе. Во всех остальных миссиях продовольствие будет, как и прежде, доставляться наземным транспортом.

68. В пункте 2 раздела XXII резолюции Генеральная Ассамблея просила Секретариат обеспечить, чтобы все миссии следили за системами управления качеством у поставщиков продовольствия и оценивали их для обеспечения соответствия качества продовольствия и санитарных норм установленным стандартам. В каждой миссии есть всеобъемлющая программа контроля за качеством, которая предусматривает: а) прием на работу квалифицированных и опытных

продовольственных экспертов, которые контролируют качество поставляемого продовольствия; b) включение в контракты строгих требований к качеству продовольствия; c) проведение глобальных инспекций силами сотрудников Центральных учреждений; и d) подготовку инструкторов по вопросам качества продовольствия из числа снабженческого персонала и поставщиков, которая проводится сотрудниками Организации Объединенных Наций и продовольственными экспертами третьей стороны. Эти программы помогают Департаменту операций по поддержанию мира поддерживать высокое качество и бесперебойное обслуживание во всех миссиях. В самих миссиях, как правило, проводятся проверки качества продовольствия, поставляемого поставщиками, а также регулярные инспекции складов для борьбы с насекомыми-вредителями, обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических норм и приемлемых стандартов экологического контроля. Расчеты с поставщиками производятся только по результатам приемки и инспекции, проводимых уполномоченными на то сотрудниками Организации Объединенных Наций. В своих требованиях к проведению торгов и заключению контрактов с поставщиками Организация Объединенных Наций исходит из международно признанной передовой практики в том, что касается соблюдения санитарно-гигиенических норм и стандартов качества поставщиками в рамках всей снабженческой цепи, включая складирование и распределение продовольствия в миссиях. С целью обеспечить, чтобы контингенты получали продовольствие хорошего качества, Организация при поставках и упаковке продовольствия строго придерживается Codex Alimentarius Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

69. Генеральная Ассамблея в пункте 3 раздела XXII своей резолюции 59/296 и Консультативный комитет в пункте 45 своего доклада просили Секретариат провести анализ эффективности затрат на использование механизма независимой инспекции для проверки выполнения подрядчиками и поставщиками всех условий контрактов в отношении качества, санитарных норм и планов поставок. Департамент операций по поддержанию мира в соответствии с передовой практикой привлекает независимых внешних экспертов к проверкам его операций, выявлению недостатков и вынесению рекомендаций по их устранению. В своих отношениях с консультантами Департамент операций по поддержанию мира руководствуется принципом постоянного совершенствования, поскольку консультанты помогают ему контролировать эффективность его работы и оценивать ее исходя из общепринятых стандартов. Департамент ставит перед собой цель создать возможности для глобального мониторинга и проверки выполнения подрядчиками закрепленных в контрактах требований качества, гигиены и эффективности. При необходимости, работа механизмов внутренней инспекции, например проверки на местах, набор добросовестных сотрудников для обеспечения качества, издание стандартных оперативных процедур и проведение регулярных ревизий внутренними и внешними аудиторами, дополняется привлечением специализированных коммерческих компаний к проверке всей снабженческой цепи и проведению инспекций на местах. Например, с третьей стороной был заключен контракт на проверку эффективности работы подрядчика, поставляющего продовольствие МООНЛ. После завершения проверки в конце ноября 2005 года Департамент установил, что она имела позитивный краткосрочный и долгосрочный эффект. По ее результатам было рекомендовано принять ряд мер, направленных на повышение качества работы и улучшение обслуживания в целом. После проведенной в 2005 году проверки в МООНЛ Управление служб внутреннего надзора признало важное значение

рекомендации подрядчика и обратилось к Департаменту с просьбой составить график ее осуществления.

В. Предлагаемые инициативы в области управления в Центральных учреждениях

Поддержка миротворческого потенциала Африканского союза

70. В Итоговом документе Всемирного саммита получила поддержку рассчитанная на 10 лет программа по созданию миротворческого потенциала Африканского союза. Нынешние возможности Департамента операций по поддержанию мира позволяют ему в ряде областей укрепить способность Союза планировать и осуществлять операции по поддержанию мира. Сюда входят разработка доктрины и руководящих указаний, планирование, формирование сил, совместные операции, совместная оценка миссий, материально-техническое снабжение, разоружение, демобилизация и реинтеграция, оказание помощи полиции и в поддержании правопорядка, информационные технологии, финансы, кадры, а также профессиональная подготовка и дача оценки. В случае согласия со стороны Генеральной Ассамблеи Департамент нарастит специальный потенциал для работы с Африканским союзом, чтобы помочь в передаче ему этого потенциала и обеспечить большую степень взаимодействия с другими внешними партнерами.

71. Департамент операций по поддержанию мира выступит с предложением о создании специального потенциала для оказания поддержки в наращивании африканского миротворческого потенциала, как об этом говорилось в итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне (резолюция 60/1) и как об этом впоследствии просил Председатель Комиссии Африканского союза в своем письме на имя Генерального секретаря. В ответ на просьбу Африканского союза Департамент предложит преобразовать нынешнюю ячейку Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Аддис-Абебе из подразделения поддержки Миссии Африканского союза в Судане в группу по формированию общего миротворческого потенциала Союза. В Центральных учреждениях этой группе в составе шести сотрудников категории специалистов и двух сотрудников категории общего обслуживания будут оказывать поддержку три сотрудника категории специалистов и один сотрудник категории общего обслуживания в Управлении операций. Создание такого потенциала предусмотрено в бюджете вспомогательного счета на 2006/07 год.

Процесс планирования комплексных миссий

72. Процесс планирования комплексных миссий в качестве направления политики Департамента был принят в январе 2004 года и с тех пор эффективно использовался при планировании и создании операций по поддержанию мира в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Гаити, Бурунди и Судане. Процесс планирования, подведший официальную базу под механизм комплексного планирования и заложивший основу для разработки официальных руководящих принципов и структуры планирования миссий, служит также руководством в работе по планированию оперативных корректировок по результатам пересмотра мандата и принятию Советом Безопасности решений о сокращении или преобразовании миссий, например, как это имело место в отношении Объединенного предста-

вительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Отделения Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти.

73. Внедрение планирования комплексных миссий способствовало усилению координации, хотя первоначально запланированная степень интеграции до сих пор не достигнута. Тем не менее в качестве одного из сдерживающих факторов называют разрабатываемую сейчас доктрину. Внешние факторы, такие, как установленные сроки планирования, нехватка основных ресурсов и необходимость согласования требований, которые могут взаимно исключать друг друга, еще больше обостряют ситуацию и могут привести к составлению плохо продуманных и несбалансированных планов. Разработка планов по созданию МООНСГ, ОНЮБ, МООНЛ, МООНВС и ОООНКИ не только высветила подлинные масштабы проблемы, но и подчеркнула необходимость поддержки процесса планирования с помощью более эффективных переходных механизмов на этапе, когда миссии берут на себя ответственность, и более тесной интеграции всех компонентов, вовлеченных в процесс планирования.

74. В соответствии с решением Комитета по вопросам политики, принятым в июле 2005 года, Департаменту операций по поддержанию мира было поручено возглавить проведение межучрежденческого обзора процесса планирования комплексных миссий, ставящего во главу угла необходимость обеспечения интеграции на протяжении всего этого процесса с уделением особого внимания достижению цели выхода на максимальный уровень взаимодействия между различными отдельными функциональными компонентами. Конкретные области, подлежащие оценке, включают укрепление процесса планирования с целью сделать его более ясным, прозрачным и подотчетным с помощью более структурированного подхода, позволяющего эффективно передавать ответственность на места, и процесс обоснования и обзор для сопоставления плана комплексной миссии согласованными критериями.

75. За основу пересмотренного процесса планирования комплексных миссий будет взят его первоначальный вариант; при этом акцент будет делаться на необходимости обеспечения более тесной интеграции и фундаментальной взаимосвязи между планированием и ответственностью за реализацию. Это позволит укрепить основные принципы планирования за счет применения более структурированного подхода с поддающимися оценке ввозимыми ресурсами и результатами, обеспечением более четкого руководства за счет использования плановых директив, укреплением переходных и проверочных механизмов и усилением интеграции. Это также позволит обеспечить прямую связь между миростроительством и поддержанием мира с той оговоркой, что никакое планирование не способно предусмотреть всевозможные непредвиденные ситуации. Пересмотренный вариант процесса планирования намечено представить Комитету по вопросам политики в марте 2006 года.

Группы по вопросам поведения и дисциплины

76. В 2006/07 году Департамент операций по поддержанию мира во исполнение резолюции 59/300 Генеральной Ассамблеи продолжит осуществление реформ, касающихся сексуальной эксплуатации и надругательства. Эти реформы предусматривают создание в Центральных учреждениях во всех миротворческих операциях, которым Департамент оказывает поддержку, постоянного органа, который будет заниматься вопросами поведения и дисциплины, в том

числе сексуальной эксплуатации и надругательства, по всем категориям миротворческого персонала. Ожидается, что в ближайшее время Генеральной Ассамблее для рассмотрения на возобновленной части ее шестидесятой сессии будет представлен всеобъемлющий доклад о сексуальной эксплуатации и надругательстве, включая разработку и проведение соответствующей политики, использование имеющихся экспортных знаний и ресурсов, порядок подотчетности и дислокацию предлагаемого органа по вопросам поведения персонала.

77. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях будет осуществлять надзор за работой и функционированием групп по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях, а также за осуществлением стратегий, руководящих принципов и процедур Организации Объединенных Наций, касающихся требований, которым должно отвечать поведение миротворцев Организации Объединенных Наций, с целью предупреждения случаев недостойного поведения. Группа будет также отвечать за техническое консультирование полевых миссий по дисциплинарным инструкциям Департамента операций по поддержанию мира, обнаружение случаев недостойного поведения и порядок уведомления о них во всех миссиях.

