



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
11 June 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 91(а) первоначального перечня*
Группы стран, находящиеся в особой ситуации:
**Третья Конференция Организации Объединенных
Наций по наименее развитым странам**

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года
Пункт 6(b) предварительной повестки дня**
**Осуществление решений крупных конфе-
ренций и встреч на высшем уровне Орга-
низации Объединенных Наций и после-
дующая деятельность в связи с ними:**
**обзор и координация осуществления Про-
граммы действий для наименее развитых
стран на десятилетие 2001–2010 годов**

**Осуществление Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2003/17 Экономического и Социального Совета и резолюции 58/228 Генеральной Ассамблеи.

В докладе содержится оценка осуществления наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов и излагаются выводы и рекомендации всем заинтересованным сторонам, направленные на обеспечение последовательного подхода к эффективному осуществлению Программы.

Согласно докладу, главными проблемами, препятствующими эффективно осуществлению Программы действий, являются слабая национальная ответственность, неразвитость институционального и человеческого потенциала и

* A/59/50 и Corr.1.

** E/2004/100 и Corr.2.

*** Представление документа было задержано ввиду необходимости выполнения основным департаментом функций, возложенных на него в связи с участием во всех аспектах подготовки к этапу заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета.

отсутствие внутренних и внешних ресурсов. В нем наименее развитым странам и их партнерам по процессу развития рекомендуется уделять основное внимание вопросам развития производственного потенциала: сельского хозяйства и агробизнеса, малых и средних предприятий, инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий и энергетики. В докладе подчеркивается важнейшее значение партнерских отношений, сотрудничества Юг-Юг, а также благого управления на национальном и глобальном уровнях для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Общая ситуация в наименее развитых странах и обзор осуществления Брюссельской программы	3–12	4
III. Осуществление Брюссельской программы действий: рамочные основы партнерства	13–64	6
IV. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	65–74	22
V. Выводы	75–79	24
VI. Рекомендации	80–86	25

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2003/17 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/228 обращались к Генеральному секретарю с просьбой представить годовой доклад о ходе осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов¹, принятой на третьей Конференции Организации и Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2001 года в Брюсселе, придав ему аналитический характер и сделав его в большей степени ориентированным на результаты за счет усиления акцента на конкретных результатах и включения информации о прогрессе, достигнутом в ее осуществлении.

2. Настоящий доклад основан главным образом на результатах анализа различных материалов, включая 26 документов, подготовленных на страновом уровне и поступивших от наименее развитых стран (НРС) (16 — от координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций)², 17 документов, представленных странами-партнерами по процессу развития, 27 — Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, 8 — межправительственными и региональными учреждениями и 3 — неправительственными организациями. В качестве дополнительных материалов при подготовке доклада были использованы ежегодные доклады и другие публикации Организации Объединенных Наций и ее организаций и учреждений, а также Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Управления сотрудничества в области развития (КСР).

II. Общая ситуация в наименее развитых странах и обзор осуществления Брюссельской программы

3. В настоящее время население 50 НРС составляет около 736 млн. человек, или 11,5 процента населения мира. Согласно оценкам, к 2015 году его численность увеличится на 206 млн. человек и достигнет 942 млн. человек, что составит 13,1 процента населения мира. В конце 90-х годов прожиточный уровень у 49–50 процентов населения НРС составлял менее одного доллара в день. Если эта тенденция сохранится, то к 2015 году число людей, живущих в крайней нищете в наименее развитых странах, может возрасти с 334 миллионов в 2000 году до 471 миллиона в 2015 году³.

4. После представления первого доклада о ходе работы, рассмотренного Экономическим и Социальным Советом в июле 2003 года, произошел ряд важных событий, имеющих отношение к наименее развитым странам, а именно: i) принятие в 2003 году Африканским союзом решения о создании в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) механизма коллегиального обзора, ii) проведение в марте 2003 года в Японии третьего Всемирного форума по водным ресурсам, iii) проведение третьей Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА III) в сентябре/октябре 2003 года, которая ознаменовала завершение первого десятилетия осуществления процесса ТМКРА, iv) проведение в мае–июне 2003 года в Дакке и в мае 2004 года в Дакаре совещаний министров торговли наименее развитых стран; v) проведение в октябре 2003 года в Бонне второй Международной конференции по использованию систем раннего предупреждения; vi) проведение Все-

мирного саммита по информационному обществу в декабре 2003 года в Женеве; и vii) проведение в августе 2003 года в Алматы Международной конференции министров по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок.

5. В 2003 году в группу наименее развитых стран был включен Тимор-Лешти, в результате чего их общее число возросло до 50. На своем совещании в апреле 2003 года Комитет по политике в области развития рекомендовал вывести из категории стран со статусом НРС две страны — Кабо-Верде и Мальдивские Острова.

6. В 2003 году мировая экономика развивалась более высокими темпами. Темпы роста объемов торговли и производства, составившие 2,5 и 4,7 процента соответственно, превышали аналогичные показатели двух предыдущих лет. Однако в наименее развитых странах динамика темпов роста была не столь благоприятной. В наименее развитых странах темпы роста объемов торговли и производства составили 3,8 процента, что несколько ниже показателей в 4,6 и 3,9 процента, зафиксированных в 2001 и 2002 годах, соответственно⁴. С 2000 года постоянно растет доля официальной помощи в целях развития (ОПР), поступающая в наименее развитые страны. В 2002 году ее объем составил 17,3 млрд. долл. США, что на 35 процентов выше уровня 2000 года и на 26,6 процента выше уровня 2001 года, и достиг 28 процентов от общего объема ОПР⁵.

7. Несмотря на целый ряд трудностей, был достигнут значительный прогресс в области становления демократических государственных систем, урегулирования конфликтов и государственного строительства. Во многих наименее развитых странах были проведены реформы избирательных процессов.

8. Проблема искоренения нищеты оставалась одним из приоритетных пунктов повестки дня в области развития, и в настоящее время в этой области при поддержке со стороны бреттон-вудских учреждений осуществляется в общей сложности 49 программ. По состоянию на апрель 2004 года выдвинутая в 1999 году Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) инициатива по подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) осуществляется в 31 НРС. В 2004 году была завершена подготовка трех ДССН в Бангладеш, Бурунди и Непале.

9. Внушает оптимизм рост интереса партнеров по процессу развития, а также международных и межправительственных учреждений к обеспечению развития НРС. В отношении 37 НРС была подготовлена Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а 54 партнера по процессу развития, включая неправительственные организации (НПО), представили информацию об осуществлении Брюссельской программы действий.

10. Одной из главных проблем, препятствующих осуществлению наименее развитыми странами Брюссельской программы действий, является нехватка ресурсов. Масштабы мобилизации внутренних ресурсов в этих странах по-прежнему являются ограниченными. Дополнительным препятствием для развития НРС является бремя задолженности. По-прежнему сложно обеспечивать эффективное использование внешней помощи, хотя Римская программа по вопросам согласования открывает неплохие перспективы в этой области. Кроме того, зависимость НРС от торговли одним видом сырья или ограниченным

кругом сырьевых товаров как источника экспортных поступлений не позволяет им вырваться из порочного круга ухудшения условий торговли.

11. В Брюссельской программе действий признается, что успех в достижении поставленных в ней целей будет зависеть от проведения на региональном и глобальном уровнях эффективной последующей деятельности, осуществления, контроля и обзора. На национальном уровне ключевыми институтами являются координационные центры и национальные форумы, а на региональном и международном уровнях ведущая роль принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций. Сейчас национальные координационные центры, занимающиеся согласованием на страновом уровне последующей деятельности в связи с Программой действий и ее осуществления созданы в 45 наименее развитых странах, тогда как год назад они существовали только в 10 странах. В 18 НРС⁶ созданы национальные форумы для осуществления на страновом уровне Брюссельской программы действий и последующей деятельности в связи с ней.

