Организация Объединенных Наций A/60/65–E/2005/13

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 May 2005
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестидесятая сессия
Пункт 41 первоначального перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2005 года
Пункт 11 предварительной повестки дня**
Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря***

В своей резолюции 2004/54 от 23 июля 2004 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 59/251 от 22 декабря 2004 года также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее шестидесятой сессии. Прилагаемый доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение этих двух резолюций.

* A/60/50 и Corr.1.

** E/2005/100.

*** В связи с необходимостью проверки полученной информации потребовался более длительный период времени для проведения широких консультаций в рамках различных подразделений Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах. По этой причине представление доклада, содержащегося в приложении к настоящей записке, было задержано на 12 дней.

05-36587 (R) 200605 210605

0536587

Приложение

Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах*

Резюме

Оккупация палестинской территории Израилем продолжает усугублять тяжелое социально-экономическое положение палестинцев. В ответ на реальные или мнимые нападения палестинских вооруженных элементов израильская армия продолжает применять практику произвольного заключения под стражу, сноса домов, введения жестких ограничений на передвижение и закрытия территорий.

В экономике сохраняются негативные тенденции, о чем свидетельствуют высокий уровень безработицы, возросшая зависимость от продовольственной помощи, а также не поддающийся оценке ущерб в результате уничтожения палестинских жилых домов, общественных зданий, сельскохозяйственных угодий, инфраструктуры и частной собственности. Такое положение приводит к обострению нищеты, которое выражается в обнищании более чем 2,2 млн. палестинцев.

В 2004 году в целях удовлетворения потребностей поселений и строительства заградительного сооружения на Западном берегу Израиль еще активнее проводил политику конфискации палестинских земель и водных ресурсов. От этого сильно страдают беженцы, женщины и дети. В условиях ограниченного доступа к необходимым услугам уделом все большего числа палестинцев становятся недоедание и другие медицинские проблемы. Свыше 60 процентов детей в возрасте до двух лет, 36 процентов беременных женщин и свыше 43 процентов кормящих матерей в секторе Газа страдают анемией. Примерно 38 процентов палестинцев недоедают. Из-за введенных Израилем ограничений гуманитарная помощь с трудом попадает на оккупированную палестинскую территорию.

Израильские поселения, конфискация земель и строительство заградi-

* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Мировой продовольственной программе, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу за их существенный вклад в подготовку настоящего доклада.

тельного сооружения на оккупированной палестинской территории, противоречащие Женевской конвенции и другим нормам международного права, приводят к изоляции оккупированного Восточного Иерусалима и расчленению Западного берега на две части, нарушают нормальную социально-экономическую жизнь и продолжают разжигать конфликт. В 2004 году число израильских поселенцев на Западном берегу и в секторе Газа увеличилось до 250 179 человек, что на 6 процентов больше, чем в 2003 году.

Прежними темпами продолжается расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанских высотах, где проживает около 20 000 израильских поселенцев. Арабское население сирийских Голанских высот по-прежнему лишено надлежащего доступа к природным ресурсам и социальным услугам.

I. Введение

1. В своей резолюции 2004/54 от 23 июля 2004 года Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности, в частности резолюций 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года, 425 (1978) от 19 марта 1978 года, 1397 (2002) от 12 марта 2002 года, 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года и 1544 (2004) от 19 мая 2004 года, и принципа «земля в обмен на мир», а также соблюдения соглашений, заключенных между правительством Израиля и представителем палестинского народа — Организацией освобождения Палестины. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года[1] к оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года; подчеркнул необходимость сохранения национального единства и территориальной целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирования свободы передвижения людей и товаров по территории, включая устранение ограничений на въезд в Восточный Иерусалим и выезд из него, и свободы передвижения в сношениях с внешним миром; вновь подтвердил неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы и призвал Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать эти ресурсы, не подвергать их опасности и не приводить к их утрате или истощению; подтвердил также, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах незаконны и являются препятствием социально-экономическому развитию; и просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее через Совет доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В своей резолюции 59/251 от 22 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы и не наносить им ущерб на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В той же резолюции Ассамблея сослалась на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории (см. A/ES-10/273 и Corr.1) и сослалась также на свою резолюцию ES-10/15 от 20 июля 2004 года. Ассамблея также отметила пагубное воздействие на палестинские природные ресурсы незаконного сооружения Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и серьезные последствия этого для экономического и социального положения палестинского народа. Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов, нанесение им ущерба или создание угрозы для них и выразила надежду на то, что этот вопрос будет рассмотрен в рамках переговоров об окончательном статусе между палестинской и израильской сторонами. Ассамблея просила

Генерального секретаря представить ей на ее шестидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Оккупированная палестинская территория, включая Иерусалим

Погибшие и раненые

3. За период с 1 января по 29 декабря 2004 года 869 палестинцев были убиты и 3975 получили ранения. Общее число убитых и раненых палестинцев достигло, если считать с сентября 2000 года 3497 и, соответственно, 28 321 человек[2]. Среди палестинцев, убитых и раненных с сентября 2000 года, 70 процентов составляют гражданские лица. Если не считать убитых и раненых палестинских бойцов, то несоразмерное применение силы израильской армией является основной причиной гибели гражданских лиц[3].

4. Среди пострадавших в период с марта по декабрь 2004 года были учащиеся школ БАПОР, из которых 41 человек был убит и 32 человека были ранены. Двое учащихся были убиты в школе[4]. Общее число палестинских детей, убитых за период с сентября 2000 года по ноябрь 2004 года, достигло 775. С октября 2000 года было ранено свыше 12 000 палестинских детей[5].

5. Хотя цель настоящего доклада заключается в том, чтобы описать последствия израильской оккупации для палестинского народа, важно отметить, что с сентября 2000 года по декабрь 2004 года в результате конфликта было убито 1030 израильтян и ранено 6964 израильтянина. При этом за период с сентября 2000 года по сентябрь 2004 года погибли 104 израильских ребенка[2].

6. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что с помощью насилия невозможно урегулировать этот конфликт и что мир можно установить только на основе переговоров. Генеральный секретарь неоднократно призывал обе стороны проявлять максимальную сдержанность и ответственность и подчеркивал, что он всегда решительно осуждал все террористические акты, кто бы их ни совершал[6].

Произвольные аресты и задержания

7. В израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей по-прежнему находится приблизительно 7600 палестинцев[7]. По состоянию на 6 января 2005 года примерно 848 палестинцев продолжали содержаться под стражей в порядке административного задержания без предъявления обвинений и соблюдения процессуальных норм[8].

8. По состоянию на 6 января 2005 года израильтяне содержали под стражей не менее 259 палестинских детей[9]. С сентября 2000 года израильские власти арестовали около 2500 палестинских детей[10], которых подолгу держали под стражей, не позволяя адвокату или родственникам присутствовать при допросе[11]. Около 30 палестинских детей в израильских тюрьмах заболели и не получали должного медицинского ухода; в 41,6 процента случаев их заболевания были прямо или косвенно вызваны содержанием их под стражей[12].

Уничтожение собственности

9. Едва ли не самый тяжелый социально-экономический ущерб причиняет такая израильская практика, как снос жилых домов, который, как правило, осуществляется ночью, причем жителям на сбор вещей дают лишь несколько минут[13].

10. С 1 марта по 21 декабря 2004 года израильская армия снесла на Западном берегу не менее 630 палестинских домов, в том числе 29 жилищ беженцев. В 2004 году в оккупированном Восточном Иерусалиме по распоряжению израильских властей были снесены 115 жилых построек, принадлежащих палестинцам, в том числе свыше 170 жилых единиц[14]. В 2004 году израильская армия снесла в секторе Газа 1443 дома, в которых проживали 14 481 человек[4]. За первые девять месяцев 2004 года израильская армия в среднем ежемесячно сносила по 120 жилых построек на Западном берегу и по 77 домов в Рафахе, расположенном в южной части сектора Газа[2].

11. С сентября 2000 года израильская армия снесла свыше 2990 жилых построек в секторе Газа, в которых проживали 28 500 человек[4], и полностью или частично разрушила свыше 12 000 домов на Западном берегу[2].

12. С сентября 2000 года по 31 января 2005 года израильская армия выкорчевала свыше 1 325 000 плодовых деревьев[15]. Для восполнения таких огромных потерь потребуются годы: одно фруктовое дерево, прежде чем принести какой-либо доход, только должно расти в течение пяти-семи лет[16].

13. В 2004 году на всей территории сектора Газа активизировалась деятельность по выравниванию рельефа местности. За последние четыре года было уничтожено свыше половины сельскохозяйственных земель, главным образом занятых цитрусовыми садами и оливковыми плантациями, в Бейт-Хануне, сектор Газа. В июле 2004 года израильская армия в ходе военной операции в том же районе опустошила 289 гектаров земли[17].

