



大会

第五十九届会议

正式记录

第二十一

次全体会议
2004年10月7日星期四上午10时举行
纽约

主席： 让·平先生 (加蓬)

上午10时5分宣布开会

议程项目 10

秘书长关于联合国工作的报告 (A/59/1)

主席(以法语发言): 各成员记得, 秘书长在2004年9月21日大会第三次全体会议上介绍了他的报告。

范登贝尔赫先生(荷兰)(以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国保加利亚、罗马尼亚、土耳其和克罗地亚、稳定与结盟进程国及潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国及塞尔维亚和黑山都同意这一发言。

欧洲联盟要表示赞赏秘书长关于联合国工作的简要而全面报告。欧洲联盟赞成秘书长的看法, 这就是: 联合国经历了不平常、富有挑战性的一年, 同时也面临着持续、新出现的危机局势。显然, 一些挑战持续了较长时期, 但在若干情况中, 我们在对付这些挑战方面所取得的进展速度没有达到局势的要求。在一些情况中, 所得到的结果充其量只能说是好坏参半。

我们所面临的政治危机以及应付维持和平与人道主义紧急状况方面日益增多的需求乍看起来好像令我们应接不暇, 但我们必须对付各种挑战。有些结论是很清楚的。预防冲突和冲突后局势需要得到更妥

善地处理。我们必须加强联合努力, 打击恐怖分子并制止武器扩散, 尤其是大规模毁灭性武器的扩散。我们必须齐心协力为世界范围尊重人权、民主和法制而努力。我们不应停止同艾滋病病毒/艾滋病及其他主要疾病的斗争, 同贫困和贫富之间以及各国之间和内部日益扩大的差距的斗争和制止全球犯罪和解决环境恶化问题。

欧洲联盟认为, 联合国处于为国际合作提供框架的独特环境。它在国际社会是不可替代的。但是为了更加有效, 该组织必须适应变化的环境。这首先要要求其会员国表现开放和建设性态度以及支持变化的意愿。还需要本机构侧重其优先、加强内部合作、协调和一致、改善人力资源管理并加强预算过程和责任感。欧洲联盟本星期一在联合的一般性辩论中对这些事项发表了看法。

欧洲联盟自身也强烈致力于支持这些加强联合国的努力。它致力于有效的多边主义并把它看作其对外行动的核心内容。我们认为以孤立或单方面方式解决目前的国际挑战是不可能的。我们懂得我们的安全和发展同他人的安全和发展密切相连。

我们的目标是在联合国宪章基本构架内构筑更强大的国际社会、运转有序的国际机构和基于规则的国际秩序。我们以为, 联合国是这样的国际秩序的核心。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



我们必须强化我们在这方面的努力以便对机构构造的变化取得认同，保证我们的和平、安全、发展和善政目标得到实现。我们认为秘书长成立的关于威胁、挑战与变革高级别小组具有至高重要性。我们期待着对小组报告的讨论并建设性地探讨其中所载秘书长建议。我们还期待千年项目报告和对全球化所涉社会问题世界委员会报告的后续努力和联合国民间社会关系知名人士小组报告进行探讨。

欧洲联盟认为大会 2005 年伊始的高级别事件是此过程合乎逻辑的顶点。我们把这一事件视为对基本原则求得一致或加以重申的关键机会，同时也是就实现千年宣言所有承诺应采取的紧迫措施达成一致的重要契机，包括千年发展目标。这一事件对于执行重要峰会和经济及社会领域会议成果进程有鼓励作用，尤其象蒙特雷和约翰内斯堡首脑会议后继续努力这样的事件。欧洲联盟将在十一月份我们对此课题展开的辩论上提出更详细看法；辩论内容涉及千年首脑会议后继续努力和执行主要联合国会议成果及经济、社会和相关领域峰会成果的后续努力。

欧洲联盟对于加强联合国同区域组织在各区域共同谋求和平、稳定和发展的伙伴关系的持续趋势表示欢迎。我们尤其称赞支持非洲联盟及其和平和安全结构在稳定区域危机方面的强化作用。欧洲联盟认识到它作为区域机构在预防冲突、处理危机和维和行动领域负有责任。2003 年 9 月联合国欧盟处理危机合作联合声明为两机构开拓扩大合作的现实渠道提供了构架。由联合国-欧盟处理危机指导委员会组成的联合咨询机制对此宣言的执行进行监督。

最后，秘书长在报告中提到联合国在设立国际刑事法院和安排法庭工作开始运行上发挥的关键作用。没有联合国，国际刑事法院就不存在。联合国和法院目标彼此提携，它同法院之间在 2004 年 10 月 3 日生效的关系协定基础上展开的密切合作应当继续。联合国 97 个成员国有一半之多目前已经成为国际刑事法院罗马规约缔约国，我们鼓励更多国家批准此文件。国际法院已经正常运行，公诉方正在对两起事件进行

调查。欧盟忆及它继续支持国际法院以及国际社会同免受处罚进行的斗争。我们深信罗马规约对于避免利用法院达到政治目的提供了一切必要保障，我们还致力于维护规约的完整。

我最后想对秘书长和他的工作班子过去一年在通常极为困难的条件下开展的工作表示称赞；他们始终在宪章目的原则框架范围内采取行动。允许我提醒各会员国，我们还必须对本组织的安全和保障政策作可能是重大的检查，包括总部和实地。欧洲联盟期待着秘书处关于安全保障的报告并支持安全措施上的适当改进。我向你们保证欧洲联盟现在和将来都站在你们一边。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言，他也代表澳大利亚和新西兰。

劳林先生（加拿大）（以法语发言）：我高兴地代表新西兰、澳大利亚和加拿大在大会就秘书长关于组织工作的报告议程项目 10 发言。主席先生，允许我借此机会代表三个代表团祝贺你被选为五十九届大会主席，同时向你保证我们在未来时光提供的建设性合作和支持。我们还祝贺秘书长提出的全面报告，它在许多方面反映了自我领导的质量、突出了本组织在过去一年的成败并且强调了我们对面临的挑战。我们认为这些挑战在范围和潜在严重性上都前所未有的。

（以英语发言）

对我们中那些认为一个更加公平和安全的世界需要有效多边机构的人来说，目前是应当严重关注的时期；就在我们讲话之际，人类悲剧仍在上演，特别在苏丹的达尔富尔地区。我们人民越来越对本机构体现的集体国际意志做出的反应如此软弱表示怀疑；他们还怀疑为什么我们表面上允许主权外衣庇护侵权者而不是包括妇女和儿童在内的受害者；她们往往首当其冲并且求助无缘。

我们以前在大会堂这里共同谈到各国政府保护其治下人民的责任以及国际社会在最基本的义务一旦被极度忽视的时候履行这一责任的义务。

我们掌握着很多的方法，可以防止、遏制对我们全体人类的犯罪并对这种罪行作出反应，以及追究这种行动肇事者的责任。例如，国际刑事法院可以在促进司法和问责制方面发挥重要作用，尤其是通过互补的原则而发挥这种作用，该原则是法院规约的一个主要特点。

我们生活在危险的时代。武装冲突继续在中东、非洲和其他地区夺走无辜的生命，大规模毁灭性武器扩散的威胁笼罩在我们的头上，恐怖主义行为仍然有增无已。情况可不必如此。我们必须通过有效的反应行动而在联合国内部做更多的工作。我们在这方面满意地注意到正为加强反恐怖主义委员会而进行的努力。

塞拉利昂、阿富汗、利比里亚、东帝汶以及其他地区有自己不幸的历史，联合国正在这些国家内部大力推动艰难但却好像前景可观的经济复兴与和解进程。联合国能够而且应当在伊拉克发挥类似的作用，以履行安全理事会第 1546 (2004) 号决议为其规定的任务，最关键的是支持伊拉克人按计划至迟于 2005 年 1 月 31 日举行选举。

我们还借此机会再次表彰维持和平行动中的军事、民警和文职人员，他们部署在传统的蓝盔任务中，人数超过很多年以前，而且身穿国家制服被部署在安全理事会授权的任务之中。我们对他们中间那些在和平事业作出最大牺牲者表示敬重。

秘书长关于联合国工作的报告指出，大会去年根据秘书长早些时候关于该议题的报告 (A/55/985 和 Corr. 1) 通过了一项关于防止武装冲突的历史性决议 (57/337)。报告还赞成结合联合国各基金和方案一道预防冲突，我们赞扬秘书长在推进这一进程中的领导作用。

然而，我们意识到冲突有很多的形式，那些陷入贫穷的国家的人民必须带着艾滋病毒/艾滋病生活和死亡，这一流行病的规模超出我们中间其他人的想象能力，这些国家还受到了巨大的自然灾害；对这些国

家来说，即使它们面临的威胁性质不同，但国家安全的含义却同样重大。

我们三国政府一致拥护广泛的安全概念，其中个人的安全是至关重要的，必须在多方面得到顾及。在这一点上，我们赞成报告中表示的希望，即在实现“千年发展目标”方面取得更大的进展。我们敦促各会员国对报告中所描述的各种努力作出贡献，以制止小武器和轻武器的流通。我们坚决赞成报告呼吁那些尚未批准《渥太华公约》的国家尽快予以批准并呼吁各国参加一个月之后在内罗毕举行的该公约第一次审查会议。我们属于那些赞成报告中对联合国人权机制功能失调方面表示不安的国家，这些方面包括继续选举那些自己被指控严重侵犯人权的国家的政府进入人权委员会。

正在努力加强所有这些方面的安全者，是本组织的文职工作人员及同本组织有关者，在他们的日常生活中，危险的因素正在增加。我们赞赏迄今为解决这一严重问题所采取的措施，特别是在去年巴格达事件之后，那些事件使联合国很多最优秀的工作人员丧生。随着大会执行更多的加强安全的措施——我们知道其代价是高昂的，我们为了已经牺牲者及步其后尘者而应当尽全力保护他们和他们的家人。

如果这一切方面有一个共同的主题的话，那就是前所未有的变革和挑战的主题。我们必须面对的事实是：联合国今天在全世界被很多人认为未及其潜力和目标。该报告并未回避这一现实，为其赢得信誉；同时强调没有各会员国的承诺和支持，这种潜力就无法实现。

行政和预算改革的进程必须继续和加快。联合国开发计划署题为“发挥企业家的潜力：使商业为穷者服务”的报告以及联合国与民间社会关系知名人士小组的报告均强调，联合国必须比以往更加向民间社会伸出援手。(A/58/817 和 Corr. 1)

然而，对于秘书长一年以前谈到的岔路口，或许最紧迫关键的是我们对危险、挑战和改革问题高级别小组的积极反应。该小组的建议以及秘书长针对建议

作出的反应，会带来具有历史意义的前景，我们的积极反应也应当如此。如果联合国要继续保持其意义，就不能还是老样子。我们必须准备作出艰难的让步和大胆的决定。如果不这样的话，历史就会使本组织边缘化。我们不能让这种情况发生。

巴利先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：继过去两个星期的一般性辩论之后，今天审议秘书长关于联合国工作的报告（A/59/1）的会议，提供了又一次机会来就极为重要和引起国际社会关注的问题进行辩论，它还给我们一次机会，再次对联合国在实现《千年宣言》中所确定的和平与发展目标中的重要和不可替代的作用做出承诺。

仔细阅读秘书长的报告并对其关于联合国过去一年成就的评估的透彻分析，使我们再次得出如下结论：迫切需要一个强大和有效的联合国，它能够在这一特点为日益全球化的新时代中更好地促进各国和人民的利益，这形成了安全概念的全球化。