12. На региональном уровне деятельность, которую Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) проводила в интересах НРС, была связана главным образом с поощрением диалога по вопросам политики, обеспечением профессиональной подготовки и наращиванием потенциала, оказанием содействия развитию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), благим управлением и обеспечением гендерного равенства. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) планирует провести региональный обзор хода осуществления Программы действий на седьмой сессии Специального органа по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам, которая состоится в апреле 2005 года в Бангкоке. Комиссия также включила в свой ежегодный доклад раздел об осуществлении Программы действий. Соответствующие организации и учреждения Организации Объединенных Наций и другие многосторонние организации уделяют особое внимание рассмотрению потребностей НРС в области развития, как об этом говорится в главе IV ниже.

III. Осуществление Брюссельской программы действий: рамочные основы партнерства

Обязательство 1

Укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей

13. В Брюссельской программе действий интересам людей отводится центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Сопоставление ключевых показателей развития в области борьбы с нищетой позволяет получить представление о том, разработаны ли основы политики, в центре которой находятся интересы людей, проводится ли такая политика и достигнут ли какой-либо прогресс в этой области. К числу трех установленных в Программе действий основных целей, помимо сокращения вдвое к 2015 году доли населения, живущего в нищете и страдающего от голода, относятся: обеспечение ежегодной нормы инвестиций в размере 25 процентов валового внутреннего продукта (ВВП); достижение темпов роста в 7 процентов в каждой наименее развитой стране и выделение по линии помощи 0,20 процента ВВП развитых стран.

14. В 2003 году среди 41 НРС, по которым имеются данные, только в семи странах темпы роста превысили 3 процента. В 2003 году в 14 НРС произошло дальнейшее снижение показателя ВВП на душу населения, а в 2001 году отношение объема капиталовложений к ВВП составляло в НРС в среднем лишь около 22 процентов⁷. В 90-е годы темпы роста превысили 5 процентов только в девяти НРС⁸. В текущем десятилетии объем производства увеличился в Анголе, Бангладеш, Бенине, Камбодже, Объединенной Республике Танзании, Руанде, Сьерра-Леоне, Чаде и Экваториальной Гвинее. Общие показатели роста несколько снизились с 4,6 процента в 2001 году и 3,9 процента в 2002 году до 3,8 процента в 2003 году⁹. По данным Экономической комиссии для Африки (ЭКА), в Африке только 18 НРС улучшили свои показатели по сравнению с предыдущим годом, а в 16 странах эти показатели снизились. Экономическая уязвимость ряда НРС возросла в силу переживаемых ими конфликтных ситуаций.

15. Большинство НРС разработали свои стратегии развития и сокращения масштабов нищеты. В 31 стране составлены ДССН, а в других государствах, таких, как Бутан, Мальдивские Острова или Самоа, приняты собственные стратегии развития, основное внимание в которых уделяется проблеме искоренения нищеты. В странах, переживающих конфликтную ситуацию или недавно покончивших с конфликтами, таких, как Ангола, Афганистан, Бурунди, Гаити, Коморские Острова, Либерия, Мадагаскар, Мьянма, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Центральнаяафриканская Республика и Эритрея, стратегии развития еще не до конца разработаны. Мавритания, Чад и Экваториальная Гвинея планируют обеспечить осуществление программ в области сокращения масштабов нищеты и общего развития за счет эффективного использования доходов от экспорта углеводородов.

16. Партнеры по процессу развития стали уделять больше внимания осуществлению стратегий развития, направленных на искоренение нищеты. В рамках своих программ кредитования Африканский банк развития проводит стратегию развития сельских районов в целях сокращения масштабов нищеты. В 2003 году Азиатский банк развития подписал соглашения о партнерстве в области борьбы с бедностью с частью НРС: Вануату, Кирибати, Самоа, Соломоновыми островами и Тимором-Лешти. В ноябре 2003 года по инициативе ЭКА на третьем совещании Африканской учебной группы по вопросам ДССН были рассмотрены извлеченные уроки. Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН) активно действуют в 30 НРС, причем половина из членов этой организации участвует в оперативной деятельности по созданию потенциала в этих странах. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) оказывает поддержку программам в 26 НРС и, согласно представленной им информации, в 2003 году в этих государствах было израсходовано 93,7 процента его ресурсов. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировая продовольственная программа (МПП) инвестировали в НРС более половины своих ресурсов. Кроме того, эти организации закупают в НРС значительные партии материалов в НРС.

17. Среди стран-партнеров по процессу развития о своей поддержке стратегии НРС по искоренению нищеты сообщали Германия, Дания, Канада, Мексика, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Япония. Правительство Норвегии разработало план действий по сокращению к 2015 году масштабов нищеты в развивающихся

странах, в котором особое внимание уделяется НРС. Европейская комиссия подчеркнула необходимость применения целостного подхода к деятельности по искоренению нищеты. Япония придает большое значение усилиям по созданию систем социальной защиты для беднейших слоев населения. В Соединенных Штатах в январе 2004 года для поощрения роста в странах с низким уровнем доходов был принят закон об учреждении счета для достижения целей Декларации тысячелетия, в рамках которого в 2004 году предлагалось выделить 1 млрд. долл. США на эти цели.

18. В наименее развитых странах процесс ДССН осуществляется с участием широких слоев населения, однако на национальном уровне необходимо проявлять более твердую приверженность реализации политики и программ в интересах неимущих слоев населения¹⁰. Кроме того, в рамках трехлетнего периода осуществления ДССН необходимо учитывать более долгосрочные перспективы развития экономики.

19. Согласно представленным странами материалам, в стратегиях развития Буркина-Фасо, Бурунди, Бутана, Гвинеи, Камбоджи, Лесото, Мальдивских Островов, Руанды, Сьерра-Леоне, Экваториальной Гвинеи и Эфиопии предусматривается децентрализация как нормативных функций, так и функций по предоставлению услуг. Однако в большинстве НРС децентрализованные институты все еще являются слабыми, и создание эффективного местного самоуправления по-прежнему представляет собой серьезную проблему.

20. Судя по представленным материалам, вопросам обеспечения гендерного равенства уделяется большое внимание в программах развития Буркина-Фасо, Бурунди, Бутана, Камбоджи, Лесото, Мавритании, Мали и Мальдивских Островов. Перспективной представляется идея создания в Мали «Многоцелевой платформы в интересах женщин». Следует отметить, что НРС, недавно покончившие с конфликтами, входят в число 20 стран с наиболее высокой долей женщин в парламенте. К ним, в частности, относятся Руанда (48,8 процента), Мозамбик (30 процентов), Тимор-Лешти (26,1 процента), Уганда (24,7 процента) и Эритрея (22 процента).

21. Организация по наблюдению за положением в НРС сообщает, что гендерная проблематика надлежащим образом отражена в ДССН, принятых в Бангладеш, Замбии, Мальдивских Островах и Сьерра-Леоне. Среди партнеров по процессу развития особое внимание гендерным вопросам уделяют Европейская комиссия, Германия и Швеция, а также большинство учреждений и организаций Организации Объединенных Наций и международных учреждений и организаций. Осуществление разработанной Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) «Инициативы “цифровая диаспора” в Африке» может способствовать достижению рядом НРС качественного прорыва в этой области.

22. Контроль за результатами учета гендерных вопросов и принятия соответствующих мер в этой области практически отсутствует. Каждой стране следует разработать на основе Пекинской платформы действий программы надлежащих и практически осуществимых мероприятий на страновом уровне, что позволит обеспечить эффективность такого контроля.

Обязательство 2

Рациональное управление на национальном и международном уровнях

23. Достижение успеха в деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития в значительной степени зависит от рационального управления: транспарентных, подотчетных и эффективных государственных институтов и процессов, активного частного сектора и гражданского общества, демократии, верховенства закона и уважения прав человека.

24. Как показывает опыт Афганистана, Демократической Республики Конго или Гаити, государственное строительство в постконфликтных странах является нелегкой задачей, однако этот процесс успешно проходит в Камбодже, Мозамбике, Сьерра-Леоне, Руанде и даже Либерии. При поддержке системы Организации Объединенных Наций и содействии Африканского союза в большинстве НРС проводятся реформы избирательной системы. В 2003 году Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций осуществил в 13 НРС программы по оказанию помощи в проведении выборов.