78. Что касается операций по поддержанию мира, то ресурсы для преобразования нынешних подразделений по вопросам поведения и дисциплины в группы по вопросам поведения и дисциплины будут испрашены в бюджетах на 2006/07 год. Аналогичным образом в Центральных учреждениях ресурсы на продолжение и расширение деятельности подразделений по вопросам поведения и дисциплины будут предложены в контексте формирования бюджета вспомогательного счета на 2006/07 год.

Комплексная подготовка кадров

79. В ответ на просьбы директивных органов повысить прозрачность и усилить координацию всех аспектов организуемой Департаментом операций по поддержанию мира подготовки кадров в Департаменте в ноябре 2005 года была создана Служба комплексной подготовки кадров в результате объединения Службы профессиональной подготовки и оценки Отдела по военным вопросам и Службы подготовки гражданского персонала Службы кадрового управления и поддержки. Новая служба будет отвечать за координацию подготовки кадров всего Департамента по основным и техническим вопросам.

80. Одновременно с этим Департамент во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи сейчас завершает работу по формированию основ своей стратегии и оценки в области комплексной подготовки кадров. Новые стратегия и оценка отражают взаимосвязь и преимущества интеграции трех следующих направлений профессиональной подготовки: а) укрепление потенциала для определения и постановки первоочередных задач Департамента в области подготовки кадров и обеспечения того, чтобы соответствующие потребности удовлетворялись должным образом; б) налаживание более тесных связей между различными компонентами и одновременно удовлетворение конкретных потребностей в области профессиональной подготовки всего персонала миссии (гражданского, военнослужащих и полицейских); в) последовательное выявление и удовлетворение растущих потребностей в профессиональной подготовке по общим вопросам, например по вопросам руководства и управления в миссиях, поведения и дисциплины, гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа; и d) усиление взаимодей-

ствия через совместное пользование ресурсами и объектами инфраструктуры. Доработка политики в области подготовки кадров и соответствующей стратегии ведется с учетом программы реформ Департамента под названием «Операции в пользу мира 2010 года».

81. В основах стратегии и оценки комплексной подготовки кадров учтены первоочередные задачи, стоящие перед Службой комплексной подготовки кадров и вытекающие из приоритетных направлений работы Департамента, включая многостороннюю подготовку по вопросам поведения для всего миротворческого персонала. С учетом того, что в последние два года предметом оценки были уровень 1 и уровень 2, приоритеты теперь сместятся в сторону уровня 3, оценки постановки учебной работы в полевых миссиях и подготовки гражданского персонала к участию в многофункциональных миротворческих операциях с увязкой подготовки с развитием гражданской карьеры и организацией учебы в поддержку строительства устойчивого мира.

82. Департаментом операций по поддержанию мира уже разработаны стандартные учебные модули для компонентов «Исправительные учреждения» и «Обеспечение правопорядка», являющиеся частью комплектов стандартных учебных модулей по вопросам строительства устойчивого мира, которые будут включены в разрабатываемые сейчас модули для оценки и создания местного полицейского потенциала и восстановления полицейских структур. Оценка разработке стандартных учебных модулей по восстановлению государственных институтов, включая силы обороны, будет дана на партнерских началах с Управлением по поддержке миростроительства и Комитетом по вопросам политики.

83. Департамент операций по поддержанию мира предлагает создать на БСООН объединенную группу инструкторов для налаживания учебной работы и поддержки Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке в ее усилиях по организации учебы для полицейских и военнослужащих из африканских стран и стран, которые могут предоставить воинские контингенты. Создание группы повлечет за собой передачу из Центральных учреждений в БСООН пяти должностей: одной должности гражданского сотрудника, двух должностей прикомандированных военнослужащих и двух должностей прикомандированных полицейских. Объединенная служба профессиональной подготовки при БСООН будет также оказывать поддержку в организации профессиональной подготовки персонала миссий в Бриндизи и на базе объединенных центров профессиональной подготовки персонала миссий в соответствующих полевых миссиях. Ресурсы, предлагаемые для Объединенной службы профессиональной подготовки при БСООН, будут включены в бюджет Базы материально-технического снабжения на 2006/07 год.

84. В целях дальнейшего обеспечения интеграции разные бюджеты Департамента на профессиональную подготовку военнослужащих, полицейских и гражданского персонала будут сведены в единый бюджет на учебные цели, который будет включен в бюджет вспомогательного счета на 2006/07 год. В бюджете вспомогательного счета на 2006/07 год предлагается предусмотреть выделение соответствующих ресурсов.

Программа отбора и введения в должность старших руководителей

85. Департамент операций по поддержанию мира подготовил директивный документ по вопросам назначения старших руководителей в полевые миссии, который будет рассмотрен Комитетом Генерального секретаря по вопросам политики в феврале 2006 года.

86. Этот директивный документ призван регулировать процесс отбора и назначения старших руководителей в поддерживаемые Департаментом миротворческие операции, а также помочь в налаживании открытого и транспарентного процесса набора опытных и высококвалифицированных руководителей, способных решать задачи, стоящие перед крупными и комплексными миротворческими операциями. В документе четко прописаны руководящие принципы, параметры и обязанности для персонала, участвующего в процессе отбора и назначения, чтобы обеспечить соответствие процедур правилам и положениям Организации Объединенных Наций и более широким стратегическим целям, из которых исходит Генеральный секретарь при принятии решения о назначении старшего руководителя. Документ поможет заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в вынесении в адрес Генерального секретаря рекомендаций для назначения в полевые миссии руководителей, обладающих большим опытом работы и высокими профессиональными качествами.

87. Назначение старших руководителей миссий, разделяющих основные ценности Организации Объединенных Наций и глубоко разбирающихся в специфике ее работы, будет отвечать широким требованиям, вытекающим из особых обстоятельств и потребностей, связанных с проведением полевых операций. По всем должностям будет составлено четкое описание должностных обязанностей с указанием необходимых профессиональных качеств, в соответствии с которыми будет производиться отбор кандидатов. Они будут включать: а) сильные навыки планирования и стратегического мышления, а также умение руководить осуществлением долгосрочных интегрированных комплексных планов; б) постепенное накопление опыта руководства крупными организациями, включая обладание признанными качествами руководителя и навыками управления кадровыми ресурсами; в) более прочное знание соответствующих обязанностей, вытекающих из мандата миссии, чем того требует специализация кандидата, а также понимание разных функций, выполняемых различными компонентами миссии в содействии осуществлению ее мандата; г) глубокое знание страны или территории и района действия миссии, включая политическую, социальную, культурную и экономическую обстановку в стране или на территории; д) умение эффективно выполнять свои обязанности в рамках административной системы Организации Объединенных Наций; и е) стремление к эффективной интеграции усилий Организации Объединенных Наций, свидетельствующее о понимании необходимости интеграции всей деятельности Организации Объединенных Наций на местах.

88. В директивном документе по вопросам назначения старших руководителей на местах будут охвачены следующие должности: а) Специального представителя Генерального секретаря/главы миссии (ЗГС/ПГС); б) заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) (ПГС); в) заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам

(ПГС/Д-2); d) заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по поддержке миссий) или директора администрации/главного административного сотрудника (ПГС/Д-2/Д-1); e) командующего силами и Главного военного наблюдателя (ПГС/Д-2/Д-1); f) комиссара полиции (Д-2/Д-1); и g) начальника штаба (Д-2/Д-1).

89. Вновь назначенные старшие руководители в течение первых шести месяцев после своего назначения должны в качестве одного из условий их службы в обязательном порядке прослушать вводный курс и пройти соответствующую подготовку. Эта инициатива, известная как программа введения в должность старших руководителей, предназначена для того, чтобы ознакомить их с работой Департамента операций по поддержанию мира и операциями на благо мира, а также помочь им приобрести необходимые знания и ознакомиться со своими расширившимися обязанностями в Организации Объединенных Наций с точки зрения программ, кадровой работы и решения финансовых вопросов. На сегодняшний день в Центральных учреждениях осуществлены две такие программы: одна в июне 2005 года и одна в январе 2006 года.

90. Для оказания поддержки в отборе и введении в должность руководителей Департамент операций по поддержанию мира планирует создать в Службе кадрового управления и поддержки Управления поддержки миссий секцию старших руководителей. Необходимые средства на создание секции будут мобилизованы главным образом за счет имеющихся ресурсов и частично за счет ресурсов на оплату услуг временного персонала общего назначения. Для руководства этим специализированным подразделением, которое будет отвечать за назначение руководителей старшего звена на местах, из Канцелярии помощника Генерального секретаря Управления поддержки миссий в Службу кадрового управления и поддержки будет передана имеющаяся там должность класса С-5. Эта секция будет заниматься поиском и набором кандидатов для заполнения в миссиях должностей старших руководителей уровня Д-1 и выше, а также созданием соответствующих механизмов для налаживания и поддержания надежных партнерских связей с учреждениями, фондами и программами, государствами-членами и профессиональными организациями в целях оказания помощи в составлении списка обладающих большим опытом и высокими профессиональными качествами кандидатов для работы в полевых операциях.

91. Секция будет также следить за сроками назначений старших руководителей миссий и наличием вакансий, оказывать секретариатские услуги Наблюдательному совету по назначениям старших руководящих сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и координировать с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития/Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам усилия по отбору кандидатов для заполнения вакантных должностей заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. Предполагается, что руководитель секции будет проводить регулярные консультации с Канцелярией Генерального секретаря, Специальным советником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и старшими руководителями Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и других департаментов.