当今全球各种问题的规模之大和复杂性之严重，只有通过基于联合国所体现的团结、普遍性和多边主义的价值的集体行动而解决。

联合国汇集了几乎世界各国，其行动影响到人类活动的几乎所有方面。这些特点使联合国成为一个独特的和理想的论坛，来交流信息、举行谈判和制定各种标准与政策、表达愿望、为各国和其他伙伴的行为制定方向、以及执行集体的行动计划。

各会员国必须不仅仅限于重申联合国的意义。它们还必须确保本组织尽可能有效地完成其任务，并成为在面对新的挑战的、迅速变化的世界中促成变革的催化剂。

在这方面，阿尔及利亚希望威胁、挑战和改革问题高级别小组将能够根据对国际和平与安全面对的全球威胁的严格分析以及对联合国内部现存机构和机制的深入检查，提出富有创意和先后一致的建议。

因此，会员国必须根据高级别小组将要发布的结论和建议，对与联合国改革相关的问题进行客观而不自满的审查，并且必须建设性地工作，以实行本组织所需的根本改革。

在作这些雄心勃勃的努力时，会员国还必须铭记，本组织的伟大力量在于其合法性，而它反过来又植根于为所有国家接受并由整个国际社会表达的国际法基本原则。联合国正是以这种合法性中获得确保其决定得到遵守所必需的权威。

联合国远不止是一个简单的工具，因为除了它所从事的各个行动领域外，《宪章》中所体现的其目标是转变国与国之间的关系、管理全球事务以及对世界人民的需要和希望作出反应。联合国创始人大约 60 年前交给我们的这一巨大任务，只有在我们务实地、头脑清醒地同努力时才能实现。与此同时，我们必须显示创造力和胆略，帮助联合国尽最大努力以适应二十一世纪的全球现实。

我国代表团愿就秘书长报告的一些重要方面发表简短评论，铭记在未来几个星期中，我们将进一步审议我们议程上的重要问题。

关于和平与国际安全，秘书长的报告再次突出了暴力冲突正在全世界进行这一事实，它已造成数百万平民丧生，对邻国造成了影响，以及危及了国际和平与安全。

非洲已做了大量工作以解决它所面临的危机。但正如在安全理事会议程上可见的那样，它仍是受冲突影响最严重的大陆。在我们欢迎在利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍和科摩罗局势中出现的积极事态发展的同时，其它新的，全面的冲突需要我们的注意。

在预防冲突、恢复和平、建设和平与维持和平、消除贫穷与疾病以及促进发展等领域，比以前任何时候都更需要联合国与区域组织之间的合作。因此，联合国与非洲联盟以及非洲大陆分区域组织之间的合作必须处理非洲所面临的广泛严重问题。

在这一方面，阿尔及利亚特别欢迎联合国在制定与贯彻关于建立非洲联盟和平与安全理事会结构的指导方针中的合作，尤其是帮助建立非洲待命部队和非盟军事参谋团。通过非洲联盟、分区域机构和非洲发展新伙伴关系，非洲现在能够利用更适合我们必须解决的这类问题的框架和机制。

关于防治大流行病艾滋病，我国代表团同意秘书长的话，“防治艾滋病毒/艾滋病的战斗需要强有力的全球领导、有效的全球伙伴关系，以及持续不断的全球行动”（A/59/1 第 4 段）。阿尔及利亚欢迎世界卫生组织和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署发起的、旨在 2005 年底之前为约 300 万艾滋病患者提供抗反转录病毒治疗的倡议。这项倡议使发展中国家 600 万艾滋病患者中至少一半人有可能生存，他们中的大部分居住在非洲。

联合国必须继续其打击恐怖主义的行动。我们清楚地意识恐怖主义对和平与国际安全所造成的持续威胁。在这一方面，我们同意秘书长关于我们需要打击恐怖主义并同时确保充分尊重基本自由和人类尊严的观点。但我们还必须强调，在第 58/174 号决议中，大会回顾秘书长在去年关于《联合国千年宣言》执行情况的报告中提到的事实，“恐怖主义本身是侵犯基本人权的行径，必须据此予以打击”（A/58/323，第 28 段）。

此外，秘书长的报告强调需要增强国际合作，以利用现存机制打击这一祸患。

在去年进行的反恐怖主义活动中，秘书长回顾了安全理事会关于振兴反恐怖主义委员会以加强其效力，同时增强委员会预防与制止恐怖主义的所有活动的第 1535(2004)号决议。

报告还强调，设在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办事处同反恐怖主义委员会密切协调，向 70 多个国家提供了与批准和执行 12 项反恐怖主义普遍公约以及执行安全理事会第 1373(2001)号决议有关的技术援助。报告还注意到在 2004 年，联合国系统行政

首长协调理事会讨论了恐怖主义和有组织犯罪之间的联系。

我国代表团欢迎所有这些显示国际社会消除这一祸患的决心的行动。但与此同时，我们觉得只有通过继续缔结一项全面反恐怖主义公约，我们才能结束这些倾向于在合法的人民解放斗争和可怕的恐怖主义现象之间导致混淆的危险运动。

瑟乔夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：白俄罗斯共和国认为去年是本组织及其各机构进行困难密集工作的一个时期。秘书长多次提请我们注意，本组织所面临的挑战范围正不断扩，大其复杂性和对国际社会的重要性正在不断增加。

我们相信本组织有能力大大加强其在应对新挑战与威胁时动员会员国的努力中的主要协调作用。在这方面，我们欢迎安全理事会通过了其第 1535(2004)号决议，它构成了设立包括向各国提供技术援助的特别办公室在内的反恐怖主义委员会执行主任办公室的基础。我们希望这些结构改革将有助于加强反恐怖主义委员会和各国政府之间的行动协调，从而改进委员会的工作效果。

本组织工作中的一个重要步骤是安全理事会通过其第 1540(2004)号决议。根据这项决议，我们对大规模杀伤性武器扩散问题采用了新的处理方法，把这个问题与恐怖主义威胁的增长联系起来。为成功地贯彻这一决议，各国提交全面的国家报告颇为重要。就我们而言，白俄罗斯共和国政府打算按时提交我们的国家报告。

秘书长已提请我们注意地方冲突数目俱增，以及对联合国维持和平行动需求的增长。建立新的行动和扩大目前行动的规模需要增加相关秘书处单位的活动，并给本组织的财政资源造成沉重负担。

我们认为，我们应当通过两种方式来处理这一趋势。首先，需要加强有关区域联盟和组织的参与，它们可以有效地组织和开展维和行动。尤其是，我们欢迎非洲联盟有意在维和行动、尤其是非洲的维和行动

中发挥越来越积极的作用。然而，联合国应当协调和指导由区域组织开展的维和活动。

其次，必须在经济上最强大的国家的帮助下，组织对有关区域组织和发展中国家潜在维和人员的大规模培训。在这一方面，应当指出，在一般性辩论期间，人们就合理和务实的方针提出了一系列意义深远的倡议。

我国有极大的军事和民事潜力，对扩大其在联合国维和行动的参与很感兴趣。我们采取了切实的步骤，为此类参与和培训维和人员制定了法律依据。

白俄罗斯共和国政府支持在受战争影响国家中筹备国民大会和议会选举背景下，加强联合国在伊拉克和阿富汗政治重建中的作用。联合国在冲突后国家组织民主选举方面有丰富经验，能够对伊拉克和阿富汗的战后重建作出宝贵贡献。

我们遗憾地注意到联合国尚未能对解决以巴冲突和执行路径图进程发挥重大影响。在这一点上，我们请秘书长加强其在这一领域的调解活动，以解决冲突双方之间最有争议的问题。

我们欢迎本组织在保护人权和各项基本自由方面的工作，我们欢迎人权委员会的工作。在这一方面，针对人权委员会的辩论高度政治化，和在审议侵犯人权行为局势时的有选择性的作法，我们完全赞同秘书长的态度。白俄罗斯共和国反复声明了它在这一问题上的原则立场。我们赞同并支持人权委员会大多数成员国的想法，即应当避免将人权委员会的工作不必要地政治化，以利联合国主要人权机构履行职能，能够对大规模侵犯人权导致的新的挑战作出迅速、有效和公平的反应。只有采取建设性的方针，放弃双重标准，全球人权局势才能得到改善。

我国代表团赞赏联合国努力促进千年发展目标，并将之纳入联合国系统各主要机构的活动。我们希望2005年的大会高级别会议将对五年来《千年宣言》的执行情况和联合国各次重大会议在经济、社会和有关领域的成果进行深入分析。

与此同时，我们感到关注的是，在执行千年发展目标时，相对于经济问题而言，对社会和人道主义目标给予了优先考虑。我们不否认迫切需要解决社会和人道主义问题，但我们相信，各国政府、各会员国和联合国系统内的国际组织需要加强努力，应付《千年宣言》载明的经济挑战。为持续发展创造有利条件，对消除饥饿和贫困，确保尊重人权，缓解恐怖主义威胁，预防武装冲突和消除危险的流行病至关重要。

为应付这些挑战，联合国必须在国际关系的多边主义原则基础上实现振兴，强化其体制并有效运转，同时，还必须建立国际事务中的法制，并促进集体和公正解决全球问题。在这一方面，白俄罗斯代表团吁请会员国对秘书长最近设立的威胁、挑战和改革问题高级别小组即将提出的报告采取全面的态度。

我们随时准备同其他代表团合作，针对与建立新的国际秩序有关的重大问题寻求共同的方针。

阿布勒·阿塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团感谢秘书长和秘书处为实现《宪章》和会员国通过的决议中确定的本组织的目标作出的努力。

秘书长关于本组织工作的报告（A/59/1）讨论了一些非常重要的问题，值得我们加以关注。我们希望对这些问题作出评论，但因为时间限制，我们只能集中在几个问题上。在第五十九届会议全体会议和各主要委员会讨论议程上的具体项目时，我们再来阐述在该报告涉及的各项问题上埃及的立场。今天，我想谈谈下列问题。

第一，即使草草观察一下被占领巴勒斯坦领土上的局势，再对报告略加浏览，就可以看到突出的事实。尽管国际社会和该地区各方、尤其是埃及作了不懈努力，被占领巴勒斯坦领土上的人道主义局势却每况愈下，所通过的决议未能得到执行。有时人们产生了微弱的希望，似乎达成的协议和通过的倡议可以得到执行，但当地的现实随即粉碎了这一希望。情况之所以如此，是因为占领当局不执行国际法原则。它对国际法院的咨询意见，《日内瓦第四公约》和国际人道主义法的规定充耳不闻。

第二，我们注意到本组织加强了其建立和平活动。这导致了本组织的行政管理困难。必须提高在危机发生后迅速作出反应的能力。针对在冲突各国维护和平、建立和平和能力建设的各个阶段，我们需要一项统一的战略，包括确定所有有关因素和明确的时限。这将有助于会员国预测此类行动所需的人力和物力资源。

这个问题非常重要，因为它直接影响到联合国人员的安保和安全。这对我们也是很重要的，因为联合国人员是我们所有人的宝贵财富。我们认为，如果没有制定基于稳妥的安全文化的明确计划，没有建立一个清晰的链条，规定在这一重大领域高效运作的各项需求、具体责任、专门知识和能力，那么，花钱再多，也不能提供安全。因此，我们必须全面审查本组织在这一领域的能力和专门知识，并对所设立的各种委员会的结论、专家报告和审查结果善加利用。这一方针得到了大会上届会议的赞同，构成了一个必须加以考虑的重要贡献。

