



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
11 June 2004
Chinese
Original: English

大会

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 91(a)

处境特殊的各类国家组：第三次联合国

最不发达国家问题会议

经济及社会理事会

2004 年实质性会议

2004 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程** 项目 6(b)

联合国主要会议和首脑会议的执行和后续
行动：2001-2010 十年期支援最不发达国家
行动纲领执行情况的审查和协调

2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况

秘书长的报告***

摘要

本报告是按照经济及社会理事会第 2003/17 号决议和大会第 58/228 号决议的要求提交的。

它评估最不发达国家及其发展伙伴在执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》方面的进展，并且向所有利益有关者提出结论和建议，以确保在有效执行《行动纲领》方面采取一致的办法。

本报告指出缺乏国家当家作主精神、缺乏体制能力和人的能力、缺乏本国和外来的资源是有效执行《行动纲领》的主要挑战。它建议最不发达国家及其发展伙伴重视生产能力的发展：农业和农产企业、中小型企业、基本设施、信息和通信技术以及能源。它着重指出伙伴关系、南南合作、国家和全球各级的善政，对最不发达国家的消除贫穷和可持续发展非常重要。

* A/59/50 和 Corr. 1。

** E/2004/100 和 Corr. 2。

*** 本文件迟交，原因是实务部门因参与筹备经济及社会理事会高级别部分会议的一切方面而要处理许多事务。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 最不发达国家的总体情况和《布鲁塞尔行动纲领》执行情况概览	3-12	3
三. 《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况：伙伴关系框架	13-64	4
四. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室	65-74	15
五. 结论	75-79	17
六. 建议	80-86	18

一. 引言

1. 经济及社会理事会第 2003/17 号决议和大会第 58/228 号决议都请秘书长提交一份关于 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》¹ 执行情况的年度进度报告, 报告内容应更加侧重具体成果和指出执行方面取得的进展, 从而使报告更具分析性和面向成果。

2. 本报告主要基于对投入的分析, 包括最不发达国家的 26 份国家级投入 (其中 16 份由联合国驻地协调员提交),² 发展伙伴国家的 17 份投入, 联合国和其他国际实体的 27 份投入, 政府间和区域机构的 8 份投入, 非政府实体的 3 份投入。联合国及其组织和机构的年度报告和其他出版物以及经济合作与发展组织 (经合组织) / 发展合作局 (发援会) 为本报告提供了其他投入。

二. 最不发达国家的总体情况和《布鲁塞尔行动纲领》执行情况概览

3. 现在约有 7.36 亿人, 即占全球人口的 11.5% 住在 50 个最不发达国家。估计到 2015 年, 该人数将增加 2.06 亿, 而达到 9.42 亿, 占全球人口的 13.1%。在 20 世纪 90 年代末, 最不发达国家的居民, 49% 至 50% 每日的生活费不到 1 美元。如果这种趋势继续下去, 则最不发达国家境内生活在赤贫中的人数将从 2000 年的 3.34 亿增加到 2015 年的 4.71 亿。³

4. 自 2003 年 7 月经济及社会理事会审议了第一份进度报告以来, 发生了一些对最不发达国家有着重要意义的重大发展, 主要是: (一) 非洲联盟在 2003 年决定在非洲发展新伙伴关系下设立一个同行审查机制, (二) 2003 年 3 月在日本举行了第三次世界水论坛, (三) 2003 年 9 月/10 月举行了第三次非洲发展问题东京国际会议 (第三次东京会议), 标志着东京会议的第一个十年, (四) 2003 年 5 月-6 月在达卡以及 2004 年 5 月在达喀尔举行了最不发达国家贸易部长会议, (五) 2003 年 10 月在波恩举行了第二次预警国际会议, (六) 2003 年 12 月在日内瓦举行了信息社会世界首脑会议, (七) 2003 年 8 月在阿拉木图举行了过境运输合作问题国际部长级会议。

5. 2003 年, 东帝汶被列入最不发达国家名单, 使总数达到 50, 发展政策委员会在其 2003 年 4 月的会议上建议两个最不发达国家——佛得角和马尔代夫——脱离最不发达国家地位。

6. 对世界经济而言, 2003 年是较好的一年。贸易和产出的增长分别是 2.5% 和 4.7%, 比前两年高, 但是, 对最不发达国家而言, 加速成长并不令人振奋。在最不发达国家, 贸易和产出的增长是 3.8%, 稍低于 2001 年和 2002 年的 4.6% 和 3.9%。⁴ 自 2000 年以来, 最不发达国家获得的官方发展援助的份额有了增加。

2002 年，官方发展援助达 173 亿美元，比 2000 年的水平增加了 35%，比 2001 年的水平增加了 26.6%，占官方发展援助总额的 28%。⁵

7. 尽管有许多障碍，但是民主国家制度、解决冲突和建设国家的努力都进行得相当顺利。许多最不发达国家已经改革了选举作法。

8. 消除贫穷仍然是发展议程的最优先事项，在全球一级，在布雷顿森林机构的支持下，正在执行 49 个方案。截至 2004 年 4 月，31 个最不发达国家正在执行于 1999 年发起的世界银行-国际货币基金组织（货币基金组织）的减贫战略文件。2004 年，在孟加拉国、布隆迪和尼泊尔完成了三个减贫战略文件。

9. 发展伙伴以及国际和政府间机构更加关心最不发达国家的发展，这是令人鼓舞的。已经为 37 个最不发达国家编制了联合国发展援助框架（联发援框架），54 个发展伙伴，包括非政府组织提供了关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的数据。

10. 资源缺乏是影响最不发达国家执行《布鲁塞尔行动纲领》的主要障碍。其国内资源调动仍然微弱。最不发达国家发展的另一项障碍是债务负担。外来援助的有效使用仍然是复杂的，虽然关于协调统一的罗马议程使人产生良好的期望。依靠单独一项商品或有限商品取得出口收入的作法，使最不发达国家无法脱离不利的贸易条件的循环。