14. Израильские боеприпасы, техника и солдаты разрушали и уничтожали палестинские объекты инфраструктуры, относящиеся к частному и государственному секторам. Разрушения в квартале Тель-ас-Султан и лагере «Бразилия» могут служить примерами использования Израилем бульдозеров для уничтожения дорог вместе с проходящими под ними сетями водоснабжения и канализации, что создает также серьезную опасность для здоровья населения и так уже уязвимых общин. В результате подобных действий израильской армии в Рафахе было уничтожено 51,2 процента дорог[18].

15. По скромным оценкам, совокупный материальный ущерб, причиненный жилищному фонду, промышленным предприятиям, объектам инфраструктуры и сельскохозяйственным угодьям за период с октября 2000 года по сентябрь 2004 года, составляет около 2,2 млрд. долл. США, т.е. почти 19 процентов от палестинских капитальных активов. В результате многократных вторжений экономическая база оккупированной территории, испытывающая негативное воздействие войны, сократилась примерно на 20 процентов[19].

16. В ходе военных операций в секторе Газа израильская армия наносила удары по принадлежащим палестинцам предприятиям и мастерским — официально в целях уничтожения местного потенциала для производства неуправляемых ракет. Однако в результате нанесения таких ударов также полностью

или частично разрушались гражданские и частные предприятия, имеющие существенно важное значение для местной экономики. Примером такой практики может служить операция «Передовой щит», в ходе которой армия уничтожила или повредила 22 промышленных объекта[20].

Ограничения на передвижение и политика закрытия границ

17. Ограничения на передвижение товаров и людей усугубляют гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, так как они вызывают обострение проблем безработицы и нищеты, ограничивают возможности для получения медицинской помощи, нарушают учебный процесс и в целом представляют собой индивидуальное и коллективное унижение для палестинцев. Ограничения на передвижения людей и товаров продолжали действовать в 2004 году, причем в секторе Газа они были еще больше ужесточены. Сектор Газа по-прежнему разделен на три части, а в результате введения нового контрольно-пропускного режима особенно пострадали такие изолированные общины, как Сиафа, аль-Маани и аль-Мавази (Хан-Юнис и Рафах)[21].

18. В 2004 году контрольно-пропускной пункт «Эрец» в северной части сектора Газа был полностью закрыт для палестинцев в течение 179 дней, промышленная зона Эрец — в течение 190 дней, контрольно-пропускной пункт «Карни» (главный пункт пропуска грузов между сектором Газа и Израилем) — в течение 47 полных и 188 неполных дней, контрольно-пропускной пункт у поворота на Нецарим — в течение 41 дня и переход «Суфа» в южной части сектора Газа — в течение полных 56 дней. В тот же период терминал в Рафахе (единственный контрольно-пропускной пункт на границе между сектором Газа и Египтом) был закрыт на 66 полных дней и 182 неполных дня (в период с 16 апреля по 21 октября 2004 года он был полностью закрыт для лиц мужского пола в возрасте от 16 до 35 лет). Международный аэропорт Газы на протяжении всего периода был закрыт. Контрольно-пропускной пункт у поселения Гуш-Катиф в секторе Газа, расположенный на магистрали северо-южного направления, был полностью закрыт в течение 27 дней и частично в остальные дни[4].

19. В среднем в Израиль и промышленную зону Эрец в течение месяца въезжали до 2960 рабочих из сектора Газа, что на 69 процентов меньше, чем в 2003 году, когда этот показатель составлял 9670 человек[22].

20. В 2004 году поток экспортных товаров, проходящих через контрольно-пропускной пункт «Карни» в секторе Газа, по сравнению с предыдущим годом, сократился на 30 процентов. Если в 2003 году через него проходило 934 грузовика в месяц, то в 2004 году только 655. Поток импортных товаров, перевозимых грузовиками, увеличился на 5 процентов (3429 грузовика в месяц в 2003 году и 3589 — в 2004 году). В марте Израиль ввел новые ограничения в отношении габаритов грузов на контрольно-пропускном пункте «Карни», сократив предельную высоту грузов, помещаемых для проверки на ленту конвейера, с 1,7 метра до 70 сантиметров. Это существенно замедлило прохождение грузов через этот контрольно-пропускной пункт[22].

21. На Западном берегу перемещения по территории затрудняют свыше 700 объектов, включая контрольно-пропускные пункты, наблюдательные вышки израильской армии, бетонные блоки, шлагбаумы и земляные насыпи. В начале 2004 года израильская армия объявила о частичном снятии ограничений

на передвижения на Западном берегу. Поэтому было ликвидировано около 50 блокпостов, что облегчило внутреннее сообщение в северной и южной частях Западного берега, однако практика бессистемного создания «летучих» (передвижных) контрольно-пропускных пунктов продолжается[22].

22. В городах на Западном берегу по-прежнему вводится комендантский час. В период с 18 июня 2002 года по 6 марта 2005 года комендантский час действовал в Хевроне в общей сложности в течение 5828 часов (243 дня), а в Наблусе и Дженине в течение 4808 часов (200 дней) и 3766 часов (157 дней)[23].

Израильские поселения

23. Сохранение на оккупированной палестинской территории израильских поселений, которые международное сообщество признало незаконными, ведет к обострению конфликта, что отрицательно сказывается на условиях жизни палестинского народа.

24. Число израильских поселенцев на Западном берегу и в секторе Газа увеличилось на 6 процентов: 236 381 человек в 2003 году и 250 179 человек в 2004 году[24]. Около 180 000 израильских поселенцев проживают в оккупированном Восточном Иерусалиме. В секторе Газа в 17 израильских поселениях проживают 8693 человека, что на 11 процентов больше, чем в 2003 году[24].

25. В 2004 году Израиль построил два новых поселения в оккупированном Восточном Иерусалиме: Кидмат-Цион (400 жилых единиц) и Ноф-Захав (550 жилых единиц). В июне 2004 года правительство Израиля обнародовало планы строительства поселения Гивъат-Яэль, к западу от Бейт-Джалы (Западный берег), под которое будут конфискованы 411 гектаров палестинских земель. Новое поселение рассчитано на 13 500 жилых единиц для размещения 55 000 поселенцев[25]. Всемирная сионистская организация также поддерживает строительство нового поселения в долине реки Иордан[26].

26. В 2004 году министерство строительства Израиля вернулось к плану строительства 4000 жилых единиц в зоне «E-1», которая связывает Маале-Адумим с другими поселениями в районе Иерусалима и рассекает Западный берег. В настоящее время в этом районе уже ведется интенсивное дорожное строительство. Министерство финансов Израиля выделило на осуществление этого проекта 4,4 млн. долл. США[27]. В конце августа Израильское земельное управление выдало разрешение на строительство еще 767 жилых единиц в поселениях, расположенных в районе Иерусалима[28]. В январе 2005 года правительство Израиля санкционировало строительство 3500 жилых единиц в зоне между Маале-Адумимом и Иерусалимом. Строительство этого жилья ведется в целях укрепления израильских поселений и «заполнения» замкнутых зон между «зеленой линией» и заградительным сооружением[29].

27. В 2004 году также продолжалось расширение четырех поселений на Западном берегу, включенных в израильский «план размежевания». Численность жителей поселения Са-Нур увеличилась почти в три раза[30]. Возросла также численность населения более крупных поселений на Западном берегу: число жителей Модиин-Илита увеличилось на 14 процентов и достигло 27 301 человека, а число жителей Маале-Адумима увеличилось на 1800 человек, или на 6 процентов, и достигло 28 546 человек.

28. Расширяются два поселения в районе Альфе-Менаше: Ноф-Шарон, в котором ведется строительство 50 домов для поселенцев на палестинских землях у деревни Хабла, и Гивъат-Таль, в котором строятся 400 новых жилых единиц. В результате активного строительства, которое ведется с середины 2004 года, почти вдвое увеличилось население и Альфе-Менаше[25].

29. Уже произошло расширение в западном направления поселения Ариэль, в котором было построено 2000 новых жилых единиц. В мае 2004 года Генеральный прокурор Израиля дал министерству строительства разрешение на возобновление финансирования строительства поселений. В августе министерство опубликовало объявление об открытии торгов на участие в строительстве 1001 новой жилой единицы на Западном берегу в дополнение к 600 единицам, утвержденным для Маале-Адумима[28]. В 2004 году Израильское земельное управление выставило на продажу 1783 новых жилых единиц на Западном берегу и объявило о том, что в 2005 году оно намерено поддержать строительство не менее 6391 дома для поселенцев, и задним числом одобрило создание 120 поселенческих форпостов[31]. Это решение было скорректировано 13 марта 2005 года, когда кабинет министров Израиля постановил учредить комитет по ликвидации 24 форпостов с учетом выводов доклада Сассона[32].