92. Департамент операций по поддержанию мира разработал комплект из 28 стандартных учебных модулей для старших руководителей миссий, с тем

чтобы государства-члены и Департамент могли использовать его при подготовке старших сотрудников к выполнению ими руководящих функций в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Первый учебный курс по вопросам подготовки старших руководителей миссий был организован Департаментом в апреле 2005 года в Абудже в сотрудничестве с правительством Нигерии и при финансовой поддержке одного из государств-членов. Помимо этого учебного курса Департамент организовывал брифинги для старших руководителей перед их направлением в миссии. В настоящее время работа по подготовке, отбору, информированию, введению в должность и оказанию поддержки старшим руководителям миссий на местах ведется на постоянной основе. До начала процесса отбора проводится учебный курс для старших руководителей миссий. Курс проводится Департаментом при поддержке одного из государств-членов и финансируется главным образом государствами-членами. После завершения отбора для назначения в миссию в Центральные учреждения для старших руководителей проводится брифинг по конкретным миссиям. В течение первых шести месяцев службы в Организации Объединенных Наций старшие руководители в обязательном порядке должны пройти программу введения в должность, по завершении которой они приобретают знания и навыки, необходимые для выполнения обязанностей, связанных с руководством полевыми операциями. Завершающим элементом этого непрерывного процесса являются миссионские занятия, которые представляют собой трехдневный курс обучения по вопросам управления, в ходе которого группа старших руководителей усваивает и развивает навыки урегулирования кризисных ситуаций. Этот учебный курс проводится главным образом силами сотрудников Секции комплексной подготовки персонала миссии. Департамент планирует организовать проведение первого такого курса в этом году.

Постоянный полицейский компонент

93. Генеральная Ассамблея в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) поддержала создание первоначального оперативного потенциала для постоянного полицейского компонента. Концепция постоянного полицейского комитета была разработана в рамках неформальной рабочей группы в составе представителей Департамента операций по поддержанию мира и членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Предполагается, что постоянный полицейский компонент будет выполнять две основные функции: а) начинать новые полицейские операции Организации Объединенных Наций, в том числе участвовать в планировании миссий до их развертывания, по мере необходимости; и б) оказывать помощь действующим полицейским операциям Организации Объединенных Наций в реформировании полицейских сил и в проведении мероприятий по созданию потенциала, а также ревизии оперативной деятельности.

94. В качестве первого полицейского подразделения Организации Объединенных Наций на местах на начальном этапе постоянный полицейский компонент будет функционировать первоначально в качестве полицейского штаба Организации Объединенных Наций и вместе с местной полицией разрабатывать первые полицейские операции, в том числе решать задачи по созданию потенциала. Когда постоянный полицейский компонент не задействуется на начальном этапе новой операции, его усилия будут концентрироваться на проведении в рамках данной миссии мероприятий, направленных на повышение

эффективности управления полицейскими силами и наращивание потенциала местной полиции, включая консультирование по нормативно-правовым и процедурным вопросам, касающимся работы полиции, и по разработке мер в поддержку набора и профессиональной подготовки полицейских. При выполнении второй функции постоянный полицейский компонент будет, как правило, действовать в составе двух независимых групп переменного состава в различных районах действия миссии.

95. Департамент операций по поддержанию мира намерен приступить к реализации этой концепции и создать постоянный полицейский компонент с начальной численностью примерно 27 человек к середине 2006 года. Постоянный полицейский компонент будет возглавлять директор, а текущее руководство компонентом будет осуществляться двумя руководителями групп. Постоянный полицейский компонент будет укомплектован высококвалифицированными сотрудниками полиции, которым в их работе будут оказывать помощь специалисты по правовым вопросам, вопросам работы исправительных учреждений и политическим вопросам. Полицейские эксперты должны обладать хорошими знаниями в областях своей специализации, имеющих отношение к несению службы только что созданными полицейскими силами в постконфликтных условиях, а также обладать значительным опытом в решении организационных и практических вопросов. Департамент проведет критическую оценку работы первоначального оперативного потенциала за первые 12 месяцев, с тем чтобы наметить пути совершенствования организационной структуры постоянного полицейского компонента, повысить эффективность его операций и рассмотреть возможную необходимость поэтапного расширения этого механизма.

96. Департамент операций по поддержанию мира предлагает финансировать работу постоянного полицейского компонента на начальном этапе и в будущем за счет начисленных взносов, т.е. из средств бюджета вспомогательного счета на 2006/07 год. Более точный объем потребностей в ресурсах будет установлен после окончательного выбора места базирования постоянного полицейского компонента. В ходе предварительных обсуждений в Департаменте в качестве места службы для постоянного полицейского компонента в первые 12–18 месяцев назывался Нью-Йорк с целью обеспечить всестороннее взаимодействие и передачу знаний между постоянным полицейским компонентом и Центральными учреждениями. Среди других возможных мест службы предлагались Бонн, Бриндизи, Италия и Найроби.

97. Департамент операций по поддержанию мира ведет неформальный диалог с государствами-членами с целью заручиться их поддержкой в организации обучения и подготовки полицейских подразделений и сотрудников полиции, развертываемых в составе миссий по поддержанию мира. Отдел по вопросам полиции намерен признать свидетельства, выдаваемые по окончании действующих в государствах-членах учебных полицейских курсов Организации Объединенных Наций, работа которых строится на стандартных учебных модулях Организации Объединенных Наций. Подробная информация на этот счет содержится в стандартных оперативных процедурах Департамента по признанию свидетельств о прохождении учебной подготовки. Любые незадействованные возможности этих учебных курсов, по согласованию с государством-членом, могут быть использованы на условиях долевого участия в финансировании полицейских сил стран, которые могут предоставить полицейские контингенты, и стран Африки.

С. Предлагаемые управленческие инициативы в полевых миссиях

Комплексные миссии

98. С учетом результатов исследования по комплексным миссиям, которые были опубликованы в мае 2005 года, и последующих решений Комитета по вопросам политики по этому вопросу Департамент операций по поддержанию мира продолжит осуществление инициатив, направленных на повышение степени согласованности поддержки, оказываемой Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях, опираясь на более глубокое понимание функций и обязанностей различных сторон. Интеграция является руководящим принципом при разработке и осуществлении комплексных операций Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях и увязке различных составляющих миростроительства (политика, развитие, гуманитарная деятельность, права человека, обеспечение правопорядка, социальные вопросы и безопасность) в единую стратегию поддержки.

99. В рамках комплексного подхода Департамент операций по поддержанию мира совершенствует взаимосвязь между военным и другими компонентами миссии, а также гражданскими субъектами, не входящими в состав миссии, включая местное гражданское население. Координация действий гражданского и военного компонентов имеет целью в максимальной степени повысить эффективность вклада военного компонента во все области деятельности и одновременно свести к минимуму возможные неблагоприятные последствия. Такое взаимодействие предполагает совместное участие в организационных структурах, таких, как объединенный оперативный центр, объединенная аналитическая ячейка миссии и объединенный центр материально-технического снабжения, а также пересмотр политики по соответствующему вовлечению военного компонента в оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития, включая осуществление проектов с быстрой отдачей.

Объединенный оперативный центр, объединенная аналитическая ячейка миссии и объединенный центр материально-технического снабжения

100. Управление операциями по поддержанию мира становится все более сложным и непредсказуемым, а в отдельных случаях и опасным. В таких условиях существенно важное значение имеет четкое понимание ситуации и возможных последствий конкретных решений. Обобщенный опыт работы последних миссий свидетельствует о сохраняющихся недостатках в том, что касается обмена или распространения информации. Ситуация усугубляется также отсутствием интеграции в центре и слабым взаимодействием отдельных компонентов. В результате в рекомендациях чрезмерный акцент зачастую делается на отдельных вопросах, и распространение информации часто носит несбалансированный характер.

101. В настоящее время во всех многофункциональных миссиях МООНДРК, ОНЮБ, ОООНКИ, МООНЛ, МООНВС и МООНСГ имеется достаточно хорошо развитая объединенная аналитическая ячейка. Некоторые из более традиционных миротворческих миссий проявляют интерес к созданию таких ячеек, а другие миссии, включая МООНРЗС и ВСООНЛ, находятся в процессе создания у себя соответствующих ячеек. Объединенные оперативные центры в

большинстве своем имеют менее развитую организационную структуру и не настолько тесно взаимодействуют с объединенными аналитическими ячейками, как того хотелось бы Департаменту операций по поддержанию мира.

102. Объединенный оперативный центр будет оповещать о развитии ситуации, а объединенная аналитическая ячейка миссии — отвечать за анализ разведывательных данных. Оба эти подразделения станут для Специального представителя Генерального секретаря и старшего руководства эффективным механизмом управления информационными потоками, анализа и консультирования, с помощью которого можно будет усовершенствовать процесс принятия решений. Для того чтобы повысить эффективность работы миссий, Департамент операций по поддержанию мира предлагает в 2006/07 году продолжить работу над концепцией создания объединенных аналитических ячеек и оперативных центров в направлении выработки единой концепции, предусматривающей создание действительно объединенных и интегрированных механизмов на местах.

103. До сих пор для подхода к реализации концепции создания объединенных оперативных центров и аналитических ячеек присуще разнообразие мнений и толкований. Для правильного учета комплексного характера операций и информационных потребностей миссий, включая многослойную и защищенную информационно-технологическую инфраструктуру, требуется единый подход к созданию и поддержанию работы объединенных центров и ячеек. Для этого Департамент операций по поддержанию мира постарается изыскать в комплексных полевых миссиях дополнительные ресурсы, с тем чтобы преданные своему делу военнослужащие, полицейские и гражданский персонал могли выполнять возложенные на них задачи.