11. 《布鲁塞尔行动纲领》确认，成功地实现其目标取决于在国家、区域和全球各级有效的后续行动、执行、监测和审查。在国家一级，协调中心和国家论坛是关键机构，在区域和国际这两级，联合国发展系统起着领导作用。45 个最不发达国家——去年只有 10 个——已指定本国协调中心，以便在国家一级协调《行动纲领》的后续行动和执行。18 个⁶ 最不发达国家已设立国家论坛，以便在国家一级贯彻执行《行动纲领》。

12. 在区域一级，非洲经济委员会（非洲经委会）协助最不发达国家的活动的重点是促进政策对话、培训和能力建设，促进信息和通信技术、善政和两性平等。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）正在计划在 2005 年 4 月在曼谷举行的最不发达和内陆发展中国家特别机构第七届会议上对《行动纲领》的执行情况进行一次区域审查。它还在其年度报告中列入一节说明《行动纲领》的执行情况。联合国有关组织和机构及其他多边组织正在特别注意最不发达国家的发展需要，这将在下文第四章述及。

三. 《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况：伙伴关系框架

承诺 1

奠定以人为本的政策框架

13. 《布鲁塞尔行动纲领》将人放在促进可持续发展工作的中心。通过比较减轻贫穷的关键发展指标，可以证明是否制订了以人为本的政策框架、是否正在执行

这种框架以及是否已取得进展。在《行动纲领》中，除了到 2015 年使赤贫和饥饿人口减少一半外，另外三个重要指标是：年投资率达到国内生产总值的 25%，每个最不发达国家的产出增长 7%，援助承诺占发达国家国内生产总值的 0.20%。

14. 在可得到数据的 41 个最不发达国家中，2003 年只有 7 个最不发达国家的增长率超过了 3%。2003 年，14 个最不发达国家的人均国内生产总值进一步下降；2001 年，在最不发达国家，投资在国内生产总值中的比例平均只有约 22%。⁷ 在 20 世纪 90 年代，只有 9 个最不发达国家实现了超过 5% 的增长率。⁸ 当前的十年发现下列各国的产出增长提高了：安哥拉、贝宁、孟加拉国、柬埔寨、乍得、赤道几内亚、卢旺达、塞拉利昂和坦桑尼亚。最不发达国家总体增长业绩稍微下降，从 2001 年的 4.6% 和 2002 年的 3.9% 减少到 2003 年的 3.8%。⁹ 在非洲，根据非洲经委会，只有 18 个最不发达国家比上一年有进步，16 个反而退步。在一些最不发达国家，其经济脆弱性因冲突局势而加重。

15. 大多数最不发达国家系统地制订了发展和减贫战略。31 个国家有减贫战略文件，其他国家，如不丹、马尔代夫或萨摩亚，已通过了自己的发展战略，强调消除贫穷。在正在经历或刚脱离冲突局势的国家，诸如阿富汗、安哥拉、布隆迪、中非共和国、科摩罗、厄立特里亚、海地、利比里亚、马达加斯加、缅甸、塞拉利昂、索马里、苏丹和东帝汶，尚未完全拟订发展战略。赤道几内亚、乍得和毛里塔尼亚正在计划有效地利用其出口油气资源的收入来减少贫穷和执行全盘发展方案。

16. 发展伙伴们加紧强调旨在消除贫穷的发展战略。非洲开发银行在其贷款方案中正在实行减少贫穷的农村发展战略。亚洲开发银行在 2003 年与以下 6 个最不发达国家订立了贫穷伙伴关系协议：基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶和瓦努阿图。在非洲经委会的倡议下，2003 年 11 月，非洲减贫战略文件学习小组第三次会议审议了学到的经验教训。联合国志愿人员方案在 30 个最不发达国家开展活动，其志愿人员有一半是在这些国家从事能力建设。联合国资本发展基金（资发基金）正在支持在 26 个最不发达国家里的方案，它报告说，在 2003 年，其资源的 93.7% 用在那里。联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界粮食计划署（粮食计划署）将其资源的一半以上投资在最不发达国家。这些组织还向最不发达国家大量采购物资。

17. 在发展伙伴国当中，加拿大、丹麦、芬兰、德国、日本、墨西哥、挪威、葡萄牙、联合王国和美利坚合众国报告说它们支持了最不发达国家的消除贫穷战略。挪威政府有一项到 2015 年在发展中国家减少贫穷的行动计划，其中特别注意最不发达国家。欧洲联盟委员会强调以全面的方法来消除贫穷。日本重视为赤贫者建立社会安全网。美国在 2004 年 1 月将“千年挑战账户”签署成为法律，以促进低收入国家的经济增长，2004 年的拟议资助额为 10 亿美元。

18. 在最不发达国家，减贫战略文件进程向来是参与性的，但是需要全国对扶贫政策和方案作出更有力的承诺。¹⁰ 减贫战略文件三年的时限也需要考虑到经济较长期的前景。

19. 国家投入表明布基纳法索、不丹、布隆迪、柬埔寨、埃塞俄比亚、赤道几内亚、几内亚、莱索托、马尔代夫、卢旺达和塞拉利昂的发展战略载有关于规范和提供服务的职能的移交。但是在大多数最不发达国家，权力下放体制仍然脆弱，有效的地方治理仍然是一项真正的挑战。

20. 根据提交的报告，在不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、莱索托、马尔代夫、马里和毛里塔尼亚的发展方案中，两性平等居于显著地位。在马里，设立“妇女多重活动平台”的想法很有希望。值得注意的是，一些冲突后最不发达国家位于妇女在议会中的比例最高的前 20 个国家之列，它们是卢旺达（48.8%）、莫桑比克（30%）、东帝汶（26.1%）、乌干达（24.7%）和厄立特里亚（22%）。

21. 《最不发达国家观察》报告说，孟加拉国、马尔代夫、塞拉利昂和赞比亚在其减贫战略文件中表现了对性别问题的敏感。在发展伙伴中，欧洲联盟委员会、德国和瑞典以及大部分联合国和其他国际机构和组织都特别注意性别问题。联合国妇女发展基金（妇发基金）的“非洲数字移民社群倡议”能协助一些最不发达国家竞相提高的进程。