30. На протяжении всего 2004 года число выдаваемых ордеров на конфискацию земли в секторе Газа не переставало увеличиваться, причем на стадии утверждения находились не менее 350 проектов строительства поселений. 26 июля 2004 года районный совет Газы получил разрешение на строительство 26 жилых строений в Гуш-Катифе, а также новых учебных помещений для школ в Кфар-Дароме, Нецариме и Неве-Декалиме[33].

31. В августе 2004 года правительство Израиля объявило о предоставлении особых финансовых льгот израильским поселенцам на Западном берегу[34]. Оно также объявило о введении новых льгот для переселяющихся на Западный берег поселенцев, проживающих в секторе Газа, а также о предоставлении премиальной суммы в размере 30 000 долл. США поселенцам, переезжающим на постоянное жительство в Негев или в Галилею[35]. В соответствии с планом размежевания, расходы на осуществление которого составляют 680 млн. долл. США, жители поселений в секторе Газа подлежат эвакуации в течение 12 недель начиная с середины августа 2005 года[36].

Заградительное сооружение

32. В резолюции ES-10/15 от 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея признала консультативное заключение Международного Суда о том, что строительство заградительного сооружения на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит международному праву. Тем не менее Израиль продолжает строительство заградительного сооружения на Западной берегу. Это сооружение протяженностью 209 км, из которых около 105 км составляют участок, на котором ведется активное строительство[37], представляет собой совокупность заборов, траншей, заграждений из колючей проволоки, контрольно-следовых песчаных полос, электронных систем наблюдения и дорог для патрулей. На участке протяженностью 22 км ширина этого комплекса составляет в среднем 60 м и на нем установлены бетонные панели высотой 8-9 м, образующие стену (главным обра-

зом в городских районах, например в оккупированной части Иерусалима, Вифлееме, Калькилье и Тулькарме)[38].

33. Согласно карте, на которой обозначена планируемая трасса и которую правительство Израиля опубликовало 20 февраля 2005 года, заградительное сооружение включает в себя идущие в обход поселений Маале-Адумим и Ариэль/Эммануэль секции, длина которых 108 км, или 16 процентов от общей протяженности заградительного сооружения. С учетом этих секций фактическая протяженность заграждения составит 670 км, что почти вдвое превышает протяженность «зеленой линии». Следовательно, территория площадью 57 726 га, или 10,1 процента всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, будет находиться[37] между заградительным сооружением и «зеленой линией».

34. Ущерб, причиненный уничтожением земельных участков и имущества с целью освободить место для строительства заградительного сооружения, носит долгосрочный характер и подрывает способность палестинцев обеспечить восстановление, если политическая ситуация позволит приступить к нему. В этой связи и в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции ES-10/15, Генеральный секретарь намерен создать реестр причиненного строительством заградительного сооружения ущерба, составление которого, как ожидается, начнется позднее в 2005 году. Совсем недавно для целей строительства заграждения было опустошено или приведено в негодность еще почти 1323 га земель[2]. Согласно оценкам, после того как строительство заграждения будет завершено, доступ к оливковым рощам (приблизительно 1 млн. деревьев), занимающим 8500 га, будет закрыт или сильно ограничен[21]. К числу других последствий строительства относится следующее:

- конфискация земель, особенно у тех, кто проживает к востоку от заграждения, где сельскохозяйственные угодья являются основным источником дохода для населения;
- захват, уничтожение или изоляция источников водоснабжения;
- потеря инвестиций и неполучение доходов по ним, что будет иметь долгосрочные финансовые последствия;
- деградация окружающей среды, затрагивающая флору, фауну и геологию района проживания палестинцев;
- негативное воздействие на социальные взаимоотношения и семейные связи из-за ограничения свободы передвижения[39];
- резкое снижение деловой активности (включая потерю доступа на арабо-израильский рынок), занятости и экономической эффективности, особенно вдоль самой трассы заграждения;
- появление дополнительной категории «новых нищих», особенно среди фермеров и сельскохозяйственных рабочих;
- повышение степени зависимости от рынка рабочей силы и коммерческих рынков в Израиле для тех, кто проживает в «замкнутых» районах.

35. Если не считать населения оккупированного Восточного Иерусалима, то создание заграждения, как ожидается, непосредственно затронет интересы 49 400 палестинцев, проживающих в 38 деревнях и городах. В километровой

полосе, примыкающей к заграждению, включая оккупированный Восточный Иерусалим проживают более 500 000 палестинцев. Планируемый участок вблизи поселения Маале Адумим на 14 км вклинится в территорию Западного берега в восточном направлении, что составляет 45 процентов его ширины. Это ограничит свободу передвижения палестинцев между северной и южной частями Западного берега, а также свободу передвижения тех, кто проживает в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях[40].

36. На территории между заградительным сооружением и «зеленой линией», исключая оккупированный Восточный Иерусалим, окажется 56 израильских поселений, в которых проживает, по имеющимся данным, 170 123 израильских поселенца, что составляет примерно 76 процентов от численности поселенцев на Западном берегу[37].

37. В феврале 2005 года в сооружаемом заграждении насчитывалось 63 прохода, из которых лишь 25 были открыты для палестинцев, имеющих правильно оформленные разрешения[37]. Вместе с тем система разрешений значительно ограничивает право прохода для палестинцев и показала свою неспособность обеспечить нормальную повседневную жизнь[41].

38. Палестинцы, проживающие в «замкнутых районах» между «зеленой линией» и заграждением, сталкиваются с неопределенным будущим, в том что касается как их личного, так и земельного статуса. Приблизительно 5000 палестинцев, проживающих в районах Дженина, Калькильи и Тулькарма, должны получить разрешение, чтобы остаться жить в своих домах[21].

39. Заградительное сооружение еще больше ограничит доступ фермеров, проживающих вне «замкнутых районов» между «зеленой линией» и заграждением, к своим землям, находящимся в этих районах. Обращаться за специальными разрешениями придется также медицинскому персоналу, предпринимателям и международным гуманитарным организациям. Если распоряжения военных, ограничивающие доступ в «замкнутые районы», будут применяться в отношении новых участков заграждения, то тысячи палестинцев столкнутся с проблемами и вряд ли смогут и дальше свободно проживать в своих домах или иметь свободный доступ к своей земле[21].

40. Согласно большинству оценок, завершение первого этапа строительства заграждения в районах Калькильи, Тулькарма и Западного Дженина затрагивает положение приблизительно 220 000 человек, которые проживают в 60 общинах и из которых почти 40 процентов являются беженцами. Если не считать Тулькарма и Калькильи, то эти общины до сегодняшнего дня практически не фигурировали в повестке дня Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), поскольку ситуация в этом районе до сентября 2000 года была относительно благополучной. Беженцы, владевшие землей, меньше всего нуждались в помощи, — а с учетом того, что в районе располагалось лишь несколько пунктов по оказанию помощи, они не часто пользовались услугами в области медицинского обслуживания и образования, предоставляемыми БАПОР. Однако не исключено появление категории «новых нищих», особенно среди безземельных сельскохозяйственных рабочих. За пределами зоны, известной как «Иерусалимский конверт», в районах Сальфита, Рамаллы, Иерусалима, Вифлеема и Хеврона это скажется на положении приблизительно 120 таких общин. По мнению БАПОР, неблагоприятные социально-

экономические условия, в которых — по сравнению с небеженцами — живут беженцы, поставят их в особенно уязвимое положение, что приведет к дальнейшему снижению уровня их жизни[4].

41. Проблемы доступа к образовательным и медицинским учреждениям являются составной частью того негативного воздействия, которое сооружение ограждения оказывает на источники средств существования беженцев. Это особенно касается операций БАПОР в окрестностях Иерусалима, учитывая большое количество объектов БАПОР (школ и медицинских центров) в этом районе. Иерусалимский медицинский центр БАПОР служит наглядным примером трудностей, с которыми сталкиваются беженцы, пытающиеся получить доступ к услугам Агентства. В период с августа по октябрь 2003 года регистрировалось около 10 000 посещений в месяц, причем среди пациентов преобладали те, кто не живет в Иерусалиме, а в июле 2004 года количество посещений сократилось более чем наполовину. В январе 2005 года их количество продолжало уменьшаться и достигло 4112, причем сильнее всего сократилось количество пациентов с неинфекционными заболеваниями и количество новорожденных, записанных на вакцинацию. Кроме того, более 6600 беженцев получили в 2003 году специализированную медицинскую помощь в трех поддерживаемых БАПОР иерусалимских больницах. Когда строительство заграждения будет завершено, большинство таких пациентов более не сможет попасть в город [4].