第三，恐怖主义仍然威胁着国际和平与安全，这就需要国际社会采取更有效的行动。我们在这里要强调所有多边机构、特别是安全理事会和大会在强调《宪章》赋予的各自的责任的框架内、以相辅相成而不是相互竞争的方式所发挥的重要作用。

第四，我们欢迎非洲问题特别顾问及其办公室在介绍非洲发展新伙伴关系和动员国际支持和努力实现其目的方面作出的努力。我们要强调向这一办公室提供实现其目标所需要的人力和物质资源的重要性。

我们注意到，尽管联合国作了努力，但为执行非洲发展新伙伴关系框架内设定的具体方案和项目的具体措施尚未被列入捐助国的非洲发展政策框架的优先事项。

正如特别顾问办公室指出的，我们期待着振兴联合国与单独提出的、或由很多其他机构提出的切实和高效地落实社会、环境和经济发展以及和平与安全等领域的项目和方案许多倡议之间的互动关系。

因此，我们应努力避免双重标准和背离国际利益，使我们能够根据非洲发展新伙伴关系倡议实现非洲的发展。

第五、也是最后一点，我们想就加强联合国问题提出以下的初步看法。一、联合国的拟议方案预算应反映中期计划的重点事项，因为这些重点事项更为全面。我们应为会员国所核准的所有活动提供必要的资金。

二、发展联合国的工作问题，应交由会员国的领导人，视他们如何决定而定。这项工作应该明确规定所有参与者各自所担负的责任。

第三，联合国内部各级都应支持透明性、问责制和评估的概念，以便保障联合国的工作切实有效。我们都期待联合国高效地工作。

尼尔先生（牙买加）（以英语发言）：秘书长在关于联合国工作的报告中将过去的一年描绘为对联合国来说极具挑战的一年。我国代表团也同样认为困难是巨大的，因此，我们应祝贺秘书长给予我们的指导，祝贺他指导联合国落实各项任务。尽管结果参差不齐，但总的情况是，在有需要的时候，联合国始终是积极参与。

对于维持和平与安全来说，当前的情况并不很好。不幸的是，战争和暴力的循环有增无已，破坏了实现稳定与和平的前景，与此同时，鼓动军事实力和使用武力的理论以及恐怖主义发展的结果，都使国际安全的结构受到破坏。

中东和非洲冲突最为突出。在伊拉克，尽管通过了安全理事会第 1546（2004）号决议，联合国的作用仍受到限制。秘书长一直十分审慎，他这样做也是正确的，因为当前的安全局势让联合国进行参与的更为雄心勃勃的计划变得过于危险。重建伊拉克部队的主要责任是在盟军部队手中。与此同时，必须集中努力建立保障稳定与安全的政治框架。在这一切实现之前，很难看到联合国的作用会扩大。

中东过去一年的局势继续恶化，情况表明，必须采取更公平的做法才能在司法和合法性的基础上推动解决办法。从过去一年的情况来看，四方没有发挥出施加必要影响的作用。

非洲过去一年出现了某些积极的发展，但最近苏丹达尔富尔发生的事件导致了新的危机。我们赞赏秘书长的努力，并欢迎非洲联盟在设法解决这一问题的过程中发展起来的合作。

就其他的紧张局势和冲突而言，很显然，联合国始终是积极的，我们祝贺秘书长从事的静悄悄的外交，这一外交帮助避免了敌意的爆发，促进了和解，鼓励了和平解决争端。

联合国维持和平和建设和平人员的工作在继续发展，共实地部署了 16 个特派团，还有在海地、利比里亚、科特迪瓦和布隆迪的特派团。显然，联合国行动数目增加、范围扩大，给联合国为这些行动提供可持续的支持提出了挑战。

最重要的是确保能够有一项可以付诸实施、又不会导致重新陷入冲突的撤出战略。要确保和平与稳定能够持续下去，在加强受战争蹂躏国家的社会经济基础方面，仍需要国家的重建和援助。

我们仍然对海地抱有希望，但我们的焦虑增加了，这是因为飓风的灾难导致了安全和政治局势的不稳定，带来了挫折。

我们认为，应更紧急地动员起来，使认捐的 13 亿美元全部落实到政治、社会和经济需要上。至于政治局势，尽管我们并不完全赞成秘书长报告第 58 段的评估，但我们支持他坚持的看法，即：长期而言，联合国需要在政治上和财政上继续参与。

在裁军领域，显然有必要振兴裁军谈判会议。在裁军努力的政治承诺日渐削弱的情况下，裁军谈判会议的工作停滞不前。军事开支的增长和对军国主义的宣传促进，破坏了争取进展的政治意愿。这种因素造成了扩散，这是因为，只有履行了相互和对等的义务，只有恪守不歧视的原则，不扩散制度才能取得成功。

近来，恐怖主义的发展导致了扩散危险的增加。我们都有责任应付这一挑战，但现在过分强调军事行动。我们认为，要使得行动取得成功，需要作更认真的努力，消除产生恐怖主义的根源。不公、贫困和压迫的各种情况助长极端主义思潮的发展，我们应予以充分注意。

秘书长 9 月 28 日在讲话中正确地强调了法治的重要性。当前，法治在全世界面临着越来越大的危险。

在国家一级，这是国家稳定与生存的重要方面，在世界秩序一级也类似。本组织已在规范和法律方面创建一个重要机构，所有国家都有义务在国际关系中依法办事。

联合国决不应接受或容忍双重标准、选择性或歧视做法。它们违反了公正和平等权利的原则，而后者是国际体系中合作与稳定的重要基础。

在人道主义工作方面，联合国在过去一年的工作和成就是扎实和值得赞扬的。报告充分说明在援助难民和人道主义紧急情况期间的救济方面所取得的成就。

很显然，并不是所有的要求都得到满足。如秘书长所说，本组织是在资金不足的情况下开展工作的，多年来一直资金不足。我们失望地获悉，不管从绝对额来看还是从所占比例衡量，供资都低于 2003 年同期。我们支持秘书长关于开展宣传和争取更多资源的倡议，以便减轻人们的艰难困苦，特别是在弱势群体中间。

联合国在促进发展合作方面的工作对于发展中国家特别重要。各机构在业务活动方面所做的工作是发展援助的重要来源，我们促请将尽可能多的资源用于执行具体的项目和方案。必须避免过份地注重设计框架和综合体系，这样做只会增加官僚主义成分，减少可用于交付方案的资源。

看过报告之后，我们感到需要更加有力地推动为可持续发展和实现《千年发展目标》所做的努力。令

人遗憾的是，有迹象表明，这些目标可能日益因关注恐怖主义和安全问题而显得不重要。

我们尤其希望，联合国将特别关注贫困国家的特殊需要，特别关注最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家。就后者而言，已推迟到明年举行的《巴巴多斯行动纲领》审查会议，应得到秘书处全力支持，以确保会议及其成果取得积极的结果。

总之，牙买加认为，在国际经济合作领域，联合国需要为协调国际政策做更多事情。还需要为此加强机构。需要一个民主论坛来协调金融、贸易和技术方面的国际政策。该论坛应能够采取补救措施以纠正全球不平衡并对危机做出反应。我们应将这一点视为大会第六十届会议期间首脑会议应取得成果的一个重要组成部分。

随着建立新的法律制度，国际法律秩序继续朝着积极方向发展，但在取得普遍性方面的问题抵消了一些成功。国际合作文书对于加强多边主义非常重要，所有国家都应当加入。

至于国际刑事法院和国际法庭，该体系的公正性至关重要，即不仅仅追捕发展中国家的战争罪犯。要想有威信，该体系必须适用于任何人，如果允许有例外情况，它就会受到削弱。这项原则更广泛地适用于人权保护领域，如果不对所有人适用同样的标准，对于联合国体系来说将是不幸的。

令人遗憾的是，已发生导致指控存在选择性对待和双重标准的情况。这对联合国的形象造成损害。人权事务高级专员办事处和人权委员会应保持警惕，以采取统一标准和平等的要求，并应避免政治化，政治化将削弱联合国在促进人权方面的影响。

关于秘书处的管理，我们赞扬秘书长自 1997 年以来实施的改革，这项改革进展比较顺利，引进了一些管理办法以提高本系统的效力。

现在已实施两年预算周期，我们期待着收到第一个即 2006-2007 两年期拟议战略框架，预计该框架将在本届会议期间某个时候提交。

我们理解秘书长正在根据知名小组委员会的建议寻求一项规模更大、更具实质性的改革方案，预计知名小组的建议将在今年提交给秘书长。我们希望该报告将构成为迎接二十一世纪的挑战而改革和振兴联合国的坚实基础。

牙买加愿意考虑该报告及其建议，我们将在这份报告提交之后提出自己的意见。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦代表团感谢秘书长关于本组织工作的报告。秘书长正确地说过的一年对联合国来说特别具有挑战性。巴基斯坦依然是联合国为创建更美好未来而努力的积极合作伙伴。

在过去的 12 个月，国际和平与安全继续受到新旧威胁、内部冲突、区域纠纷、外国占领和恐怖主义的影响。裁军继续处于僵局，而不扩散努力继续以歧视性办法为特点。

人道主义危机频频爆发，贫困、饥饿和传染病夺去数百万人的生命。除了力量不对称情况进一步加重以外，财富不平等和社会经济地位悬殊都变得更加严重。

巴基斯坦完全同意这样的观点，即多边主义文书和相互依存和共担责任的价值观对于实现有选择地解决我们的共同问题至关重要。巴基斯坦赞赏联合国和秘书长通过建立和平、维持和平与建设和平为追求国际和平与安全所做的努力。

联合国特别是在非洲的存在正在产生结果，各国的局势正在趋于稳定。当然，挑战继续存在，需要建设性地参与，而不是采取胁迫性战略。此进程获益匪浅，因为非洲领导层和机构越来越多地参与为非洲问题谋求非洲的解决方案。

过去的一年在对联合国维和行动需求方面出现了前所未有的增长。巴基斯坦是联合国维和的最大部队派遣国，他对能够为维护国际和平和安全做贡献感到骄傲。我们同意秘书长所讲的，“如果没有

成员国——和正确的资源的持续政治支援和承诺，今天的行动不会获得成功。”(A/59/1, 第 8 段)

巴基斯坦相信，只有通过采取全面预防冲突战略、解决冲突根源、增强和平解决争端的长期能力并认识到和平与发展之间的复杂联系才能够长期保证持续和平。

恐怖主义是我们时代最令人憎恶的现象。秘书长正确强调了面对这一威胁有必要赢得基础广泛的国际合作。巴基斯坦处于同此祸患斗争的前沿。然而我们必须强调的是，在果敢同恐怖分子作斗争以外还有必要制定明确、全面和长期战略以解决问题的根源所在，从而保证最后成功。我们必须努力制定协商一致的对恐怖主义的合法定义。这一战略还必须包含减贫并处理政治和经济不公正的措施。

巴基斯坦相信选择干预战略和先发制人地反击恐怖主义、防止大规模破坏性武器扩散或者在存在危险的国家强加秩序都是严重历史错误。这样的战略代价大、适得其反。我们不应脱离宪章的限制。外部干预和胁迫有可能加剧而不是减轻大规模毁灭性武器扩散的威胁。一些国家获取大规模毁灭性武器通常是出于对外部干预或入侵的惧怕。应当在公开场合就公平和切实安排进行谈判，以加强对敏感材料和技术的实体和出口控制。能够通过解决冲突和安全保证排除扩散的动机。核武器拥有国——现在是八个，不是五个——也必须共同努力制定实现核裁军和防止核扩散的现实方案。