22. 对性别定向和干预的成果几乎没有监测。每个国家都应该将《北京行动纲要》细分成在国家一级适当的和可行的活动，从而使监测有效。

承诺 2

在国家和国际两级实行善政

23. 欲取得减贫和可持续发展的成功，在极大程度上，取决于善政（透明、负责和有效率的公共体制和做法）、有一个积极活跃的私营部门和民间社会、民主、法治以及尊重人权。

24. 阿富汗、刚果民主共和国或海地的经验证明，在冲突后国家建国并非易事，但在柬埔寨、莫桑比克、塞拉利昂、卢旺达、甚至利比里亚，建国的进展情况值得赞扬。大多数最不发达国家，在联合国系统的支助下非洲最不发达国家还与非洲联盟合作，着手进行了选举改革。2003 年联合国秘书处政治事务部在 13 个最不发达国家执行了选举援助方案。

25. 许多最不发达国家已开始订正或编纂涵盖人权和建立法治的法律。不过，仍然亟需将人权纳入发展战略主流。为处理此一议题，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）推出了关于设法将人权融入减贫战略的准则草案。在大多数最不发达国家，对人权工作者和司法人员的培训，被列为高度优先事项。这也获得了人权高专办、欧洲联盟委员会、芬兰、德国、联合王国和美国以及联合国难

民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行等发展伙伴的支助。大赦国际、透明国际和社会观察等组织的各项活动大大有助于提高最不发达国家对人权问题的敏感程度。

26. 若干国家正在设法找寻冲突后情况中的可持续和平。政治事务部报告，在中非共和国、科摩罗、几内亚比绍和尼日尔，管理冲突的工作队证明是有效的。欧洲联盟委员会、芬兰、德国、意大利、日本、挪威、难民专员办事处、联合国-人居中心和非洲联盟具体报告了它们为最不发达国家建设和平及解决冲突所作的努力。

27. 在孟加拉国、不丹、贝宁、埃塞俄比亚、莱索托、马里、毛里塔尼亚和赞比亚等许多最不发达国家，现已着手进行公共行政改革。不丹、柬埔寨、莱索托、马尔代夫、塞内加尔和赞比亚等国优先注意会计制度和支出的方案编制。不过，值得关注的是，公共行政改革通常是临时性的，改革措施也是应付性的。乍得的管理石油收入培训方案是一项善政举措。

28. 数个最不发达国家报告了它们遏止腐败的决心。布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、几内亚、卢旺达、塞拉利昂和坦桑尼亚为管制腐败作了体制安排。布雷顿森林机构、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、美利坚合众国和德国报告了它们在发展援助方案中对腐败问题特别注意的情形。透明国际在这方面正在发挥重要的倡导作用。不过，反腐措施不总是对正目标，并因复杂的程序而受阻。因此，制定管制腐败的措施必须极其审慎。将信息技术应用于各个政府部门和程序，能大大减少腐败行径。

29. 在全球一级上，善政包括最不发达国家更多地参与多边机构的决策以及发展伙伴在把资源分配给最不发达国家时采用的程序和报告必须透明、一致和简化。预定 2004 年举行世界银行-货币基金年会时将审议最不发达国家在双边金融论坛上的发言权和代表性问题。

30. 2003 年 2 月，在罗马举行的经合组织/发援会会议上，双边和多边捐助者承诺简化它们的政策和做法，并使其与发展中国家伙伴的发展框架和系统协调一致。协调一致工作现在要求最不发达国家拟定国家行动计划。

承诺 3

建设人的能力和机构能力

31. 人是最不发达国家的最大资产，它们既是发展的推动者，也是发展的获益者，它们的潜力必须予以充分发挥。《布鲁塞尔行动纲领》强调人力发展连同社会融合是十年的主要目标。《行动纲领》将穷人享有保健、教育、营养、卫生及防治艾滋病毒/艾滋病流行病、疟疾、结核病和其他传染病列为高度优先事项。在《千年发展目标》的 18 项指标中，承诺 3 下列出了 7 项。

32. 贸发会议出版的《2004 年最不发达国家报告》提供了关于最不发达国家在教育、妇幼保健、营养、卫生和生育率等方面令人沮丧的情况。《2003 年社会观察报告》生动地提供了关于应立即予以克服的贫穷问题的资料。

33. 在提交报告的最不发达国家中, 18 个国家详述了它们在履行关于能力建设方面的承诺所开展的活动。不丹将其预算资源的 25% 专用于社会部门, 坚信《千年发展目标》关于教育绩效的指标将会实现。几内亚将其投资的 20% 专用于社会部门。布基纳法索强调教育绩效、防治脑膜炎流行病和艾滋病毒/艾滋病以及计划生育、尤其是生殖保健。莱索托的优先事项是保健服务、初级教育、药品和农村供水。塞拉利昂重视保健和教育基本设施、教育质量和防治艾滋病毒/艾滋病。布隆迪、埃塞俄比亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚在方案中特别重视艾滋病毒/艾滋病。防治结核病或疟疾等其他流行病是贝宁等其他一些国家关注的问题。柬埔寨担心严重急性呼吸系统综合症流行病的控制问题。马尔代夫和赞比亚的能力建设方案涵盖教育、保健和农村供水的基础设施和质量。赞比亚也在努力提供社会安全网。最不发达国家观察报告说, 在承诺 3 下, 安哥拉、孟加拉国和马拉维正在发展初级教育设施和提高女童的入学率。萨摩亚和多哥正在增加对保健和教育的投资。

34. 在实现初级教育目标方面, 现已有令人鼓舞的进展。最不发达国家已达到 61.8% 的净入学率和 45.8% 的初级教育完成率, 两性均等指数为 0.89。2002 年 6 月推出的世界银行初级教育快车道倡议包括了 10 个最不发达国家-布基纳法索、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。在第二阶段, 另外 12 个国家已有资格获得快车道倡议提供的资金。¹¹ 可惜的是, 该方案现正面临国家一级的财务困窘, 其世界银行支助结束后能否存续令人质疑。