Природные ресурсы, водоснабжение и окружающая среда

42. Израильская государственная корпорация «Мекорот», на долю которой приходится 80 процентов объема водоснабжения в Израиле[42], контролирует бóльшую часть наземных и подземных водных ресурсов на оккупированной палестинской территории с 1967 года[43]. Палестинцы, проживающие на оккупированной Израилем территории, в вопросах водоснабжения все сильнее зависят от «Мекорота», особенно в районах, затронутых строительством заграждения и конфискацией других земельных участков, как это имеет место в случае с городом Наби Эльяс, где израильские власти отказались подключить колодец к местной сети водоснабжения[44].

43. Военные действия израильской армии нанесли значительный ущерб палестинской системе водоснабжения на оккупированной палестинской территории. В секторе Газа системе водоснабжения Бейт Хануна был причинен ущерб в размере 250 000 долл. США[45]; было уничтожено также 120 резервуаров для воды, расположенных на крышах частных домов, и 17 частных колодцев, являющихся источниками питьевой воды и воды для орошения[46]. В Рафахе израильская армия уничтожила 17 из 30 км линий водопровода и 15 из 20 км канализации; ущерб составил 713 900 долл. США[47]. Попадание канализационных стоков в водоводы спровоцировало вспышку передающихся через воду инфекционных болезней. Около 70 процентов общей заболеваемости в этом районе обусловлено загрязнением воды[48], а в системе водоснабжения сектора Газа были обнаружены возбудители полиомиелита[49].

44. Израильская армия производит захоронение отходов в местах, подверженных риску загрязнения, особенно в районах песчаных дюн, которые являются естественным фильтром для водоносных пластов сектора Газы[50].

45. Находящаяся в плачевном состоянии изношенная инфраструктура удаления отходов также представляет собой угрозу для окружающей среды. Сброс неочищенных сточных вод в Хевроне не только создает прямые медицинские проблемы, но и чреват долгосрочным загрязнением западного водоносного горизонта[51]. В Сальфите жидкие, газообразные и твердые отходы, производимые 17 поселениями, расположенными в этом районе, загрязняют окружающую среду, сельскохозяйственные угодья и воду. Промышленные отходы, не прошедшие обработку, часто вывозятся на палестинскую землю. В неочищенных сточных водах могут содержаться многочисленные загрязнители, особенно тяжелые металлы, которые повышают риск отравления и эпидемий болезней, таких, как гепатит А или инфекционная диаррея[52].

Общественное здравоохранение

46. Результатом разрушения объектов инфраструктуры водоснабжения и санитарии стало сокращение среднего показателя объема водных ресурсов на душу населения и загрязнение питьевой воды, что ведет к распространению желудочно-кишечных инфекций, особенно среди детей[53].

47. Прекращение подачи электроэнергии и воды в период действия продолжительного комендантского часа лишает население доступа к чистой воде и ведет к росту диарейных заболеваний. Переполненность школ в период вторжений в Рафах стала причиной вспышки ветряной оспы среди детей младшего возраста[53]. В лагерях и деревнях в районе Наблуса произошла вспышка эпидемического паротита, которая продолжалась с осени 2003 года по август 2004 года и затронула 2190 детей, 73 процентам из которых ранее была сделана прививка[4].

48. БАПОР также фиксирует эпидемиологический сдвиг, характеризующийся ростом неинфекционных заболеваний, таких, как сахарный диабет, сердечно-сосудистые и раковые заболевания, что оказывает дополнительное давление на и без того скудные людские и финансовые ресурсы БАПОР[4]. Кроме того, 45,3 процента домашних хозяйств испытывают трудности с доступом к медицинским услугам по финансовым причинам, 40,1 процента — из-за закрытия Израилем территорий, 38,3 процента — из-за проверок на военных контрольно-пропускных пунктах и 8,9 процента — из-за создания заградительного сооружения[54]. В районах, затронутых сооружением заграждения, трудности с доступом к медицинским учреждениям и услугами испытывают, по сообщениям, 73,7 процента палестинцев, проживающих в «замкнутых районах»[55]. В последние четыре года услуги в области физической терапии стали для 322 000 жителей средней части сектора Газа практически недоступными[56].

49. Наблюдается снижение уровня иммунизации в некоторых анклавах на оккупированной палестинской территории: менее двух третей детей, получивших прививку против кори, приобрели иммунитет[53]. Ограничения, введенные Израилем в отношении транспортных средств и персонала палестинского министерства здравоохранения, осложнили обслуживание на местах, в частности, иммунизация в отдаленных районах проводится в настоящее время лишь на исключительной основе при материально-технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций[57].

50. Из общего числа детей, родившихся на оккупированной палестинской территории, каждый тысячный ребенок появился на свет на израильских кон-

трольно-пропускных пунктах, а 4,1 процента — дома. С сентября 2000 года на израильских военных контрольно-пропускных пунктах зафиксировано почти 70 случаев, когда во время родов погибли мать и/или ребенок. Но даже в тех случаях, когда мать и ребенок выживают, перенесенные женщинами во время родов унижения и травмы чреваты для них долгосрочными психологическими последствиями[4].

51. Свидетельством усиления психологического стресса, испытываемого населением, является рост числа пациентов, обращающихся за психологической помощью[53].

52. Состояние питания населения ухудшилось. Почти 15 процентов детей страдают увеличением зоба или имеют видимые признаки йодной недостаточности, что во многих случаях чревато отставанием в умственном развитии[57]. Семьдесят процентов детей страдают от недостатка витамина А или находятся в «пограничном» состоянии[57]. Из-за плохого питания показатель низкорослости (низкий рост для определенного возраста) достиг среди палестинских детей 9 процентов, а показатель гипотрофии (низкий вес для определенного роста) — 2,5 процента[58].

53. Отсутствие продовольственной безопасности также оказывает неблагоприятное воздействие на состояние здоровья женщин и детей. Предварительные результаты исследования, проведенного БАПОР, показали, что более 60 процентов детей в возрасте до двух лет, 36 процентов беременных женщин и более 43 процентов кормящих матерей в секторе Газа страдают анемией[4].

Продовольствие

54. По сравнению с сентябрем 2000 года общее потребление продовольствия палестинскими домашними хозяйствами сократилось на 25–30 процентов[2]. Приблизительно 1,3 миллиона человек на оккупированной палестинской территории, или 38 процентов населения, находятся в положении, характеризующемся отсутствием продовольственной безопасности, а еще 26 процентов населения рискуют попасть в такое положение[59]. Четверть палестинского населения, проживающего в секторе Газа, не в состоянии обеспечить себе надлежащий уровень питания, даже с учетом продовольственной помощи[55]. Не имеют средств для обеспечения минимального прожиточного уровня 16 процентов палестинского населения; при ежемесячном потреблении продовольствия на сумму менее 48 долл. США они не могут обеспечить себе минимальный уровень калорийности питания, установленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения[60].

55. Стратегии обеспечения средств к существованию, применяемые группами населения, находящимися в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении, в том числе хроническими нищими и «новыми нищими», исчерпали себя и утратили эффективность. Палестинские семьи начали покупать продовольствие в кредит у владельцев магазинов и занимать деньги у соседей, перестали платить за коммунальное обслуживание и начали продавать имущество. Другие выживают за счет помощи, оказываемой родственниками. В некоторых случаях палестинцы прибегают к крайним мерам обеспечения выживания, например забирают детей из школ[59].

Молодежь и образование

56. Наиболее серьезное воздействие этот конфликт оказывает на детей, которые демонстрируют опасные признаки нарушения психического здоровья. Тридцать шесть процентов родителей сообщили о случаях проявления их детьми агрессивного поведения, 31 процент отметили низкий уровень успеваемости в школе, 25 процентов сообщили о том, что их дети страдают энурезом и 28 процентов родителей сообщили о том, что их детей регулярно мучают кошмары. Все эти четыре признака наиболее распространены в лагерях беженцев и среди самых бедных семей в секторе Газа[57].

57. Благополучие семейной жизни и состояние здоровья подвергаются угрозам, имеющим далеко идущие последствия. Все больше свидетельств того, что хронический невроз, низкая самооценка и ощущение собственного бессилия широко распространены среди населения на оккупированной палестинской территории, что оказывает отрицательное воздействие на взаимоотношения в семье и семейную жизнь: по имеющимся данным, 30,8 процента детей подвергались насилию в какой-либо форме, 68 процентов подвергались физическому и/или словесному насилию в семье и 30 процентов — со стороны учителей. С учетом последствий для будущего поведения взрослых, которые в детстве подвергались насилию, эти данные вряд ли предвещают что-либо хорошее для будущей семейной жизни и социальной стабильности[61].