巴基斯坦总统佩尔韦兹·穆沙拉夫在 9 月 22 日一般性辩论第五次会议上强调，通过和解和改革、和谐与和平关闭战线和结束冲突的时机已经到来。首先必须关闭的阵线是巴勒斯坦人同以色列之间在中东的冲突。结束伊拉克的冲突同样重要。我们所有人都必须支持阿富汗为实现和平、民主和稳定的努力。

在南亚，秘书长注意到印度和巴基斯坦在努力改善关系和解决悬而未决问题方面的重要进展。穆沙拉夫总统和印度的曼莫汉·辛格总理 9 月 24 日在纽约

首次会晤。两位领导人在联合声明中重申致力于继续进行旨在恢复正常和两国之间合作的双边对话。有关查谟和克什米尔，他们一致同意“应当以真诚精神和有目的的方式开拓和平与谈判解决问题的可能方案”。

关于威胁、挑战和变革的高级别专家小组被赋予提出“大胆和切实建议”的任务(同上, 第 1 段)。巴基斯坦认为，建立在宪章原则基础上并通过联合国实现的合作和民主多边主义是未来世界秩序的最佳典范。合作多边主义应谋求公正、和平和持久地解决冲突和争端。他应解决冲突和混乱的根源，而不仅是其表象和结果。

今日世界和平和安全遭受的多数威胁以及在有效解决这些威胁时遭遇的困难并非来源于联合国机构的软弱或联合国宪章原则的不相关。其实他们主要是因为宪章原则被忽视所致。因此如果致力于促进和平和解决冲突的联合国屈从于强权逻辑而不是维护我们宪章原则的权威，那将是悲剧。

安全理事会的行为代表联合国普遍会员。他应当对大会负责。其工作应更加透明，决策更加民主。应当扩大安理会使其反映联合国更广大会员，而不仅仅迁就几个富有雄心的国家。绝大多数成员国一致认为仅凭借其规模、权威或财富而为安全理事会增添更多常任理事国不会提高安理会的代表性或有效性。相反，新常任成员会进一步使安理会决策复杂化并挑起世界许多地区新的紧张；其实是联合国以内的紧张。然而我们还是准备考虑新建议，以便就安全理事会当前成员的增加问题达成协议一致；当选的并且对联合国普遍会员负责任。

联合国最高机构的大会必须重申宪章赋予它的广泛权威。经济及社会理事会必须发挥它被赋予的核心政策作用；这一作用已经逐渐让位于其他国际机构。联合国的三个主要机构还必须共同努力，特别在解决国际社会面对的日益增长的复杂危机方面。巴基斯坦曾建议组成专门委员会，这值得认真考虑。

巴基斯坦一贯支持秘书长改革秘书处、加强人力资源基础和采纳基于结果的途径的努力。在此方面，两条首要考虑是明确的。第一，必须提供给联合国足够财政资源完成它被赋予的各式和日益增多的任务。第二，应该由政府间一致认同的本组织优先事项决定资源，而不是相反。

目前对和平和发展之间存在的复杂联系产生的国际认同日益增长。我们同意秘书长的评价，实现千年发展目标的机遇不平衡。这将威胁发展与和平。我们所关注的是，虽然各方就全球发展一致达成广泛战略，但是贫困水平和国家之间与内部在财富和机会方面不断上升的差距更加严重。在实现千年发展目标上存在差距的真实可能是存在的。

巴基斯坦提议，在筹备 2005 年《千年宣言》五周年高级别审查时，我们应制定一项以下四项支柱为基础的促进发展伙伴关系的具体计划：第一，国家的善政；第二，为发展充分筹资；第三，公平的国际贸易制度；第四，开放获取发展所需技术的机会。2005 年的该项活动必须以发展为重点。我们应该在第五十九届会议期间开始筹备这项活动，以期通过谈判取得联合国会员国对之达成共识的成果。这种共识还必须满足依然处于全球经济边缘地位的劣势国家群体的需求，例如撒哈拉以南非洲、最不发达国家、内陆国以及小岛屿发展中国家的需求。

朱马埃先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：在开始发言时，我高兴地像前面的发言者一样，表示感谢秘书长关于本组织工作的报告（A/59/1），并赞扬秘书长为起草该报告作出了重大努力。

这份报告很全面，阐述了过去一年国际社会经历的各种发展情况。报告也很现实，在开头几页指出，联合国经历了极具严峻挑战性的一年。观察国际形势的人认为，出现这种情况的真正原因，是许多会员国放弃了对联合国宗旨和原则的承诺，也不遵守有法律约束力的国际决议。最近在世界许多地区发生的事件表明，在对付目前诸如恐怖主义和扩散大规模毁灭性

武器等问题时，如果超出了国际合法性的框架，单边行动就没有任何地位。

恐怖主义是对国际和平与安全的威胁。由于这一现象，世界各地的安全感日渐下降。我们要强调指出，沙特阿拉伯王国谴责一切形式的恐怖主义。我国与旨在打击恐怖主义的国际努力充分合作并参与这些努力，以此表明了我们的态度。我国还遵守有关国际公约。在这方面我要强调指出，如果不处理产生恐怖主义及其蔓延的根源，打击恐怖主义的国际努力就无法完全根除这一现象。

由于沙特阿拉伯王国认为，恐怖主义是十分严重的国际现象，所有国家和政府都必须合作予以对付，因此我国在这一讲台上宣布，我国计划于 2005 年 2 月 5 日在利雅得市主办一次有关打击恐怖主义的国际会议。会议的目是交流信息和专门知识，充分利用打击恐怖主义的现有科学和实践手段，并探讨洗钱与贩毒和贩运武器的关系。

秘书长的报告涉及本组织为实现裁军并结束邪恶的武器扩散而作出的真诚努力。显然，对各项裁军公约的国际承诺很薄弱。众所周知，我们中东人生活在危机和冲突的区域，以色列坚持不加入《不扩散核武器条约》，也不将其核设施置于国际保障制度监督之下。因此，我们必须抓住这一机会，吁请国际社会强调必须采取必要步骤，保障中东成为没有任何大规模毁灭性武器的地区。这将有利于本区域和全世界都实现安全和稳定。

各国国家元首或政府首脑认可了《千年宣言》，包括各项千年目标，因为他们深信，联合国是对付国际社会面临的挑战和紧迫问题最佳的集体机制。这些挑战和问题主要包括消除贫穷和饥饿以及武装冲突，实现裁军，防止包括艾滋病、肺结核和疟疾等严重的流行病。联合国承担了义务，举办了多次国际会议来处理这些问题，并提出了适当的解决办法。但显然的是，如果国际社会没有明确的集体决心来对付这些挑战，联合国在这方面的努力将无法达到目的。因此迄今为止，朝实现这些目标的进展不令人满意。

穆桑巴奇梅先生（赞比亚）（以英语发言）：主席先生，我代表我国代表团祝贺你就任大会第五十九届会议主席的崇高职位。我国代表团有幸担任本届会议 21 位副主席之一。我们保证在你履行职责时与你充分合作。我还要祝贺你的前任圣卢西亚的朱利安·罗伯特·亨特先生，因为他以干练的方式主持了第五十八届会议的工作。我还要借此机会赞扬杰出的非洲之子科菲·安南秘书长，因为自任职以来，他一直以干练的方式指导联合国的工作。他的外交技能促进了以有效方式对付对国际和平与安全的全球威胁。

赞比亚欢迎载于文件 A/59/1 的秘书长关于本组织工作的报告。本组织已作出各种努力，促进许多区域和国家的和平与安全。预防冲突、促成和平、建立和平和维持和平，是我们用以争取实现裁军并在会员国建立和平与安全的手段。

通过这些努力，本组织使恐怖主义分子无法获得大规模毁灭性武器，并有助于制止致使国家不稳定的小武器和轻武器扩散。在这方面，赞比亚期待秘书长在 2003 年 11 月任命的威胁、挑战和改革问题高级别小组提出建议。任命这一小组很及时，因为对国际和平与安全的威胁日见严重。我们重申愿意与联合国其他会员国合作，加强打击国际恐怖主义的努力。

正如秘书长在其报告中阐明的那样，非洲人民的苦难——那里仍存在许多冲突——是联合国优先关心的头号问题。

赞比亚期望 2005 年将于总部召开的高级全体会议审查千年发展目标的执行情况。我们还坚定地认为，全体会员国都负有集体责任，必须执行《千年宣言》作出的各项承诺。同样，赞比亚也希望非洲目前实施的非洲发展新伙伴关系补充和加强旨在实现千年发展目标的各项努力。

赞比亚支持目前联合国的改革。赞比亚也同其他国家一起对这个重要进程尚未完成感到关切。赞比亚坚定地认为，改革应涉及发展中国家关心的问题。在这方面，我们期待着改革问题的进度报告。

赞比亚对第五十八届会议主席最近就振兴、改革和改善大会工作方法问题采取的主动行动表示赞赏，大会乃是联合国最高审议和决策机构。我国代表团随时准备继续在本届会议积极参加改革进程。

就安全理事会改革而言，赞比亚仍对缺乏进展感到关切。姆瓦那瓦萨总统几个星期前曾在大会发言中谈到这个问题。我们在这个问题上取得进展。

赞比亚信奉多边主义，多边主义仍是在重要救命问题上达成全球共识的不可或缺工具。我们国际社会所面临的挑战具有跨国和相互关联的性质。我们必须利用多边主义提供的巨大解决问题潜力。正如姆瓦那瓦萨总统几个星期前阐明的那样，当今全球时代不应有单边主义的容身之地。

小武器和轻武器扩散是我们大多数国家关心的重大问题。赞比亚一直在执行南部非洲发展共同体的《预防、打击和控制小武器和轻武器非法贩运行动纲领》。1995 年成立的南部非洲警察局长区域合作组织已成为本区域打击小武器和轻武器祸害的最重要工具。然而，我国政府对此类武器的持续非法贸易特别感到关切，此类武器经常落入非国家行动者手中。

最后，我国政府重申致力于多边主义，以此作为化解世界面前种种挑战的办法。在这方面，我国代表团重申致力于同秘书长合作，以便执行其报告所载的各项建议。

拉米罗-洛佩斯女士（菲律宾）（以英语发言）：我国代表团欢迎秘书长的报告（A/59/1）及其极为重要的信息：即尽管有种种资源制约和遇到迄今无法预料的新挑战，联合国在审议期内业绩甚佳，没有辜负《宪章》赋予它的任务。

我国代表团同意秘书长的结论，即构成联合国的各会员国绝不应放松争取建立更公正世界的持续斗争。的确，和平乃是公正世界构想的核心——这个世界必然由相互独立的国家构成，为谋求实现这一构想承担自己的那份责任。但是，只有法治和多边主义原则得到普遍遵守，和平才能经久不衰。

在本审议年度中，全世界对联合国维持和平部队的要求空前高涨，联合国维和部队目前包括 16 个特派团，涉及 56 000 名军事人员和 11 000 名警务人员，更不用说文职人员了。维持和平行动涉及的巨大费用使得联合国面临的挑战更为复杂，该费用正在缓慢接近联合国自身的预算总额。这个严重情况表明我们面前的挑战与日俱增。

