



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2004
Chinese
Original: English

大会

第六十届会议

社会发展，包括有关世界社会状况和有关
青年、老龄、残疾人和家庭的问题

经济及社会理事会

2005 年实质性会议

社会和人权问题：社会发展

2005 年世界青年报告

秘书长的报告

摘要

大会 2003 年 12 月 20 日第 58/133 号决议请秘书长通过社会发展委员会第四十三届会议，向大会第六十届会议提交一份全面报告，包括评价自 1995 年以来《世界行动纲领》确定的优先领域的执行情况。它又请秘书长在编写上文第 18 段所要求的报告时，铭记全球化对男女青年好坏参半的影响；使用和获得信息和通信技术的机会；青年感染人体免疫缺陷人数的激增和这种流行病对青年活动的影响；扮演着受害者和犯罪者双重角色的青年积极参与武装冲突；在逐渐老龄化的社会中日益需要处理的代沟问题，并在报告附件中加以讨论。本报告及其附件就是应这些要求而写的。有关这些问题的建议在报告中各处皆可见——用黑体写的。总结建议关于全球性青年政策的建议见本报告第三节。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-9	3
二. 审查到 2000 年及其后世界青年行动纲领的十大优先领域	10-92	4
A. 全球性经济中的青年人：贫穷、教育和就业	11-36	4
1. 贫穷	11-18	4
2. 教育	19-30	6
3. 就业	31-36	8
B. 民间社会的青年：环境、闲暇和参与	37-56	9
1. 青年与环境	37-41	9
2. 闲暇	42-49	10
3. 闲暇青年和青年参与决策	50-56	11
C. 处于危险中的青年：健康、吸毒、少年犯罪、对女孩和年轻妇女的歧视	57-92	13
1. 健康	58-67	13
2. 吸毒	68-78	15
3. 未成年人犯罪	79-88	16
4. 女孩和青年妇女	89-92	18
三. 结论性建议：对全球青年政策的新投入	93-99	19
附件		
审查自从《世界行动纲领》通过以来的五个新的关注事项		22

一. 引言

1. 本报告在《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》通过十周年之际，综述全球青年的状况。
2. 从 1995 年到 2005 年，全球青年人口（即 15 至 24 岁的人）从 10.25 亿增加至 11.53 亿，占目前世界人口的 18%。全世界 85% 的青年生活在发展中国家，这个比例比 1995 年略增。¹
3. 在这个组群之外，15 岁以下的儿童又占了全球人口的 30%。如果这两个组加起来的话，则 24 岁以下的人口几占世界人口的一半。虽然这个组群合并所占世界人口的比例在过去十年里的增长减缓了，但是，从绝对数字来说，今天世界上的青年人比以往任何时候都多。
4. 必须指出，1995 年通过世界青年行动纲领时的那一代青年人现在已被新一代的青年完全取代。世界青年行动纲领提到的十个问题的每一项对今天和以后的世界青年来说仍然是息息相关的。本报告第二节将对每一项重要趋势加以说明。
5. 不过，自从 1995 年以来，全球在经济和社会方面发生了许多变化。因此，关系到青年们的问题至少出现了 5 个：全球化；信息和通信技术的日益广泛使用，对青年的生活产生了不成比例的影响；艾滋病毒/艾滋病的散播；青年作为受害者和犯罪者参与武装冲突日益增多；在逐渐老龄化的全球社会中日益重要的代沟问题。这五个新问题已在 2003 年²世界青年报告中提出，大会其后在其第 58/133 号决议中已予以注意。这些问题将在本报告附件中着重讨论。
6. 目前可以确定青年人成长和成为社会一员所面对的有三组主要问题。每一组问题都反映了世界青年行动纲领指出的十个问题的一部分以及上文讨论到的五个新问题。综合这些就是大多数青年人，不论其文化、社会和族裔有什么不同，生活的大环境。这三组问题是：(a) 处于全球经济中的青年，包括诸如饥谨和贫穷、教育、就业、全球化和信息和通信技术；(b) 处于民间社会的青年，与环境问题、休闲、参与和各世代之间的关系等有关的问题；(c) 危途青年，包含了卫生、吸毒、少年犯罪、冲突和艾滋病毒/艾滋病。
7. 这五个新问题以不同的方式影响这三组问题。全球化正在影响世界各地的国际分工，青年人是首先感受到国际贸易和投资变动的正面和负面影响的第一个群体。信息和通信技术正在改变青年人在民间社会和全球经济中的互动方式。新的世代关系改变青年人在民间社会和正在改变青年人参与民间社会的方式。世界各地暴力冲突增加以及艾滋病毒/艾滋病的急速传播使数以百万计的青年人处于危险中。
8. 在世界青年行动纲领提出五年之后通过的千年发展目标可视为国际协商达成的、对象是青年人的一套新的目标。大多数的千年发展目标要么是直接与儿童

和下一代的青年有关，要么是与青年人非常关切的问题如产妇保健和艾滋病毒/艾滋病有关。

9. 已收到下列国家发来的关于执行世界青年行动纲领的进度报告：阿塞拜疆、芬兰、日本、吉尔吉斯斯坦、卢森堡、墨西哥、摩纳哥、俄罗斯联邦、南非、瑞典和乌干达。报告的内容全部贯穿在本报告中。

二. 审查到 2000 年及其后世界青年行动纲领的十大优先领域

A. 全球性经济中的青年人：贫穷、教育和就业

10. 可持续的经济发展有赖于青年人参与社会生产部门。实现让所有青年人获得优质教育和良好的工作的目标已越来越受全球性市场力量所左右。对决策者来说，他们面临的挑战是怎样用方案和政策来支持青年人，使他们能够分享全球化和信息和通信技术的利益，同时保护他们，使他们不受经济全球化产生的负面影响。这一节讨论贫穷、教育和就业三个重点领域。全球化和信息和通信技术这两个题目将在本报告附件中讨论。

1. 贫穷

11. 据估计，当今世界几乎有 2.09 亿年轻人，占有青年的 18%，每天的生活费不足一美元，另外 5.15 亿年轻人，几乎占 45%，每天的生活费不足两美元。南亚生活在这两条贫穷线之下的青年最多，其次是撒哈拉以南非洲。如果我们用不同的指标，在这些区域居住的营养不良的年轻人也是最多的。³

表 1

2005 年 15-24 岁生活在贫穷中的青年人数估计

(单位：百万)

区域	少于 1 美元一天	少于 2 美元一天	营养不良
南亚	84.1	206.1	57.8
撒哈拉以南非洲	60.7	102.1	39.9
东亚和太平洋	46.5	150.5	38.6
拉丁美洲和加勒比	11.1	27.2	10.8
中东和北非	2.0	12.1	7.1
欧洲和中亚	4.1	18.2	5.8
世界 ^a	208.6	515.1	160.1

来源：R. Curtain 著，极端贫困的青年：各种因素和政策影响，特别着重东南亚（墨尔本，2004）。并见附注 3。

^a 由于四舍五入，总数或不完全与各区域的总和相符。

12. 由于各年龄组重叠，还有儿童也会成长为青年，因此，也值得研究儿童贫穷指标。有人力陈只根据家庭收入、支出或消费形态来估计儿童贫困状况是不够的，而且，一般认为贫穷的另一个特征是不大能得到公用服务如安全的饮水、道路、保健和教育。这样，根据一套严重缺乏基本生活需要的指标，已制订了衡量儿童贫穷状况的另一种办法。⁴ 虽然其目的是衡量十八岁及以下的儿童的贫穷状况，但是它也可作为衡量青年的贫穷状况的指标。

13. 用这一套指标来估计，发展中国家超过三分之一的儿童处于赤贫状态，比例最高的是撒哈拉以南非洲——65%（2.07 亿儿童），南亚——59%（3.30 亿儿童）；比例最低的是拉丁美洲和加勒比和东亚和太平洋——分别为 17% 和 7%。农村儿童的贫困状况远比城市儿童严重——撒哈拉以南非洲和南亚农村的赤贫率为 70% 或以上。严重缺乏居所和卫生条件是发展中国家、主要是农村地区的儿童最大的问题。⁵

14. 发展中国家的贫困地区大多数集中在农村，他们大多数是小农和无地的家庭。城市的贫穷状况许多是因为农村的贫穷和经济衰败迫使农民走向城市。世界青年行动纲领十分重视农村发展。行动的重点在于使务农有更好的回报，使农村地区的生活更具有吸引力。减贫的努力需要有明确的农业发展战略。不过，过去十年国家和国际投入发展中国家农业和农村发展的资源大减。⁶

15. 人们越来越认识到投资于青年可帮助减贫。现在在起草减贫战略文件时越来越多地咨询青年，而青年也越来越多地被认为是受贫穷影响的主要群体之一。在 2002 年 5 月至 2003 年 9 月期间完成的 31 份减贫战略文件中，有 17 份的行动计划十分重视青年。这些计划的重点主要放在教育和就业上。尽管有这样的积极趋势，但是仅有 6 个减贫战略文件具体地指出青年是一个贫穷群体，仅有 16% 的减贫战略文件把年轻人作为综合干预的重点。

16. 虽然这些发展情况都是好的，但是大多数减贫工作仍然没有把有关青年贫穷的问题纳入国家发展战略中——这些战略涵盖为了贫者的基础设施建设和农业政策变更。应当把青年纳入主流的减贫战略中，强调在青年中减贫对国家的社会经济发展的重要性。在政策制订的过程中应当咨询年轻人的意见。这样的综合方针应当涵盖世界青年行动纲领中所提出的、与国家的现状密切相关的所有重大问题，视其为与国家的状况有关的问题。

17. 农村青年应当是减贫和阻止目前年轻人大规模流向城市地区的趋势的工作重点。世界青年行动纲领在这方面所作的承诺应当落实，同时要辅之以面向年轻人的农业信贷机制。专为年轻人制定的教育课程可以提高他们的技能。不过，假如没有一个全球性的、结构性的农业改革，包括市场准入和分享新技术，此种发展是不可能成功的。

18. 有需要在减少青年的贫穷方面进行数量更多、质量更好的研究。对青年贫穷的具体特征进行全面分析仍然是困难的，这是由于缺乏按年龄分列的数据，同时大多数有关贫穷的研究并非特别针对年轻人。非常需要事先承认青年的需要，需要研究青年以及咨询青年，这是将他们列入国家减贫战略的先决条件。建议的研究议题包括：收集有关贫穷的青年的长期数据；青年在贫穷传代中的作用；从学校过渡到就业的特征；长期收集有关青年在劳工市场中的经验的信息；年轻人参与非正式部门的情况和性质，他们就业不足的情况和政府促进青年就业的可能性。

2. 教育

19. 自 1995 年以来，读完小学的年轻人人数继续增加。全球的中学在学人数过去十年来从 56% 提高到 78%。⁷ 此外，全世界高等教育的就学人数从 1990 年的 69 000 000 人增加到 1997 年的 88 000 000 人——增加最多的是发展中国家。⁸ 一些国家甚至在 1990 年到新世纪初的这段时间里把净就学人数翻了一番。现在这一代的年轻人所受的教育是从来都没有这样好的。