35. 世界知识产权组织(知识产权组织)、艾滋病规划署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、货币基金、世界银行、亚洲开发银行、联合国大学、世界卫生组织(卫生组织)和资发基金皆报告了关于它们参与能力建设的情形。艾滋病规划署在其所有客户国都制定了国家框架, 并设立了地方防治艾滋病当局。艾滋病规划署强调国家一级的监测和评价能力。联合国大学部署了 29 000 名志愿人员到 30 个最不发达国家, 执行教育、保健以及供水方案。资发基金在 26 个最不发达国家进行了 75 个促进地方能力建设的社会投资项目。

36. 加拿大正在将其 2000 年至 2005 年对最不发达国家社会部门发展的援助增加一倍。欧洲联盟委员会专注于在教育、文化和防治艾滋病毒/艾滋病部门的能力建设。葡萄牙对社会部门的支助主要是在说葡语的最不发达国家, 如莫桑比克、圣多美和普林西比、东帝汶等, 但葡萄牙也支助在柬埔寨、老挝人民共和国、马达加斯加、塞内加尔和塞拉利昂等国的教育方案。德国特别注意在亚非 11 个最不发达国家的能力建设中促进公私伙伴关系。挪威正在支助孟加拉国、尼泊尔、

莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的教育和保健部门。斯洛伐克共和国协助最不发达国家的人力培训和对非政府组织的支助。意大利在 2002-2003 年向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金提供了 2 亿多美元，用以在最不发达国家防治这些疾病。日本继续推动 2002 年为支助普及初级教育推出的卡纳纳斯基斯促进成长基础教育倡议，2000 年为支助防治艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和小儿麻痹推出的冲绳防治传染病倡议；2003 年 3 月宣布的日本官方发展援助关于水的倡议。这些倡议导致了人力资源发展和大量援助流入。联合国对保健、教育和防治艾滋病毒/艾滋病的援助在非洲特别有力。美国的援助是在保健部门内的妇幼保健、防治传染病和艾滋病毒/艾滋病全球倡议领域。瑞典的官方发展援助中，半数专用于能力建设，丹麦的官方发展援助中，44% 的用于社会部门。

37. 最不发达国家为能力建设和社会资本形成所采取的行动，以及发展伙伴为此提供的支助的效果难以评估，特别是难以逐年评估。这主要是因为指标不总是很明确，大多数最不发达国家也没有统计数据编集系统。因此，必须发展最不发达国家的监测能力和统计系统。指标可每年订正和更新，然后便可有效评估能力建设绩效。因此，须采取下列措施：

- 应加强所有最不发达国家的统计系统，但应量力而行，不要使系统负担过重。
- 发展伙伴需要迎击挑战，支助人力培训和提供对社会部门方案的援助。
- 尤其是让穷人和妇女享有社会服务是任务的最困难部分。
- 另一项挑战是保持服务的质量，对此，训练有素和士气高昂的人力是至关重要的。

承诺 4

建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家

38. 为从不断扩大的全球市场中获得好处，发展基础设施和改造技术是基本的第一步。阻碍增长和可持续发展最常见的是结构性限制和供应方面的限制。直接投资于生产能力对于最不发达国家来说十分重要，但是也有必要为此注重发展人力资源。

39. 最不发达国家及其发展伙伴提交的报告中详细介绍了这一承诺下的各种行动。联合国各组织和机构以及多边银行都设有方案，注重在五个具体领域发展最不发达国家的生产能力：农业和农村发展及粮食安全目标；中小企业发展；通过开发人力资源和有关基础设施发展信息和通信技术部门；发展有形基础设施；发展能源部门。

40. 贝宁、不丹、布基那法索、莱索托、马尔代夫和塞拉利昂都提交了报告，介绍承诺 4 下精心制订的方案。例如，布基那法索制定了一个综合方案，其中包括修建公路、电信、农村经济、农产工业和食品工业、信息技术和旅游业等。方案中还包括推动私营部门和公私伙伴关系。不丹为修建公路、翻新机场、能源资源的开发和贸易、农村发展、土地使用规划和开发旅游业等制定了一个综合方案。贝宁的方案注重中小企业发展，并特别重视质量控制和摆脱官僚束缚。贝宁还打算成为信息和通信技术中心，在非洲发展问题东京国际会议支持下开办的一个交流中心就是一个很有助益的行动。开发基础设施也是马尔代夫发展工作的核心。塞拉利昂正在注重公路网络、中小企业发展、信息和通信部门以及农业和制造业。莱索托正在建立工业区，开展公私营对话，借助补贴和种子政策来强调农业发展，并主要利用美国的《非洲增长和机会法》来吸引外国直接投资。

41. 在为减少贫困发展可持续商业倡议范畴内，联合国全球契约和开发计划署向最不发达国家提供了援助，协助扶贫和可持续发展，推动并协助可持续商业和投资。越来越多的最不发达国家从这一倡议中获益。在坦桑尼亚，开办了一系列多方利益有关者讲习班，制定了地方的发展可持续商业倡议；太阳能、水和生态旅游等领域正在制定可持续商业项目。马达加斯加举办了一个多方利益有关者工作论坛，酝酿了可持续商业项目概念。在孟加拉国，联合国全球契约派出了一个代表团，物色潜在的合作伙伴和项目。在安哥拉，已经准备好在一个多方利益有关者论坛上从国家角度进行讨论。

42. 对基础设施的开发订有具体指标，每个最不发达国家都需要制定本国的指标。发展中内陆国和过境国要发展运输，区域合作也非常关键。此外，还很有必要争取使运输条例标准化。目前，基础设施投资的很大一部分是由私营部门提供的。事实上，私营部门已经充满活力和创新精神，甚至在提供公益服务方面它都可以承担其中的一大部分。私人投资必须得到推动，但也需要保证公共部门在确保公平和采取必要的纠偏行动方面发挥通盘作用。

43. 农村发展是最不发达国家刺激增长和创造就业的关键。70%的穷人和粮食无着落者居住在农村。农业增长对于粮食安全及开发农产工业和食品工业都十分重要。粮农组织在 46 个最不发达国家开办粮食安全特别方案。粮农组织的南南合作方案和发展农产品加工方案也十分重要。2003 年，粮农组织 28%的工作是在最不发达国家。非洲开发银行是农村发展，减缓贫穷的坚定支持者。欧洲联盟委员会、德国、芬兰和日本都参与了粮食安全和农业方案。它们报告说，农村发展、农业增长和多样化以及粮食安全是不丹、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马尔代夫、多哥和乌干达等国生产方案的核心。不过，农村发展不仅仅局限于农业增长，还必须注重扩大非农业活动，让一部分农村收入来自非农业部门。