58. Согласно результатам исследования, посвященного восприятию палестинским населением своих условий жизни, 54 процента семей, испытывающих материальные трудности, по сравнению с 23 процентами семей, живущих выше черты бедности, сообщили о том, что у их детей хронически низкие показатели успеваемости в школе[61].

59. Из-за продолжающейся практики закрытия территорий и введения комендантского часа более 226 000 детей в 580 школах не имеют возможности посещать школу, посещают ее периодически или боятся ходить в школу. В 2003/04 учебном году 272 школы БАПОР на Западном берегу и в секторе Газа были закрыты в общей сложности на 391 учебный день. Учителя потеряли более 56 000 учебных дней. Перерывы в учебном процессе в школах Западного берега на протяжении трех учебных годов подряд привели к дальнейшему снижению успеваемости. В школах БАПОР показатели успешной сдачи экзаменов в период с 2000/01 по 2003/04 год резко снизились. Доля учащихся шестого класса, успешно сдавших экзамен по математике, уменьшилась с 68,7 процента до 33,6 процента, а доля учащихся четвертого класса, сдавших экзамен по естественным дисциплинам, сократилась с 71,5 процента до 38 процентов. Ограничения на свободу передвижения также влияют на качество обучения, поскольку руководители системы образования вынуждены принимать на работу учителей, проживающих вблизи школ, а не тех, кто лучше всех подходит для этой работы по своим профессиональным качествам[62].

60. За последние три года палестинские университеты понесли ущерб в связи с потерей объектов инфраструктуры, средств обучения, оборудования и библиотечных книг на сумму около 4,85 млн. долл. США. Общий показатель отсева из университетов увеличился в 2004 году на 7 процентов, поскольку многие семьи не в состоянии оплачивать учебу в университете[2].

Экономические показатели

61. В силу географической раздробленности, в том числе изоляции оккупированного Восточного Иерусалима, экономические субъекты оказались отделенными друг от друга, а экономическое положение палестинцев и общая экономическая ситуация на оккупированной палестинской территории ухудшились. Нехватка земель (40 процентов населения сектора Газа проживает на 6 процентах территории), высокие темпы роста численности населения (не менее 3,4 процента) и молодость населения (45,8 процента составляют лица в возрасте до 15 лет) еще более затрудняют усилия по обеспечению социально-экономического развития[63].

62. Вводимые Израилем ограничения на свободу передвижения, как и прежде, вносят огромный вклад в продолжающееся ухудшение социально-экономического положения на оккупированной палестинской территории. Согласно данной Всемирным банком оценке общих показателей экономического развития, в 2004 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) Палестины был на 20 процентов ниже по сравнению с 1999 годом, а показатель ВВП на душу населения был ниже на 37 процентов. По оценкам, показатель ВВП в долларовом выражении снизился с 4,1 млрд. долл. США в 1999 году до 3,3 млрд. долл. США в 2004 году, а показатель ВВП на душу населения снизился за тот же период с 1493 долл. США до 934 долл. США[64]. По данным Всемирного банка, снижение экономических показателей продолжалось, несмотря на то, что за последние четыре года жителям оккупированной палестинской территории был предоставлен беспрецедентный объем международной помощи из расчета на душу населения[65].

63. Рынок труда по-прежнему находится в состоянии кризиса. Несмотря на рост показателей занятости в 2003 году, число безработных в третьем квартале 2004 года сохранялось на отметке, в три раза превышавшей показатель по состоянию на сентябрь 2000 года. По данным палестинского Центрального статистического бюро, число палестинцев, работающих в Израиле и в израильских поселениях, сократилось с конца 2000 года на 97 000 человек[66]. С учетом отчаявшихся работников, которые перестали искать работу[67], скорректированный показатель безработицы по состоянию на третий квартал 2004 года составил 32,6 процента, что на 3 процента выше по сравнению с данными за третий квартал предыдущего года[68]. Работодателем примерно каждого третьего трудящегося является Палестинская администрация, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) или неправительственные организации[69].

64. Жители сельских районов приспособились к тому, чтобы обеспечивать себя средствами к существованию, занимаясь сельскохозяйственным трудом и торговлей неподалеку от дома[70]. Однако такая деятельность позволяет удовлетворять лишь повседневные нужды и неспособна обеспечить возврат к тому экономическому положению, которое существовало до сентября 2000 года. Сельское хозяйство является преимущественно натуральным, а осуществлять торговлю на устойчивой основе не удастся, если местные покупатели потеряют свои внешние источники дохода либо если не будет обеспечен более свободный доступ в города. Переключение с оплачиваемой работы на неоплачиваемый домашний труд и самозанятость в рамках неорганизованного сектора обу-

словливает низкое качество труда и не способствует стабилизации либо расширению сферы занятости[22].

65. Раздробленность экономики негативно сказывается на жизни палестинцев. Каждый работающий обеспечивает жизнь 6,4 неработающих. Кроме того, доля бедных домашних хозяйств на оккупированной палестинской территории составила 58,1 процента. Число малоимущих палестинцев превышает 2,2 миллиона человек, из которых примерно 1,27 миллиона проживают на Западном берегу и 945 000 — в секторе Газа[2].

66. После стремительного сокращения в течение первых двух лет интифады в результате истощения частных сбережений и политической нестабильности[71] объем частных инвестиций увеличился в 2003 году на 5 процентов благодаря экономической стабилизации, наметившейся к концу 2002 года[72]. Этот умеренный рост вновь прекратился в 2004 году[73].

67. Зависимость от Израиля сохраняется, несмотря на жесткие ограничения на свободу передвижения и тот факт, что строительство заградительного сооружения в северной части Западного берега завершено. Экономика сельских районов Западного берега по-прежнему, хотя и несколько меньше, зависит от Израиля в том, что касается доступа к экспортному рынку и рынку труда[74]. По состоянию на январь 2004 года соотношение между объемом товаров, ввозимых и вывозимых через контрольно-пропускной пункт в Карни, составляло 3:1. К июню 2004 года оно увеличилось до 12:1, то есть значительно усилился отток средств из сектора Газа в Израиль[21].

68. Ущерб, который был нанесен сельскому хозяйству Палестины в результате конфискации земель и ограничения доступа, достиг 320 млн. долл. США[75]. Поскольку 45 процентов палестинских сельскохозяйственных угодий (89 826 гектаров) занимают оливковые плантации, в результате действий Израиля, который закрывает территории, и израильских поселенцев, которые мешают сбору и транспортировке урожая олив, палестинцы несут многомиллионные убытки при сборе урожая и реализации продукции[76].

69. Примерно 40 000 жителей сектора Газа, население которого составляет, по оценкам, 1,3 миллиона человек, живут за счет рыбного промысла. Израильские власти создали серьезные трудности для рыболовства в секторе Газа, закрыв для местных рыбаков 40 процентов береговой линии и ограничив ширину промысловой зоны шестью морскими милями, несмотря на то что в Ословских соглашениях установлена 20-мильная зона[21]. Вследствие этого доходы большинства рыбаков сократились на 70 процентов. Одним из результатов стал также перелов рыбы, обусловленный тем, что палестинцы, потерявшие работу в Израиле, стали заниматься морским промыслом, чтобы выжить[77].

70. С учетом намеченной Израилем трассы строительства заградительного сооружения гробница Рахели, находящаяся в Вифлееме, и прилегающая к ней территория оказываются в пределах расширенных границ Иерусалима. Это означает утрату тех палестинских районов, где процветали торговля и туризм. Кроме того, в результате частого закрытия территорий, возведения заградительного сооружения и вызванного этим спада в сфере туризма и в экономике в целом за последние четыре года из Вифлеема были вынуждены уехать 9,3 процента христиан[78].

Положение женщин

71. Число живущих в нищете домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в 1,3 раза больше, чем число аналогичных хозяйств, возглавляемых мужчинами. Одним из основных факторов, которые препятствуют поиску женщинами оплачиваемой работы, является то, что община и семья не одобряют, когда женщина, не имеющая кормильца-мужчины, работает[79].

72. Несмотря на высокий уровень образования женщин, они по-прежнему занимают маргинальное положение на рынке труда. Обычно позитивная взаимосвязь между уровнем образования женщин и их представленностью на рынке труда «не работает» на оккупированной палестинской территории. Эти факторы, в сочетании с тем, что большое число палестинцев-мужчин находится в тюрьмах, конфликт унес много жизней и были разрушены дома, создают дополнительные трудности для осуществления деятельности по уходу, особенно для женщин, на плечи которых ложится основное бремя, связанное с уходом[80].