20. 遗憾的是，向年轻人提供教育不是所有国家都做到的。有几个国家在九十年代的就学率下降了，2000 年之后仅有不大的增长。在一些经济处于转型的国家里，小学教育在倒退，这表示要实现人人上小学是与一些社会经济状况挂钩的。尽管取得了进步，但是 2000 年仍然有 1.13 亿学龄儿童失学。⁹ 这些儿童将成为下一代的文盲青年，取代现在的大约 1.3 亿文盲青年。

21. 贫穷是就学的主要障碍。当父母要作决定让谁上学的时候，女孩常常先被排除。亚洲和非洲男女的识字率的差距看来是在扩大。男女不平等最厉害的地区是在西亚和北非，那里没有受教育的女孩与男孩的比例几达 3 比 1。¹⁰ 东亚和太平洋区域在教育方面几乎是男女平等的，而在拉丁美洲和加勒比，看来男孩的机会略好于女孩。在农村地区，年轻人较为难于上学，教育的质量比较差，成人的文盲率较高。

22. 除了争取实现普及教育之外，应当着重提高教育质量。学校免收费用促进了就学率，但会影响教育质量。撒哈拉以南非洲一些国家的经验证明，没有额外的资金来聘请合格的教师及购买各种资源，学校不能够应付越来越多的学生。世界上许多地方的教师 and 培训人员缺乏足够的培训、资源、支助、物质和有利的服务条件，降低了年轻人的学习效率。

23. 全球化和技术革命受到日益严重的全球不平等状况的影响，需要对青年的教育有新的举措。青年所接受的教育并非都能应付劳动力市场的需要。据估计，发达国家人口中大约百分之十至二十的人教育需要并不能完全从目前的正式教育系统中获得。¹¹ 发展中国家在教育系统中推行新的信息和通信技术面对着很大的

问题。现在需要迫切给予注意，以防止发达国家同发展中国家之间的数字鸿沟在下一代扩大。

24. 教育长期以来被认为是扫除贫穷的主要办法。1990 年在泰国宗甸宣布的世界全民教育宣言宣示了国际社会承诺在本十年内普及小学教育和大大降低文盲率。世界青年行动纲领确认教育是青年发展十年重点领域的第一个。2000 年通过的世界教育论坛达喀尔行动框架为教育定下了六个目标，其中两个在该年稍后成为千年发展目标：(a) 确保到 2015 年时，所有儿童都能够完成正式的小学教育；(b) 最好在 2005 年或之前消除男女在中小学教育方面的差异，并在不迟于 2015 年消除其他级别教育的差异。

25. 此外，国际的努力一直是主要放在女童和女青年的教育上。几个主要的国际项目和活动的重点放在制定战略来实现千年发展目标。由联合国秘书长启动的千年项目有专注教育问题的具体工作队。2002 年，世界银行启动了快速举措，向一些国家提供快速的、渐进的技术支助和财政支助，帮助他们赶上在 2015 年或之前实现普及小学教育的目标。联合国教科文组织设置了九个主要的机构间方案。虽然在资助基本教育方面有了一些积极的发展，但是双边和多边的教育援助在 1998/1999 年和 2000/2001 年都减少了。当前国际对基本教育的援助不足，看来难以在 2015 年实现普及小学教育的目标。

26. 大多数国家的宪法都有教育权利这一条。归根结底，进步与否视乎这些权利和承诺有多少转化为可执行的立法和深思熟虑的政策、计划和方案。达喀尔行动框架请各国制定或加强国家行动计划，并将其融入较广泛的减贫和发展框架中。¹² 许多国家正在设定国家教育目标包括与两性有关的目标。过去十年来，非政府组织越来越多地为教育请命，为千千万万的年轻人获得教育作出贡献。

27. 十年来，教育系统内越来越强调“生活能力”。诸如非正规教育、终身教育、远程教育、电子学习、同龄相互教育和在职培训等概念的出现显示，教育的概念越来越扩展到课堂以外的形式。我们必须设法向未学得基本语文知识和算术的退学青年和年轻的成年人伸出援手。提供报告的国家也介绍了反种族主义和暴力的方案，并宣扬多文化的价值观和容忍，以及旨在用他们本身的语言来教育青年。

28. **应当致力于保持在教育系统内、其后在就业方面实现男女平等。**有证据显示，受过教育的女孩较能够作出正确的决定，减少她们自己的贫穷及她们的孩子的贫穷。事实证明有效的、应当提倡的公共政策包括：创造有利环境，以通过立法及政策改革来促进妇女受教育的机会；重新分配资源来满足女孩的特别教育需要；改革课程，向家庭提供奖励，让他们觉得孩子上学是值得的；在服务不足的地区增加教育设施；加强教师培训；正视暴力问题；与家长合作；学校提供餐食计划；增加女教师；为女孩另设卫生间；提供在校的健康教育；提高结婚的最低年龄。此种干预需要国家公开作出重大承诺，当然也需要其他非政府行动者的支持。

29. 在为全民争取优质教育方面，应当重视教师和培训者的作用。应当注意教师的培训和他们的工作条件，职业发展和工资，要这个职业更具吸引力。

30. 鼓励政府推介和/或推行年轻人非正式教育的认证办法。这种办法承认课堂以外获得的知识和经验，并显示正式和非正式教育之间的相互关系。

3. 就业

31. 全世界总的来说，年轻人在劳动力里所占的比例从 1993 年到 2003 年下降了近 4 个百分点。这主要是因为越来越多年轻人上学和在教育系统里待得更长时间、一般的失业率高企，因为一些年轻人由于失去找到工作的希望而脱离劳动队伍。劳工组织的数字显示，世界青年失业率从 1993 年的 11.7% 上升到 2003 年历史新高的 14.4% (88 000 000)。¹³ 在 2003 年，西亚和北非洲 (25.6%) 和撒哈拉以南非洲 (21%) 的青年失业率是最高的，东亚 (7%) 和工业化国家 (13.4%) 最低。在所有发展中区域——除了东亚和撒哈拉以南非洲之外，趋势是男女的劳动力参与率走向一致。由于各国政府、民间社会组织和国际社会的协调努力，全世界的童工看来在减少。

32. 虽然中学和高等院校的青年人数增加了，但是许多国家的劳动力市场仍然未能容纳这一大群有技能的青年毕业生。部分原因是许多国家未能把教育系统与劳动力市场的需要密切联系起来，另外也因为大量的青年达到工作年龄。由于正规的劳动力市场没有机会，年轻人也在转向非正式部门的所谓“逼上梁山的企业家”和自营职业，常常在危险的条件下工作，拿着微薄的工资，没有多少前途。这些因素合起来可能让较年青的工人失去希望和产生疏离感。年轻人也是全球 1.75 亿移民中的一个大的群体，加快了人才外流。¹⁴

33. 决策者越来越关切城市某些青年男子群体长期失业的怨气可能会助长政治和意识形态的动乱。还有人认为，在社会中成为人口中的一大块肿物的失业、无所事事的青年可能会质疑政府的权威，危及其稳定。据指出，这些不服的个人会从事国家和国际恐怖主义行动。不过，应当记得，只有很少数的人从事此种活动，而且他们不一定年轻；青年失业与恐怖主义之间的因果率还没有确定。

34. 国际在上一个十年里下更大的决心来解决青年的就业问题。在 1995 年，各国政府在社会发展问题世界首脑会议¹⁵ 上支持特别注意青年失业问题。六年后，青年组织在联合国系统世界青年论坛第四届会议上通过了加强青年行动能力的达喀尔战略。¹⁶ 2000 年的千年宣言决定制定和执行这样的战略，让各地的年轻人有实际的机会去找一份象样的、生产性的工作——这个目标后来被纳入了千年发展目标。¹⁷ 目标 8 的目的是建立全球发展合作关系，它明确地提到为年轻人创造就业机会。为了鼓励当地行动起来，成立了一个高层的政策青年就业网，其后青年就业问题在国家一级取得了势头。基于四项全球政策优先而作的建议为：可就业的、企业经营能力、平等机会和创造就业等是由秘书长任命的一组专家于 2001

年提出的。青年就业网现在支持决心要搞全国青年就业战略的十个牵头国家和准备这样做的若干其他国家。

35. 此外，有几个减贫战略文件具体地拟订了青年就业战略，即通过青年创业培训、微额信贷方法、职业培训和职业指导、青年领导才能培训、面向青年的劳力密集方案和信息和通信技术技能培训等来进行的战略。在国家一级，有几个国家的人力发展报告专门讨论青年问题，另外有些国家的这种报告也有特别的章节讲述国家的青年就业举措和政策。

36. 虽然许多国家政府向青年鼓吹创业和自营职业，但是专门面向青年的微额信贷办法相对来说是少。大多数这些办法都是非政府组织或私营银行在做。许多非政府组织提供了青年培训方案，目的在于提高生活技能、职业训练和创业技能。已采取的许多这些办法看来是规模太小，资源太少，不足于全面解决青年的失业问题。**为了真正起到减贫的作用，国家和国际两级的挑战是把成功的这些办法“做大”。因此，需要对青年就业举措增拨财政资源。**

B. 民间社会的青年：环境、闲暇和参与

37. 青年是民间社会的一个组成部分。参加民间社会的活动可以确保青年能够决定自己的未来。青年必须参加那些可以帮助他们决定其社会-经济环境的决策过程。过去十年来有三项显著的发展改变了青年的社交和参与方式。一，青年在社会扮演的角色受到一种全球性的新的青年文化的影响，这种文化主要是在媒体的推动下通过新的信息和通信技术的迅速发展而产生。《世界行动纲领》通过时这种技术仍然未为人知。二，众多的青年介入了许多国家和国际武装冲突，其人数之多不成比例。最后，社会人口老龄化对世代之间的关系产生深远的影响。本报告附件将讨论这三个新的课题。将首先讨论《世界行动纲领》中与青年在民间社会所扮演的角色有关的三个原定优先领域，即环境、闲暇和参与。

1. 青年与环境

38. 青年认识到当前的环境政策所产生的后果将由他们自己承受。青年对地球资源的保护和养护仍然怀着浓厚的兴趣。这一点可以从他们在可持续发展问题世界首脑会议上作出的贡献中反映出来。青年是环境养护的有力支持者。因此，首脑会议通过的执行计划表明，必须鼓励和支持青年加入与可持续发展有关的方案和活动。**动员和支持地方青年组织对实现确保环境的可持续性的千年发展目标至关重要。**

39. 在首脑会议的整个过程中，青年还主张重新致力于教育促进可持续发展。大会宣布教育促进可持续发展十年将于 2005 年 1 月 1 日开始。¹⁸ 国际执行计划草案为包括青年在内的所有伙伴开列了一套对十年作出贡献的广泛框架。过去十年，环境教育工作稳步增加，并在几个区域和国家的环境教育工作者的专业协会的努力下得到加强。青年日益通过自己的渠道散发关于环境问题的资料。