44. 尼泊尔、孟加拉国、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、马里、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国都有十分重要的开发信息和通信技术方案。若干最不发达国家参加了 2003 年 12 月在日内瓦召开的信息社会世界首脑会议。2003 年，联合国大学协助 20 个最不发达国家开发信息和通信技术，国际电信联盟（国际电联）把援助重点放在 14 个最不发达国家的信息和通信技术开发上。¹² 亚太经社会参与在孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔推广信息和通信技术。丹麦在双边援助方案中，把信息和通信技术和救生药品供应作为优先项目。国际商会也正在协助发展信息和通信部门。

45. 孟加拉国、贝宁、柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔、卢旺达、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国正在努力建立中小企业。中小企业的发展需要技能和信贷设施，还需要同更广大的市场或纵向生产线建立联系。此外，如贝宁所发现的，质量控制和摆脱官僚束缚也是中小企业发展中的两个关键要素。联合国工业发展组织（工发组织）恰好正在注重让 30 个依靠单一商品的最不发达国家过渡到制造业生产。这样一种过渡可以通过中小企业发展和技术传播来完成。

46. 最不发达国家缺少能源的经济若要在生产上更上一层楼，就必须开发能源。但与此同时，拥有丰富油气资源的最不发达国家以往的开发工作确实并不突出。从这一角度看，乍得、赤道几内亚和毛里塔尼亚制定的计划受到很大欢迎。乍得关于分配石油出口收入的新法律是一项有益的举措。赤道几内亚的应急信托基金必须尽快巩固其公共投资方案。毛里塔尼亚很快将出口油气资源，目前正在同塞内加尔和马里讨论水利发电投资。尼泊尔和不丹也出口能源，因为它们的水电过剩。

承诺 5

加强贸易在发展中的作用

47. 最不发达国家仅占世界贸易的 0.4%，但它们特别依赖扩大贸易来推动总体的产出增长。30 个最不发达国家依赖单一商品，这妨碍了贸易的扩大。难以扩大生产和及时供货，这也是妨碍因素。小岛屿最不发达国家这方面面临的困难最严重。市场准入有限和缺少质量控制也妨碍贸易增长。内陆最不发达国家又有过境运输和交易费用问题。除一些旅游业之外，最不发达国家的服务出口几乎为零。最不发达国家还容易受到外部经济冲击，对于这些冲击，它们很难抵御或克服。

48. 最不发达国家的重点是利用市场准入方面的优惠条件，同时获得谈判技能，供在接下来的各轮多边贸易谈判中使用。它们的努力得到了开发计划署、贸发会议、世界贸易组织（世贸组织）、国际贸易中心（贸易中心）、货币基金组织和世界银行的支持。区域经济委员会，尤其是非洲经委会和亚太经社会都在发挥作用，协助区域一体化倡议。非洲的东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、南部非洲发展共同体（南共体），和亚洲的东南亚国家联盟（东盟）和南亚区域合

作联盟（南盟）都开展工作，推动区域一体化和自由贸易区。南南合作也具有吸引力，尤其是因为最不发达国家同其他发展中国家相比，处于不同的发展阶段。2001年11月《多哈发展议程》宣布之后，开始在国家发展方案中列入贸易问题，并落实提供给最不发达国家的优惠条件。人们一致认定，贸易措施应同关于消除贫穷的千年发展目标联系起来。在最不发达国家提交的进展报告中，有15个国家¹³介绍了它们为便利加入全球市场的进程而制定的贸易措施或开展的能力建设工作。

49. 关于贸易方面的能力建设，最不发达国家成了世贸组织成立之后不久开办的“贸易方面技术援助综合框架”的受益者。综合框架起初是在柬埔寨、马达加斯加和毛里塔尼亚作为示范项目开办的，随后扩展到另外11个最不发达国家。2003年，综合技术援助联合方案第二阶段在6个最不发达国家开办：马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚。2003年世贸组织技术援助计划中一半以上的活动是针对最不发达国家的。加拿大、丹麦、欧洲联盟、日本、挪威、大韩民国、瑞典和联合王国等其他发展伙伴也在向最不发达国家提供技术援助。这些技术援助方案的唯一目的是推动贸易和在世贸组织进行谈判方面的能力建设。坎昆谈判之前，2003年5月至6月在达卡召开的最不发达国家贸易部长会议有助于最不发达国家协调行动。2004年5月在达喀尔召开的贸易部长会议进一步加强了最不发达国家在坎昆之后贸易谈判中的协调行动计划。

50. 有效利用优惠安排和总的优惠条件并非是件容易的事情。欧洲联盟2002年生效的“军火以外均可出口”倡议是对所有最不发达国家的，而非洲、加勒比和太平洋国家优惠条件只对40个最不发达国家有效。2002年，美国通过了《非洲增长和机会法》，2002年又加以修订，为37个国家的出口提供了免关税、免配额准入，其中24个是最不发达国家。美国的普遍优惠制设有“最不发达的受惠发展中国家”特别类别，其中在其他普遍优惠制受惠国享受的优惠待遇之外，又增加了大约2000个免税产品。2003年，日本也增加了免关税、免配额市场准入，使之包括最不发达国家几乎所有产品的93%。加拿大向48个最不发达国家提供了这种优惠。大韩民国也向最不发达国家的87项出口产品提供了免关税、免配额市场准入，其中包括咖啡、棉花和木材。世贸组织总干事表示，世贸组织28个成员国自动为最不发达国家改善了市场准入机会。美国报告说，2003年，美国从符合《非洲增长和机会法》规定的国家进口了12亿美元的农业、渔业和林业产品以及12亿美元的服装，比2002年增加了50%。还有文件表明，《非洲增长和机会法》的优惠待遇使马里、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和乌干达等撒哈拉以南非洲国家的外国直接投资有所增加。但是，最不发达国家本身还有相当大的困难，很难充分利用这些优惠条件。烦琐复杂的贸易立法使最不发达国家出口商很难利用市场准入。出口商业惯例、及时运送货物、对需求作出迅速响应、保证质量、履行贸易程序和手续，这些都要求出口商作出认真的努力。此外，他们还要克服或绕过本国政府和机构设立的官僚束缚和管制。