Доступ к гуманитарной помощи

73. В результате введенных Израилем по соображениям безопасности мер, включая ограничения на передвижение людей и товаров БАПОР в период с октября 2000 года по сентябрь 2004 года понесло на оккупированной палестинской территории убытков и дополнительных расходов на сумму примерно 31 млн. долл. США.

74. На период с августа по декабрь 2004 года БАПОР пришлось перевести международный персонал в Иерусалим и Амман, что породило дополнительные расходы на сумму более 500 000 долл. США. В секторе Газа БАПОР в 2004 году было вынуждено дважды приостанавливать распределение продовольствия из-за вводившихся повышенных мер безопасности, затронувших примерно две трети беженцев[4].

75. Действия израильской армии в 2004 году нанесли ущерб объектам БАПОР на оккупированной палестинской территории на сумму примерно 141 000 долл. США. В числе пострадавших объектов — школы, медицинские учреждения и центры распределения продовольствия[4].

76. Израильские власти стали выдавать меньше разрешений на въезд в Иерусалим сотрудникам БАПОР. В конце 2004 года действующие разрешения на въезд были у 262 из 478 (55 процентов) сотрудников, в то время как по состоянию на конец 2003 года доля таких сотрудников составляла 83 процента. Более того, 93 сотрудникам по-прежнему продолжают отказывать в выдаче разрешений «по соображениям безопасности». То, что разрешения выдаются на короткий срок — либо на один месяц, либо на три месяца, в сочетании с задержками при продлении действующих разрешений приводит к серьезным срывам в работе Агентства[4]. Потери рабочего времени в секторе Газа в 2004 году обернулись убытками на общую сумму в 1,83 млн. долл. США[4].

77. Израильские власти запретили перевозить гуманитарные грузы из Израиля в Газу через контрольно-пропускной пункт Эрец. Было принято решение о том, что гуманитарные грузы будут доставляться в сектор Газа исключительно через контрольно-пропускной пункт «Карни». Доставке гуманитарной помощи препятствует введенная Израилем перевалочная система транспортировки грузов автотранспортными средствами. Издержки существенно возросли после

того, как в середине марта 2004 года в порту Ашдод совершил теракт террорист-самоубийца. Только за период с октября 2000 года по конец декабря 2004 года дополнительные расходы БАПОР, связанные с оплатой пошлин за проведение работ в порту и использование контрольно-пропускного пункта «Карни», составили почти 8 млн. долл. США[4].

III. Оккупированные сирийские Голаны

78. В настоящее время на оккупированных сирийских Голанах в 44 поселениях проживают около 20 000 израильских поселенцев. В соответствии с решением, принятым израильскими властями, в ближайшие три года численность проживающего там населения, как предполагается, увеличится на 15 000 человек. Израильские власти уже санкционировали строительство девяти новых поселений и расширение уже существующих, для чего понадобится экспроприировать 35 гектаров земли и выкорчевать 1800 яблоневых и вишневых деревьев в поселке Масъада, который был объявлен военной зоной[81].

79. Израильская компания «Мекорот» ежегодно перекачивает с оккупированных Голан 400–500 млн. кубических метров воды на юг, в систему водоснабжения Израиля, благодаря чему проживающие там поселенцы получают в семь раз больше воды, чем сирийские граждане[82]. Дискриминация арабского населения продолжается в виде более высоких, чем для израильских поселенцев, ставок налогов на водопользование, телевизионные лицензии, жилье, ставок подоходного налога и налога на имущество, ставок медицинского страхования, местных и национальных ставок страхования, а также налогов на добавленную стоимость. Израиль облагает налогом и урожай, который собирают сирийские фермеры[83].

80. Израильские власти продолжают устанавливать противопехотные мины на 100 гектарах земли вдоль пограничной полосы Голан, запрещают фермерам возделывать их земли и выкорчевывают растущие на них деревья[84].

81. В оккупированных сирийских деревнях нет больниц, хронически не хватает центров медицинского обслуживания и поликлиник, что особенно негативно сказывается на женщинах и детях[85]. Арабы-сирийцы вынуждены оплачивать все медицинские расходы, включая услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи, которые до оккупации предоставлялись бесплатно[85].

82. Израильские власти, как и прежде, требуют, чтобы обучение учащихся-сирийцев осуществлялось на иврите, и в учебных заведениях преподают исключительно еврейскую историю и еврейскую литературу[86].

83. Для сирийских фермеров-арабов Израиль является единственным рынком сбыта для их продукции, и в результате закрытия доступа на Западный берег и в сектор Газа они потеряли 30 процентов своего потребительского рынка[87]. Производство яблок сократилось с 25 000 тонн в 2002 году до 15 000 тонн в 2003 году, а площадь возделываемых земель уменьшилась с 5000 гектаров до 2000 гектаров. Экспроприация земель и институциональная дискриминация, в том числе введенные в отношении арабов-сирийцев запреты на рытье колодцев или сбор снега для целей орошения, вынуждают сирийских фермеров отказываться от тех видов деятельности, с помощью которых они традиционно обеспечивали себя средствами к существованию[83].

84. Трудящиеся-сирийцы, проживающие на оккупированных сирийских Голанах, либо страдают от безработицы, либо не имеют гарантированной работы. Тем, кто выполняет временную работу, постоянно грозит опасность быть уволенными. На работу в правительственные и государственные структуры нанимают исключительно израильских поселенцев, а сирийским гражданам в приеме на работу отказывают либо под предлогом того, что они не владеют ивритом, либо по соображениям безопасности[88].

85. Учащиеся, которые во время каникул приезжают навестить свои семьи, проживающие на оккупированных сирийских Голанах, каждую неделю подвергаются допросам в полиции[85]. Израильские власти проводят по ночам рейды в дома арабов-сирийцев и арестовывают молодых людей, обвиняя их в том, что они сопротивляются оккупации, поскольку пишут лозунги, организуют демонстрации, отмечают национальные праздники или распространяют публикации. В 2004 году израильские власти арестовали 19 арабов-сирийцев, которые затем содержались в очень плохих условиях в отдаленных израильских тюрьмах[89]. Пятеро были приговорены к 27 годам лишения свободы, а один человек — к 15 годам лишения свободы[90].

86. По крайней мере 11 арабов-сирийцев по-прежнему находятся в израильских тюрьмах по обвинениям в сопротивлении оккупации[91]. Те, кто приходит их навестить, не могут общаться с ними непосредственно, а сирийские женщины-арабки, приходящие в тюрьму навестить своих родственников, подвергаются личному досмотру, выходящему за рамки необходимости, и/или оказываются вынужденными выстаивать долгие часы, прежде чем им разрешат свидание[85].

87. По имеющимся сообщениям, Израиль произвел захоронение ядерных отходов на Голанах в небезопасных контейнерах поблизости от сирийской границы, в связи с чем возникают опасения относительно утечки обедненного урана и возможной экологической катастрофы в будущем. На сегодняшний день Израиль отказывается соблюдать положения соответствующих международных конвенций или позволить Международному агентству по атомной энергии осуществлять контроль за его ядерными реакторами либо объектами по хранению отходов[92].

IV. Вывод

88. Объем инвестиционной деятельности на оккупированной палестинской территории, как предполагают, останется прежним, о чем говорится в разработанном недавно Всемирным банком «сценарии статус-кво», в соответствии с которым предполагается, что не произойдет существенных изменений в плане закрытия территорий, будет завершено строительство заградительного сооружения, продолжится сокращение числа тех, кто работает в Израиле, а объем донорской помощи сократится. Таким образом, уровень безработицы увеличится к 2008 году до 37 процентов, поскольку национальная экономика не сможет обеспечить работой тех, кто потерял работу в Израиле, а численность рабочей силы увеличится. Показатели реального объема валового внутреннего продукта (ВВП) и валового внутреннего дохода (ВВД) на душу населения снизятся к 2008 году, еще на 17 и, соответственно, 20 процентов, а в условиях нищеты будет проживать 62 процента населения[93]. По оценкам Всемирного бан-

ка, даже если международное сообщество увеличит объем помощи оккупированной палестинской территории, это не позволит остановить нынешний процесс общего экономического спада[94].

89. Ухудшение экономической ситуации, нищета, ухудшение состояния здоровья женщин и детей и качества их питания, проблемы в плане доступа к медицинскому обслуживанию и образованию сделают задачу достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, исключительно сложной.

90. Обеспечить возможность создания на устойчивой основе более адекватных условий для улучшения нынешнего социально-экономического положения, характеризующегося нуждой и лишениями, а также обеспечения достойной жизни и реализации прав палестинского и сирийского гражданского населения, живущего в условиях оккупации, можно, если будет прекращена оккупация палестинской территории и сирийских Голан. В связи с этим особую важность приобретает настоятельная необходимость ускорения мирного процесса в целях достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования ближневосточной проблемы.