40. 在实施有效的环境教育方面遇到的困难仍然是如何将环境价值观转化为各种行动，无论是生活方式的调整或政治行动。这着重说明了有必要获得关于环境问题的资料，以争取着重行动的实际结果。其中一个例子是“清洁世界运动”，每年这个运动激励着 100 多个国家中的逾 4 000 万志愿者采取行动改善自己的当地环境。这些志愿者包括几百万的青年。这场运动是青年在自愿基础上对其切身环境承担责任的一种实际的方式。

41. 青年继续参与执行环境项目。根据取得的经验，他们已有资格更多地介入关于环境政策的决策。青年参加了联合国环境与发展会议，为青年团体参加其他全球会议起了带头作用。青年的参与在可持续发展问题世界首脑会议上达到最高潮，该次参与较为引人注目。**青年能否更多地参加环境保护工作取决于能否为青年提供更多机会，让他们参加受政府支持的组织和非政府组织的决策。**

2. 闲暇

42. 闲暇活动对青年的发育至关重要。过去十年这方面的认识产生了转变。人们日益承认可以自由支配的时间对青年起着很重要的作用，既可以鼓励他们融入社会，又为他们提供机会并促进他们的全面发展。正如 2003 年《世界青年报告》所述，所谓“闲暇”、“非正规学习”和“娱乐”暗示着漫无目的和漫不经心的说法并不能正确说明大多数青年利用其空闲时间的方式是否合理。青年的空闲时间和志愿工作直接牵涉许多与他们有关的问题，如教育和就业。由于需要和兴趣，他们正在设法寻找新的办法来打发空闲的时间。

43. 艾滋病毒/艾滋病、少年犯罪、冲突和吸毒威胁到青年的福祉。这种威胁与为让青年打发其可以自由支配的时间而可能设立或不设立的一些项目和方案有密切关系。鉴于这种相互连带关系，在青年发展和青年参与社区及社会的整个范畴内继续讨论闲暇活动的问题是至关重要的。

44. 2001 年国际志愿者年在推广关于青年志愿服务性质、作用和贡献的传统看法方面起着重要作用。2001 年年底，国际社会达成了普遍的共识，认为志愿运动的范围不仅包括闲暇活动，而且其含义比闲暇活动更广。青年参加志愿工作的方式有许多种，例如不仅通过正式服务组织、而且通过特别是发展中国家的现有互助系统，以及发挥积极性。**2001 年国际志愿者年的势头若能持续下去，争取青年参与和促进行动的志愿服务精神力量将对实现《千年发展目标》作出重要贡献。**

45. 在许多工业化国家，由于政府削减了对闲暇活动、体育、音乐的艺术指导的经费补助，校内和校外的许多有用的课外活动大受影响。由于丧失了机会，有更多父母为双职工的儿童放学后回到无人照顾的公寓或房屋里，或在街上游荡。有些青年正在发起一些项目，以弥补公共方案之不足。他们的参与需要帮助，例如进行监督、提供聚会场所和其他公共设施。争取青年积极参加闲暇活动尤其重要。统计数字表明，从事志愿服务的青年长大后也多半会继续参加这种活动。北美的

一些研究结果表明，从事志愿服务的青年在学校的表现多半比较好，而且多半会参加投票。**青年需要闲暇活动，在城市规划和农村发展的过程中必须考虑到这一点，必须确保为青年提供一系列有建设性的志愿活动和机会。**

46. 体育可以增进身体健康，有助于培养一种正面的自我形象、社会技能和价值观，如团队精神和容忍精神。此外，体育是一种使出身、背景、宗教信仰或经济地位不同的人均可沟通的通用语言。体育可以消除分裂社会的隔阂，是与青年一起在全球一级象征性地和在社区内部切实地努力预防冲突和建设和平的有力工具。**妥善设计的体育倡议是实现发展与和平目标的具有成本效益的实际工具。**

47. 越来越多的变数决定了青年如何利用课余或业余时间。一般而言，由于青年失业率高，高等教育费用增加，所以他们必须利用其有限的闲暇时间来不断改善他们的技能和就业机会。越来越多的青年往往将空闲时间视为一种负担不起的奢侈品，因为他们要把空闲时间用于改善其技能，或赚钱付学费。“业余”时间往往用于由学习到工作的过渡活动，如觅职和准备就业。这种趋势有助于说明参加体育协会或其他有组织的闲暇活动形式的人为何持续减少。有些青年纯粹为观赏或兴趣而从事闲暇活动的机会比较少。他们就业机会有限，所以竞争力必须很强，并必须利用其闲暇活动来建立有助于发掘就业机会的人际网络。

48. 信息和通信技术也会影响业余嗜好，因为现今越来越多的社交活动都是通过邮件接送和联网对谈而进行的。美国的一份国家调查指出，18 岁至 19 岁的青少年中有 91% 使用因特网发送电子邮件来与朋友或亲戚联系，83% 使用因特网传达即时讯息。联合王国最新的一项研究报告指出，94% 的青年拥有一台手机。2003 年，约 1 兆份邮件中有一半是由青年发送的。¹⁹ 手机用户年龄越来越轻，每年青少年把更多的钱用在手机上。2001 年，全世界手机用户总数达 8.60 亿人。²⁰ 在欧盟，平均 80% 的青年每周使用手机。²¹ 在中国，将近 60% 的手机用户年龄介于 20 至 30 岁。

49. 其中一些趋势是体育等传统活动被逐步取代。挪威的一份研究表明，儿童和青年用于运动、体育或娱乐的时间越来越少，年龄介于 20 至 24 岁的青年中只有 47% 每隔 14 天或 14 天以上才做锻炼。²² 青年把越来越多的空闲时间用于电脑屏幕或移动电脑的键盘上。

3. 闲暇青年和青年参与决策

50. 过去十年人们日益认识到青年参与决策的重要性，政府争取青年参与决策的努力获得成功，从而改善了政策的拟定、执行和评价。青年的融入加强了他们对人权和民主的信念和了解。在冲突和冲突后的情况下，以及在保护女孩和年轻妇女权利这方面，让青年有机会参加家庭、学校和社区的发展尤其重要。“青年是我们的未来”这句传统的口号并没有顾到青年对当今社会也作出了积极贡献的这个事实。目前，联合国系统内几乎各个部门都制定了争取青年参与的战略和框架。

这些努力可予进一步加强，办法是在出席大会、联合国其他相关会议，特别是第六十届《世界行动纲领》十周年纪念会议的国家代表团中更广泛地吸纳更多青年代表。

51. 青年参与决策对决策和青年的发展均有好处，但在这方面往往没有切实地付诸执行。要使青年的参与产生效果，就必须改变社会对青年的看法：要改变这种看法就需要提供适当的资金，以创新的方式散发信息，为促进世代之间的协作进行训练，以及制定一些欢迎和接纳新意见的组织结构。有效的青年参与范围包括象征式的操作至由青年自己设计和执行正规方案。有效的青年参与战略必须摆脱以活动为基础的特设方式，使之包括社会结构、机构和过程的各个核心方面。**必须努力促进世代之间的关系，支持青年切实地参加涉及其切身利益的方案和活动的的能力。**应当努力使尽量多的青年有机会代表其年龄组。女孩和年轻妇女尤其需要更多的帮助，以克服她们全面参与工作的社会、文化和经济障碍。

52. 目前国家正在努力争取青年参与决策，在这些努力中也必须认识到青年运动的形式和结构正在产生变化。在许多国家中，政党吸纳青年党员遇到困难。鼓励青年投票是为了扭转他们对政治缺乏兴趣的趋势。对政治漠不关心或没有兴趣参加传统青年组织似乎是许多国家的年轻一代的特点。对许多青年来说，政治远远脱离了他们日常在学校、休闲和觅职时所遇到的现实情况。许多青年无法看到，这些现实情况与政治对其日常生活的影响是有关系的。此外，很少参政者能够自称在其选区内他们是这个年龄组的代表。据认为，参加由成员组成的正式协会是促成真正社会融合的重要方式。但传统上一向拥有由成员组成的青年组织的国家与缺乏这些结构的国家显然有不同之处。

53. 不要因为参加投票的选民和政党成员人数不多而认为青年对其社会的政治前途不感兴趣。学生运动牵涉到校园和教学设施，但目标范围却继续扩大，可从关心教育改革和削减经费的问题扩充到包括民主改革、就业和保健、种族主义、武器扩散和环境问题。过去十年，学生运动在几个国家的重大社会和政治转变中起了关键作用，在民主化和促进社会进步的行动中也会继续站在最前线。

54. 在许多国家，国家、区域和地方青年委员会是青年参与主要政治和民事活动的渠道。青年委员会和论坛的结构及任务各不相同，它们是与国家政府及其他决策者进行合作和交换信息的传统渠道。这种传统模式正在受到压力，其生存主要依靠稳定的公共筹资，但这种优势已不再得到保障，而且发展中国家或转型期国家的青年组织一般都得不到这些好处。要获得公共资金，许多青年组织的工作不仅要着重结果，而且要用项目驱动。正规的青年委员会往往被视为现有政治结构的一面镜子。因此，有些青年认为，要求他们加入的那些结构其实就是排斥他们的结构。

55. 因此，政府和国际组织应与广泛青年团体合作，包括通过正规和非正规的青年组织开展合作。有些研究报告表明，正规青年组织成员的动机日趋变化。有些

成员是基于实际理由而不是在意识形态上对其活动产生兴趣。加入为组织的成员已被日益视为青年促进职业生涯或开拓其他前景的一种手段,而不是倡导青年的思想和政策的机会。这或许反映出就业市场的竞争性越来越大,并说明青年必须扩大其人际网络。青年会遇到的障碍包括:文化规范可能偏向于世代之间的等级关系;除了创造收入的活动之外,经济情况妨碍他们参加其他活动;难以获得信息和必要的技能。必须明确地设法将这些青年也融合在内。

56. 志愿工作其对青年生活起了重要作用,这种重要性虽然没有减少,但已经产生变化。当今,青年的参与往往是具有针对性的,并且侧重于服务。许多青年不愿参加正规的组织或委员会,反而偏向于寻找社区和机构所开创的机遇,涉身于他们所关心的问题,新的青年结构形式因而应运而生。这些结构往往是以协作网络为基础,并建立在共同的兴趣上。青年传统参与方式和公民意识日渐式微,青年使用因特网参与公民和政治活动似乎是扭转这种趋势的一个例子。通过跨界网站、电话会议和视像会议、聊天室和网络摄像机,信息和通信技术正在创造一种新的“网络参与”方式,这种方式为青年提供了有创造性、开放性和无等级观念的参与渠道。当今后这些活动通过决策渠道执行时,就可以从中获得一些深刻见解。越来越多青年认识到,他们可以利用社区以外的资源和机会共同分担并加强它们之间的工作。**这些新的参与模式不能取代实力雄厚和效益显著的青年委员会,但会让更多青年有机会积极参与决策和改造社会。**