104. В обязанности объединенного оперативного центра будут входить: а) руководство текущей оперативной деятельностью миссии с помощью совместно укомплектованного органа, созданного в штаб-квартире миссии; б) комплексное и всеобъемлющее отслеживание оперативной ситуации в миссии в целях содействия принятию решений на уровне миссии, краткосрочное планирование и управление практической деятельностью; в) поддержание связи с компонентами миссии, отделениями и другими организациями по оперативным вопросам; г) поддержка миссии в урегулировании кризисной ситуации; и е) обеспечение того, чтобы начальники компонентов, отделений и секций миссии осуществляли комплексное руководство работой своих подразделений.

105. В число задач объединенной аналитической ячейки миссии будут входить: а) сбор информации для оказания поддержки в планировании, принятии решений и осуществлении мандата миссии с помощью совместно укомплектованного органа в штаб-квартире миссии; б) сведение воедино и определение первоочередности информационных потребностей миссии; и в) получение и обобщение информации, поступающей от компонентов миссии, отделений и других организаций, с целью подготовки и выпуска своевременной, достоверной, пригодной к использованию, полной, актуальной и объективной информационно-аналитической продукции.

106. Объединенный центр материально-технического снабжения является одной из ключевых составляющих компонента комплексного вспомогательного обслуживания в полевых миссиях. Комплексное вспомогательное обслуживание предполагает скоординированное материально-техническое снабжение

всех остальных компонентов миссии на основе согласованных приоритетов и в соответствии с заявленными и санкционированными потребностями независимо от того, имеются ли в штате подразделения, выполняющего эти функции, военнослужащие, полицейские, гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций, предоставляемый правительствами гражданский персонал, коммерческие подрядчики или оно имеет смешанное штатное расписание.

107. Объединенный центр материально-технического снабжения представляет собой интегрированную гражданскую, военную и полицейскую структуру, главная задача которой заключается в разработке планов поддержки с учетом приоритетных задач миссии, распределении ресурсов и постановке задач перед вспомогательными подразделениями.

108. Комплексное вспомогательное обслуживание является составной частью организационной структуры всех полевых миссий, которым разрешено использовать крупные военные компоненты. Основными преимуществами комплексного вспомогательного обслуживания являются: a) сокращение дублирования усилий и поощрение эффективного использования ресурсов; b) налаживание более устойчивого функционирования и улучшение финансовой подотчетности; c) недопущение разобщенности в работе компонентов миссии; d) поощрение единства цели; e) упрощение процедур и усиление координации; f) поощрение коллективной работы, сотрудничества и обобщения опыта; g) обеспечение более быстрой, целенаправленной и четкой поддержки; и h) расширение обмена знаниями и опытом в масштабах всей миссии.

Штабные офицеры

109. С первых дней миротворческой деятельности штабные офицеры Организации Объединенных Наций считались членами контингентов, в которых они проходили службу. Первоначально развертываемые как таковые, они считались частью контингента и пользовались одинаковым правовым статусом с членами контингента. Поэтому национальные контингенты развертывали, заменяли и репатриировали штабных офицеров и оказывали им поддержку. Расходы, которые несли страны за направление штабных офицеров, возмещались в том же порядке, что и за всех других членов контингента.

110. На смену традиционным мандатам в первые годы миротворческой деятельности пришли крупные, комплексные и многофункциональные мандаты, что потребовало развертывания штабных офицеров из иной группы стран, предоставляющих войска, не имевших во многих случаях контингентов в миссии. В результате штабные офицеры размещались либо в индивидуальном порядке, либо вдали от места дислокации своих национальных подразделений, от которых они должны были получать поддержку. Кроме того, от них, как правило, требовалось выполнять самостоятельные функции в интегрированных гражданских, военных и полицейских структурах. Такие оперативные требования приводили к тому, что им поручалось выполнять другие функции в составе вооруженных сил или в штабе дивизии. Поэтому возникла необходимость, чтобы рабочая группа Департамента пересмотрела и скорректировала работу механизма поддержки штабных офицеров, которые не получают поддержки от своих национальных контингентов, с сохранением необходимой оперативной гибкости в том, что касается их развертывания.

111. Рабочая группа отметила, что с начала 90-х годов имел место ряд следующих событий, обусловивших необходимость пересмотра статуса штабных офицеров: а) согласно статистическим данным по странам, предоставляющим войска, в настоящее время сравнительно небольшое число стран предоставляют подавляющее большинство воинских контингентов, тогда как штабные офицеры по-прежнему направляются всеми государствами-членами; б) согласно статистическим данным по штабным офицерам, от них в настоящее время требуются специальные знания и опыт и умение, когда это возможно, тесно взаимодействовать с гражданскими компонентами; и с) согласно статистическим данным по развертыванию войск, в многопрофильных миссиях штабные офицеры размещаются в штабах секторов на всей территории района действия миссии.

112. Поэтому рабочая группа рассмотрела три следующих варианта: а) сохранение нынешнего статуса штабных офицеров как членов контингента; б) учреждение отдельной категории штабных офицеров с приведением их условий службы в соответствие с условиями службы военных наблюдателей; и с) включение штабных офицеров в отдельную подкатегорию в рамках общей категории персонала контингента с измененными условиями службы. Рабочая группа рекомендовала третий вариант, в котором учтены вопросы, в том числе поддержки, поднятые странами, предоставляющими войска, Отделом по военным вопросам и полевыми операциями. По этому варианту, вместо возмещения странам, предоставляющим войска, расходов, связанных с самообеспечением штабных офицеров, последним будут выплачиваться суточные участников миссии. В тех случаях, когда миссия, по соображениям оперативного характера или безопасности, ставит штабных офицеров на довольствие и/или предоставляет им жилье, суточные участников миссии будут выплачиваться по соответствующей ставке. С учетом того, что штабные офицеры размещаются в миссии в индивидуальном порядке, вес несопровождаемого багажа будет увеличен с 45 до 100 кг в соответствии с правом, которым пользуются военные наблюдатели и гражданский персонал, прибывающий в район миссии в индивидуальном порядке. К преимуществам третьего варианта относятся: а) руководство миссии сохранит за собой оперативную гибкость в привлечении, при необходимости, штабных офицеров к выполнению других функций, возложенных на персонал контингента, включая функции, которые могут потребовать от штабных офицеров ношения оружия; б) вносить изменения в действующие правовые документы, такие, как соглашение о статусе сил, не потребуется; с) миссии предоставляется право выбора, предоставлять ли штабным офицерам жилье или разрешать им вести его поиск самостоятельно, что было бы для миссии более экономичной альтернативой, особенно на начальном этапе ее развертывания; и d) вносить изменения в правовой статус штабных офицеров не потребуется. Этот вариант потребует заручиться согласием предоставляющих войска стран на то, что расходы их правительств на штабных офицеров возмещаться не будут.

113. Вместе с тем этот вариант может оказаться более затратным в тех миссиях, где места расквартирования уже определены и где произведены первоначальные инвестиции в жилье и инфраструктуру. В тех случаях, когда миссия обеспечивает штабных офицеров продовольствием и/или жильем, будет применяться пониженная ставка суточных участников миссии. Кроме того, Организация ожидает, что срок командировки штабных офицеров будет составлять

не менее одного года вместо нынешних шести месяцев, по истечении которых они заменяются. На смену традиционным мандатам первых лет миротворческой деятельности пришли крупные, комплексные и интегрированные мандаты. Это потребовало развертывания штабных офицеров из иных групп стран, предоставляющих войска, которые во многих случаях не имеют контингентов в миссии.

114. Рабочая группа вынесла рекомендацию о сохранении штабными офицерами статуса члена персонала контингента. Однако следует пересмотреть порядок расчетов и перейти на практику выплаты штабным офицерам в районе действия миссии суточных участников миссии вместо возмещения странам, предоставляющим войска, расходов по стандартным ставкам. Кроме того, поскольку направление и замена штабных офицеров в районе действия миссии производятся на индивидуальной основе, они должны иметь одинаковое с военными наблюдателями, гражданскими полицейскими и гражданским персоналом, которые также приезжают в район миссии в индивидуальном порядке, право на несопровожаемый багаж.

Новые обязанности начальника штаба

115. Поскольку мандаты миротворческих миссий стали более комплексными и более интегрированными с мандатами других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обязанности начальника штаба полевой миссии также претерпели изменения и вышли за рамки традиционных функций поддержки личной канцелярии Специального представителя Генерального секретаря.

116. От Специального представителя Генерального секретаря ожидают, что он должен не только обеспечивать политическое и стратегическое руководство миссией, но и управлять крупными многофункциональными операциями. Координируя достижения основных, управленческих целей и работу миссии, начальник штаба играет чрезвычайно важную роль в оказании поддержки в работе Специального представителя Генерального секретаря и группы старших руководителей. В этом отношении обязанности начальника штаба расширились и включают теперь: а) обеспечение эффективного руководства и комплексного управления всеми операциями миссии в соответствии со стратегическим видением и указаниями Специального представителя Генерального секретаря; б) разработку планов осуществления комплексной стратегической миссии и составление основ бюджета, ориентированного на конкретные результаты, которые точно отражали бы мандат миссии и комплексный подход к его выполнению; и с) создание целостных коммуникационных инфраструктур и систем, облегчающих связь и информационные потоки как внутри миссии, так и между миссией и Центральными учреждениями. Начальник штаба будет также руководить и управлять работой Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, координируя ее программы работы и осуществляя надзор за деятельностью всех остальных подразделений, расположенных в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, например групп по вопросам поведения и дисциплины и объединенных аналитических ячеек миссии.

Группы по вопросам поведения и дисциплины

117. Работая в консультации с преданным своему делу персоналом, занимающимся вопросами поведения и дисциплины в Центральных учреждениях, группы по вопросам поведения и дисциплины на местах будут оказывать руководству миссий помощь в принятии мер по предотвращению случаев недостойного поведения и в обеспечении соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций. Группы будут заниматься приемом жалоб на недостойное поведение, следить за ходом их разбирательства и мерами, принятыми по отдельным случаям недостойного поведения в миссиях.