秘书长去年成立了威胁、挑战和改革问题高级别小组，该小组的成立表明在客观审视国际社会面临的威胁和挑战方面、在确定有效应对挑战的选择方面采取了及时和积极的步骤。

但是，许多代表团都把定于 2004 年 12 月 1 日提交秘书长的小组报告视为对安全理事会改革努力的重要投入。我国代表团认为，应该采取通盘办法，审视如何有效处理不断恶化的国际安全环境。虽然《联合国宪章》规定安全理事会负有维持国际和平与安全的主要责任，但由于出现了新型国际安全威胁——例如贫穷、疾病和国际恐怖主义等等，因此可以采取全面办法，让大会和经济及社会理事会等联合国其他主要机构也参与进来。另外，还应让拥有自己理事会的联合国其他附属机构在目前处理安全挑战的集体努力中发挥积极作用。我国代表团希望该小组在这方面采取全面办法。

《宪章》第八章允许区域组织事先征得安全理事会授权在和平解决争端，缔造和平、维持和平和建设和平问题上主动采取行动。因此，应该利用区域组织，这不仅是因为它们所处的地理位置关系重大，而且也是为了帮助减轻联合国面临的资源制约，区域组织可以为此作出贡献。

在 2000 年 9 月千年首脑会议期间，189 个国家的领导人通过了《千年宣言》，提出了联合国千年发展目标。《千年宣言》唤起了我们的希望，希望全世界 10 亿穷人的生活可以得到缓解，摆脱不人道的赤贫条件。迄今为止，实现千年发展目标仍是国际社会必须面对的最大挑战。我们如果要实现千年发展目标，就必须在国家、区域和国际三级处理若干执行问题。

必须建立千年发展目标的相关数据，以便改善针对客户的有的放矢办法，并确定适当的政策措施和干预办法，以处理各种社会经济差距和性别差距。必须收集准确可比信息，以加强对各国执行千年发展目标情况的监测。必须继续进行沟通和宣传运动，以便让人们为实现千年发展目标更加关心，做出更大承诺并投入更多资源。在普及千年发展目标方面，我们必须谋求地方政府单位、议会机构、地方团体、私营和民间社会团体和大众媒介的支持。

我们的核心信念是，每个国家对其本身的发展负有首要责任。每个国家必须在千年发展目标范围内制定自己的减贫战略。但是，在本国努力之外必须有一个有利、良好的国际环境。只有当发展中国家有充分余地应用适当的政策工具时，才会发生。

官方发展援助对协助发展中国家达到千年发展目标的重要性再怎么强调也不过分。发达国家必须履行承诺，把其国民总产值的 0.7% 用于官方发展援助。国际社会同样应当确保一个公平、守法和平等的多边贸易制度，向发展中国家提供产生收入、就业、贸易和改善生活的机会。当发达和发展中国家具有公平的游戏规则时，就能确保经济安全。

国际社会应当更加仔细地检查解决发展中世界长期的债务问题的创新办法。

发展中国家必须进行亟需的改革，确保有效利用资源和改进施政。

在施政问题上，国家政策措施必须面向解决长期的贪污和腐化问题，并促进透明度，以提高投资者的信心。

也应优先重视加强粮食安全、普及教育、制造就业、保健和两性平等。

我们必须在消灭艾滋病毒/艾滋病斗争的几条战线上同时努力。首先，我们必须拨出必要的财政资源，解决世界上数百万艾滋病毒/艾滋病患者的问题，据报道，其中 90% 生活在贫困线以下。我们赞扬全球防

治艾滋病、结核病和疟疾基金的成立，在国家和社区一级提供重要的财政资源。

第二，政府和公民社会应当重申共同打击艾滋病毒/艾滋病的政治决心。尽管这方面看来出现了积极的政治势头，我们还是必须继续加强我们政府同公民社会、国际组织和私人部门的合作关系。

最后，我们必须加强和改善有更多的培训和技能建设需求的有关国家的能力。能力建设在所有阶段都是重要的，特别是在规划、执行和评估阶段。

我们每天目睹在战争中犯下的暴行：男女老幼遭到屠杀或被逐出家园；公共场所受炸弹袭击；囚犯遭受酷刑；妇女遭到强奸；男女孩童被迫拿起武器；以及其他野蛮行径的发生。有些人争辩说，这些只不过是战争必要的罪恶中的一些。但是，我们认为，它们不是。我们坚持认为，它们公然违反了被称为国际人道主义法的得到普遍承认的一系列法律，其原则载于1949年《日内瓦四公约》及其修正议定书，以及1954年《海牙公约》。

国际人道主义法向违反法律行为的无数受害者提供保护。但是，人们普遍认为，继续违反人道主义条例是因为对人道主义法的无知，或是根本无视这些法律。因此，我们有责任确保我们的人民了解并尊重有关国际人道主义法的条约。光是加入条约不足以保证其执行。

在这方面，菲律宾坚决支持加强和扩大保护武装冲突中平民的政策框架的努力。正如秘书长报告指出，自从五年前发起保护战争中平民的议程以来，在人道主义法领域中取得了显著的进展。这应当启发我们大家进一步重新致力于扩大对人道主义法理想的认识的任务。

原口先生（日本）（**以英语发言**）：提出秘书长有关本组织工作的报告（A/59/1）是为了再次提醒我们联合国今天面临的巨大和广泛的挑战。鉴于这些挑战的性质，以及当今国际社会的逐步全球化和日益增加的相互依赖水平，我们强烈认为，必须尽可能保持我

们多边框架的信誉，以便我们能够有效制定解决这些挑战的集体方法。今天，我谨谈谈在审查联合国去年工作时我们认为很重要的一些问题。

请允许我首先谈谈伊拉克。伊拉克稳定同整个中东的和平与稳定很有关系。我相信，国际社会必须作出一致努力，支持伊拉克过渡进程，以便该国能够尽早作为一个同其邻国保持友好关系的稳定和民主国家返回国际社会。我们认为，联合国在这方面可发挥领导作用。

伊拉克人民本身按照安全理事会第1546（2004）号决议规定的时间表促进政治进程是极端重要的。这方面最紧迫的任务就是按计划于明年1月进行过渡国民议会的选举。我们强烈希望，将作出最大努力举行各主要政治派系参加的包容性的选举。联合国伊拉克援助团对独立选举委员会的支持将是很重要的，以确保公平和可信的选举。我们真诚希望，秘书长及其特别代表卡齐先生将继续在这方面进行领导。

日本积极参加了协助伊拉克人民重建国家的国际努力。我国认捐了50亿美元的财政援助，并正在稳步执行。日本也在伊拉克部署了自卫队，提供人道主义和重建援助。我们将于10月13至14日在东京进行援助伊拉克重建基金国际协调机制的第三次捐助者会议。我们相信，会议将为国际社会支持伊拉克的协同努力提供进一步的动力。我们希望，会议也将解决支持政治进程的问题，包括选举支助，并将使我们获得重申我们的共同承诺的良好机会。

在阿富汗，波恩进程正进入最后阶段，总统选举将于10月9日进行，明年将进行议会选举。这些选举将事关阿富汗民主国家的重生。我们真诚希望，选举将以和平和公平方式进行，并将产生成功的结果。

日本是2002年1月东京援助阿富汗重建国际会议举办国，日本一直在发挥重要作用，援助该国。日本制定了称作“绪方倡议”的区域全面发展援助方案，其目标是促进从人道主义援助无痕迹地过渡到重建

和发展援助。我们一直在促进该方案，使其成为冲突后局势中建立和平与人类安全的模式。

日本还与联合国一道，促进解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程，并成为主导国家。我们将继续努力，支持过渡政府领导人与各区域指挥官进行直接谈判，执行指挥官奖励方案，促进重返社会方案，从而在总统选举之后仍然保持复员方案的势头。阿富汗重建工作是我们反恐斗争的试金石。因此，国际社会必须继续支持阿富汗人民的努力。

小泉首相在大会一般性辩论发言时明确指出，如果不解决非洲的各项问题，世界就不会有稳定和繁荣。事实上，在实现和平与安全以及在促进发展——包括实现千年发展目标——方面，非洲各种问题都对联合国构成严重挑战。

在苏丹，政府和反叛分子必须尽一切努力，根据安全理事会第 1556(2004) 和 1564(2004) 号决议，政治解决达尔富尔问题。必须采取一切可能的措施，改善该地区的安全状况，首先是解除民兵的武装，制止对平民的攻击。为了铲除目前的有罪不罚气氛，必须紧急将那些应该对大规模践踏人权行为和违反国际人道主义法律行为负责任的人绳之以法。在这方面，我们高度赞赏非洲联盟（非盟）采取步骤，努力解决达尔富尔问题。国际社会必须继续协助非盟的努力。

关于非洲的和平与安全问题，我们认为，非洲各国必须做出更大努力，成为主人翁。毫无疑问，国际上应该提供支持，以提高非洲管理各项冲突的能力，但是，非洲以主人翁身份做出努力是最重要的因素。日本正在通过对话加强与非盟的伙伴关系，从而使非盟能够在建设和平活动中发挥更加建设性的作用。

去年，日本举办了第三次非洲发展问题东京国际会议（第三次东京会议）。自 1993 年开始开展东京会议进程以来，日本一直在向非洲提供广泛的援助。巩固和平、通过经济增长减少贫困以及以人为中心的发展是我们在非洲开展活动的三个主要支柱。

巩固和平和实现人类安全是非洲的紧急和重要任务。一个因武装冲突而陷入贫困的社会仍然是一个危险的国家。非洲正站在和平和国家重生与重新陷入武装冲突的十字路口。在这种情况下，促进人类安全将使这样一个社会能够走向和平，能够强有力地进行国家重建。日本主张，必须促进人类安全，日本坚定地承诺，将通过联合国人类安全信托基金等渠道提供援助，从而促进保护个人，赋予个人能力。

制订减少灾害的有效战略是实现可持续发展的关键因素之一。一场自然灾害可以在一瞬间摧毁多年发展努力的成果。明年 1 月，日本将在神户举办减灾问题世界会议，日本决心促使这次会议取得成功。

在另一个关键领域——水和卫生领域，日本也正在发挥主导作用。事实上，日本是这个领域的最大捐助国，在过去三年里，在全世界饮水和卫生发展援助中，日本提供的援助约占三分之一。日本前首相桥本龙太郎先生目前担任秘书长水和卫生问题咨询委员会主席。我国将继续积极在这个领域开展活动。

恐怖活动没有停止的迹象。恐怖行动在继续杀害无辜人民，包括杀害儿童。日本强烈谴责这些暴行，深切认识到必须进一步加强国际合作，制止这种暴力行为。我们继续支持反恐怖主义委员会和安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999) 号决议所设委员会的活动，并且与他们充分合作。

伸张正义和实现法治是一个稳定社会的根本要素，也是阻止重新陷入暴力冲突的必要手段。在这方面也必须强调主人翁精神。每个国家都负有首要责任，在自己国境内伸张正义，实现法治。联合国在这方面提供援助时应该尊重受援国的主翁地位，并且适当考虑人民的支持和参与情形。

日本欢迎柬埔寨国民议会核准与联合国达成的审讯红色高棉问题协定。我们预期将进一步采取必要步骤，迅速批准该协定。我们还真诚地希望，联合国将适当地加快步伐，做好必要筹备工作。日本支持柬

埔寨努力进行审讯，并且发挥了关键作用，日本敦促各会员国积极促进这个进程，从而早日完成审讯。

我们已经有了设立特别法庭的经验，例如设立前南斯拉夫问题国际刑事法庭（前南问题国际法庭）和卢旺达问题国际刑事法庭（卢旺达问题国际法庭）的经验，从这些经验中，我们了解到，这些通过摊款筹资的法庭的行政组织可能超过必要的规模。因此，我们必须找到国际法庭最有效率和最有效力的组织形式。