C. 处于危险中的青年: 健康、吸毒、少年犯罪、对女孩和年轻妇女的歧视

57. 大多数青年都能从受保护的童年顺利地过渡到独立自主的成年。在家庭、学校和同济的支持下,大多数青年最终都能在社会上找到作为年轻成人所应享有的名副其实的地位。只有少数青年误入歧途。有些青年从事会损及其社会地位和健康状况的危险行为。许多青年对性生活进行探索,这种探索会带来某些风险。有些青年染上吸毒习惯或从事某种少年犯罪行为,但大多数行为都是暂时性的。在过去几个世代这种过渡性风险都没有发生很大的变化,仍然是当今大多数青年所关心的主要问题。但自从通过《世界行动纲领》以来,艾滋病毒感染产生的威胁已普遍受到注意。本报告附件将讨论艾滋病毒/艾滋病的影响。下文讨论有关青年健康、吸毒和少年犯罪行为的其他一些主要发展情况、《世界行动纲领》的三个专题以及特别涉及年轻妇女和女孩的一些问题。

1. 健康

58. 健康是指身心和社会福祉的一种完整状况,而不仅是体弱生病的反面。相对而言,青年是人口之中身体较为健康的一群,除了生殖健康之外青年健康一般甚少引起注意。青年健康不良往往可以归咎于各种事故,或因武装冲突、暴力、吸毒、艾滋病毒/艾滋病和肺结核而造成的伤害。极端贫穷和营养不良导致一些青年易受疾病侵袭。事故和创伤是造成青年生病、死亡和残疾的主要原因。

59. 在许多国家，早孕现象已逐步减少，但仍然引起很大的关注，特别是因为早孕对母亲和幼儿的健康造成危险，对女孩的教育和前景产生冲击。在最不发达国家，20岁以下的妇女和女孩的分娩次数占分娩总数的17%，相当于每年全世界1 400万次分娩。²³ 在发展中国家，每3名妇女中有1名在20岁以前就生孩子；在西非，20岁以下的妇女中有55%生了孩子。怀孕是导致15岁至19岁的女孩死亡的主因，生育和不安全堕胎引起并发症是重大因素。

60. 在全世界，青年的青春期来得越来越早。他们结婚较晚。婚前性行为似乎越来越普遍。尽管世界大部分地区都有晚婚趋势，预计会有几百万女孩在少龄时期往往没有准备就结婚生育。1990年代后期的数据表明，在性生活活跃的20岁年轻妇女中，婚前从事性行为者在非洲占51%、拉丁美洲和加勒比占45%。与此相比，这样的男性在非洲占90%，拉丁美洲和加勒比占95%。在许多发达国家，男女双方主要在婚前就开始从事性行为。

61. 在发达国家和发展中国家，许多在年轻时就活跃从事性行为的人不懂得如何在性活动时保护自己。年轻妇女往往无法与男性伴侣谈论使用避孕套的问题，因为害怕这样做会遭到暴力对待。每年能治愈的性病的新病例逾1亿，其中25岁以下的妇女和男子占三分之一。不防治性病，感染艾滋病毒的风险就会大大增加。

62. 青春时期是一生之中具有挑战性的时期。特别对年轻妇女来说，发生冲突时，这个时期的风险也随之增加。焦虑和沮丧、压力和自杀是影响青年健康的令人不安的因素，在受战争、占领或制裁蹂躏的国家中，这种情况特别普遍。受创伤以及缺少社会的支持和服务可能会对青年产生严重影响，对其身心健康造成永久的损害。在战争和动荡时期，由于社会结构瓦解，青年会经常从事高风险的吸毒和性行为。

63. 过去十年，各国在处理青少年生殖健康问题这方面取得了重大的进展，其中包括提供信息、教育和服务，使青年能够预防不想要的怀孕和感染。这些努力已日益成为范围更广泛的综合办法的一部分，其目的是向处境不同的青年伸出援手，为他们配备各种能够决定自己前途的技能。

64. 根据过去十年的经验，对青年方案编制采取综合方式已作为一种全球共识逐步形成，通过对教育、职业训练和培养公民意识投放资金，这个办法将生殖健康的干预措施与向青少年提供各种选择和备选办法的努力联系起来。应在为校外青年设计的学校课程和方案中引进包括生活技能在内的保健教育。为青年保健、教育和技能发展投放资金、增强女孩留校上学的能力、推迟怀孕和晚婚是重要的干预措施，可以使她们有更好的机会成为见识多广和有生产力的公民。**青年保健方案和政策应当具有跨学科性，其范围应超越保健部门。必须加紧努力，以应对世界青年健康所面临的巨大挑战。**

65. 应鼓励青年充分参加保健方案 and 政策的制定和宣传，这会使他们成为社区改革的推动者，对他们及其同侪的生活产生有利的影响。缺乏温暖家庭环境的青年或家里没人照管或受虐待的青年应成为关注的目标。

66. 应向保健工作者提供特定训练，使他们能够更好地与青年沟通，提供善待青年的服务，并建立处理青年保健问题的能力。他们应当学习如何应付青年吸毒、疫苗接种和营养、长期生病、受创伤以及在年轻时期就已产生的会影响到他们成年幸福的其他健康问题。

67. 青年要求有更多机会获得国家和国际资源，以设立关于艾滋病毒/艾滋病、药物滥用、性和生殖健康以及精神健康的正规和非正规教育方案。政府必须让青年有更多机会获得保健信息和服务，包括性和生殖健康服务。

2. 吸毒

68. 青春期是要求脱离父母和其他成人争取独立、与同侪建立密切的友谊、对各种看法、产品和生活方式进行探索的时期。有时这需要承担更多的风险，以及作出选择和取舍，而且利用这些机会会导致无法预见的结果。吸毒、抽烟和喝酒可能会成为青年逃避无法改变的现实的一种途径。

69. 抽烟是世界上引起可预防的疾病的主要原因之一。估计当今世界上约有 10 亿名抽烟者，到 2030 年，将再有 10 亿名青年开始抽烟。²⁴ 最多青年抽烟的国家是发展中国家。抽烟的妇女比男子少，但抽烟的年轻妇女人数日渐增加。女孩抽烟人数增加意味着有必要为女孩制定特定的政策和方案，以抵制以青年妇女为目标的推销广告，这些广告往往将抽烟与独立、魅力和浪漫联系在一起。

70. 许多国家的青年似乎越来越早就开始喝酒。发达国家的研究表明，早年喝酒与后来喝酒上瘾和酗酒造成损害的情况发生联系的可能性比较大。男孩喝酒和酗酒的情况比女孩多。但在几个欧洲国家，年轻妇女喝酒的人数已开始赶上或甚至超过年轻男子。关于发展中国家青年喝酒的数据比较少。有些研究结果指出，拉丁美洲国家喝酒人数特别是年轻妇女喝酒人数日渐增加。

71. 尽管工业化国家努力限制推销烟酒的广告，但烟酒行业仍以青年为主要对象。最近工业化国家采取的一些限制措施导致烟草公司日益将注意力放在发展中国家和转型期国家的青年身上。这些国家尚未制定许多的这些保护措施，而且令人遗憾的是，在保健和安全方面青年受到保护的机会比较少。

72. 在许多国家，酗酒和吸毒现象越来越多，导致儿童和青年死亡率上升，感染艾滋病毒的风险增加。在一些中亚国家，注射毒品使用者的人数比例比许多西欧国家高十倍。从 1990 年代开始，在中亚和东欧 20 岁以下注射毒品使用者所占人数高达 25%，使用各种毒品的青年人数大增。²⁵ 男孩和女孩吸烟人数也有增加。

调查数据表明，据报独联体一些国家每 10 个 15 岁男孩中就有 6 个在 2001 年期间至少有两次喝醉酒。

73. 国际禁毒条约所列的所有非法物质中，大麻是特别在青年中使用最普遍和最频繁的毒品。但过去几年，欧洲许多国家使用大麻人数上升的趋势逐步达到平稳。2003 年，有些国家使用大麻的人数十年来第一次下降。数据表明，在亚洲的一些国家中，越来越多年轻妇女使用非法毒品。女性注射毒品使用者日益从事性行业，开始使用毒品的人越来越年轻。

74. 《世界行动纲领》通过后的主要变化是使用合成毒品的现象逐步出现。许多国家努力限制苯丙胺类兴奋剂，但一些较新的合成毒品的供应越来越多。大多数国家的青年在文娱活动（往往是跳舞）中往往使用诸如迷幻剂等兴奋剂。在发展中国家，这种毒品的消耗主要与高收入的青年有关。在发达国家，这种现象在社会各个阶层普遍存在。有迹象表明，年轻成人使用迷幻剂的情况继续增加。

75. 在制定预防战略时，应重新考虑不同毒品、烟和酒的使用之间的关系和联系。**防止吸毒特别是长期和高风险吸毒的有效和可靠的方案和政策必须考虑和设法解决导致青年开始吸毒的根本因素。**

76. **执行反毒政策的更全面的方式是更多地限制推销烟酒，并强调迎合青年心理的减少需求工作。**在任何反毒战略中，减少需求是最重要的部分，国家应与青年及其社区合作，大力宣传健康的生活方式和开展教育。

77. **需要对高风险吸毒青年采取特别战略。战略范围应包括社会处境不利的青年、难民和流离失所的人、注射毒品使用者和从事性行业的人。**必须在减少贫穷、扩大社会各阶层的融合和让所有人都有机会获得经济增长的好处的整个战略范围内，着手处理毒品使用问题。社区一级的预防和治疗干预措施以及政策（如规定最低饮酒年龄的法律和酒精饮料销售税）确实在一些国家产生效果。

78. 抽税对减少青年酒精饮料消耗量或许会有效。喝酒的年轻人钱有限，他们的酒精消耗量易受价格变动的影响。在某些发达国家，增加酒税以及采取其他预防措施确实能够有效地减少酒精消耗量和喝酒可能引起的有害后果，如交通事故和暴力行为。

3. 未成年人犯罪

79. 未成年人犯罪涵盖各种不同的违反法律和社会准则的行为，从未成年人轻微的违规行为至严重的犯罪行为不等。青年人往往利用一些非法机会而陷入犯罪、药物滥用和侵犯别人（特别是同龄群）的暴力行为。根据统计，青少年属于最活跃的犯罪群体，不过，大多数青年人最终会摆脱犯罪和不正常的行为。

80. 生活艰难的青年往往面对成为罪犯的危险。贫穷、破碎家庭、药物滥用和家庭成员死亡等，是导致未成年人犯罪的危险因素。社会不稳定造成不安全的情况，造成青年人更加脆弱，社会技能低的青年人较难抵挡同龄群体的不良影响。