118. В соответствии со своим курсом на осуществление всеобъемлющей стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательством Департамент операций по поддержанию мира в контексте отдельных бюджетов на 2006/07 год испросит ресурсы на создание групп по вопросам поведения и дисциплины в 13 действующих миссиях по поддержанию мира.

Сотрудники по вопросам передовой практики

119. Как уже было отмечено в пунктах 11–15 выше, одна из приоритетных управленческих инициатив Департамента операций по поддержанию мира направлена на совершенствование механизмов обобщения извлеченных уроков и передовой практики в операциях по поддержанию мира. Работа в этом направлении позволит Департаменту создать механизм по обобщению организационного опыта и тем самым избавить полевые миссии от необходимости «изобретать колесо». В рамках этой инициативы Департамент предлагает укрепить должности сотрудников по вопросам передовой практики в полевых миссиях.

120. Сотрудники по вопросам передовой практики будут выполнять следующие функции: а) обобщать извлеченные уроки и примеры передовой практики в миссии для их использования в будущем на благо данной миссии, других миссий и Департамента в целом; б) поощрять персонал миссии к обобщению извлеченных уроков и примеров передовой практики с помощью разработанных Департаментом в Центральных учреждениях процедур и руководящих принципов представления докладов о передовой практике; в) обеспечивать применение уже обобщенных уроков и примеров передовой практики при выполнении предусмотренных мандатом задач и в ходе планирования миссии, и разработки политики; г) удовлетворять потребности миссии в специализированных знаниях, например изучать пути, как решаются определенные вопросы в других миссиях, приводить примеры передовой практики, как доказавшие, так и не доказавшие свою эффективность, а также готовить предложения по улучшению работы; д) налаживать, поощрять и облегчать горизонтальные связи между сотрудниками, выполняющими аналогичные функции, но работающими в разных полевых отделениях или миссиях; и ф) принимать активное участие в работе сети сотрудников по вопросам передовой практики с целью обмена информацией об извлеченных уроках, передовой практике и любой другой информацией и знаниями, которые могут найти применение в других миссиях и/или в работе Департамента в Центральных учреждениях.

121. В прошлом сотрудники по вопросам передовой практики уже направлялись на работу в некоторые миссии, особенно в крупные и комплексные миссии. Они размещаются в канцелярии начальника штаба и поддерживают тесную связь с Секцией по передовой практике миротворческой деятельности. Их

работа в миссиях способствует обобщению и распространению передового опыта в их соответствующих миссиях. В качестве примеров работы сотрудников можно назвать: а) подготовку доклада об извлеченных уроках на основе изучения опыта работы Совместной военной комиссии в МООНВС; б) обзор результатов работы по составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в МООНВС; и с) обзор практики решения национальных кадровых вопросов в МООНВС.

122. С учетом позитивного опыта, накопленного в миссиях, Департамент операций по поддержанию мира предлагает учредить должность сотрудника по вопросам передовой практики во всех миссиях. Предполагается, что сотрудники по вопросам передовой практики на местах будут поддерживать тесные контакты с Департаментом, в частности с Секцией по передовой практике миротворческой деятельности, через сеть сотрудников по вопросам передовой практики. С помощью этой сети Департамент обеспечит учет мнений местных отделений при постановке первоочередных задач Департамента в области распространения знаний и по линии Централных учреждений окажет поддержку в работе сотрудников по вопросам передовой практики на местах.

123. В связи с рекомендацией Консультативного комитета (см. A/59/736, пункт 64) о том, что с учетом прошлого опыта функции сотрудника по вопросам передовой практики можно объединить с другими функциями, например по управлению или планированию, Департамент операций по поддержанию мира пришел к выводу о том, что выполнение обязанности координатора передовой практики на местах требует учреждения штатной должности. В настоящее время в миссиях насчитывается семь координаторов передовой практики. Координаторы выполняют эти функции сверх своих служебных обязанностей. Там, где такие координаторы есть, их работа сводится к распространению информации в своей миссии и ознакомлению с ней других миссий, не оставляя им времени на обобщение и обмен извлеченными уроками и передовым опытом. Не менее важное значение имеет и то обстоятельство, что должностные требования, предъявляемые к сотруднику по вопросам передовой практики, существенно отличаются от должностных обязанностей сотрудника по вопросам планирования. Если от сотрудника по вопросам планирования требуется знание и понимание процесса планирования и других смежных дисциплин, таких, как ориентированные на конкретные результаты управление и составление бюджета, то сотрудник по вопросам передовой практики должен иметь необходимые навыки и знания в таких областях, как распространение знаний и организационного опыта. Департамент пришел к выводу о невозможности подыскать и принять на работу кандидатов, которые отвечали бы обоим этим требованиям.

Аварийное восстановление данных и обеспечение непрерывности операционных процессов

124. Служба информационно-коммуникационных технологий Департамента операций по поддержанию мира завершает первый этап его плана управления работами по аварийному восстановлению данных и обеспечению непрерывности операционных процессов, который предусматривает создание на местах, в районах действия полевых миссий и за их пределами, но неподалеку от них центров хранения резервных данных, а также одного центра на БСООН. Департамент операций по поддержанию мира приступил к созданию на БСООН

архива всей электронной почты и важной информации миссий. На данной стадии осуществления проекта были произведены дополнительные закупки оборудования накопительных сетей для хранения важных данных миссии. Департамент вместе с Отделом информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам управления развернул также работу по созданию виртуальной частной сети, которая объединит БСООН с Центральными учреждениями и которая будет выполнять функции вспомогательного звена для целей аварийного восстановления данных.

125. По состоянию на 1 января 2006 года группа по аварийному восстановлению данных в Департаменте операций по поддержанию мира осуществляет надзор за текущей оперативной поддержкой со стороны Департамента глобальной инфраструктуры аварийного восстановления данных, обеспечивает гибкую поддержку в удовлетворении меняющихся потребностей Департамента в аварийном восстановлении данных, разрабатывает инструкции/стандартные оперативные процедуры, следит за работой систем аварийного восстановления данных и взаимодействует в соответствующих областях и с соответствующими партнерами. С участием БСООН продолжается работа над завершением анализа функциональных последствий для всех миссий, результаты которого позволят четко определить глобальные потребности в аварийном восстановлении данных и обеспечении непрерывности операционных процессов и контролировать осуществление этих планов. В соответствии с одним из этих планов Департамент сейчас работает над значительным увеличением пропускной способности сети для целей аварийного восстановления данных и закупает оборудование для перевода на диски всей электронной почты и важных данных, хранящихся на магнитной ленте, которая ненадежна и в будущем может оказаться несовместимой с аппаратным обеспечением.

126. С учетом вышесказанного Департамент операций по поддержанию мира предлагает создать вспомогательный действующий коммуникационный центр и центр аварийного восстановления данных и обеспечения непрерывности работы информационно-коммуникационных систем, чтобы защитить базы данных и информационные носители Организации Объединенных Наций в случае аварии. Предложения государств-членов разместить этот центр у себя сейчас проходят экспертизу. Ожидается, что она будет завершена к концу марта 2006 года.

D. Предлагаемые ресурсы на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года

127. Бюджет на 2006/07 год охватывает потребности в ресурсах для 13 миссий по поддержанию мира с учетом свертывания/ликвидации МООНСЛ и МООНПВТ в 2005/06 году. До представления Генеральной Ассамблее их соответствующих бюджетов на 2006/07 год в предварительных сметах отражены потребности для МООНРЗС, МООНСГ, МООНДРК, ОНЮБ, МООНВС, ОООНКИ, БСООН и вспомогательного счета. Что касается МООНВС, то ее смета составлена без учета прогнозируемого расширения этой миссии. Предлагаемый бюджет МООНЭЭ на 2006/07 год рассчитан исходя из нынешних и предыдущих корректировок, утвержденных Советом, но без учета последствий недавних событий, произошедших в районе действия миссий.

128. Как и в отчетах об исполнении бюджета за 2004/05 год, в бюджетах на 2006/07 год запланированные результаты увязаны с уроками, извлеченными в предыдущем финансовом периоде. В них также учитываются содержащиеся в докладе Консультативного комитета (A/59/736) рекомендации, одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/296. Конкретные усовершенствования в представлении запланированных результатов на 2006/07 год описываются ниже.

129. Процентная доля показателей достижения результатов, включающих исходные данные и/или целевой показатель, выходящий за рамки 2006/07 года, по сравнению с прошлым финансовым периодом увеличилась. В бюджетах на 2006/07 год процентная доля показателей, включающих исходные данные, составляет примерно 66 процентов, а процентная доля показателей, включающих целевой показатель, выходящий за рамки 2006/07 года, составляет примерно 47 процентов от общей численности показателей. Для бюджетов на 2005/06 год общая процентная доля показателей, включающих исходные данные и целевые показатели, составляет около 43 процентов. Подобная тенденция прослеживается и в таблицах запланированных результатов в бюджетах вспомогательного счета.

130. В таблицах запланированных результатов бюджетов на 2006/07 год получили отражение дальнейшие усилия, предпринимаемые с целью четко продемонстрировать роль, которую играют миссии по поддержанию мира в обеспечении прогресса в достижении ожидаемых результатов. В рамках бюджетного периода такой прогресс оценивается на основе показателей достижения результатов. По мере возможности в таблицы включена информация, позволяющая составить представление о том, как именно миссии по поддержанию мира будут способствовать достижению этого прогресса.

131. Приблизительно 70 процентов бюджетов на 2006/07 год предусматривают повышение эффективности, т.е. экономию средств в результате осуществления конкретных управленческих инициатив. Запланированные инициативы, реализация которых должна привести к росту эффективности, описываются в таблицах запланированных результатов по компоненту поддержки как мероприятия по улучшению обслуживания и связанные с ними показатели достижения результатов.