51. 最不发达国家的贸易中大部分虽然为农产品，但却面临各种各样的困难。发达国家对产品实行补贴，最不发达国家出口依赖有限的产品，初级商品贸易条件恶化，这些都是障碍。对此，一般提出的建议是让出口多样化，制造多种多样的产品。多年来，贸发会议和工发组织制定了推动多样化的方案。贸发会议的方案包括 43 个最不发达国家。目前需要的，是最不发达国家制定具体、同时也是全面的工业化政策。

承诺 6

减轻脆弱性和保护环境

52. 最不发达国家经常遭受环境方面和自然方面的灾害或险恶条件。此外，贫困还迫使最不发达国家破坏森林资源，过分使用水资源，开垦贫瘠的土地。古老的农业耕作方法减弱了土地的肥力，造成表土流失。缺少卫生设施，又污染了水和空气。

53. 小岛屿最不发达国家因为尤其容易遭受自然灾害和环境灾害，受到气候变化和海平面上升的影响，所以面临险恶境况。

54. 大多数最不发达国家都在 1990 年代制定了周全的环境管理计划。不丹、布基那法索、马尔代夫、多哥、乌干达和赞比亚都落实了环境计划。不丹、马尔代夫和乌干达尤其关注生物多样性问题。布隆迪、不丹、莱索托和萨摩亚都规定必须进行环境影响研究。卢旺达从区域角度考虑环境管理。莱索托和塞拉利昂都拟定了灾害管理战略。2003 年，最不发达国家观察确定只有几项举措值得注意，如孟加拉国的用水总体计划、乍得的水事局设立、马拉维的经济司法网络、马尔代夫的建筑法规和住房政策以及萨摩亚的环境影响研究规定。

55. 2003 年，联合国-人居中心致力于处理城市无贫民窟、非洲大陆用水、冲突后地区保障土地使用及阿富汗住房等问题。环境规划署积极执行《布鲁塞尔行动纲领》。非洲的 25 个最不发达国家¹⁴ 得到了环境规划署的支助，其中消除贫穷工作占突出地位。在亚洲，环境规划署继续在阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马尔代夫、缅甸、尼泊尔和东帝汶开展工作。它还在基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图等所有太平洋最不发达国家协助开展方案。开发计划署大概在环境和灾害项目方面开展了最大规模的工作，协助各国决策和能力建设。粮农组织、亚太经社会、联合国资本发展基金、联合国大学和粮食计划署也参与了最不发达国家的环境保护项目。

56. 挪威基本上参与了最不发达国家这一领域里的能力建设。欧洲联盟委员会对于用水、能源和森林方面的方案感兴趣。芬兰也参与了最不发达国家的林业方案。芬兰同埃塞俄比亚、莫桑比克、尼泊尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚这

5 个最不发达国家保持着长期伙伴关系。对这一伙伴关系产生的成效进行评价，将很有帮助。

57. 空间技术的发展使早期预警系统十分准确，这对最不发达国家很有帮助。一些最不发达国家建立了比较完备的救灾和复兴机制。有关最不发达国家应认真考虑制定国家自然灾害防备和撤离战略。

承诺 7

调动财政资源

58. 资源拮据是实施《布鲁塞尔行动纲领》的主要障碍。因此对提高生产力来说，调动资源与制定支出计划一样重要。由于认识到这一点，经济及社会理事会 2004 年实质性会议高级别部分的主题重点集中在实施《布鲁塞尔纲领》的这方面问题。秘书长关于这个主题的报告(E/2004/54)详尽地讨论了这个问题。

59. 筹集国库岁入的工作必须改进，应对财政部门进行调整，以促进节余和投资。因此在筹集资源过程中，应力求公私平衡。一些最不发达国家制定了中期财政和/或支出计划。它们还通过有效的会计和审计制度，实行或加强了支出监督。这些都是资源管理和有效利用方面令人欣慰的步骤。主要目标应是以可持续的方式提高投资比例。最有意义的建议应当是最大限度地减少浪费，降低交易费用。这需要移交或至少分散支出的权力。

60. 调动资源的一个可行方式是吸引外国直接投资。大多数最不发达国家已更新了投资法，适当刺激了外国直接投资。贸发会议协助制定有利于投资的管理机制。但是，近来大量的外国直接投资只限于为数极少的几个最不发达国家，而且，局限于自然资源勘探和电信部门。安哥拉、乍得、赤道几内亚、老挝人民共和国、毛里塔尼亚和苏丹的油气开采吸引了外国直接投资，几内亚和坦桑尼亚联合共和国的金矿采掘吸引到了外国直接投资。电信投资流向孟加拉国、刚果民主共和国、莱索托、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国。莱索托的服装业也吸引到了外国直接投资。交易、运输和旅行的便利；（也许是由于市场一体化因而）能够进入更大的市场；保证能够提供公用事业服务，这些都是吸引外国直接投资的重要条件。

61. 侨汇成为最不发达国家发展筹资的新来源。据世界银行估计，共有 1.75 亿人居住在出生国以外，发展中国家 2003 年收到来自国外的侨汇达 900 亿美元。¹⁵ 很多最不发达国家收到大量侨汇；一些国家的侨汇数额甚至大于官方发展援助。但是，侨汇也有一些问题。首先，大部分侨汇是通过非正式渠道转移的。这种转移助长了接受国的非正规市场，而且并非总是得到有益利用。第二个问题是，由于最不发达国家资本市场不发达，这种资源投入没有得到妥善使用。