81. 在发达国家，用暴力侵害青少年的人大多数与受害者的年龄相仿及属于同一性别。犯罪者多数为男性及集体行事。暴力受害人通常的年龄为 16 至 19 岁。²⁶ 根据警方的记录，男性未成年人和年轻的男性成年人的犯罪率比女性相应的比率高一倍多，定罪的比率为 6 至 7 倍。

82. 经济转型期国家的犯罪率大大增加。自从 1995 年，许多这些国家的未成年人犯罪率增加了 30%。未成年人犯罪往往与酗酒和药物滥用密切相关。在非洲，犯罪一般归因于饥饿、贫穷、营养不良和失业。

83. 都市犯罪率往往高于农村地区，原因也许在于社会管制和凝聚力的差别。许多都市的穷人居住在贫民窟和棚户区，那里的环境拥挤、住房卫生条件差，缺乏基础设施。

84. 未成年人犯罪在很大程度上是一种集体现象：未成年人罪犯多数是某种形式的帮派成员。即使独自犯罪的未成年人一般也与一些帮派有关。在 1990 年代，一些国家的青少年帮派活动增加，原因是媒体渲染帮派文化，以及经济因素和经济机会减少，造成都市地区的贫穷情况恶化。青少年因参与帮派活动而堕落，丧失正当的前途。与其他同龄群体成员相比，帮派成员成为暴力受害者的可能性高得多。一项调查显示，参与帮派打斗的人成为暴力受害者的机会高 3 倍多。²⁷

85. 在某些联合国文书中，处置青年犯罪者的方法较多采取社会方式而不是司法方式。《利雅得准则》申明未成年人犯罪的预防是社会整体犯罪预防的基本部分，《联合国少年司法最低限度标准规则》（北京规则）》建议制定积极措施，以增进未成年人的整体福祉和减少对国家措施的需求。²⁸ 人们广泛认为，在初期采取措施是防止未成年人犯罪的最好方法，防范再次犯罪的最佳方法是通过恢复性正义予以实现的方式。

86. 处理未成年人犯罪的政策有两种不同的观点：一是“阻止和制止”，另一种是“交往和引导”。《北京规则》规定“如有可能，应采取其他替代办法，诸如密切监视、加强看管或安置在一个家庭或一个教育机关或环境内”。²⁹ 当未成年人在拘留所等待审讯期间，他们可能会遭受其他罪犯的不良影响。应当制订新的革新性措施以避免这种审讯前的拘留。执行法律不是处理年青人的反社会行为的唯一方法，犹如单纯的预防或压制对于正受执法当局处置的年青人所起的作用不大的情况一样。一些证据显示，比起将青年人关起来的办法，以社区为基础的方案是很好的替代办法。另一方面，将一小撮惯犯（大多数已知案件的罪犯）关起来似乎有助于降低犯罪率。

87. 未成年罪犯往往在社会和经济上受排斥。低犯罪率与社会包容及管制之间存在强烈的相辅相成关系。过去 10 年，在促进社区安全和减低市区犯罪方面有更多良好和有效的做法。这些方案往往对处境最危险的年青人或住在高危地区的年青人很有效，其中包括针对儿童幼年期的措施、教育方案、青年领导才能、调解和就业，以及康复和重新融入社会的才能训练方案。**为了防止暴力行为和处理犯罪行为，社区要采取结合预防和干预及压制等方面的行动。**

88. 尽管全球的家庭组成和结构发生了许多变化，但青年主要是依赖家庭融入社会的。家庭仍然在防止未成年人违法和犯罪方面发挥重要的作用。为了作出最有效的预防，应集中注意有问题的青年的家庭，包括那些有严重行为问题的青年的家庭。

4. 女孩和青年妇女

89. 性别歧视和陈规定型的观念仍然限制着女孩和妇女，使她们未能充分获得发展和服务。教育能够改善青年妇女在社会和经济方面的平等地位，但全世界仍然有 6 500 万女孩失学。³⁰ 每年有 500 万 15 至 19 岁的妇女堕胎，其中 40% 是非安全的堕胎。³¹ 关于青年人对艾滋病问题的了解，有关的研究发现，两性对此的认识仍然不多，15 至 19 岁的女孩尤其知识贫乏。就劳动力市场而言，几乎在所有地区，青年妇女的情况都比青年男子差。

90. 如果在教育、卫生和就业等主要领域没有性别平等，《世界青年行动纲领》和《千年宣言》的目标就无法实现或持续下去。**必须将性别分析和意识纳入《世界青年行动纲领》优先项目的所有战略中。**

91. 在世界各地，女孩和青年妇女仍然遭受暴力。凌虐和性凌虐影响到数以百万计的女孩和妇女，然而有很多案件没有报道。在一些非洲国家，超过一半的妇女和女孩的生殖器官被切割；其流行程度没有大大减弱。妇女和女孩占世界难民人口的一半，她们尤其容易受到性暴力侵害。³² **政府必须立法和执法来保护女孩和青年妇女不受各种形式的暴力。**应当特别注意对下列方面采取预防措施：杀害女婴和产前性别甄选、女性生殖器官切割、乱伦、性凌虐、性剥削、童妓和儿童色情活动。必须制订与年龄相应的安全和保密方案，以及医疗、社会和心理辅导服务，以协助受暴力侵害的女孩。

92. 陈规定型的歧视也限制着女孩和青年妇女，使她们未能充分参与社会，包括民间社会的活动。传统和互联网媒体都继续宣传陈规定型的观念，往往贬损青年妇女的形象，鼓励限制她们在社会的作用。必须继续使青年人本身认识到文化信念、固定角色和传统做法对性别问题造成有害的障碍，妨碍他们实现平等。**政府、国际组织和非政府组织应当使妇女能够获得社会、文化、经济和政治问题方面的训练、信息和媒体，并使她们能够宣扬自己的观点。**必须支持非政府组织，特别是青年组织促进两性平等和推动女孩参与社会。

三. 结论性建议：对全球青年政策的新投入

93. 生活在贫穷之中的全球青年有 2 亿名，文盲有 1.3 亿名，失业者有 8 800 万名，艾滋病毒/艾滋病患者有 1 000 万人，因此显然需要对《世界行动纲领》的目标重新作出承诺。**虽然在《行动纲领》的某些优先领域取得了一些进展，但本报告表明，目前一代的青年人比以前的世代要面对更复杂的挑战。**

94. 随着都市化、全球化和全球媒体推动的青年文化的出现，发达国家和发展中国家的青年的分别越来越较不明显。尽管全球 12 亿的青年人仍然有各种各样的分别，他们的需求和目标也不一样，但他们的价值概念和性质越来越相似。对许多青年人来说，摆脱贫穷仍然是一个严重的问题。数十年后，全球青年仍然会有重大的差别。不过，大多数青年人都会秉持类似的民主及和平的价值。

95. 青年政策往往过分受限于对青年人的陈规定型观念，包括犯罪、吸毒和暴力。不过，大多数青年人与此无关，而那些曾有这种活动的青年人最终都得以摆脱。应当将青年人看作是建立未来社会的基本伙伴。各级政府应当制订和执行综合的青年政策，将青年发展方面不同的优先领域联系起来。《世界行动纲领》的优先领域互为影响。**因此，政府有必要制订综合统一的青年政策。同时，在对《世界行动纲领》采取后续行动时，还应当继续特别关注青年人中各种处境不利的群体，包括残疾、移民和土著青年。**

96. **政府应不断评价其青年政策，及促请青年人参与评价。**青年人的情况变化得很快，决策者有时根据自己以前的经验，认为目前一代的青年所面临的挑战与他们以前面对的类似，因而有时未能作出适当的应对。为了有效评价青年人的情况，必须有青年人的参与，以推动青年人进一步关注影响他们的政策，并增加合作的机会和青年人的实际参与。

97. **本报告以及《全球实现千年发展目标计划》表明非常需要扩大对青年的投资。**为了处理青年人的贫穷、文盲、失业和艾滋病毒/艾滋病问题，应当推广试点的成功经验，并增加投资。对青年人的投资应从他们的童年开始，如果现在在千年发展目标中加强关注儿童问题和增加投资，将会在 2015 年大大造福那个时代的青年。因此，将儿童和青年政策结合起来很有用，一些国家已经采取这种做法。为此，政府应当在千年发展目标中视青年人为伙伴。应当释放青年人的能量，发挥他们的潜力，使他们在世界上最贫穷的地区为他们的同龄群作出贡献，致力减少贫穷、促进生育卫生和防治艾滋病毒/艾滋病。

98. **为了更好量度有关青年人前途的工作所取得的进展，应当有一套可核查的指标，其中可以就千年发展目标中有关青年的目标来制订这些指标。**《世界青年行动方案》对于根据 1995 年 10 个优先领域制订全球青年人议程很有用，但它没有具体规定关于那些优先事项的、可以用于监测这些领域的进展情况的可核查指标。其中一项指标可以是青年发展指数。这一指数将收集各国青年健康、教育状

况和收入的具体数据，用于量度《世界行动纲领》的优先领域的进展情况。另一个例子也许是追踪用于量度千年发展目标的进展情况的 48 项指标中的一些有关青年的指标。大会第六十届会议不妨考虑要求秘书处制订政府和其他行动者可以用来量度至 2015 年为止的进展情况的一套适当指标。

99. 本报告附件讨论了大会以前曾注意到的 5 个补充《世界行动纲领》的优先次序的新关注事项，大会不妨考虑予以核可。本报告提供的资料显示要这样做的情况。在同样的情况下，为了强调千年发展目标的实现极其注重青年人，以及青年人有潜力协助实现这一目标，大会不妨呼吁联合国系统各组织展开适当的机构见安排，以促进有关的系统活动之间的协同。联合国经济和社会事务部通过联合国系统行政首长理事会协调机制推动这一事项，并会经常将进展情况通知大会。最后，大会不妨呼吁会员国确保有青年人参加出席 2005 年大会第六十届会议纪念世界青年行动纲领十周年的特别会议的官方代表团。尽管自从 1995 年以来大会有许多决议鼓励青年人担任代表，但会员国提名青年人担任其官方代表团成员的数目仍然不多。不过，在过去几年，曾有一些很好的例子，一些青年获选为代表。应当在这一基础上展开努力，确保世界行动纲领的十周年纪念的包容性和参与性。

注

¹ 见世界人口前景：2002 年订正本（联合国供销售的出版物 ST/ESA/SER. A/223）。

² 见 E/CN.5/2003/4。

³ 这两个收入贫穷线是从 2004 年“世界发展指标”中关于每个国家收入在国际贫穷线以下的人口所占比例的数据推算出来的（联合国人口估计数）。关于年轻人数目的估计是根据联合国开发计划署 2004 年人类发展报告表 7 中关于营养的数据和联合国人口估计数推算的。见 Curtain R. 著：极端贫穷的青年：问题的各个方面和政策的影响，特别着重东南亚。该报告是为了 2005 年世界青年报告而写的，请到 www.un.org/esa/socdev/nyin/workshops/main.htm 网页查阅。