132. Общий объем предлагаемых ресурсов для операций по поддержанию мира на финансовый год с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года, включая БСООН и вспомогательный счет, оценивается в 4,8 млрд. долл. США; для сравнения, общий объем бюджета, утвержденного на период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года, составляет 5 млрд. долл. США. Налицо сокращение расходов на 5,3 процента, обусловленное главным образом закрытием/ликвидацией МООНСЛ и МООНПВТ, продолжающимся сокращением численности МООНК и планируемым сокращением ОНЮБ. Кроме того, сокращение бюджетов МООНСГ и МООНДРК будет способствовать общему сокращению бюджета всех миротворческих операций. Эти сокращения будут уравновешены увеличением бюджетов МООНВС, ОООНКИ, ВСООНК, БСООН и вспомогательного счета.

133. Предлагаемые ресурсы для всех миротворческих миссий БСООН и вспомогательного счета исчислены с учетом 4-процентных общих расходов по персоналу по разделу международных сотрудников в связи с предлагаемым фи-

нансированием расходов на медицинское страхование по завершении службы. Кроме того, предлагаемая смета поступлений по плану налогообложения персонала была сокращена на 20 процентов с учетом формирования активного сальдо на счету Фонда уравнивания налогообложения персонала.

134. В таблице 5 ниже показаны предлагаемые ассигнования на 2006/07 год в разбивке по компонентам операций по поддержанию мира.

Таблица 5

Предлагаемые ассигнования на 2006/07 год

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)

Миротворческий компонент	Расходы (2004/05 год) ^a	Ассигнования (2005/06 год) ^a	Предлагаемый бюджет (2006/07 год) ^a	Разница	
				Сумма	В процентах
МООНРЗС ^b	41 398,1	45 540,4	42 804,4	(2 736,0)	(6,0)
МООНСГ ^b	377 235,3	516 488,5	500 000,0	(16 488,5)	(3,2)
МООНДРК ^b	900 884,5	1 133 672,2	1 100 000,0	(33 672,2)	(3,0)
ОНЮБ ^b	303 794,3	292 272,4	140 000,0	(152 272,4)	(52,1)
МООНСЛ	264 525,8	107 539,3	—	(107 539,3)	(100,0)
СООННР	40 819,9	41 521,4	39 975,8	(1 545,6)	(3,7)
ВСООНК	48 625,1	44 184,3	44 954,3	770,0	1,7
ВСООНЛ	89 244,1	94 252,9	94 112,4	(140,5)	(0,1)
МООНЭЭ	180 330,3	176 664,4	175 266,9	(1 397,5)	(0,8)
МООНК	294 497,0	239 889,8	219 207,4	(20 682,4)	(8,6)
МООНЛ	740 964,8	722 422,1	716 855,6	(5 566,5)	(0,8)
МООНВС ^b	218 865,7	969 468,8	1 000 000,0	30 531,2	3,1
МООНПВТ	81 594,2	1 662,2	—	(1 662,2)	(100,0)
ОООНКИ	336 890,5	418 777,0	420 000,0	1 223,0	0,3
МООННГ	31 070,6	34 562,1	33 682,5	(879,6)	(2,5)
Итого по миссиям	3 950 695,2	4 838 917,8	4 526 859,3	(312 058,5)	(6,4)
БСООН ^b	28 185,0	31 513,1	35 700,0	4 186,9	13,3
Вспомогательный счет ^b	118 025,5	146 935,2	190 000,0	43 064,8	29,3
Общий объем ресурсов	4 096 905,7	5 017 366,1	4 752 559,3	(264 806,8)	(5,3)

^a Без учета предусмотренных в бюджете добровольных взносов натурой.

^b Данные на 2006/07 год представляют собой предварительные оценки до представления предлагаемого бюджета Генеральной Ассамблее.

135. В таблице 6 ниже представлены основные факторы, оказавшие влияние на изменение потребностей в ресурсах на 2006/07 год по сравнению с 2005/06 годом. В таблицу не включены сведения по МООНРЗС, МООНСГ, МООНДРК, ОНЮБ, МООНВС, ОООНКИ, БСООН и вспомогательному счету в ожидании представления Генеральной Ассамблее их соответствующих бюджетов на 2006/07 год.

Таблица 6
Основные факторы, влияющие на изменения в объеме потребностей в ресурсах

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Основные факторы</i>
СООННР	<p>Уменьшение на 1,5 млн. долл. США (3,7 процента):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с завершением программы модернизации и проектов, связанных с обеспечением безопасности, в 2005/06 году
ВСООНК	<p>Увеличение на 0,8 млн. долл. США (1,7 процента):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рост потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с переездом военного персонала в основные лагеря, модернизацией сети электроснабжения, закупкой дополнительного противопожарного оборудования и ростом потребностей по категории самообеспечения • Приобретение специального оборудования, в том числе 30 видеокамер охранного телевидения для наблюдения в буферной зоне, приобретение новых устройств наблюдения и замена старых приборов ночного видения
ВСООНЛ	<p>Сокращение на 0,1 млн. долл. США (0,1 процента):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с завершением плановой закупки генераторов и запланированным завершением строительных проектов, связанных с обеспечением безопасности, в 2005/06 году • Сокращение потребностей по статье «Военный персонал» вследствие отмены положения о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и сокращения стандартной ставки возмещения расходов на воинские контингенты исходя из уровней развертывания войск в 2004/05 году • Сокращение расходов частично уравнивается дополнительными потребностями по статье «Гражданский персонал» в связи с повышением средних расходов на выплату окладов международным сотрудникам, пересмотром ставок местных шкал окладов и колебаниями обменного курса национальной валюты к доллару Соединенных Штатов
МООНЭЭ	<p>Сокращение на 1,4 млн. долл. США (0,8 процента):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Снижение уровня потребностей в воинских контингентах в связи с сокращением утвержденной в

бюджете численности войск и уменьшением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на перевозку принадлежащего контингентам имущества

- Сокращение потребностей по разделу «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в связи с отменой положения о предоставлении услуг по обнаружению мин и разминированию в поддержку демаркации
- Сокращение расходов частично уравновешивается ростом потребностей в ресурсах для национального персонала в связи с преобразованием двух международных должностей категории общего обслуживания в национальные должности категории общего обслуживания и запланированным переводом 50 процентов должностей национальных сотрудников из категории серии 300 в категорию серии 100 контрактного статуса к июлю 2006 года
- Сокращение расходов также частично уравновешивается потребностями в ресурсах для финансирования семи предлагаемых временных должностей гражданского персонала в целях создания Группы по вопросам поведения и дисциплины, которая будет финансироваться по разделу временного персонала общего назначения

МООНК

Сокращение на 20,7 млн. долл. США (8,6 процента):

- Сокращение численности международных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций
- Уменьшение численности сотрудников полиции в специальных подразделениях
- Сокращение потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с сокращением численности сотрудников полиции и гражданского персонала и продолжающейся передачей помещений в распоряжение местных органов власти
- Сокращение потребностей в ресурсах для наземных перевозок в связи с прекращением замены автотранспортных средств в контексте общего уменьшения размера миссии
- Сокращение потребностей в ресурсах для воздушных перевозок в связи с прекращением действия контракта на эксплуатацию самолета

МООНЛ

Сокращение на 5,6 млн. долл. США (0,8 процента):

- Сокращение потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с возвратом помещений, арендовавшихся на цели подготовки выборов, уменьшение потребностей в генераторном топливе и сокращение потребностей в палаточном снаряжении по статье возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение
- Сокращение потребностей, связанных с приобретением автотранспортных средств и топлива для них
- Сокращение расходов частично уравновешивается ростом потребностей в ресурсах для воинских контингентов в связи с планируемым полным развертыванием 14 785 сотрудников
- Сокращение расходов частично уравновешивается ростом потребностей в ресурсах для национальных сотрудников в связи с предлагаемым чистым увеличением количества национальных должностей на 146, пересмотром ставок местных шкал окладов и применением более низкого коэффициента вакансий по сравнению с коэффициентом вакансий, применявшимся в 2005/06 году
- Сокращение расходов частично уравновешивается ростом потребностей в ресурсах по статье «Воздушные перевозки» в связи с ростом стоимости авиационного топлива

МООННГ

Сокращение на 0,9 млн. долл. США (2,5 процента):

- Сокращение потребностей по статье расходов на средства связи в результате ограничения закупок исключительно товарами для замены старого оборудования и сокращения расходов на эксплуатацию ретранслятора в связи с прекращением пользования услугами трех провайдеров спутниковой связи, которая была заменена местными линиями и микроволновыми каналами связи
- Сокращение потребностей по статье «Помещения и инфраструктура» в связи с сокращением объема закупок сборных строительных конструкций и противопожарного оборудования, сокращение потребностей по статье «Услуги по обеспечению безопасности» и уменьшение потребностей в генераторном топливе в результате более широкого использования местной системы электроснабжения

- Сокращение потребностей по статье «Наземные перевозки» в результате перехода в 2006/07 году на использование нового типа автотранспортных средств: легкие и среднегабаритные автомашины вместо тяжелых и бронированных машин, которые приобретались в 2005/06 году
- Сокращение расходов частично уравновешивается ростом потребностей по статье «Национальные сотрудники» в результате применения более низкого коэффициента вакансий для международных сотрудников по сравнению с коэффициентом вакансий, применявшимся в 2005/06 году, пересмотра ставок местных шкал окладов и учреждения трех должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания, две из которых созданы на основе конверсии должностей международных сотрудников категории общего обслуживания

136. На 2006/07 год, согласно оценкам, предлагается в общей сложности 20 225 должностей международных сотрудников, национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций (где необходимо) для 13 миссий по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета по сравнению с 19 658 должностями, утвержденными на 2005/06 год, что на 567 должностей, или на 2,9 процента, больше, чем в 2005/06 году.