联合国经常预算和维持和平预算迅速增加，我国对此日益感到关切。联合国必须永远铭记，它需要证明，它承诺恰当地和最有效率地使用有限资源，以赢得我们纳税人的支持。

此外，我要谈谈本组织管理方面的若干问题。日本认为，会员国经费分摊比例应该更加平衡。我要强调指出的另一点是，在联合国秘书处工作人员的国籍方面，还远远没有实现合理地域代表性。必须纠正目前存在的一些国家任职人员严重不足情形，必须将这个问题作为优先事项。

正如秘书长报告所指出，联合国 60 周年纪念将使我们有一个很好的机会，可以重新思考我们世界的各种问题，思考联合国可以如何处理这些问题。在这方面，我高兴地注意到，威胁、挑战和改革问题高级别小组的工作似乎正在如期进行。我们强烈希望，该小组的报告将提出若干令人深思、具有启发性的想法。我们认为，本届会议的重要工作之一是适当审议该小组的报告。我们必须为新时代创建一个崭新的联合国，创建一个使我们能够更加有效地处理各种新威胁和挑战的多边框架。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你当选，并祝你在今后的重要工作中一切顺利。

我们感谢秘书长提出关于本组织工作的全面报告（A/59/1），其中说明了联合国所面临的艰巨任务。我将不涉及任何具体问题，而集中涉及取得全面成功

的一个先决条件：大会工作的振兴和联合国系统的加强。

冰岛欢迎成功地实施在大会第五十八届会议上通过的关于振兴联合国工作的第 58/126 号和第 58/316 号决议，并期待着进一步改进我们的工作。冰岛赞赏秘书长关于本届大会的组织、议程的通过以及项目的分配的备忘录（A/BUR/59/1）。在这个备忘录中，项目标题与载于中期计划中的本组织优先事项彼此相对应。

为了提高效率，冰岛决定在今天的发言中在“组织、行政和其他事项”的标题下涉及那些也在上星期一的关于振兴大会工作的辩论中涉及并将在下星期一关于安全理事会改革的辩论中涉及的项目。

加强联合国的权威和作用以及改进大会工作方法应继续以已经进行的良好工作为基础。在这两个机构——大会和安全理事会——之间通过由安理会向大会提交的定期报告以及像第 58/126 号决议中所决定的那样通过正式协商进行的信息交流的新规则应增加透明度，从而提高本组织的效率。

然而，精简大会的工作是调整我们的多边结构以处理对全球安全的各种威胁的更大得多的挑战的一部分。秘书长根据威胁、挑战和改革问题高级别小组的工作所提出的建议将是朝着我们长期以来要求的改革迈出的宝贵的一步。

改革安全理事会的微妙问题始终是我们的工作的一部分。虽然改革安理会不会解决我们的所有问题，但不处理这个问题将会阻止我们在其他领域中有效地振兴工作。冰岛始终不断地要求改革安全理事会，以使它更有代表性。安理会的目前组成情况既不反映今天的地理政治现实，也不反映联合国会员国的增加。同时，必须确保安理会处理其议程上的严肃问题的效率。冰岛政府支持增加非常任理事国数目，并把常任理事国席位分配给日本、印度、德国和巴西。也必须确保非洲在安理会中有一个常任理事国席位。

冰岛坚定地认为，早就应该进行改革。如果我们在联合国成立 60 年后的今天抓住这个改革机会，本

组织将会加强它作为处理对今后的世界安全构成的主要威胁的机构所起的作用。我们准备与其他代表团一道工作，以确保该小组的工作结果得到认真的研究。冰岛期待着高级别小组提出的秘书长称之为“大胆和实际的建议”以及他在该小组的报告的基础上提出的建议。

穆巴雷兹先生（也门）（**以阿拉伯语发言**）：现在在我们面前审议的秘书长报告（A/59/1）涉及与本组织在过去一年中在几个领域中所做的工作有关的一些事实——我们在我们的集体活动中遇到的、促使我们同意秘书长提出的很多结论的事实。在我对报告表达详细的看法之前，我想赞扬秘书长提出这个全面的报告并介绍有关事实和构想。

我们同意秘书长的以下看法：去年对联合国来说是充满挑战的一年——多种挑战增加了本组织的负担并在很多情况下超出了它现有资源的范围。令人遗憾的是，与此同时又在多边主义行动中出现了分裂，以及不断采取的单方面行动，而这违反了相互信任和集体安全的需要。

本届会议上的发言反映了整个国际社会进行结构改革的看法和决心。改革的机构概念对加强国际多边行动是必要的。我国一贯支持这种做法，因为我们坚信，只有通过国际多边行动我们才能有效地处理集体安全挑战和全球化的各种要求。可以通过区域和国际机构，特别是本组织来实现这一点。

我们满意地在秘书长的报告中看到，本组织已经在一些领域中作出努力来应付那些挑战提出的日益增大的要求，以及我们需要适应国际领域中的变化。我们同意威胁、挑战和变革问题高级别小组的期待的建议，但我们坚定地认为，实现我们的各种目标的最好办法仍然是参与，无论这意味着在国际级作出决定还是实施报告的关于实现和平与安全的第二章。该章为我们准确地描绘了创新办法，以及联合国的超出维护国际和平与安全范围而进入建设和平和建立国际机构领域的工作。

本组织在履行其人道主义责任方面的成就是令人满意的。报告的第 84 段说，难民人数连续两年各减少了将近 100 万人。我们高兴地注意到联合国难民事务高级专员办事处所采取的新行动，旨在遣返难民，以便既减轻他们的苦难，也帮助收容那些难民的国家。我们还赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处努力为巴勒斯坦难民提供基本援助，尽管它的预算经常不足，使它无法充分满足难民的需要，就像第 106 段中所指出的那样。它只能为其中一些难民提供有限的服务。

报告第 100 段还明确指出，以色列继续侵犯被占领巴勒斯坦领土居民，进一步加剧巴勒斯坦难民的苦难，当地局势依然悲惨。为了解决这些挑战和变化，解决有关各方的不同利益，必须采取联合行动，联合行动必不可少，而非可有可无。我们的工作方式必须适应新的现实，因此我们热切期待高级别小组的报告，以及千年首脑会议五年后会议的筹备工作，侧重千年发展目标的执行情况。我们毫无保留地支持千年首脑会议上提出的有关联合国改革的意见与见解，因为联合国是国际集体行动的主要机构。

我们感兴趣地注意到，非政府组织更积极地参与。已经提出的伙伴合作建议，将巩固和加强联合国工作的民主化。但是，在此问题上必须谨慎。必须更认真地考虑这一问题，以确保在联合国和民间社会组织之间建立尽可能最有效的伙伴合作关系。

我们认为，应该优先加强发展中国家的民间社会组织。在进入国际领域前，我们必须促进在地方一级的参与。

最后让我表示，我们赞赏秘书长提出的报告。主席先生，我国代表团准备与你合作，为开好本届大会作出贡献，以推动我们的共同事业。

吴育胜先生（越南）（**以英语发言**）：首先让我同前面发言者一起重申，我国代表团赞赏秘书长关于联合国工作的年度报告。我们满意地注意到，报告强调，

国际和平与安全 and 可持续发展是联合国议程上的首要任务。

正如秘书长在报告导言部分指出，联合国经历了特别具有挑战性的一年——从围绕伊拉克危机产生的各种争议，到持续不断的暴力冲突、国际恐怖主义、大规模毁灭性武器、传染疾病的扩散、极端贫困和饥饿、环境退化、以及侵犯人权。

在所有这些挑战中，对世界许多人民来说，极端贫困和饥饿的威胁以及致命疾病如艾滋病毒/艾滋病威胁的严重性和紧迫性，不低于任何武器。我们在继续应付传统威胁的同时，迫切需要努力寻求办法，解决新的威胁。我们愿对秘书长任命一个威胁、挑战和改革问题高级别小组的决定表示高度赞扬。我们期待该小组提出报告，并希望报告中提出的建议能为会员国认真审议采取及时行动促进改革，提供良好基础。

从伊拉克到中东及非洲，暴力冲突和敌对行动继续威胁数百万平民生命。在世界其他地区，紧张局势继续存在或不断升级，威胁国际和平与安全。报告深入分析了联合国组织在有关国家争取和平、独立与和解工作的表现、进展和不足。越南代表团同各国一致认为，需要进一步加强联合国处理我们所面临挑战的重要作用。

这方面，我们欢迎最近通过的第 58/269 号决议，该决议重申联合国在维护全球和平与安全、促进国际合作领域的重要作用。我们十分赞赏秘书长坚持不懈地努力，争取加强联合国预防和解决武装冲突的能力，包括维持和平与缔造和平活动。我们鼓励加快拟订全面、连贯的预防冲突战略，有效地应付维持和平与缔造和平进程带来的挑战。

恐怖主义已经成为最为迫切的危险和挑战。越南谴责一切恐怖主义行径，包括恐怖主义的一切形式和表现。我们支持秘书长关于需要开展广泛的国际合作，打击恐怖主义祸害的意见。我们从报告中高兴地看到，各有关机构，如反恐怖主义委员会、联合国药物管制和预防犯罪办事处预防恐怖主义部和新闻部

之间密切合作，协调和加强全球反恐怖主义行动。我们愿在此重申越南政府的立场，即为了调动各国广泛参与和维持其自身的合法性，打击恐怖主义的斗争必须避免任何选择性或双重标准。

就在许多发展中国家面临严重困难，消除贫困和饥饿的努力，更不谈发展项目，缺乏财力的同时，持续不断的军备竞赛继续浪费数千亿美元。报告指出，大规模毁灭性武器扩散继续令人严重关切，并指出了与裁军相关的若干积极迹象。但我们认为，如果能在报告中反映联合国主要裁军机构如裁军审议委员会工作缺乏进展，并提出解决问题的建议，报告内容将更加全面。

我们赞扬联合国组织努力履行其人道主义承诺。我们同秘书长一样，对人道主义行动长期资金不足感到关切。

我国代表团赞扬秘书长，支持秘书长所作的有益工作，以及秘书长为发展合作领域提供的领导。我们高兴的是，报告把执行千年发展目标放在联合国工作中心，如克服贫困，缩小贫富差距；防止疾病，如艾滋病毒/艾滋病；预防贩毒；以及保护环境。

我们同样对缺乏财政资源执行千年发展目标感到担心，我们完全支持秘书长呼吁捐助国达到将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助的目标和扩大现有资金，以加强发展筹资和促进可持续发展。我们赞同秘书长强调平衡和公平的国际贸易是帮助发展中国家和最不发达国家实现千年发展目标的重要方法之一。我们还完全支持秘书长呼吁其它利益攸关者——包括布雷顿森林机构、世界贸易组织、私营部门和民间社会——作出国际承诺，以便创造更民主和开放的世界贸易和金融体系。

我发言的最后一点涉及联合国管理方面的工作。我国代表团要赞扬秘书长在其提高联合国能力和效率的报告中提出的倡议和建议。我们以极大的兴趣注意到秘书长关于以新的两年制战略框架和调整后的方案执行情况报告代替现行的 4 年中期计划的新建