⁴ 见 D. Gordon、S. Nandy、C. Pantazis、S. Pemberton and P. Townsend 等著：发展中世界的贫穷问题（Bristol, The Policy Press 出版，2003 年）。

⁵ 同上。极端贫穷被定义为“很可能严重影响儿童的身心发展的状况。极端贫穷与‘不良的’长期和短期发展结果有因果关系”。已制订的指标显示缺乏粮食、水、卫生设施、保健、居所、教育、信息和获得基本服务的机会。儿童如果严重缺乏基本的人类必需品，则他或她就是生活在绝对贫穷中。

⁶ 见：粮农组织、世界粮食计划署减少贫穷和饥谨：资助粮食、农业和农村发展的关键作用。（罗马，2002 年）；N. Majid，达成千年目标：农业生产力的增长能够减少贫穷多少？（日内瓦，劳工组织，2004）。

⁷ 见联合国教科文组织、“全球监测普及教育状况的报告”（巴黎，2003 年），为所有年轻人提供高质教育：挑战、趋势和优先次序：参考文件（巴黎，2004）。

⁸ 见联合国教科文组织，往平等的飞跃：两性问题和普及教育，2003/2004 年全球监测普及教育状况的报告（巴黎，2003 年），第 76 页。发展中国家 1990 年至 1997 年的高等院校就学人数增加了 50%（从 29 000 000 人增至 43 400 000 人），而发达国家的增长则慢得多（增加 13%，即从 39 500 000 人增至 44 800 000 人）。1997 年是全世界的数据可以互相比较的

最后一年。1997 年之后使用国际标准教育分类不同的类别，影响了中学和高等院校统计数据的可比性。

⁹ 见联合国教科文组织，“普及教育，2000 年的评估”。在联合国，2003 年世界青年报告：全球年轻人状况，（联合国出版物，出售品编号：03.IV.7）。

¹⁰ 严重地缺乏教育指的是没有上过中小学的 7 至 18 岁的人。见 Gordon 等，同上。

¹¹ 见联合国教科文组织，同上。

¹² 见“普及教育：落实我们的集体承诺”。2000 年 4 月 26-28 日在塞内加尔达喀尔举行的世界教育论坛通过。

¹³ 失业率指的是所有在找工作的人，他们没有灰心丧气，也不是自愿地留在教育机构或接受培训。见劳工组织，全球青年就业趋势（日内瓦，2004 年）。

¹⁴ 见联合国总的移民血统趋势：2003 年修订（<http://www.un.org/esa/population/publications/migstock/2003TrendsMigstock.pdf>）。

¹⁵ 见联合国社会发展问题世界首脑会议的报告，哥本哈根，1995 年 3 月 6 日至 12 日（联合国出版物，销售品编号 96.IV.8）。

¹⁶ 见 A/C.3/56/2。

¹⁷ 见联合国第 A/Res/55/2 号决议。

¹⁸ 见大会第 57/254 号决议。

¹⁹ 见 <http://www.bbc.co.uk/commissioning/marketresearch/audiencegroup2.shtml>。

²⁰ 见 R. Curtain, “Promoting youth income generation opportunities through information and communication technologies (ICT): best practices in Asia and Pacific” (Melbourne, Curtain Consulting, 2003)。

²¹ 见 http://europa.eu.int/comm/public_opinion/cceb_en.htm。

²² 见 E. Mjaavatn, “现代生活方式：对青年生活的威胁”（挪威科学和技术大学，1999 年）。

²³ 见人口基金，《世界人口状况》（纽约，2004 年）。

²⁴ 见 P. R. Lopez, “目前的抽烟规律对今后世界卫生健康的影响”，C. E. Koop 和 M. R. Shwarz, 编辑。全球健康的关键问题（旧金山，2001 年）。

²⁵ 见艾滋病规划署和爱尔兰发展合作署，“冲破障碍，欧洲和中亚合作打击艾滋病毒/艾滋病”。在都柏林部长级会议提出的文件，2004 年 2 月 23 日和 24 日。

²⁶ 见德国，《关于德国的犯罪和犯罪控制的第一次定期报告》（2001 年，柏林）。

²⁷ 见 R. Loeber, L. Kalb and D. Huizinga, “Juvenile Delinquency and Series Injury Victimization”, Junvenile Justice Bulletin (Washington, DC: United States. Department of Justice, 2001)。

²⁸ 见大会第 45/112 号决议。

²⁹ 见大会第 40/33 号决议。

³⁰ 见儿童基金会，《2004 年世界儿童状况》（2003 年，纽约）。

³¹ 见人口基金，A Time Between: Health, Sexuality and Reproductive Rights of Young People (New York, 1999)（联合国出版物，出售品编号 99.III.H2）。

³² 见联合国，《2000 年世界妇女：趋势和统计》（联合国出版物，出售品编号 00.XVII.14）。

附件

审查自从《世界行动纲领》通过以来的五个新的关注事项

A. 全球化

1. 全球化可笼统定义为全球经济和社会的一体化，^a 它影响到青年人生活的许多方面。青年人在经济和文化方面与全球化进程有着巨大的关联。一方面，他们最灵活，也许最能够适应和利用新的机会。他们是最懂得新信息技术的世代；他们受益于经济增长；许多青年人到世界各地工作、学习、交流和度假；电话和互联网使他们能够与海外亲友保持联系。另一方面，许多青年，特别是发展中国家的青年被遗漏。他们没有进入数字化和现代化进程，缺乏经济力量来利用全球化所带来的机会。下面较详细讨论全球化对青年人生活的 4 种影响：就业机会分配、移徙、青年文化和消费主义，以及全球公民身份和活动潮流。

2. 全球化可以是一种强大的减贫力量。许多国家的福利和教育系统因全球化而得以改善。不幸地，约有 20 亿人民生活在没有受益于全球化的国家中；这些国家主要在撒哈拉以南非洲、西非和前苏联。^b 在这些国家，经济增长下降，就业减缩，收入低，教育和卫生不善。收入差距不但在国与国之间，而且在国家内越来越大。

3. 全球化大大改变了就业市场。青年人因为是新来者，所以“最脆弱”。新技术取代了手工，主要影响到服务部们的低技术工作。即使在经济增长迅猛的中国，由于有些农业部分转变为劳动力较不密集的生产和服务行业，国营企业实行改革及公共部门重组，失业率因而也在上升。贸易自由化迫使公司更加灵活和更具竞争力。许多公司日益依赖低成本、灵活和往往不定时就业的劳动力。也许在青年人就业机会的全球转移中，最突出的例子是高技能的程式编写工作和电话问讯中心的半技术工作外包到低工资国家。

4. 移徙，包括国家内和国家间的移徙，是全球化的另一方面。青年人往往在移民中占相当的比例。由于外国投资往往在所在国的城市制造就业机会，造成农村工人向城市流动。2003 年，48% 的世界人口住在城市地区，预期在 2007 年会超过 50%。^c 2002 年，国际移民有 1.75 亿人。根据可得的移徙数据，估计约 15%，即 2 600 万人为青年。^d 往往受到不实信息的影响，每天有成千上万的青年人怀着过高的期望，企图非法前往富有国家谋求富裕的生活。这一情况导致产生协助非法旅行的旅行社、职业介绍所和中介等相应行业。过去二十年，女孩和年轻妇女被贩运的人数大大增加，她们往往被引诱卖淫。贫穷、没有受过教育或属于土著、少数族裔、农村或难民的年轻妇女和女孩最容易被贩卖。

5. 全球化对青年人文化造成许多影响。媒体的扩展导致出现全球消费主义。通过电视、音乐录像和电影，美国和欧洲制作的娱乐节目日益占据世界的娱乐事业。

青年人往往以本身的文化和经验来适应及诠释全球的产品，因此产生了新的“混合”文化形式，其意义视当地和国家情况而定。许多发展中国家的青年人，以及工业化国家被边缘化的青年人未能满足其对物质的较高期望。这样会使他们产生疏远感，可能会导致犯罪和社会冲突。

6. 世界各地的青年人关注全球化的不利影响，例如财富不均和环境恶化。反全球化运动遍及全世界，成立了由非政府组织、学生团体、政治组织和民权活跃分子组成的异类团体。他们的活动针对各种问题，例如全球正义、公平贸易、债务减免和可持续发展。过去 20 年取得了重大的成就，包括确认基本的普遍权利和防止全球威胁。尽管有许多青年活跃于国际领域，但青年人之间存在各种不同的问题、意见、利益和信念，妨碍他们形成一股强力和统一的声音，也妨碍全球的青年和学生运动。

7. 为了处理与青年移民有关的问题，青年人需要有可行的其他选择来鼓励他们留在本国。这就需要处理问题的根源，例如贫穷，因而需要纠正富国和穷国之间不平等的问题。**还需要通过教育和技能训练，向青年人提供知识和加强他们的信心，使他们能够成功进入本国的劳动力市场。**

8. 大多数的移民数据没有按年龄区分。**年轻国民进出情况的数据对于分析全球青年就业情况起到很好的补充作用。**

B. 信息和通信技术

9. 年轻人占有优势的一个领域是由新技术所推动的新信息社会。在信息和通信技术的利用和扩散方面，年轻人通常是带头的革新者。他们很快适应并且一般来说在地方和全球上对于能够通过新的信息和通信技术来提供的大量信息相当饥渴。

10. 信息和通信技术已经成为发展的一个重要因素，对于许多国家的政治、经济和社会部门都有深远的影响。虽然许多人把信息和通信技术大体上等同于流动的比较先进的技术，信息和通信技术的比较有用的定义包括能够促进信息处理和便利不同方式的通信的一切技术。把信息和通信技术的观念扩大到包括新旧技术，从报纸、广播电台和电视到录像机、电脑和手提电话，就能够更好地理解信息和通信技术对于青年的社会发展的充分影响。旧技术和新技术之间的区别可能已经过时，因为广播电台、电视、卫星技术和因特网都以新的方式结合在一起，推广到范围广大的目标观众和听众。

11. 信息和通信技术的扩散在青年的社会发展和统合方面带来了机会与困难。年轻人时常利用因特网来进入娱乐和新闻网站，以及通过聊天节目来创造个人的聚会空间。他们也利用新技术提供的可能性来推动他们参与一些民间活动。人们也日益强调在全球青年优先领域中，例如获得教育、就业和消除贫穷方面，利用信息和通信技术。然而问题是，信息和通信技术是否能够增强年轻人的实力，改善

他们的生活，或者他们是否会加深实际上已经存在的不平等和差别情况。重要的问题是，全球的“数字差距”同样适用于青年和任何其他年龄群。

12. 在分配和利用许多技术方式方面，仍然有很大的差别。例如，欧洲每 1 000 个人中就有 331 人使用因特网，在南亚和撒哈拉以南非洲，每 1 000 个人中大约有 15 个人使用因特网；在中东和非洲，每 1 000 个人中有 37 人使用因特网；在拉丁美洲和加勒比，每 1 000 个人中有 92 人使用因特网。虽然这些数据不是专门指年轻人，年轻人是电脑的主要使用者，并且在这些数字中可能是占绝大多数的。也必须指出，在利用旧式的技术，例如广播电台和电视方面，差别不是这么大，因此使得这些媒体在传播信息方面极为有用。例如，在欧洲，每 1 000 人中有 813 人有收音机，在撒哈拉以南非洲，每 1 000 人中有 198 人有收音机，在中东和北非，每 1 000 人中有 277 人有收音机；在拉丁美洲和加勒比则为每 1 000 人中有 410 人。^o