25. Многие НРС приступили к пересмотру или кодификации законов, касающихся прав человека, в целях обеспечения верховенства закона. Однако все еще существует настоятельная необходимость интеграции вопросов прав человека в стратегии развития. Для решения этой проблемы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработало проект руководящих принципов, касающихся использования правозащитного подхода при осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты. В большинстве НРС приоритетное внимание уделяется подготовке правозащитников и сотрудников судебной системы. Эту деятельность также поддерживают партнеры по процессу развития, такие, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Европейская комиссия, Финляндия, Германия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк. Значительный вклад в проведение информационной работы по вопросам прав человека в НРС вносят организации «Международная амнистия», «Транспаренси интернэшнл» и «Соушал уотч».

26. В ряде стран предпринимаются попытки обеспечить устойчивый мир в постконфликтных ситуациях. Согласно сообщениям Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, целевые группы по урегулированию конфликтов успешно работают в Гвинее-Бисау, Коморских Островах, Нигере и Центральноафриканской Республике. Европейская комиссия, Германия, Италия, Норвегия, Финляндия, Япония, УВКБ, ООН-Хабитат и Африканский союз представили отдельные доклады о своей деятельности по поддержке усилий НРС в области миростроительства и урегулирования конфликтов.

27. Во многих НРС, таких, как Бангладеш, Бенин, Бутан, Замбия, Лесото, Мавритания, Мали и Эфиопия, проводятся реформы в сфере государственного управления. В Бутане, Замбии, Камбодже, Лесото, Мальдивских Островах и Сенегале приоритетное внимание уделяется вопросам системы учета и планирования расходов. Однако вызывает озабоченность, что реформы в сфере госу-

дарственного управления, как правило, носят непоследовательный характер и проводятся нерешительно. Примером инициативы в области рационального управления является разработанная в Чаде программа подготовки специалистов по управлению доходами от добычи нефти.

28. Ряд НРС сообщают о своем решительном намерении ограничить масштабы коррупции. Организационные меры по борьбе с коррупцией принимаются в Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинее, Камбодже, Руанде, Сьерра-Леоне, Танзании и Центральноафриканской Республике. Бреттон-вудские учреждения, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Соединенные Штаты Америки и Германия сообщают о том, что в своих программах оказания помощи в целях развития они уделяют проблеме коррупции особое внимание. Важные пропагандистские функции в этой области выполняет организация «Транспаренси интернэшнл». Однако меры по борьбе с коррупцией не всегда имеют конкретную направленность и теряют свою эффективность в результате возникновения трудностей процедурного характера. Таким образом, следует весьма тщательно подходить к разработке мер по борьбе с коррупцией. Снижению масштабов коррупции в значительной степени способствует применение информационных технологий в различных государственных учреждениях и процессах.

29. На глобальном уровне рациональное управление предусматривает более широкое участие НРС в процессе принятия решений в многосторонних учреждениях, а также разработку транспарентных, единообразных и простых процедур и отчетности, используемых партнерами по процессу развития при выделении НРС ресурсов. Вопрос о праве голоса и представительстве НРС на международных финансовых форумах должен быть рассмотрен на ежегодном совещании Всемирного банка и МВФ в 2004 году.

30. На совещании ОЭСР/КСР в феврале 2003 года в Риме двусторонние и многосторонние доноры взяли на себя обязательство по упрощению, координации и согласованию своих стратегий и практических методов с рамками и системами развития их партнеров из числа развивающихся стран. Для реализации этой программы по согласованию и координации в НРС должны быть разработаны планы действий на страновом уровне.

Обязательство 3

Укрепление человеческого и институционального потенциала

31. Самым ценным достоянием НРС являются люди, и необходимо полностью задействовать все их возможности как участников, так и бенефициаров процесса развития. В Брюссельской программе действий подчеркивается, что наряду с социальной интеграцией укрепление потенциала является главной целью Десятилетия. В Программе уделяется высокоприоритетное внимание предоставлению неимущим слоям населения доступа к здравоохранению, образованию, питанию, санитарии, а также борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями. Из 18 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, семь включены в обязательство 3.

32. В докладе ЮНКТАД 2004 года о наименее развитых странах приводятся статистические данные, свидетельствующие о плачевной ситуации в области образования, охраны материнства и детства, питания, санитарии и рождаемо-

сти в наименее развитых странах. В докладе организации «Соушел уотч» от 2003 года приведена очень убедительная информация о проблеме нищеты, которую необходимо решать в срочном порядке.

33. Из всех направивших материалы НРС 18 стран представили подробную информацию о своей деятельности по выполнению обязательства, касающегося наращивания потенциала. Бутан направляет 25 процентов своих бюджетных ресурсов в социальный сектор и выражает уверенность в том, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и касающиеся образования, будут достигнуты. В Экваториальной Гвинее на социальный сектор приходится 20 процентов всех капиталовложений. В Буркина-Фасо основной упор делается на развитие образования, борьбу с эпидемией менингита и ВИЧ/СПИДа и планирование численности населения, особенно на охрану репродуктивного здоровья. К числу приоритетных направлений деятельности Лесото относятся здравоохранение, начальное образование, лекарства и водоснабжение сельских районов. В Сьерра-Леоне большое внимание уделяется вопросам, касающимся инфраструктуры здравоохранения и образования, качества образования и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Проблеме ВИЧ/СПИДа отведено важное место в программах Бурунди, Замбии, Объединенной Республикой Танзанией, Уганды и Эфиопии. В некоторых других странах, например, Бенине, повышенное внимание уделяется борьбе с эпидемиями других болезней, таких, как туберкулез или малярия. Камбоджу волнует эпидемия атипичной пневмонии. Программы наращивания потенциала в Мальдивских Островах и Замбии охватывают вопросы инфраструктуры и качества образования, здравоохранения и водоснабжения сельских районов. Кроме того, в Замбии проводится работа по созданию сети социальной защиты. Организация по наблюдению за положением в НРС сообщает, что в рамках обязательства 3 в Анголе, Бангладеш и Малави создаются структуры для получения начального образования и увеличивается число учащихся девочек. Самоа и Того наращивают объем капиталовложений в секторах здравоохранения и образования.

34. Отмечается обнадеживающий прогресс в области достижения цели по охвату начальным образованием. В НРС чистый коэффициент охвата образованием составил 61,8 процента, а доля детей, получивших начальное образование, достигла 45,8 процента при индексе гендерного равенства (ИГР) в 0,89. Инициатива по ускоренному охвату начальным образованием, к осуществлению которой приступил Всемирный банк в июне 2002 года, осуществляется в 10 странах — Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Замбии, Мавритании, Мозамбике, Нигере, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Эфиопии. На втором этапе право на получение финансовой помощи в рамках этой инициативы было предоставлено еще 12 странам¹¹. К сожалению, осуществлению программы препятствует нехватка финансовых ресурсов на страновом уровне, что ставит под вопрос ее устойчивый характер после прекращения оказания Банком поддержки.

35. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), ЮНЭЙДС, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МВФ, Всемирный банк, Азиатский банк развития, ДООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ФКРООН сообщают о своем участии в деятельности по наращиванию потенциала. ЮНЭЙДС разработала национальные механизмы во всех странах, получающих от нее помощь, и создала местные органы по борьбе со СПИДом. При этом основное

внимание уделяется укреплению потенциала в области контроля и оценки на страновом уровне. ДООН направила 29 000 добровольцев в 30 НРС с целью осуществления программ в областях образования, здравоохранения и водоснабжения. ФКРООН приступил к реализации 75 проектов социальных инвестиций по наращиванию потенциала на местном уровне в 26 НРС.