议。我们完全支持这一战略框架，它加强了管理责任。关于人力资源管理，我国代表团要再次强调，需要进一步提高联合国征聘过程的透明度、效率和效力。我们要强调，任何征聘制度均应考虑到确保联合国公平代表性的需要。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（**以英语发言**）：摆在我们面前的秘书长关于本组织工作的报告表明，联合国的活动和成就令人印象深刻，而它面临的任务也是复杂和具有挑战性的。报告为人们了解本组织的活动提供了难得的一瞥，并可以作为驳斥本组织众多诋毁者的一个有益工具。这些诋毁者的论断通常既是出于无知，也是出于恶意。报告甚至可以被用作参考书，因为它提供了本组织的简明历史及其积极参与的领域的情况。然而，对之加以更多分析，则会产生一个重大问题：本组织是否真正具备成功解决其面临的所有问题的条件？

当然，联合国的所有授权是由我们各会员国给予的。人们肯定要问我们是否全面地履行了这方面的职责。全球化世界的最复杂问题，比如，打击恐怖主义、防治艾滋病毒/艾滋病和根除贫困等等都交给了联合国来处理。虽然我们几乎是自动地这样做，但是我们却忽视了给这个组织配备适当的工具来完成它的工作。联合国成功的核心所在是其会员国对多边主义作出明确承诺。这种承诺最可信和最有效的表现是坚定的政治和财政支持，以及不断使联合国适应已经变化并且仍在变化的工作环境。

大家对威胁、挑战和变革高级别小组的结果都抱有较高期望，我们也是如此。不过，需要作出的决定不能由他人代劳，我们必须自己作出。机构结构的改革是必要和不可避免的。联合国不能仍然只是其历史的反映，而必须按照能够反映当前挑战的方式加以改造。

2005年将是决定性的一年。我们必须提前思考怎样从政府间方面使明年成为成功的一年。我们尽早就一项全面和相互联系的议程达成一致，这似乎很重要。特别是必须明确，发展与安全是相互促进和不可

分割的。这意味着，如果忽视一个问题，就不可能成功处理另外一个问题。在这方面，千年发展目标必须是我们讨论的核心，因为它们是我们集体作出的最大承诺，也是我们为自己设定的最宏伟目标。

我们认为需要进行机构改革，我们还认为，必须以保持，甚至是加强本组织机构平衡的方式来实施这些改革。一个更现代化、更具代表性的安全理事会必须辅之以一个更精干、更灵活、更为相关，而且能够真正完成《宪章》交付给它的任务的大会。需要扩大安全理事会。如果在这方面未能抓住不断增长的势头，那么，我们就可能会在今后长时间里失去这个机会。不过，一定不能扩大安理会这一政治性很强的问题分散我们的精力，影响我们有效地处理必须同时加以解决的安全理事会改革的其它问题。我们认为，只有一个更具代表性和更负责的安全理事会才能代表整个国际社会有效地解决国际和平与安全所面临的威胁。

报告对2003年8月19日在联合国驻巴格达总部遇袭事件中的受害者表示敬意，这样做是正确的。我们必须记住这一非常痛苦的事件，而且必须决心采取我们职责之内的行动。必须改善联合国工作人员在全世界行动的安全条件，必须加强总部，特别是实地的有关机制。我们期待着秘书长在这方面提出相关建议，并尤其将在法律保护这一重要方面继续努力。与此同时，我们必须确保联合国仍然致力于其最重要的职能，即为国际和集体行动提供合法性。因此，我们非常欢迎秘书长关于将尊重法治置于其今后议程首位的观点。

瓦利先生（尼日利亚）（**以英语发言**）：我要表示尼日利亚代表团赞赏秘书长科菲·安南先生提交了载于文件A/59/1的关于联合国工作的报告。报告突出了国际社会面临的一些最具挑战性的问题。其中包括预防和解决冲突、恐怖主义、自然灾害、疾病控制、裁军和军备控制、贫穷以及可持续发展。报告很好地审查了联合国为争取建设性和持久地解决根本性的全球问题而作的努力，它还提请注意人类所面临任务的复杂性。

尼日利亚正是从这一角度出发，关切地注视世界许多地区冲突的持续。因此，我们赞扬联合国通过安全理事会，为维护国际和平与安全而作的种种努力。尽管联合国在某种程度上取得了成功，但我们仍然需要做更多的工作，以在遭受冲突破坏的地区实现持久和平与稳定。

尼日利亚还赞扬秘书长作了各种努力，继续运用预防性外交以及派遣促成和平与建设和平问题特使，谋求维持国际和平与安全。在某种程度上，我们达到了《千年宣言》中所定的目标，尽管全球各地对维持和平行动的需求正急剧增大，相当令人沮丧。

我们满意地注意到，在联合国的帮助下，各种区域组织正在通过建立预防、管理和解决冲突的体制合作，在维持国际和平与安全方面更有重点，更加积极主动。在这方面，我们赞扬有关方面协助非洲联盟设立其自身的和平与安全理事会、非洲待命部队和军事参谋团。我们满意地注意到联合国与西非国家经济共同体(西非经共体)之间开展了互助与合作，尤其是在利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂维持和平及建设和平等领域。

由于联合国的合作努力，西非经共体在这个次区域解决了一些复杂的人道主义问题。我们敦促国际社会向西非经共体和非洲联盟提供财政和后勤支助，以提高它们在西非次区域维持和平与安全的能力。

我们赞同西非经共体与负责西非问题的秘书长特别代表办公室之间达成的谅解备忘录和它们所订立的工作方案。我们赞赏地看到，这项工作涉及治理、安全部门改革、选举援助、青年就业以及小武器和轻武器控制与流通等领域的联合活动。

当今世界继续遭受恐怖行为的破坏性后果，因而尼日利亚重申谴责国际恐怖主义。我们承诺与国际社会其他成员合作，通过双边和多边努力来消除所有形式的此种祸患。因此，我们谴责最近对俄罗斯别斯兰一所学校的恐怖攻击，并重申支持安全理事会关于在冲突地区保护平民以及人道主义救济人员和联合国

人员的第 1502 (2003) 号决议。我们最强烈地谴责所有恐怖主义行为，并敦促国际社会所有成员采取坚决行动，使恐怖分子及其帮凶得不到任何支持。

小武器和轻武器的非法贸易继续引起国际社会，尤其是发展中国家的严重关切，因为它是造成冲突和政治动荡的因素。小武器和轻武器积累过量而且容易获得，阻碍了建设和平和努力，威胁到人类安全。在这方面，西非经共体暂停在西非地区进口、出口和生产小武器和轻武器，是一个有用的机制，有助于采取协调和可持续的区域办法来控制这一祸患。

我们重申致力于落实在 2001 年 7 月通过的联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们敦促国际社会控制这些武器的流动，尤其是流向非国家行为者。我们注意到地雷的生产和转让数量已逐步减少，但遗憾的是，地雷继续妨碍民众，尤其是正在摆脱冲突的非洲国家民众的发展与安全。在这方面，我们敦促国际社会加强对联合国排雷行动处的支持，因为它是联合国遏制地雷威胁的主要协调机构。

联合国和国际社会面临的另一个重大威胁是核武器、生物武器和化学武器的扩散，尤其存在着个人和恐怖主义团伙获得这些武器的危险可能性。虽然目前已订有涉及此类武器生产、使用、储存和转让的各种协定和公约，但是在实施其各项条款方面却缺乏透明度和决心，因而令人遗憾地损害到了对各条款的遵守。尤其是，在涉及核武器的广泛裁军措施方面缺乏进展，并不符合国际社会的最高利益。因此，我们呼吁这些公约的当事方履行义务，促进国际和平与安全。

艾滋病毒/艾滋病的流行继续给我们的发展努力构成严重挑战。我们赞赏联合国的各种努力以及国际社会为对付这一祸患，尤其是在非洲为对付这一祸患而作的贡献。我们重申我们致力贯彻非洲联盟阿布贾非洲领导人特别首脑会议和今年亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议所通过的行动框架，即加强其努力，为遭受疾病影响人们的防病、照管和治疗调动资源。

在《千年宣言》中，世界各国领导人尤其决心消灭贫穷，并为此发起一项持久的行动，使发展权成为所有国家的现实。在这方面，非洲各国政府在它们的战略发展规划和预算分配过程中，正在把千年发展目标摆在突出位置。他们还同意鼓励在发展方案的规划与实施方面建立公私协作关系并促成广泛的参与。这项战略的目的是要促使各国政府创造一种有利的环境，同时让私营部门在经济发展和服务提供方面起主导作用。

尽管这些是非洲必须采取的措施，但国际社会有义务履行它几十年前在经济发展援助方面所作的承诺。因此，我们呼吁我们的发展伙伴履行其在蒙特雷和约翰内斯堡重申的官方发展援助承诺。

尼日利亚重申支持联合国通过设立非洲问题特别顾问办公室，优先重视非洲的特殊需要。我们满意地注意到该办公室持续开展努力，促进非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的落实。在这方面，我们赞扬特别顾问办公室发表了《南南合作支持非洲发展新伙伴关系：非洲、拉丁美洲和加勒比地区的经验》。

尼日利亚赞成任命独立的知名人士小组来审查和评估国际上为新伙伴关系提供支持的范围和效力，并与非洲发展伙伴进行对话，以便增进对新伙伴关系的支持。我们期待该小组提出建议。

《联合国宪章》和国际法其他来源已经确立了维持正义以及尊重各项条约义务所需的条件。法制正日益得到广泛接受，各国越来越多地采用条约内容来规范它们的关系。我们赞扬联合国向卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际刑事法庭以及塞拉利昂问题特别法庭提供的支持与援助。

最后，尼日利亚高兴地注意到秘书长为加强我们组织有效性付出了值得称道的努力。我们对已经开始执行的各类倡导表示满意并且保证我们将对所有加强我们组织的努力继续提供合作。

巴莱斯特拉先生（圣马力诺）（以英语发言）：我借此机会感谢秘书长的报告，它载于文件 A/59/1。文

件对取得的所有业绩、所有尚未完成的工作、我们的所有挫折和所有希望进行了罗列，并且呼吁履行我们一切承诺和义务。我将遵循发言简短的请求只谈及报告的几点。

我们的一致感受是，国际社会无法在 2015 年前实现联合国千年宣言目标，令人悲哀。然而令人鼓舞的是认识到秘书长认为如果发达和发展中国家执行正确的国家和国际政策组合，并且履行联合国千年宣言和蒙特雷协商一致提出的共同承诺，实现宣言提出的一些有时间性和可衡量的目标仍然有可能。圣马力诺认为这是我们应从秘书长报告得出的主要结论。如果我们要实现我们的共同目标，则必须尊重已接受的承诺并且执行既定政策。行动的时机已经到来。

在宏观经济政策上，秘书长报告的一个内容引起我的注意：政府、公共发展机构、私营部门和民间社会组织为推动中小型商业增长所能采取的行动范围。这是应该加强的领域，特别对于发展中国家，因为在将他同微量贷款政策联系起来时会有利于小型企业发展并且为妇女和青年参与国家经济生活提供便利。我们认为我们有资格推荐这个过程，因为虽然环境不同，但是他已经在圣马力诺执行并且多年来一直是我国经济成功的政策模式。

财政援助不够和我们缺少工具是国际合作所有领域的通病，而在同自然灾害的斗争中尤为明显。环境恶化和气候变化将导致日益严重的自然灾害。因此有必要增强联合国机构在该领域的能力，这包括防止自然灾害和向受害者提供人道援助。

圣马力诺对联合国开发计划署题为“减少灾害风险：发展的挑战”的报告表示欢迎，报告确认了各国在三个主要自然危险面前的脆弱性：地震、赤道龙卷风与洪水。圣马力诺还对联合国大学为减轻亚洲和太平洋地区灾难洪水的危险发起的计划表示欢迎。不妨实施类似计划以解决不同性质的灾难和地球其他地区的类似现象。