62. 官方发展援助是为最不发达国家的发展方案筹资的一个重要来源。在《布鲁塞尔行动纲领》以及随后的《蒙特雷共识》中，发展伙伴重申承诺将国民生产总值（国生产总值）的 0.20% 作为给最不发达国家的援助，而且无论如何都不能低于 0.15%。2002 年，提供给最不发达国家的官方发展援助普遍增长，其中 85% 来自发援会国家。2002 年，只有挪威、丹麦、卢森堡、荷兰、瑞典和爱尔兰提供了 0.2% 以上。比利时、芬兰、法国和葡萄牙提供了 0.1% 或 0.1% 以上。其他国家必须加倍努力，实现 0.2% 的目标。从绝对值来讲，美国、日本、法国、德国和荷兰是最不发达国家最大的捐助国。2002 年，五大受益国是莫桑比克、埃塞俄比亚、阿富汗、坦桑尼亚联合共和国和孟加拉国。2002 年，流向最不发达国家的官方发展援助总共增加了 26.6%，这是一个好迹象。捷克共和国、意大利、波兰和斯洛伐克共和国对非洲最不发达国家的援助主要是以债务减免的形式提供的。世界银行和亚洲开发银行正在分别第 14 次和第 9 次安排补充软资金。第 9 次补充非洲发展基金的工作已于 2003 年 1 月完成。这些资金是向最不发达国家提供援助的宝贵来源，因此应强调及时完成这项工作的重要性。

63. 《布鲁塞尔行动纲领》设想取消对最不发达国家援助的附加条件，以其他方式增加援助的价值。用援助资金从最不发达国家采购能增加援助的价值。根据《罗马议程》制定的协调捐助国程序的行动纲领给人们带来了希望。发援会援助效果和捐助国做法工作队将在 2004 年年底结束工作。需要尽早作出积极的决定，促使发展中国家参与世界银行和货币基金组织论坛的国际援助政策决策工作。

64. 根据重债穷国倡议减免最不发达国家债务的问题需要特别重视，特别是因为它涉及到 30 个最不发达国家。这些国家中只有 10 个国家达到结束点，11 个国家达到决定点，使它们分别有资格享受全部或临时债务减免。事实证明重债穷国倡议进程过于迟缓和繁琐，尽管布雷顿森林机构在实施过程中已表现出了一些灵活性，降低了原定的门槛，只要一达到决定点就立即提供临时债务减免，并在达到完成点后全额减免债务。它们还在考虑把重债穷国倡议延长到 2004 年之后。尽管如此，取消或免除债务仍是最不发达国家最希望采用的解决办法。

四. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

65. 在本报告所述期间，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室一直在积极有计划、有步骤地执行大会第 56/227 号决议规定的任务。

66. 在确保充分调动和协调联合国系统所有部门方面，该办公室继续鼓励把《布鲁塞尔行动纲领》纳入各自工作方案和活动的主流，总共有 19 个组织的理事机构作出了这样的决定。粮农组织和贸发会议的理事机构还定期对《行动纲领》的执行情况进行部门审查。考虑到国家执行《行动纲领》最为重要，高级代表办

室一直努力增加最不发达国家的国家协调中心和国家论坛的数量。结果在过去 12 个月中，国家协调中心的数量已从 9 个增加到 45 个，国家论坛数是从 9 个增加到 18 个。

67. 该办公室的一项重大工作是在于 2004 年 5 月 17 日至 21 日在纽约举行关于执行《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》的国家协调中心讲习班。参加讲习班的有最不发达国家和捐助国的协调中心，以及联合国特派团和联合国系统协调中心。

68. 该办公室积极参与向经济及社会理事会和大会提供相互协调的支助。除了编写执行《布鲁塞尔行动纲领》的年度进度报告之外，该办公室还积极参与筹备 2004 年经社理事会实质性会议高级别部分关于“在执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》框架内为消除贫穷而调动资源和建立有利的环境”的各方面工作。

69. 由于人们日益了解《布鲁塞尔行动纲领》，因此，在经社理事会 2003 年在日内瓦举行实质性会议期间，积极参加会议的最不发达国家代表团大幅度增加。意大利政府为资助最不发达国家代表团在该届会议参加第一次全球审查《行动纲领》的执行情况提供了慷慨捐助。

70. 根据大会第 56/227 号决议所载其在内陆发展中国家集团方面的任务规定，该办公室为 2003 年 8 月在哈萨克斯坦阿拉木图召开的过境运输合作问题国际部长级会议以及在纽约和阿拉木图召开的筹备会议进行了实质性和组织方面的筹备工作。国际会议激励国际社会支助这个国家集团。内陆发展中国家以及过境发展中国家通过了《阿拉木图宣言》和《阿拉木图行动纲领》，它们商定在发展伙伴的支助下，在某些选定的优先领域中采取具体行动。这是这些脆弱国家向前迈出的一大步。作为一项后续行动，该办公室于 2004 年 2 月在纽约召开了一次关于实施《阿拉木图行动纲领》的机构间战略会议。机构间会议认可了实施该《行动纲领》的路线图。

71. 该办公室在执行其任务规定过程中，与联合国其他实体协作，参与协调定于 2005 年 1 月在毛里求斯举行的《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》十年审查国际会议的筹备进程。高级代表被指定为阿拉木图会议和毛里求斯会议的秘书长。

72. 在过去的一年中，该办公室对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家集体协商提供了支助。高级代表每月组织会议，向最不发达国家大使和专家介绍情况和协商沟通。

73. 该办公室与民间社会、私营部门和非政府组织合作，多次举办各种会议、圆桌会议和特别活动，目的是提高认识，进行宣传和调动对最不发达国家的支助。这些活动中包括、但不仅限于在 2003 年经济及社会理事会实质性会议期间举行

的 4 次作为该办公室与所有利益有关者主要交流渠道的公开论坛，一次与民间社会对话和一次与联合国系统的圆桌会议，内容都涉及《巴巴多斯行动纲领》的执行情况。该办公室与人口与发展伙伴协作，在大会期间组织了 4 次讨论人口问题的系列专题讨论会。人口与发展伙伴是一个政府间组织，在大会中具有观察员地位，工作重点为南南合作。该办公室与国际商会和其他私营部门机构保持密切关系。