36. В период с 2000 по 2005 год Канада удвоит объем своей помощи, направляемой в НРС на цели развития социального сектора. Европейская комиссия сосредоточила свои усилия на наращивании потенциала в секторах образования, культуры и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Португалия оказывает содействие социальному сектору главным образом в таких португалоговорящих НРС, как Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти, однако она также поддерживает проведение образовательных программ в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Сенегале и Сьерра-Леоне. Германия уделяет особое внимание усилиям по укреплению отношений партнерства между государственным и частным секторами в области наращивания потенциала в 11 наименее развитых странах Азии и Африки. Норвегия оказывает помощь секторам образования и здравоохранения в Бангладеш, Замбии, Мозамбике, Непале и Объединенной Республике Танзании. Словацкая Республика участвовала в подготовке кадров и оказании поддержки НПО в наименее развитых странах. Италия перечислила в 2002–2003 годах более 200 млн. долл. США в Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией на борьбу с этими заболеваниями в НРС. Япония продолжала осуществление Инициативы по обеспечению базового образования в интересах роста (ИБОР), выдвинутой в 2002 году в Кананаскисе в поддержку всеобщего охвата начальным образованием; Окинавской инициативы по борьбе с инфекционными заболеваниями, выдвинутой в 2002 году в поддержку мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией и полиомиелитом; и Инициативы, касающейся предоставления Японией ОНР в области водоснабжения, объявленной в марте 2003 года. В результате осуществления этих инициатив было обеспечено развитие людских ресурсов и поступление значительных объемов помощи. Соединенное Королевство оказывало особенно заметную помощь в секторах здравоохранения, образования и борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке. Соединенные Штаты оказывали помощь сектору здравоохранения в областях, связанных с охраной здоровья матери и ребенка, борьбой с инфекционными заболеваниями и реализацией глобальной инициативы по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Половина ОНР Швеции направляется на цели укрепления потенциала; 44 процента ОНР Дании поступает в социальный сектор.

37. Результаты усилий, предпринимаемых НРС, а также помощи, предоставляемой партнерами по процессу развития, в области наращивания потенциала и формирования общественного капитала, особенно за разные годы, с трудом поддаются количественной оценке. Это объясняется прежде всего тем, что показатели не всегда являются точными, а в большинстве НРС отсутствует система сбора статистических данных. Поэтому большое значение приобретает деятельность по наращиванию в НРС потенциала в области контроля и создания системы статистики. Показатели можно было бы ежегодно пересматривать и обновлять, что позволило бы проводить эффективную оценку прогресса в области наращивания потенциала. Для решения этой задачи необходимо принять следующие меры:

- во всех НРС следует укрепить статистические системы, однако при этом необходимо следить за тем, чтобы нагрузка на эти системы не превышала их возможности;
- партнерам по процессу развития следует мобилизовать все силы и поддерживать усилия по подготовке кадров, а также оказать содействие в реализации программ в социальном секторе;
- наиболее сложный аспект этой деятельности связан с предоставлением доступа к социальным службам, особенно неимущим слоям населения и женщинам;
- другая проблема связана с поддержанием качества услуг, для решения которой определяющее значение имеет наличие подготовленного и заинтересованного в своей работе персонала.

Обязательство 4

Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации

38. Для того чтобы извлекать выгоды от расширения глобального рынка, необходимо прежде всего обеспечить развитие инфраструктуры и адаптацию технологии к местным нуждам. В большинстве случаев процессы роста и устойчивого развития тормозятся проблемами структурного характера и ограниченностью предложения. И хотя использование прямых инвестиций для укрепления производственного потенциала имеет для НРС большое значение, необходимо также сосредоточить усилия на развитии людских ресурсов.

39. В материалах, полученных от НРС и их партнеров по процессу развития, содержится подробная информация о различных мероприятиях, осуществляемых в соответствии с этим обязательством. В организациях и учреждениях Организации Объединенных Наций и многосторонних банках разработаны программы, ориентированные на наращивание производственного потенциала НРС в следующих пяти конкретных областях: развитие сельского хозяйства и сельских районов и обеспечение продовольственной безопасности; развитие малых и средних предприятий; развитие сектора ИКТ посредством развития людских ресурсов и соответствующей инфраструктуры; развитие материальной инфраструктуры; и развитие сектора энергетики.

40. Бенин, Буркина-Фасо, Бутан, Лесото, Мальдивские Острова и Сьерра-Леоне представили доклады об осуществлении сложных программ мероприятий по выполнению обязательства 4. В частности, Буркина-Фасо осуществляет комплексную программу развития автодорожной сети, средств связи сельских районов, агропромышленного комплекса и пищевой промышленности, информационных технологий и туризма. Программа также направлена на развитие частного сектора и партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами. Бутан осуществляет комплексную программу дорожного строительства, модернизации аэропортовых сооружений, освоения энергетических ресурсов и развертывания торговли энергоносителями, развития сельских районов, планирования землепользования и развития туризма. В программе Бенина основной упор делается на развитии малых и средних предприятий и особое внимание уделяется контролю качества и недопущению засилья бюрократии. Бенин также намерен играть ключевую роль во внедрении ИКТ, и по-

зительным шагом в этом направлении стало открытие при содействии Токийской международной конференции по развитию Африки телефонной станции. Развитие инфраструктуры также занимает центральное место в стратегии развития Мальдивских Островов. Сьерра-Леоне сосредоточила внимание на автомобильной сети, развитии малых и средних предприятий, секторе ИКТ, а также сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности. В Лесото создаются промышленные комплексы, ведется диалог между государственным и частным сектором с упором на развитие сельского хозяйства за счет проведения политики субсидирования и предоставления стартового капитала, а также принимаются меры по привлечению прямых иностранных инвестиций, главным образом в рамках Закона Соединенных Штатов об ускорении роста и расширении возможностей Африки.

41. В контексте инициативы развития устойчивой предпринимательской деятельности (РУПД) в интересах сокращения масштабов нищеты Глобальный договор Организации Объединенных Наций и ПРООН оказывали НРС помощь по линии содействия сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию на основе поощрения и облегчения устойчивой предпринимательской и инвестиционной деятельности. Инициатива РУПД охватывает все большее число НРС. В Танзании был проведен ряд семинаров с участием многих заинтересованных сторон и была разработана местная инициатива РУПД; разрабатываются проекты развития устойчивого предпринимательства в таких областях, как освоение солнечной энергии, водоснабжение и экотуризм. В Мадагаскаре был проведен рабочий форум с участием многих заинтересованных сторон и разработаны концептуальные основы проекта по развитию устойчивого предпринимательства. В Бангладеш была направлена миссия Глобального договора Организации Объединенных Наций, которой было поручено выявлять потенциальных партнеров и намечать возможные проекты. В Анголе был разработан стратегический подход, который предполагается обсудить на форуме с участием многих заинтересованных сторон.

42. Исходя из перечисленных конкретных целевых показателей развития инфраструктуры каждая НРС должна, в свою очередь, разработать национальные целевые показатели. Кроме того, исключительно важное значение для развития транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита имеет региональное сотрудничество. Крайне необходимо также осуществлять стандартизацию транспортных норм. В настоящее время важным источником инвестиций в развитие инфраструктуры является частный сектор. Более того, сейчас деятельность частного сектора приобрела столь динамичный и новаторский характер, что он может играть очень важную роль даже в области предоставления общественных благ. Несмотря на то, что частную инвестиционную деятельность следует поощрять, необходимо гарантировать, чтобы государственный сектор занимал ведущие позиции, обеспечивая равноправие и принимая необходимые антидискриминационные меры.

43. Развитие сельских районов является ключевым условием стимулирования экономического роста и создания рабочих мест в наименее развитых странах. Семьдесят процентов населения, живущего в нищете и лишенного продовольственной безопасности, составляют жители сельских районов. Развитие сельского хозяйства имеет важное значение для укрепления продовольственной безопасности и развития агропромышленности и пищевых производств. В 46 НРС осуществляется специальная программа продовольственной безопас-

ности ФАО. Чрезвычайно большое значение имеют также разработанные ФАО программы сотрудничества Юг-Юг и развития производств по переработке сельскохозяйственной продукции. В 2003 году на долю НРС пришлось 28 процентов всех освоенных ФАО средств. Африканский банк развития активно поддерживает меры по оказанию содействия развитию сельских районов в интересах сокращения масштабов проблемы нищеты. Европейская комиссия, Германия, Финляндия и Япония участвуют в осуществлении программ обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства. По информации, полученной от этих стран, основными направлениями плодотворных программ, осуществляемых в Буркина-Фасо, Бурунди, Бутане, Гвинее, Камбодже, Лесото, Мальдивских Островах, Того, Уганде и Эфиопии, являются развитие сельских районов, укрепление сельского хозяйства и его диверсификация и продовольственная безопасность. Однако меры по развитию сельских районов не должны ограничиваться расширением сельскохозяйственного производства, а должны быть также направлены на развитие несельскохозяйственных отраслей, с тем чтобы сделать несельскохозяйственный сектор одним из источников доходов в сельских районах.