Примечания

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

[2] OCHA, *Humanitarian Information Fact Sheet*, January 2005.

[3] *Razing Rafah: Mass Home Demolitions in the Gaza Strip* (New York, Human Rights Watch, October 2004), p. 76.

[4] Материалы для доклада, представленные БАПОР, 3 марта 2005 года.

[5] То же, декабрь 2004 года; цитата из DCI-PS November, 2004, B'Tselem sources.

[6] SG/SM/9857, 5 May 2005; SG/SM/9569, 1 November 2004 and SG/SM/9571, 1 November 2004.

[7] Palestinian National Information Center, http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/VBOL-6A4KEC?OpenDocument&rc=3&emid=ACOS-635PFR.

[8] http://www.btselem.org/english/Administrative_Detention/Statistics.asp.

[9] http://www.btselem.org/english/statistics/Minors_in_IDF_Detention.asp.

[10] Материалы для доклада, представленные ЮНИСЕФ, декабрь 2004 года.

[11] Report of the Palestinian Ministry of Prison Affairs, as reported in "300 Palestinian Children in Israeli Prisons," WAFA (7 November 2004), http://english.wafa.ps/body.asp?field=tech_news&id=1839.

[12] Вместо оказания надлежащей медицинской помощи этим детям от всех болезней выписывают парацетамол. Report of the Palestinian Ministry of Prison Affairs, as reported in "300 Palestinian Children in Israeli Prisons", WAFA (7 November 2004), http://english.wafa.ps/body.asp?field=tech_news&id=1839.

[13] *Through No Fault of Their Own: Punitive House Demolitions during the al-Aqsa Intifada* (Jerusalem, B'Tselem, November 2004), p. 15.

[14] OCHA, *Humanitarian Update — December 2004*, p. 4, according to the Jerusalem Center for Social and Economic Rights.

[15] Palestinian National Information Center, http://www.pnic.gov.ps/arabic/quds/arabic/viol/quds_viol_01-2005.html.

[16] «Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях», записка Генерального секретаря, A/59/381, 23 сентября 2004 года, стр. 21.

[17] Материалы для доклада, представленные УКГД, 3 марта 2005 года.

[18] Звучат, в частности, заявления о том, что подобные разрушения позволяют обезвреживать самодельные взрывные устройства; однако военные используют прицепные «рыхлители», которые не могут защитить бульдозер и его оператора от заложенных СВУ. В результате удаления твердого дорожного покрытия также образуются кучи мусора, которые удобно использовать для скрытной установки взрывных устройств или мин-ловушек. *Razing Rafah: Mass Home Demolitions in the Gaza Strip*, p. 11, 93 (Rafah Municipality Assessment, 9 June 2004).

[19] UNCTAD, "UNCTAD Report on Palestinian Economy Calls for Intensified Donor Commitment to Development", 29 September 2004, at http://www.unctad.org/palestine and http://domino.un.org/UNISPAL.NSF/9a798adbf322aff38525617b006d88d7/16a51bf9fefed2d285256f1f004cf535!OpenDocument.

[20] OCHA, "Preliminary Humanitarian Situation Report: Operation 'Forward Shield'" (August 2004).

[21] Материалы для доклада, представленные УКГД, 21 декабря 2004 года.

[22] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года.

[23] Palestinian Red Crescent Society, http://www.palestinercs.org/Presentation%20PowerPoint%20Curfew%20Tracking%20July%202002_files/frame.htm.

[24] Statistics published by the Israeli Interior Ministry's Population Registry on 9 January 2005, cited in *Ha'aretz*, 10 January 2005, at http://www.haaretzdaily.com/hasen/spages/524998.html; also in Geoffrey Aronson, "Settlers Losing the Battle for Gaza Settlements," *Report on Israeli Settlements in the Occupied Territories*, Vol. 15, No. 1, at http://www.fmep.org/reports/2005/Jan-Feb/v15n1.html.

[25] Negotiations Support Unit, Negotiations Affairs Department, "Update on Recent Israeli Settlement Activity June 15-August 24 2004", 24 August 2004, p. 2.

[26] Americans for Peace Now, *Yediot Ahronot*, 28 July 2004, cited in *Middle East Peace Report*, vol. 6, Issue 3, 2 August 2004.

[27] Negotiations Support Unit, Negotiations Affairs Department, "Update on Recent Israeli Settlement Activity June 15-August 24 2004", 24 August 2004, p. 1–2. It should be noted that the E-1 plan aims at linking the West Bank settlements with those of occupied East Jerusalem as well as with Israel.

[28] Negotiations Support Unit, Negotiations Affairs Department, "Update on Recent Israeli Settlement Activity June 15-August 24 2004", 24 August 2004, p. 1.

[29] «Гаарец», 22 марта 2005 года. После одобрения этого плана правительством Израиля он был передан в феврале Высшему совету Западного берега по планированию. Для осуществления этого плана необходимо окончательное одобрение со стороны Совета.

[30] «Гаарец», 10 января 2005 года.

[31] "Israel plans 6,000 West Bank settlement homes-report", Reuters, 25 February 2005, at http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L25597642.htm; "APN Attacks Plan for 6,000+ New Settlement Houses, Authorization for 120 Illegal Outposts", Americans for Peace Now, at http://www.peacenow.org/ updates.asp?rid=0&cid=337 (accessed on 1 March 2005).

[32] «Гаарец», 14 марта 2005 года. В этом докладе, который подготовил для Израиля юрист Талия Сассон, делается вывод о том, что все поселенческие форпосты являются незаконными и что правительство Израиля поддерживало и финансировало сооружение этих форпостов, которых, согласно докладу Сассона, насчитывается 105.

[33] "ARIJ Christmas Message", at http://www.arij.org/Christmas%202004/index.htm.

[34] Negotiations Support Unit, Negotiations Affairs Department, "Update on Recent Israeli Settlement Activity June 15-August 24 2004", 24 August 2004, p 3.

[35] Conal Urquhart, "Gaza Strip settlers may go to West Bank", *The Guardian* (17 November 2004), http://www.guardian.co.uk/international/story/0,1352889,00.html.

[36] Geoffrey Aronson, "Settlers Losing the Battle for Gaza Settlements", op. cit.

[37] OCHA, *Preliminary Analysis of the Humanitarian Implications of February 2005 Barrier Projections*, 8 March 2005.

[38] Humanitarian Emergency Policy Group, OCHA, UNRWA, *The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities* Update No. 4 (Jerusalem, OCHA, 1 September 2004), p.3, и материалы для доклада, представленные УКГД, 21 декабря 2004 года.

[39] Результаты обследования, проведенного в 2004 году, показали, что 64,2 процента семей выступают против того, чтобы вступающие в брак члены семьи проживали по разные стороны заградительного сооружения "'State' inside the 'Wall'," (Bethlehem, Ma`an Development Centre, 2004), p. 2.

[40] OCHA, *Preliminary Analysis of the Humanitarian Implications of February 2005 Barrier Projections*, 8 March 2005. Приблизительно 230 000 палестинцев имеют разрешение на проживание в Восточном Иерусалиме.

[41] Humanitarian Emergency Policy Group, OCHA, UNRWA, *The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities* Update No. 4 (Jerusalem, OCHA, 1 September 2004), p. 28, и материалы для доклада, представленные УКГД, 21 декабря 2004 года.

[42] Humanitarian Emergency Policy Group, OCHA, UNRWA, *The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities* Update No. 4 (Jerusalem, OCHA, 1 September 2004), at note 16, p. 35.

[43] Доклад г-на Джорджо Джакомелли, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских арабских территориях, оккупированных с 1967 года, E/CN.4/2000/25, 15 марта 2000 года, стр. 13, пункты 24 и 25. В районе Вифлеема некоторые дополнительные сельскохозяйственные угодья сейчас включены в анклавы, образовавшиеся в результате создания заграждения, однако фермеры не имеют доступа к большей части своих близлежащих земельных участков и источникам воды для целей сельского хозяйства, которые служат в качестве резервных в течение сухого сезона или когда принадлежащие израильской корпорации «Мерокот» водоводы не функционируют. Humanitarian Emergency Policy Group, OCHA, UNRWA, *The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities* Update No. 4 (Jerusalem, OCHA, 1 September 2004), p. 23.

[44] UNRWA, *UNRWA Case Study: Reports on the West Bank Barrier*, 31 July 2004 at http://domino.un.org/unispal.nsf/0/9c463d6eff83545885256ee700513b91?OpenDocument.

[45] International Management Group (IMG) estimates, in OCHA, "Preliminary Humanitarian Situation Report: Operation 'Forward Shield,'" at http://domino.un.org/unispal.nsf/0/5e4e866e111a903085256f01004f6bae?OpenDocument.