74. 该办公室利用各种国际论坛宣传和调动国际社会支助最不发达国家，例如 2003 年 3 月在日本京都举办的第三次世界水论坛；2003 年 6 月在摩洛哥拉巴特召开的最不发达国家部长特别会议；2003 年 12 月在摩洛哥马拉喀什举行的南南合作高级别会议；2004 年 4 月在中国上海举行的亚太经社会第十六届会议以及 2004 年 5 月在塞内加尔达喀尔举行的第三次最不发达国家贸易部长会议。该办公室还计划利用贸发会议定于 2004 年 6 月 13 日至 18 日在巴西圣保罗举行的贸发会议第十一届会议，提请国际社会注意贸易和市场准入对最不发达国家的发展及其有利地融入世界经济的重要意义。

五. 结论

75. 实施《布鲁塞尔行动纲领》在很大程度上取决于最不发达国家与其发展伙伴之间的合作。但是，最不发达国家应承担首要责任。发展伙伴只能发挥支助性作用。首先，在其规划和行动中，最不发达国家必须显示出对实施《行动纲领》的坚定承诺。最理想的情况是，它们应提出长期构想，说明从现在起 15 年或 20 年后它们的国家将变成什么样子。必须从整体上来解决消除贫穷的问题。

76. 最不发达国家差 5 个就全都指定了国家协调中心，这是一个非常积极的进展。为了发挥切实有效的作用，国家协调中心需要经常不断地从本国政府和发展伙伴中得到支助。每个最不发达国家政府需要立即特别注意按《布鲁塞尔行动纲领》的要求设立国家论坛和拟订其职能规章。迄今，只设立了 18 个国家论坛。论坛应举行基础广泛、具有包容性和参与性的全国性对话，讨论政策和战略问题，为必要的调整和发展伙伴关系提供指导，视需要进行宣传，监测《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况，评价国家及其发展伙伴的业绩。

77. 必须设计出一种监测和评价《布鲁塞尔行动纲领》的适当工具。《布鲁塞尔行动纲领》列有 30 个目标和指标，其中包括千年发展目标。还有一些《行动纲领》中没有提到的目标和指标，例如农业和粮食安全方面的目标和指标。

78. 虽然最不发达国家的任务十分艰巨繁重，但发展伙伴也应加强工作的力度。在承诺 7 下讨论的采取创新形式，调动资源的工作应得到适当考虑。为了增加援助的价值，除了要解除附加条件和统一协调外，还可以考虑三角援助。例如，发展伙伴应为南南合作提供资金，以提供成本最低和可以推广的适当模式。三角形式还可以导致提出公私联营倡议。

79. 为了切实有效地实施《布鲁塞尔行动纲领》，也许应当对其某些内容进行更集中的审议。应当更加突出农村发展和农业在最不发达国家发展努力中的中心地位。此外，最不发达国家应积极发展信息和通信技术、保健服务，生产耐用消费品。

六. 建议

80. 所有尚未提出本国消除贫穷和可持续发展的战略和方案的最不发达国家都应当提出这种战略和方案，同时把所有部门的方案结合在一起。它们应迅速开设国家论坛，指导和监测在国家一级实施《布鲁塞尔行动纲领》的情况。

81. 在采取平衡的财政和货币措施及调整社会发展方向的同时，最不发达国家应特别重视发展基础设施和发展制造业的政策。

82. 鉴于自己有限的机遇和困难，最不发达国家需要注重在一些选定部门扩大生产能力和有利地融入全球经济。在这方面，需要特别关注的部门可以是中小型企业发展，农业和农村发展，信息和通信技术发展以及服务业发展。

83. 发达国家应加速为最不发达国家的产品开放市场，并采取措施保护这些产品免受广泛、迅速的贸易自由化带来的不利影响。

84. 所有发展伙伴，特别是捐助国，应努力把官方发展援助政策和发展支助的重点放在最不发达国家类别。它们应单独报告与这类国家集团的发展合作。

85. 应当加速完成关于协调统一的《罗马议程》。在决定金融机构决策进程中的发言权和代表性时，还应把最不发达国家的利益考虑在内。

86. 民间社会包括非政府组织和私营部门应动员它们的成员在国家和全球各级加强实施《布鲁塞尔行动纲领》。

注

¹ A/CONF. 191/11。

² 关于柬埔寨和塞拉利昂的情况，政府和驻地协调员都提供了投入。

³ 联合国，《2004年世界经济状况和展望》。

⁴ 同上，表一.1。

⁵ 经合组织/发援会，2003年。

⁶ 贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、佛得角、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、老挝人民民主共和国、马尔代夫、马里、尼泊尔、萨摩亚、苏丹、多哥、乌干达、也门、赞比亚。

⁷ 联合国《2004年世界经济状况和展望》。

⁸ 贸发会议出版的《2002年最不发达国家报告》表明，在1999年7个最不发达国家：不丹、布基纳法索、佛得角、赤道几内亚、厄立特里亚、莫桑比克以及圣多美和普林西比，投资了25%或更多。在这十年期间，9个国家：不丹、佛得角、厄立特里亚、老挝人民民主共和国、

马尔代夫、莫桑比克、苏丹、图瓦卢、乌干达，增长率至少是 5%。根据世界银行的《2003 年世界发展指标》，柬埔寨、利比里亚和缅甸的增长也超过 5%；在 2001 年，安哥拉、乍得的国内投资总额占国内生产总值的 25% 以上。

⁹ 联合国，《2004 年世界经济状况和展望》。

¹⁰ 开发计划署《评估开发计划署在减贫战略文件进程中的作用》，2003 年。

¹¹ 这些国家是：贝宁、柬埔寨、乍得、吉布提、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、尼泊尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔。

¹² 国际电联支助的国家有孟加拉国、不丹、布基那法索、中非共和国、刚果民主共和国、吉布提、海地、老挝人民民主共和国、马拉维、马里、基里巴斯、索马里、乌干达和赞比亚。

¹³ 不丹、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、乍得、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂和赞比亚。

¹⁴ 安哥拉、布基那法索、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚、几内亚比绍、莱索托、利比里亚、马里、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

¹⁵ 世界银行行长詹姆斯·沃尔芬森在 2004 年 4 月 25 日于哥伦比亚特区华盛顿召开的发展委员会第六十九届会议上的发言。