44. Непал, Бангладеш, Эфиопия, Объединенная Республика Танзания, Мали и Руанда осуществляют крупномасштабные программы в области освоения ИКТ. Несколько наименее развитых стран приняли участие во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества в декабре 2003 года в Женеве. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций оказывала помощь в развитии ИКТ в 20 наименее развитых странах (НРС), а Международный союз электросвязи (МСЭ) сосредоточил в 2003 году свои усилия по оказанию помощи в области освоения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на 14 НРС¹². ЭСКАТО содействует внедрению ИКТ в Бангладеш, Бутане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале. Приоритетными направлениями программы двусторонней помощи Дании являются внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и поставки жизненно необходимых лекарств. Международная торговая палата также оказывает содействие развитию сектора ИКТ.

45. Попытки создания малых и средних предприятий предпринимаются в Бангладеш, Бенине, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Объединенной Республике Танзании, Руанде и Сьерра-Леоне. Для развития малых и средних предприятий необходимы специалисты и механизмы кредитования, а сами эти предприятия должны вписываться в общую структуру отрасли и не должны выпадать из технологической цепочки. Кроме того, по признанию Бенина, двумя ключевыми предпосылками для развития малых и средних предприятий являются контроль качества и недопущение засилья бюрократии. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) правильно сосредоточила внимание на том, чтобы 30 наименее развитых стран с монокультурной специализацией вступили на путь развития промышленного производства. Переход к такому производству можно осуществить за счет развития малых и средних предприятий и распространения технологий.

46. Развитие энергетики является важнейшей предпосылкой для подъема производства в НРС, в которых отмечается дефицит энергетических ресурсов. В то же время следует признать, что даже тем из НРС, которые имеют запасы углеводородного сырья, в прошлом не удавалось добиться больших успехов. С

этой точки зрения заслуживают высокой оценки планы Мавритании, Чада и Экваториальной Гвинеи. Принятие в Чаде нового закона о распределении доходов от экспорта нефти — это шаг в правильном направлении. Целевой фонд для преодоления последствий стихийных бедствий Экваториальной Гвинеи должен срочно укрепить свою программу государственных инвестиций. Мавритания скоро станет экспортером углеводородного сырья, и в настоящее время она ведет переговоры с Сенегалом и Мали с целью привлечения капиталовложений в совместное производство гидроэлектроэнергии. Непал и Бутан также экспортируют энергоресурсы за счет имеющихся на их гидроэлектростанциях избыточных мощностей.

Обязательство 5

Повышение роли торговли в процессе развития

47. Несмотря на то, что на НРС приходится лишь 0,4 процента мирового товарооборота, увеличение общего объема производства в этих странах особенно сильно зависит от развития торговли. Развитию торговли мешает монокультурность в 30 НРС, а также трудности в отношении расширения масштабов производства и обеспечения своевременных поставок. Особенно остро эти проблемы проявляются в наименее развитых странах из числа малых островных развивающихся государств. Ограниченный доступ на рынки и отсутствие контроля качества также являются препятствиями для развития торговли. НРС, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с такими дополнительными трудностями, как большие затраты на транзитные перевозки и высокие операционные расходы. Если не считать туризма, получившего определенное развитие в некоторых странах, НРС практически не экспортируют услуги. Кроме того, НРС подвержены внешним экономическим потрясениям, от которых они плохо защищены и для преодоления которых они имеют ограниченные возможности.

48. Наименее развитые страны сосредоточили свои усилия на использовании предоставленных им льгот в отношении доступа на рынки и одновременно приобретении навыков ведения переговоров, необходимых для участия в последующих раундах многосторонних торговых переговоров. В этом отношении помощь им оказывали ПРООН, ЮНКТАД, ВТО, Центр по международной торговле (ЦМТ), МВФ и Всемирный банк. Содействие осуществлению региональных интеграционных инициатив оказывали региональные экономические комиссии, в частности ЭКА и ЭСКАТО. Общий рынок для стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Африке и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в Азии также вносят вклад в развитие региональной интеграции и создание зон свободной торговли. Особенно перспективным стало сотрудничество по линии Юг-Юг, особенно из-за отставания НРС по уровню развития от других развивающихся стран. Разработка в ноябре 2001 года Дохинской повестки дня в области развития положила начало тенденции к интеграции вопросов торговли в национальные программы развития и в деятельность, связанную с использованием предоставленных НРС льгот. Был достигнут полный консенсус в вопросе о том, что торговые меры должны осуществляться в увязке с касающимися ликвидации нищеты целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия. В представленных наименее развитыми странами докладах о ходе осуществления принятых решений 15 стран¹³ пред-

ставили информацию о принятых ими торговых мерах или мерах по укреплению потенциала в целях облегчения их интеграции в мировой рынок.

49. Что касается торговых аспектов укрепления потенциала, то в интересах НРС осуществляется комплексная платформа оказания технической помощи в вопросах торговли, которая была принята сразу после учреждения Всемирной торговой организации (ВТО). Эта платформа, которая первоначально осуществлялась в виде экспериментального проекта в Камбодже, Мавритании и Мадагаскаре, впоследствии была распространена еще на 11 НРС. В 2003 году в шести НРС — Замбии, Мавритании, Малави, Мали, Мозамбике и Сенегале — был развернут второй этап Совместной комплексной программы технической помощи. Свыше половины мероприятий, предусмотренных Планом оказания технической помощи ВТО на 2003 год, осуществляется в наименее развитых странах. Другие партнеры по процессу развития, такие, как Дания, Европейский союз, Канада, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство, Швеция и Япония, также оказывают НРС техническую помощь. Единственной целью этих программ технической помощи является укрепление потенциала в области развития торговли и участия в переговорах в рамках ВТО. Совещание министров торговли НРС в Дакке, проведенное в мае–июне 2003 года накануне переговоров в Канкуне, способствовало достижению большей скоординированности деятельности наименее развитых стран. На недавно проведенном совещании этих министров в мае 2004 года в Дакаре были приняты решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности осуществления согласованного плана действий НРС на торговых переговорах после Канкуна.

50. Эффективное использование преференциальных механизмов и общих льгот представляет собой непростую задачу. Инициатива Европейского союза «Все, кроме оружия», которая осуществляется с 2002 года, распространяется на все НРС, тогда как льготы для стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) действуют лишь в отношении 40 процентов НРС. Соединенные Штаты Америки приняли в 2000 году Закон об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке и в 2002 году внесли в него поправку, которой был установлен беспощинный и неkvотируемый режим ввоза экспортных товаров из 37 стран, 24 из которых относятся к категории НРС. Всеобщая система преференций Соединенных Штатов (ВСП) предусматривает специальную категорию «бенефициары из числа наименее развитых стран», для которой установлен беспощинный порядок ввоза примерно 2000 товаров в дополнение к товарам, по которым установлены льготы для других бенефициаров ВСП. Япония в 2003 году разрешила беспощинный и неkvотируемый импорт товаров из НРС по почти 93 процентам номенклатуры таких товаров. Канада приняла аналогичную меру по отношению к 48 наименее развитым странам. Республика Корея также открыла свой рынок для беспощинного и бесkvотового ввоза 87 экспортных товаров из НРС, включая кофе, хлопок и лес. По мнению Генерального директора ВТО, 28 членов этой организации по своей инициативе предоставили НРС более благоприятные условия доступа на свои рынки. По данным Соединенных Штатов, в 2003 году их импорт сельскохозяйственной, рыбной и лесной продукции из стран, на которых распространяется действие Закона Соединенных Штатов об ускорении роста и расширении возможностей Африки, составил 1,2 млрд. долл. США, а импорт готовой одежды за тот же период из этих стран составил еще 1,2 млрд. долл. США, что на 50 процентов больше, чем в 2002 году. Также было документально зафиксировано, что льго-

ты, предоставленные на основании Закона Соединенных Штатов об ускорении роста и расширении возможностей Африки, привели к увеличению ПИИ в некоторых странах к югу от Сахары, например, Мали, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзании и Уганде. Тем не менее НРС сталкиваются с серьезными трудностями, пытаясь полностью использовать предоставленные им льготы. Доступ на рынки для экспортеров из НРС ограничивается сложностью и запутанностью торгового законодательства. Соблюдение требований деловой практики, сложившейся в экспортных отраслях, своевременная отгрузка товаров, оперативное удовлетворение спроса, поддержание высокого качества, соблюдение торговых процедур и формальностей — все это требует напряженных усилий со стороны экспортеров. Кроме того, экспортерам приходится преодолевать или обходить бюрократические препоны и ограничения, вводимые правительствами и учреждениями их собственных стран.