[46] Palestinian Hydrology Group, in coordination with Palestinian Water Authority, "Water and Sanitation, Hygiene (WaSH) Monitoring Project: Impact of the Current Crisis in the West Bank and Gaza Strip" Survey Report #12, August 2004, p. 2, available at http://www.phg.org/campaign.

[47] *Rafah Municipality, Damage Assessment*, 9 June 2004, in *Razing Rafah: Mass Home Demolitions in the Gaza Strip* (New York: Human Rights Watch, October 2004), p. 76.

[48] *Razing Rafah: Mass Home Demolitions in the Gaza Strip* (New York: Human Rights Watch, October 2004), p. 92. UNRWA and OCHA, Rafah Humanitarian Needs Assessment, 6 June 2004.

[49] *Razing Rafah*, op. cit., p. 92. Human Rights Watch interview with Joachim Paul, UNICEF, Gaza City, 12 July 2004.

[50] "Technical Paper IV — Settlements", in *Stagnation or Revival? Israeli Disengagement and Palestinian Economic Prospects* (Jerusalem, World Bank, 1 December 2004), p. 1, available at http://www.worldbank.org/ps and http://web.worldbank.org /WBSITE/EXTERNAL/ COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,contentMDK:20209926~pagePK: 141137~piPK:217854~theSitePK:294365,00.html., note 22, p. 6.

[51] "USAID constructs wastewater plant," United States Agency for International Development (USAID) press release, 14 January 2005, p. 1, at http://wwwnotes.reliefweb.int/w/rwb.nsf/0/ 77f1a2148ac3497f49256f8a0017bfab?OpenDocument.

[52] Médecins du Monde, *The Ultimate Barrier*, February 2005, p. 19.

[53] Материалы для доклада, представленные ВОЗ, 24 декабря 2004 года.

[54] Caritas Jerusalem, "Main Findings of the Survey on the Impact of Israeli Measures on the Economic Conditions of the Palestinian Households", press release, 1 October 2004; "The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities", at Holy Land Christian Ecumenical Foundation http://www.hcef.org/hcef/index.cfm/mod/news/ID/16/ SubMod/NewsView/NewsID/1175.cfm, p. 2.

[55] Материалы для доклада, представленные ЮНФПА, январь 2005 года.

[56] Robyn Long, "OPT: Caring for Gaza's Disabled", American Near East Refugee Aid (ANERA), 11 January 2005, at http://wwwnotes.reliefweb.int/w/rwb.nsf/0/01d024a0c141360549256 f87001c109d?OpenDocument.

[57] Материалы для доклада, представленные ЮНИСЕФ, декабрь 2004 года.

[58] UNICEF, "Early Years", at http://www.unicef.org/oPt/children.html.

[59] Материалы для доклада, представленные МПП, 21 декабря 2004 года.

[60] World Bank, 2004, *Poverty in West Bank and Gaza after three years of economic crisis*.

[61] Материалы для доклада, представленные ЮНИСЕФ, декабрь 2004 года; цитата из "Study on Palestinian Public Perceptions on Their Living Conditions", Institut Universitaire des Études du Développement, Geneva, Report 7 (July 2004).

[62] Материалы для доклада, представленные БАПОР, 3 марта 2005 года; а также материалы для доклада, представленные ЮНИСЕФ, декабрь 2004 года.

[63] Материалы для доклада, представленные ЮНФПА, январь 2005 года. В размещенном на веб-сайте www.unicef.org/infobycountry/opt_statisdtics.html документе "At a Glance: occupied Palestinian territory" ЮНИСЕФ приводит информацию о том, что темпы роста составили 3,9 процента.

[64] Материалы для доклада, представленные Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО), 23 декабря 2004 года, цитата из World Bank, *Disengagement, the Palestinian economy and the Settlements*, June 23, 2004 (table 1, p. 30).

[65] Там же, цитата из World Bank, *Stagnation or Revival?*, p. 42.

[66] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года, цитата из World Bank, *Four Years-Intifada, Closures and Palestinian Economic Crisis: An Assessment*, October 2004, p. 14.

[67] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года. Это определение включает отчаявшихся работников, которые не занимаются активными поисками работы.

[68] Там же. По сравнению с тем же периодом предыдущего года стандартный уровень безработицы, составляющий 26,8 процента, также увеличился на 3 процентных пункта. В это стандартное определение включаются безработные в возрасте от 15 лет и старше,

которые вообще не работали в течение указанной недели и которые в течение указанной недели были готовы работать и активно занимались поиском работы. Лица, которые работают в Израиле и отсутствовали на работе в силу того, что въезд был закрыт, считаются безработными так же, как и те лица, которые ожидают возможности вернуться на работу в Израиль и поселения.

[69] Там же. Согласно данным палестинского Центрального статистического бюро, касающимся рабочей силы, это отражает увеличение доли занятых в государственном секторе по сравнению с 2003 годом (29 процентов) и с периодом, предшествовавшим интифаде (23 процента).

[70] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года. Согласно данным проведенного недавно исследования, в 18 из 30 общин, на базе которых проводилось обследование, сельское хозяйство, которое до сентября 2000 года не являлось основным видом деятельности ни в одной из них в 2004 году, стало основным видом экономической деятельности. Примерно 56 процентов домашних хозяйств в этих общинах занимаются сельским хозяйством лишь с целью прокормить себя. *Economic Adaptation and Fragmentation in the Rural West Bank (unpublished).*

[71] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года. В 2000 году объем частных инвестиций снизился более чем на 30 процентов, а в 2001 году — еще на 40 процентов (см. World Bank, *Four years-Intifada, Closure and Palestinian Economic Crisis, An Assessment,* October 2004, p. 24).

[72] Этого «незначительного роста» в 2003 году было недостаточно, чтобы довести объем капитальной базы до уровня, предшествовавшего интифаде (там же, стр. 24).

[73] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года, цитата из World Bank, *Stagnation or Revival?*, p. 6.

[74] Результаты проведенных ЮНСКО исследований на местах показали, что относительно большое число работников продолжает трудиться лишь на тех сельскохозяйственных предприятиях, которые по-прежнему имеют доступ к организованным израильским рынкам. Сюда относятся фермы по выращиванию огурцов, текстильные мастерские и каменотесные цеха (UNSCO, *Economic Adaptation and Fragmentation*).

[75] Публикация World Bank, *Stagnation or Revival? Israeli Disengagement and Palestinian Economic Prospects* (December 2004), цитируется в материалах для доклада, представленных ЮНСКО, 23 декабря 2005 года, стр. 2.

[76] В 2003 году не удалось реализовать 10 000 тонн палестинского оливкового масла общей стоимостью 35 млн. долл. США. Материалы для доклада, представленные УКГД.

[77] Публикация УКГД “OCHA Humanitarian Update Occupied Palestinian Territories, October 2004”, 30 October 2004, p. 3, размещена на веб-сайте http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/MHII-66V3TX?OpenDocument.

[78] Материалы для доклада, представленные УКГД, 21 декабря 2004 года; и материал ЮНСКО/УКГД *Costs of Conflict: The Changing Face of Bethlehem* (Jerusalem: United Nations, December 2004), p. 11.

[79] Доклад Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказываемой им помощи (E/CN.6/2005/4), 10 декабря 2004 года, пункт 13.

[80] Там же, пункт 14.

[81] «Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях», записка Генерального секретаря (A/59/381), 23 сентября 2004 года, пункт 91.

[82] Там же, пункт 92.

[83] Там же, пункт 97.

[84] Там же, пункт 94.

[85] Там же, пункт 99.

[86] Там же, пункт 96.

[87] Shahada Nasr Allah, “Report on the 2004 Apple Season in the Golan” (Majdal Shams: Agricultural Services Center, Golan Development, 2005), at Golan for Development Organization web site, http://www.jawlan.org/reports/applereport2004.htm (подлинный текст на арабском языке).

[88] См. A/59/381, пункт 98.

[89] “Prison Administration Continues Its Arbitrary Measures”, 2 March 2005, at Golan for Development Organization web site, http://www.jawlan.org/news/news.asp?sn=644 (подлинный текст на арабском языке).

[90] См. A/59/381, пункт 93.

[91] Веб-сайт организации «Голаны для развития» http://www.jawlan.org/prisoners/prisoners.htm.

[92] См. A/59/381, пункт 95. См. также резолюцию 59/106 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2004 года «Опасность распространения ядерного оружия на Ближнем Востоке», United Nations, *Treaty Series*, vol. 729, No. 10485.

[93] Материалы для доклада, представленные ЮНСКО, 23 декабря 2004 года, цитата из World Bank, *Stagnation or Revival?*, p. 7.

[94] Idem, pp. 31–36.