13. 无法获得信息和通信技术仍然是青年的一个重大困难。必须为农村地区的青年作出特别努力，建立联系，因为无线技术的迅速发展在合理价格下已经能够克服距离与地形的实际障碍，这些障碍长期限制了农村地区电信基础结构的发展。共同使用这些服务能够增加其影响。在最偏远的人烟稀少地区，现有的市场诱因往往不能给私人投资带来足够的意愿，可能就需要政府的支助。由于非常不平等地获得和利用信息和通信技术所造成的数字差距，本身就显示在国际和国内两方面，必须有国家的决策人员和国际社会来处理这个问题。

14. 年轻人与日俱增地通过电子通信、“网络参与”和“电子公民”来推动社会行动和社区发展。今日，信息和通信技术以及新的媒体正成为青年的民间参与和行动主义的核心内容。由于目前新媒体、因特网和年轻人之间的联接，因此能够推论，新媒体和信息和通信技术已经使得年轻人的行动主义能够普遍成长，并且影响到它所采取的各种不同形式。最直接来说，信息和通信技术要用在青年运动的联系和协调上，并且要用于帮助具有不同想法的个人和团体以电子的方式产生一种休戚与共的情感。技术也增加了青年对世界其他地区的问题、难题和危机的认识。新技术以非常直接的方式使人们注意这些问题，并且让行动者能够随时不断地联系。在许多国家，因特网是最不受控制的信息媒介，能够成为行动分子和支持团体的有利工具，有助于增加透明度，发展民间社会和民主。清单伺服系统、短期和长期网站和集体线上写作和编辑文件、是今日青年行动主义的共同特点。年轻人共同采用这类工具来编写并帮助他们向政治进程和国际会议提出意见。**应该鼓励改善进入因特网的方式以及增加对整体信息技术的了解。有效地使用技术应该能够帮助加强各种方式的青年参与。**

15. 若能获得信息和通信技术，就有可能改善年轻人获得更好的教育的机会。许多学校和职业训练中心现在都利用信息和通信技术来提供远距离教学以及训练教员采用新的教学方法。数字机会在推广到缺少大型图书馆和其他教育资源的农

村社区特别有效。通过信息和通信技术，能够更新和更有效地分配课程。它们在教育方面的用处有赖于其适当提供。但是在合乎成本效益和按照不同国情的方法方面，有一些样板的措施都能够通过信息和通信技术来增进获得教育的机会。通过结合多元媒体教科书、线上研究、和学生的报告，使得学习的过程更具有互动性和参与性，技术正在改变教室运作的方式。

16. 过去十年，利用信息和通信技术来促进青年就业也有扩展。地方上的电子商业可能对年轻人和小型网络开启了重要的生计机会，并且让年轻人有机会在职业上发展，而无需离开家庭和支助网络。在基层有一些信息和通信技术为低收入青年提供企业机会的例子。行动电话网络在全世界扩展以及行动电话用户人数的增长近年来十分惊人。在许多低收入和中等收入国家，行动电话网络的存在为年轻人开启了许多机会。一个常见的办法是通过小额贷款方案来购买行动电话，以及靠提供他人低价通话来赚取收入。信息和通信技术的知识、技能和获得情况是利用它们来为年轻人提供就业和企业机会的关键因素。

17. 但是，许多年轻人都无法参与信息革命；另一些人则受到信息和通信技术可能挑战传统的社会化方式的途径所影响。有些人就设法平衡家庭和当地社区产生的影响同信息和通信技术的全球和跨文化影响。例如，增加使用行动电话影响到几乎各地青年的日常活动。信息和通信技术应该成为年轻人生活中的独立因素，影响到有别于上一代的行为和价值模式。就此而言，信息和通信技术创造了新的社会化景观。代代相传作为传统做法沿袭下去的一个核心手段，因而也受到侵蚀。事实上，年轻的一代教上一代使用新技术，社会化的方向能够翻转。但是，信息和通信技术以及媒体并不能够取代父母和学校等传统行动者的影响。靠信息和通信技术推动的全球媒体带动的青年文化的出现，因此创造了两代之间双向社会化的条件，并且推翻了年轻人在完成社会化过程之前并不是社会充分成员的普遍假设。

18. 一些批评者认为，信息和通信技术含有同西方流行文化相关联的一套文化价值。可是应该强调，青年文化大体上是地方现象，也是全球现象。年轻人从他们自己的地方文化和经验来采用、使用和解释全球产品；在此过程中，他们创造了在意义上同当地环境有差别的混合文化形式。虽然限制新媒体和信息和通信技术的传统保护主义政策，要推行起来可能不再切乎实际，但是采取一个放任的方法，主张年轻人在无需任何保护的情况下进入新媒体，可能也是同样不适当的。**要帮助青年人使用信息和通信技术，可以设想一个三方面的战略，目的是向年轻人适当地提供媒体；制订媒体政策，鼓励年轻人参与媒体的制作；以及推动强调信息和通信技术知识作为现代公民重要条件的教育。**

C. 艾滋病毒/艾滋病和年轻人

19. 这一代的年轻人是生活在有艾滋病的世界里。青年群体特别容易感染和传染艾滋病。目前有 1 000 万年轻人感染了艾滋病毒/艾滋病。在此数字中，有 620

万人生活在撒哈拉以南非洲，有 220 万人在亚洲。^f 同时，有能力作出明智选择的青年有较大的能力和机会大量降低新感染的人数。

20. 年轻人可能要比年长者更容易参与危险行为，使他们更容易遭到感染的危险。原因是缺乏信息、同伴的压力、无法估计危险、由于喝醉而损害判断力、无法拒绝没有保护的性行为以及不容易获取保险套。

21. 在全球上，感染艾滋病毒的人，几乎有四分之一都不到 25 岁。感染艾滋病毒的妇女、有三分之一是在 15 岁到 24 岁之间。年轻妇女的新感染率要比年轻男子高。这种增加能够归咎于许多因素，例如生理上较容易受感染、性别不平等、社会文化规范、缺乏财政安全、强迫婚姻和早婚、性虐待和贩运年轻妇女。在撒哈拉以南非洲和加勒比，年轻妇女要比男子更容易感染艾滋病毒，比例是 2 到 3 倍。在一些国家，至少有四分之一的年轻妇女经历胁迫和未受保护的性行为，能够导致艾滋病毒传染。^g 但是，在东欧和中亚，以及大部分拉丁美洲地区，年轻男子要比年轻妇女较容易受感染。在许多地区，注射毒品的使用者和同男人性交的男子特别危险。

22. 年轻人特别容易感染艾滋病毒，这尤其是因为年轻人在高危险环境的高危险群中占了很大的比例。例如在有些亚洲国家，年轻人占性工作者的 60% 以上；在中亚和东欧，在注射毒品的人当中，估计有高达 25% 的人年龄不到 20 岁。^h 在有些区域，特别是使用注射毒品泛滥的地区，开始使用毒品的年龄正在下降。另一组感染艾滋病毒高风险群是年轻的难民和移民。学校的退学学生，全世界大约有 1.2 亿的学龄儿童群体，也是处于不利地位，因为他们失去在教室的稳定而可信赖的环境中学习关于生殖健康和艾滋病毒的机会。ⁱ

23. 目前估计有 1 500 万儿童因艾滋病而成为孤儿，他们的父亲或母亲或父母亲死于艾滋病。这些孤儿有 1 200 万儿童是在撒哈拉以南非洲，到了 2010 年这个数字可能增加到 1 800 万。面对着不健全的支助系统和不足够的资源，他们遭受营养不良、虐待、疾病和艾滋病毒感染的风险大增。^j

24. **国家和地方一级的干预政策和方案应该包括以求生技能为基础的艾滋病毒/艾滋病信息和教育，这将能够使年轻人有能力去做关于他们健康的选择和决定。** 为了有效地获得信息、技能和服务，年轻人需要得到一个支助性的环境，让他们能够在其中不受伤害，并且受到家庭和社区的照料。

25. **为了降低年轻人容易受感染的情况，各国政府应该发展容易获得和付得起的高质量初级保健服务，包括性和生殖保健。这应该伴随着青年教育方案，包括针对青年的有关性病，包括艾滋病毒/艾滋病的那些方案。** 基于社区的干预手段，在专门针对边缘化的年轻人，例如性工作者和注射毒品使用者的时候，证明非常有效，因为那些人很少获得信息与服务，并且具有感染艾滋病毒/艾滋病的高风险。这种政策应该反映国家承诺，并且为降低年轻人的艾滋病毒/艾滋病感染率

的行动提供一个全面的环境，同时允许实行一些具体的干预手段。政策必须基于何者为有效的证据，并且应该加码，以应付问题的真正范围。继续不断的国际合作与集体的全球努力，对于控制艾滋病毒/艾滋病是必要的。必须向年轻人提供各种各样的预防方法，不应该只是着重于发展健康的生活方式，也应着重于性健康和行为问题。改变行为的方法包括禁欲、鼓励延迟开始性活动、减少性伴侣的人数，以及正确而持续地使用保险套。

D. 青年和冲突

26. 和平与安全是实现世界青年行动纲领各项目标的前提条件。在武装冲突情况下保护脆弱的年轻人是一个迫切的问题。过去 10 年，年轻人作为受害人和加害人参与武装冲突的人数前所未有地增加。今天，估计有 300 000 名儿童和青年战士积极参与武装冲突。^k

27. 过去 10 年，制定了关于保护青年的全面法律框架。但是，这个法律框架仅限于 18 岁以下的人。¹ 《儿童权利公约》规定了确保儿童权利的法律基础。1990 年通过的《儿童生存、保护和发展世界宣言》，目的是要“保护儿童免遭受战争灾祸，并采取措施防止更多的武装冲突，以便为世界各地的儿童提供一个和平与安全的未来。”已经制定了国际社会的一个新的行动纲领来落实武装冲突情况中保护儿童。也制定了一些新的国际文书，例如国际劳工组织第 182 号公约和《儿童权利公约》的任择议定书。这两个文件都禁止在武装冲突中强制和强迫征募儿童以及 18 岁以下青年。

28. 仍可争议的是，过去 10 年在建立法律框架以保护武装冲突中的未成年人所取得的进展，是否帮助交战双方增加保护儿童与青年的意愿。有些冲突中国家的经验并不令人乐观，在国际政治、法律和规范方面的成就目前并没有落实为地面上的行动。但是，根据武装冲突中处理青年的方案所获得的重要教训，可以提出一些建议。