51. Несмотря на то, что сельскохозяйственная продукция составляет значительную часть товарооборота наименее развитых стран (НРС), продвижение сельскохозяйственных товаров на рынок сталкивается с серьезными трудностями, такими, как субсидирование производства в развитых странах, зависимость наименее развитых стран-экспортеров от ограниченного числа товаров и ухудшение условий торговли сырьевыми товарами. В качестве рецепта в этой связи обычно предлагается диверсифицировать экспорт путем расширения номенклатуры готовой продукции. ЮНКТАД и ЮНИДО уже давно осуществляют программы содействия диверсификации. Программы ЮНКТАД охватывают 43 НРС. В настоящее время НРС следует разработать конкретную, но при этом всеобъемлющую стратегию индустриализации.

Обязательство 6

Снижение уязвимости и охрана окружающей среды

52. В НРС периодически происходят экологические катастрофы, стихийные бедствия и другие катаклизмы. Помимо этого, нищета вынуждает НРС идти по пути истощения лесных богатств, чрезмерного использования водных ресурсов и распашки маргинальных земель. Применение устаревших методов ведения сельского хозяйства приводит к снижению плодородности почв и вызывает эрозию подпахотного слоя. Из-за отсутствия санитарно-технических сооружений происходит загрязнение водной и воздушной среды.

53. Наименее развитые страны из числа малых островных развивающихся государств находятся в исключительно тяжелом положении ввиду их особой уязвимости для стихийных бедствий и экологических катастроф, а также изменения климата и повышения уровня моря.

54. В большинстве НРС в 90-е годы были разработаны четкие планы проведения природоохранных мероприятий. Такие планы осуществляются в Буркина-Фасо, Бутане, Замбии, Мальдивских Островах, Того и Уганде. Биологическое разнообразие является предметом особой заботы в Бутане, Мальдивских Островах и Уганде. Экологическая экспертиза в обязательном порядке осуществляется в Бурунди, Бутане, Лесото и Самоа. В Руанде проблема природопользования рассматривается в региональном контексте. Стратегия обеспечения готовности к стихийным бедствиям разработана в Лесото и Сьерра-Леоне. Организация по наблюдению за положением в наименее развитых странах («Эл-ди-си уотч») отметила в 2003 году лишь несколько заслуживающих вни-

мания инициатив, таких, как генеральный план развития системы водопользования в Бангладеш, бюро по водным ресурсам в Чаде, «Система экономической справедливости» в Малави, строительный кодекс и стратегия жилищного строительства на Мальдивских Островах и критерии оценки воздействия на окружающую среду в Самоа.

55. В 2003 году ООН-Хабитат занималась вопросами городов без трущоб, водных ресурсов для Африканского континента, гарантий землевладения в районах, находящихся на этапе постконфликтного восстановления, и жилищного строительства в Афганистане. ЮНЕП принимала участие в осуществлении Брюссельской программы действий. В Африке ЮНЕП оказывала поддержку 25 наименее развитым странам¹⁴, причем при проведении мероприятий был сделан упор на ликвидацию нищеты. В Азии ЮНЕП продолжала осуществлять деятельность в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мальдивских Островах, Мьянме, Непале и Тиморе-Лешти. Она также поддерживала программы во всех НРС Тихоокеанского региона, таких, как Вануату, Кирибати, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу. Наиболее активно ПРООН, возможно, участвует в осуществлении проектов в области охраны окружающей среды и повышения готовности к стихийным бедствиям и, в частности, оказывает странам помощь как в разработке политики, так и в укреплении потенциала. ФАО, ЭСКАТО, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ДООН и МПП также участвуют в осуществлении в НРС природоохранных проектов.

56. Вклад Норвегии заключается главным образом в укреплении потенциала НРС в этой области. Европейская комиссия проявляет интерес к программам, касающимся водоснабжения, энергетики и лесных ресурсов. Финляндия также участвует в осуществлении в НРС программ в области лесного хозяйства. Финляндия поддерживает традиционные партнерские связи с пятью НРС: Замбией, Мозамбиком, Непалом, Танзанией и Эфиопией. Оценка результатов деятельности в рамках этого партнерства будет весьма поучительной.

57. Система раннего предупреждения, которая благодаря успехам в развитии космической техники стала довольно точной, является большим подспорьем для НРС. В нескольких НРС созданы надежные механизмы оказания чрезвычайной помощи и восстановления. Заинтересованные НРС должны серьезно отнестись к вопросу о разработке национальных стратегий обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий.

Обязательство 7

Мобилизация финансовых ресурсов

58. Одним из основных препятствий, мешающих осуществлению Брюссельской программы действий, является дефицит ресурсов. Поэтому для достижения оптимальной результативности не менее важное значение, чем план расходов, имеет мобилизация ресурсов. В знак признания этого обстоятельства в качестве темы этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2004 года был выбран этот аспект осуществления Брюссельской программы. Этот вопрос подробно освещается в соответствующем докладе Генерального секретаря (E/2004/54).

59. Необходимо повысить эффективность деятельности по мобилизации бюджетных поступлений, а финансовый сектор должен регулироваться таким

образом, чтобы он стимулировал сберегательную и инвестиционную деятельность. Таким образом, необходимо найти правильное сочетание усилий государства и частного сектора в мобилизации ресурсов. В ряде НРС были приняты среднесрочные планы мероприятий по обеспечению исполнения бюджета и/или планы расходов. В этих странах также был организован или усилен надзор за расходованием средств с помощью эффективных систем бухгалтерского учета и аудита. Это правильные шаги по пути улучшения управления ресурсами и обеспечения их эффективного использования. Главная цель должна состоять в обеспечении поступательного повышения доли капиталовложений. Возможно, самая ценная рекомендация заключается в сведении к минимуму непроизводительных издержек и сокращении операционных расходов. А для этого может потребоваться делегирование или, по меньшей мере, децентрализация полномочий на осуществление расходов на места.

60. Перспективным методом мобилизации ресурсов является привлечение прямых иностранных инвестиций. Большинство НРС приняли меры по приведению своего инвестиционного законодательства в соответствие с современными требованиями и создали надлежащие стимулы для привлечения ПИИ. ЮНКТАД помогает разрабатывать нормативные режимы, стимулирующие приток инвестиций. Тем не менее в настоящее время значительный приток ПИИ отмечается лишь в немногих НРС, причем и в этих странах он ограничивается горнодобывающими отраслями и сектором телекоммуникаций. В Анголе, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мавритании, Судане, Чаде и Экваториальной Гвинее ПИИ направляются в сектор добычи углеводородного сырья, а в Гвинее и Объединенной Республике Танзании — в золотодобычу. Инвестиции в развитие телекоммуникации осуществляются в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Лесото, Мозамбике и Объединенной Республике Танзании. В Лесото прямые иностранные инвестиции поступают в швейную промышленность. Очень важными факторами с точки зрения привлечения прямых иностранных инвестиций являются простота выполнения операций и осуществления транспортных перевозок и поездок; доступ к крупным рынкам, возможно, путем объединения рынков, и надежное вспомогательное обслуживание.