137. Для 13 миссий по поддержанию мира, согласно оценкам, предлагается в общей сложности 19 059 должностей международных сотрудников, национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций (где необходимо) по сравнению с 18 625 сотрудниками, утвержденными на 2005/06 год, не считая должностей временных гражданских сотрудников, которые финансировались в 2005/06 год или будут финансироваться в 2006/07 году по статье «Временный персонал общего назначения». Это на 434 должности, или на 2,3 процента, больше, чем в 2005/06 году. Рост количества должностей объясняется главным образом предлагаемым созданием новых должностей в МООНРЗС, МООНСГ, МООНДРК, СООННР, МООНВС и ОООНКИ. Этот рост сводит на нет и даже перевешивает сокращение расходов в результате свертывания/ликвидации МООНСЛ и МООНПВТ, дальнейшего сокращения МООНК и запланированного сокращения ОНЮБ. Предварительная смета расходов по персоналу МООНВС на 2006/07 год составлена без учета прогнозируемого расширения этой миссии.

138. В рамках усилий по поддержке миссий планируется также увеличить штаты на БСООН и по вспомогательному счету соответственно на 14 и 119 должностей по сравнению с расписанием должностей, утвержденным на 2005/06 год. На БСООН и по вспомогательному счету этот рост составит соответственно 6,9 процента и 14,3 процента по сравнению с уровнем 2005/06 года.

139. В таблице 7 ниже представлена информация об утвержденной численности должностей на 2005/06 год и о предлагаемой численности должностей на 2006/07 год.

Таблица 7
Предлагаемый штат национальных сотрудников (включая добровольцев Организации Объединенных Наций)

Миротворческий компонент	Утвержденная численность на 2005/06 год ^a	Предлагаемая численность на 2006/07 год	Разница	
			Количество	В процентах
МООНРЗС ^{a b}	282	297	15	5,3
МООНСГ ^{b c}	1 283	1 716	433	33,7
МООНДРК ^{b d}	2 816	3 849	1 033	36,7
ОНЮБ ^{b e}	1 047	858	(189)	(18,1)
МООНСЛ ^f	830	–	(830)	(100,0)
СООННР	149	150	1	0,7
ВСООНК	154	153	(1)	(0,6)
ВСООНЛ	464	459	(5)	(1,1)
МООНЭЭ ^g	550	550	–	–
МООНК ^g	3 570	2 870	(700)	(19,6)
МООНЛ ^h	1 863	1 827	(36)	(1,9)
МООНВС ^{b i}	3 951	4 710	759	19,2
МООНПВТ ^f	136	–	(136)	(100,0)
ОООНКИ ^{b j}	1 221	1 311	90	7,4
МООННГ	309	309	–	–
Итого по миссиям	18 625	19 059	434	2,3
БСООН ^b	202	216	14	6,9
Вспомогательный счет ^b	831	950	119	14,3
Всего	19 658	20 225	567	2,9

^a Данные за 2005/06 год не включают 2 временные должности гражданских сотрудников, финансируемые по разделу временного персонала общего назначения.

^b Данные на 2006/07 год носят предварительный характер до представления предлагаемого бюджета Генеральной Ассамблее.

^c Данные за 2005/06 год не включают 72 временные должности гражданских сотрудников, финансируемые по разделу временного персонала общего назначения, а данные на 2006/07 год не включают 69 временных должностей гражданских сотрудников, которые будут финансироваться по разделу временного персонала общего назначения.

^d Данные за 2005/06 год не включают 1079 временных должностей гражданских сотрудников, финансируемых по разделу временного персонала общего назначения, и 211 временных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/121 от 8 декабря 2005 года; данные за 2006/07 год не включают 40 временных должностей гражданских сотрудников, которые будут финансироваться по разделу временного персонала общего назначения, и 28 временных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций.

^e Данные за 2005/06 год включают 90 временных должностей гражданских сотрудников и 35 временных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, утвержденных на период с 1 июля по 30 сентября 2005 года только для Управления по оказанию помощи в проведении выборов, но не включают 7 временных должностей гражданских сотрудников, финансируемых по разделу временного персонала общего назначения.

^f Данные за 2005/06 год представляют собой максимальную утвержденную численность в период постепенного сокращения размеров миссии.

^g Что касается данных за 2005/06 год, то ассигнования на финансирование временных должностей гражданских сотрудников по разделу временного персонала общего назначения не были утверждены; данные на 2006/07 год не включают 7 временных должностей гражданских сотрудников, которые будут финансироваться по разделу временного персонала общего назначения

^h Данные за 2005/06 год не включают 16 временных должностей гражданских сотрудников, финансируемых по разделу временного персонала общего назначения; данные на 2006/07 год не включают 7 временных должностей гражданских сотрудников, которые будут финансироваться по разделу временного персонала общего назначения.

ⁱ Данные за 2005/06 год не включают 10 временных должностей гражданских сотрудников, финансируемых по разделу временного персонала общего назначения.

^j Данные за 2005/06 год не включают 7 временных должностей гражданских сотрудников, финансируемых по разделу временного персонала общего назначения.

V. Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2005 года

140. Резервный фонд для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217 в качестве механизма управления денежной наличностью для обеспечения быстрого развертывания операций по поддержанию мира. В соответствии с этой резолюцией первоначальный объем Фонда был установлен в размере 150 млн. долл. США. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/233 А от 23 декабря 1994 года постановила, что Фонд будет использоваться только для финансирования начального этапа новых операций по поддержанию мира, для расширения существующих операций или для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с операциями по поддержанию мира.

141. Как указано в финансовых ведомостях за 12-месячный период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года, объем средств Фонда по состоянию на 30 июня 2005 года составлял 165,8 млн. долл. США, включая резерв в 150 млн. долл. США и активное сальдо в размере 15,8 млн. долл. США. В течение периода, закончившегося 30 июня 2005 года, были предоставлены краткосрочные ссуды МООНСГ, ОНЮБ, МООНВС и ОООНКИ, которые были погашены в том же периоде по получении начисленных взносов. Единственной непогашенной ссудой по состоянию на 30 июня 2005 года являлся заем на сумму 12,8 млн. долл. США, предоставленный в 1998 и 1999 годах Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и до сих пор не выплаченный.

VI. Решение вопросов, связанных с принадлежащим контингентам имуществом, и обязательства перед странами, предоставляющими воинские и регулярные полицейские контингенты

A. Решение вопросов, связанных с принадлежащим контингентам имуществом

142. Секретариат взял на себя обязательство представлять окончательные проекты меморандумов о договоренности постоянным представительством стран, предоставляющих воинские и регулярные полицейские контингенты, в течение трех месяцев с даты начала переговоров. Во многих случаях дата подписания такого меморандума откладывается из-за задержек с получением от страны, предоставляющей контингенты, согласия с положениями окончательного проекта меморандума. В некоторых странах, предоставляющих воинские и регулярные полицейские контингенты, юридическое согласование и прохождение меморандума в парламенте занимают много времени. Такие задержки, естественно, сказываются на сроках обработки требований о возмещении расходов стран, предоставляющих контингенты, на принадлежащее им имущество и самообеспечение. Что касается тех меморандумов, подготовка которых уже завершена, то в настоящее время все требования о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение обрабатываются в течение шести месяцев с момента получения отчетов о проведенной проверке от операций по поддержанию мира.

143. Рабочая группа 2004 года по принадлежащему контингентам имуществу не достигла консенсуса в рамках своего трехгодичного обзора ставок возмещения расходов на такое имущество. В своей резолюции 59/298 Генеральная Ассамблея утвердила предложение Генерального секретаря о проведении заседания Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу в 2008 году. Ожидается, что Рабочая группа 2008 года проведет обзор ставок возмещения расходов, а также всеобъемлющий обзор самой системы принадлежащего контингентам имущества.

B. Обязательства перед странами, предоставляющими воинские и регулярные полицейские контингенты

144. В таблице 8 ниже показано положение дел с причитающимися суммами и с возмещением расходов стран, предоставляющих воинские и регулярные полицейские контингенты, в 2004 и 2005 календарных годах.

Таблица 8

Положение дел с выполнением обязательств перед предоставляющими войска странами по возмещению расходов на воинские контингенты, регулярные полицейские контингенты, принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение

A. Сводная информация об обязательствах по возмещению расходов на воинские контингенты, принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение
(В тыс. долл. США)

	2004 год	2005 год
Причиталось по состоянию на 1 января	513 925	629 330
Расчетные суммы, причитавшиеся в течение года	1 047 106	1 284 491
Минус: произведенные в течение года выплаты	931 701	1 218 631
Остаток на 31 декабря	629 330	695 190

B. Обязательства по возмещению расходов на воинские и регулярные полицейские контингенты
(В тыс. долл. США)

	2004 год	2005 год
Причиталось по состоянию на 1 января	197 000	267 590
Расчетные суммы, причитавшиеся в течение года	695 106	848 901
Минус: произведенные в течение года выплаты	624 516	767 805
Остаток на 31 декабря	267 590	348 686

C. Обязательства по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение
(В тыс. долл. США)

	2004 год	2005 год
Причиталось по состоянию на 1 января	316 925	361 740
Расчетные суммы, причитавшиеся в течение года	352 000	435 590
Минус: произведенные в течение года выплаты	307 185	450 826
Остаток на 31 декабря	361 740	346 504

145. Возмещение расходов на войска производится после учета трехмесячного оперативного резерва денежной наличности по каждой миссии. В 2004 и 2005 годах было произведено в общей сложности 8 плановых ежеквартальных выплат по всем действующим миссиям с достаточным запасом денежной наличности. В связи с получением дополнительных начисленных взносов после плановых выплат были произведены три дополнительные выплаты (в ноябре

2004 года, апреле 2005 года и июле 2005 года) в течение двухгодичного периода в целях сокращения объема краткосрочной задолженности по МООНДРК, ОНЮБ, ВСООНК и ОООНКИ.