圣马力诺同意秘书长指出的，必须以决心和充分尊重人权、基本自由与法制有力推动反恐斗争。国际

社会自从 9 月 11 日对美国的悲剧打击以后已经认识到恐怖主义的严重。世界范围屡屡发生的悲剧事件的目标不仅针对士兵，其目标还对准平民、新闻媒体乃至非政府组织人道救援人员，我们必须在更强有力的联合承诺基础上寻求共同有效的对应手段；伊拉克发生的暴力袭击事件和世界其他地方发生的事件就是例子。

不可否认，我们仍然在寻求反击恐怖主义的有效战略。反恐委员会的活动在起初经历一段活跃之后似乎停顿。应当进一步探讨哥斯达黎加有关设立恐怖主义高级专员的建议，它会使安全理事会、经济及社会理事会和大会参与反恐斗争，使我们能够不仅同结果而且同恐怖主义的深层原因做斗争。

萨登贝格先生（巴西）（以英语发言）：我首先感谢秘书长关于组织工作的全面报告。

考虑到联合国行动范围的广度在此场合很难在整体上给予充分论述，我将侧重以下两个我们认为存在密切联系的方面：实现和平和安全并为发展而合作。我也将谈到组织的改革问题，此问题将充斥组织工作在未来 12 个月的安排。

如同报告正确指出的，联合国经历了一个极具挑战的年头。在维护国际和平和安全上，我们认为仅伊拉克局势就足以说明本机构面临的挑战的广度。不到一年前，联合国巴格达总部遭受的悲剧袭击夺去了秘书长伊拉克特别代表和联合国人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛的生命，也夺走了在该国工作的有奉献精神的其它联合国工作人员的性命。

巴西是安全理事会 2004 年到 2005 年成员，他一直以建设精神参加有关伊拉克局势的讨论并努力为重建该国的工作做贡献。而伊拉克不过是安理会面前的众多挑战之一。安理会在巴西的安全理事会目前任期前九个月内对负有反恐任务的主要下设委员会进行改革并恢复其活力，其中有根据 1267（1999）号决议所设的盖达和塔利班及相关个人和实体的安全理事会委员会和反恐委员会，这不过提一下几个已作出

的重大决定。安理会还成立了解决非国家行为者可能获取大规模毁灭性武器问题的新委员会。

此外，维和行动的需求和部署急剧上升。有 67 000 多人参加了联合国的授权行动，有文职人员，也有军事人员。在此期间，秘书长报告还指出在布隆迪、海地、利比里亚和苏丹还开始了新行动。

巴西向海地派出 1 200 多名用于稳定局势的军事人员。在其他拉丁美洲国家的重要参与下，我们接受了指挥联合国海地稳定团部队的责任，因为我们十分清楚我们半球这个国家的和平需要国际社会的长期承诺；不仅对安全，而且对社会经济进步的承诺。它产生了加强安全理事会与经济及社会理事会这两个本组织主要机构之间开展更多合作的必要；我在后面还要谈到此问题。

卢拉总统在大会本届会议一般性辩论开始时广泛谈及巴西对今日世界面前的最迫切挑战的看法。这种看法的要义是社会公正是和平的基础。如同卢拉总统指出的，一个饥饿和贫困充斥的世界不可能是和平的世界。

在谈到社会的经济领域中的问题时，我必须提到定于大会下届会议开幕时举行的高级别全体会议。评估在执行《千年宣言》中取得的进展的活动，是采取必要措施和行动以使“千年发展目标”至迟于 2015 年得以实现的恰当的环境。人们共同认识到，明年作出的决定将是实现“全面发展目标”的关键。

在这方面，巴西总统同法国、智利和西班牙总统一道，在秘书长的支持下，于一般性辩论开始的前一天在纽约举行的有 50 多位世界领导人出席的首脑会议上，发起了“消除饥饿与贫穷行动”。100 多个国家已经表示赞成在这次首脑会议上所通过的《消除饥饿与贫穷纽约宣言》”。这一倡议实现了预定的目标，即再次表达寻找新的资金来源的政治意愿。

秘书长赋予危险、挑战和改革问题高级别小组查明联合国所面临的问题以及提出有关纠正目前局势

所需要的调整的提议的关键任务。我们期待着该小组目前正在制定的各项建议。

该小组必须避免限制其从需要通过强制或使用武力而解决的问题的角度来审议威胁与挑战问题。它的做法必须是全面的，它的建议应当包括不仅加强安全理事会、而且还加强联合国其他主要机构的措施。

该小组尤其必须尽全力避免扩大安理会的行动范围，因为这会偏离其他机构的规定职能。同样，该小组还必须尽全力避免误解安理会中目前的趋势。自冷战结束以来安理会活动的大幅度增长，不仅表明克服了通过决策的主要障碍，而且以及或许更重要的是表明国际和平与安全的基础正变得日益脆弱。

该小组在完成其任务规定时，决不能忽视国际社会对实现更广泛的多边主义的呼吁。该小组在注意秘书长在过去两年中提交关于联合国工作的报告时所阐明的主要问题的同时，还必须提出有助于使公正得到发扬的建议。

巴西对改革联合国的中心问题的看法人所共知，我将简要地重复这些看法，因为它们涉及到总部的主要机构。安全理事会必须得到加强并变得更合理。安理会的组成、特别是常任理事国的组成，不能继续没有改变。联合国再也不能忽视国际领域中出现的情况：一些发展中国家已经成为行动者，常常在促进和平解决争端方面发挥关键作用。安理会必须让那些有意愿和能力承担维护国际和平与安全的主要责任的国家成为常任理事国。更合理的代表权意味着更广泛的合理性，更广泛的合理性则会带来安理会工作的更高效率和效能。

经济及社会理事会必须恢复《宪章》赋予它的作用。一个能够与安全理事会充分和积极合作来避免冲突和建设国家的经济及社会理事会，将更有利于和平及社会和经济发展的事业。这两个机构之间根据《宪章》第六十五条而展开更好的合作，也是必要的。因此，必须扩大冲突处理和建设和平方面的多边合作。我们不应忘记，《宪章》所规定的负责有关社会及经

济发展问题的机构是经济及社会理事会，而不是安全理事会。

改进安全理事会职能的方法之一，就是增强经济及社会理事会完成其任务的能力，从而减轻安全理事会一直扩大的议程的负担。

大会这一普遍的民主机构，必须在政治上得到加强，以领导整个联合国的工作并恢复其作为传统上体现和表达《宪章》的宗旨和原则的论坛的地位。它作为联合国主要审议和决策机构的职能，必须重新阐明。

明年有希望成为联合国工作中的决定性一年。秘书长在本届大会第三次会议上向各国总统、总理和外交长讲话时指出，“诸位……倘若不能就今后的道路达成一致，那么历史就要替你们作出决定，而你们人民的利益就会听天由命，任人摆布”。

卡齐哈诺夫 (哈萨克斯坦) (以英语发言)：首先，我要就秘书长关于联合国工作的全面报告向他表示感谢，该报告实际上涵盖联合国的整个议程。

维护国际和平与安全仍然是国际社会的主要优先。我们完全同意这种结论，即只能够在相互依存、法治和多边主义的基础上建立持久的国际和平。哈萨克斯坦认为，联合国是国际法律的保障者。

秘书长的报告明确表明，联合国展开了反应所有主要国际问题的广泛活动，拥有协调各国应付艰巨的挑战的努力的巨大潜力。

国际恐怖主义仍然对人类构成威胁。有效地应付这种威胁，需要在普遍承认的国际法准则和原则基础上巩固和协调全球努力，由联合国发挥主导和协调作用。

在这方面，安全理事会反恐委员会必须更积极地争取制定新的做法以协调对各国的技术援助，同时把这种援助从加强与各个国际和区域组织之间的相互作用联系起来。我们认为，由于国际恐怖主义

现象目前有所升级，该委员会的作用应当变得更加重要。

哈萨克斯坦加入了 11 项国际反恐怖主义公约，呼吁联合国尽早最后完成一项关于国际恐怖主义的全面公约和一项制止核恐怖主义行为的国际公约的起草工作。

哈萨克斯坦政府继续加强努力，以执行安全理事会在该领域中的各项决议，包括第 1267(1999)、1373(2001)、1456(2003) 和 1535(2004) 号决议。这些努力的结果反映在哈萨克斯坦提交的相关国家报告之中。

我国支持联合国维持和平的努力，并支持继续加强其在这方面的能力。随着如达尔富尔的事态发展清晰表现出的人道主义危机和武装冲突的加剧，联合国必须特别注意权威性区域和次区域组织更广泛参加维持和平行动的可能性；这会让我们对正在出现的威胁做出更有效和更及时的反应。

预防、冲突后建设和平以及在武装冲突中保护平民，是联合国对于新出现的危机情况的复杂回应之中的关键要素。因此，哈萨克斯坦是预防性外交的坚定支持者，并依然认为建立一个中亚预防性外交中心会是一项及时的举措。

分担责任是 2000 年 9 月由世界领袖们通过的《联合国千年宣言》的一个核心要素。今天，已经清楚，达到千年发展目标对有些国家来说是现实，对其它国家则是遥远的希望。

但通过发展国际伙伴关系并发扬千年之交时获得的势头，将有可能扭转这一趋势。我们还有 11 年来达到千年首脑会议所提出的所有目标。这并不很长。但即使在这样短的时间内，还是有可能达到商定的发展目标。我们相信，为达到千年发展目标，我们应该采用新的有针对性的方式，援助最不发达国家和包括内陆国在内的地理上易受害国家，并为他们在和平稳定条件下的经济发展创造有利环境。

成功的一个关键因素可以是发达国家在不久的将来增加其官方发展援助到其国民生产总值的 0.7%。其它重要的条件包括调动发展中国家的国内资源；有利其出口的气候；最贫穷国家债务的迅速解决；以及援助最不发达国家政府扩大并加强其与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病相关的教育方案。

上个月在联合国总部召开的关于消除饥饿与贫穷行动的世界领袖首脑会议期间，国家元首或政府首脑们宣布，饥饿所危及的正是在众多不利情况下在纽约、蒙特雷和约翰内斯堡举行的会议上设计的可持续发展这一概念本身，它与贫穷和社会上的不公平现象一起，对各国和整个世界区域的安全造成了严重威胁。

哈萨克斯坦坚定地支持首脑会议《最后宣言》的主要条款，并认为其结果将为我们消除饥饿与贫穷行动中处理关键问题的联合努力提供极需要的推动力。

贫穷是包括哈萨克斯坦在内的几乎所有发展中国家和转型期经济体所面临的问题。我国政府优先关注消除贫穷的努力，这帮助我们在此重要领域取得重大进展。不幸的是，相关的联合国报告包含一些重大不准确内容，结果是向国际社会提供了关于我国社会经济情况的歪曲信息。

自然和生态灾害后的恢复问题如以往一样，仍然是联合国的一个焦点。哈萨克斯坦感谢联合国和捐助国对塞米巴拉金斯克区域和咸海地区问题的关注及其支持，并呼吁国际社会加强为其解决这些问题的努力。我们认为，早就应该有一项关于咸海的特别的大会决议，因为该区域环境的继续退化严重地影响着人口的健康和生活。

明年我们将庆祝联合国六十周年。这将为我们提供一个重新审视我们世界的问题以及我们的组织能够处理这些问题的方式的极好机会。哈萨克斯坦准备对此至关重要的进程作出贡献。

下午 1 时 10 分散会