61. Новым источником финансирования развития НРС стали денежные переводы из-за рубежа. Согласно оценкам Всемирного банка, по состоянию на 2003 год за пределами стран происхождения проживало 175 млн. человек, и благодаря этому развивающиеся страны получили в качестве денежных переводов из-за рубежа сумму в размере 90 млрд. долл. США¹⁵. Во многих НРС денежные переводы составляют солидную сумму: в некоторых случаях эта сумма превышает объем ОПР. Вместе с тем в связи с денежными переводами имеются некоторые проблемы. Во-первых, значительная часть денежных переводов осуществляется по неофициальным каналам. Такие переводы подпитывают неформальный рынок страны-получателя и не всегда используются productively. Вторая проблема состоит в том, что этот источник ресурсов используется недостаточно эффективно из-за низкого уровня развития рынка капитала в НРС.

62. ОПР является важным источником финансовых ресурсов для осуществления программ развития в НРС. В Брюссельской программе действий и впоследствии в Монтеррейском консенсусе партнеры по процессу развития подтвердили обязательство выделять 0,20 процента своего валового национально-

го продукта (ВНП) для оказания помощи НРС, причем такая помощь ни при каких обстоятельствах не должна составлять менее 0,15 процента. Увеличение общей суммы ОПР наименее развитым странам в 2002 году почти на 85 процентов было обеспечено благодаря вкладу стран — членов КСР. В 2002 году только Норвегия, Дания, Люксембург, Нидерланды, Швеция и Ирландия оказали помощь в размере, превышающем 0,2 процента, а Бельгия, Финляндия, Франция и Португалия — в размере не менее 0,1 процента. Остальные страны должны предпринять дополнительные усилия для того, чтобы достичь целевого показателя в 0,20 процента. В абсолютном выражении самыми крупными донорами НРС являются Соединенные Штаты, Япония, Франция, Германия и Нидерланды. Пятью крупнейшими получателями помощи в 2002 году являлись Мозамбик, Эфиопия, Афганистан, Объединенная Республика Танзания и Бангладеш. Увеличение в 2002 году общей суммы ОПР наименее развитым странам на 26,6 процента — это хороший знак. Помощь Чешской Республики, Италии, Польши и Словацкой Республики главным образом выражалась в облегчении бремени задолженности НРС Африканского континента. В настоящее время идет пополнение ресурсов механизмов льготного кредитования Всемирного банка (14-е пополнение) и Азиатского банка развития (девятое пополнение). девятое пополнение Африканского фонда было завершено в январе 2003 года. Эти учреждения являются важным источником помощи НРС, и своевременное завершение пополнения их ресурсов имеет особое значение.

63. В Брюссельской программе действий предусматривается отказ от обусловленности помощи НРС и повышение ценности помощи посредством принятия других мер. Использование выделяемых в качестве помощи средств для закупки товаров из НРС повышает ценность предоставляемой помощи. Перспективным направлением представляется принятие на основе Римской повестки дня программы действий по согласованию процедур доноров. Рабочей группе по вопросам эффективности помощи и донорской практике КСР было поручено завершить свою работу к концу 2004 года. Необходимо как можно скорее принять решение касательно инициативы в отношении участия развивающихся стран в принятии решений на форумах Всемирного банка и МВФ по вопросам международной политики в области оказания помощи.

64. Особого внимания требует и вопрос об облегчении бремени задолженности наименее развитых стран на основе инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, в частности с учетом того, что эта инициатива распространяется на 30 НРС. Лишь 10 из этих стран достигли момента завершения процесса и 11 стран достигли момента принятия решения и, таким образом, получили право на списание задолженности в полном объеме или в объеме, установленном на переходном этапе. Процесс реализации инициативы в отношении долга БСКЗ оказался долгим и обременительным, хотя бреттонвудские учреждения на всем его протяжении проявляли известную гибкость, снижая первоначальные пороговые уровни, предоставляя помощь, предусмотренную для промежуточного этапа, сразу по достижении момента принятия решения и увеличивая размеры помощи по облегчению бремени задолженности после достижения момента завершения процесса. Бреттонвудские учреждения также изучают возможность продления срока действия инициативы в отношении долга БСКЗ после 2004 года. Тем не менее самым предпочтительным решением для НРС по-прежнему остается аннулирование или списание задолженности.

IV. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

65. В течение отчетного периода Канцелярия Высокого представителя наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам активно и последовательно выполняла свой мандат, сформулированный в резолюции 56/227 Генеральной Ассамблеи.

66. В контексте усилий по обеспечению полной мобилизации и координации всех подразделений системы Организации Объединенных Наций Канцелярия продолжала поощрять принятие мер по обеспечению учета Брюссельской программы действий в их программах работы и мероприятиях. Соответствующие решения 19 организаций были приняты директивными органами. Руководящие органы ФАО и ЮНКТАД также регулярно проводили секторальные обзоры хода осуществления Брюссельской программы. С учетом исключительной важности обеспечения того, чтобы Программа действий осуществлялась силами самих стран, Канцелярия Высокого представителя предпринимала целенаправленные усилия по увеличению числа национальных координаторов и национальных форумов в НРС. В результате за последние 12 месяцев их число увеличилось с 9 до 45 и с 9 до 18, соответственно.

67. Крупным мероприятием Канцелярии было проведение семинара национальных координаторов по вопросу об осуществлении Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на страновом уровне 17–21 мая 2004 года в Нью-Йорке. В семинаре также приняли участие координаторы НРС и стран-доноров, сотрудники представительств при Организации Объединенных Наций и координаторы системы Организации Объединенных Наций.

68. Канцелярия активно участвовала в оказании скоординированной поддержки Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее. Помимо подготовки годового доклада о ходе осуществления Брюссельской программы Канцелярия принимала активное участие во всех аспектах подготовки этапа заседаний высокого уровня основной сессии Совета 2004 года по теме «Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов».

69. Благодаря повышению уровня информированности о Брюссельской программе делегации из наименее развитых стран принимали значительно более активное участие в основной сессии Экономического и Социального Совета 2003 года в Женеве, и их число возросло. Средства для обеспечения участия делегаций из НРС в первом глобальном обзоре осуществления Программы действий на этой сессии были любезно предоставлены правительством Италии.

70. В соответствии с мандатом на создание группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, изложенным в резолюции 56/227 Генеральной Ассамблеи, Канцелярия провела основную и организационную подготовку к Международной конференции министров по вопросу о сотрудничестве в области

транзитных перевозок, состоявшейся в августе 2003 года в Алматы, Казахстан, и провела подготовительные совещания в Нью-Йорке и Алматы. Конференция мобилизовала международную поддержку этой группы стран. Принятие Алматинской декларации и Алматинской программы действий, в которых развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита приняли решение при поддержке своих партнеров по процессу развития принять конкретные меры в определенных приоритетных областях, было крупным шагом вперед для этих уязвимых стран. В рамках последующей деятельности Канцелярия провела в феврале 2004 года в Нью-Йорке межучрежденческое совещание по разработке стратегий осуществления Алматинской программы действий. На межучрежденческом совещании был принят план осуществления этой программы действий.

71. В соответствии со своим мандатом и по согласованию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций Канцелярия осуществляет координацию подготовки международного совещания по десятилетнему обзору Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, которое планируется провести в январе 2005 года на Маврикии. Высокий представитель был назначен генеральным секретарем обеих конференций (Алматинской и Маврикийской).

72. На протяжении года Канцелярия также оказывала содействие проведению консультаций группы наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Высокий представитель раз в месяц организовывал брифинги и интерактивные совещания с представителями НРС на уровне послов и экспертов.

73. Канцелярия организовала в партнерстве с гражданским обществом, частным сектором НПО ряд заседаний, совещаний «за круглым столом» и тематических мероприятий в целях повышения информированности о проблемах НРС, проведения разъяснительной работы и мобилизации поддержки. Неполный список таких мероприятий включает четыре открытых форума, которые служили основным каналом связи между Канцелярией и всеми заинтересованными сторонами, а также диалог с гражданским обществом и совещание «за круглым столом» с участием представителей системы Организации Объединенных Наций по вопросу о ходе осуществления Брюссельской программы действий во время основной сессии Экономического и Социального Совета 2003 года. Совместно с межправительственной организацией по вопросам сотрудничества Юг-Юг «Partners for Population and Development», имеющей статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее Канцелярия организовала во время сессии Генеральной Ассамблеи серию из четырех симпозиумов по вопросам народонаселения. Канцелярия также установила тесные связи с Международной торговой палатой и другими организациями частного сектора.