146. В 2005 году не удалось произвести выплаты странам, предоставившим войска и регулярные полицейские подразделения для МООНРЗС и МООНК, из-за плохого положения с наличностью на соответствующих специальных счетах этих миссий, обусловленного в основном низким объемом поступления начисленных взносов. Что касается МООНРЗС, то обязательства по возмещению расходов на войска в настоящее время охватывают период с апреля 2002 года по январь 2006 года, а в случае МООНК обязательства по возмещению расходов на регулярный полицейский контингент сейчас распространяются на период с января 2004 года по январь 2006 года. При необходимости этим и другим действующим миссиям предоставляются ссуды из средств закрытых миссий в целях удовлетворения неотложных оперативных потребностей в наличности.

VII. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

147. С 1 июля 1997 года, когда была внедрена нынешняя система компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, соответствующие компенсационные требования удостоверяются в течение 90 дней с момента получения полностью оформленного требования. Нынешняя система позволяет быстро и в упрощенном порядке обрабатывать требования и свести к минимуму количество необработанных требований.

148. Однако в рамках этой системы требования могут оставаться необработанными в связи с тем, что в настоящее время в Секции медицинского обеспечения проводится обзор случаев постоянной потери трудоспособности и у нее занимает много времени определение процентной доли их распространенности. Кроме того, требования могут оставаться неоплаченными, пока не поступит подтверждение того, что смерть или потеря трудоспособности военнослужащих или полицейского связана с выполнением ими служебных обязанностей, или пока не будет получена дополнительная информация от правительств стран, предоставляющих контингенты, необходимая для окончательного оформления требования.

149. В соответствии с резолюцией 57/316 Генеральной Ассамблеи в таблице 9 ниже приводится информация о требованиях, касающихся выплаты компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые были обработаны в течение периода с января по декабрь 2005 года.

Таблица 9
**Положение дел с удовлетворением требований о выплате компенсации
 в случае смерти или потери трудоспособности за 2005 год**

**А. Сводная информация о компенсации в случае смерти или потери
 трудоспособности**
 (В тыс. долл. США)

Миссия по поддержанию мира	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	6	305,3	–	–	6	206,2
МООНДРК	21	975,3	2	100,0	15	586,1
ОНЮБ	2	100,0	–	–	10	432,6
МООНСЛ	12	562,0	6	200,5	9	323,1
СООННР	1	12,0	2	0,8	2	3,0
ВСООНК	–	–	–	–	1	10,0
ВСООНЛ	3	101,0	–	–	2	70,0
МООНЭЭ	11	42,0	–	–	3	131,5
МООНК	–	–	2	12,0	1	22,0
МООНЛ	9	419,2	–	–	34	1 275,1
МООНВС	–	–	–	–	–	–
ВАООНВТ/МООНПВТ	1	47,5	–	–	–	–
ОООНКИ	3	151,2	1	5,0	9	450,0
МООННГ	–	–	–	–	–	–
ИКМООНН	–	–	–	–	1	7,5
СООНО	3	116,0	–	–	–	–
Итого	72	2 831,5	14	328,3	93	3 517,1

В. Компенсация в случае смерти
 (В тыс. долл. США)

Миссия по поддержанию мира	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	6	305,3	–	–	2	100,0
МООНДРК	19	960,3	2	100,0	8	401,2
ОНЮБ	2	100,0	–	–	8	402,6
МООНСЛ	8	512,0	3	150,0	6	300,0
СООННР	–	–	–	–	–	–
ВСООНК	–	–	–	–	–	–
ВСООНЛ	2	100,0	–	–	1	50,0

<i>Миссия по поддержанию мира</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
МООНЭЭ	–	–	–	–	–	–
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	8	407,2	–	–	24	1 205,1
МООНВС	–	–	–	–	–	–
ВАООНВТ/МООНПВТ	–	–	–	–	–	–
ОООНКИ	3	151,2	–	–	9	450,0
МООННГ	–	–	–	–	–	–
ИКМООНН	–	–	–	–	–	–
СООНО	2	100,0	–	–	–	–
Итого	50	2 636,0	5	250,0	58	2 908,9

С. Компенсация в случае потери трудоспособности
(В тыс. долл. США)

<i>Миссия по поддержанию мира</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	–	–	–	–	4	106,2
МООНДРК ^а	2	15,0	–	–	7	184,9
ОНЮБ	–	–	–	–	2	30,0
МООНСЛ	4	50,0	3	50,5	3	23,1
СООННР	1	12,0	2	0,8	2	3,0
ВСООНК	–	–	–	–	1	10,0
ВСООНЛ	1	1,0	1	10,0	1	20,0
МООНЭЭ	11	42,0	–	–	3	131,5
МООНК	–	–	2	12,0	1	22,0
МООНЛ ^б	1	12,0	–	–	10	70,0
МООНВС	–	–	–	–	–	–
ВАООНВТ/МООНПВТ	1	47,5	–	–	–	–
ОООНКИ	–	–	1	5,0	–	–
МООННГ	–	–	–	–	–	–
ИКМООНН	–	–	–	–	1	7,5
СООНО	1	16,0	–	–	–	–
Итого	22	195,5	9	78,3	35	608,2

^а Из семи необработанных требований о компенсации в связи с потерей трудоспособности пять были представлены без указания истребуемой суммы.

^б Из десяти необработанных требований о компенсации в связи с потерей трудоспособности шесть были представлены без указания истребуемой суммы.

VIII. Обязательства и предлагаемое финансирование льгот и пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку

150. В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его докладе от 27 октября 2005 года (A/60/450) об обязательствах и предлагаемом финансировании льгот и пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку, в его докладах об исполнении бюджетов 15 миссий по поддержанию мира, вспомогательного счета и БСООН за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года отражены предложения по финансированию этих обязательств на общую сумму в 250 млн. долл. США. Подход, которого придерживался Генеральный секретарь, предусматривал полностью использовать процентные и иные поступления на общую сумму 184 091 500 долл. США. Недостающие средства в размере 65 908 500 долл. США, представляющие собой общую сумму обязательств составляющую 250 млн. долл. США, за вычетом процентных и прочих поступлений на общую сумму в 184 091 500 долл. США, взяты из неизрасходованных остатков средств миссий по поддержанию мира на пропорциональной основе, т.е. исходя из их соответствующей процентной доли в общей сумме неизрасходованного остатка средств.

151. В таблице 10 ниже представлена информация о предлагаемом распределении финансирования обязательств на сумму в 250 млн. долл. США среди миссий по поддержанию мира.

Таблица 10

Предлагаемое распределение финансирования обязательств по льготам и пособиям по медицинскому страхованию после выхода в отставку на сумму в 250 млн. долл. США
(В тыс. долл. США)

Миссия по поддержанию мира	Неизрасходованный остаток средств на период, заканчивающийся 30 июня 2005 года	Процентная доля от общей суммы неизрасходованного остатка средств	Предлагаемое распределение финансирования обязательств		
			Общая доля средств на медицинское страхование после выхода в отставку, рассчитанная на пропорциональной основе	Сумма процентных и прочих поступлений	Сумма, взятая из неизрасходованных остатков средств
МООНРЗС	462,0	0,17	1 132,8	1 021,2	111,6
МООНСГ	1 811,5	0,66	5 272,6	4 835,1	437,5
МООНДРК	53 881,6	19,74	27 899,8	14 887,9	13 011,9
ОНЮБ	25 920,1	9,50	11 862,4	5 603,0	6 259,4
МООНСЛ	27 077,8	9,92	78 748,8	72 209,8	6 539,0
СООННР	82,2	0,03	1 921,0	1 901,1	19,9
ВСООНК	792,2	0,29	732,4	541,1	191,3
ВСООНЛ	3 716,2	1,36	5 995,9	5 098,5	897,4
МООНЭЭ	25 001,3	9,16	13 190,5	7 152,9	6 037,6
МООНК	128,2	0,05	10 326,4	10 295,4	31,0
МООНЛ	81 021,2	29,69	46 853,3	27 287,5	19 565,8
МООНВС	3 166,0	1,16	764,6	–	764,6
МООНПВТ	3 604,5	1,32	14 041,9	13 171,4	870,5

<i>Миссия по поддержанию мира</i>	<i>Неизрасходованный остаток средств на период, заканчивающийся 30 июня 2005 года</i>	<i>Процентная доля от общей суммы неизрасходованного остатка средств</i>	<i>Предлагаемое распределение финансирования обязательств</i>		
			<i>Общая доля средств на медицинское страхование после выхода в отставку, рассчитанная на пропорциональной основе</i>	<i>Сумма процентов и прочих поступлений</i>	<i>Сумма, взятая из неизрасходованных остатков средств</i>
ООНКИ	41 582,3	15,24	25 844,7	15 803,0	10 041,7
МООННГ	855,1	0,31	1 206,3	999,8	206,5
БСООН	237,3	0,09	1 219,2	1 161,9	57,3
Вспомогательный счет	3 584,8	1,31	2 987,6	2 121,9	865,7
Итого	272 924,3	100,00	250 000,0	184 091,5	65 908,5

IX. Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

152. В связи с административными и бюджетными аспектами финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральной Ассамблее необходимо принять следующие решения:

а) одобрить предлагаемые инициативы в области управления, описанные в подразделах В и С раздела IV настоящего доклада;

б) зачесть остаток средств в размере 15 804 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2005 года, превышающий утвержденный размер Резервного фонда для операций по поддержанию мира, в счет ресурсов, необходимых для финансирования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года.