29. **极为重要的是累积和储存关于应付武装冲突中青年的特殊需要的有效方式的知识。以容易获得和有系统的方式同国际社会分享这些信息，将提供更好的认识，及早作出能够救助生命的干预手段。**或许可以特别注意让受害和加害的青年重返社会的不同方法。

30. **制定解除武装、复员和重返社会方案应该包括使得这些方案符合青年的特殊需要的方法**，特别是关于让年轻士兵获得解除武装、复员和重返社会的信息以及进入这些过程；在复员营区为年轻士兵提供的技能发展和训练；对已经重返社区的复员青年士兵采取的后续协助。对青年的评估和制定特别方案应该包含性别观点。

31. **涉及教育措施，着重于在危机预防与和平建设方面培养技能，能够帮助防止暴力和武装冲突。**这个取向依靠日益认识到青年是具有活力的和平代理人，他们

应该成为解决方法的一部分，而非“问题”的一部分。这个观点强调年轻人是和平的缔造者，让他们帮助维持和平，而不是以暴力来回应新出现的冲突。

32. **同青年和原先的儿童士兵情况相关的一些问题，应该纳入和平谈判中，纳入目的在于让他们重返社会的方案中。**青年的参与帮助建立参与式民主，并且帮助实现解除武装、复员和重返社会工作的更好成果。

33. 在不能提供什么有吸引力的就业途径的环境里，武装冲突往往带给年轻人制造收入的途径。**为青年提供有意义（高尚）的工作机会，减少了年轻人被招募或自愿去参加敌对势力的危险。**在冲突后的情况，强调青年就业的战略不只是帮助提供年轻人有尊严的生活，而且也劝止年轻士兵被重新招募去参与武装冲突。或许要特别注意使得教育、职业训练和技能发展配合复员青年士兵所返回的区域的实际劳工市场需要。在这方面，在非正式和正式的地方劳工市场中，培训必须与创造工作同时进行。

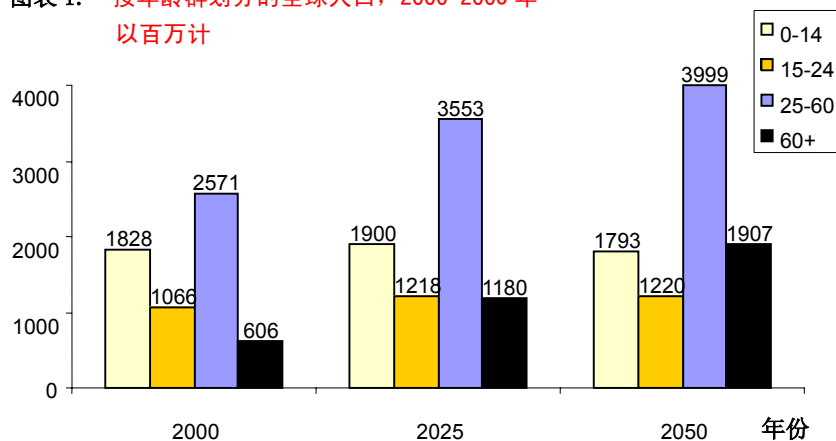
E. 代间关系

34. 在本世纪中期之前，老年人和年轻人在世界人口中大约各占半数。那些年龄 60 岁以上的人预计会加倍，在 2000 至 2005 年从 10% 增加到 21%，年龄在 14 岁以下的人，所占比率将会降低三分之一，从 30% 降到 20%（见图表 1）。^m 年轻人在总人口中将从 18% 降到 14%。ⁿ

35. 在发达国家，这个老龄化的社会已经很明显。但是这个过程在发展中国家是以更高的速度出现，在许多情况，不会有必要的基础结构和政策来应付这种发展结果。在今天，10 个老人有 6 个是居住在发展中国家，到了 2005 年，每 10 个老人就有 8 个是在发展中国家（见图表 2）。非洲是人口最年轻的地区，虽然非洲青年所占的比率预期会下降而老龄人的比率会加倍。

36. 2000 年到 2050 年，全球预期寿命比率预期会从 65 岁增加到 74 岁。^o 因此，四代或四代以上同堂的家庭再也不会常见。这引起的问题是家庭成员的职责以及政府控制福利制度的能力，包括老年抚恤金和保健的提供。未来年轻人和老年人的相互依赖会增加。**青年发展会日益成为满足老龄人与日俱增的照料需求的前提条件，以及整个社会发展的条件。**

图表 1. 按年龄群划分的全球人口，2000-2005 年
以百万计

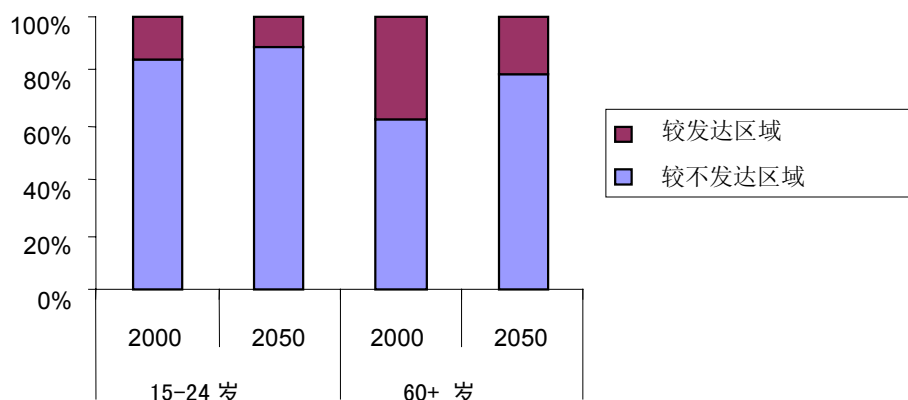


联合国《世界人口前景：2002 年订正本》，第二卷：性与年龄（2003 年，纽约）。

37. 家庭仍然是重要的社会制度，社会的不同世代在家庭中同居。但是，家庭结构也正在发生深远的改变。从大家庭转向小家庭以及单人住户和同居住户的兴起。初次婚姻的年龄已经从 25 岁增加到接近 30 岁，这往往是由于延长了职业教育和延迟进入劳工市场，特别是年轻妇女。这个趋势也因推迟生育儿女和较少子女的趋势而加强。

38. 艾滋病流行病扭转了撒哈拉以南非洲数十年逐渐增加的预期寿命。在东部和南部非洲受影响最严重的国家，15 岁的人在满 60 岁以前死亡的机率急剧上升，从 1980 年代中期的 10% 至 30%，增加到新千年开始的 30% 至 60%。^p 年轻人特别受到流行病的代间影响。必须照料受感染的亲戚，应付家庭成员的丧失，以及照料艾滋病孤儿，对年轻人造成很大影响，使他们在家庭和社会中承担了新的责任。

图表 2. 年龄群及其在全球人口中所占比例，2000-2050



联合国《世界人口前景：2002 年订正本》，第二卷：性与年龄（2003 年纽约）。

39. 贫穷是世代传承的。一生一世的贫穷，也称为一代之内的贫穷，和代间传承的贫穷有所区别。一生一世的贫穷是指一个贫穷孩童或年轻人能够长成一个贫穷或者甚至更贫穷的成年人；代间贫穷是指通过不同世代传承的贫穷。有关教育、健康和就业的干预手段能够打破贫穷循环，若没有这些干预手段，贫穷就会随着年龄而加深。在讨论全球贫穷时，一个代间的观点增加了有用的层面。贫穷的代间传承涉及私人 and 公共领域，例如后者是通过老一代收入的征税来支付初级教育体系。通过现金资产和积极愿望，这种转移可能是正面性的，但是，例如通过强制劳动、缺乏养护和性别歧视，这种转移也可能是负面性的。父母的贫穷传给子女的程度是受到资源和照料在家庭和社会中的分配方式的影响。

40. 在家庭内部的年轻人经济上依赖、独立或依靠的程度可能极为迅速地改变。这对一个年轻人及其家庭的眼前和长期幸福会产生重大影响。年轻人的高失业率阻止或推迟了许多年轻人在经济独立于他们的家庭。

41. 代间关系也涉及文化趋势。在从儿童到成年的转型阶段，年轻人建立他们自己的认同，接受了他们父母的文化规范和价值，并将其适应于他们所面对的周遭社会。媒体的全球化扩大了规范与价值的范围，年轻人借此建立他们的认同。年轻人日益从周遭世界接过了各种文化层面，并将其纳入他们自己的认同中。这可能造成同他们父母和祖父母的文化差距的扩大。年轻人和老年人之间的“代间数字差距”也助长了这种差距。

42. 我们应该越来越重视老龄化社会的社会经济影响。有理由推动一个两方面的方法：首先，投资在个别生命周期上，包括按年龄调整的政策和方案，鼓励工作

场所的灵活性、活到老学到老以及健康的生活方式，特别是在转型期间，例如从青年到成年、组成家庭或者从中年到老年；其次，加强家庭、邻里和社区的社会环境。

注

- ^a 定义来源：World Bank, *Globalization, Growth and Poverty: Building an Inclusive World Economy* (Washington/New York, World Bank and Oxford University Press, 2002)。
- ^b 同上。
- ^c 联合国，《世界都市化前景》。2003 年修订本（2004 年，纽约），联合国出版物，出售品编号 00.XIII.6。
- ^d 根据 10 个最大移民国家的平均年龄构成估计；根据联合国统计司提供的数据。
- ^e 见世界银行和国际电信联盟，《世界发展指标 2004 年》（2004 年哥伦比亚特区华盛顿）。
- ^f 见艾滋病规划署，《2004 年关于全球艾滋病的报告》（2004 年日内瓦）。
- ^g 见艾滋病规划署和妇女与艾滋病问题全球联盟，《对患艾滋病妇女的暴力》。（2004 年日内瓦）。
- ^h 见艾滋病规划署和爱尔兰发展合作组织，前引文件。
- ⁱ 见国际家庭保健组织，“向辍学青年提供生殖健康和艾滋病毒/艾滋病的信息与服务”，《青年问题文件第 4 号》，（2004 年哥伦比亚特区华盛顿）。
- ^j 见艾滋病规划署，前引报告（2004 年日内瓦）。
- ^k 见 A/59/282。
- ^l 见“儿童”一词是就联合国关于儿童的法律保护公约而言，在大多数情况下是指 18 岁以下的所有人。“青壮年士兵”是指 18 岁到 21 岁的人。
- ^m 见联合国，《世界人口前景：2002 年订正本概要》（2003 年纽约）。
- ⁿ 见联合国《世界人口前景：2002 年订正本》，第二卷：性与年龄（2003 年纽约），英文本第 39 页。联合国出版物，出售品编号 03.XIII.7。
- ^o 见联合国，《世界人口前景：2002 年订正本》。第一卷：总表（联合国出版物，出售品编号 03.XIII.6）。
- ^p 见世界卫生组织，《2004 年世界卫生报告-改变历史》（2004 年日内瓦）。