74. Канцелярия использовала в целях пропаганды и мобилизации международной поддержки в интересах НРС различные международные форумы, такие, как третий Всемирный форум по водным ресурсам в Киото (Япония) в марте 2003 года, Чрезвычайная конференция министров наименее развитых стран в июне 2003 года в Рабате (Марокко), Конференция высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в декабре 2003 года в Марракеше (Марокко), шестая сессия ЭСКАТО в Шанхае (Китай) в апреле 2004 года и Третье совещание министров торговли наименее развитых стран в Дакаре (Сенегал) в мае 2004 года.

Канцелярия также планирует использовать одиннадцатую сессию ЮНКТАД, которую планируется провести 13–18 июня 2004 года в Сан-Паулу (Бразилия), чтобы привлечь внимание международного сообщества на важное значение торговли и доступа на рынки для развития НРС и их конструктивной интеграции в мировое хозяйство.

V. Выводы

75. Осуществление Брюссельской программы действий в значительной степени зависит от отношений партнерства между НРС и их партнерами по развитию. Однако главную ответственность по-прежнему несут наименее развитые страны. Партнеры по процессу развития могут играть лишь вспомогательную роль. Во-первых, при разработке планов и их осуществлении НРС должны продемонстрировать свою твердую приверженность осуществлению Брюссельской программы действий. Желательно, чтобы они разработали долгосрочную концепцию достижений, к которым их страны должны прийти через 15–20 лет. Задача ликвидации нищеты должна решаться комплексно.

76. Весьма положительным событием является назначение национальных координаторов во всех, за исключением пяти, наименее развитых странах. Чтобы национальные координаторы могли играть эффективную роль, правительства их стран и партнеры по процессу развития должны оказывать им стабильную и непрерывную поддержку. Правительства всех НРС должны незамедлительно начать уделять особое внимание созданию национальных форумов, как это предусмотрено в Брюссельской программе действий, и подробному определению их функций. На настоящий момент создано лишь 18 национальных форумов. Национальные форумы должны обеспечивать проведение широкого и направленного на вовлечение многих заинтересованных сторон национального диалога по вопросам политики и стратегии, разработку рекомендаций относительно внесения необходимых коррективов и налаживания партнерских отношений, осуществление необходимой информационно-пропагандистской деятельности, наблюдение за ходом осуществления Брюссельской программы действий и оценку результатов, достигнутых странами и их партнерами по процессу развития.

77. Важно разработать надлежащий инструмент для контроля и оценки хода осуществления Брюссельской программы действий. В Программе действий содержатся 30 целей и целевых показателей, которые включают и цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия. Помимо этого, есть также цели и целевые показатели, которые остались за рамками Программы, например, касающиеся сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

78. Перед НРС стоит поистине грандиозная задача, однако их партнерам по развитию также следует активизировать свои усилия. В частности, следует надлежащим образом рассмотреть новаторские меры по мобилизации средств, изложенные в рамках обязательства 7. В интересах повышения ценности предоставляемой помощи, помимо отказа от обусловленности помощи и координации мероприятий по оказанию помощи, следует также рассмотреть возможность использования трехсторонних механизмов предоставления помощи. Партнеры по развитию могли бы, например, финансировать сотрудничество

Юг-Юг для внедрения самых малозатратных и наиболее легко поддающихся копированию моделей. В рамках трехстороннего сотрудничества также могут разрабатываться совместные инициативы частного и государственного секторов.

79. В целях эффективного осуществления Брюссельской программы действий, вероятно, следует обеспечить более целенаправленное рассмотрение некоторых из ее элементов. Вопросам развития сельских районов и сельского хозяйства должно уделяться больше внимания в контексте усилий по обеспечению развития. Кроме того, НРС следует активно заниматься развитием информационно-коммуникационных технологий и здравоохранения и производством потребительских товаров длительного пользования.

VI. Рекомендации

80. Все наименее развитые страны, которые еще не сделали этого, должны разработать стратегию и программу сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого роста, которая должна объединить программы, осуществляемые во всех секторах. Они должны оперативно учредить национальные форумы для осуществления руководства и наблюдения за ходом осуществления Брюссельской программы действий на национальном уровне.

81. Наряду с мерами по осуществлению сбалансированной финансово-бюджетной и денежно-кредитной политики и разработкой общих направлений специального развития НРС должны уделять особое внимание развитию инфраструктуры и осуществлению мер, направленных на развитие обрабатывающей промышленности.

82. Наименее развитым странам следует, с учетом своих возможностей и трудностей, сосредоточиться на осуществлении в отдельных секторах мероприятий и программ, направленных на укрепление производственного потенциала и благотворную интеграцию в мировое хозяйство. В этой связи особое внимание следует уделять таким секторам, как развитие малых и средних предприятий, сельское хозяйство и развитие сельских районов, развитие информационно-коммуникационных технологий и сферы услуг.

83. Развитым странам следует ускорить процесс расширения доступа на рынки для товаров из НРС и принять меры по защите этих стран от пагубных последствий стремительной и широкой либерализации торговли.

84. Все партнеры по процессу развития, в частности страны-доноры, должны уделять повышенное внимание группе НРС при разработке и реализации своей политики в области ОПР и оказании содействия процессу развития. Они должны представлять отдельно отчетность о сотрудничестве в целях развития по этой группе стран.

85. Следует ускорить завершение подготовки Римской программы действий по согласованию. Решения о распределении голосов и представительстве в директивных органах финансовых учреждений должны приниматься с учетом интересов НРС.

86. **Гражданское общество, включая НПО, и частный сектор должны мобилизовать все входящие в их состав силы на оказание содействия осуществлению Брюссельской программы действий на национальном и глобальном уровнях.**

Примечания

¹ A/CONF.191/11.

² Камбоджа и Сьерра-Леоне представили материалы, подготовленные как правительствами, так и координаторами-резидентами.

³ United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

⁴ Ibid., table I.1.

⁵ OECD/DAC 2003.

⁶ Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гамбия, Джибути, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Мальдивские Острова, Непал, Самоа, Судан, Того, Уганда, Эфиопия.

⁷ United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

⁸ По данным доклада ЮНКТАД о наименее развитых странах от 2002 года, в 1999 году норма инвестиций составляла 25 процентов или более в семи НРС: Буркина-Фасо, Бутане, Кабо-Верде, Мозамбике, Сан-Томе и Принсипи, Экваториальной Гвинее и Эритрее. В течение десяти лет темпы роста составляла 5 процентов или более в девяти странах: Бутане, Кабо-Верде, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мальдивских Островах, Мозамбике, Судане, Тувалу, Уганде и Эритрее. По данным издания Всемирного банка "World Development Indicators 2003" («Мировые показатели развития, 2003 год»), темпы роста также превысили 5 процентов в Камбодже, Либерии и Мьянме, и, кроме того, в 2001 году доля валовых внутренних инвестиций превысила 25 процентов ВВП в Анголе и Чаде.

⁹ United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

¹⁰ ПРООН: «Оценка роли ПРООН в процессе ДСУН», 2003 год.

¹¹ К этим странам относятся: Бенин, Джибути, Камбоджа, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мали, Непал, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал и Чад.

¹² Международный союз электросвязи (МСЭ) оказывал помощь следующим странам: Бангладеш, Буркина-Фасо, Бутан, Гаити, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мали, Сомали, Уганда и Центральноафриканская Республика.

¹³ Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гвинея, Замбия, Камбоджа, Лесото, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Чад и Эфиопия.

¹⁴ Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Лесото, Либерия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Чад, Центральноафриканская Республика и Эфиопия.

¹⁵ James D. Wolfensohn, President of the World Bank, note for the sixty-ninth meeting of the Development Committee, Washington D.C., 25 April 2004.